



## § 416

### Oikaisuvaatimus kaupunkiympäristön toimialan hallintopäällikön vahingonkorvauspäätöksestä 25.09.2019 § 39 (liukastuminen)

HEL 2019-008402 T 03 01 00

#### Päätös

Kaupunkiympäristölautakunta päätti hylätä toimialan hallintopäällikön vahingonkorvauspäätöksestä 25.09.2019 (39 §) tehdyn oikaisuvaatimuksen.

#### Muutoksenhaun kohteena oleva päätös

Kaupunkiympäristön toimialan hallintopäällikkö on 25.09.2019 (39 §) päätöksellään hylännyt 16.2.2019 noin kello 0.45 Vilhonkadun suoja- tiellä tapahtuneeseen liukastumiseen liittyvän vahingonkorvausvaati- muksen. Päätös on nähtävillä kokonaisuudessaan päätöshistoriassa

#### Esitetyt vaatimukset ja niiden perusteet

Hakija on toistanut oikaisuvaatimuksessaan vaatimuksensa vahingon- korvauksesta 16.2.2019 Vilhonkadun suojatien kohdalla tapahtuneeseen liukastumiseen liittyen. Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan päätöksen liitteenä ja nähtävillä lautakunnan kokouksessa.

#### Perustelut

Lautakunta yhtyy hallintopäällikön asiassa antamaan päätökseen ja sen perusteluihin.

Lautakunta viittaa hallintopäällikön päätöksessä esitettyyn asiaa koskevaan selvitykseen sekä ottaa huomioon uuden selvityksen asiassa. Saadun selvityksen mukaan on tapahtumapaikka edellisen kerran aurattu ja suolattu 13.2.2019 noin kello 12.00. Alueen ajoratojen ja samalla suojateiden pääasiallinen liukkaudentorjuntamateriaali on suola. 13.2.2019 jälkeen on liukkaudentorjuntatarkastus suoritettu kaksi- kolme kertaa päivässä, mutta liukkaudentorjunnalle ei ollut tarvetta 16.2.2020 mennessä. Kaupungin palautejärjestelmään ei ole saapunut palautteita vahinkopaikan talvikunnossapidosta talvena 2019.

Ilmatieteen laitoksen Kaisaniemen mittausaseman säähavaintotietojen perusteella on ilman lämpötila on pysytellyt vakaasti lämpöasteiden puolella 13.2.2019 kello 09.00 alkaen aina 17.2.2019 kello 18.00 saakka. Myöskään sateita ei ole esiintynyt 13.2.2019 kello 08.00 jälkeen ennen vahinkohetkeä. Lumensyvyys on laskenut 13.2.2019 kello 13.00 alkaen aina vahinkohetkeen saakka.



11.08.2020

Hakijan tapaus ei ole vertailukelpoinen hakijan viittaaman oikeustapauksen kanssa (KKO:1995:69).

Hakijan tapauksessa on ilman lämpötila pysytellyt vakaasti lämpöasteiden puolella edellisten kunnossapitotoimien (13.2.2019) ja vahinkotapahtuman (16.2.2019) välisen ajan.

Paikan päällä käynti antaa tietoa paikallisesta liukkaudesta. Hakijan tapauksessa on vahinkopaikalla tehty tarkastuskäyntejä.

Kaupungilla on mahdollisuus huolehtia ensin liikenteellisesti keskeisistä alueista sekä kohdistaa kunnossapitotoimien pääpaino palvelemaan liikenteellisesti vilkkainta työssäkäyntiaikaa (HE 281/2004 vp, s. 16-17). Vahinkopaikan aluetta kunnossapidetään II- hoitoluokan mukaisesti, I- hoitoluokan katujen jälkeen.

Huomioon ottaen vahingon tapahtumapaikalla suoritettavat toimenpiteet sekä vallinneet sääolot, katsoo lautakunta että kaupunki on toiminut sille asetettujen vaatimusten mukaisesti. Vallitsevassa säätilassa ei ole 13.2.2019 tehtyjen kunnossapitotoimien jälkeen tapahtunut sellaista muutosta, joka olisi edellyttänyt alueen uudelleen auraamista, suolaamista taikka hiekoittamista ennen vahinkohetkeä.

Edellä esitetyn perusteella kaupunki katsoo, että aiemmin tehdyn hallintopäällikön päätöksen jälkeen ei ole esitetty mitään uutta perustetta, jonka mukaan aiheutunut vahinko johtuisi kaupungin toimenpiteistä tai laiminlyönnistä. Kaupunki ei näin ollen ole vahingonkorvausvastuussa aiheutuneesta vahingosta.

#### Lopputulos

Helsingin kaupunki ei ole vahingonkorvauslain nojalla vastuussa hakijalle aiheutuneesta vahingosta.

Kaupunkiympäristölautakunta katsoo, että hallintopäällikön päätöstä ei ole syytä muuttaa.

