



05.01.2023

Pormestari

1 §**Lausunto valtiovarainministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta**

HEL 2022-010377 T 03 00 00

Päätös

Pormestari päätti antaa valtiovarainministeriölle seuraavan lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta:

Hyvinvointialueiden nykyinen rahoitusmalli ei huomioi riittävästi alueellisia eroja esimerkiksi palvelutuotannon olosuhteissa, kuten tuotantopanosten hinnoissa ja väestörakennetekijöissä, joten rahoitusmallia on välttämätöntä kehittää edelleen. Tarvepohjaista rahoitusmallia tulisi kehittää olosuhdetekijätutkimuksessa (Häkkinen et al.) esitettyyn, olosuhdetekijöiden aiheuttamat alueelliset erot paremmin huomioivaan suuntaan.

Rahoitusmallia on välttämätöntä jatkokehittää väestörakenteen ja alueellisten erityispiirteiden ja kustannustekijöiden huomioinnin, tarveparametrien kuten sairastavuustekijöiden ja sosiaalisia ongelmia kuvaavien tekijöiden valinnan, todellisuutta vastaavien kustannusten sekä hyvinvointialueittaisen todellisen rahoitustarpeen osalta. Lisäksi rahoitusmallin jatkokehittämisessä tulee pyrkiä siihen, että rahoitus perustuu todellisiin kustannuksiin, eikä laskennallisiin arvioihin myös yliopistosairaalisän osalta.

Yliopistosairaalisän sisällyttäminen sosiaali- ja terveydenhuollon laskennallisten kustannusten perusteisiin parantaa rahoituksen hyvinvointialueittaista kohdentumista. Yliopistosairaalassa kustannuksia nostavat esimerkiksi kansalliset ja alueelliset erityistehtävät ja koordinaatiotehtävät, laaja koulutus, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta sekä vaativan erikoissairaanhoidon toteuttamiseksi tarvittava erityisosaava henkilöstö, tilat ja laitteet.

Oikeudenmukaisin kohdentamisperuste yliopistosairaalisälle olisi sairaaloiden koulutus-, tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan volyyymi. Yliopistosairaalisän kohdentamiseksi tarkemmin tulee jatkossa pyrkiä tarkempaan kustannusten erittelyyn, jotta korvaus vastaisi tarkemmin erityistehtävistä aiheutuvia todellisia kustannuksia. Koska todellisten kustannusten yksiselitteistä erittelyä ja yliopistosairaalakohdentaista kohdentamista ei ole pystytty tekemään, on ehdotettu yliopistosairaalahy-



05.01.2023

Pormestari

vinvointialueiden asukasluvun perusteella tapahtuva kohdentaminen aiemmassa valmistelussa ehdotetuista malleista perustelluin.

Yliopistosairaalisän kokonaistason tulisi olla nykyistä ehdotusta korkeampi. Esityksen mukainen yliopistosairaalisän osuus hyvinvointialueiden sosiaali- ja terveydenhuollon koko maan rahoituksesta olisi 0,556 prosenttia, mikä vastaa vuoden 2022 tasossa 116 miljoonaa euroa. THL:n tutkimuksen mukaan yliopistosairaaloita ylläpitäville hyvinvointialueille tulisi maksaa lisäkustannusten kattamiseksi yhteensä noin 350 miljoonaa euroa, eli 1,8 prosentin lisärahoitus vuoden 2020 rahoituksen tasossa.

Rahoituksen lisäyksen painottuminen tarkastelujakson loppupuolelle on ongelmallista, sillä täysimääräinen vaikutus toteutuu esityksen mukaan vasta vuonna 2029.

Helsingin kaupunki pitää yliopistosairaalisää välttämättömänä, koska lisällä pyritään huomioimaan kansallisesti merkittävän koulutus-, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan keskittyminen yliopistollisiin sairaaloihin ja siihen liittyvät, muita sairaalayksikköjä korkeammat kustannukset. Erityisen tärkeää on huolehtia siitä, että HUS:n kansainvälisesti arvostettu asema tutkimus- ja kehitys- ja innovaatiotoimijana säilyy ja vahvistuu.

