



13.10.2017

§ 61

Jätelain mukaisen määräyksen antaminen ja uhkasakon asettaminen

HEL 2017-010614 T 11 01 06 02

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti seuraavaa liittyen asbestipitoisen jätteen varastointiin:

Päätökseen velvoitettu

Toiminnan sijaintipaikka

Akkutie 24, 00770 Helsinki (kiinteistötunnus 091-041-0011-0012)

Asian vireilletulo

Ympäristökeskukseen saapui 10.5.2017 toimenpidepyyntö, joka koski Akkutie 24:n tontilla varastoitavaa asbestia sisältävää jätettä.

Taustaa

Tontilla todettiin ja dokumentoitiin tarkastuksilla 10.5. ja 11.5.2017 kasa rikkoutuneita mineriittilevyjä ja toinen kasa vanhoja kattolevyjä. Molemmat olivat hiekkapintaisella piha-alueella, pakkaamattomina ja ilman asbestista varoittavia merkintöjä. Päätökseen velvoitetulle annettiin suullisesti kehotus ryhtyä toimii asbestipitoisen jätteen siivouttamiseksi tontilta asbestityönä.

Helsingin ympäristökeskus kehotti kirjallisesti 16.5.2017 Kuljetus ja Keräyspaperi Sydänmaa Oy:tä ryhtymään toimenpiteisiin asbestia sisältävän jätteen poistamiseksi tontilta. Kehotuksen mukaan jäte tuli toimittaa luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan, esimerkiksi HSY:n Ämmässuon jätteenkäsittelykeskukseen. Ympäristökeskus ilmoitti, että asbestia sisältävän jätteen pakkaaminen ja poistaminen ovat luvanvaraista asbestityötä ja työ tuli tehdä asbestityöluvan omaavan tahon toimesta. Mineeriittilevyjen alta piti kehotuksen mukaan poistaa pintamaata niiltä osin kuin siihen on sekoittunut levyjen osia. Jätteen poistaminen ja toimittaminen käsittelyyn piti tehdä viimeistään 26.5.2017. Ympäristökeskusselle piti ilmoittaa mahdollista tarkastusta varten työn ajankohta ja tiedot työn suorittajasta ennen työn aloittamista sekä toimittaa siirtoasiakirjat jätteestä viivytyksettä.



13.10.2017

Ympäristökeskukselle 29.5.2017 saapuneessa vastineessa Kuljetus ja Keräyspaperi Sydänmaa Oy ilmoitti, että toimenpiteisiin ryhdytään kesän 2017 aikana, jolloin tarkoituksena on käyttää molempia levyjä oman kiinteistön kunnostukseen. Päätökseen velvoitetulle ilmoitettiin, ettei asbestia sisältävää materiaalia saa käyttää uudelleen.

Koska kehotuksessa 16.5.2017 vaadittuihin toimenpiteisiin ei ollut ryhdytty määräaikaan mennessä, ympäristökeskus kuuli Kuljetus ja Keräyspaperi Sydänmaa Oy:tä 30.5.2017 määräyksen antamisesta ja uhkasakon asettamisesta. Kuulemiskirjeessä todettiin uudelleen kehotuksessa 16.5.2017 esitetyt vaatimukset liittyen asbestijätteen poistoon.

Vastineessaan 16.6.2017 päätökseen velvoitettu ilmoitti, että hän on henkilökohtaisesti vastuussa rakennuslevyistä ja pyysi elokuun puoliväliin asti lisää aikaa rakennuslevyjen poistamiseksi tontilta. Kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelu-yksikkö kuuli 22.6.2017 uudelleen henkilökohtaisesti päätökseen velvoitettua asbestijätteen poistamisesta ja mahdollisesta valvontaviranomaisen määräyksestä ja määräyksen tehosteeksi asetettavasta uhkasakosta. Päätökseen velvoitettu pyysi 12.7.2017 päivätyllä kirjeellä lisää aikaa vastineen antamiseksi 26.7.2017 saakka. 26.7. saapuneessa vastineessa hän ilmoitti ryhtyvänsä toimiin asbestipitoisen rakennusmateriaalin poistamiseksi Akkutien tontilta ja arvioi, että elokuun puoliväli 2017 olisi ajankohta, jolloin työ olisi tehty.