#### Sovellettu lainsäädäntö

Vahingonkorvauslaki (31.5.1974/412) 2:1 §.

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (31.8.1978/669) 1–4 §.

HE 281/2004 vp, s. 16-17.

#### Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Mikko Aho



Lisätiedot

Liisa Mäkelä, lakimies, puhelin: 310 22093  
liisa.makela(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, saate
- 2 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)
- 3 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, artikkeleita liukkaudesta
- 4 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, ilmatieteenlaitoksen säähavainnot
- 5 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, jalankulkusää
- 6 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, jalankulkusäävaroitukset
- 7 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, kartta kevyen liikenteen järjestelyistä
- 8 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, katujen hoitoluokat
- 9 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, Kko päätös 6.4.1995

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Oikaisuvaatimuksen tekijä	Esitysteksti Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 137 §:n mukaan kunnan viranomaisen päätöseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Tässä tapauksessa oikaisuvaatimuksen on tehnyt asianosainen.

Kuntalain 134 §:n mukaisesti oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Kuntalain 138 §:n mukaisesti oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätös on lähetetty hakijalle tiedoksi kirjeitse 16.10.2019. Oikaisuvaatimus kaupunkiympäristölautakunnalle on saapunut 5.11.2019 eli säädetyssä määräajassa.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja



Mikko Aho

Lisätiedot

Liisa Mäkelä, lakimies, puhelin: 310 22093  
liisa.makela(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, saate
- 2 Salassa pidettävä (Julkl (621/1999) 24.1 § 25 k)
- 3 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, artikkeleita liukkaudesta
- 4 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, ilmatieteenlaitoksen säähavainnot
- 5 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, jalankulkusää
- 6 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, jalankulkusäävaroitukset
- 7 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, kartta kevyen liikenteen järjestelyistä
- 8 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, katujen hoitoluokat
- 9 Oikaisuvaatimus 5.11.2019, liite, Kko päätös 6.4.1995

**Muutoksenhaku**

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

**Otteet**

**Ote**

Oikaisuvaatimuksen tekijä

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

**Päätöshistoria**

Kaupunkiympäristön toimiala Hallinto Hallinto- ja lakipalvelut Hallintopäällikkö  
25.09.2019 § 39

HEL 2019-008402 T 03 01 00

**Päätös**

Kaupunkiympäristön toimialan hallintopäällikkö päätti hylätä hakijan vahingonkorvausvaatimuksen.

**Päätöksen perustelut**

Hakija on 9.8.2019 esittänyt kaupungille tähän mennessä 5 159,90 euron suuruisen vahingonkorvausvaatimuksen. Vaatimuksen mukaan hakija on liukastunut 16.2.2019 Vilhonkadulla sijaitsevalla suojatiellä, Kansallisteatterin edessä. Suojatien valkoinen maaliraita oli peilikirkkaassa jäässä, jonka vuoksi hakija liukastui. Hakija on kysyttäessä täsmentänyt vahingon sattumisajankohtaa siten, että vahinkopaikalle on tilattu ambulanssi klo 0.45.



Kunnossapitolaki edellyttää kaupunkia pitämään kadut liikenteen tarpeiden edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa. Kunnossapidon tason määräytymisessä otetaan huomioon kadun liikenteellinen merkitys, liikenteen määrä, säätila ja sen ennakoitavissa olevat muutokset, vuorokaudenaika sekä eri liikennemuotojen, kuten jalankulun tarpeet.

Kunnossapitolain mukaan kunta voi antaa tarkempia määräyksiä siitä, miten kadun ja yleisten alueiden kunnossapito talvella, muu kunnossapito sekä puhtaanapito on laissa asetetut velvollisuudet ja paikalliset olot huomioon ottaen hoidettava. Määräykset voivat koskea mm. suoritusaikaa sekä katujen ja yleisten alueiden jaottelua tavoitetason mukaan eri kunnossa- ja puhtaanapitoluokkiin.

Helsingissä talvihoidon piiriin kuuluvat alueet on jaettu kunnossapitoluokkiin liikenteellisen merkityksen mukaan. Vahinkopaikan kunnossapito hoidetaan II-luokan mukaisesti. II-luokan ajoradoilta poistetaan lumi, sohjo ja jää niin, ettei synny liikennettä haittaavaa epätasaisuutta. Liukkaus torjutaan heti I-luokan katujen jälkeen. Toimenpideaika on neljä tuntia, kuitenkin niin, että klo 17-03 satanut lumi poistetaan kello 7 mennessä. Aurauksen lähtökynnys on 5 cm. Liukkaudentorjunnan toimenpiteiden osalta toimenpideaika on kolme tuntia, kuitenkin niin, että klo 17-04 aikavälillä ilmenneen liukkauden tuntuva lisääntymisen johdosta liukkaudentorjuntatoimenpiteet tulee olla suoritettu klo 7 mennessä. Liukkaudentorjunnan osalta toimenpideaika alkaa siitä, kun liukkaudessa on tapahtunut tuntuva lisääntyminen.

