



§ 103

Velvoitteen asettaminen kadulla ja yleisillä alueilla tehtävien töiden loppuun saattamiseksi, As Oy Helsingin Kuulijantie 4

HEL 2020-012804 T 11 01 08

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti asettaa As Oy Helsingin Kuulijantie 4:lle seuraavan velvoitteen kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain ja sen nojalla annettujen kunnan määräysten laiminlyönneistä sillä uhalla, että tekemättä jätetty työ tehdään laiminlyöjän kustannuksella.

Velvoitettu

As Oy Helsingin Kuulijantie 4 (3113753-6)

Päävelvoite

As Oy Helsingin Kuulijantie 4:lle asetetaan seuraava kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 16 §:n mukainen päävelvoite:

Kuulijantie 4:n kohdalla oleva, katualueella sijaitseva hulevesikaivo on asennettava takaisin liitteen 1 ja seuraavien koordinaattien mukaiseen sijaintiin: pohjoinen 6683329.109, itä 25501440.341 ja korkeus 25.746 (koordinaattijärjestelmä ETRSGk25 ja korkeusjärjestelmä N2000). Asennustyön jälkeen kaivoa ympäröivä työalue on ennallistettava eli saatettava työtä edeltäneeseen kuntoon.

Teettämisen asettaminen

Velvoite asetetaan sillä uhalla, että tekemättä jätetty työ tehdään velvoitetun kustannuksella.

Teettämishka määrätään täytäntöön pantavaksi, jos päävelvoitteita ei asetetussa määräajassa noudateta eikä noudattamatta jättämiseen ole pätevää syytä.

Määräaika

Velvoitetun on noudatettava velvoitteita 90 päivän kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista.

Käsittely



08.06.2023

Asian aikana kuultavana oli lakimies Katri Lindman. Asiantuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Esittelijä

asiakkuusjohtaja
Mari Randell

Lisätiedot

Katri Lindman, lakimies, puhelin: 09 310 28693
katri.lindman(a)hel.fi
Elina Airaksinen, tiimipäällikkö, puhelin: 09 310 21981
elina.airaksinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Kaivon sijainti kartalla
- 2 Liite 2 Työtä koskeva selvitys 6.11.2020
- 3 Liite 3 Alueidenvalvonnan tiimipäällikön määräykset 12.11. ja 17.11.2020
- 4 Liite 4 Katselmusraportti 14.5.2021
- 5 Liite 5 Katselmusraportti 19.10.2022
- 6 Liite 6 Vanhan ja uuden kaivon sijainnit
- 7 Liite 7 Katusuunnitelma
- 8 Liite 8 Johtokarttaote 28.4.2020
- 9 Liite 9 Valokuva työalueesta 12.5.2020
- 10 Liite 10 Valokuvat katualueesta sateella 21.8.2021
- 11 Liite 11 Ilmoitus yleisellä alueella suoritettavasta työstä 7.5.2020
- 12 Liite 12 Liikennejärjestely- ja kaivutyösuunnitelma 6.5.2020
- 13 Liite 13 Yleisellä alueella tehtävän työn muutosilmoitus 2.6.2020
- 14 Liite 14 Kaivon asennusta koskeva ohjeistus
- 15 Liite 15 PKS-kaivutyöohje 20.1.2022
- 16 Liite 16 Kuulemiskirje 13.4.2023
- 17 Liite 17 Vastine liitteineen 3.5.2023

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto

Otteet

Ote

Velvoitettu (haastetiedoksianto)

Otteen liitteet

Esitysteksti
Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Liite 6
Liite 7



Liite 8
Liite 9
Liite 10
Liite 11
Liite 12
Liite 13
Liite 14
Liite 15
Liite 16
Liite 17

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Asian tausta

Kaivon poistaminen kadulla tehdyn työn yhteydessä

As Oy Helsingin Kuulijantie 4 on tehnyt 7.5.2020 kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanpidosta annetun lain (669/1978, jäljempänä kunnossapitolaki) 14 a §:ssä tarkoitetun ilmoituksen kadulla ja yleisellä alueella tehtävistä töistä osoitteessa Kuulijantie 4. Työn tarkoituksena on ollut vesi-, viemäri-, hulevesi-, sähkö- ja tietoliikennekiinteistöliittymien asentaminen. Asiaa käsitellään käsittelytunnuksella KP2001175. Ilmoituksen mukainen työ on alkanut 13.5.2020 ja on edelleen kesken.