Tarkastukset

Tontilla on tehty tarkastuksia käsittelyn eri vaiheissa ensimmäinen 10.5.2017 ja viimeisin 27.9.2017. Tuolloin todettiin, että mineriittilevyjä ja kattolevyt olivat edelleen tontilla.

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston ratkaisu

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston päättää antaa päätökseen velvoitetulle jätelain 126 §:n nojalla seuraavat määräykset:

Päävelvoite 1

Päätökseen velvoitetun tulee toimittaa asbestipitoinen jäte (mineriittilevyt, levyjen palat ja kattolevyt) luvanvaraiseen käsittelyyn 10.11.2017 mennessä. Jätteen pakkaaminen ja poiskuljettaminen on luvanvaraista asbestityötä ja tulee tehdä asbestityöluvan omaavan tahon toimesta.

Päävelvoite 2



13.10.2017

Päätökseen velvoitetun tulee huolehtia siitä, että asbestipitoisten jätelevyjien alta poistetaan pintamaata niiltä osin kuin siihen on sekoittunut levyistä murentunutta materiaalia 10.11.2017 mennessä. Työ on luvanvaraista asbestityötä ja tulee tehdä asbestityöluvan omaavan tahon toimesta.

Lisäksi kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että päätökseen velvoitetun tulee ilmoittaa päävelvoitteiden 1 ja 2 toteuttamisesta kolme työpäivää ennen työn aloittamista tämän päätöksen lisätietojen antajalle. Ympäristö- ja lupajaosto muistuttaa päätökseen velvoitettua siitä, että tällä on jätelain 121 §:n mukainen velvollisuus laatia siirtoasiakirja jätteestä. Tontilta poistettavan, siirtoasiakirjoissa kirjatun asbestipitoisen jätteen määrän tulee vastata 11.5.2017 todettua mineriitti- ja kattolevyjien määrää. Pintamaan osalta määrä tarkentuu siivoustyön yhteydessä. Päävelvoitteiden noudattamisen valvomista varten on siirtoasiakirja on toimitettava Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelu-yksikölle.

Perustelut päävelvoitteille

Valtioneuvoston jätteistä antaman asetuksen (179/2012) 19 §:n mukaan jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että toiminnassa syntyvä asbestijäte kerätään ja kuljetetaan viivytyksettä käsittelyyn erillään muusta jätteestä. Asbestijätteen säilyttämisessä ja kuljettamisessa on käytettävä tiiviisti suljettavia kestäviä pakkauksia, joiden merkinnöistä käy ilmi, että ne sisältävät asbestia. Niitä on rikkoontumisen ehkäisemiseksi käsiteltävä varovasti ja huolellisesti. Asbestityöstä säädetään laissa eräistä asbestipurkutyötä koskevista vaatimuksista (684/2015) sekä valtioneuvoston asetuksessa asbestityön turvallisuudesta (798/2015).

Jätelain 126 §:n mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua asetusta tai määräystä taikka jätteesiirtoasetusta, jatkamasta tai toistamasta säännösten vastaista menettelyä tai määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa sekä määrätä palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta aiheutunut haitta.

Valvontaviranomaisella tai tämän määräämällä viranhaltijan on oikeus saada valvontaa varten tarvittavat tiedot ja tehdä tarkastuksia (jätelaki 122 § ja 123 §).

Vaarallisen jätteen siirrosta on aina laadittava siirtoasiakirja (jätelaki 646/2011, 121 §). Siirtoasiakirjaan on merkittävät tiedot mm. luovutetun jätteen määrästä, laadusta, vastaanottajasta ja luovutusajankohdasta



13.10.2017

(jäteasetus 179/2012, 24 §). Jätteen saa luovuttaa vain sellaiselle toiminnanharjoittajalle, jolla on lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä.

Päätökseen velvoitetun hallussa on asbestia sisältävää jätettä, jota ei ole kehotuksesta huolimatta toimitettu pois tontilta. Jätekanan alla pintamaassa on tarkastushavaintojen perusteella asbestilevyistä murentunutta materiaalia, joten maaperän ennallistamista koskeva määräys on tarpeellinen.

