



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

92 §

Suu-nenäsuojainten korvaaminen perhe- ja sosiaalipalvelujen ostopalvelutuottajille Covid-19- pandemian yhteydessä

HEL 2021-006680 T 02 02 02

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja päätti, että perhe- ja sosiaalipalvelujen palvelukokonaisuuden käyttämien ostopalvelujen tuottajille korvataan koronapandemian aiheuttamia lisäkustannuksia suojavälineiden hankinnasta ajalla 1.4.–31.12.2020 laskennallisten korvausmallien mukaisesti.

Korvauksia maksetaan seuraavien ostopalvelujen osalta:

- Lastensuojelun laitoshoidon (perustaso, erityistaso, vaativa taso ja vastaanottotoiminta)
- Perhekuntoutus (perustaso ja erityistaso)
- Tehostettu perhetyö
- Sosiaalihuoltolain mukainen perhetyö
- Ammatillinen tukihenkilötoiminta
- Asumisen tuki
- Lapsiperheiden kotipalvelut
- Kuntouttava työtoiminta
- Vammaisten henkilöiden työtoiminta

Maksettava korvaussumma perustuu helsinkiläisten asiakkaiden hoitovuorokausimäärään tai käyntimäärään ja keskimääräiseen varustekustannukseen. Korvaus maksetaan palveluntuottajan toimittamaa laskua vastaan viimeistään 31.8.2021. Maksettavasta korvauksesta vähennetään palveluntuottajille aikaisemmin maksutta luovutettujen suojavälineiden osuus.

Päätöksen perustelut

Toimialajohtajan aiempi päätös suojavälineiden korvaamisesta

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtajan on tehnyt päätöksen 16.2.2021, 27 §, koskien koronapandemian aiheuttamien suojavälineiden korvaamista iäkkäiden asumis- ja laitospalvelujen, vammaisten asumispalvelujen sekä iäkkäiden kotiin annettavien ostopalvelujen tuottajille. Toimialajohtajan päätöksessä todettiin, että muiden palvelujen osalta ylimääräisistä kustannuksista tehdään erilliset, palvelukohtaiset korvauspäätökset samojen periaatteiden mukaisesti.



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Tämä päätös käsittää perhe- ja sosiaalipalvelujen palvelukokonaisuuden osalta ne ostopalvelut, jotka eivät sisällyneet toimialajohtajan korvauspäätökseen 16.2.2021, 27 §, mutta joissa suojavälineiden korvaaminen katsotaan palvelujen luonteesta johtuen perustelluksi. Päätöksessä käytetyt korvausten laskentamallit ovat yhtenevät toimialajohtajan aiemman korvauspäätöksen kanssa.

Päätöksen tausta

Sosiaali- ja terveysministeriö (STM) antoi 17.12.2020 kunnille suosituksen (Kuntainfo 19/2020, VN/27973/2020), että ne neuvottelisivat kunnan järjestämisvastuulla olevien sosiaali- ja terveystoimialan tuottavien yksityisten palveluntuottajien kanssa ylimääräisten COVID-19-epidemian torjunnassa käytettyjen aineiden ja tarvikkeiden korvaamiskäytännöistä siltä osin, kun niistä ei ole sovittu palveluntuottajien kanssa. STM suositteli, että kunnat kompensoivat yrityksille COVID-19-epidemian aiheuttamat ylimääräiset ja kohtuulliset aineista ja tarvikkeista aiheutuvat kustannukset.

Silloin, kun kysymys on kunnan järjestämisvastuulla olevista palveluista, kunnalla on viimesijainen vastuu varmistua siitä, että palvelut vastaavat kunnalliselta toiminnalta edellytettävää tasoa. Asiakkaan terveys tai turvallisuus ei saa vaarantua esimerkiksi suojavälineiden puuttumisen takia. Esimerkiksi Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitos (THL) on antanut ohjeita suojautumisesta. Koronapandemia on lisännyt suojavälineiden käyttöä tavalla, johon varautuminen on ollut ennakkoon mahdotonta. Esimerkiksi sosiaalihuollon palveluissa suojavälineitä ei normaalioloissa käytetä, eivätkä palveluntuottajat ole voineet sopimusneuvotteluissa varautua suojavälineistä aiheutuviin, yllättäviin lisäkustannuksiin. STM:n kuntainfon 17.12.2020 mukaisesti kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti palvelun järjestäjän ja tuottajan välisiin sopimuksiin. Kuntainfon mukaan kustannustenjakoa tulee arvioida sopimuksittain ja se voi toteutua rahallisen korvauksen lisäksi myös esimerkiksi luovuttamalla tarvikkeita maksutta.

