



22.09.2021

Kokousaika 22.09.2021 15:30 - 17:25

Kokouspaikka Keskuspelastusaseman neuvotteluhuone 338 / Sähköinen kokous

Läsnä

Jäsenet

Hytti, Antti	puheenjohtaja, etänä
Houtsonen, Martina	varapuheenjohtaja, etänä
Elomaa, Ville	etänä
Laine, Anna	etänä
Leppäkoski, Alisa	etänä
Luomanen, Raine	etänä
	poistui 16:58, poissa: 46§, 47§, 48§, 49§
Oranen, Sanna-Mari	etänä
Perunka, Sanna-Leena	etänä
	poistui 15:56, saapui 16:04, poistui 17:14, poissa: 48§, 49§
Turkkila, Matias	etänä

Muut

Halonen, Vesa	pelastusjohtaja, etänä
Mustikkaniemi, Jari	asiantuntija, etänä
Nordenswan, Henri	hallintopäällikkö, etänä
Virtanen, Kari	tekninen päällikkö
Pitkänen, Jani	pelastuskomentaja
Kettunen, Tiina	tiimiesimies

Puheenjohtaja

Antti Hytti 39-49 §

Esittelijät

Jani Pitkänen pelastuskomentaja
39-49 §

Pöytäkirjanpitäjä

Tiina Kettunen tiimiesimies
39-49 §



22.09.2021

§	Asia	
39	Asia/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
40	Asia/2	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
41	Asia/3	Pelastuslaitoksen ylin organisaatorakenne ja riskienhallintaosaston perustaminen
42	Asia/4	Riskienhallintapäällikön viran kelpoisuusvaatimukset ja viran haettavaksi julistaminen
43	Asia/5	Pelastuslaitoksen talousarvioesitys 2022 ja taloussuunnitelma 2023-2024
44	Asia/6	Talousarvioaloite, ensihoitajien, lähihoitajien ja palomiesten palkkauksen kohentamiseksi, Korkkula Vesa
45	Asia/7	Talousarvioaloite, palomiesten palkkaohjelma, Rantanen Mari
46	Asia/8	Pelastuslautakunnan avustukset 2021
47	Asia/9	Talousarvioaloite, Vuosaaren pelastusaseman suunnittelu ja toteutus käynnistetään 2022 , Jalovaara Ville
48	Asia/10	Pelastuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Laura Finne-Elosen valtuustoaloitteesta koskien vaihtoehtoa Topeliuksenkadulle suunnitelluille raitiotieliikenteelle
49	Asia/11	Muut asiat



22.09.2021

Asia/1

§ 39

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Pelastuslautakunta päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla pelastuslautakunta päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Alisa Leppäkoski (PS) ja Sanna-Mari Oranen (SDP) sekä varatarkastajiksi jäsenet Raine Luomanen (Kok.) ja Martina Houtsonen (PS).

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



22.09.2021

Asia/2

§ 40

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Pelastuslautakunta päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten 14.8. - 16.9.2021 tekemiä päätöksiä:

Pelastuskomentaja

35 § Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle valituksesta koskien hallintopäätöstä: Päätös hallinnollisten pakkokeinojen asettamisesta 21.5.2021

36 § Helsingin kaupungin pelastuslaitoksen lausunto Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle koskien Lausuntopyyntöä patruunoiden varastoinnista varuste.net myymälässä

37 § Helsingin kaupungin pelastuslaitoksen lausunto asiantuntija-arviosta liittyen Helsingin pelastustoimen palveluiden toteutumisesta

38 § Monitoimipaarien ja kantotuolien suorahankinta 2021

39 § Helsingin kaupungin pelastuslaitoksen lausunto omavalvontaa koskevan asetuksen säätämistarpeesta ja sisällöstä

40 § Tontinvarauspyyntö Vuosaaren pelastusaseman suunnittelua varten

41 § Helsingin kaupungin pelastuslaitoksen lausunto eduskunnan hallintovaliokunnalle hallituksen esityksestä 45/2021

42 § Lausunto eduskunnan hallintovaliokunnalle HE 56/2021

Pelastusjohtaja

16 § Virkasuhteiden täyttäminen, pelastuslaitos, palomiehen virat 5 kpl

17 § Virkasuhteiden täyttäminen, pelastuslaitos, palomiehen virat 18 kpl

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



22.09.2021

Asia/2

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 41

Pelastuslaitoksen ylin organisaatorakenne ja riskienhallintaosaston perustaminen

HEL 2021-010075 T 00 01 00

Päätös

Pelastuslaitos päätti pelastuskomentajan esityksen mukaisesti, että pelastuslaitoksella on 1.1.2022 alkaen neljä osastoa, joiden tehtävät ovat seuraavat:

Hallinto- ja kehittämisosasto, joka vastaa

- Strategian, vuosisuunnittelun ja omavalvonnan ohjauksesta ja koordinoinnista;
- Pelastustoimen riskianalyysistä ja palvelutason valmistelusta;
- Pelastuslaitoksen tutkimustyön koordinoinnista ja tietojohdamisen kehittämisestä;
- HR-toiminnoista;
- Osaamisen kehittämisestä;
- Talousjohtamisesta ja käyttötalouden suunnittelusta;
- Viestintätoiminnoista;
- Sisäisestä riskienhallinnasta ja organisaatioturvallisuudesta;
- Hallintopalveluista.

Pelastustoiminnan osasto, joka vastaa

- Pelastustoiminnan suorittamisesta;
- Pelastustoiminnan suunnittelusta ja kehittämisestä;
- Pelastuslaitokselle määrättyjen ensihoitotehtävien suorittamisesta;
- Ensihoitopalvelun suunnittelusta ja kehittämisestä;
- Tehtyjen sopimusten mukaisesta yhteistyöstä sopimuspalokuntien kanssa;
- Öljyvahinkojen torjunnasta sen mukaan kuin erikseen säädetään pelastustoimen tehtäväksi.

Riskienhallintaosasto, joka vastaa

- Valvontatoiminnan, turvallisuusviestinnän ja muiden onnettomuuksien ehkäisyn palveluiden suorittamisesta;
- Valvontatoiminnan, turvallisuusviestinnän ja muiden onnettomuuksien ehkäisyn palveluiden suunnittelusta ja kehittämisestä;
- Väestönsuojelun suunnittelusta ja kaupungin toimialojen väestönsuojeluun kuuluvan toiminnan yhteen sovittamisesta.



22.09.2021

- Pelastuslaitoksen osalta poikkeusoloihin ja normaaliolojen häiriötilanteisiin varautumisen yhteensovittamisesta kaupungin toimialojen suuntaan.

Tekninen osasto, joka vastaa

- Investointien suunnittelusta ja seurannasta
- Tietotekniikan, materiaalihallinnon, kalusto- ja kiinteistöhuollon ja muista teknisistä tukipalveluista.

Samalla pelastuslautakunta päättää, että uuden osastorakenteen täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä ennen sen voimaantuloa.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Jani Pitkänen, pelastuskomentaja, puhelin: 310 30000
jani.pitkanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, pelastuslautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön 16 luvun 11 § 2 momentin 2 kohdan mukaan pelastuslautakunta päättää pelastuslaitoksen ylimmästä organisaatiotasosta.

Pelastuslaitoksella on nykyisin kolme osastoa.

Hallinto- ja kehittämisosasto, joka vastaa

- Pelastustoimen tutkimuksesta sekä riskianalyysin laatimisesta ja ylläpidosta;
- Väestönsuojelun suunnittelusta ja kaupungin toimialojen väestönsuojeluun kuuluvan toiminnan yhteen sovittamisesta;
- Pelastustoiminnan, onnettomuuksien ehkäisyn, varautumisen ja ensihoitopalvelun tuotannon kehittämis-, suunnittelu- ja valmistelutehtävistä;



22.09.2021

Asia/3

- Pelastuslaitoksen käyttötalouden suunnittelusta ja seurannasta sekä taloushallinto-, henkilöstö-, viestintä- ja yleishallinnon palvelujen järjestämisestä.

Pelastustoimen osasto, joka vastaa

- Pelastustoimintaan, onnettomuuksien ehkäisyyn ja varautumiseen kuuluvista tehtävistä ja virastolle määrättyjen ensihoitotehtävien suorittamisesta;
- Tehtyjen sopimusten mukaisesta yhteistyöstä sopimuspalokuntien kanssa;
- Öljyvahinkojen torjunnasta sen mukaan kuin erikseen säädetään pelastustoimen tehtäväksi;

Tekninen osasto, joka vastaa:

- Investointien suunnittelusta ja seurannasta
- Tietohallinnon, materiaalihallinnon, kalusto- ja kiinteistöhuollon ja muista teknisistä tukipalveluista.

Pelastuslaitoksen ylintä organisaatiota muutettiin vuonna 2014 lakkauttamalla riskienhallintaosasto, jakamalla sen vastuulla olleet toiminnot pelastustoimen osastolle ja hallinto- ja kehittämisosastolle sekä keskittämällä samalla kaikki toiminnan kehittäminen sekä palvelutuotannon ohjaus hallinto- ja kehittämisosastolle. Pelastustoimen osastosta muodostettiin puhdaspiirteinen palvelutuotantoon keskittynyt osasto.

Tehdyn organisaatiouudistuksen seurauksena pelastuslaitokselle muodostui matriisi, jossa kaikki toiminnanohjaus, kehittäminen, suunnittelu ja tukitoiminnot läpäisivät palvelutuotannon linjaorganisaation. Palvelutuotannon suunnittelutoiminnan keskittäminen hallinto- ja kehittämisosastolle auttoi purkamaan hallinnollisia siiloja osastojen välillä ja mahdollisti toiminnan keskitetyn ohjauksen.

Pelastustoimi on merkittävien muutosten edessä. Vuoden 2023 alusta voimaan tuleva hyvinvointialueuudistus sekä siihen osaltaan liittyvä pelastustoimen kansallisen tason valtion taholta tulevan ohjauksen lisääntyminen asettavat entistä suurempia vaatimuksia pelastuslaitoksen strategiselle kehittämiselle ja tietojohdamisen vahvalle hyödyntämiselle. Lisäksi onnettomuuksien ehkäisyn merkitys valtakunnallisessa ja Helsingin pelastustoimen strategiassa kasvaa entisestään pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisemiseksi laaditun kansallisen toimintaohjelman mukaisesti (Turvallinen ja onnettomuuksista vapaa arki 2025, SM 2019:34).

Koska pelastuslaitoksen nykyinen organisaatorakenne ei parhaalla mahdollisella tavalla vastaa tuleviin muutostekijöihin, käynnistettiin



vuoden 2021 alussa Toimiva Pelastuslaitos 2022 –projekti, jonka tavoitteena on kehittää uuteen johtamismalliin ja toimintakulttuuriin perustuva, tulevaisuuden tarpeisiin parhaiten vastaava organisaatio. Organisaation kehittämisen tavoitteena on mm.

- Onnettomuuksien ehkäisyn johtamisjärjestelmän selkeyttäminen ja johtamisresurssien vahvistaminen.
- Pelastustoiminnan ja ensihoitopalvelun palveluverkon kehittämisen myötä kasvavien operatiivisen henkilöstön johtamisen pullonkaulojen poistaminen.
- Pelastustoiminnan johtamisresurssien ja asiantuntijaresurssien tehokkaampi ohjaus.
- Strategisen ohjauksen, vuosisuunnittelun ja kehittämistoiminnan nykyistä parempi integrointi.
- Tietojohdamisen ja digitalisaation keskitetty johtaminen.
- Osaamisen kehittämisen ja hallinnan johtamisen kehittäminen.
- Pelastuslaitoksen johtamisen, päätöksenteon ja toimintakulttuurin kehittäminen.
- Henkilöstön hyvinvoinnin parantaminen.

Neljän osaston rakenteella edellä mainitut tavoitteet voidaan saavuttaa nykyistä tehokkaammin ja samalla poistaa johtamisrakenteen pullonkauloja. Osastojen siiloutumista ehkäistään rakenteella, jossa pelastuskomentajan tukena on neljän osastopäällikön johtajisto tehtäväänään johtaa pelastuslaitosta sen strategian, yhteisten arvojen, toimintakulttuuriin ja johtamislinjan kautta.

Uudistusta on valmisteltu pelastuslaitoksen henkilöstöä laajasti osallistaen ja useat pelastuslaitokselle tehdyt kartoitukset ja henkilöstökyselyt puoltavat neljän osaston rakennetta.

Jatkovalmistelu

Mikäli pelastuslautakunta hyväksyy esitetyn osastorakenteen, pelastuskomentajan tarkoituksena on käynnistää riskienhallintapäällikön rekrytointi sekä jatkaa yksityiskohtaisemman organisaatorakenteen valmistelua siten, että uuteen organisaatiomalliin voidaan kokonaisuudessaan siirtyä vuoden 2022 alusta.

Jatkovalmistelu toteutetaan Toimiva Pelastuslaitos -projektin suunnitelmien mukaisesti samoin kuin osastorakenteen valmisteluvaihe tehtiin. Tehtävänä on muodostaa osastojen sisäinen organisaatorakenne, päivittää toimintasäntö sekä valmistella tarvittavat esihenkilövalinnat ja henkilöstösiirrot.



22.09.2021

Asia/3

Valmistelutehtävät tulee saada valmiiksi siten, että päätökset osastojen sisäisestä rakenteesta, toimintasäännöstä ja henkilöstösiirroista voidaan tehdä vuoden 2021 loppuun mennessä.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Jani Pitkänen, pelastuskomentaja, puhelin: 310 30000
jani.pitkanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, pelastuslautakunta

Tiedoksi

KYMPE
Kaupunginkanslia



22.09.2021

Asia/4

§ 42

Riskienhallintapäällikön viran kelpoisuusvaatimukset ja viran haettavaksi julistaminen

HEL 2021-010055 T 01 01 01 01

Päätös

Pelastuslautakunta päätti, että riskienhallintapäällikön viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto, kokemusta pelastustoimen riskienhallinnan ja onnettomuuksien ehkäisyn johtamistehtävistä, esihenkilö- ja johtamiskokemusta, sekä suomen kielen erinomainen ja ruotsin kielen tyydyttävä suullinen ja kirjallinen taito.

Pelastuslautakunta päätti kehottaa pelastuslaitosta viipymättä julistamaan riskienhallintapäällikön viran haettavaksi edellä mainituin kelpoisuusvaatimuksin ja kaupunginhallituksen päättämin palkkaeduin.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Jani Pitkänen, pelastuskomentaja, puhelin: 310 30000
jani.pitkanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Pelastuslautakunta on 22.9.2021 päättänyt perustaa pelastuslaitokselle riskienhallintaosaston (HEL 2021-010075). Osaston tehtävänä on mm. onnettomuuksien ehkäisyn sekä väestönsuojelun suunnittelu ja toteutus. Riskienhallintapäällikkö johtaa riskienhallintaosastoa.

Riskienhallintapäällikkö johtaa onnettomuuksien ehkäisyn palvelutuotantoa vastaten muun muassa pelastuslain 12 luvun mukaisten tehtävien sekä pelastuslaitoksen vastuulla kuuluvien väestönsuojelutoiminnan ja varautumistoiminnan suunnittelusta ja tuottamisesta. Tehtävä on johtamistehtävä ja sen menestyksellinen hoitaminen edellyttää työkokemuksen kautta hankittua tietotaitoa ja laaja-alaista ymmärrystä siitä, millaisin keinoin ja menetelmin pelastuslaitos voi vaikuttaa onnetto-



22.09.2021

muuksien määrään ja laatuun sekä ehkäistä onnettomuuksien vaikutuksia.

Kaupunginhallitus päätti 6.9.2021 perustaa riskienhallintapäällikön viran 1.10.2021 lukien. Viran kokonaispalkka 6 670 euroa kuukaudessa.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 16 luvun 11 §:n mukaan pelastuslautakunta ottaa palvelukseen pelastuskomentajan suoran alaisen. Hallintosäännön 23 luvun 1 §:n mukaan riskienhallintapäällikön virassa vaadittavan kelpoisuuden määrää valinnan suorittaja ottaen huomioon, mitä erikseen on säädetty tai määrätty.

Helsingin kaupungin tehtävien vaativuutta koskevan linjan mukaan osastopäällikkötasoisien viran kelpoisuusehtona on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Helsingin kaupungin kielitaitosäännön 2 § mukaan osastotasoisien yksikön päälliköltä vaaditaan suomen kielen erinomaisista ja ruotsin kielen tyydyttävää suullista ja kirjallista taitoa.

Kunnallisesta viranhaltijasta säädetyn lain 4 § mukaan riskienhallintapäällikön virka tulee laittaa julkisesti haettavaksi niin, että hakuaika on vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain 108 §:ssä säädettyllä tavalla.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Jani Pitkänen, pelastuskomentaja, puhelin: 310 30000
jani.pitkanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 43

Pelastuslaitoksen talousarvioesitys 2022 ja taloussuunnitelma 2023-2024

HEL 2021-002643 T 02 02 00

Päätös

Pelastuslaitos päätti yksimielisesti hyväksyä muutetun esityksen pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotukseksi ja 2023-2024 taloussuunnitelmaksi esitettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle seuraavasti:

Lisätään pelastuslaitoksen talousarvion 2022 henkilöstökuluihin 1,35 miljoonaa euroa. Lisäys käytetään perustason ensihoitoa säännöllisesti tekevien palomiesten palkkatason korottamiseen siten, että se vastaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen vastaavissa tehtävissä työskentelevien palkkatasoa. Tehdään vastaavat muutokset talousarvion tekstiosan kappaleessa "Keskeiset talousarviovuoden muutokset palvelukonaisuuksittain ja palveluittain" mainittuihin lukuihin.

Lisätään tekstiosan kohtaan "Toimintaympäristön riskit ja epävarmuustekijät", toisen kappaleen loppuksi: "Tästä syystä tarvitaan erityisiä toimenpiteitä varmistamaan, ettei pelastuslaitoksen palkkakehitys jää jälkeen naapurikuntiin verrattuna."

Muilta osin vastaehdotus on pohjaesityksen mukainen.

Talousarvion 2022 keskeiset painopisteet

Pelastuslaitoksen vuoden 2022 toiminnan pääpainopisteet ovat seuraavat:

- Pelastustoimen valmiuden ja palvelutason kasvattaminen valvontaviranomaisen veloitteiden täyttämiseksi
- Onnettomuuksien ehkäisyyn liittyvien digitaalisen turvallisuusviestinnän sisältöjen ja menetelmien kehittäminen
- Kaupunkiyhteisen pelastustoiminnan, väestönsuojelun ja varautumisen yhteistoiminnan ja valmiuden kehittäminen
- Osallistuminen vuoden 2023 alusta lukien voimaan astuvan pelastustoimen uudistuksen valmisteluun (mm. muutokset toiminnan ja talouden ohjauksessa) sekä tietojohtamisen ja pelastustoimen tietojärjestelmähankkeiden edistäminen

Toiminnan kuvaus



Helsingin kaupungin pelastuslaitos vastaa alueen pelastustoiminnasta, kiireellisestä ensihoitopalvelusta sekä onnettomuuksien ehkäisyyn ja omatoimiseen varautumiseen liittyvästä valvonnasta, turvallisuusviestinnästä sekä muusta ohjauksesta ja neuvonnasta. Lisäksi pelastuslaitos vastaa poikkeusolojen valmiussuunnittelusta sekä väestönsuojeluväestönsuojelun kehittämisestä, suunnittelusta ja väestönsuojeluun varautumisen koordinoinnista Helsingissä.

Pelastuslaitos on yhteiskunnan toiminnan kannalta kriittinen turvallisuusorganisaatio, jonka on kyettävä itsenäiseen toimintaan kaikkina vuorokauden aikoina niin normaalioloissa kuin poikkeusoloissakin. Pelastuslaitos turvaa palveluidensa toimintaedellytykset tuottamalla itse tekniset ja hallinnolliset tukipalvelunsa.

Keskeiset talousarviovuoden muutokset palvelukokonaisuuksittain ja palveluittain

Pelastuslaitoksen käyttömenot kasvavat noin 6,89 miljoonaa euroa (11,3 %). Menolisäyksestä yli miljoona euroa johtuu kirjaustavan muutoksista investointien ja käyttömenojen välillä sekä keskushallinnosta siirtyvistä digitaaliseen perustaan liittyvistä kustannuksista. Kasvusta yli 0,8 miljoonaa euroa johtuu kaupungin vuoden 2021 palkkakehitysohjelman mukaisesta palkkojen kasvusta. Lisäksi henkilöstömenot kasvavat 1,35 miljoonaa palkkaohjelman 2022 johdosta.

Pelastustoimen käyttömenot ovat noin 53,37 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 79,8 % pelastuslaitoksen käyttömenoista. Kasvua edellisvuoteen on noin 12,6 %. Kustannusten kasvua selittävät pelastusyksikön ja kärkiyksikön lisäys palvelutason kehittämiseksi.

Ensihoitopalvelun käyttömenot 14,32 miljoonaa ovat noin 20,2 % pelastuslaitoksen käyttömenoista ja kasvua on noin 6,9 %. Kasvun myötä varaudutaan palvelutason kehittämiseen 12 tunnin ensihoitoyksikön lisäyksellä.

Kaupunkistrategia 2017–2021

Pelastuslaitos on tuottanut laadukkaita palveluita, kasvattanut palveluverkostonsa kattavuutta sekä kehittänyt toimintansa digitaalisuutta. Toiminnallaan pelastuslaitos on tuottanut turvallisuutta sekä omalla vahvalla suoriutumisellaan tukenut Helsingin kehittymistä maailman toimivimmaksi kaupungiksi.

Pelastuslaitos on kehittänyt oman organisaationsa toimintakulttuuria mm. esihenkilötyöhön ja johtamiskulttuuriin panostamalla. Nämä toimenpiteet ovat lisänneet henkilöstön työtyytyväisyyttä, millä puolestaan on välitön yhteys asiakaspalvelukokemuksen onnistumiseen. Vuonna



2021 aloitettu organisaatiouudistus tukee toimintakulttuurin kehittämistä.

Toimiva Helsinki rakentuu tasa-arvolle ja yhdenvertaisuudelle, joita myös pelastuslaitos on omassa toiminnassaan edistänyt. Laitos on osallistanut henkilöstöään aikaisempaa vahvemmin.

Pelastuslaitos on jatkanut palveluidensa kehittämistä. Tavoitteena on kehittää aiempaa vaikuttavampia palveluja ja hyödyntää aiempaa enemmän myös digitalisaation tarjoamia mahdollisuuksia toiminnan vaikuttavuuden ja tuottavuuden kehittämiseksi.

Pelastuslaitos on hoitanut talouttaan vastuullisesti. Laitos pyrkii jatkuvasti löytämään kustannustehokkaampia tapoja toimia.

Toimintaympäristön muutostekijät 2022–2025

Helsingissä nuorten väestöryhmien osuus on suuri, mutta myös ikään-tyvien määrän kasvu on Helsingissä merkittävä kehitystrendi. Ikään-tyvien määrän lisääntyminen vaikuttaa asumisen ja palveluiden tarpeisiin ja se tulee ottaa huomioon paitsi ensihoitopalvelun, myös onnettomuuksien ehkäisyn ja pelastustoiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa.

Helsingin väestön kielellinen ja kulttuurinen kirjo kasvaa. Kasvava vieraskielisen väestön määrä vaatii pelastustoimen ja ensihoitopalvelun henkilöstöltä yhä enemmän kielitaitoa ja eri kulttuurien tuntemusta.

Helsingissä on käynnissä useita mittavia rakennushankkeita, jotka yhdistelevät korkeaa ja laajaa maanalaista rakentamista. Rakentamisessa ja asumisessa yleistyvät myös uudenlaiset teknologiaratkaisut. Nämä korostavat pelastuslaitoksen roolia pelastustoiminnan edellytysten varmistamisessa sekä onnettomuuksien ennalta ehkäisyssä jo rakentamisen suunnitteluvaiheessa.

Helsingissä on alueita, joilla pelastustoiminnan toimintavalmiusajan kansallisiin ohjearvoihin ei päästä. Rakentamisen jatkuessa ja kaupunkirakenteen tiivistyessä entisestään toimintavalmiusaikojen parantamiseen kiinnitetään yhä enemmän huomiota.

Vaikka ilmastonmuutos on vuosikymmeniä kestävä prosessi, jota monin eri keinoin pyritään torjumaan, muutoksen vaikutukset ovat jo konkreettisia. Erityisesti sään ääri-ilmiöt ovat lisääntymässä, mikä lisää pelastustoiminnan tehtäviä ja lisää painetta kehittää kaupunkirakennetta ja infrastruktuuria ääri-ilmiöiden vaikutusten ennalta ehkäisemiseksi.

Lainsäädännön muutokset



Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuu muuttuu 1.1.2023. Muutoksen valmistelu vuoden 2022 aikana sitoo merkittävästi pelastuslaitoksen johdon ja asiantuntijoiden resursseja. Uudistukseen liittyvästä lainsäädännöstä aiheutuvat uudet velvoitteet lisäävät pelastuslaitoksen hallinnollisia tehtäviä ja kasvattavat siten asiantuntijoiden rekryointitarvetta.

Muut muutostekijät 2022

Valvontaviranomaisen mukaan pelastustoiminnan nopean avunsaannin valmius ei ole vaatimusten mukainen. Valmiutta kehitetään 10 vuoden toimintasuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2022 aikana valmistaudutaan käynnistämään Konalan pelastusasema ja Tapanilan kärkiyksikkötoiminta viimeistään vuoden lopussa.

Ensihoitopalvelun resursointi on viimeisen kymmenen vuoden aikana jäänyt selvästi jälkeen asiakas- ja tehtävämäärän kehityksestä. Tästä aiheutuvia viiveitä tehtävissä sekä henkilöstön kuormittavuutta alennetaan nostamalla ensihoidon valmiutta vuonna 2022 yhdellä 12 tunnin yksiköllä.

Toimintaympäristön riskit ja epävarmuustekijät

Hyvinvointialueuudistus keskittää pelastustoimen strategisen ohjauksen valtiolle ja heikentää Helsingin kaupungin mahdollisuuksia ohjata verotuloja ja suunnitella pelastuslaitoksen palveluita paikallisella tasolla kaupungin kannalta tuottavimmalla ja tarkoituksenmukaisimmalla tavalla vuodesta 2023 lähtien.

Palomiesten saatavuus on akuutti haaste koko Suomessa. Suunniteltujen pelastusasemien käynnistämiseen vaadittavat lisäresurssit ja Helsingin pelastuskoulun toiminnan jatkumiseen liittyvät epävarmuustekijät ovat merkittävä uhka pelastustoiminnan palvelutason kehittämiseksi aluehallintoviraston edellyttämälle tasolle vuoden 2025 loppuun mennessä. Henkilöstön saatavuus on pystyttävä turvaamaan, jotta pelastuslaitos pystyy varmistamaan kaupunkilaisten turvallisuuden. Tästä syystä tarvitaan erityisiä toimenpiteitä varmistamaan, ettei pelastuslaitoksen palkkakehitys jää jälkeen naapurikuntiin verrattuna.

Väestönsuojien jatkuvasti kasvava korjausvelka vaarantaa poikkeusoloihin varautumisen lisäksi väestönsuojien normaaliajan käytön sekä kasvattaa väestönsuojien ylläpito- ja korjauskustannuksia.

Ikääntyneiden määrän ja kotihoidon lisääntyminen lisäävät ensihoidon, ensihoidon avunannon ja ensivastetehtäviä.



Helsingissä on suuria alueellisia ja väestöryhmittäisiä hyvinvointieroja. Syrjäytymisen lisääntyminen ja huono-osaisuuden keskittyminen lisäävät tutkitusti onnettomuusriskejä, mikä huomioidaan pelastustoimen palveluiden suunnittelussa.

Erilaiset teknologiaratkaisut haastavissa kaupunkirakentamisen rakennuskokonaisuuksissa aiheuttavat uudenlaisia riskejä, jotka huomioidaan pelastustoiminnan menetelmissä ja työturvallisuudessa sekä onnettomuuksien ehkäisyssä.

Tuottavuus

Pelastuslaitoksen tuottavuutta kuvaava indeksi muodostuu pelastustoiminnan, onnettomuuksien ehkäisyn, ja ensihoitopalvelun suoritemääristä ja resurssikulutuksesta, näiden synergiasta, sekä henkilöstön hyvinvointia kuvaavista mittareista. Indeksien osoittajassa on pelastuslaitoksen bruttokäyttömenot lisättynä poistoilla. Indeksia oikaistaan asukasluvun ja kustannustason muutoksella. Pelastuslaitoksen tuottavuuden arvioidaan olevan 84,4 vuonna 2022 (2020=100). Tuottavuus heikkenee vuoden 2021 ennusteen perusteella arviolta 11,1 pistettä. Noin 2,4 pistettä indeksin laskusta selittyy kirjanpidollisilla muutoksilla sekä vuoden 2021 palkkakehitysohjelmalla, joiden myötä keskushallinnon aikaisemmin maksamia kustannuksia ja lisäpalkkarahoitus on siirretty pelastuslaitoksen momentille. Pääosa muutoksesta johtuu taloudellisista panostuksista sekä pelastustoiminnan että ensihoitopalvelun avunsaantiajan kehittämiseen. Hidastunut asukasluvun kasvu korostaa muutosta, koska palveluverkon lisäykset eivät seuraa lineaarisesti asukasluvun kehitystä.

Yksikkökustannukset

Pelastuslaitoksen yksikkökustannukset lasketaan euroa/asukas. Tunnusluku esitetään erikseen pelastuslaitostasolle, pelastustoimelle ja ensihoitopalvelulle. Näiden lisäksi pelastuslaitos vastaa kunnan muuhun toimintaan kuuluvasta väestönsuojien ylläpidosta, mille ei esitetä yksikkökustannusta. Palveluiden yksikkökustannukset kasvavat samoin perustein kuin tuottavuuden kehitys. Muutokset on esitetty liitteessä.

Muut talouden toimintaympäristön muutokset

Aluehallintoviranomainen on asettanut pelastuslaitokselle uhkasakon pelastustoiminnan avunsaantiajan parantamiseksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Tämä edellyttää merkittävää pelastustoiminnan lisähajauttamista ja asemaverkoston kasvattamista. Ensihoitopalvelussa potilaiden tavoittamisviiveet ylittävät palvelutasopäätöksen mukaiset tavoiteajat reilusti ja henkilöstö on ylikuormittunut tiheän tehtävämäärän



johdosta. Vuonna 2022 rekrytoidaan merkittävästi lisää henkilöstöä osana vuoteen 2029 ulottuvaa palveluverkon kehittämistä.

Vuoden 2023 voimaan tuleva hyvinvointialueuudistus ja sen valmistelu vuonna 2022 sitovat merkittävästi pelastuslaitoksen asiantuntijaresursseja. Uudistus on uhka pelastuslaitoksen toiminnan rahoituksen riittävyydelle.

Sitovat toiminnan tavoitteet

Pelastustoiminnan toimintavalmius on riittävä ja tarkoituksenmukainen: I-riskialueella pelastustoiminnan keskimääräinen lähtö- ja ajoaika kohteeseen ensimmäisellä 1+3-vahvuisella yksiköllä on enintään kuusi minuuttia vähintään 50 %:ssa tehtävistä.

Kiireellinen ensihoito toteutuu tilaajan vaatimusten mukaisesti: Ensihoidon keskimääräinen tavoittamisviive on enintään kahdeksan minuuttia 60 %:ssa kiireellisyysluokkien A ja B tehtävissä.

Onnettomuuksia ehkäistään lisäämällä kaupunkilaisten ja Helsingissä toimivien tahojen kykyä estää onnettomuuksia ja rajoittaa niiden vaikutuksia: 11 000 turvallisuuspistettä.

Henkilöstösuunnitelma

Pelastuslaitoksen henkilömäärän arvioidaan kasvavan vuonna 2022 yhteensä 45:llä ja henkilötyövuosien 42:lla. Konalan pelastusasemalle palkataan 17 ja Tapanilan kärkiyksikköön 12 palomiestä, minkä lisäksi onnettomuuksien ehkäisyn toimintaan lisätään kaksi ja ensihoitopalveluun kuusi henkilötyövuotta. Palomiesten saatavuudessa on ollut haasteita vuonna 2021, mistä syntyneitä henkilöstövajetta paikataan vuonna 2022.

Henkilöstökokemukseen panostetaan toimintakulttuuria kehittämällä. Henkilöstön saatavuuden varmistamiseksi palomiesten palkkauksen kehittäminen Uudellamaalla kilpailukykyiselle tasolle on tavoitteena Helsingin kaupungin palkkakehitysohjelman mukaisesti vuonna 2022. Pelastuskoulun toiminnan jatkuvuus ja kansallinen pula palomiehistä on uhkaa rajoittaa henkilöstön saatavuutta ja sitä myötä toiminnan kehittämistä. Sisäistä liikkuvuutta edistetään niissä tehtävissä, joissa se on mahdollista.

Talousarvion vaikutusten arviointi

Kuntalaisvaikutukset



Pelastustoiminnan toimintavalmiuden ja ensihoidon tavoittamisviiveen parantaminen lyhentävät avunsaantiaikaa, jolloin epätoivotun tapahtuman kuntalais- ja ympäristövaikutukset pystytään minimoimaan.

Onnettomuuksien ehkäisyyn liittyvän osaamisen kasvattaminen laajalaisesti kaikkien kuntalaisten keskuudessa auttaa osaltaan vähentämään onnettomuuksia.

Jokainen helsinkiläinen sekä kaikki Helsingin alueella liikkuvat ovat pelastuslaitoksen palvelujen piirissä. Pelastustoiminta, onnettomuuksien ehkäisy, varautuminen sekä kiireellinen ensihoito ovat keskeinen osa turvallista Helsinkiä. Onnettomuuksien ehkäisy ja niiden vaikutusten rajoittaminen tuottavat näin merkittäviä hyötyjä kuntalaisille ja laajemmin koko yhteiskunnalle.

Ympäristö

Pelastuslaitos ylläpitää öljyvahinkojen torjuntavalmiutta Helsingin alueella. Öljyntorjuntavalmiuden ylläpidossa tehdään yhteistyötä niin kaupunkikonsernin sisällä kuin muiden viranomaisten ja sidosryhmien kanssa.

Pelastuslaitoksen tavoitteena on siirtyä enenevässä määrin mahdollisimman vähäpäästöiseen toimintaan ja ajoneuvokalustoon. Siirtymä on tehtävä hallitusti siten, ettei pelastustoiminnan ja ensihoitopalvelun suorituskyky suuronnettomuuksissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa vaarannu. Sammutusaineiden ja alkusammutuskoulutuskalun hankinnoissa kiinnitetään huomiota päästöjen ja ympäristökuorman vähentämiseen.

Käsittely

Vastaehdotus:

Antti Hytti: Lisätään pelastuslaitoksen talousarvion henkilöstökuluihin 1,35 miljoonaa euroa. Lisäys käytetään perustason ensihoitoa säännöllisesti tekevien palomiesten palkkatason korottamiseen siten, että se vastaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen vastaavissa tehtävissä työskentelevien palkkatasoa. Tehdään vastaavat muutokset talousarvion tekstiosan kappaleessa "Keskeiset talousarviovuoden muutokset palvelukokonaisuuksittain ja palveluittain" mainittuihin lukuihin.

Lisätään tekstiosan kohtaan "Toimintaympäristön riskit ja epävarmuustekijät", toisen kappaleen loppuksi: "Tästä syystä tarvitaan erityisiä toimenpiteitä varmistamaan, ettei pelastuslaitoksen palkkakehitys jää jälkeen naapurikuntiin verrattuna."

Muilta osin vastaehdotus on pohjaesityksen mukainen.



22.09.2021

Kannattaja: Martina Houtsonen

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Lisätään pelastuslaitoksen talousarvion henkilöstökuluihin 1,35 miljoonaa euroa. Lisäys käytetään perustason ensihoitoa säännöllisesti tekevien palomiesten palkkatason korottamiseen siten, että se vastaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen vastaavissa tehtävissä työskentelevien palkkatasoa. Tehdään vastaavat muutokset talousarvion tekstiosan kappaleessa "Keskeiset talousarviovuoden muutokset palvelukokonaisuuksittain ja palveluittain" mainittuihin lukuihin. Lisätään tekstiosan kohtaan "Toimintaympäristön riskit ja epävarmuustekijät", toisen kappaleen loppuksi: "Tästä syystä tarvitaan erityisiä toimenpiteitä varmistamaan, ettei pelastuslaitoksen palkkakehitys jää jälkeen naapurikuntiin verrattuna." Muilta osin vastaehdotus on pohjaesityksen mukainen.

Jaa-äännet: 0

Ei-äännet: 9

Ville Elomaa, Martina Houtsonen, Antti Hytti, Anna Laine, Alisa Leppäkoski, Raine Luomanen, Sanna-Mari Oranen, Sanna-Leena Perunka, Matias Turkkila

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Pelastuslautakunta hyväksyi tässä äänestyksessä Antti Hytin vastaehdotuksen äänin 9-0.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Liitteet

- 1 TAE2022 tiivis
- 2 TAE2022 laaja
- 3 Tunnusluvut TAE2022
- 4 Irtaimen investoinnit TAE2022
- 5 Toiminnallinen muutosesitys 2022 EH



Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Pelastuslautakunta päättää hyväksyä pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotuksen ja 2023-2024 taloussuunnitelman esitettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle.

Talousarvion 2022 keskeiset painopisteet

Pelastuslaitoksen vuoden 2022 toiminnan pääpainopisteet ovat seuraavat:

- Pelastustoimen valmiuden ja palvelutason kasvattaminen valvontaviranomaisen velvoitteiden täyttämiseksi
- Onnettomuuksien ehkäisyyn liittyvien digitaalisen turvallisuusviestinnän sisältöjen ja menetelmien kehittäminen
- Kaupunkiyhteisen pelastustoiminnan, väestönsuojelun ja varautumisen yhteistoiminnan ja valmiuden kehittäminen
- Osallistuminen vuoden 2023 alusta lukien voimaan astuvan pelastustoimen uudistuksen valmisteluun (mm. muutokset toiminnan ja talouden ohjauksessa) sekä tietojohdamisen ja pelastustoimen tietojärjestelmähankkeiden edistäminen

Toiminnan kuvaus

Helsingin kaupungin pelastuslaitos vastaa alueen pelastustoiminnasta, kiireellisestä ensihoitopalvelusta sekä onnettomuuksien ehkäisyyn ja omatoimiseen varautumiseen liittyvästä valvonnasta, turvallisuusviestinnästä sekä muusta ohjauksesta ja neuvonnasta. Lisäksi pelastuslaitos vastaa poikkeusolojen valmiussuunnittelusta sekä väestönsuojelun valmiuden kehittämisestä, suunnittelusta ja väestönsuojeluun varautumisen koordinoinnista Helsingissä.

Pelastuslaitos on yhteiskunnan toiminnan kannalta kriittinen turvallisuusorganisaatio, jonka on kyettävä itsenäiseen toimintaan kaikkina vuorokauden aikoina niin normaalioloissa kuin poikkeusoloissakin. Pelastuslaitos turvaa palveluidensa toimintaedellytykset tuottamalla itse tekniset ja hallinnolliset tukipalvelunsa.

Keskeiset talousarviovuoden muutokset palvelukokonaisuuksittain ja palveluittain

Pelastuslaitoksen käyttömenot kasvavat noin 6,89 miljoonaa euroa (11,3 %). Menolisäyksestä yli miljoona euroa johtuu kirjaustavan muutoksista investointien ja käyttömenojen välillä sekä keskushallinnosta siirtyvistä digitaaliseen perustaan liittyvistä kustannuksista. Kasvusta yli



0,8 miljoonaa euroa johtuu kaupungin vuoden 2021 palkkakehitysohjelman mukaisesta palkkojen kasvusta.

Pelastustoimen käyttömenot ovat noin 53,37 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 79,8 % pelastuslaitoksen käyttömenoista. Kasvua edellisvuoteen on noin 12,6 %. Kustannusten kasvua selittävät pelastusyksikön ja kärkiyksikön lisäys palvelutason kehittämiseksi.

Ensihoitopalvelun käyttömenot 14,32 miljoonaa ovat noin 20,2 % pelastuslaitoksen käyttömenoista ja kasvua on noin 6,9 %. Kasvun myötä varaudutaan palvelutason kehittämiseen 12 tunnin ensihoitoyksikön lisäyksellä.

Kaupunkistrategia 2017–2021

Pelastuslaitos on tuottanut laadukkaita palveluita, kasvattanut palveluverkostonsa kattavuutta sekä kehittänyt toimintansa digitaalisuutta. Toiminnallaan pelastuslaitos on tuottanut turvallisuutta sekä omalla vahvalla suoriutumisellaan tukenut Helsingin kehittymistä maailman toimivimmaksi kaupungiksi.

Pelastuslaitos on kehittänyt oman organisaationsa toimintakulttuuria mm. esihenkilötyöhön ja johtamiskulttuuriin panostamalla. Nämä toimenpiteet ovat lisänneet henkilöstön työtyytyväisyyttä, millä puolestaan on välitön yhteys asiakaspalvelukokemuksen onnistumiseen. Vuonna 2021 aloitettu organisaatiouudistus tukee toimintakulttuurin kehittämistä.

Toimiva Helsinki rakentuu tasa-arvolle ja yhdenvertaisuudelle, joita myös pelastuslaitos on omassa toiminnassaan edistänyt. Laitos on osallistanut henkilöstöään aikaisempaa vahvemmin.

Pelastuslaitos on jatkanut palveluidensa kehittämistä. Tavoitteena on kehittää aiempaa vaikuttavampia palveluja ja hyödyntää aiempaa enemmän myös digitalisaation tarjoamia mahdollisuuksia toiminnan vaikuttavuuden ja tuottavuuden kehittämiseksi.

Pelastuslaitos on hoitanut talouttaan vastuullisesti. Laitos pyrkii jatkuvasti löytämään kustannustehokkaampia tapoja toimia.

Toimintaympäristön muutostekijät 2022–2025

Helsingissä nuorten väestöryhmien osuus on suuri, mutta myös ikään-tyvien määrän kasvu on Helsingissä merkittävä kehitystrendi. Ikään-tyvien määrän lisääntyminen vaikuttaa asumisen ja palveluiden tarpeisiin ja se tulee ottaa huomioon paitsi ensihoitopalvelun, myös onnetto-



muuksien ehkäisyn ja pelastustoiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa.

Helsingin väestön kielellinen ja kulttuurinen kirjo kasvaa. Kasvava vieraskielisen väestön määrä vaatii pelastustoimen ja ensihoitopalvelun henkilöstöltä yhä enemmän kielitaitoa ja eri kulttuurien tuntemusta.

Helsingissä on käynnissä useita mittavia rakennushankkeita, jotka yhdistelevät korkeaa ja laajaa maanalaista rakentamista. Rakentamisessa ja asumisessa yleistyvät myös uudenlaiset teknologiaratkaisut. Nämä korostavat pelastuslaitoksen roolia pelastustoiminnan edellytysten varmistamisessa sekä onnettomuuksien ennalta ehkäisyssä jo rakentamisen suunnitteluvaiheessa.

Helsingissä on alueita, joilla pelastustoiminnan toimintavalmiusajan kansallisiin ohjearvoihin ei päästä. Rakentamisen jatkuessa ja kaupunkirakenteen tiivistyessä entisestään toimintavalmiusaikojen parantamiseen kiinnitetään yhä enemmän huomiota.

Vaikka ilmastonmuutos on vuosikymmeniä kestävä prosessi, jota monin eri keinoin pyritään torjumaan, muutoksen vaikutukset ovat jo konkreettisia. Erityisesti sään ääri-ilmiöt ovat lisääntymässä, mikä lisää pelastustoiminnan tehtäviä ja lisää painetta kehittää kaupunkirakennetta ja infrastruktuuria ääri-ilmiöiden vaikutusten ennalta ehkäisemiseksi.

Lainsäädännön muutokset

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuu muuttuu 1.1.2023. Muutoksen valmistelu vuoden 2022 aikana sitoo merkittävästi pelastuslaitoksen johdon ja asiantuntijoiden resursseja. Uudistukseen liittyvästä lainsäädännöstä aiheutuvat uudet velvoitteet lisäävät pelastuslaitoksen hallinnollisia tehtäviä ja kasvattavat siten asiantuntijoiden rekrytointitarvetta.

Muut muutostekijät 2022

Valvontaviranomaisen mukaan pelastustoiminnan nopean avunsaannin valmius ei ole vaatimusten mukainen. Valmiutta kehitetään 10 vuoden toimintasuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2022 aikana valmistaudutaan käynnistämään Konalan pelastusasema ja Tapanilan kärkiyksikkötoiminta viimeistään vuoden lopussa.

Ensihoitopalvelun resursointi on viimeisen kymmenen vuoden aikana jäänyt selvästi jälkeen asiakas- ja tehtävämäärän kehityksestä. Tästä aiheutuvia viiveitä tehtävissä sekä henkilöstön kuormittavuutta alennetaan nostamalla ensihoidon valmiutta vuonna 2022 yhdellä 12 tunnin yksiköllä.



22.09.2021

Asia/5

Toimintaympäristön riskit ja epävarmuustekijät

Hyvinvointialueuudistus keskittää pelastustoimen strategisen ohjauksen valtiolle ja heikentää Helsingin kaupungin mahdollisuuksia ohjata verotuloja ja suunnitella pelastuslaitoksen palveluita paikallisella tasolla kaupungin kannalta tuottavimmalla ja tarkoituksenmukaisimmalla tavalla vuodesta 2023 lähtien.

Palomiesten saatavuus on akuutti haaste koko Suomessa. Suunniteltujen pelastusasemien käynnistämiseen vaadittavat lisäresurssit ja Helsingin pelastuskoulun toiminnan jatkumiseen liittyvät epävarmuustekijät ovat merkittävä uhka pelastustoiminnan palvelutason kehittämiselle aluehallintoviraston edellyttämälle tasolle vuoden 2025 loppuun mennessä. Henkilöstön saatavuus on pystyttävä turvaamaan, jotta pelastuslaitos pystyy varmistamaan kaupunkilaisten turvallisuuden.

Väestönsuojien jatkuvasti kasvava korjausvelka vaarantaa poikkeusoloihin varautumisen lisäksi väestönsuojien normaaliajan käytön sekä kasvattaa väestönsuojien ylläpito- ja korjauskustannuksia.

Ikääntyneiden määrän ja kotihoidon lisääntyminen lisäävät ensihoidon, ensihoidon avunannon ja ensivastetehtäviä.

Helsingissä on suuria alueellisia ja väestöryhmittäisiä hyvinvointieroja. Syrjäytymisen lisääntyminen ja huono-osaisuuden keskittyminen lisäävät tutkitusti onnettomuusriskejä, mikä huomioidaan pelastustoimen palveluiden suunnittelussa.

Erilaiset teknologiaratkaisut haastavissa kaupunkirakentamisen rakennuskokonaisuuksissa aiheuttavat uudenlaisia riskejä, jotka huomioidaan pelastustoiminnan menetelmissä ja työturvallisuudessa sekä onnettomuuksien ehkäisyssä.

Tuottavuus

Pelastuslaitoksen tuottavuutta kuvaava indeksi muodostuu pelastustoiminnan, onnettomuuksien ehkäisyn, ja ensihoitopalvelun suoritemääristä ja resurssikulutuksesta, näiden synergiasta, sekä henkilöstön hyvinvointia kuvaavista mittareista. Indeksien osoittajassa on pelastuslaitoksen bruttokäyttömenot lisättyinä poistoilla. Indeksia oikaistaan asukasluvun ja kustannustason muutoksella. Pelastuslaitoksen tuottavuuden arvioidaan olevan 84,4 vuonna 2022 (2020=100). Tuottavuus heikenee vuoden 2021 ennusteen perusteella arviolta 11,1 pistettä. Noin 2,4 pistettä indeksin laskusta selittyy kirjanpidollisilla muutoksilla sekä vuoden 2021 palkkakehitysohjelmalla, joiden myötä keskushallinnon aikaisemmin maksamia kustannuksia ja lisäpalkkarahoitus on siirretty pelastuslaitoksen momentille. Pääosa muutoksesta johtuu taloudellisis-



ta panostuksista sekä pelastustoiminnan että ensihoitopalvelun avunsaantiajan kehittämiseen. Hidastunut asukasluvun kasvu korostaa muutosta, koska palveluverkon lisäykset eivät seuraa lineaarisesti asukasluvun kehitystä.

Yksikkökustannukset

Pelastuslaitoksen yksikkökustannukset lasketaan euroa/asukas. Tunnusluku esitetään erikseen pelastuslaitostasolle, pelastustoimelle ja ensihoitopalvelulle. Näiden lisäksi pelastuslaitos vastaa kunnan muuhun toimintaan kuuluvasta väestönsuojien ylläpidosta, mille ei esitetä yksikkökustannusta. Palveluiden yksikkökustannukset kasvavat samoin perustein kuin tuottavuuden kehitys. Muutokset on esitetty liitteessä.

Muut talouden toimintaympäristön muutokset

Aluehallintoviranomainen on asettanut pelastuslaitokselle uhkasakon pelastustoiminnan avunsaantiajan parantamiseksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Tämä edellyttää merkittävää pelastustoiminnan lisähajauttamista ja asemaverkoston kasvattamista. Ensihoitopalvelussa potilaiden tavoittamisviiveet ylittävät palvelutasopäätöksen mukaiset tavoiteajat reilusti ja henkilöstö on ylikuormittunut tiheään tehtävämäärän johdosta. Vuonna 2022 rekrytoidaan merkittävästi lisää henkilöstöä osana vuoteen 2029 ulottuvaa palveluverkon kehittämistä.

Vuoden 2023 voimaan tuleva hyvinvointialueuudistus ja sen valmistelu vuonna 2022 sitovat merkittävästi pelastuslaitoksen asiantuntijaresursseja. Uudistus on uhka pelastuslaitoksen toiminnan rahoituksen riittävyydelle.

Sitovat toiminnan tavoitteet

Pelastustoiminnan toimintavalmius on riittävä ja tarkoituksenmukainen: I-riskialueella pelastustoiminnan keskimääräinen lähtö- ja ajoaika kohteeseen ensimmäisellä 1+3-vahvaisella yksiköllä on enintään kuusi minuuttia vähintään 50 %:ssa tehtävistä.

Kiireellinen ensihoito toteutuu tilaajan vaatimusten mukaisesti: Ensihoidon keskimääräinen tavoittamisviive on enintään kahdeksan minuuttia 60 %:ssa kiireellisyysluokkien A ja B tehtävissä.

Onnettomuuksia ehkäistään lisäämällä kaupunkilaisten ja Helsingissä toimivien tahojen kykyä estää onnettomuuksia ja rajoittaa niiden vaikutuksia: 11 000 turvallisuuspistettä.

Henkilöstösuunnitelma



Pelastuslaitoksen henkilömäärän arvioidaan kasvavan vuonna 2022 yhteensä 45:llä ja henkilötyövuosien 42:lla. Konalan pelastusasemalle palkataan 17 ja Tapanilan kärkiyksikköön 12 palomiestä, minkä lisäksi onnettomuuksien ehkäisyn toimintaan lisätään kaksi ja ensihoitopalveluun kuusi henkilötyövuotta. Palomiesten saatavuudessa on ollut haasteita vuonna 2021, mistä syntyneitä henkilöstövajetta paikataan vuonna 2022.

Henkilöstökokemukseen panostetaan toimintakulttuuria kehittämällä. Henkilöstön saatavuuden varmistamiseksi palomiesten palkkauksen kehittäminen Uudellamaalla kilpailukykyiselle tasolle on tavoitteena Helsingin kaupungin palkkakehitysohjelman mukaisesti vuonna 2022. Pelastuskoulun toiminnan jatkuvuus ja kansallinen pula palomiehistä on uhkaa rajoittaa henkilöstön saatavuutta ja sitä myötä toiminnan kehittämistä. Sisäistä liikkuvuutta edistetään niissä tehtävissä, joissa se on mahdollista.

Talousarvion vaikutusten arviointi

Kuntalaisvaikutukset

Pelastustoiminnan toimintavalmiuden ja ensihoidon tavoittamisviiveen parantaminen lyhentävät avunsaantiaikaa, jolloin epätoivotun tapahtuman kuntalais- ja ympäristövaikutukset pystytään minimoimaan.

Onnettomuuksien ehkäisyyn liittyvän osaamisen kasvattaminen laajalajaisesti kaikkien kuntalaisten keskuudessa auttaa osaltaan vähentämään onnettomuuksia.

Jokainen helsinkiläinen sekä kaikki Helsingin alueella liikkuvat ovat pelastuslaitoksen palvelujen piirissä. Pelastustoiminta, onnettomuuksien ehkäisy, varautuminen sekä kiireellinen ensihoito ovat keskeinen osa turvallista Helsinkiä. Onnettomuuksien ehkäisy ja niiden vaikutusten rajoittaminen tuottavat näin merkittäviä hyötyjä kuntalaisille ja laajemmin koko yhteiskunnalle.

Ympäristö

Pelastuslaitos ylläpitää öljyvahinkojen torjuntavalmiutta Helsingin alueella. Öljyntorjuntavalmiuden ylläpidossa tehdään yhteistyötä niin kaupunkikonsernin sisällä kuin muiden viranomaisien ja sidosryhmien kanssa.

Pelastuslaitoksen tavoitteena on siirtyä enenevässä määrin mahdollisimman vähäpäästöiseen toimintaan ja ajoneuvokalustoon. Siirtymä on tehtävä hallitusti siten, ettei pelastustoiminnan ja ensihoitopalvelun suorituskyky suuronnettomuuksissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa



22.09.2021

Asia/5

vaarannu. Sammutusaineiden ja alkusammutuskoulutuskalun hankinnoissa kiinnitetään huomiota päästöjen ja ympäristökuorman vähentämiseen.

Esittelijän perustelut

Talousarvion valmisteluohjeiden mukaisesti käyttötalouden tai investointien talousarviossa ja taloussuunnitelmassa ei ole huomioitu sote-uudistuksen vaikutuksia.

Vuoden 2021 palkkakehityssuunnitelman mukaiset korotukset on huomioitu vuoden 2022 talousarvioehdotuksen palkkamenoina. Valmisteluohjeiden mukaisesti mahdollista vuoden 2022 palkkakehityssuunnitelmaa varten ei ole varattu määrärahaa talousarviossa eikä taloussuunnitelmassa. Mahdollista palkkaohjelmaa varten tehdään kansliassa keskitetty määrärahavaraus ja määräraha kohdennetaan talousarviovuoden aikana pelastuslaitokselle, kun päätös mahdollisen palkkakehityssuunnitelman sisällöstä on tehty.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Liitteet

- 1 TAE2022 tiivis
- 2 TAE2022 laaja
- 3 Tunnusluvut TAE2022
- 4 Irtaimen investoinnit TAE2022
- 5 Toiminnallinen muutosesitys 2022 EH

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

KYMPE
TASO



§ 44

Talousarvioaloite, ensihoitajien, lähihoitajien ja palomiesten palkkauksen kohentamiseksi, Korkkula Vesa

HEL 2021-002898 T 00 00 03

Lausunto

Pelastuslautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Pelastuslautakunta kannattaa tehtyä aloitetta, jonka mukaan Helsingin palomiesten palkkaus korjataan muiden Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen perustason ensihoitotehtävissä olevien palomiesten palkkausta vastaavalle tasolle.

Helsingin pelastuslaitoksessa palomiesten vertailukelpoinen tehtäväpalkka kuukaudessa on keskimäärin noin 135 euroa alempi ja kokonaispalkka noin 210 euroa alempi kuin Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksessa. Vertailukelpoinen tarkoittaa palkkaa, joka maksetaan perustason ensihoitotehtävässä säännöllisesti toimivalle palomiehelle.

Palomiesten palkkauksen korjaaminen sisältyy pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotukseen lautakunnan muutetun esityksen jälkeen.

Palkan korjaaminen ei vaikuta pelastuslaitoksen suoritemääriin, mutta parantaa henkilöstön saatavuutta. Mahdollisen korotuksen kustannusvaikutus on noin 1,35 miljoonaa euroa.

Pelastuslautakunta pitää lisäksi tärkeänä, että kaikkien pelastuslaitoksen ensihoitotehtävissä työskentelevien henkilöiden palkkaus on tehtävien vaativuutta ja kuormittavuutta vastaava ja muiden Uudenmaan pelastuslaitosten vastaavien tehtävien palkkauksen kanssa kilpailukykyinen. Ensihoitajien ja lähihoitajien saatavuudessa ei ole havaittu vastaavaa akuuttia saatavuushaastetta mitä palomiehillä, jolloin välitöntä palkan korjaustarvetta ei ko. henkilöstöryhmille ole muodostunut.

Käsittely

Esittelijä muutti ehdotustaan siten, että kappale neljä muutetaan vastaamaan talousarvioesitystä: "Palomiesten palkkauksen korjaaminen sisältyy pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotukseen lautakunnan muutetun esityksen jälkeen."

Lisäksi esittelijä muutti ehdotustaan siten, että kappaleen viisi loppuun lisätään: "Ensihoitajien ja lähihoitajien saatavuudessa ei ole havaittu



22.09.2021

vastaavaa akuuttia saatavuushaastetta mitä palomiehillä, jolloin välitöntä palkan korjaustarvetta ei ko. henkilöstöryhmille ole muodostunut."

Pelastuslautakunta hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus

Pelastuslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Pelastuslautakunta kannattaa tehtyä aloitetta, jonka mukaan Helsingin palomiesten palkkaus korjataan muiden Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen perustason ensihoitotehtävissä olevien palomiesten palkkausta vastaavalle tasolle.

Helsingin pelastuslaitoksessa palomiesten vertailukelpoinen tehtäväpalkka kuukaudessa on keskimäärin noin 135 euroa alempi ja kokonaispalkka noin 210 euroa alempi kuin Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksessa. Vertailukelpoinen tarkoittaa palkkaa, joka maksetaan perustason ensihoitotehtävässä säännöllisesti toimivalle palomiehelle.

Palomiesten palkkauksen korjaaminen ei sisälly pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotukseen.

Palkan korjaaminen ei vaikuta pelastuslaitoksen suoritemääriin, mutta parantaa henkilöstön saatavuutta. Mahdollisen korotuksen kustannusvaikutus on noin 1,35 miljoonaa euroa.

Pelastuslautakunta pitää lisäksi tärkeänä, että kaikkien pelastuslaitoksen ensihoitotehtävissä työskentelevien henkilöiden palkkaus on tehtävien vaativuutta ja kuormittavuutta vastaava ja muiden Uudenmaan pelastuslaitosten vastaavien tehtävien palkkauksen kanssa kilpailukykyinen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin palkkakehitysohjelmassa osoitettiin palomiesten palkkojen korottamiseen 100 euroa ja ylipalomiesten palkkojen korottamiseen 40 euroa kuukaudessa toukokuussa 2021. Näiden korotusten



22.09.2021

kustannusvaikutuksiin on varauduttu vuoden 2022 talousarvioehdotuksessa. Talousarvion laatimisohejden mukaisesti talousarvioehdotuksessa ei ole tehty varauksia nyt jäljellä olevan palkkaeron korjaamiseen.

Helsingin pelastuslaitoksella ensihoitotehtävissä työskentelevien palomiesten työkuormitus on erittäin korkea. Uusien palomiesten rekrytointikysyntä koko Suomessa ja erityisesti Helsingissä on merkittävästi korkeampi kuin palomiesten koulutusjärjestelmän tuottama tarjonta työmarkkinoille. Alalla on voimakasta kilpailua työvoiman saatavuudesta. Vantaata merkittävästi alhaisempi palkkataso on uhka palomiesten saatavuudelle Helsingissä ja sitä myötä uhka pelastustoiminnan palvelutason kehittämiseksi seuraavina vuosina.

Henkilöstön saatavuus ei toistaiseksi ole kriittinen haaste päätoimisen ensihoitohenkilöstön osalta.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 45

Talousarvioaloite, palomiesten palkkaohjelma, Rantanen Mari

HEL 2021-002901 T 00 00 03

Lausunto

Pelastuslautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Pelastuslautakunta kannattaa tehtyä aloitetta, jonka mukaan Helsingin palomiesten palkkaus korjataan muiden Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen perustason ensihoitotehtävissä olevien palomiesten palkkausta vastaavalle tasolle.

Helsingin pelastuslaitoksessa palomiesten vertailukelpoinen tehtäväpalkka kuukaudessa on keskimäärin noin 135 euroa alempi ja kokonaispalkka noin 210 euroa alempi kuin Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksessa. Vertailukelpoinen tarkoittaa palkkaa, joka maksetaan perustason ensihoitotehtävässä säännöllisesti toimivalle palomiehelle.

Palomiesten palkkauksen korjaaminen sisältyy pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotukseen lautakunnan muutetun esityksen jälkeen.

Palkan korjaaminen ei vaikuta pelastuslaitoksen suoritemääriin, mutta parantaa henkilöstön saatavuutta. Mahdollisen korotuksen kustannusvaikutus on noin 1,35 miljoonaa euroa.

Pelastuslautakunta pitää lisäksi tärkeänä, että kaikkien pelastuslaitoksen ensihoitotehtävissä työskentelevien henkilöiden palkkaus on tehtävien vaativuutta ja kuormittavuutta vastaava ja muiden Uudenmaan pelastuslaitosten vastaavien tehtävien palkkauksen kanssa kilpailukykyinen.

Käsittely

Esittelijä muutti ehdotustaan siten, että kappale neljä muutetaan vastaamaan talousarvioesitystä: " Palomiesten palkkauksen korjaaminen sisältyy pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotukseen lautakunnan muutetun esityksen jälkeen."

Pelastuslautakunta hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot



Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus

Pelastuslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Pelastuslautakunta kannattaa tehtyä aloitetta, jonka mukaan Helsingin palomiesten palkkaus korjataan muiden Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen perustason ensihoitotehtävissä olevien palomiesten palkkausta vastaavalle tasolle.

Helsingin pelastuslaitoksessa palomiesten vertailukelpoinen tehtäväpalkka kuukaudessa on keskimäärin noin 135 euroa alempi ja kokonaispalkka noin 210 euroa alempi kuin Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksessa. Vertailukelpoinen tarkoittaa palkkaa, joka maksetaan perustason ensihoitotehtävässä säännöllisesti toimivalle palomiehelle.

Palomiesten palkkauksen korjaaminen ei sisälly pelastuslaitoksen vuoden 2022 talousarvioehdotukseen.

Palkan korjaaminen ei vaikuta pelastuslaitoksen suoritemääriin, mutta parantaa henkilöstön saatavuutta. Mahdollisen korotuksen kustannusvaikutus on noin 1,35 miljoonaa euroa.

Pelastuslautakunta pitää lisäksi tärkeänä, että kaikkien pelastuslaitoksen ensihoitotehtävissä työskentelevien henkilöiden palkkaus on tehtävien vaativuutta ja kuormittavuutta vastaava ja muiden Uudenmaan pelastuslaitosten vastaavien tehtävien palkkauksen kanssa kilpailukykyinen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin palkkakehitysohjelmassa osoitettiin palomiesten palkkojen korottamiseen 100 euroa ja ylipalomiesten palkkojen korottamiseen 40 euroa kuukaudessa toukokuussa 2021. Näiden korotusten kustannusvaikutuksiin on varauduttu vuoden 2022 talousarvioehdotuksessa. Talousarvion laatimisohejden mukaisesti talousarvioehdotuksessa ei ole tehty varausta nyt jäljellä olevan palkkaeron korjaamiseen.

Helsingin pelastuslaitoksella ensihoitotehtävissä työskentelevien palomiesten työkuormitus on erittäin korkea. Uusien palomiesten rekrytointikysyntä koko Suomessa ja erityisesti Helsingissä on merkittävästi korkeampi kuin palomiesten koulutusjärjestelmän tuottama tarjonta työ-



markkinoille. Alalla on voimakasta kilpailua työvoiman saatavuudesta. Vantaata merkittävästi alhaisempi palkkataso on uhka palomiesten saatavuudelle Helsingissä ja sitä myötä uhka pelastustoiminnan palvelutason kehittämiseksi seuraavina vuosina.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



22.09.2021

Asia/8

§ 46

Pelastuslautakunnan avustukset 2021

HEL 2020-014261 T 02 05 01 00

Päätös

Pelastuslautakunta päätti jakaa Helsingin Pelastusliitto ry:lle avustusta 30 000 euroa vuoden 2021 avustusmäärärahasta.

Avustuksen myöntämisen ehtona ovat Helsingin kaupunginhallituksen vahvistamien avustusehtojen (Khs 28.10.2019 723 §) lisäksi, että avustusta saavan rekisteröidyn yhdistyksen toiminta ja avustuksen käyttötarkoitus liittyy onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan tai väestönsuojeluun edistämiseen Helsingin kaupungissa. Avustus on käytettävä hakemuksessa mainittuun tarkoitukseen eikä sitä saa jakaa edelleen muille yhteisöille tai yksityisille henkilöille. Avustuksen saajan on järjestettävä toiminnan tarkastuksen ohella tilintarkastus, vaikka tilintarkastuslaki ei sitä edellyttäisikään. Avustuksen käyttämisessä on erityisesti noudattava avustusohjeen kohdan 2.2 määräyksiä, jotka sitovat hakijaa avustuksen yleisinä sopimusehtoina. Ehtojen noudattamatta jättäminen voi johtaa avustuksen takaisinperintään.

Avustus maksetaan yhdessä erässä 7.10.2021.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakemus lisäävustus Helpe 170821

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, pelastuslautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Pelastustoimen avustuksia on vuodelle 2021 budjetoitu yhteensä 122 000 euroa. Avustuspäätöksessään 9.2.2021 pelastuslautakunta päätti



22.09.2021

jättää vuoden 2021 avustusmäärärahasta 30 000 euroa myöhemmin käytettäväksi.

Avustusta voidaan jakaa niille järjestöille, jotka ovat hakeneet avustusta määräaikaan 30.4.2020 mennessä. Pelastuslautakunnalle oli saapunut avustushakemuksia seuraavilta yhteisöiltä: Helsingin Pelastusliitto ry, Suomen Punainen Ristin Helsingin ja Uudenmaan piiri, Helsingin Väestönsuojeluyhdistys ry, Suomen Meripelastusseura ry.

Helsingin Pelastusliitolle jaettiin avustusta aikaisempaa vähemmän, sen sijaan muiden hakijoiden avustukset vastasivat määrältään aikaisempaa tasoa. Avustuksesta päätettäessä pandemian vaikutukset Helsingin Pelastusliiton toimintaan olivat epävarmoja.

Pelastuslaitos pyysi 6.7.2021 Helsingin Pelastusliittoa täydentämään 30.4.2020 jättämänsä hakemusta ja perustelemaan lisärahoituksen tarvetta seikoilla ja vaikutuksilla, joita pandemialla on ollut yhdistyksen toimintaan ja talouteen. Pelastusliitto toimitti hakemuksen 17.8.2021.

Helsingin pelastusliitto tukee merkittäväällä tavalla Helsingin pelastustoimen alueen toimintaa mm. kouluttamalla helsinkiläisten sopimuspaalokuntien henkilöstöä sekä tuottamalla turvallisuuskoulutuspalveluita kaupunkilaisille. Pandemian ja siihen liittyvien kokoontumisrajoitusten ja turvaetäisyyksien johdosta pelastusliitto on joutunut peruuttamaan tai siirtämään suunniteltuja koulutuksiaan sekä kehittämään uusia tapoja, joilla se tuottaa palveluitaan. Pandemian aiheuttamasta toiminnan muutoksista huolimatta Pelastusliiton kiinteät kustannukset ovat säilyneet ennallaan tai jopa kasvaneet palvelutavan kehittämiseen liittyvistä panostuksista johtuen. Näin ollen on tarkoituksenmukaista myöntää Helsingin Pelastusliitolle 30 000 euron lisääavustus. Pelastusliiton kokonaisavustus vuodelle 2021 vastaa siten suuruusluokaltaan aikaisempaa tasoa.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakemus lisääavustus Helpe 170821

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, pelastuslautakunta



Tiedoksi

Asianosainen

Päätöshistoria

Pelastuslautakunta 09.02.2021 § 11

HEL 2020-014261 T 02 05 01 00

Päätös

Pelastuslautakunta päätti jakaa avustuksia vuodelle 2021 liitteen mukaisesti. Lisäksi pelastuslautakunta päätti jättää avustusmäärärahasta 30.000 euroa myöhemmin käytettäväksi.

Ellei kaupunginhallitus tai pelastuslaitos maksuajankohdista toisin päättä, Helsingin Pelastusliiton ja Suomen Punaisen Ristin avustukset maksetaan neljässä yhtä suuressa osassa 7.1, 7.4, 7.7. ja 7.10. Väestönsuojeluyhdistyksen avustus maksetaan kahdessa yhtä suuressa osassa 7.1. ja 7.4. ja muut avustukset yhdellä kertaa 7.1.

Avustuksen myöntämisen ehtona ovat Helsingin kaupunginhallituksen vahvistamien avustusehtojen (Khs 28.10.2019 723 §) lisäksi, että avustusta saavan rekisteröidyn yhdistyksen toiminta ja avustuksen käyttötarkoitus liittyy onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan tai väestönsuojeluun edistämiseen Helsingin kaupungissa. Avustuksen saajien tulee suunnitella toimintansa huomioiden sen, ettei kaupungilla ole mahdollisuuksia lisäävustusten myöntämiseen. Avustus on käytettävä hakemuksessa mainittuun tarkoitukseen eikä sitä saa jakaa edelleen muille yhteisöille tai yksityisille henkilöille. Avustuksen saajan on järjestettävä toiminnan tarkastuksen ohella tilintarkastus, vaikka tilintarkastuslaki ei sitä edellyttäisikään. Avustuksen käyttämisessä on erityisesti noudattava avustusohjeen kohdan 2.2 määräyksiä, jotka sitovat hakijaa avustuksen yleisinä sopimusehtoina. Ehtojen noudattamatta jättäminen voi johtaa avustuksen takaisinperintään.

Avustuksen saajille annetaan samalla tiedoksi, että ellei toisin ilmoiteta, vuotta 2022 koskeva avustusanomus on jätettävä ensisijaisesti sähköisesti kaupungin asiointiportaalin <https://asiointi.hel.fi> kautta. Mikäli hakemus jätetään kirjallisesti, on se allekirjoitettava. Kirjallinen hakemus tulee laatia asiointiportaalista saatavalle lomakkeelle. Kirjallinen hakemus sekä mahdolliset sähköisen hakemuksen liitteet tulee toimittaa Helsingin kaupungin kirjaamoon, Pohjoisesplanadi 11-13, sen aukio-
loaikoina, tai postitse osoitteeseen:



22.09.2021

Asia/8

Helsingin kaupunki
Kirjaamo
Pelastuslaitos
PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Hakemuksen on oltava perillä viimeistään 30.4.2021 klo 15.00.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi



22.09.2021

Asia/9

§ 47

Talousarvioaloite, Vuosaaren pelastusaseman suunnittelu ja toteutus käynnistetään 2022 , Jalovaara Ville

HEL 2021-002874 T 00 00 03

Lausunto

Pelastuslautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Pelastuslautakunta ei kannata tehtyä aloitetta, jossa esitetään, että Vuosaaren pelastusaseman suunnittelu ja toteutus käynnistettäisiin vuoden 2022 aikana.

Pelastuslaitos arvioi pelastustoiminnan toimintavalmiutta kokonaisuutena ja suunnittelee toimintaa tarkoituksenmukaisesti ja kokonaisturvallisuutta parhaiten edistävasti. Palveluverkkoa on tarkoitus kasvattaa otamalla käyttöön kärkiyksiköitä ja kevytasemia sekä rakentamalla uusia pelastusasemia. Seuraavan 10 vuoden aikana pelastuslaitoksella on suunnitelmissa rakentaa neljä uutta pelastusasemaa, jotka sijoitetaan ja mitoitetaan päivittyvään riskianalyysiin perustuen. Tällä hetkellä riskianalyysiin perustuva prioriteettijärjestys on Konala, Kontula, Tapanila ja Vuosaari.

Pelastuslaitoksen palveluverkoston laajenemiseen liittyviä aikatauluja ja suunnitelmia tehdessä on huomioitu pelastuslaitoksen tosiasiallinen kyky toteuttaa toimintavalmiuden parantamiseen tähtäävät toimenpiteet ja varmistaa, että uudet kevytasemat ja pelastusasemat pystytään miehittämään osaavalla henkilöstöllä.

Pelastuslautakunta pitää tärkeänä kaikkia niitä toimenpiteitä, joilla pystytään turvaamaan pelastuslaitoksen palveluverkoston systemaattista ja suunnitelmallista kasvua.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Vesa Halonen, pelastusjohtaja, puhelin: 310 30100
vesa.halonen(a)hel.fi
Hanna Rekola, tutkimuspäällikkö, puhelin: 0406302525
hanna.rekola(a)hel.fi

Liitteet

1 Tapanilan ja Vuosaaren prioriteettijärjestys syyskuu 2021



22.09.2021

Asia/9

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus

Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Uudenmaan pelastuslaitosten riskianalyysissä on tunnistettu, että erityisesti pääkaupunkiseudulla on sellaisia riskiluokan I aluekokonaisuuksia, joilla toimintavalmiusajan kansallisiin ohjearvoihin ei päästä. Pääkaupunkiseudulla tällaisilla alueilla myös väentiheys, rakentamisen tiheys ja liikenteen määrät ovat korkeita. Helsingissä puutteita esiintyy lähinnä ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajoissa. Laajimmat riskiluokan I alueet, joilla ensimmäisen yksikön mukaan lasketussa toimintavalmiusajassa on havaittu puutteita, ovat Konala, Pukinmäki, Pihlajisto, Tapanila, Kontula, Vuosaari ja Lauttasaari. Palveluverkon kehittämisen ja toimintavalmiusaikojen parantamisen näkökulmasta näistä on riskianalyysin perusteella tunnistettu ensisijaisiksi Konala, Kontula, Tapanila ja Vuosaari. Prioriteettijärjestys perustuu alueilla tapahtuneiden korkeariskisten onnettomuuksien, toteutuneiden onnettomuusvahinkojen sekä toimintavalmiusajan viiveisiin. Huomioon on otettu myös laajemmin alueiden tehtäväprofiili, pelastustoiminnassa erityisesti niiden potentiaalisen onnettomuusriskin vuoksi huomioitavat kohteet sekä väestönkehityksen ennusteet.

Nyt käynnissä olevien Konalan ja Kontulan pelastusasemien rakennushankkeiden jälkeen vuorossa on Tapanilan ja Vuosaaren alueet. Näiden kahden alueen osalta arviotiin uudestaan kärkiyksiköiden prioriteettijärjestystä. 13.9.2021 päivätyn analyysin perusteella prioriteettijärjestykseen ei tarvitse tehdä muutoksia.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Vesa Halonen, pelastusjohtaja, puhelin: 310 30100
vesa.halonen(a)hel.fi
Hanna Rekola, tutkimuspäällikkö, puhelin: 0406302525
hanna.rekola(a)hel.fi

Liitteet

1 Tapanilan ja Vuosaaren prioriteettijärjestys syyskuu 2021

Muutoksenhaku



22.09.2021

Asia/9

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Postiosoite

PL 112
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinginpelastuslaitos@hel.fi

Käyntiosoite

Agricolankatu 15
Helsinki 53
<https://www.hel.fi/pela/fi>

Puhelin

+358 9 310 1651

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

Alv.nro



§ 48

Pelastuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Laura Finne-Elosen valtuustoaloitteesta koskien vaihtoehtoa Topeliuksenkadulle suunnitelluille raitiotieliikenteelle

HEL 2021-007730 T 00 00 03

Lausunto

Pelastuslautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Helsingin kaupungin pelastuslaitos toteaa seuraavaa: Topeliuksenkatu on yksi kaupungin tärkeistä liikenneväylistä. Pelastuslaitos suorittaa suurimman osan hälytysajosta potilaan tai onnettomuuden suuntaan. Sairaalan suuntaan ajetaan harvoin hälytysajoa, koska potilas pyritään hoitamaan kohteessa niin hyvin, että siirto voidaan suorittaa normaali-ajona. Aloitteeseen on tässä vaiheessa mahdoton ottaa yksityiskohteisesti kantaa, koska pelastuslaitoksella ei ole tiedossa minkä tyyppisesti raitiolinja on tarkoitus Topeliuksenkadulle rakentaa. Hälytysajon ja sen sujuvuuden kannalta on ratkaisevaa, miten kiskotus on kadulle rakennettu. Helsingissä on raitiotiekiskoja, jotka ovat samassa katutasossa muun liikenteen kanssa ja osittain niissä on sekä auto että raitiovaunuliikennettä. On myös ratkaisuja, joissa on vain raitiovaunuliikennettä ja kiskotus samassa tasossa muun liikenteen kanssa. Kolmannessa ratkaisussa kiskotus on korotetulla kulkualustalla, jolloin niille ei ole muuta liikennettä sallittu. Pelastuslaitoksella on tieliikennelain mukaan oikeus käyttää ajokelpoisia kiskotuksia. Pelastuslaitoksen kannalta se, että rakennetaan raitiovaunukiskotus ei ole niinkään merkityksellistä kuin se, miten kiskotus rakennetaan. Ratkaisevaa on se, voiko pelastuslaitos tukeutua hälytysajossa kiskotukseen, vai onko se rakennettu niin, että siitä ei ole hyötyä hälytysajossa. Liikennevälinemuotoihin tai käytettyyn polttonesteeseen pelastuslaitos ei ota kantaa.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Jari Korkiamäki, pelastuspäällikkö, puhelin: 310 30060
jari.korkiamaki(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus



Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Milloin raitiovaunukiskot kulkevat samassa tasossa muun liikenteen kanssa ja niissä on myös autoliikennettä (Reijolankatu), ratkaisu vastaa normaalia liikennetilannetta myös hälytysajon kannalta. Milloin raitiovaunukiskot kulkevat samalla tasolla muun liikenteen kanssa mutta autoliikenne niillä ei ole sallittua (Mannerheimintie) niistä on suuri apu pelastuslaitoksen hälytysajolle ja ne nopeuttavat hälytysajoa. Korotettujen raitiovaunukiskojen osalta tilanne on haastavampi ja olemme asiasta lausuneet mm. Helsinginkadulle rakennettavien kiskoratkaisujen osalta. Milloin korotus on matala (max. 10 cm) ja sillä ei ole muuta kuin raitiovaunuliikennettä, on ratkaisusta apua hälytysajolle, esimerkiksi Helsinginkatu Linnunlaulun kohdalla. Jos taas kiskotus rakennetaan niin korkeaksi, ettei sille voi nousta tai siitä poistua turvallisesti hälytysajoneuvolla tai muulla ajoneuvolla ja se estää muun liikenteen väistämästä hälytysajoneuvoa, ratkaisu ei ole pelastuslaitoksen kannalta toivottava.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Lisätiedot

Jari Korkiamäki, pelastuspäällikkö, puhelin: 310 30060
jari.korkiamaki(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



22.09.2021

Asia/11

§ 49

Muut asiat

Päätös

Pelastuslautakunta päätti merkitä tiedoksi muut asiat.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Jani Pitkänen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



22.09.2021

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 39, 40, 42, 43, 44, 45, 47, 48 ja 49 §:t.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

2

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 41 ja 46 §:t.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksaannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä,



22.09.2021

joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupungin pelastuslautakunta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi
Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13
Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



22.09.2021

Pelastuslautakunta

Antti Hytti
puheenjohtaja

Tiina Kettunen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Alisa Leppäkoski

Sanna-Mari Oranen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 24.09.2021.