



§ 204

Toimivallan siirtäminen työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisessa

HEL 2023-003813 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää toimivaltaansa työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain (1269/2020, jäljempänä kuntakokeilulaki) mukaisten tehtävien hoitamisessa seuraavasti:

1 Työllisyysjohtaja päättää

1.1 kuntakokeilulain mukaisia päätöksiä koskevien oikaisuvaatimusten käsittelemisestä ja ratkaisemisesta;

1.2 kaupungin puhevallan käyttämisestä kokeilualueen kunnan päätöksiä ja toimintaa koskevissa muutoksenhaku- ja laillisuusvalvonta-asioissa;

1.3 työllisyyden edistämisen kuntakokeilun toteuttamiseen liittyvien lakien mukaisten tehtävien hoitamisesta, mikäli toimivaltaa ei ole siirretty muulle toimielimelle, viranhaltijalle tai virkamiehelle.

2 Työllisyyden edistämisen kuntakokeilun asiantuntijat, sosiaalityöntekijät, palvelupäälliköt, tiimipäälliköt, johtavat asiantuntijat, palveluesihenkilöt, ammatinvalintapsykologit, yrityskoordinaattorit, työelämävalmentajat, yritysneuvojat, suunnittelijat, kehittämiskoordinaattorit, opinto-ohjaajat sekä tuntiopettajat päättävät

2.1 työnhakija-asiakkaan esittämän työhaun käynnistämistä koskevan pyynnön ratkaisemisesta, työnhakijaksi rekisteröimisen epäämistä koskevan päätöksen tekemisestä sekä työhaun sähköisen käynnistämisen rajoittamisesta kuntakokeilulain 6 §:n 2 ja 3 momentin mukaisesti;

2.2 työnhakija-asiakkaan informoisesta kuntakokeilulain 8 §:n 2 momentin ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) 2 luvun 4 §:n mukaisesti;

2.3 työllisyyden kuntakokeilun kohderyhmään kuuluvan työnhakija-asiakkaan palvelutarpeen arvioimisesta, työttömän kartoitusjaksosta sekä maahanmuuttajan kotoutumista edistävistä alkukartoituksesta kuntakokeilulain, julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain, työllistymistä edistävistä monialaisesta yhteispalvelusta annetun lain (1369/2014), kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain (189/2001) sekä kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) mukaisesti



ja tarvittaessa yhteistyössä muiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa;

2.4 julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa ja sen 2 luvun 12 §:n nojalla annetuissa säännöksissä tarkoitetun työllistymissuunnitelman laatimisesta kuntakokeilulain 9 §:n mukaisesti;

2.5 työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annetussa laissa tarkoitetun monialaisen työllistymissuunnitelman laatimisesta kuntakokeilulain 9 §:n mukaisesti;

2.6 kuntouttavasta työtoiminnasta annetussa laissa tarkoitetun aktivointisuunnitelman laatimisesta kuntakokeilulain 9 §:n mukaisesti;

2.7 kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa työttömälle työnhakijalle laaditun kotoutumissuunnitelman laatimisesta kuntakokeilulain 9 §:n mukaisesti;

2.8 julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 2 luvun 5 §:ssä tarkoitettujen työnhakijan haastatteluiden järjestämisestä ja mainitun luvun 6–12 §:ssä tarkoitetuista tehtävistä kuntakokeilulain 8 § 1 momentin mukaisesti;

2.9 henkilöasiakkaalle suunnattujen työnvälityspalvelujen, tieto- ja neuvontapalvelujen sekä ammatinvalinta- ja uraohjauksen järjestämisestä ja tarjoamisesta julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 3 luvun sekä 4 luvun 1 ja 3 §:n mukaisesti;

2.10 ohjauksen järjestämisestä ja tarjoamisesta asiantuntija-arviointeihin, työnhaku-, ura- ja työhönvalmennukseen, työ- ja koulutuskokeiluun ja työvoimakoulutukseen julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 4 luvun 2, 4 ja 5 §:n sekä 5 luvun mukaisesti;

