



Ympäristöministeriö

Viite: lausuntopyyntöne 21.11.2018

## **Lausunto Helsingin kaupungin hakemuksesta pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen liittyvän toimivallan siirtämiseksi**

Ympäristöministeriö on pyytänyt Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoa Helsingin kaupungin hakemuksesta, jossa esitetään, että ympäristöministeriö ympäristönsuojelulain 138 §:n nojalla siirtäisi lain 14 luvun mukaisen pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen liittyvän toimivallan Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toimivallan siirtoa haetaan 1.1.2019 alkaen toistaiseksi. Voimassa oleva ympäristöministeriön päätös (3.12.2010) toimivallan siirrosta pilaantunutta maaperää koskevissa asioissa Helsingin alueella on määräaikainen ja päättyy 31.12.2018.

Helsingin kaupunki esittää, että ympäristönsuojelulain 14 luvun mukaiseen pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen liittyvä toimivalta siirretään Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Etelä-Suomen aluehallintovirastolta Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavasti:

1. pilaantuneen maaperän puhdistamista ja siihen liittyvän pohjaveden puhdistamista koskevien ilmoitusten käsittely
2. pilaantuneen maaperän puhdistamista ja siihen liittyvän pohjaveden puhdistamista koskevien ympäristölupien käsittely, kun puhdistamiselle on haettava ympäristölupaa ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaisesti tai ympäristölupa on haettava, koska puhdistuskohteessa hyödynnetään muualta tuotua ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 2 momentin 12 b tai 12 f kohdissa mainittua jätettä.
3. määräyksen antaminen maaperän pilaantuneisuuden selvittämisestä ja puhdistustarpeen arvioinnista sekä pilaantuneen maaperän puhdistamisesta lukuun ottamatta ympäristönsuojelulain 133 §:n 3 momentissa tarkoitettuja tapauksia.
4. määräyksen antaminen pohjaveden pilaantuneisuuden selvittämisestä ja puhdistustarpeen arvioinnista sekä pilaantuneen pohjaveden puhdistamisesta lukuun ottamatta ympäristönsuojelulain 133 §:n 3 momentissa tarkoitettuja tapauksia ja kun pohjaveden pilaantuminen on seurausta maaperän pilaantumisesta.

### **Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto**

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus puoltaa toimivallan siirtämistä Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristönsuojelulain 14 luvun mukaisissa pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevissa asioissa. Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella on tarvittava asiantuntemus ja riittävät voimavarat tehtävien hoitamiseen. Toimivaltaa pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevissa asioissa on ollut siirrettynä Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle jo vuodesta 2001 lähtien. Uudenmaan ELY-keskuksella ei ole huomauttamista Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tähänastisesta toiminnasta ympäristönsuojelulain 14 luvun mukaisten asioiden käsittelijänä. Uudenmaan ELY-keskuksen näkemyksen mukaan toimivallan siirto voidaan tehdä toistaiseksi voimassa olevaksi.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan toimivalta voidaan siirtää Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kaikissa niissä ympäristönsuojelulain 14 luvun mukaisissa pilaantunutta maaperää ja pohjavettä koskevissa asioissa, joissa se ympäristönsuojelulain 138 §:n mukaan on mahdollista. Toimivaltaa ei voida siirtää silloin, kun kyseessä on ympäristönsuojelulain 133 §:n 3 momentin mukainen asia.

Helsingin kaupungin hakemuksen kohdissa 1. ja 4. on rajattu pohjaveden puhdistaminen vain niihin tapauksiin, kun se liittyy maaperän puhdistamiseen tai on seurausta maaperän pilaantumisesta. Tällöin pelkästään pohjaveden pilaantumisesta (ilman maaperän pilaantumisesta/puhdistamista) koskevat asiat jäisivät toimivallan siirron ulkopuolelle. ELY-keskuksen mielestä tällaiselle rajaukselle ei ole tarvetta eikä toimivallan jakaminen pilaantunutta pohjavettä koskevissa asioissa eri valvontaviranomaisten välillä (kunta/ELY) ole tarkoituksenmukaista. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan toimivalta voidaan siirtää myös kaikissa ympäristönsuojelulain 14 luvun mukaisissa pilaantunutta pohjavettä koskevissa asioissa.

Helsingin kaupungin hakemuksen kohdassa 2. esitetyt ympäristölupaa edellyttävät toiminnot kuuluvat ympäristönsuojelulain mukaan kunnan ympäristölupaviranomaisen toimivaltaan. ELY-keskuksen käsityksen mukaan toimivalta näissä ympäristölupa-asioissa, silloin kun niiden yhteydessä ratkaistaan ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen maaperän tai pohjaveden puhdistamista koskeva asia, kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristönsuojelulain 34 §:n mukaisesti silloin kun toimivalta on siirretty kunnalle ympäristönsuojelulain 138 §:n mukaisesti. Asiasta ei siten tarvitsisi erikseen toimivallan siirtopäätöksessä määrätä.

Ympäristönsuojelulain 14 luvussa mainittujen asioiden lisäksi toimivallan siirtoon tulee kuulua myös maaperän tilan tietojärjestelmän käyttö ja tietosäällön ylläpito Helsingin alueen kohteiden osalta.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Asian on esitellyt ylitarkastaja Vesa Suominen ja ratkaissut ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueen johtaja Satu Pääkkönen.

Tämä asiakirja UUELY/12481/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/12481/2018 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Suominen Vesa 04.12.2018 07:46

Ratkaisija Pääkkönen Satu 04.12.2018 08:14