Palveluntuottajille maksettavien korvausten määrää arvioitaessa tulee ottaa huomioon hankintalain (29.12.2016/1397) ja EU:n valtioneuvoston asettamat vaatimukset. Valtioneuvoston asennukset eivät sosiaalija terveystoimialan arvion mukaan sovellu suojavarusteiden kompensointiin. Kyse ei ole Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontuesta, koska suojavarusteiden hankkiminen ja luovuttaminen yksinomaan terveydenhuollon toteuttamista varten ei ole luonteeltaan taloudellista toimintaa, koska sitä harjoitetaan yksinomaan muun kuin taloudellisen palvelun tuottamiseksi. Suojavarustekompensaatiolla ei myöskään ole SEUT



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

107 artiklan mukaisen valtioneuvoston päätöksen edellyttämällä tavalla vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Kunnat ovat myös saaneet Huoltovarmuuskeskukselta ilmaiseksi suojarusteita, joita on luovutettu korvauksetta myös yksityisille palveluntuottajille. Kunnat eivät voi laskuttaa näiden välineiden hintaa palveluntuottajilta.

Valtio on antanut vuoden 2020 lisätalousarviossa määrärahan koronaviruksesta aiheutuvien laitteiden, lääkkeiden ja varusteiden hankintaan. Myös valtion talousarvioesityksessä vuodelle 2021 esitetään määrärahaa koronaviruksesta aiheutuneisiin kustannuksiin. Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystoimiala tekee vuotta 2021 koskevan päätöksen myöhemmin, kun koronavirusta koskevan valtion määrärahan kohdentuminen selviää tarkemmin.

Suojavälineiden korvausten laskentamalli

Sosiaali- ja terveystoimialan ja palveluntuottajien välillä solmitut sopimukset perustuvat pääosin Julkisten hankintojen yleisiin sopimusehtoihin (Jyse 2014 palvelut). Jyse-ehtojen kohdan 9.3 mukaan sopimushinnan tulee kattaa kaikki palvelun tuottamisesta aiheutuvat kulut. Ylimääräisten kulujen korvaaminen tulee kysymykseen lähtökohtaisesti erillisten neuvottelujen tai sopimusten kautta. Kaupunki haluaa turvata kaikkien sopimuskumppaneidensa yhdenvertaisen kohtelun. Koronaviruspandemian aiheuttamassa poikkeustilanteessa erillisneuvotteluiden käymiseen ei ole mahdollisuutta. Tämän vuoksi on päädytty korvaussummien osalta laskentamalliin, jossa kaupunki määrittelee yhtenevin perustein lasketun korvaussumman palveluntuottajilleen.

STM:n ohjeessa ei anneta suoraa mallia palveluntuottajille suoritettaviin korvauksiin. Kunnan järjestämisvastuun perusteella Helsinki korvaa suojarusteita vain helsinkiläisten asukkaiden, asiakkaiden ja potilaiden osalta. Korvausten kohdentuminen helsinkiläisille asiakkaille laskeaan palvelusopimuksissa määriteltujen hoitovuorokausi- tai käyntimäärien mukaan.

Kohtuullisena on pidettävä korvausmallia, jossa huomioidaan suojavälineiden käyttömäärä ja niiden keskimääräinen kappalehinta päätöksen ajanjaksolla. Korvattava suojaväline on suu-nenäsuojain. Keskimääräinen kappalehinta perustuu HUS-logistiikan keskimääräiseen kappalehintaan. Laskennassa huomioidaan keskimääräinen suojainten kulutus (4 kappaletta suu-nenäsuojusta työntekijää ja työpäivää kohden). Kotiin vietävien palvelujen osalta noudatetaan linjausta, että suu-nenäsuojia käytetään yksi kullakin käynnillä. Työtoiminnan osalta noudatetaan linjausta, että suu-nenäsuojia käytetään kaksi kunkin työtoiminnassa vietetyn päivän osalta.