2.11 kotoutumista edistäviä toimenpiteitä ja palveluita sekä työelämää koskevan ohjauksen ja neuvonnan antamisesta maahanmuuttajalle kotoutumisen edistämisestä annetun lain 2 luvun 8 §:n mukaisesti;

2.12 kotoutumisen edistämisestä annetun lain 2 luvussa työ- ja elinkeinotoimiston tehtäväksi säädettyjen palvelujen ja toimenpiteiden järjestämisestä työnhakija-asiakkaille kuntakokeilulain 12 §:n 1 momentin mukaisesti;

2.13 julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 4 luvun 9 §:ssä tarkoitetun sopimuksen tekemisestä valmennuksesta ja työkokouksesta sekä sopimansa palvelun keskeyttämisestä kuntakokeilulain 10 §:n 2 momentin mukaisesti;



2.14 palkkatuen myöntämisestä työnantajalle julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 7 luvun mukaisesti muille kuin kuntakokeilulain 11 §:n 2 momentissa mainituille hakijoille, mukaan lukien Helsingin kaupungille;

2.15 starttirahan myöntämisestä työttömälle työnhakijalle työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 8 luvun mukaisesti;

2.16 palveluihin ja asiantuntija-arviointeihin sekä työttömän matka- ja yöpymiskustannuksiin ja muihin kustannuksiin liittyvien harkinnanvaraisten kulukorvausten ja harkinnanvaraisten etuuksien myöntämisestä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 9 luvun 1 §:n 3 momentin ja 10 luvun 1 §:n mukaisesti;

2.17 julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 6 luvussa säädetystä työnhakijan omaehtoisen työttömyysetuudella tuetun opiskelun edellytyksistä;

2.18 kotoutumisen edistämisestä annetun lain 22–24 §:ssä tarkoitetun maahanmuuttajan omaehtoisen opiskelun tukemisen edellytyksistä;

2.19 työvoimapolitiittisen lausunnon antamisesta työnhakijan osallistumisesta työllistymistä edistävään palveluun ja työllistymistä edistävän palvelun sisältymisestä työnhakijan kanssa laadittuun työllistymissuunnitelmaan tai sitä korvaavaan suunnitelmaan kuntakokeilulain 12 a §:n 1 momentin 3 kohdan mukaisesti;

2.20 työvoimapolitiittisen lausunnon antamisesta opintojen todisteellisesta keskeytymisestä sekä työttömyysetuudella tuettuun työnhakijan omaehtoiseen opiskeluun liittyvistä edellytyksistä, omaehtoisen opiskelun tukemisen tilapäisestä keskeytymisestä sekä omaehtoisen opiskelun seurannasta ja opintojen laiminlyönnistä kuntakokeilulain 12 a §:n 1 momentin 4 kohdan mukaisesti;

2.21 työvoimapolitiittisen lausunnon antamisesta kotoutumisen edistämisestä annetun lain 25 §:ssä tarkoitetusta opiskelun tukijasta, maahanmuuttajan velvollisuuksista sekä opintojen seurannasta ja keskeytymisestä kuntakokeilulain 12 a §:n 1 momentin 5 kohdan mukaisesti;

2.22 julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 3 luvun 2 §:n 1 momentin mukaisesti avoimeksi ilmoitettujen työpaikkojen julkaisemisesta sekä niitä koskevien tietojen välittämisestä työnantajan toimeksiannon mukaisesti;

2.23 julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 3 luvun 2 §:n 1 momentin mukaisesti työnhakijoiden esittelemisestä työnantajalle;



2.24 julkisen työvoima- ja yrityspalvelun epäämisestä kuntakokeilulain 17 §:n 1 momentin 2 kohdan ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 12 luvun 7 §:n 1 momentin 1, 2 ja 4 kohdan sekä 2 momentin mukaisesti;

