



§ 207

Asioiden tietojärjestelmähankkeen kehittämis- ja ylläpitötöiden (ASTI DPS 4) lisähankinta

HEL 2020-009980 T 02 08 02 01

Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hankkia lisää asioiden tietojärjestelmän kehittämis- ja ylläpitötöitä Codemen Oy:ltä. Hankinta on jatkoa aikaisempaan hankintapäätökseen (HEL 2019-010690, 22.10.2019 § 335).

Tilaaaja ja toimittaja ovat tehneet asiantuntijapalvelusta sopimuksen, joka on voimassa toistaiseksi. Tilaaajalla on oikeus irtisanoa asiantuntija-resurssipalvelu päättymään neljäntoista päivän irtisanomisajalla.

Lisähankinnan arvonlisäveroton arvo on enintään 995 000 euroa.

Samalla lautakunta oikeutti toimialajohtajan hyväksymään hankintapäätökseen perustuvat tilaukset.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Joonas Sormunen, ICT-hankintalakimies, puhelin: 310 26544
joonas.sormunen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Otteet

Ote

Asianosainen

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Tausta



Hankinnan kohteena olevia asiantuntijaresursseja käytetään kasvatuksen ja koulutuksen toimialan asiointiin tietojärjestelmän kehittämiseen ja ylläpitoon (ASTI-hanke). ASTI-hankkeen on arvioitu sijoittuvan vuosille 2019-2024. Hankkeen tavoitteena on toteuttaa asiointiin tietojärjestelmän palvelukokonaisuus, joka mahdollistaa uusia ja uudenlaisia tapoja kasvatuksen ja koulutuksen toimialan palvelujen toteuttamiseksi ja tarjoamiseksi asiakkaille, kuten varhaiskasvatuspaikan hakeminen ja vastaanottaminen sekä perusopetukseen ilmoittautuminen, kattaen koko oppijan (varhaiskasvatus, perusopetus, lukio ja ammattiopisto) elinkaaren. Uudella asiointiin tietojärjestelmällä korvataan vanhenevia järjestelmiä ja parannetaan nykyisiä palveluita muun muassa tehostamalla palveluihin hakeutumista, poistamalla manuaalista työtä sekä parantamalla asiointiin joustavuutta.

Aikaisemmalla hankintapäätöksellä (HEL 2019-010690, 22.10.2019 § 335) hankintayksikkö hankki asiantuntijaresursseja asiointiin tietojärjestelmän kehittämiseen ja ylläpitoon. Hankitut asiantuntijat on kiinnitetty erilaisiin ASTI-hankkeen alaisiin projekteihin. Projektien sisällä tapahtuvassa ohjelmistokehitystyössä tuotetaan jatkuvasti uutta ohjelmistokoodia ja kehitetään erilaisia asiointiin tietojärjestelmään suunniteltuja toiminnallisuuksia. Nyt tehtävällä lisähankinnalla varmistetaan aikaisemmin hankittujen ja tarvittavan osaamistason omaavien asiantuntijoiden jatkaminen projekteissa ja huolehditaan jo käynnistetyin toimivan kehitystyön jatkuvuudesta.

Resurssivuokralla toteutettavassa ketterässä kehityksessä hankittavat asiantuntijat suorittavat tilaajan määräämiä tehtäviä. Tällä tavalla toteutetussa ohjelmistokehityksessä palveluntuottajalle ei aseteta ohjelmistokehityksen lopputuloksiin kohdistuvaa tulosvastuuta. Ohjelmistokehityksen lopputulokset määräytyvät tilaajan työnohjauksen, asiantuntijaresurssien tehokkuuden ja yhdessä työskentelevien asiantuntijoiden yhteistyön perusteella. Tästä syystä on erittäin haasteellista yksityiskohtaisesti ja sitovasti arvioida, kuinka paljon henkilötyöpäiviä tullaan käyttämään yksittäisten tehtävien tai tehtäväkokonaisuuksien toteuttamiseen.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala on perustanut IT-palvelut (DPS) -nimisen dynaamisen hankintajärjestelmän sähköiseen HILMA-ilmoituskanavaan 22.12.2018, ilmoituksen numero HILMA:ssa: 2018-026564. Ilmoituksen numero Euroopan unionin virallisessa lehdessä (EUVL) on 2018/S 247-569736. Hankinta (ASTI DPS 4) on kilpailutettu hankintalain mukaisesti dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisenä kilpailutuksena.

Tarjouspyynnössä on hankinnan laajuudeksi arvioitu noin 1300 - 1500 henkilötyöpäivää (=sitoumukseton arvio). Lisäksi hankintaan on sisäl-



tynyt optiomahdollisuus lisähankinnoista, jonka laajuudeksi on arvioitu noin 500 - 1000 henkilötyöpäivää (=sitoumukseton arvio). Tämän perusteella edellä mainitussa aiemmassa hankintapäätöksessä hankinnan arvonlisäverottomaksi arvoksi on arvioitu enintään 2 100 000 euroa.

Hankintalain sopimusmuutokselle asettamat edellytykset

Hankintalain 136 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan hankintasopimukseen voidaan tehdä muutos ilman uutta hankintamenettelyä, jos alkuperäisen sopimuskumppanin on tarpeen suorittaa lisätöitä tai -palveluja taikka ylimääräisiä tavarantoimituksia, jotka eivät sisällyneet alkuperäiseen sopimukseen, ja jos sopimuskumppanin vaihtaminen ei ole mahdollista taloudellisista tai teknisistä syistä ja aiheuttaisi merkittävää haittaa tai kustannusten merkittävää päällekkäisyyttä hankintayksikölle.

Hankintalain 136 §:n 3 momentin mukaan muutoksen arvo ei saa olla enemmän kuin 50 prosenttia alkuperäisen sopimuksen arvosta. Jos muutoksia tehdään peräkkäin useampia, arvioidaan jokaista muutosta itsenäisenä. Muutosten tavoitteena ei saa olla hankintalain säännösten kiertäminen.

Hankintalain esitöissä on todettu (HE 108/2016 vp s. 228), että hankintadirektiivin johdanto-osan 108 perustelukappaleen mukaan hankintaviranomaiset voivat joutua tilanteisiin, joissa tarvitaan lisää rakennusurakoita, tavaroita tai palveluja. Tällaisissa tapauksissa alkuperäisen hankintasopimuksen muuttaminen ilman uutta hankintamenettelyä voi olla perusteltua erityisesti, jos lisäsuoritukset on tarkoitus toteuttaa joko jo sovittujen palvelujen, tavaroiden tai asennusten osittaisena korvaamisena tai lisäyksenä, kun suorittajan vaihto edellyttäisi sitä, että hankintaviranomainen hankkii materiaaleja, urakoita tai palveluja, joilla on erilaiset tekniset ominaisuudet, mistä voi aiheutua yhteensopimattomuutta tai kohtuuttomia teknisiä vaikeuksia toiminnan ja huollon osalta.

Hankintalain asettamien edellytysten arviointi

Asiantuntijaresurssien vaihtaminen tässä vaiheessa tarkoittaisi jo tehdyn ja keskeneräisen ohjelmistokehitystyön huolellista dokumentointia sekä vaatisi sen, että nykyiset ohjelmistokehitystyötä suorittavat asiantuntijat perehdyttäisivät korvaavat asiantuntijat jatkamaan projektien sisäistä ohjelmistokehitystyötä. Tämä tarkoittaisi tilannetta, jossa tilaaja joutuu maksamaan samana aikaan sekä nykyisistä että korvaavista asiantuntijoista. Näin ollen sopimuskumppanin vaihtaminen tässä vaiheessa tarkoittaisi hankintayksikölle huomattavaa taloudellisten kustannusten päällekkäisyyttä ja aiheuttaisi merkittävää haittaa ASTI-hankkeen aikataululle, ohjelmistokehityksen jatkuvuudelle sekä palve-



lun tuloksena syntyvän ohjelmistokoodin yhdenmukaisuudelle ja toimivuudelle.

Hankintasopimuksen arvon nousu jää muutoksen myötä alle hankintalain 136 §:n 3 momentissa määritellyn 50 prosentin ylärajan.

Sopimusmuutoksen seurauksena hankitaan lisää tarjouspyynnön mukaista ohjelmistokehityspalvelua hankintasopimuksen ehtojen mukaisesti, eikä muutoksella ole vaikutusta hankinnan yleiseen luonteeseen.

Näin ollen lisätilaus voidaan tehdä hankintalain 136 §:n 2 momentin 2 kohdan perusteella.

Sopimusmuutoksesta ilmoittaminen Hilma-ilmoituskanavassa ja Euroopan unionin virallisessa lehdessä

Hankintayksikkö toimittaa tämän päätöksen perusteella sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen julkaistavaksi julkisten hankintojen sähköisessä ilmoituskanavassa Hilmassa osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi ja Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Sopimusmuutos tullaan tekemään vasta sen jälkeen, kun hankintalain 147 §:n 4 momentin mukainen sopimusmuutosta koskeva valitusaika on umpeutunut. Sopimusmuutosta koskeva valitusaika on 14 päivän ilmoituksen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Sovelletut säännökset

Hallintolaki (434/2003): 43 §, 44 § ja 45 §

Hankintalaki (1397/2016): 123 §, 126 §, 127 §, 136 § ja 147 §

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Joonas Sormunen, ICT-hankintalakimies, puhelin: 310 26544
[joonas.sormunen\(a\)hel.fi](mailto:joonas.sormunen(a)hel.fi)

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Otteet

Ote
Asianosainen

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta



15.09.2020

Asia/24

Tiedoksi

Tietohallinto