



19.06.2024

Ärende/13

§ 132

Ändring av förvaltningsstadgan, nedläggning av affärsverket företagshälsan

HEL 2024-007030 T 00 00 00

Beslut

Stadsfullmäktige

- beslutade att lägga ner Helsingfors stads affärsverk företagshälsan från och med 1.11.2024
- godkände förvaltningsstadgan för Helsingfors stad i enlighet med bilaga 1 så att den träder i kraft 1.11.2024
- beslutade att stadskansliet ska vidta de nedläggningsåtgärder och fatta de beslut som behövs efter nedläggningen av affärsverket.

Behandling

Förslag om återremiss

Ledamoten Sami Muttilainen understödd av ledamoten Sinikka Vepsä föreslog att stadsfullmäktige skulle återremittera ärendet för ny beredning så att staden själv ska reservera resurser för sin egen företagshälsovård i stället för att köpa service av en vinstdrivande vårdjätte.

1 omröstningen

Fortsatt behandling av ärendet JA, återremiss NEJ

JA-förslag: Behandlingen fortsätter

NEJ-förslag: Ledamoten Sami Muttilainens förslag om återremiss

Ja-röster: 66

Alviina Alametsä, Outi Alanko-Kahiluoto, Paavo Arhinmäki, Sirpa Askoseljavaara, Eva Biaudet, Harry Bogomoloff, Silja Borgarsdottir Sandelin, Maaret Castrén, Fatim Diarra, Nora Grotenfelt, Tuula Haatainen, Mia Haglund, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Atte Harjanne, Titta Hiltunen, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Martina Houtsonen, Shawn Huff, Anniina Iskanius, Mikael Jungner, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Elina Kauppila, Marko Kettunen, Otso Kivekäs, Minja Koskela, Marika Koski, Heimo Laaksonen, Anna Lemström, Minna Lindgren, Ajak Majok, Teija Makkonen, Otto Meri, Nina Miettinen, Seija Muurinen, Björn Månsson, Kimmo Niemelä, Matti Niiranen, Dani Niskanen, Johanna Nuorteva, Tom Packalén, Matias Pajula, Pia Pakarinen, Amanda Pasanen, Mika Raatikainen, Markku Rantahalvari, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman,



19.06.2024

Ärende/13

Minna Salminen, Sari Sarkomaa, Pekka Sauri, Mirita Saxberg, Daniel Sazonov, Anni Sinnemäki, Seida Sohrabi, Nina Suomalainen, Tuomas Tuomi-Nikula, Elina Valtonen, Reetta Vanhanen, Juhana Vartiainen, Ozan Yanar

Nej-röster: 2

Sami Muttilainen, Sinikka Vepsä

Blanka: 16

Hilkka Ahde, Mahad Ahmed, Pentti Arajärvi, Mika Ebeling, Oona Hagman, Sandra Hagman, Eveliina Heinäluoma, Fardoos Helal, Ville Jalovaara, Laura Kolbe, Pia Kopra, Laura Korpinen, Tuomas Nevanlinna, Terhi Peltokorpi, Juhani Strandén, Erkki Tuomioja

Frånvarande: 1

Timo Harakka

Stadsfullmäktige fortsatte behandlingen av ärendet.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Marko Karvinen, tf verkställande direktör, affärsverket företagshälsan, telefon: 09 310 36257

marko.karvinen(a)hel.fi

Sampo Viitanen, jurist, telefon: 09 310 37749

sampo.viitanen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.11.2024
- 2 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.11.2024_muutokset näkyvissä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Bakgrund

Stadsfullmäktige beslutade 1.6.2022 (§ 143) att de företagshälsovårdstjänster som Helsingfors stad producerar som egen verksamhet kunde konkurrensutsättas. Konkurrensutsättningen skulle ordnas så att per-



sonalen hos affärsverket företagshälsan övergår genom överlåtelse av rörelse till den aktör som ger det vinnande budet.

Vid beredningen av konkurrensutsättningen bereddes överlåtelsen av rörelse och avtalet i enlighet med beslutet så att personalen hos affärsverket företagshälsan övergår genom överlåtelse av rörelse till den aktör som vinner anbudsförhandlingen. Inget annat som hör samman med affärsverksamheten överförs till den nya ägaren i samband med överlåtelsen av rörelse.

Kanslichefen fattade 18.4.2024 (53 §) beslut om att staden ska köpa företagshälsovårdstjänster av Mehiläinen Oy och överlåta sin egen företagshälsovård till bolaget. Enligt beslutet ska affärsverket företagshälsans anställda övergå till Mehiläinen Oy i en överlåtelse av rörelse i samband med utkontrakteringen av företagshälsovården.

