



12.04.2019

§ 91

Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

HEL 2019-001974 T 02 05 00

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti hyväksyä liitteenä olevan Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan, jossa määrätään hakemusten ja ilmoitusten, eräiden tarkastusten sekä muiden asioiden käsittelystä Helsingin kaupungille perittävät maksut ja esitetään niiden perusteet.

Taksa ja maksutaulukko ovat mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta voimassa 1.5.2019 alkaen. Tällä päätöksellä kumotaan aiemmin voimassa ollut ympäristönsuojeluviranomaisen taksa ja maksutaulukko.

Sovelletut säännökset:

Valtion maksuperustelaki (150 /1992) 4, 5 ja 6 §
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 205 ja 206 §
Vesilaki (587/2011) 18 luku 12 §
Jätelaki (646/2011) 144 ja 144 a §
Merenkulun ympäristönsuojelulaki (1672/2009) 13 luku 1 §
Maa-ainoslaki (555/1981) 23 §
Kuntalaki (410/2015) 135 § ja 143 §

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 27 §:ssä säädetään ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista. Ympäristönsuojelulain 11 luvussa on säädetty toiminnan rekisteröinnistä. Ympäristönsuojelulain 10 a ja 12 luvuissa ja 136 §:ssä on säädetty eräistä ilmoitusvelvollisuuksista. Lain liitteessä 1 on luettelo luvanvaraisista toiminnoista, liitteessä 2 rekisteröitävistä toiminnoista ja liitteessä 4 ilmoituksenvaraisista toiminnoista. Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:ssä säädetään valtion ympäristölupaviranomaisessa käsiteltävistä lupa-asioista ja asetuksen 2 §:ssä kunnan ratkaistavista ympäristöluvista.

Ympäristönsuojelulain 18 luvussa säädetään viranomaisvalvonnan järjestämisestä. Luvussa säädetään mm. tarkastusvelvollisuuksista, valvontasuunnitelman ja –ohjelman laatimisesta sekä toimimisesta tilanteissa, joissa ympäristönsuojelulakia on rikottu tai velvollisuuksia on laiminlyöty.



12.04.2019

Merenkulun ympäristönsuojelulain nojalla kunnan ympäristönsuojeluviranomainen merkitsee sataman jätehuoltosuunnitelman ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Jätelain 100 §:n nojalla kunnan ympäristönsuojeluviranomainen merkitsee jätteiden ammattimaista keräystoimintaa harjoittavan jätehuoltorekisteriin. Jätelain 13 luvussa säädetään tarkastusvelvollisuudesta ja valvontasuunnitelman laatimisesta. Vesilain nojalla kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksua talousveden ottamiseen ja ojitusasioihin liittyen. Maa-aineslain nojalla kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tarkastaa maa-aineslupahakemuksen ja ottamissuunnitelman.

Kunnan oikeudesta periä maksuja ympäristönsuojelulain mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä ja tarkastuksista säädetään ympäristönsuojelulain 205 §:ssä. Vastaava säännös on vesilain 18 luvun 12 §:ssä, merenkulun ympäristönsuojelulain 13 luvun 1 §:ssä, jätelain 144 §:ssä ja maa-aineslain 23 §:ssä.

Maksua ei voida periä yleistä etua valvovan viranomaisen eikä haittaa kärsivän asianosaisen aloitteesta vireillepannun asian käsittelystä. Muiden vaatimuksesta vireillepannun asian käsittelystä saadaan periä maksu, jos vireillepanoa on pidettävä ilmeisen perusteettomana.