2.25 kuntakokeilulain 5 §:n 1 momentin mukaisesti työnhakija-asiakkaan siirtämisestä toimivaltaisen kokeilun alueen kunnan tai työ- ja elinkeinotoimiston asiakkaaksi, jos tämän kotikunta tai mainitun lain 4 §:n 2 momentissa tarkoitettuun asiakasryhmään kuuluvan henkilön asuinpaikka vaihtuu;

2.26 kuntoutus-, koulutus- ja työntekomahdollisuuden järjestämisestä, turvaamisesta ja tarjoamisesta kuntakokeilulain 13 §:n mukaisesti;

2.27 aktivointisuunnitelman keskeytymiseksi katsomisesta kuntakokeilulain 12 §:n 2 momentin mukaisesti;

2.28 työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annetun lain 6 §:ssä tarkoitettua monialaista yhteispalvelua päätymisestä kuntakokeilulain 8 §:n 3 momentin mukaisesti;

2.29 työvoimapolitiittisen lausunnon antamisesta työttömyysturvalain (1290/2002) 2 luvun 1 ja 2 §:ssä, 4 §:n 1 momentissa sekä 13 §:n 4 momentissa säädetyistä etuuden saamisen yleisistä työvoimapolitiittisistä edellytyksistä kuntakokeilulain 12 a §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisesti;

2.30 työvoimapolitiittisen lausunnon antamisesta työttömyysturvalain 2 luvun 5 a ja 10 b §:n soveltamisesta ja niissä tarkoitettua työttömyysetuuden saamisen edellytyksistä kuntakokeilulain 12 a §:n 1 momentin 2 kohdan mukaisesti;

2.31 työttömyysetuuden maksajan pyytämään, työttömyysturva-asian muutoksenhakuun liittyvään lausuntopyyntöön vastaamisesta työttömyysturvalain 11 luvun 4 §:n 3 momentin mukaisesti;

2.32 työvoimapolitiittisen lausunnon antamisesta työttömyysturvalain 2 luvun 16 §:n 1 momentissa sekä 2 a luvun 10 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettua etuuden palautumisesta kuntakokeilulain 12 a §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisesti;

2.33 työvoimapolitiittisen lausunnon antamisesta työttömyysturvalain 2 luvun 10 §:n 2 momentin 1–6 kohdassa tarkoitettua opinnoista; 7 kohdassa tarkoitettua opinnoista, joiden opintosuunnitelman mukainen kesto on yhdenjaksoisesti tai jaksotettuna enintään kolme kuukautta; 7–10 kohdassa tarkoitettua opinnoista, joiden kokonaislaajuus on vähemmän kuin kyseisessä kohdassa säädetty opintojen päätoimisuut-



27.03.2023

Asia/9

ta osoittava laajuus; sekä 10 a §:n 2 momentissa tarkoitetuissa tilanteissa kuntakokeilulain 12 a §:n 2 momentin mukaisesti;

2.34 työnhakijan Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain (242/2022) 4 §:ssä tarkoitettujen edellytysten täyttymisestä kuntakokeilulain 8 §:n 1 momentin mukaisesti.

Samalla kaupunginhallitus kumoaa 27.06.2022 (§ 6) tekemänsä päätöksen toimivallan siirroista.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Marlo Puro, johtava lakimies, puhelin: 310 34500
marlo.puro(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Työllisyyden kuntakokeilut käynnistyivät 1.3.2021 ja niiden on määrä jatkua vuoden 2024 loppuun saakka, jonka jälkeen TE-palvelut siirretään kunnallisille työvoimaviranomaisille. Eduskunta hyväksyi julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevan lainsäädännön 1.3.2023 (HE 207/2022 vp).

Kuntakokeilulain mukaisia tehtäviä, joihin liittyy julkisen vallan käyttöä, hoitaa kaupunginkanslian elinkeino-osastolla nykyisellään yhteensä noin 200 kaupungin viranhaltijaa. Näiden lisäksi kuntakokeilun tehtävissä kaupungin työnjohdon alaisuudessa työskentelee helmikuussa 2023 yhteensä noin 300 valtion virkamiestä, jotka työskentelevät samoilla tehtävänkuvilla, toimivaltuuksilla ja virkanimikkeillä kuin kaupungin viranhaltijat.

