



§ 42

Pilaantuneen maan vastaanotto ja loppusijoittaminen

HEL 2016-011766 T 02 08 02 01

Päätös

Teknisen palvelun lautakunta päätti kumota 16.2.2017 tekemänsä pilaantuneen maan vastaanotto- ja loppusijoituspalveluja koskevan hankintapäätöksen § 23 hankintamenettelyssä tapahtuneen virheen vuoksi.

Samalla teknisen palvelun lautakunta päätti tehdä uuden korjatun hankintapäätöksen pilaantuneen maan vastaanotosta ja loppusijoittamisesta.

Teknisen palvelun lautakunta päätti hyväksyä Ekokem-Palvelu Oy:n, Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy:n, Lassila & Tikanoja Oyj:n, Nordic Envicon Oy:n, Rosk'n Roll Oy Ab:n, Rudus Oy:n ja Suomen Erityisjäte Oy:n tarjoukset liitteestä tarkemmin ilmenevien palveluiden osalta tarjouspyynnön mukaisina.

Betoni-, tiili- ja asfalttijäte

Teknisen palvelun lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan allekirjoittamaan puitesopimukset betoni- ja tiilijätteen sekä purkuasfaltin vastaanotosta ja loppusijoituksesta 4/2017...4/2018 väliseksi ajaksi liitteenä olevan hintavertailutaulukon mukaisesti seuraavien toiminnanharjoittajien kanssa:

- Ekokem-Palvelu Oy
- Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy
- Lassila & Tikanoja Oyj
- Rosk'n Roll Oy Ab
- Rudus Oy
- Suomen Erityisjäte Oy

Lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan päättämään ja allekirjoittamaan puitesopimukset optio-kauden (4/2018-4/2019) käytöstä liitteenä olevan hintavertailutaulukon mukaisesti sekä tekemään tarvittavat päätökset tilausvaltuuksien käytämisestä.

Samalla lautakunta päätti oikeuttaa Staran osastot hankekohtaisesti tilaamaan em. toiminnanharjoittajilta vastaanotto- ja loppusijoituspalveluja alkuperäisessä esityksessä kerrottujen perusteiden mukaisesti sopi-



muskauden aikana tarpeen mukaan. Hankinnan ennakoitu arvo optio-
kausi huomioiden on 500 000 euroa (alv 0%).

Pilaantuneet maat

Teknisen palvelun lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan allekirjoittamaan puitesopimukset liitteenä olevan hintavertailutaulukon mukaisesti pilaantuneen maan, pilaantumattoman jätettä sisältävän maan, haitta-aineita sisältävän veden, pohja- ja lentotuhkan, maansekaisen pohja- ja lentotuhkan, maansekaisen rakennus- ja sekajätteen vastaanotosta ja loppusijoituksesta sekä vastaanottoaikassa tapahtuvasta seulonnasta 4/2017...4/2018 väliseksi ajaksi seuraavien toiminnanharjoittajien kanssa:

- Ekokem-Palvelu Oy
- Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy
- Lassila & Tikanoja Oyj
- Nordic Envicon Oy
- Rosk'n Roll Oy Ab
- Rudus Oy
- Suomen Erityisjäte Oy

Lautakunta päätti samalla oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan päättämään ja allekirjoittamaan puitesopimukset liitteenä olevan hintavertailutaulukon mukaisesti optiokauden (4/2018...4/2019) käytöstä sekä tekemään tarvittavat päätökset tilausvaltuuksien käyttämisestä.

Samalla lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen hankekohtaisesti tilaamaan em. toiminnanharjoittajilta vastaanotto- ja loppusijoituspalveluja alkuperäisessä esityksessä selostettujen perusteiden mukaisesti sopimuskauden aikana tarpeen mukaan. Hankinnan ennakoitu arvo optiokausi huomioiden on 4 000 000 euroa (alv 0%).

Staran kaupunkitekniikan rakentamisen PIMA-yksikkö seuraa edellä mainittujen Staran ja Staran kaupunkitekniikan rakentamisen puitesopimusten toteutumista sopimuskausien aikana.