Kaikkien rahoituksen määräytymiseen vaikuttavien yksittäisten tekijöiden vaikutusten selvittäminen on esityksen perusteella monimutkaista. Esitysten vaikutusarviot tulisi esittää tarkemmin ja niissä tulisi eritellä kunkin asiakokonaisuuden kokonaistaloudelliset vaikutukset myös rahoituksen saajan näkökulmasta.

Esittelijä

Vs. kansliapäällikkö
Kirsi Remes

Lisätiedot

Mauno Rönkkö, erityissuunnittelija, puhelin: 310 36279
mauno.ronkko(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 16.12.2022
- 2 Lausuntopyyntö 16.12.2022, liite, hallituksen esitysluonnos

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet**Ote****Otteen liitteet**

Postiosoite
PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alv.nro
FI02012566



05.01.2023

Pormestari

Valtiovarainministeriö

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Valtiovarainministeriö pyytää 9.1.2023 mennessä Helsingin kaupungin lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi hyvinvointialueiden rahoituslain muuttamisesta (yliopistosairaalisä).

Esityksen mukaan hyvinvointialueiden yleiskatteelliseen rahoitukseen lisättäisiin vuoden 2024 alusta uusi määräytymistekijä, yliopistosairaalisä. Esityksellä on tarkoitus täydentää 24.11.2022 eduskunnalle annettua esitystä hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain 35 ja 35 a §:n muuttamisesta (HE 309/2022).

Yliopistosairaalisän tarkoituksena on huomioida yliopistosairaala-alueiden muita korkeammat kustannukset ja kohdistaa rahoitusta tähän perustuen. Yliopistosairaalisän tasoksi ehdotetaan 116 miljoonaa euroa (vuoden 2022 tasolla), mikä lisättäisiin hyvinvointialueiden laskennalliseen rahoitukseen vuodesta 2024 lukien. Valtio rahoittaisi tarvittavan lisärahoituksen, joten minkään alueen rahoitus ei vähenisi.

Yliopistosairaalisä kohdennettaisiin yliopistollista sairaalaa ylläpitäville hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille niiden asukasluvun perusteella. Yliopistosairaalisä olisi kaikilla näillä alueilla asukasta kohden yhtä suuri (noin 34 euroa).

Yliopistosairaalisä otettaisiin huomioon hyvinvointialueiden siirtymätasauksissa vuodesta 2024 lukien. Esitysluonnoksen mukaan Helsingin saama siirtymätasaus pienenee yliopistosairaalisän määrää vastaavalla summalla.

Kaupunginhallitus on antanut Valtiovarainministeriölle 10.10.2022 (§ 688) lausunnon hallituksen esitysluonnoksesta hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta (yliopistosairaalisä ja siirtymätasaus sääntelyn muutos). Lausunnossa todettiin, että Helsingin kaupunki pitää yliopistosairaalisää välttämättömänä, ja että lisän tulee perustua yliopistollista sairaalaa ylläpitävän hyvinvointialueen asukkaiden määrään.

Asia on valmisteltu yhteistyössä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen kanssa.



05.01.2023

Pormestari

Hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 7 kohdan mukaan pormestari tekee esityksiä ja antaa kaupunginhallitukselta pyydettyjä lausuntoja sekä huolehtii näihin rinnastettavista muista tehtävistä, jollei asiaa sen periaatteellisen tai taloudellisen merkityksen johdosta ole saatettava kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Esittelijä

Vs. kansliapäällikkö
Kirsi Remes

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 16.12.2022
- 2 Lausuntopyyntö 16.12.2022, liite, hallituksen esitysluonnos

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Valtiovarainministeriö

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



05.01.2023

Pormestari

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1 MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 1 §.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §



05.01.2023

Pormestari

Juhana Vartiainen
pormestari

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 09.01.2023.