Kunnat voivat periä maksuja seuraavissa tapauksissa:

1. Ympäristönsuojelulain mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä,
2. laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta valvontaohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta,
3. ympäristönsuojelulain 169 §:n mukaisista tarkastuksista, jotka johtavat kehotuksen, määräyksen tai kiellon antamiseen sekä niistä toimenpiteistä jotka ovat tarpeen määräyksen, kehotuksen tai kiellon noudattamisen valvomiseksi,
4. tarkastuksista, jotka ovat tarpeen ympäristönsuojelulain 175 tai 176 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen noudattamisen valvomiseksi taikka 181 §:ssä tarkoitetun toiminnan keskeyttämisen valvomiseksi,
5. tarkastuksista, jotka ovat tarpeen jätelain 75, 125 ja 126 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi,



12.04.2019

6. valvontatoimista, jotka ovat tarpeen ympäristönsuojelulain 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi,
7. jätelain 124 §:n mukaisen valvontasuunnitelman mukaisista tarkastuksista,
8. merenkulun ympäristönsuojelulain mukaisen sataman jätehuoltosuunnitelman merkitsemisestä ympäristönsuojelun tietojärjestelmään,
9. jätelain mukaisen jätteiden ammattimainen keräystoimintaa harjoittavan merkitseminen jätehuoltorekisteriin,
10. maa-ainelupahakemuksen ja ottamissuunnitelman tarkastamisesta ja niihin liittyvistä valvontatehtävistä.

Maksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä taksassa.

Taksan muuttaminen

Taksa perustuu pääosin eri laitostyyppien ja muiden toimintojen lupaja ilmoituspäätösvalmistelun sekä muun valvonnan laajuuteen. Edellisen taksan hyväksymisen jälkeen on jätelakiin tullut velvollisuus laatia jätelain 100 §:n tarkoittamaa jätteen ammattimaista keräystoimintaa sekä jätteen kansainvälisten siirtojen valvontaa koskeva valvontasuunnitelma, joiden mukaista tarkastuksista on mahdollista periä maksu. Lisäksi tarkastuksista ja muista valvontatoimista, jotka ovat tarpeen jätelain 75, 125 ja 126 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi sekä tarkastuksista, jotka liittyvät ympäristönsuojelulain 169 tarkoittaman onnettomuus-, haitta- tai rikkomustilanteen selvittämiseen. Myös valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi, on mahdollista periä maksu.

Kiinteät betoniasemat ja betonituotetehtaat ovat siirtyneet rekisteröintimenettelyyn vuoden 2019 alusta, mikä edellyttää rekisteröintimaksun määräämistä. Ympäristölupaa tietyissä tapauksissa korvaava uusi ilmoitusmenettely on tullut voimaan 1.2.2019. Lisäksi onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteiden selvittämiseksi tehdyistä tarkastuksesta, jotka johtavat toimenpiteisiin, on mahdollista periä maksu.

Voimassa oleva taksa on laadittu omakustannusperusteiseksi. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksujen perusteen tulee soveltuvin osin vastata valtion maksuperustelakia. Kunnalle perittävän maksun suuruuden määräämisen osalta keskeisintä on maksun perustuminen kyseisen suoritteen tuottamisesta aiheutuvien kokonaiskustannusten



12.04.2019

määrään eli omakustannusarvoon. Taksassa ei ollut kustannusten nousuun perustuvia korotustarpeita.

Maksuista päättäminen

Maksun alentamisesta ja korottamisesta päättää ympäristö- ja lupajaosto tai se viranhaltija, jolle toimivalta pääasiasta päättämisestä on siirretty.

Ympäristölautakunta päätti 29.2.2000 (§ 79) Helsingin kaupungin ympäristönsuojelulain mukaisesta taksasta. Taksaa on tarkistettu 8.5.2001 (§ 195), 12.11.2002 (§ 433), 1.3.2005 (§ 63), 28.10.2008 (§ 358), 25.5.2010 (§ 199), 3.5.2011 (§ 145), 22.5.2012 (§ 179), 21.5.2013 (§ 163), 30.9.2014 (§ 276) 19.5.2015 (§ 209) ja 24.11.2017 (§ 88).

