



28.05.2019

## § 186

### Oikaisuvaatimus liittyen rehtorin myöntämään lupaan koulusta poissaoloon

HEL 2019-004614 T 12 01 01

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti jättää tutkimatta \*\*\*\*\* oikaisuvaatimuksen, koska kysymys ei ole oikaisuvaatimuskelpoisesta päätöksestä, vaan kysymys on ollut tosiasiallisesta hallintotoiminnasta, joka liittyy opetuksen antamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

#### Esittelijä

perusopetusjohtaja  
Outi Salo

#### Lisätiedot

Anu Kangaste, lakimies, puhelin: 310 87180  
anu.kangaste(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 2 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 3 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Otteet

##### Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

##### Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

\*\*\*\*\* on tehnyt 5.4.2019 Helsingin kaupungin kirjaamoon saapuneen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus liittyy siihen, että Hertsikan ala-asteen koulun rehtori ei ole myöntänyt oppilaalle lupaa koulusta poissaoloon.



28.05.2019

Hertsikan ala-asteen koulun rehtori \*\*\*\*\* on antanut asiasta oman selvityksensä.

Kuntalain 134 §:n nojalla kunnanhallituksen, lautakunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen tekeminen edellyttää siis viranomaisen, tässä tapauksessa rehtorin päätöksen olemassaoloa.

Oppivelvollisuus on velvollisuus, joka perustuu Suomen perustuslakiin. Pääsääntöisesti oppivelvollisuus suoritetaan osallistumalla perusopetuslain mukaisesti järjestettyyn perusopetukseen eli käymällä koulua.

Kun oppivelvollisuus suoritetaan käymällä koulua, kuten nyt kysymyksessä olevassa tilanteessa, on Helsingin kaupunki opetuksen järjestäjänä velvollinen antamaan oppilaille perusopetuslain mukaista opetusta kaikkina koulun työpäivinä. Perusopetuslain 30 §:n 1 momentin mukaan opetukseen osallistuvalla on puolestaan kaikkina koulun työpäivinä oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta, oppilaanohjausta sekä riittävää oppimisen ja koulunkäynnin tukea heti tuen tarpeen ilmetessä. Perusopetuslain 35 §:n 1 momentin mukaan oppilaan tulee osallistua perusopetukseen, jollei hänelle ole erityisestä syystä tilapäisesti myönnetty vapautusta.

Oikaisuvaatimuksen tekijän lapsella on siis oikeus saada opetusta, siinä koulussa, jonka oppilas hän on ja vastaavasti hänellä on velvollisuus osallistua opetukseen, mikä tarkoittaa säännönmukaista läsnäolovelvollisuutta koulun työaikoina. Koulun loma-ajan ulkopuolella oppilas voi olla poissa koulusta vain, jos hänelle on erityisestä syystä tilapäisesti myönnetty opetukseen osallistumisesta vapautus. Kasvatuksen ja koulutuksen toimintasäännön 4.2.1 kohdan mukaisesti rehtorin tehtävänä on, ellei toisin ole määrätty tai ellei hän ole

määrännyt tehtävää muulle viranhaltijalle, myöntää oppilaalle lupa koulusta poissaoloon. Sairauden tai muun ennalta arvaamattoman syyn ohelle erityisenä syynä kaupungin kouluissa käytettävän poissaolohakemuksen mukaan voidaan pitää esimerkiksi erityisiä perhetapahtumia sekä harrastukseen liittyvää kilpailutoimintaa.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla poissaololuvan hakemiseen käytetään lomaketta, jossa on kohta, jonka mukaan lupa myönnetään poissaoloon tai ei myönnetä. Lomakkeessa on myös kohta molempien huoltajien allekirjoituksille. Tällä pyritään varmistamaan yhteishuoltajuustilanteissa se, että molemmat huoltajat ovat tietoisia lupahakemuksesta oppilaan perusopetuksesta poissaoloon. Huoltajat eivät voi tilapäisissä poissaolotilanteissakaan laiminlyödä oppivelvollisuuden suorittamisen valvontaa.



Oikeuskirjallisuudessa opetuksen antaminen on katsottu tosiasialliseksi hallintotoiminnaksi. Luvan myöntäminen tilapäiseen koulusta poissaoloon voidaan katsoa olevan osa opetuksen antamista. Kun kysymys on tosiasiallisesta hallintotoiminnasta, siitä ei tehdä päätöstä. Päätöksellä tarkoitetaan sitä, että jokin asia saa lopullisen asiasisältöisen ratkaisun. Kouluissa käytössä oleva edellä tarkoitettu lomake, jolla rehtori tai opettaja joko myöntää luvan tai ei myönnä lupaa tilapäiseen poissaoloon, ei ole päätös.

Sitä, että luvan myöntäminen tilapäiseen poissaoloon on tosiasiallista hallintotoimintaa, tukee myös se, ettei sitä ole mainittu perusopetuslain nimenomaisesti tietyistä yksittäistä oppilasta koskevien päätösten oikaisu- ja muutoksenhakusäännöksissä.

Edellä lausuttuun viitaten esittelijä katsoo, että kysymys on tosiasiallisesta hallintotoiminnasta, josta ei tehdä viranomaisen päätöstä, johon voisi hakea oikaisua tai muutosta.

Edellä lausuttuun viitaten esittelijä esittää, että oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta.

**Esittelijä**

perusopetusjohtaja  
Outi Salo

**Lisätiedot**

Anu Kangaste, lakimies, puhelin: 310 87180  
anu.kangaste(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 2 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 3 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)

**Muutoksenhaku**

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

**Otteet**

**Ote**

Oikaisuvaatimuksen tekijä

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös