



§ 18

Liikunnan avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidontarkastus vuoteen 2021 pistokokeena

HEL 2023-006918 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto merkitsi tiedoksi KPMG Oy:n tilinpidontarkastajan raportit koskien vuonna 2021 avustusta saaneiden tilinpidontarkastusta.

Tilinpidontarkastajan raportit käydään läpi tarkastettujen seurojen kanssa. Sen lisäksi avustusten käytön seuranta sekä liikuntaseurojen talouden ja hallinnon osaamista edistetään sekä sisäisesti liikuntapalveluiden toimesta että toimialayhteisesti.

Esittelijä

liikuntapalvelupäällikkö
Tuuli Salospohja

Lisätiedot

Ritva Oljakka, suunnittelija, puhelin: 09 310 87439
ritva.oljakka(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikunta_raportti_Helsingfors Segelsällskap ry
- 2 Liikunta_raportti_Kiipeilyurheilijat ry
- 3 Liikunta_raportti_Skydive Finland ry
- 4 Liikunta_raportti_Suomen Venäjänkielisten teemaosasto - Maunulan Spinni ry
- 5 Liikunta_raportti_Unifight club Helsinki ry
- 6 Liikunta_raportti_Voimistelu- ja urheiluseura Käpylän Urheilijat ry

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti.



29.08.2023

Lautakunnan jaostot päättävät jaoston käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta sekä hyväksyvät perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusmäärärahojen jakamisesta. Lisäksi jaostot valvovat avustusten käyttöä. (luku 17, § 1–4.)

Avustustoiminta on yksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan merkittävimmistä tehtävistä, jota toteutetaan kolmessa (liikunta, kulttuuri ja nuoriso) palvelukokonaisuudessa. Vuosittaiset tilinpidontarkastukset ovat yksi osa toimialan avustusten käytön seurannan laadunvarmistamista ja yhtenäisten toimintatapojen kehittämistä. Tarkastukset toteutettiin yhdessä nyt neljättä kertaa kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksen (21.6.2022, § 107) mukaisesti. Yhteistä prosessia jatketaan myös vuonna 2024. Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta käsittelee avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidon tarkastuksen koskien vuotta 2021 kokouksessaan 6.6.2023, § 76.

Liikuntajaoston, nuorisojaoston ja kulttuuri- ja kirjastojaoston avustuksia myönnettäessä noudatetaan Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita. Tämän lisäksi noudatetaan avustuslajikohtaisia arviointikriteerejä ja myöntämisperusteita. Liikuntajaosto päätti vuoden 2021 liikunnan avustuslajikohtaisista kriteereistä ja myöntämisperusteista kokouksessaan 27.10.2020, § 30.

Avustusten käytön valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkoituksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta. Valvonta on mitoitettava siten, että avustuksen käytöstä avustuspäätöksen mukaisesti saadaan riittävä varmuus ottaen huomioon avustuksen suuruus ja luonne. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjanpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Tilinpidon tarkastusten keskeisenä tavoitteena on auttaa tarkastustoiminnan ja vuoropuhelun kautta yhteisöjä kehittämään omaa toimintaansa. Tarkastustoiminnan avulla kumppanuusyksiköissä pystytään kehittämään avustamiseen liittyvää neuvontaa ja opastusta. Kaikki tarkastuksen kohteena olevat yhteisöt saavat omaa toimintaansa koskevan tarkastusraportin.

Tarkastus vuoden 2021 taloudesta ja toiminnasta

Tilinpidontarkastuksen toteuttajana jatkoi KPMG Oy toimeksiantosopimuksella. Liikunnan osalta seurojen toimintaa tarkasteltiin suhteessa kaupunkiyhteisiin avustusohjeisiin ja periaatteisiin, liikuntajaoston päät-



29.08.2023

tämiin toiminta-avustusten myöntämisperusteisiin/arviointikriteereihin, yhdistys- ja kirjanpitolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin.

Tarkastus kohdistui kuuteen avustusta saaneeseen liikuntaseuraan, jotka valikoituivat pistokoeluonteisesti avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen. Tarkastettaville seuroille toimitettiin tarkastajan toimesta lista materiaaleista, joita heidän tuli toimittaa tarkastuksen tekemistä varten. Lisäksi liikunnan avustusvalmistelijat toimittivat tarkastajille avustushakemuksiin ja niiden päätöksiin liittyvän materiaalin.

Tarkastetut liikuntaseurat olivat:

Liikuntaseura	Helsingiläiset aktiiviharrastajat	Vuonna 2021 myönnetty
	Yht. (aikuiset/juniorit)	toiminta-avustus
Helsingfors Segelsällskap r.f. (purjehdus, purjelautailu)	204 (105/99)	5 234
Kiipeilyurheilijat ry (kiipeily)	584 (417/167)	19 553
Käpylän Urheilijat ry (lasten ja nuorten shakki, biljardi, sirkus, palloilulajit)	267 (17/250)	3 760
Suomen Ven. Kiel. teemaosasto - Maunulan Spinni ry (pöytätennis, voimistelu, nykytanssi, jooga, shakki)	295 (27/248)	13 313
Skydive Finland ry (laskuvarjohyppy)	113 (111/2)	1 830
Unifight club Helsinki ry (unifight paini)	73 (9/64)	2 479

Tarkastuksen havainnot

Keskeisenä havaintona voidaan todeta, että toiminnantarkastuksen kohteena olleiden liikuntaseurojen avustusten osalta ei ole tehty asiantuntija-arvion mukaan perustetta takaisinperinnälle.

Tarkastuskierroksella havaittiin, että edellisvuosien tapaan koronatilanne vaikutti liikuntaseurojen toimintamahdollisuuksiin ja talouteen.

Helsingfors Segelsällskap r.f.:n, Kiipeilyurheilijat ry:n, Skydive Finland ry:n, ja Maunlan Spinni ry:n ja Unifight ry:n osalta tarkastaja ei havainnut seikkoja, joiden perusteella avustuksen myöntäjän olisi katsottava tarpeelliseksi ryhtyä takaisinperintään tai muihin hallinnollisiin toimenpi-



29.08.2023

teisiin avustuksen saajaan nähden. Käpylän Urheilijat ry:n osalta tarkastaja kiinnitti huomiota käyttöomaisuudeksi luettavan telttakatoksen hankintaan. Käyttöomaisuuden hankintaa ei rahoiteta avustuksella, elleivät tarkoituksenmukaisuussyyt edellytä kaupungin osuuden suorittamista avustuksena. Lisäselvityksissä ilmeni, että Käpylän Urheilijat käyttää seuran telttakatosta järjestämässään liikuntatapahtumissa ja hankinta katsottiin seuran toiminnan kannalta tarkoituksenmukaiseksi. Käpylän Urheilijat ry:n toiminta katsottiin tukikelpoiseksi, eikä avustuksen myöntäjällä ollut tarpeellista ryhtyä takaisinperintään.

Liikuntaseurojen osalta tarkastaja kiinnitti huomiota mm. vuosikokousten pitämiseen sääntöjen määräämänä ajankohtana, maksuaineiston tallentamiseen (esim. matkakulut), lähipiiritapahtumien seuraamiseen ja dokumentointiin sekä avustuksen käytön seurannan kehittämiseen kirjanpidossa. Avustusten yleisohjeiden mukaan avustettavan toiminnan tulee kohdistua pääosin helsinkiläisiin. Etenkin pienissä lajeissa seuran harrastajat tulevat yli kuntarajojen, tämä on tarkoituksenmukaista seuratoiminnan kannalta. Liikunnan toiminta-avustukset määräytyvät kuitenkin helsinkiläisten aktiiviharrastajien toiminnan perusteella.

Kumppanuus- ja kehittämissyksikön avustusvalmistelijat tapaavat kunkin tarkastetun seuran syksyn aikana, jolloin seurakohtaiset tarkemmat huomioid käydään läpi ja seuralla on mahdollisuus saada tarkempaa neuvontaa esim. avustusten käyttöön ja tilinpidon seurantaan liittyen.

Tarkastuksen kohteet antoivat tarkastusprosessin aikana lähtökohtaisesti myönteistä palautetta tarkastuksesta. He kokivat tarkastuksen hyödyllisenä prosessina toimintansa jatkokehittämisen kannalta.

Toimialan yhteistä tilinpidontarkastusmallia on vuosien mittaan kehitetty. Työkaluna on esimerkiksi avustusvalmistelijoille mahdollistettu konsultointi ja opastus haastavammissa avustusvalmistelutapauksissa. Tästä on tehty erillinen sopimus kht-tilintarkastajan kanssa. Konsultointi- ja opastusmahdollisuutta jatketaan.

Tilinpidon tarkastusten tavoitteena on edistää helsinkiläisten kulttuurin ja vapaa-ajan toimintaa järjestävien yhteisöjen toimintaedellytyksiä, osaamista ja tasa-arvoa. Näin omalta osaltaan tuetaan kansalaisyhteiskuntaa, rakennetaan luottamusta ja lisätään helsinkiläisten mahdollisuuksia kokea elämyksiä, harrastaa ja osallistua.

Esittelijä

liikuntapalvelupäällikkö
Tuuli Salospohja

Lisätiedot

Ritva Oljakka, suunnittelija, puhelin: 09 310 87439



29.08.2023

Asia/4

ritva.oljakka(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikunta_raportti_Helsingfors Segelsällskap ry
- 2 Liikunta_raportti_Kiipeilyurheilijat ry
- 3 Liikunta_raportti_Skydive Finland ry
- 4 Liikunta_raportti_Suomen Venäjänkielisten teemaosasto - Maunulan Spinni ry
- 5 Liikunta_raportti_Unifight club Helsinki ry
- 6 Liikunta_raportti_Voimistelu- ja urheiluseura Käpylän Urheilijat ry

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Päätöshistoria

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 06.06.2023 § 76