Staden och Mehiläinen Oy har undertecknat ett serviceavtal och ett avtal om överlåtelse av rörelse, enligt vilka staden överlåter affärsverket företagshälsans personal till Mehiläinen Oy i en överlåtelse av rörelse 1.11.2024. Upphandlingsbeslutet och avtalen innebär att den företagshälsovård som staden i egenskap av arbetsgivare själv ordnar i enlighet med lagen om företagshälsovård läggs ner.

Eftersom affärsverket inte överläts till den nya aktören måste affärsverket läggas ner med stadens beslut. Affärsverkets avtal överförs inte till den nya serviceproducenten. Affärsverkets lokalanvändning upphör samtidigt med serviceverksamheten. Affärsverkets data överförs inte till den nya serviceproducenten. Parterna avtalar separat om data som eventuellt överförs till Mehiläinen Oy.

Vid den tidpunkt då rörelsen överläts övergår affärsverkets serviceverksamhet och personal till Mehiläinen Oy. Affärsverkets roll som personuppgiftsansvarig i egenskap av enhet för företagshälsovård upphör.

Till de förvaltningsåtgärder som behövs när affärsverket läggs ner hör bland annat uppsägning av hyresavtalet och avtal om köpta tjänster som hör ihop med affärsverkets serviceproduktion, behandling av inköps- och försäljningsfakturor efter att serviceproduktionen upphört, nedlägningsarrangemang för lokaler, ikt och lös egendom, arkivering av affärsverkets data, överföring av affärsverkets patientuppgiftsregister, som ska läggas ner, till FPA och stadens social-, hälsovårds- och räddningssektor, som tillsammans blir personuppgiftsansvariga, sammanställning av uppgifterna till stadens företagshälsovårds FPA-ansökan för 2024 och upprättande av affärsverkets bokslut för 2024.

Vissa förvaltningsåtgärder kan inte genomföras förrän efter att serviceverksamheten avslutats. Åtgärderna efter nedlägningsdatumet är



tänkta att genomföras av stadskansliet och ekonomiförvaltningstjänsterna. Dessa åtgärder har beretts tillsammans med de avdelningar (förvaltningsavdelningen, personalavdelningen, strategiavdelningen samt ekonomi- och planeringsavdelningen) som ansvarar för kansliets olika förvaltnings- och servicefunktioner. De förvaltningsåtgärder och förvaltningsbeslut som behövs efter nedläggningen av affärsverket är planerade att genomföras av stadskansliet och inom ramen för befogenheterna för tjänsteinnehavare i stadskansliet, eftersom affärsverket är en del av staden.

En del av åtgärderna beräknas ge upphov till kostnader år 2025. Kansliet ska bereda sig på kostnaderna i sin budget för 2025.

Affärsverkets balansräkning sammanställs med stadens balansräkning rad för rad på ett sätt som motsvarar sammanställningen av bokslut. Interna poster elimineras.

Stadsstyrelsen anser det vara viktigt att staden från första början följer upp personalens åsikter om hur väl den nya företagshälsovården fungerar. Stadsstyrelsen ska årligen få en rapport om personalens erfarenheter i personalbokslutet.

Ändringar i förvaltningsstadgan

I 4 kap. 3 § Affärsverken inom centralförvaltningen i förvaltningsstadgan upphävs 4 momentet 1.11.2024. Text som stryks:

"Affärsverket företagshälsan tillhandahåller företagshälsovårdstjänster för staden och för sammanslutningar i stadskoncernen. Affärsverket företagshälsan lyder under direktionen för affärsverket företagshälsan. Affärsverket använder namnet Företagshälsan Helsingfors i sin verksamhet."

2 kap. 23 § Direktionen för affärsverket företagshälsan i förvaltningsstadgan upphävs. Text som stryks:

"Direktionen för affärsverket företagshälsan svarar för uppgifterna i det i 4 kap. 3 § 4 mom. avsedda verksamhetsområdet för affärsverket företagshälsan. Affärsverket företagshälsan hör till centralförvaltningen.

Direktionen har fem ledamöter. Varje ledamot har en personlig ersättare.

Stadsstyrelsen väljer ledamöterna och ersättarna i direktionen för en mandattid på två år. Stadsstyrelsen väljer dessutom ordförande och vice ordförande för direktionen."



19.06.2024

Ärende/13

I 4 kap. 1 § Centralförvaltningen 1 mom. i förvaltningsstadgan stryks "affärsverket företagshälsan". Efter ändringen har 4 kap. 1 § 1 mom. i förvaltningsstadgan följande lydelse:

"Till centralförvaltningen hör stadskansliet, affärsverket servicecentralen, affärsverket byggtjänsten och affärsverket ekonomiförvaltningstjänsten."