Ilmatieteen laitoksen mukaan vahinkopäivänä lämpötila on vaihdellut Kaisaniemen mittausasemalla tehdyissä mittauksissa 1,9°C ja 7,7°C välillä. Vahinkopäivänä klo 01.00 sää on ollut selkeä ja poutainen ja lämpötila on ollut 1,4°C. Vahinkopäivänä ja vahinkoa edeltäneenä päivänä sää on pysynyt koko ajan plussan puolella eikä sateita ole esiintynyt.

Vahinkopaikan kunnossapitotoimenpiteistä on pyydetty selvitys alueen kunnossapidosta vastaavalta. Saadun selvityksen mukaakaan vahinkopaikalla ei ole todettu liukkautta 15.2.2019 tai 16.2.2019 aamulla. Kelikeskukselta ei ole tullut vahinkopäivänä 16.2.2019 hälytyksiä. Työt on aloitettu Kampin tukikohdasta vahinkopäivänä klo 6.30 liukkaudentorjuntatarkastuksilla. Rautatieaseman ympäristö kuuluu keskeisimpiin tarkastuskohteisiin.

Pelkkä vahinkotapatuma ei yksinään aiheuta kaupungille korvausvastuuta. Kadun kunnossa- ja puhtaanapitoon liittyvä vahingonkorvausvastuu perustuu lähtökohtaisesti tuottamukseen, eli kadun kunnossapitäjän on vahingonkorvausvastuun syntymiseksi täytynyt syyllistyä johonkin laiminlyöntiin, huolimattomuuteen tai virheelliseen menettelyyn. Lisäksi



edellytetään, että toiminnan tai laiminlyönnin ja syntyneen vahingon välillä on syy-yhteys. Kadun kunnossapitäjä voi vapautua vahingonkorvausvastuustaan, jos hän voi osoittaa, että kunnossapito on hoidettu asianmukaisesti. Asianmukaisen kunnossapidon tasoa arvioitaessa otetaan huomioon kadun liikenteellinen merkitys, liikenteen määrä, vuorokauden aika sekä eri liikennemuotojen tarpeet.

Suojatieitä on kahta erilaista tyyppiä; maalattu ja massalla merkittyä. Molempien merkintään käytetään EN-/SFS-standardit täyttävää materiaalia, jota myös Liikennevirasto käyttää valtion teillä. Muiden materiaalien käyttö ei ole sallittua.

Hakija on liukastunut suojatiellä, jonka vuoksi hakijalle on tilattu ambulanssi noin klo 00.45. Vahinkopaikka sijaitsee II-hoitoluokkaan kuuluvalle ajoväylällä. Kaupungin soveltamien talvihoitonormien mukaan klo 17-04 aikavälillä ilmenneen liukkauden tuntuva lisäntymisen johdosta liukkaudentorjuntatoimenpiteet tulee olla suoritettu klo 7 mennessä. Keliokeskukselta ei ole tullut vahinkopäivänä hälytyksiä eikä säässä ole tapahtunut mitään sellaista, joka olisi aiheuttanut liukkauden tuntuva lisäntymistä. Sää on pysynyt koko ajan, myös vahinko edeltäneenä päivänä 15.2.2019 plussan puolella eikä sateita ole esiintynyt. Näin ollen tarvetta kokonaisvaltaisille liukkaudentorjuntatoimenpiteille ei ole ollut. Työt on aloitettu vahinkopäivän aamuna klo 6.30 liukkaudentarkistuksilla, eikä vahinkopaikalla ole havaittu tarvetta lisähiekoituksille. Vaikka kunnossapito olisi hoidettu asianmukaisella ja kunnossapitolain edellyttämällä tavalla, ei hiekoituksella aina voida täysin estää jään, veden tai lumen aiheuttamaa liukkautta.

Vallitsevan oikeuskäytännön mukaisesti ja asiassa saatujen selvitysten perusteella vahinkoaikaan vallinneet sääolot ja suoritettujen kunnossapidon toimenpiteet huomioiden kaupunki katsoo toimineensa huolellisesti ja määriteltyjen toimenpideaikojen puitteissa. Näin ollen kaupunki ei ole laiminlyönyt kunnossapitolain mukaisia tehtäviään, eikä ole asiassa korvausvelvollinen.

#### Sovelletut oikeusohjeet

Vahingonkorvauslaki (412/1974) 2 luku 1 § 6 luku 1 §

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (669/1978) 1–4 §

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan päätös 21.6.2017 § 57

#### Lisätiedot

Katriina Pönkä, lakimiesharjoittelija, puhelin: 09 310 22765  
kymp.korvausasiat(a)hel.fi