Pöytäkirjanote Staran kaupunkitekniikan rakentamisen PIMA-yksikölle, jonka tulee huolehtia tiedoksiannosta asianosaisille.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Timo Martiskainen

Lisätiedot

Veli-Pekka Perttinä, palvelupäällikkö, puhelin: 310 73012



30.03.2017

veli-pekka.perttina(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite_tarjouspyyntö_HEL_2016-011766.pdf
- 2 Liite_Sopimusluonnos_Pima.pdf
- 3 Liite_Avausptk_HEL_2016-011766.pdf
- 4 Liite_tarjousten_tarkastaminen_Cloudia_pilamaa.pdf
- 5 Liite_Tilaajavastuu_20170324.pdf
- 6 Liite_KORJATTU_Vertailutaulukko_pilaantuneet maat 2017_FINAL.pdf

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, teknisen palvelun lautakunta

Otteet

Ote

Asianosaiset

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, teknisen palvelun lautakunta

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Taustasäännökset

Hankintalain (348/2007) 80 §:n mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen, jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen. Päätöksen tai ratkaisun korjaaminen ei edellytä asianosaisen suostumusta. Hankintayksikkö voi ottaa hankintapäätöksen korjattavakseen 60 päivän kuluessa siitä kun hankintaoikaisun kohteena oleva päätös on tehty. Hankintailmoitus on julkaistu 23.11.2016 joten hankintamenettelyyn sovelletaan julkisista hankinnoista annettua lakia 30.3.2007/348.

Helsingin kaupungin taloussäännön 30 §:n mukaan lautakunnan, sen jaoston ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdyn hankintaoikaisun käsittelee lautakunta.



Hankintamenettelyn oikaisemisen perusteet

Hankintamenettelyssä tapahtui inhimillinen virhe koottaessa tarjousten liitteinä olleista hintalomakkeista hintavertailutaulukkoa. Joidenkin kohderyhmien osalta vertailutaulukosta jäi toimittajien hintoja pois tai hinnat oli esitetty vertailutaulukossa virheellisenä. Joidenkin kohderyhmien osalta hintavertailutaulukkoon kirjoitetut toimittajien asettamat lisäehdot olivat osin väärin.

Tarjoajat saivat tarjota vastaanotto- ja loppusijoituspalveluja jätejakeoh-
taisesti ja hintavertailutaulukkoon tarjoajat asetettiin jätejakeittain (koh-
deryhmittäin) vastaanottohinnan mukaiseen järjestykseen. Näin ollen
tarjoaja, jonka vastaanottohintoja jäi pois taulukosta, ei teknisen palve-
lun lautakunnan päätöksen § 23 16.2.2017 mukaisesti ole kyseisen ja-
keen vastaanottaja. Tarjoaja, jonka vastaanottohinta on esitetty väärin,
sijoittuu jätejakeoh-
taisesti vertailussa väärin.

Päätelmä

Edellä esitetyn perusteella hankintamenettelyssä on tapahtunut virhe
tarjousten vertailussa ja virheellä on oikeudellisia vaikutuksia tarjoajien
asemaan. Tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun vuoksi se-
kä hintavertailutaulukossa olleiden virheiden lukumäärästä johtuen
hankintapäätös § 23 16.2.2017 tulee kumota ja uusi hankintapäätös
tehtävä esityksen mukaisesti korjatulla hintavertailutaulukolla.

Kuuleminen

Hallintolain mukaisesti kaikille tarjoajille on varattu mahdollisuus lausua
hankintaoikaisun johdosta. Lausuntoja ei määräraikaan mennessä saa-
punut.

Hankinnan taustaa

Helsingin kaupunki on toimittanut vuosien 2012-2016 aikana pilaantu-
neita maita ja muita rakentamisen yhteydessä maasta poistettuja jäte-
jakeita yleisiltä alueilta ja tonteilta vastaanottoapaikkoihin vuosittain noin
30...200 000 tn. Stara on toimittanut yleisiltä alueilta pilaantuneita mai-
ta noin 20 000 - 30 000 tn. Vastaanottomaksuihin on mennyt vuosittain
n. 300 000 ... 1 000 000 €.

Vuosina 2015-2016 iso osa rakentamisen yhteydessä poistettavista pi-
laantuneista maista saatiin sijoitettua Jätkäsaaren Hyväntoivon puiston
hyötykäyttöalueelle, jonka täytyttyä vuonna 2016 kaupungilla ei ole
omia hyötykäyttökohteita pilaantuneille maamassoille.