I 5 kap. 4 § 1 mom. i förvaltningsstadgan stryks "affärsverket företagshälsan". Efter ändringen har 5 kap. 4 § 1 mom. i förvaltningsstadgan följande lydelse:

"Verksamheten vid affärsverket servicecentralen, affärsverket byggtjänsten och affärsverket ekonomiförvaltningstjänsten leds av en verkställande direktör under direktionen för affärsverket i fråga. Verkställande direktörerna för affärsverken utnämns för högst sju år."

Behörighet

Enligt 65 § i kommunallagen kan en kommun inrätta kommunala affärsverk för uppgifter som ska skötas enligt företagsekonomiska principer. Inrättandet av ett affärsverk kräver ett särskilt beslut. Uppgifterna för en kommuns affärsverk ska anges i förvaltningsstadgan. Stadsfullmäktige fattar beslut om förvaltningsstadgan. Enligt bokföringsnämndens kommunsektions allmänna anvisning från 2017 fattas beslut om nedläggning av en kommuns eller samkommuns affärsverk på samma sätt som vid grundandet av ett affärsverk.

Enligt 67 § 3 mom. 3 punkten i kommunallagen ska direktionen upprätta affärsverkets bokslut och enligt 120 § 1 mom. 5 punkten undertecknas bokslutet för en kommuns affärsverk av direktionens ledamöter och affärsverkets direktör.

Efter att affärsverket lagts ner har det emellertid inte någon direktion eller direktör.

Det rätta sättet att behandla bokslutet när ett affärsverk läggs ner beskrivs varken i lagstiftningen, i rättspraxis eller i rättslitteraturen.

Staden avser att gå till väga med nedläggningen på samma sätt som när affärsverket Helsingfors Energi (och affärsverket Helsingfors Hamn) bolagiserades 2015. Då gällde 1995 års kommunallag, men bestämmelserna om affärsverk var desamma som i den nuvarande kommunallagen.

Stadsfullmäktige fattade beslutet om att bolagisera affärsverket Helsingfors Energi 4.6.2014 (219 §). Med beslutet upphävde stadsfullmäktige dessutom instruktionen för affärsverket och de delar av in-



19.06.2024

Ärende/13

struktionen för stadsstyrelsen som gällde affärsverket från och med 1.1.2015 (med andra ord lades affärsverket ner). Affärsverket Helsingfors Energis bokslut för räkenskapsperioden 1.1–31.12.2014 undertecknades endast av verkställande direktören. Direktionen sammanträdde inte under år 2015. Stadsstyrelsen godkände 23.3.2015 (291 §) affärsverket Helsingfors Energis (och affärsverket Helsingfors Hamns) bokslut samtidigt med stadens bokslut för 2014.

Tanken är att stadsstyrelsen ska godkänna affärsverket företagshälsans bokslut för 1.1–31.10.2024 när den år 2025 behandlar stadens bokslut för 2024, där affärsverket företagshälsans bokslut ingår som en separat del. Direktionen behövs inte längre 2025.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Marko Karvinen, tf verkställande direktör, affärsverket företagshälsan, telefon: 09 310 36257

marko.karvinen(a)hel.fi

Sampo Viitanen, jurist, telefon: 09 310 37749

sampo.viitanen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Helsingin kaupungin hallintosäätö voimaan 1.11.2024
- 2 Helsingin kaupungin hallintosäätö voimaan 1.11.2024_muutokset näkyvissä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

För kännedom

Stadskansliet
Affärsverket företagshälsan

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 03.06.2024 § 335

HEL 2024-007030 T 00 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:



19.06.2024

- Kaupunginvaltuusto lakkauttaa 1.11.2024 alkaen Helsingin kaupungin työterveysliikelayoksen.
- Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti tulemaan voimaan 1.11.2024.
- Kaupunginvaltuusto päättää, että mahdolliset liikelaitoksen lakkauttamisen jälkeen tarvittavat liikelaitoksen lakkauttamistoimenpiteet ja päätökset tehdään kaupunginkansliassa.

Käsittely

03.06.2024 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Elisa Gebhard: Lisätään esittelijän perusteluihin: ”Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että uuden työterveyspalvelun alusta lähtien seurataan sitä, miten toimivaksi kaupungin henkilöstö palvelun kokee. Henkilöstön kokemuksista raportoidaan henkilöstöraportissa vuosittain kaupunginhallitukselle.”

Kannattaja: Tuomas Rantanen

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Elisa Gebhardin vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Marko Karvinen, va. toimitusjohtaja, työterveysliikelaitos, puhelin: 09 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi
Sampo Viitanen, lakimies, puhelin: 09 310 37749
sampo.viitanen(a)hel.fi