Työstä vastaava As Oy Helsingin Kuulijantie 4 on ilmoittanut työn valmistuneen 18.6.2020, mutta työalueen asfaltointi on puuttunut eikä työtä ole tällöin hyväksytty valmiiksi. Kaupungin tarkastaja on sähköpostitse 23.6., 4.8., 14.9., 16.9. ja 12.10.2020 ohjeistanut työstä vastaavaa saattamaan työnsä valmiiksi asfaltoimalla katualueen. Kaupungin tarkastaja on tehnyt työalueella valvontakäyntejä 12.5., 15.5., 27.5., 29.5., 4.6., 22.6., 12.8., 24.8., 26.8., 14.9., 12.10., 14.10., 16.10., 22.10., 27.10., 9.11. ja 20.11.2020. Työalueella on lisäksi järjestetty asfaltointia koskeva katselmus 28.9.2020, jossa on ollut paikalla työstä vastaavan edustaja.

Työstä vastaavan edustaja on 13.10.2020 ilmoittanut kaupungille saaneensa asfaltointiurakoitsijan asfaltoimaan alueen ja samalla kertonut poistattaneensa hulevesikaivon alueelta, koska kaivo oli hänen mukaansa tontin puolella ja täynnä hiekkaa. Kaupunki on saanut lisäksi



14.10.2020 palautteen Kuulijantie 4 kohdalta työstä vastaavan teettämän työn yhteydessä poistetusta hulevesikaivosta.

Annetut kehotukset ja määräykset kaivon palauttamiseksi

Kaupungin tarkastaja on 28.10.2020 kehottanut työstä vastaavaa palauttamaan poistettu hulevesikaivo takaisin katualueelle välittömästi. Työstä vastaavan edustaja on 6.11.2020 antanut selvityksen katualueella tekemästään työstä (liite 2). Selvityksen mukaan hulevesikaivo olisi mm. sijainnut työstä vastaavan tontin puolella ja se on ollut täynnä hiekkaa. Työstä vastaavan edustaja kertoo lisäksi informoineensa kaupungin tarkastajaa kaivon poistosta.

Alueidenvalvonnan tiimipäällikkö on 12.11.2020 ja uudestaan 17.11.2020 antanut työstä vastaavalle määräyksen palauttaa hulevesikaivo Kuulijantien katualueelle ja ilmoittanut, ettei työtä hyväksytä valmiiksi ennen tätä, sillä aluetta ei ole ennallistettu kunnossapitolain edellyttämällä tavalla työtä edeltäneeseen kuntoon (liite 3).

Aikaisempi hallintopakkomenettely

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto velvoitti päätöksellään 21.1.2021 § 3 As Oy Helsingin Kuulijantie 4:n asentamaan hulevesikaivon takaisin sakan uhallla. Päätöksessä asetettiin seuraava päävelvoite: "Kuulijantie 4:n kohdalla oleva, katualueella sijaitseva hulevesikaivo on asennettava takaisin. Kaivon tarkka asennuspaikka osoitetaan erikseen järjestettävässä katselmuksessa. Työalue on ennallistettava hulevesikaivon asennuksen jälkeen kaupungin ohjeiden ja määräysten mukaisesti".

Päävelvoitteessa mainittu katselmus on pidetty 3.5.2021. Katselmusraportissa (liite 4) on kuvattu kaivon paikka sanallisesti. Raportin mukaan palautettavan kaivon paikka on poistetun sadevesikaivon vieressä, ajoradan reunassa reunakivilinjan päässä. Tarkennuksena on vielä todettu, että kyseisen kohdan vierestä katu jatkuu hiekkatienä.

Helsingin hallinto-oikeus on 28.2.2022 annetulla päätöksellään kumonnut ympäristö- ja lupajaoston päätöksen. Hallinto-oikeus katsoi, ettei kaupunki ole voinut esittää ennallistamisvaatimustaan valituksenalaisen päätöksen muodossa, jossa päävelvoite oli yhtäältä sidottu määräaikaan, mutta samalla päävelvoitteen täytäntöönpanon olennainen edellytys eli hulevesikaivon tarkka sijoituspaikka on jätetty päätettäväksi tulevassa katselmuksessa.

Hallinto-oikeus totesi kuitenkin, että kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto on voinut kehottaa As Oy Helsingin Kuulijantie



08.06.2023

4:ää palauttamaan hulevesikaivon takaisin ja ennallistamaan alueen hulevesikaivon asennuksen jälkeen kaupungin ohjeiden ja määräysten mukaisesti. Hallinto-oikeuden päätöksestä käy siten ilmi, että hallintopakomenettelyn käyttäminen on käsillä olevassa tilanteessa mahdollista, kunhan asettamispäätöksestä käy uhkasakkolain 6 §:n 3 momentin edellyttämällä tavalla selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu.