Sopimuskauden aikana kaivettavien pilaantuneiden maiden ja muiden
jätteiden tarkkaa määrää on ennakolta mahdoton arvioida tarkasti. Pi-



laantuneita maita ja maalle käsiteltäväksi nostettuja sedimenttejä kuitenkin syntyy vuosittain mm. aluerakentamiskohteissa (Kalasatama, Kruunuvuorenranta, Jätkäsaari/Hernesaari, Töölönlahti). Pilaantuneiden massojen määrään vaikuttaa varsinkin maalle nostettujen sedimenttien pilaantuneisuus. Maalle nostettavia sedimenttejä tulee lähivuosina varsinkin Kruunuvuorenrannasta.

Pilaantuneiden maamassojen vastaanotto on kilpailutettu vuosina 2003-2016. Puitesopimusten kilpailuttamisen avulla on merkittävästi alennettu vastaanotosta aiheutuvia kustannuksia ja vältytty paljon aikaa vieviltä hankekohtaisilta kilpailutuksilta.

Ylijäämämaat, haitta-aineita sisältävät maat ja erilaiset muut poistettavat jättejakeet kuljetetaan vastaanottopaikkoihin, joiden voimassa olevat viranomaisluvut oikeuttavat ottamaan vastaan kulloinkin kyseessä olevia materiaaleja.

Tarjouskysely

Staran kaupunkitekniikan rakentaminen pyysi tarjoukset pilaantuneiden maiden vastaanotto- ja loppusijoituspalveluista yhdeksi (1) vuodeksi sopimuksen allekirjoittamisesta. Lisäksi sopimusta on mahdollista jatkaa yhdellä (1) optiovuodella. Tarjouskilpailu suoritettiin hankintalain mukaisena avoimena hankintamenettelynä. Hankinta on EU-kynnysarvon ylittävä palveluhankinta, josta on julkaistu hankintailmoitus 23.11.2016 internet-osoitteessa www.tarjouspalvelu.fi ja www.hankintailmoitukset.fi. Tarjouskyselyn tekivät yhdessä Stara ja kiinteistöviraston tonttiosasto.

Yksikköhintoihin tuli sisällyttää kaikki eri laatuisten massojen vastaanottoon ja loppusijoitukseen liittyvät kustannukset. Alkaen hintoja ei hyväksytty vaan tarjoajan tuli esittää kullekin tarjoamalleen massalaadulle yksiselitteinen hinta. Osatarjoukset hyväksyttiin eli tarjoaja sai tarjota valitsemiensa jakeiden vastaanottoa. Tarjouksessa tuli esittää myös mahdollinen yksikköhinta €/kuorma massan vaakaukselle vastaanottokohteessa.

Tilaaaja ei sitoudu mihinkään minimitoimitusmäärään, koska sopimuskauden aikana kaivettavien pilaantuneiden maiden ja muiden jätteiden tarkkaa määrää on ennakolta mahdoton arvioida tarkasti. Tilaaaja voi minikilpailuttaa puitesopimusvastaanottajien kesken yksittäiset isot (>3000 t) massaerät sopimuskauden aikana. Lisäksi tilaaaja voi tarvittaessa kilpailuttaa haluamansa massaerät erikseen hankintalain mukaisesti.

Tarjouspyyntö koski Staran ja kiinteistöviraston kunnostuskohteista sekä työmailta poistettavia materiaaleja. Stara ja kiinteistövirasto tekevät



kumpikin erikseen puitesopimukset valittujen toiminnanharjoittajien kanssa lautakuntapäätösten perusteella.

Saadut tarjoukset ja niiden arviointi

Tarjouspyyntöön vastasi määräaikaan 13.1.2017 mennessä seitsemän (7) tarjoajaa:

- Ekokem-Palvelu Oy
- Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy
- Lassila & Tikanoja Oyj
- Nordic Envicon Oy
- Rosk'n Roll Oy Ab
- Rudus Oy
- Suomen Erityisjäte Oy

Kaikki saapuneet tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Staran kaupunkitekniikan rakentaminen on tarkastanut puitesopimusjärjestelyyn esitettävien yritysten lain 1233/2006 5 § tilaajan selvitysvelvollisuuteen kuuluvat velvoitteet ja todistukset sekä todennut niiden olevan hyväksyttäviä (liite 5).

