

HYVIL

Sidosyksikköjä koskevan sääntelyn kehittäminen

Evaluation only.

Created with Aspose.Slides for Java 23.3.

Copyright 2004-2023 Aspose Pty Ltd.

Ehdotus yhteiseksi ääneksi

Johanna Sorvettula

HYVIL

Yhtenäinen ääni 1/2

1. Hyvinvointialue päättää itsehallintoonsa perustuen, kuinka organisoii palvelunsa hva-lain mukaan.

- EU-lainsäädännössä sidosyksiköiden toiminta rinnastetaan hyvinvointialueen omaan tuotantoon.
 - Sidosyksiköt ovat hyvinvointialueille strategisia työvälineitä tehokkaiden ja turvallisten palvelujen tuottamiseksi.
 - Yleisellä sääntelyllä ei saa estää käytännössä kaikille hyvinvointialueille tarpeellista sidosyksiköiden käyttöä.
 - Sidosyksikkö on myös hankintayksikkö, joka kilpailuttaa hankintansa.

➔ Jos sidosyksiköistä luovutaan, strategiset ja kriittiset toiminnot siirtyvät hyvinvointialueiden omaksi toiminnaksi lisäten työvoima- ja muita kustannuksia

2. Hyvinvointialue takaa toimintansa tehokkuuden

- Sidosyksikkö on hyvinvointialueiden tapa tehdä yhteistyötä.
- Yhteistyökumppanit tulee voida valita toiminnallisista lähtökohdista
- Yhteistyö takaa tehokkuuden ja toiminnan tehokkuus edellyttää riittävää volyymia
- Asiakas- ja potilasturvallisuus tulee olla lähtökohta toiminnan suunnittelussa
- Huoltovarmuus ja varautuminen eivät saa vaarantua

➔ Olemassa olevien rakenteiden purkaminen johtaa omistusten uudelleen järjestelyyn ja merkittäviin hallinnollisiin kustannuksiin.

Yhtenäinen ääni 2/2

3. Sidosyksikkö on usein myös yhteishankintayksikkö

- säästetään kilpailutuksen aiheuttamissa prosessikustannuksissa
- yhteishankinnan tuottama volyymietu ja
- hyvä neuvotteluasema

→ Sidosyksikkö on tapa keskittää osaamista ja takata osaajapulaa

4. Kokonaistaloudellisesta edullisuudesta ei ole tarkkarajainen käsite

- Miten määritellään markkinoiden toimivat vaihtoehdot ja missä vaiheessa?

→ Ehdotettu hallitusohjelman kirjaus kokonaistaloudellisuudesta lisää merkittävästi byrokratiaa ja hallinnollista taakkaa

5. Inhouse- omistukseen ja määräysvaltaan on lainsäädännössä määritelty lainmukaiset valvontatoimet.

→ Tarvittaessa selkeytetään hankintalain määritelmää määräysvallasta.

Sidosyksikköjä koskevan sääntelyn kehittäminen (hallitusohjelman kirjaukset)

- Julkisosomisteisten sidosyksikköyhtiöiden eli inhouse-yhtiöiden käyttö on viime vuosina yleistynyt kunnissa ja uusilla hyvinvointialueella. Vaikka inhouse-yhtiöt ovat parhaimmillaan joustava ja tehokas osa julkishallintoa, kehitys saattaa muodostua ongelmaksi silloin, kun julkisen sektorin toimija toimii markkinoilla kilpaillen yrittäjäriskillä toimivien yritysten kanssa. Hankintayksiköiden toteuttamien **yhteishankintojen nykyistä laajempi käyttö** on puolestaan kilpailun lisäämisen ohella perusteltu keino parantaa julkisten hankintojen tehokkuutta.
- Hallitus parantaa julkisen sektorin tehokkuutta sekä vahvistaa alueellista elinvoimaa ja yrittämisen edellytyksiä **rajaamalla** julkisen sektorin mahdollisuuksia tuottaa inhouse-yksiköissä sellaisia tukipalveluita, joissa on olemassa toimiva markkina, kuten siivous-, taloushallinto-, ruoka- ja ICT-palveluissa.
- Hallitus **varmistaa** julkisten hankintojen **tehokkuutta** ja mahdollistaa julkishallinnon joustavat toimintatavat uudistamalla sidosyksikköjä sekä muuta julkisen vallan markkinatoimintaa koskevaa sääntelyä.
- **Rajoitetaan** hankintayksiköiden mahdollisuuksia **kiertää hankintalakia** sidosyksiköiden avulla.
- Sidosyksikön omistukselle asetetaan **yleisen edun** huomioon ottava vähimmäisomistusprosentti (10 %).
- *Lainsäädäntö kirjoitetaan tavalla, joka mahdollistaa jatkossakin kuntien ja hyvinvointialueiden tehtävien järjestämisen yhtiömuodossa silloin, kun se ei vääristä kilpailua, sekä tavalla, joka turvaa huoltovarmuuden, potilasturvallisuuden, kielelliset oikeudet tai muun vastaavan painavan julkisen intressin.*
- Tiukennetaan lainsäädäntöä siten, että sidosyksikköhankintoja voidaan tehdä vain silloin, kun ne ovat **kokonaistaloudellisesti edullisempia** kuin markkinoilla toimivat vaihtoehdot tai kun tähän on muu erityisen painava julkinen intressi.
- Hallitus uudistaa kuntalakia ja **hyvinvointialuelakia** huomioimaan paremmin **taloudellinen vastuullisuus** ja kuntien yritystoiminnan markkinavaikutukset.
- Yhtenäistetään sidosyksiköiden ulosmyyntirajat enintään 5 prosenttiin ja enintään 500 000 euroon inhouse-yhtiöiden liikevaihdosta.