Kuuleminen velvoitteen asettamisesta

Kaupunki on varannut As Oy Helsingin Kuulijantie 4:lle tilaisuuden tulla kuulluksi ennen päätöksen tekoa sekä antaa kirjallinen vastineensa asiasta 5.5.2023 mennessä (liite 16). Kuultava on toimittanut vastineen, joka on saapunut kaupungille 5.5.2023 (liite 17).

Perustelut

Sovellettava lainsäädäntö

Kunnossapitolain 14 a §:n 3 momentin mukaan kunta voi antaa ilmoituksen johdosta työn suorittamisesta määräyksiä, jotka ovat tarpeen työstä mahdollisesti liikenteen sujuvuudelle, turvallisuudelle ja esteettömyydelle, kadulla ja yleisellä alueella sijaitseville johdoille ja laitteille sekä kadun ja yleisen alueen rakenteille aiheutuvan haitan ja vahingon vähentämiseksi. Lisäksi ilmoittajan on saatettava alue hyväksytyyn työajan kuluessa työtä edeltäneeseen kuntoon.

Kunnossapitolain 16 §:n 1 momentin mukaan jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen määräysten vastaisesti taikka lyö laimin tässä laissa säädetyn tai sen nojalla annettuun määräykseen perustuvan velvollisuuden, kunnan valvontaviranomainen voi velvoittaa hänet täyttämään velvollisuutensa sakon uhalla tai uhalla, että kunta tekee tekemättä jätetyn työn hänen kustannuksellaan. Kunnossapitolain 16 §:n 3 momentin mukaan uhkasakkoa ja teettämisuhkaa koskevassa asiassa noudatetaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa säädetään.

Uhkasakkolain (1113/1990) 14 §:n 1 momentin mukaan teettämisuhka asetetaan määräämällä päävelvoite noudatettavaksi uhalla, että tekemättä jätetty työ tehdään laiminlyöjän kustannuksella. Saman säännöksen 3 momentin mukaan teettämisuhkaa asetettaessa noudatetaan soveltuvin osin, mitä uhkasakosta 6, 7 ja 12 §:ssä säädetään. Uhkasakkolain 6 §:n 3 momentin mukaan asettamispäätöksestä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.



Kaivon poistaminen oikeudettomasti ja tarve teettämisuhan asettamiselle

Kuulijantietä koskevaan katusuunnitelmaan 27699/1 (liite 7) on merkitty hulevesikaivot molemmille puolille katua Kuulijantie 4:n kohdalla. Poistettu hulevesikaivo näkyy myös ennen työtä vastaavan suorittamaa työtä 28.4.2020 otetussa johtokarttaotteessa (liite 8). Katusuunnitelman, johtokartan sekä katualueelta ennen työtä otetun valokuvan (liite 9) perusteella poistettu hulevesikaivo on sijainnut kaupungin omistamalla katualueella.

Työstä vastaavalla ei ole ollut kaupungin suostumusta hulevesikaivon poistamiseen ja hävittämiseen. Hulevesikaivo on ollut kaupungin omaisuutta ja osa kyseisen kadun hulevesien hallinnan kokonaisuutta. Kaivon merkitystä hulevesien hallinnassa havainnollistavat 21.8.2021 otetut valokuvat, joista ilmenee, että kadulle kertyy sateella runsaasti vettä (liite 10). Työstä vastaavan omat havainnot tai arviot eivät oikeuta kadulla ja yleisellä alueella sijaitsevan kaivon poistoon, joten esimerkiksi sillä, että kaivo on ollut työstä vastaavan kertoman mukaan täynnä hiekkaa, ei ole asiassa merkitystä.

Työstä vastaavan 6.11.2020 toimittamissa liitteissä ei ole mainintaa tai kaupungille tehtyä ilmoitusta siitä, että työstä vastaava olisi aikeissa poistaa hulevesikaivon. Kaupungin järjestelmissä ei myöskään ole merkintöjä tällaisesta ilmoituksesta. Kaivon poistamisesta ei mainita myöskään alkuperäisessä työtä koskevassa ilmoituksessa (liite 11), työstä vastaavan toimittamassa liikennejärjestely- ja kaivutyösuunnitelmassa (liite 12) eikä työtä koskevassa muutosilmoituksessa (liite 13).

Teettämisuhan asettaminen on tarpeen, sillä As Oy Helsingin Kuulijantie 4:ää on toistuvasti neuvottu ja määrätty palauttamaan työalueelta poistettu kaivo takaisin kadulle edellä esitetyn mukaisesti. Tästä huolimatta As Oy Helsingin Kuulijantie 4 on toistuvasti laiminlyönyt kunnossapitolain mukaisen velvollisuuteensa ennallistaa alue hyväksytysti kaupungin antamien määräysten ja ohjeiden mukaisesti.

Kaivon palauttaminen

Liitteessä 1 on kolme karttakuvaa sijainnista, johon kaivo tulee palauttaa. Sijainti on määritetty 19.10.2022 järjestetyssä katselmuksessa, jonka pöytäkirja on päätöksen liitteenä 5. Kaivon paikka on katselmuksessa merkitty myös nauloilla asfalttiin. Kaivoa ei ole mahdollista sijoittaa entiselle paikalleen, sillä kyseiselle paikalle on rakennettu kiinteistön viemäri liittymät (poistetun kaivon sijainti on nähtävillä liitteessä 6 ja kiinteistön viemäri liittymät liitteen 1 sivulla 3). Tämän vuoksi kaivolle on osoitettu uusi sijainti mahdollisimman läheltä entistä sijaintia.



Kaivon palauttamista koskeva ohjeistus on liitteenä 14. Tavanomaisesti kadulla ja yleisellä alueella tehtävän työn ennallistamista koskeva ohjeistus annetaan työtä koskevissa määräyksissä ja niin kutsutussa PKS-ohjeessa (liite 15) eli pääkaupunkiseudun määräyksissä ja ohjeissa yleisten alueiden käytöstä, tilapäisistä liikennejärjestelyistä ja katu- töistä. PKS-ohjeeseen viitataan kunnan antamissa työtä koskevissa määräyksissä, jolloin määräyksen sisällöksi tulee noudattaa kulloinkin voimassaolevaa PKS-ohjetta. PKS-ohjeessa tai käsillä olevaa työtä koskevissa määräyksissä ei kuitenkaan ole erillisiä teknisiä määräyksiä hulevesikaivojen asentamisesta, sillä hulevesikaivon poistaminen kadulla tehtävän työn yhteydessä ei kuulu tavanomaiseen työn suorittamiseen. Liitteen 14 mukaisen ohjeen tarkoitus on siten tarkentaa kunnossapitolain 14 a §:n 3 momentin mukaista ennallistamisvelvollisuutta ja näin helpottaa päävelvoitteen noudattamista. Kaivon asentamisen jälkeen työalue on ennallistettava PKS-ohjeen mukaisesti.

Ohjeistuksessa todetaan selvyiden vuoksi, että kaivon asennustyöstä tulee tehdä kaupungille ilmoitus ennen työn aloittamista. Kyse ei ole kunnossapitolain 14 a §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka lähtökohtaisesti koskee työn aloittamista, vaan työalueen laajuuteen liittyvästä muutosilmoituksesta. Työ KP2001175 on edelleen kesken, koska ka- tualuetta ei ole kunnossapitolain edellyttämällä tavalla saatettu työtä edeltäneeseen kuntoon. Ohjeessa mainittu ilmoitusvelvollisuus perus- tuu tässä tapauksessa työtä KP2001175 koskeviin määräyksiin, joiden mukaan työalueen laajuuteen liittyvistä muutoksista tulee ilmoittaa en- nen muutoksen toteuttamista. Tällä hetkellä työalueella ei ole aktiivista työmaata, joten kaivon asennustyöstä tulee tehdä kaupungille mää- räyksen mukainen muutosilmoitus ennen kaivutyön aloittamista. Ilmoi- tuksen sisällön tulee olla kunnossapitolain 14 a §:n mukainen, eli ilmoi- tukseen on liitettävä selvitys, jossa osoitetaan tarvittavassa laajuudes- sa alueen työnaikainen käyttö, työn kesto, työssä käytettävien laitteiden ja rakenteiden sijoitus, tilapäinen liikennejärjestely kaikki liikennemu- dot huomioon ottaen sekä työstä vastaava henkilö ja hänen ammattipä- tevyytensä.

Perustelut koskien vastineessa esitettyjä asioita

Kuultava toteaa 3.5.2023 päivätyssä vastineessa, että kuulemiskirje ja siinä ehdotettu päävelvoite sekä kuulemiskirjeen liitteet sisältävät risti- riitaisia ja tulkinnanvaraisia ohjeistuksia. Vastineen mukaan esimerkiksi ennallistamista ja kaivon kokoa koskeva ohjeistus on epäselvä. Vasti- neessa todetaan myös, ettei kaivoa voi palauttaa päävelvoitteessa esi- tettyyn paikkaan, sillä se ulottuisi tontin puolelle. Lisäksi vastineen mu- kaan kaivon merkitys sadevesien hallinnalle on edelleen epäselvä, sillä



kyseinen katualue on ollut ilman kyseistä sadevesikaivoa kesästä 2020 asti, ja tulvimista kaivon kohdalla ei ole ollut havaittavissa.

Päävelvoitteen sisältönä on palauttaa kaivo takaisin koordinaattien ja liitteessä 1 olevien karttakuvien mukaiseen sijaintiin. Päätöksen liitteet, kuten kaivon palauttamista koskeva ohjeistus ja katselmusraportti, eivät ole osa päävelvoitetta, johon on liitetty teettämishuaka. Kaupungin arvon mukaan kaivo on tarpeellinen kadun hulevesien hallinnan kannalta ja se on mahdollista palauttaa päävelvoitteessa esitettyyn sijaintiin niin, että se sijaitsee kokonaisuudessaan yleisen alueen puolella.

Päävelvoitteen mukaan asennustyön jälkeen kaivoa ympäröivä työalue on ennallistettava eli saatettava työtä edeltäneeseen kuntoon. Käsitettä ”työtä edeltävä kunto” käytetään myös kunnossapitolain 14 a §:n 3 momentissa, joten päävelvoitteen käsitettä tulkitaan yhtenevästi kunnossapitolain kanssa. Velvoitteen sisältöä täsmennetään PKS-ohjeella, jossa on ennallistamista koskevat yksityiskohtaiset määräykset.

Vastineessa ei ole esitetty sellaista uutta selvitystä, joka voisi vaikuttaa asian ratkaisuun.

Tiedoksianto

Hallintolain (434/2003) 57 §:n 1 momentin mukaan todisteellinen tiedoksianto yhteisölle toimitetaan henkilölle, jolla on oikeus ottaa vastaan sen puolesta tiedoksiantoja.

Pöytäkirjanote liitteineen toimitetaan haastetiedoksiantona As Oy Helsingin Kuulijantie 4:n valtuuttamalle henkilölle.

Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön 16 luvun 2 §:n 1 momentin 10 kohdan mukaan kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto toimii kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain mukaisena hallintopakkoa käyttävä viranomaisena.

Sovelletut oikeusohjeet

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanpidosta (669/1978) 14 a §, 16 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6 §, 7 §, 14 §, 15 §, 17 §, 22 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §, 57 §, 60 §

Esittelijä

asiakkuusjohtaja



08.06.2023

Mari Randell

Lisätiedot

Katri Lindman, lakimies, puhelin: 09 310 28693

katri.lindman(a)hel.fi

Elina Airaksinen, tiimipäällikkö, puhelin: 09 310 21981

elina.airaksinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Kaivon sijainti kartalla
- 2 Liite 2 Työtä koskeva selvitys 6.11.2020
- 3 Liite 3 Alueidenvalvonnan tiimipäällikön määräykset 12.11. ja 17.11.2020
- 4 Liite 4 Katselmusraportti 14.5.2021
- 5 Liite 5 Katselmusraportti 19.10.2022
- 6 Liite 6 Vanhan ja uuden kaivon sijainnit
- 7 Liite 7 Katusuunnitelma
- 8 Liite 8 Johtokarttaote 28.4.2020
- 9 Liite 9 Valokuva työalueesta 12.5.2020
- 10 Liite 10 Valokuvat katualueesta sateella 21.8.2021
- 11 Liite 11 Ilmoitus yleisellä alueella suoritettavasta työstä 7.5.2020
- 12 Liite 12 Liikennejärjestely- ja kaivutyösuunnitelma 6.5.2020
- 13 Liite 13 Yleisellä alueella tehtävän työn muutosilmoitus 2.6.2020
- 14 Liite 14 Kaivon asennusta koskeva ohjeistus
- 15 Liite 15 PKS-kaivutyöohje 20.1.2022
- 16 Liite 16 Kuulemiskirje 13.4.2023
- 17 Liite 17 Vastine liitteineen 3.5.2023

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto

Otteet

Ote

Velvoitettu (haastetiedoksianto)

Otteen liitteet

Esitysteksti
Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Liite 6
Liite 7
Liite 8
Liite 9
Liite 10
Liite 11



08.06.2023

Asia/4

Liite 12
Liite 13
Liite 14
Liite 15
Liite 16
Liite 17

Päätöshistoria

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto 21.01.2021 § 3