Toiminnanharjoittajien tarjoamat yksikköhinnat materiaalien vastaanotosta vaihtelevat maan ja muiden jätteiden ominaisuuksien mukaan. Hintaan vaikuttaa mm. haitta-aineen laatu ja maalaji sekä jätteen kaatopaikka- ja hyötykäyttökelpoisuus. Lisäksi vastaanottopaikkojen kapasiteetit ja mahdollisuudet vastaanottaa erilaisia pilaantuneita maamassoja ja muuta jätettä eroavat toisistaan. Kaikkien tarjoajien jätelajikohtaiset yksikköhinnat on koottu yhteen ja esitetty liitteenä olevassa hintavertailutaulukossa.

Jotta voitaisiin turvata erilaisten materiaalien vastaanotto koko sopimuskauden ajan mahdollisimman edullisesti, tulisi puitesopimukset tehdä kaikkien hyväksytyjen tarjoajien kanssa.

Vastaanottajien valinta kohdekohtaisesti

Eri kunnostus- tai rakennuskohteissa käytettävä vastaanottaja / vastaanottajat ja vastaanottopaikat valitaan aina kohdekohtaisesti kokonaistaloudellisen tarkastelun perusteella. Kohdekohtaiset tehdyt vertailut dokumentoidaan vertailutaulukoina. Kokonaiskustannuksiin vaikuttavat tarjouksissa esitetyt vastaanottohinnat, vaakamaksu sekä tilaajan määrittämät kuljetuskustannukset (lasketaan aina kohteesta todelliset kuljetuskustannukset) vastaanottopaikkaan. Eri kohteissa ja eri jätelajikkeille käytetyt vastaanottopaikat valitaan edullisimman vertailuhinnan mukaisesti kustannusvertailun perusteella. Lisäksi vastaanottopaikan valin-



taan vaikuttaa sen hetkinen vastaanottajien vastaanottokapasiteetti, joka tarkastetaan aina kohdekohtaisesti.

Tilaaaja voi järjestää hankintalain mukaisen minikilpailutuksen puitesopimusvastaanottajien välillä kohteista, joista materiaalia tulee yli 3000 t. Minikilpailutus voidaan järjestää niiden puitesopimusvastaanottajien kesken, jotka ovat tarjonneet ko. materiaalierää tai -eriä tarjouksissaan.

Materiaalit voidaan toimittaa myös muihin vastaanottoaikoihin. Tällöin hankinta tehdään erillisenä hankintana voimassa olevia päätöksiä ja ohjeita sekä hankintalakia noudattaen.

Esittelijä pitää edellä esitettyä tarjousten arviointia ja sen perusteella tehtyä puitesopimusvastaanottajien valintaa perusteltuina ja kaupungin kannalta kokonaistaloudellisesti edullisena.

Hankintasopimus ei synny vielä hankintapäätöksestä ilmoittamalla vaan vasta, kun valitusaika ja odotusaika (21 päivää) on kulunut ja kun hankintayksikkö ja hankintapäätöksellä valittu toimittaja ovat molemmat allekirjoittaneet sopimuksen.

Hankinta-asiakirjojen julkisuutta säätelee laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Tarjoukset ja muut hankintaa koskevat asiakirjat tulevat julkisiksi asianosaisille hankintaa koskevien päätösten tekemisen yhteydessä. Yleisesti julkisiksi tarjousasiakirjat tulevat, kun hankintaa koskeva sopimus on tehty.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Timo Martiskainen

Lisätiedot

Veli-Pekka Perttinä, palvelupäällikkö, puhelin: 310 73012
veli-pekka.perttina(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite_tarjouspyyntö_HEL_2016-011766.pdf
- 2 Liite_Sopimusluonnos_Pima.pdf
- 3 Liite_Avausptk_HEL_2016-011766.pdf
- 4 Liite_tarjousten_tarkastaminen_Cloudia_pilamaa.pdf
- 5 Liite_Tilaajavastuu_20170324.pdf
- 6 Liite_KORJATTU_Vertailutaulukko pilaantuneet maat 2017_FINAL.pdf

