



§ 132

Hallintosäännön muuttaminen, työterveysliikelaitoksen lakkauttaminen

HEL 2024-007030 T 00 00 00

Päätös

Kaupunginvaltuusto

- päätti lakkauttaa 1.11.2024 alkaen Helsingin kaupungin työterveysliikelaitoksen
- hyväksyi Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti tulemaan voimaan 1.11.2024
- päätti, että mahdolliset liikelaitoksen lakkauttamisen jälkeen tarvittavat liikelaitoksen lakkauttamistoimenpiteet ja päätökset tehdään kaupunginkansliassa.

Käsittely

Palautusehdotus

Valtuutettu Sami Muttilainen ehdotti valtuutettu Sinikka Vepsän kannattamana, että kaupunginvaltuusto palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi siten, että kaupungin tulee resursoida omaan työterveydenhuoltoon eikä hankkia palveluita voittoa tavoitteelta terveysjätiltä.

1 äänestys

Asian käsittelyn jatko JAA, palautus EI

JAA-ehdotus: Asian käsittelyä jatketaan

EI-ehdotus: Valtuutettu Sami Muttilaisen palautusehdotus.

Jaa-äännet: 66

Alviina Alametsä, Outi Alanko-Kahiluoto, Ted Apter, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Eva Biaudet, Harry Bogomoloff, Silja Borgarsdottir Sandelin, Maaret Castrén, Fatim Diarra, Nora Grotenfelt, Tuula Haatainen, Mia Haglund, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Atte Harjanne, Titta Hiltunen, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Martina Houtsonen, Shawn Huff, Anniina Iskanius, Mikael Jungner, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Elina Kauppila, Marko Kettunen, Otso Kivekäs, Minja Koskela, Marika Koski, Heimo Laaksonen, Anna Lemström, Minna Lindgren, Ajak Majok, Teija Makkonen, Otto Meri, Nina Miettinen, Seija Muurinen, Björn Månsson, Kimmo Niemelä, Matti Niiranen, Dani Niskanen, Johanna Nuorteva, Tom Packalén, Matias Pajula, Pia Pakarinen,



Amanda Pasanen, Mika Raatikainen, Markku Rantahalvari, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman, Minna Salminen, Sari Sarkomaa, Pekka Sauri, Mirita Saxberg, Daniel Sazonov, Anni Sinnemäki, Seida Sohrabi, Nina Suomalainen, Tuomas Tuomi-Nikula, Reetta Vanhanen, Juhana Vartiainen, Ozan Yanar

Ei-äännet: 2

Sami Muttilainen, Sinikka Vepsä

Tyhjä: 16

Hilkka Ahde, Mahad Ahmed, Pentti Arajärvi, Mika Ebeling, Oona Hagman, Sandra Hagman, Eveliina Heinäluoma, Fardoos Helal, Ville Jalovaara, Laura Kolbe, Pia Kopra, Laura Korpinen, Tuomas Nevanlinna, Terhi Peltokorpi, Juhani Strandén, Erkki Tuomioja

Poissa: 1

Timo Harakka

Kaupunginvaltuusto jatkoi asian käsittelyä.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Marko Karvinen, va. toimitusjohtaja, työterveysliikelaitos, puhelin: 09 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi
Sampo Viitanen, lakimies, puhelin: 09 310 37749
sampo.viitanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.11.2024
- 2 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.11.2024_muutokset näkyvissä

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Tausta

Kaupunginvaltuusto on 1.6.2022 143 § päättänyt, että Helsingin kaupungin omana toimintana tuottamat työterveyspalvelut voidaan saattaa kilpailuttamisen piiriin. Kilpailutus tulee järjestää niin, että työterveyslii-



kelaitoksen henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella kilpailun voittaneen toimijan palvelukseen.

Kilpailutusvalmistelussa liikkeenluovutus ja sopimus valmisteltiin päätöksen mukaisesti niin, että työterveysliikelaitoksen henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella kilpailun voittaneen toimijan palvelukseen. Muuta liiketoimintaan liittyvää ei liikkeenluovutuksessa siirry uudelle omistajalle.

Kansliapäällikkö on 18.4.2024 53 § tehnyt päätöksen kaupungin työterveyspalvelujen hankinnasta Mehiläinen Oy:ltä ja työterveyshuollon liikkeenluovutuksesta. Päätöksen mukaisesti työterveyspalveluiden ulkoistamisen yhteydessä työterveysliikelaitoksen henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella Mehiläinen Oy:n palvelukseen.

Kaupunki ja Mehiläinen Oy ovat allekirjoittaneet palvelusopimuksen ja liikkeenluovutusopimuksen, joiden mukaan kaupunki luovuttaa työterveysliikelaitoksen henkilöstön liikkeenluovutuksella Mehiläinen Oy:lle 1.11.2024. Hankintapäätös ja sopimukset merkitsevät työterveyshuoltolain mukaisen kaupungin työntajana itse järjestämän työterveyspalvelun päättymistä.

Liikelaitos on lakkautettava kaupungin päätöksillä, koska liikelaitosta ei luovuteta uudelle toimijalle. Liikelaitoksen sopimukset eivät siirry uudelle toimijalle. Liikelaitos lopettaa tilojen käytön palvelutoiminnan päättyessä. Liikelaitoksen tiedot eivät siirry uudelle toimijalle. Uudelle tuottajalle mahdollisesti siirrettävät tiedot sovitaan erikseen.

Liikkeenluovutushetkellä liikelaitoksen palvelutoiminta ja henkilöstö siirtyy Mehiläinen Oy:lle. Liikelaitoksen rekisterinpitäisyys työterveyshuollon yksikkönä päättyy.

Liikelaitoksen lakkauttamisen hallinnollisina toimenpiteinä tehdään mm. liikelaitoksen palvelutuotantoon liittyvien ostopalvelusopimusten ja vuokrasopimuksen irtisanominen, palvelutuotannon päättymisen jälkeiset osto- ja myyntilaskujen käsittelyt, tilojen, ICT:n ja irtaimiston lakkauttamisjärjestelyt, liikelaitoksen tietojen arkistointi, päättyvän potilastietorekisterin siirto Kelan ja kaupungin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan yhteisrekisterinpitäjyyteen, kaupungin vuoden 2024 työterveyshuollon Kela-hakemuksen tietojen kokoaminen ja liikelaitoksen tilinpäätöksen 2024 laatiminen.

Osa hallinnollisista toimenpiteistä voidaan tehdä vasta palvelutoiminnan päättymisen jälkeen. Lakkauttamispäivän jälkeiset toimenpiteet on suunniteltu tehtäväksi kansliassa ja taloushallintopalveluissa. Näitä on valmisteltu kanslian eri hallinto- ja palvelutoiminnoista vastaavien osastojen (hallinto-osasto, henkilöstöosasto, strategiaosasto ja talous- ja



suunnitteluosasto) kanssa. Liikelaitoksen lakkauttamisen jälkeen tarvittavat hallinnolliset toimenpiteet ja päätökset on suunniteltu tehtäväksi kaupunginkanslian toimesta ja sen viranhaltijoiden toimivallan puitteissa, koska lakkautettava liikelaitos on osa kaupunkia.

Osasta toimenpiteitä arvioidaan toteutuvan kustannuksia vuoden 2025 puolella. Näihin kustannuksiin on tarkoitus varautua kanslian vuoden 2025 talousarviossa.

Lakkautettavan liikelaitoksen tase yhdistellään kaupungin taseeseen rivi riviltä sisäiset erät eliminoiden tilinpäätösyhdistelyä vastaavalla tavalla.

Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että uuden työterveyspalvelun alusta lähtien seurataan siitä, miten toimivaksi kaupungin henkilöstö palvelun kokee. Henkilöstön kokemuksista raportoidaan henkilöstöraportissa vuosittain kaupunginhallitukselle.

Hallintosäännön muutokset

Hallintosäännön 4 luvun 3 §:n Keskushallinnon liikelaitokset 4 momentti kumotaan 1.11.2024 alkaen. Poistettava teksti:

”Työterveysliikelaitos huolehtii henkilöstön työterveyshuollon palvelujen tuottamisesta kaupungille ja kaupunkikonsernin yhteisöille. Työterveysliikelaitos toimii työterveysliikelaitoksen johtokunnan alaisuudessa. Liikelaitos käyttää toiminnassaan nimeä Työterveys Helsinki.”

Hallintosäännön 2 luvun ”23 § Työterveysliikelaitoksen johtokunta” kumotaan. Poistettava teksti:

”Työterveysliikelaitoksen johtokunta huolehtii 4 luvun 3 §:n 4 momentissa tarkoitettun työterveysliikelaitoksen toimialan mukaisista tehtävistä. Työterveysliikelaitos kuuluu keskushallintoon.

Johtokunnassa on 5 jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Kaupunginhallitus valitsee kahden vuoden toimikaudeksi johtokunnan jäsenet ja varajäsenet. Lisäksi kaupunginhallitus valitsee johtokunnalle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.”

Hallintosäännön 4 luvun 1 §:n Keskushallinto 1 momentista poistetaan sana työterveysliikelaitos. Muutoksen jälkeen hallintosäännön 4 luvun 1 §:n 1 momentti kuuluu seuraavasti:

”Keskushallintoon kuuluvat kaupunginkanslia, palvelukeskusliikelaitos, rakentamispalveluliikelaitos ja taloushallintopalveluliikelaitos.”



Hallintosäännön 5 luvun 4 §:n 1 momentista poistetaan sana ”työterveysliikelaitoksen”. Muutoksen jälkeen hallintosäännön 5 luvun 4 §:n 1 momentti kuuluu seuraavasti:

”Palvelukeskusliikelaitoksen, rakentamispalveluliikelaitoksen, ja taloushallintopalveluliikelaitoksen toimintaa johtaa liikelaitoksen johtokunnan alaisena toimitusjohtaja. Liikelaitosten toimitusjohtajat nimitetään enintään 7 vuoden määräajaksi.”

Toimivalta

Kuntalain 65 §:n mukaan kunta voi perustaa kunnallisen liikelaitoksen liiketaloudellisten periaatteiden mukaan hoidettavaa tehtävää varten. Liikelaitoksen perustaminen edellyttää erikseen tehtävää päätöstä. Kunnan liikelaitoksen tehtävistä määrätään hallintosäännössä. Hallintosäännöstä päättää kaupunginvaltuusto. Kirjanpitolautakunnan kunta- jaoston yleisohjeen 2017 mukaan kunnan tai kuntayhtymän liikelaitoksen lakkauttamisesta päätetään perustamista vastaavalla tavalla.

Kuntalain 67 §:n 3 momentin 3 kohdan mukaan johtokunnan tehtävänä on laatia liikelaitoksen tilinpäätös ja 120 §:n 1 momentin 5 kohdan mukaan kunnallisen liikelaitoksen tilinpäätöksen allekirjoittavat johtokunnan jäsenet ja liikelaitoksen johtaja.

Liikelaitoksella ei sen lakkauttamisen jälkeen kuitenkaan ole johtokuntaa tai johtajaa.

Mitään sääntelyä taikka oikeuskäytännön tai -kirjallisuuden mukaista etenemistapaa ei ole tilinpäätöksen käsittelystä liikelaitoksen lakkauttamisen yhteydessä.

Lakkauttamisessa on tarkoitus edetä tavalla, jota on jo sovellettu kaupungilla Helsingin Energia -liikelaitoksen (ja Helsingin Satama -liikelaitoksen) yhtiöittämisen yhteydessä vuonna 2015. Voimassa oli vuoden 1995 kuntalaki, mutta säännökset liikelaitoksesta ovat samat kuin nyt voimassa olevan kuntalain.

Kaupunginvaltuusto päätti Helsingin Energia -liikelaitoksen yhtiöittämisestä 4.6.2014, 219 §. Päätöksessä se myös kumosi 1.1.2015 lukien liikelaitoksen johtosäännön ja liikelaitosta koskevat osat kaupunginhallituksen johtosäännöstä (eli lakkautti liikelaitoksen). Helsingin Energia -liikelaitoksen tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.-31.12.2014 allekirjoitti vain toimitusjohtaja. Johtokunta ei kokoontunut enää vuoden 2015 puolella. Kaupunginhallitus hyväksyi hyväksyessään vuoden 2014 kaupungin tilinpäätöksen 23.3.2015, 291 § myös Helsingin Energia -liikelaitoksen (ja Helsingin Satama -liikelaitoksen) tilinpäätöksen.



Työterveysliikelaitoksen tilinpäätöksen 1.1.- 31.10.2024 hyväksyisi kaupunginhallitus käsitellessään vuonna 2025 kaupungin vuoden 2024 tilinpäätöstä, jossa erillisenä osana olisi työterveysliikelaitoksen tilinpäätös. Johtokuntaa ei enää vuonna 2025 tarvittaisi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Marko Karvinen, va. toimitusjohtaja, työterveysliikelaitos, puhelin: 09 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi
Sampo Viitanen, lakimies, puhelin: 09 310 37749
sampo.viitanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.11.2024
- 2 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.11.2024_muutokset näkyvissä

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Kaupunginkanslia
Työterveysliikelaitos

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 03.06.2024 § 335

HEL 2024-007030 T 00 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

- Kaupunginvaltuusto lakkauttaa 1.11.2024 alkaen Helsingin kaupungin työterveysliikelaitoksen.
- Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti tulemaan voimaan 1.11.2024.
- Kaupunginvaltuusto päättää, että mahdolliset liikelaitoksen lakkauttamisen jälkeen tarvittavat liikelaitoksen lakkauttamistoimenpiteet ja päätökset tehdään kaupunginkansliassa.



Käsittely

03.06.2024 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Elisa Gebhard: Lisätään esittelijän perusteluihin: ”Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että uuden työterveyspalvelun alusta lähtien seurataan siitä, miten toimivaksi kaupungin henkilöstö palvelun kokee. Henkilöstön kokemuksista raportoidaan henkilöstöraportissa vuosittain kaupunginhallitukselle.”

Kannattaja: Tuomas Rantanen

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Elisa Gebhardin vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Marko Karvinen, va. toimitusjohtaja, työterveysliikelaitos, puhelin: 09 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi
Sampo Viitanen, lakimies, puhelin: 09 310 37749
sampo.viitanen(a)hel.fi