



03.12.2019

Asia/11

§ 286

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2020 maahanmuuttajatyön tukemiseen

HEL 2019-008763 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Hanna-Leena Nuutinen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vadén, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Hanna-Leena Nuutinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 42662
hanna-leena.nuutinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen kuudelle hakemukselle avustusta vuoden 2020 toimintaan yhteensä 303 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti

- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 27 100 euroa niille maahanmuuttajatyön tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisällä edellä mainittuun taulukkoon

- hylätä 10 liitteen 1 taulukossa mainittua hakemusta taulukoissa esitetyin perusteluin.



Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista, et-
tä:

- rahoitus tulee käyttää vuoden 2020 aikana avustuksen käyttötarkoi-
tukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana
- avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen
saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden ai-
kana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupun-
gille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asia-
ta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan
keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle sel-
vitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2021 kesäkuun
loppuun mennessä tai vuotta 2022 koskevan avustushakemuksen yh-
teydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2020 toimintakerto-
mus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toiminnantarkastusker-
tomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vas-
tuuvapauden myöntämisestä.
- järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kau-
punginhallituksen 28.10.2019 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4
olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita
- avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain ja sen nojalla
annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja kirjanpi-
toon järjestettävä siten, että avustuksen näyttöä voidaan kirjanpidosta
seurata
- sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähen-
netään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle
- avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edel-
lytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa sosiaali- ja ter-
veystoimialaa huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avus-
tusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä
helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syys-
kuussa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Hanna-Leena Nuuti-
nen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian
käsittelyssä.



Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 3 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta. Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 (§ 288) vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita (28.10.2019), jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2020 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2020 avustusten hakuaika oli 2.–30.9.2019. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2019 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 2.9.2019 Helsingin Sanomissa, Hufvudstadsbladetissa sekä Metro-lehdessä. Hausta tiedotettiin myös sosiaali- ja terveystoimialan sosiaalisessa mediassa. Ilmoituksissa ja tiedotteissa kerrottiin nettiosoite, josta löytyivät yksityiskohdalliset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaimosta.

Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraavat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2020, alustava talousarvio 2020, vahvistettu tuloslaskelma 2018, vahvistettu tase 2018, toimintakertomus 2018, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2018 sekä keväällä 2019 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2018. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2019 klo 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimeen puhelimitse ja sähköpostitse noin 80. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköisen haun ongelmat

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) oli haun aikana jonkin verran häiriöitä. Näistä aiheutui hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen ja lähettämisen. Tästä syystä eräät yhdistykset tekivät paperisen avustushakemuksen. Lisäksi kaksi paperista hakemusta hyväksyttiin hakuun myöhästyneinä. Nämä hakijat olivat todistettavasti



yrittäneet tehdä hakemusta sähköisesti haun loppuvaiheessa, mutta teknisten ongelmien vuoksi se ei onnistunut.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2020 saapui sähköiseen järjestelmään 196 ja paperilla kirjaamoon 20 eli yhteensä 216. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta neljä ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui kolme vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2020 avustuksen hakijoista 41 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2019. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2019 avustusta hakeneista 44 ei hakenut avustusta vuodelle 2020 eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 24 vuodelle 2019 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2020. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä.

Anottu kokonaissumma on 9 603 643 euroa, mikä on 224 343 euroa pienempi kuin edellisessä haussa.

Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin esityslistan liitteenä 4 olevaa uusittua Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019). Ohjetta on selkeytetty ja ajantasaistettu, mutta sisällöllisesti se ei sisällä sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusten kannalta oleellisia muutoksia.

Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin ehdotetaan vuonna 2020 käytettäväksi yhteensä 6 589 000 euroa, joka on sama summa kuin vuonna 2019. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2020 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveystoimen palvelut 5 10 01, osoitetaan tässä vaiheessa käytettäväksi 3 761 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2020 avustuksiin enintään 2 828 000 euroa.



Edellä avustuksiin käytettäväksi ehdotetusta summasta esitetään käytettäväksi sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 077 200 euroa, jonka jakautuminen eri avustusryhmiin kuvataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä. Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 206 800 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityksessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 305 000 euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Nyt käsillä oleva avustusten jakoehdotus on tehty olettaen, että sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kuolinpesien varojen käytöstä esityksen mukaisesti.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 (12 §) oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 107 ja niiden haettu yhteissumma on 494 535 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 206 800 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse ja sen jälkeen puhelimitse tarkistettiin, että pyyntö oli vastaanotettu. Mikäli pyydetyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi.

Ydintoimintojen näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta



Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2018 myönnetty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2018 tilikauden tulos, taseen oma pääoma 2018 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2018, taloustietoja ei ole toimitettu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseella ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty avustusesityksen Käyttötarkoitus-kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveystoimien avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimien avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on



valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin kohderyhmän osalta omina esityksinä ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 109 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 107.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnintukeminen (HEL 2019-008752)	21	16	37
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2019-008753)	20	22	42
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2019-008755)	8	22	30
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2019-008757)	9	15	24
5. Mielen terveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2019-008761)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2019-008762)	10	12	22
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen (HEL 2019-008763)	16	7	23
8. Monialayhdistykset (HEL 2019-008764)	3	-	3
Yhteensä	109	107	216

Tässä asiassa päätetään maahanmuuttajatyön tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Maahanmuuttajatyön tukemiseen liittyviä avustuksia (16 kappaletta) haettiin yhteensä 1 159 225,68 euroa ja myönnettäväksi esitetään kuudelle 6 hakemukselle 303 000 euroa. Hakemuksista 10 esitetään hylättäviksi. Hylättävistä hakemuksista MEH ry peruutti hakemuksensa (14 000 euroa) 19.11.2019.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä



Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 3.12.2019 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallinnon talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Haluttaessa voi sopia ajan etukäteen (p. 310 42 662), mutta se ei ole välttämätöntä.

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille e-kirjeellä. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2021 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2022 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2021 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2021 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2020 klo 00.00–30.9.2020 klo 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vadén, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Hanna-Leena Nuutinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 42662



03.12.2019

Asia/11

hanna-leena.nuutinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Maahanmuuttajatyö
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Maahanmuuttajajärjestöt
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje sote-lautakunnan järjestöavustuspäätöksille

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote

Avustusta hakeneet

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu