



01.07.2021

Pormestari

69 §**Lausunto valtiovarainministeriölle valtioneuvoston asetusluonnoksesta koskien sote-uudistuksen tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen myönnettävää rahoitusta**

HEL 2021-006886 T 00 01 06

Päätös

Pormestari päätti antaa valtiovarainministeriölle seuraavan lausunnon luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueen, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen myönnettävästä rahoituksesta:

Ensisijaisena tavoitteena rahoituksella on varmistaa alueiden, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän häiriötön toiminta järjestämisvastuun siirron yhteydessä. Rahoitus kohdistettaisiin erityisesti yleishallinnon toiminnan kannalta välttämättömiin muutostöihin ja hankintoihin ja muihin toimialariippumattomiin ICT-toimintoihin sekä välttämättömiin, lainsäädännön edellyttämiin, muutoksiin toimialakohtaisiin tietojärjestelmiin.

Valtakunnallisen sote-uudistuksen toteutuksessa Helsingin kaupunki jatkaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palveluiden järjestämistä asukkailleen eikä kaupunkiin muodosteta erillistä hyvinvointialuetta. Vaikka Helsingin kaupunki jatkaa palvelujen järjestäjänä tulee kaupungille uudistuksen johdosta tehtäväksi mm. hallinnon, talous- ja henkilöstöhallinnon sekä tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksia, joista aiheutuu kaupungille myös kustannuksia.

Huomiot rahoituksen käyttökohteisiin ja niiden rajaukseen (3 §)

Asetusluonnoksen momentissa kaksi on esitetty 13 rahoituksen käyttökohdetta. Perustelumuiotiossa on kohtien 1-7 perusteluissa todettu, että Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän osalta määrärahaa voi käyttää vastaavaan tarkoitukseen, tehtäviin tai toimenpiteisiin kuin hyvinvointialueilla. Kohtien 8-13 osalta perustelumuiotiossa ei ole tätä mainintaa.

Helsingin kaupunki pitää välttämättömänä, että kaikki asetusluonnoksessa mainitut rahoituksen käyttökohteet ovat mahdollisia myös Helsingin kaupungille ja HUS-yhtymälle. Tämä tulee ilmaista kunkin kohdan perusteluissa tai selkeänä kaikkia kohtia koskevana mainintana. Tämä on oleellista, sillä kaikkia välttämättömiä tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutostarpeita ei lainsäädännön pohjalta ole



01.07.2021

Pormestari

vielä mahdollista arvioida tarkasti. Arvio voidaan tehdä vasta valmistelun edetessä.

Perustelumuiustiossa momentin kolme kohdalla on eritelty joukko erilaisia palveluja ja järjestelmiä joihin muutos voi vaikuttaa. Muistiossa esitettyjen lisäksi muutoksia tulee mm. taloussuunnitteluun ja budjetointiin liittyviin järjestelmiin, ostotilauksjärjestelmiin, matkalaskujärjestelmiin ja sopimushallintaan.

Muita ehdotettuja pykälä koskevat huomiot

Valtioavustuksen määrää koskevassa 5 §:ssä ja perustelumuiustiossa on todettu tärkeä periaate, että hakijoilta ei edellytetä omavastuuosuutta, koska valtioavustuksella rahoitetaan toimintaa, joka perustuu uuden lakisääteisen tehtävän ja organisaatorakenteen käynnistämiseen. Perusteluissa on todettu, että myös Helsingin kaupungin osalta kyseessä on tulkittavissa olevan uusi lakisääteinen tehtävä, jonka toimeenpanon rahoituksen tulisi kattaa täysimääräisesti siitä aiheutuvat kustannukset. On ensiarvoisen tärkeää, että valmistelu ja toteutus etenee tämän esityksen mukaisesti.

Asetusta koskevat muut huomiot

Vaikka erillisratkaisun myötä Helsingin kaupunki jatkaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palveluiden järjestämistä asukkailleen, edellyttää uudistuksen toimeenpano myös kaupungilta huolellista valmistelua ja järjestelyjä. Valmistelua edellyttävät mm. talouden eriyttäminen, ohjaaminen ja raportointi sekä näihin liittyvät tietojärjestelmät. Muutostarpeita aiheutuu myös kaupungin hallintoon sekä viranhaltija- ja luottamushenkilöorganisaatioon.

Kaupungin valmistelu lainsäädännössä edellytetyssä aikataulussa talouden eriyttämisen ja raportoinnin osalta edellyttää, että kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston tarkemmat ohjeet ovat saatavilla mahdollisimman pian, ja sama koskee myös muita, lainsäädännössä mainittuja tarkempia ohjeita. Nämä ovat edellytys sille, että tietojärjestelmämuutokset voidaan toteuttaa lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Uudistuksen toteutuksen aikataulu on erittäin tiukka. Aikataulun haasteita lisää myös se, että uudistuksen vaikutukset ovat moniulotteiset eikä niitä kaikkia ole voitu etukäteen arvioida.

Esittelijä

vs. kansliapäällikkö
Tuula Saxholm

Lisätiedot

Olli Lahtinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 36055
olli.lahtinen(a)hel.fi



01.07.2021

Pormestari

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 4.6.2021
- 2 Lausuntopyyntö 4.6.2021, saate
- 3 Lausuntopyyntö 4.6.2021, liite, asetusluonnos
- 4 Lausuntopyyntö 4.6.2021, liite, muistioluonnos

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet**Ote**

Valtiovarainministeriö

Otteen liitteet

Esitysteksti

Tiedoksi

Kaupunginkanslia
Sosiaali- ja terveystoimiala
Pelastuslaitos

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Valtioneuvoston 12.5.2021 hyväksymään vuosien 2022-2025 valtiontalouden kehyspäätökseen sisältyy määräraha, jolla korvataan alueille kohdistuvia sote-uudistuksen ICT-muutostukustannuksia vuosien 2022—2025 osalta.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen tiedonhallinnan, tietohallinnon sekä tieto- ja viestintätekniisten muutosten valmisteluun ja toimeenpanoon hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille sekä HUS-yhtymän valmisteluun.

Rahoituksen tavoitteena on varmistaa hyvinvointialueiden, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän häiriötön toiminta järjestämisvastuun siirron yhteydessä. Sitä kohdennetaan erityisesti yleishallinnon toiminnan kannalta välttämättömiin muutostöihin ja hankintoihin ja muihin toimialariippumattomiin ICT-toimintoihin sekä välttämättömiin, lainsäädännön edellyttämiin muutoksiin toimialakohtaisiin tietojärjestelmiin. Toiminnan uudistamiseen ei kohdisteta rahoitusta, vaikka erityisesti toimialakohtaisten tietojärjestelmien uudistamiseen sisältyy myös toiminnallisia muutoksia.

ICT-muutoksen valmisteluun ja toteutukseen kohdistettavaan valtionavustukseen ei sisälly hakijan omavastuusuutta. Avustus myönnetään



01.07.2021

Pormestari

valtion talousarvioon varatun määrärahan puitteissa valtionavustukseen oikeuttavien kustannusten suuruisena.

Valtionavustuslain 8 §:n mukaan tarkempia säännöksiä lain soveltamisalaan kuuluvan valtionavustuksen talousarvion mukaisesta myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella. Valtiovarainministeriö pyytää asetusluonnoksesta lausuntoja.

Lausunnot on pyydetty antamaan lausuntopalvelu.fi:n kautta 5.8.2021 mennessä.

Valmistelussa esille tulleet näkökohdat

Lausunto on valmisteltu kaupunginkansliassa yhteistyössä sosiaali- ja terveystoimialan ja pelastuslaitoksen kanssa.

Hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 7 kohdan mukaan pormestari tekee esityksiä ja antaa kaupunginhallitukselta pyydettyjä lausuntoja sekä huolehtii näihin rinnastettavista muista tehtävistä, jollei asiaa sen periaatteellisen tai taloudellisen merkityksen johdosta ole saatettava kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Esittelijä

vs. kansliapäällikkö
Tuula Saxholm

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 4.6.2021
- 2 Lausuntopyyntö 4.6.2021, saate
- 3 Lausuntopyyntö 4.6.2021, liite, asetusluonnos
- 4 Lausuntopyyntö 4.6.2021, liite, muistioluonnos

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Valtiovarainministeriö

Otteen liitteet
Esitysteksti

Tiedoksi

Kaupunginkanslia
Sosiaali- ja terveystoimiala
Pelastuslaitos



01.07.2021

Pormestari

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 69 §.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §



01.07.2021

Pormestari

Jan Vapaavuori
pormestari

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 01.07.2021.

Postiosoite

PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566