Edellisen kaupunginhallituksen toimivallan delegointipäätöksen (27.06.2022, § 6) jälkeen on tullut voimaan lainsäädäntömuutoksia, joiden vuoksi toimivallan siirtopäätöstä on tarpeellista päivittää. Tällä päätöksellä kumotaan edellä mainittu kaupunginhallituksen päätös toimivallan siirroista ja tehdään siihen ne muutokset ja lisäykset, joita kuntakokeilulakiin tehdyt muutokset edellyttävät.



Työttömyysetuudella opiskelemista koskevan lainsäädäntöuudistuksen (HE 176/2022 vp) vuoksi opintojen lausumista koskevaa toimivaltaa on tarve teknisesti päivittää. Uudistuksen myötä muilla kuin erikseen määritellyillä opinnoilla ei ole vaikutusta työnhakijan oikeuteen saada työttömyysetuutta. Työttömyysetuudella opiskelemista koskevat muutokset koskevat kohtia 2.30 ja 2.33.

Delegointi päivitetään myös vastaamaan tilapäistä suojelua saavien kuntakokeiluun siirtymiseen sekä Työkanavan asiakasohjausprosessiin liittyviä muutoksia (HE 295/2022 vp). Muutos kohdassa 2.25 koskee tilapäistä suojelua saavien asiakassiirtoa asuinpaikan vaihtumisen perusteella. Uutena lisätään kohta 2.34 päätöksen tekemisestä soveltuvuudesta Työkanavassa työskentelyyn. Työkanava on valtion kokonaan omistama erityistehtäväyhtiö, johon kuntakokeiluun kuuluvia työnhakija-asiakkaita voidaan työllistää.

Kaupunginkanslian elinkeino-osaston työvoima- ja maahanmuuttoyksikkö on jakautunut 1.3.2023 työllisyyspalvelut-yksiköksi sekä maahanmuuttoyksiköksi. Maahanmuutto- ja työllisyysasioiden johtajan kuntakokeiluun liittyvää toimivaltaa käyttää jatkossa muutetun kohdan 1 perusteella työllisyysjohtaja.

Toimivaltasäännös 1.1 työllisyyden edistämisen kuntakokeilun mukaisia päätöksiä koskevien oikaisuvaatimusten käsittelystä säilyisi ennallaan. Se poikkeaa kunnan tai kunnan toimielimen päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen tyyppillisestä käsittelystä, sillä kokeilualueen kunnan päätöksiin ei sovelleta kuntalain (410/2015) 16 luvun säännöksiä oikaisuvaatimuksesta ja kunnallisvalituksesta. Näiden sijaan muutoksenhakuun sovelletaan kuntakokeilulain 17 §:n 2 momentin perusteella hallintolain 7 a luvun oikaisuvaatimusmenettelyä, jolloin kunnallisen työvoimaviranomaisen päätöksestä valittaminen tapahtuu hallintovalituksella kuntalaissa säädetyn kunnallisvalituksen sijasta. Oikaisuvaatimusvastineiden valmistelu ja niitä koskeva päätöksenteko on niiden suuren määrän ja yksityiskohtaisen luonteen vuoksi tarkoituksenmukaista pitää mahdollisimman lähellä asiakasrajapintaa, mutta kuitenkin siten, että vastuuta ei delegoida liian alas, vaan se säilyy toiminnan viranhaltijajohdolla.

Toimivalta

Hallintosäännön 8 luvun 1 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan ellei toimivallasta ole muutoin säädetty tai määrätty, kaupunginhallitus päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan muu toimielin tai viranhaltija päättää työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisesta, kokeilualueen kunnan päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelevästä viranomaisesta sekä kau-



27.03.2023

Asia/9

kaupungin puhevallan käyttämisestä kokeilualueen kunnan päätöksiä koske-
 kevvissa muutoksenhaku- ja laillisuusvalvonta-asioissa.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Marlo Puro, johtava lakimies, puhelin: 310 34500
marlo.puro(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus