



§ 207

Sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

HEL 2021-009009 T 00 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti, että sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisten päätösten ottovalvonta toteutetaan sosiaali- ja terveystoimialalla 1.10.2021 alkaen seuraavasti:

1. Otto-oikeutta käytetään ainoastaan pöytäkirjapäätöksiin.

2. Sosiaali- ja terveyslautakunta ei käytä otto-oikeuttaan viranhaltijoiden päätöksiin, jotka koskevat:

- yksittäistä viranhaltijaa tai työntekijää
- tutkimuslupia
- vakanssia koskevia muutoksia
- viranhaltijoiden sijaisten määräämistä
- alle 60 000 euron suuruista pienhankintaa
- toimialalle osoitetun, alle 10 000 euron suuruisen lahjoituksen vastaanottamista
- tilojen tilapäistä luovuttamista ulkopuolisten käyttöön
- toimipaikkojen tilapäistä sulkemista
- laskujen hyväksyjien määräämistä
- pankkitilien käyttöoikeuksien määräämistä
- asiakasvarojen vastuuhenkilön määräämistä
- irtaimistoluettelon pitäjien määräämistä
- saatavan suorittamisesta vapauttamista
- vieraanvaraisuuden osoittamista
- yksittäiselle asiakkaalle hankittavaa sosiaali- tai terveydenhuollon palvelua.

3. Sosiaali- ja terveyslautakunta ei tee nimenomaista päätöstä ottamatta jättämisestä lukuunottamatta toimialajohtajan, palvelukokonaisuuksien johtajien, hallintojohtajan sekä tietohallintopäällikön tekemiä otto-oikeuden alaisia päätöksiä, jotka ovat nähtävillä sosiaali- ja terveyslautakunnan sähköisessä työtilassa ennen lautakunnan kokousta.

4. Toimialajohtajan, palvelukokonaisuuksien johtajien, hallintojohtajan ja tietohallintopäällikön päätökset on toimitettava viipymättä päätöksen tekemisen jälkeen sosiaali- ja terveystoimialan päätöksenteon tuki - yksikköön sosiaali- ja terveyslautakunnan otto-oikeutta varten.



14.09.2021

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päätti kumota 1.10.2021 lukien asiaa koskevan aikaisemman päätöksensä 8.5.2018 § 133.

Käsittely

Asiassa tehtiin seuraava palautusehdotus:

Palautusehdotus 1:

Jäsen Laura Korpinen: Pyydän, että asia palautetaan valmisteluun.

Jäsen Laura Kopisen palautusehdotus raukesi kannattamattomana.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti asiasta esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Matleena Mikkonen, esimies, puhelin: 310 20867
matleena.mikkonen(a)hel.fi
Marika Noso, yksikön päällikkö, puhelin: 310 24660
marika.noso(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Päätösten ottoharkinnassa on kysymys päätösten lainmukaisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden seurannasta. Luottamushenkilöt ja kaupungin ylin virkamiesjohto voivat tällä tavoin seurata, että niiden alaiset viranomaiset käyttävät päätöksentekovaltaansa tarkoituksenmukaisella tavalla noudattaen lainsäädäntöä ja päätöksentekoa koskevia määräyksiä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 3 §:n 2 momentin mukaan toimialalautakunta tai apulaispormestari voi ottaa lautakunnan käsiteltäväksi asian, jossa sen alainen toimielin tai viranhaltija on tehnyt päätöksen. Toimialajohtaja voi ottaa toimialalautakunnan käsiteltäväksi asian, jossa sen alainen viranhaltija on tehnyt päätöksen.

Kuntalain 92 §:n 4 momentin perusteella asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä



14.09.2021

tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 92 §:n 5 momentin mukaan ylempien toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita taikka yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita.

Toimialalautakunnalla on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin sen alaisella viranomaisella on ollut. Käsiteltäväksi otettavassa asiassa lautakunta voi siten tehdä uuden päätöksen, pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehdyn päätöksen taikka palauttaa asian aiemmin päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 3 §:n 6 momentin mukaan toimielin, jolla on otto-oikeus, voi etukäteen päättää, ettei se käytä otto-oikeutta tiettyihin päätöksiin tai että otto-oikeuden käyttöaika on säädettyä lyhyempi.

Sosiaali- ja terveyslautakunta on päättänyt 8.5.2018 § 133 sosiaali- ja terveystoimialan alaisten viranhaltijoiden päätösten osalta otto-oikeuden piiriin kuuluvien päätösten rajauksista sekä viranhaltijoista, joiden päätökset tuodaan lautakunnalle tiedoksi otto-oikeuden käyttämistä varten (oheismateriaali 1). Näitä viranhaltijoita ovat toimialajohtaja, palvelukonaisuuden johtajat ja hallintojohtaja sekä tietohallintopäällikkö. Päätöksen mukaan lautakunta päättää, mikäli se ottaa viranhaltijan päätöksen käsiteltäväksi. Päätöksen ottamatta jättämisestä ei tehdä päätöstä muiden viranhaltijoiden päätösten osalta kuin niiden, jotka tuodaan lautakunnalle tiedoksi. Päätöksessä annetaan myös toimialan yksiköille kehoitus toimittaa viranhaltijoiden päätökset viipymättä tarkastettavaksi sosiaali- ja terveystoimialan päätöksenteon tuen yksikköön sekä määrätään ajasta, minkä sisällä lautakunnan ja apulaispormestarin on käytettävä otto-oikeutta. Määräaika mukailee kuntalain 92 §:n säännöstä siitä, että asia on otettava ylempien toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus on tehtävä. Lisäksi päätöksellä on määrätty, että sosiaali- ja terveystoimialan muut viranhaltijoiden päätökset lähetetään päätöksenteon tuen yksikköön tarkastettavaksi.

Esitetyt muutokset suhteessa aiempaan päätökseen on kuvattu oheismateriaalissa 2.

Tätä voimassa olevaa sosiaali- ja terveyslautakunnan otto-oikeuden käyttämistä koskevaa päätöstä esitetään muutettavan seuraavalla tavalla:

1. Otto-oikeuden ulkopuolelle rajattavat päätökset



Päätösehdotuksessa esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunnan ottovalvonnasta vapautetaan päätökset, jotka koskevat vain yksittäistä työntekijää, pientä työntekijöiden ryhmää tai joita on muutoin pidettävä merkitykseltään vähäisinä. Tämän vuoksi esitetään otto-oikeuden käyttö rajattavaksi koskemaan ainoastaan pöytäkirjapäätöksiä. Vastaava raja on ollut voimassa ennenkin, mutta nyt esitetään sanamuotoa täsmennettäväksi tältä osin. Esitetyn muutoksen johdosta yksityiskoh- taista, ottovalvonnasta vapautettujen, henkilöstöä koskevien päätösten luetteloa ei enää tarvita. Tällä vältetään tilanne, että esimerkiksi uusien henkilöstöetujen tai päätöstyypin osalta syntyisi tarve päivittää otto- harkintapäätöstä näiden vapauttamiseksi ottovalvonnasta.

Pääosa henkilöstöhallinnon päätöksistä tai muista yksittäisiä henkilöitä koskevista päätöksistä tehdään tietojärjestelmissä tai niin sanottuina lomakepäätöksinä. Merkittävämät päätökset, kuten virkavalinnat, tehdään pöytäkirjapäätöksillä ja ovat edelleen ottovalvonnan piirissä.

Lisäksi muutoksena esitetään ottovalvonnasta vapautettujen pienhan- kintojen euromääräistä rajaa muutettavaksi vastaamaan lainsäädännön muutosta. Hankintalaki on muuttunut siten, että kansallinen kynnysarvo on nykyään 60 000 euroa aikaisemman 30 000 euron sijaan. Muutos on linjassa kaupungin pienhankintaohjeen kanssa, jonka mukaan pien- hankinnat (alle 60 000 euroa) on kevennetysti kilpailutettava.

Ottoharkinnasta esitetään vapautettavaksi toimipaikkojen tilapäistä sul- kemista koskevat päätökset. Nämä koskevat yleensä yksittäisiä toimi- pisteitä ja henkilöstön koulutuspäiviä, arki- tai juhlapyhien aattopäiviä tai kesälomakauden hiljaisia aikoja.

Lisäksi esitetään ottoharkinnasta vapautettavaksi toimialalle osoitetut, alle 10 000 euron suuruiset lahjoitukset. Nämä lahjoitukset ovat yleen- sä koskeneet korkeintaan satojen eurojen arvoisia omaisuuseriä, jotka on lahjoitettu nimetyin hoitolaitoksen tai muun toimipisteen asukkaiden hyväksi.

Sosiaali- ja terveystoimialalla tehdään jonkin verran yksittäisiä asiakkai- ta koskevia palveluhankintoja. Nämä tehdään yleensä suorahankintana hankintalain 110 §:n nojalla. Tällöin on kysymys siitä, että asiakkaalla on sellaisia erityistarpeita, joihin ei voida vastata puitepäätöksen mu- kaisia palveluntuottajia käyttämällä tai että palvelun tarjoajan vaihtami- nen olisi asiakkaan kannalta kohtuutonta tai epätarkoituksenmukaista. Nämä päätökset rinnastuvat kuntalain 92 §:n 5 momentin mukaisiin yk- silöä koskeviin päätöksiin, vaikka päätösteknisesti kysymys onkin han- kintapäätöksistä. Tällaisten yksilöä koskevien päätösten tuomista lau- takunnan ottoharkintaan ei voida pitää tarkoituksenmukaisena.

2. Määräaika otto-oikeuden käyttämiseen



Ottovalvontapäätöksestä esitetään poistettavaksi kohta, jonka mukaan sosiaali- ja terveyslautakunnan tai sen puheenjohtajan on tehtävä päätös asian ottamisesta tai ottamatta jättämisestä lautakunnan käsiteltäväksi 14 päivän kuluessa siitä, kun toimialajohtajan, palvelukokonaisuuksien johtajien, hallintojohtajan ja tietohallintopäällikön päätös on saapunut päätöksenteon tuki -yksikköön. Kohta poistetaan tarpeettomana, sillä otto-oikeuden käyttämisen määräajasta on säädetty kunnalaissa.

3. Muiden viranhaltijoiden päätöstarkastuksesta luopuminen

Ottovalvontapäätöksestä esitetään poistettavaksi määräys siitä, että henkilöstö-, talous- ja yleishallinnon päätökset lähetetään tarkastettavaksi päätöksenteon tuki -yksikköön ja että kukaan ei saa tarkastaa itse päättämiään, varmentamiaan tai valmistelemissään päätöksiä. Päätösten jälkikäteinen tarkastusmenettely ei ole tarkoituksenmukaista huomioiden siihen käytetyt resurssit. Päätösvalmistelun etukäteisneuvontaa jatketaan toimialalla.

Esitetyillä muutoksilla ei ole merkittäviä vaikutuksia sosiaali- ja terveyslautakunnan nykyiseen otto-oikeuteen.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Matleena Mikkonen, esimies, puhelin: 310 20867
matleena.mikkonen(a)hel.fi
Marika Noso, yksikön päällikkö, puhelin: 310 24660
marika.noso(a)hel.fi

Oheismateriaali

- 1 Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös 8.5.2018 § 133
- 2 Lautakunnan otto-oikeuden muutosehdotukset aiempaan

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Tiedoksi

toimialajohtaja
palvelukokonaisuuksien johtajat
hallintojohtaja
tietohallintopäällikkö
hallintopäällikkö
pätöksenteon tuki