Uhkasakon asettaminen

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää asettaa päävelvoitteen 1 noudattamisen tehosteeksi 7 000 euron uhkasakon.

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää asettaa päävelvoitteen 2 noudattamisen tehosteeksi 3 000 euron uhkasakon.

Perustelut uhkasakon asettamiselle

Jätelain 129 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään tai kielletään. Uhkasakkoa koskevaan asiaan sovelletaan muutoin, mitä uhkasakolaissa (1113/1990) säädetään.

Uhkasakkolain 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määrämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto katsoo, että uhkasakkojen asettaminen määräyksen tehostamiseksi on tarpeen, koska päätökseen velvoitettu ei ole korjannut lainvastaista menettelyään useista kehotuksista ja neuvonnasta huolimatta. Uhkasakon asettamista ei voida pitää ilmeisen tarpeettomana.

Uhkasakon asettaminen tarkoittaa sitä, että jos valvontaviranomainen uusintatarkastuksella havaitsee, ettei päävelvoitetta ole noudatettu määräaikaan mennessä, se voi tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Päätöksen perusteena olevat asiakirjat



13.10.2017

Ympäristökeskuksen kehotuskirje 16.5.2017, kuulemiskirje 30.5.2017, kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelu-yksikön kuulemiskirje 22.6.2017 sekä tarkastusmuistio 2.10.

Kuljetus ja Keräyspaperi Sydänmaa Oy:n ja päätökseen velvoitetun vastineet 29.5.2017 ja 16.6.2017, kirje 12.7.2017 ja vastine 25.7.2017.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Ilmoitusvelvollisuus

Jos edellä mainittu kiinteä omaisuus (kiinteistötunnus 091-041-0011-0012) tai sitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta veloitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Valvontaviranomainen ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain 19 §:n edellyttämällä tavalla maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöä (kiinteistötunnus 091-041-0011-0012) koskevasta pääveloitteesta ja sen tehosteeksi asetettavasta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Sovelletut oikeusohjeet

Jätelaki (646/2011) 24 §, 121 §, 122 §, 123 §, 126 §, 129 § ja 139 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä 8179/2012 19 § ja 24 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §
Uhkasakkolaki (1113/1990) 6 §, 7 §, 8 §, 22 §, 23 § ja 24 §

Esittelijä

vs. yksikön päällikkö
Jari-Pekka Pääkkönen

Lisätiedot

Leena Terhemaa, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32032
leena.terhemaa(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto



13.10.2017

Otteet

Ote

Asianosainen

Tontin päävuokralainen

Etelä-Suomen aluehallintoviras-
to/Työsuojelun vastuualue
Maanmittauslaitos / Kirjaamisa-
siat

Otteen liitteet

Hallintovalitus, todisteellinen tie-
doksianto

Hallintovalitus, todisteellinen tie-
doksianto

Hallintovalitus, todisteellinen tie-
doksianto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

vs. yksikön päällikkö
Jari-Pekka Pääkkönen

Lisätiedot

Leena Terhemaa, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32032
leena.terhemaa(a)hel.fi

Oheismateriaali

- 1 Kehotus_16052017.pdf
- 2 Vastine_29052017.pdf
- 3 Kehotus ja kuuleminen_30052017.pdf
- 4 Vastine_16062017.pdf
- 5 Kehotus ja kuuleminen_22062017.pdf
- 6 Kirje_12072017.pdf
- 7 Vastine 25072017.pdf
- 8 Tarkastusmuistio_02102017.pdf

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto

Otteet

Ote

Asianosainen

Tontin päävuokralainen

Etelä-Suomen aluehallintoviras-
to/Työsuojelun vastuualue
Maanmittauslaitos / Kirjaamisa-

Otteen liitteet

Hallintovalitus, todisteellinen tie-
doksianto

Hallintovalitus, todisteellinen tie-
doksianto

Hallintovalitus, todisteellinen tie-
doksianto



13.10.2017

Asia/11

siat

Tiedoksi

Palu/Ympä/Ympäristönsuojelu/Leena Terhemaa
Maka/Tontit/Yristystontit/Pasi Lehtiö