Oheismateriaali

- 1 Korjauksilla korostettu_vertailutaulukko pilaantuneet maat 2017.pdf

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, teknisen palvelun lautakunta



Otteet

Ote

Asianosaiset

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, teknisen palvelun lautakunta

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Tiedoksi

Asianosaiset

Päätöshistoria

Teknisen palvelun lautakunta 16.02.2017 § 23

HEL 2016-011766 T 02 08 02 01

Päätös

Teknisen palvelun lautakunta päätti hyväksyä Ekokem-Palvelu Oy:n, Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy:n, Lassila & Tikanoja Oyj:n, Nordic Envicon Oy:n, Rosk'n Roll Oy Ab:n, Rudus Oy:n ja Suomen Erityisjäte Oy:n tarjoukset tarjouspyynnön mukaisina.

Betoni-, tiili- ja asfalttijäte

Teknisen palvelun lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan allekirjoittamaan puitesopimukset betoni- ja tiilijätteen sekä purkuasfaltin vastaanotosta ja loppusijoituksesta 4/2017...4/2018 väliseksi ajaksi alla esitettyjen toiminnanharjoittajien kanssa.

- Ekokem-Palvelu Oy
- Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy
- Lassila & Tikanoja Oyj
- Rosk'n Roll Oy Ab
- Rudus Oy
- Suomen Erityisjäte Oy

Lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan päättämään ja allekirjoittamaan puitesopimukset optio-kauden (4/2018 - 4/2019) käytöstä ja tekemään tarvittavat päätökset tilausvaltuuksien käyttämisestä.



Samalla lautakunta päätti oikeuttaa Staran osastot hankekohtaisesti tilaamaan em. toiminnanharjoittajilta vastaanotto- ja loppusijoituspalveluja esityksessä kerrottujen perusteiden mukaisesti sopimuskauden aikana tarpeen mukaan. Hankinnan ennakoitu arvo optiokausi huomioiden on 500 000 euroa (alv 0%)

Pilaantuneet maat

Teknisen palvelun lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikön johtajan allekirjoittamaan puitesopimukset pilaantuneen maan, pilaantumattoman jätettä sisältävän maan, haitta-aineita sisältävän veden, pohja- ja lentotuhkan, maansekaisen pohja- ja lentotuhkan, maansekaisen rakennus- ja sekajätteen vastaanotosta ja loppusijoituksesta sekä vastaanottoaikassa tapahtuvasta seulonnasta 4/2017...4/2018 väliseksi ajaksi alla esitettyjen toiminnanharjoittajien kanssa.

- Ekokem-Palvelu Oy
- Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy
- Lassila & Tikanoja Oyj
- Nordic Envicon Oy
- Rosk'n Roll Oy Ab
- Rudus Oy
- Suomen Erityisjäte Oy

Lautakunta päätti samalla oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan päättämään ja allekirjoittamaan puitesopimukset optiokauden (4/2018...4/2019) käytöstä ja tekemään tarvittavat päätökset tilausvaltuuksien käyttämisestä.

Edelleen lautakunta päätti oikeuttaa Staran kaupunkitekniikan rakentamisen hankekohtaisesti tilaamaan em. toiminnanharjoittajilta vastaanotto- ja loppusijoituspalveluja esityksessä selostettujen perusteiden mukaisesti sopimuskauden aikana tarpeen mukaan. Hankinnan ennakoitu arvo optiokausi huomioiden on 4 000 000 euroa (alv 0%).

Staran kaupunkitekniikan rakentamisen PIMA-yksikkö seuraa edellä mainittujen Staran ja Staran kaupunkitekniikan rakentamisen puitesopimusten toteutumista sopimuskausien aikana.

Pöytäkirjanote Staran kaupunkitekniikan rakentamisen PIMA-yksikölle, jonka tulee huolehtia tiedoksiannosta asianosaisille.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Timo Martiskainen

Lisätiedot



30.03.2017

Stara/2

Veli-Pekka Perttinä, palvelupäällikkö, puhelin: 310 73012
veli-pekka.perttina(a)hel.fi