Muutoksenhaku

Päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella Helsingin hallinto-oikeudelta siltä osin kuin valitus tehdään merenkulun ympäristönsuojelulain nojalla määrätystä taksasta. Taksaan haetaan muutosta kunnallisvalituksella Helsingin hallinto-oikeudelta, jos valitus tehdään ympäristönsuojelulain, jätelain, vesilain tai maa-aineslain nojalla määrätystä taksasta. Valitusosoitukset ovat liitteenä.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Hannu Arovaara, tiimipäällikkö, puhelin: +358 9 310 32014
hannu.arovaara(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa
- 2 Taksan maksutaulukko

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, ympäristönsuojeluviranomaisen taksa merenkulun ympäristönsuojelulaki
Kunnallisvalitus, ympäristönsuojeluviranomaisen taksa YSL, VL, JL, MAL

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut



12.04.2019

Uutena taksassa on mahdollisuus periä maksu 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen antamisen jälkeen sen noudattamisen varmistamiseksi tehdyistä valvontatoimista.

Maksullista valvontaa olisivat hallituksen esityksen mukaan muun muassa valvontakäynnit, neuvottelut ja tarkastukset, muu työn teettäjän tai konsultin viranomaisohjaus puhdistuksen aikana, loppuraportin tarkastaminen ja hyväksyminen ja siitä lausunnon antaminen, viestintä kuten lehdistötiedotteet ja yleisötilaisuudet, jälkitarkkailuraporttien tarkastaminen sekä päätöstä ja kunnostusta koskevien tietojen tallentaminen maaperän tilan tietojärjestelmään.

Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa on yksi maksu, joka koskee 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen valvomiseksi tehtyä valvontatoimintaa. Taksassa ei ole eritelty, mistä kaikista valvontatoimista maksua peritään.

ELY-keskusten noudattamassa maksutaulukossa edellä mainitut valvontatoimet on jaettu neljään luokkaan valvontatoimien laajuuden perusteella. Maksut on määriteltävä omakustannusarvoaan alemmiksi.

Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksaa aikoinaan määritettäessä lähtökohta oli, että se sisältää myös eräitä valvontatoimia, kuten kunnostuksen loppuraportin tarkastuksen, työmaakäyntejä ja tietojen viemisen Maaperän tilan tietojärjestelmään. Taksa on valtakunnallisesti tarkasteltuna suhteellisen korkea. Sen vuoksi tavanomaisen kunnostuskohteiden valvontatoimista ei erityistä valvontamaksua ole tarpeen erikseen periä. Isoissa aluerakentamiskohteissakin pilaantuneen maaperän kunnostamista koskevat ilmoitukset koskevat kerrallaan yksittäisiä tontteja, jolloin kutakin kunnostuskohdetta koskevia valvontatoimia on ehkä vain muutama, joiden voidaan edellä esitetyn perusteella katsoa sisältyvän ilmoituksen käsittelystä perittävään maksumuutokseen. Hankalissa ja pitkäaikaisissa kohteissa päätöksen noudattamisen valvomiseksi toteutettavia valvontatoimenpiteitä voi olla hankkeen aikana useita ja silloin on perusteltua periä maksu ylimääräisistä valvontakäynneistä ja kunnostamiseen liittyvien suunnitelmien tarkastamisesta.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Hannu Arovaara, tiimipäällikkö, puhelin: +358 9 310 32014
hannu.arovaara(a)hel.fi

Liitteet

Postiosoite
PL 58235
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunkiymparisto@hel.fi

Käyntiosoite
Viikinkaari 2 A
Helsinki 79
<https://www.hel.fi/>

Puhelin
09 310 1691
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI06 8000 1200 0626 37
Alv.nro
FI02012566



12.04.2019

Asia/18

-
- 1 Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa
2 Taksan maksutaulukko

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, ympäristönsuojeluviranomaisen taksa merenkulun ympäristönsuojelulaki
Kunnallisvalitus, ympäristönsuojeluviranomaisen taksa YSL, VL, JL, MAL

Tiedoksi

Maritta Yau
Anne Renqvist
Ympäristönsuojelu