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Asumispalveluissa suu-nenäsuojainten korvaus lasketaan seuraavasti: helsinkiläisten asiakkaiden hoitovuorokaudet (ajalta 1.4.- 31.12.2020) x henkilöstömitoitus x 4 (päivittäiset suojaimet) x hinta 0,40 euroa. Asu-
mispalvelujen korvausmallia sovelletaan tässä päätöksessä lastensuo-
jelun laitoshoidon sekä perhekuntoutuksen ostopalveluihin.

Kotiin vietävien palvelujen osalta korvaus lasketaan seuraavasti: hel-
sinkiläisten asiakkaiden luokse tehtyjen käyntikertojen lukumäärä ajalla
1.4.– 31.12.2020 x 0,40 euroa. Kotiin vietävien palvelujen korvausmal-
lia sovelletaan tässä päätöksessä tehostetun perhetyön, sosiaalihuolto-
lain mukaisen perhetyön, ammatillisen tukihenkilötoiminnan, asumisen
tuen sekä lapsiperheiden kotipalvelujen ostopalveluihin.

Työtoimintapalvelujen osalta korvaus lasketaan seuraavasti: helsinki-
läisten asiakkaiden työtoimintapaikalla tekemien työpäivien lukumäärät
ajalla 1.4.– 31.12.2020 x 2 x 0,40 euroa. Työtoiminnan korvausmallia
sovelletaan tässä päätöksessä kuntouttavan työtoiminnan ja vammais-
ten työtoiminnan ostopalveluihin.

Helsingin kaupungille aiheutuu kustannusten korvaamisesta laskennal-
lisesti noin 260 000 euron lisäkustannukset.

Perhe- ja sosiaalipalvelujen ostopalvelujen osalta päätös tehdään ta-
kautuvasti 1.4.2020 alkaen, ja se koskee tuottajille koronapandemian
aiheuttamia lisäkustannuksia suojavälineiden hankinnasta ajalla 1.4–
31.12.2020. 1.1.2021 alkaen maksettavasta korvauksesta päätetään
erikseen.

Ulkoisille palveluntuottajille lähetetään erillinen infokirje, jossa annetaan
tarkentavat ohjeet suojarusteiden laskuttamisesta. Palveluntuottajat
esittävät sosiaali- ja terveystoimialalle edellä kuvatun korvausmallin
mukaan lasketun laskun ja liittävät siihen tarvittavat tositteet. Vuoden
2020 korvaus maksetaan kertakorvauksena palveluntuottajien lasku-
tustiedoista ilmenevälle pankkitilille 31.8.2021 mennessä. Palveluntuot-
tajien mahdollisesti aikaisemmin toimialalle kohdistettavia laskuja ei
huomioida, vaan näitä pyydetään toimittamaan uudet, korvausmallin
mukaiset laskunsa 31.8.2021 mennessä.

Päätösvalta

Toimialajohtajan päätösvalta perustuu hallintosäännön 5 luvun 9 §:än,
jonka perusteella sosiaali- ja terveystoimialan toimintaa ja hallintoa joh-
taa sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja.

Lisätiedot

Ilkka Paukkunen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 040 662 4463
ilkka.paukkunen(a)hel.fi



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Liitteet

- | | |
|---|--------------------------------|
| 1 | Tiedote toiminnalle |
| 2 | Tiedote ostopalvelutuottajille |

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Perhe- ja sosiaalipalvelut	Liite 1 Liite 2
Hankintapalvelut	Liite 1 Liite 2



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 92 §.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi
Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Faksinumero: (09) 655 783
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13
Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



10.06.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Juha Jolkkonen
sosiaali- ja terveystoimialan
toimialajohtaja

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 24.06.2021.