



25.10.2022

Asia/4

§ 272

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus ja valvonta toimintavuonna 2021 - 2022

HEL 2022-010906 T 05 01 08

Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti merkitä tiedoksi yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan vuosiraportin toimintavuodelta 2021 - 2022. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö ja ruotsinkielisten palveluiden varhaiskasvatuksen päällikkö ovat todenneet yksityisten palveluntuottajien varhaiskasvatuksen asiakkaille järjestettävän palvelukokonaisuuden täyttävän varhaiskasvatuslaissa (540/2018) sille asetetut vaatimukset.

Käsittely

Asian aikana oli kuultavana varhaiskasvatuksen aluepäällikkö Riikka Reunanen. Asiantuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138
katja.almusa(a)hel.fi
Auli Stenberg, palveluvastaava, puhelin: 310 26396
auli.stenberg(a)hel.fi
Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641
riikka.reunanen(a)hel.fi
Jenni Tirronen, ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö, puhelin: 310 73014
jenni.tirronen(a)hel.fi
Miia Kemppe, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 09 310 43368
mii.kemppi(a)hel.fi

Liitteet

1 Yksityisen varhaiskasvatuksen vuosiraportti toimintavuonna 2021-2022

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut



Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan toteuttaminen toimintavuonna 2021 - 2022

Yksityisissä päiväkodeissa järjestettävän varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen ennakkollinen ohjaus ja valvonta toteutettiin suunnitellusti toimintavuonna 2021 - 2022 (1.8.2021 - 31.7.2022). Toimintavuoden alkaessa yksityisiä päiväkoteja oli Helsingissä yhteensä 134 ja yksityisiä perhepäiväkoteja yhteensä kolme (3). Toimintakauden aikana toiminnan lopetti 18 päiväkotia ja kolme (3) ryhmäperhepäiväkotiä, joista kahden toiminta muuttui päiväkodiksi.

Ohjausta ja valvontaa toteutettiin ohjauksen ohjauksikäynneillä, järjestämällä informaatio- ja koulutustilaisuuksia, tiedottamalla päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia ajankohtaisista asioista sekä ohjauksella ja neuvonnalla toiminnan aloitus- ja lopetusvaiheessa tai toimintaa koskevissa muutoksissa. Suomenkielisten palvelujen ohjauksessa ja valvonnassa oleviin toimipisteisiin tehtiin 122 käyntiä ja ruotsinkielisten palvelujen ohjauksessa ja valvonnassa oleviin toimipisteisiin tehtiin 7 käyntiä. Suuri osa ohjauksikäynneistä toteutettiin koronaepidemian aiheuttamasta poikkeustilanteesta johtuen etäyhteydellä.

Ohjauksikäynneillä tarkastettiin varhaiskasvatustilanteen mukaisten edellytysten toteutuminen ja keskusteltiin varhaiskasvatuksen järjestämisestä. Painopistealueina olivat viranomaisarkistusten asiakirjojen ja esille nostettujen korjausmääräysten toteuttamisen seuraaminen, yksityisen varhaiskasvatuksen omavalvontasuunnitelman käyttöönoton seuraaminen sekä varhaiskasvatustilanteen mukaisten henkilöstöä koskevien kelpoisuuksien tarkastaminen.

Toimintakauden pedagogisen ohjauksen painopistealueina olivat yksikön toimintasuunnitelmaa koskeva pedagoginen keskustelu sekä Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen (Karvi) varhaiskasvatuksen laadun arvioinnin menetelmien käyttöönotto ja toiminnan kehittäminen toimipisteissä. Kaikki yksityiset toimipisteet tekevät vuosittain yksikön toimintasuunnitelman ja arvioivat toimintaa. Toimipisteet asettavat kunnallisten yksiköiden tavoin kaupunkistrategiasta nousevia tavoitteita sekä tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämisen tavoitteita toiminnan kehittämiseksi. Toimipisteitä edellytetään myös tekemään kunnallisten yksiköiden tavoin ryhmäkohtaiset pedagogiset suunnitelmat ja arvioimaan toiminnan laatua.

Ohjauksikäynneillä nousi esille myös puutteita kuten kelpoisuusehdot täyttävän henkilöstön määrä, turvallisuuden ylläpitäminen, omavalvonta tai ilmoitusvelvollisuuden noudattaminen päiväkodin johtajan vaihtumisen osalta. Päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia ohjattiin ohjauksikäynneillä noudattamaan varhaiskasvatustilanteen mukaisia, Helsingin varhaiskas-



vatussuunnitelmaa ja kehittämään käytössä olevia toimintatapoja. Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajia ja päiväkodin johtajia kuultiin tarvittaessa esille nousseista puutteista ja niiden korjaamisesta.

Toimintavuonna 2021 - 2022 aikana toteutettujen ohjauksen ja valvonnan perusteella voidaan todeta, että annetusta ohjauksesta tai esille nousseista puutteista huolimatta yksityisten palveluntuottajien päiväkodeissa järjestetään pääsääntöisesti laadukasta varhaiskasvatusta ja esiopetusta sitoutuneen henkilöstön toteuttamana.

Muu ohjaus ja valvonta sekä yhteistyö

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelussa työskentelee kiertävä varhaiskasvatuksen erityisopettaja, joka konsultoi Helsingissä toimivien yksityisten toimipisteiden henkilöstöä, havainnoi ryhmien toimintaa ja ohjaa kasvattajia pedagogisten tukitoimien käytössä.

Yksityisille palveluntuottajille ja toimipisteiden henkilöstölle järjestettiin yhteensä 26 informaatio- tai koulutustilaisuutta. Päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia tiedotettiin säännöllisesti ajankohtaisista asioista sähköpostitse. Helsingin yksityisille päiväkodeille perustettiin Helsingin kaupungin hallinnoima Teams ryhmä, jonka tiimin jäseneksi kutsuttiin liittymään sekä päiväkodin henkilökuntaa että palveluntuottajia. Teamsin käytöstä ja tiimiin liittymisestä järjestettiin koulutustilaisuuksia suomeksi ja englanniksi.

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu tekee tiivistä yhteistyötä kaupungin muiden toimialojen kanssa yksityisen päiväkodin tai ryhmäperhepäiväkodin aloittaessa toimintaa sekä jo käynnissä olevan toiminnan ohjauksessa ja valvonnassa. Yhteistyötä tehdään myös Etelä-Suomen aluehallintoviraston kanssa säännöllisten tapaamisten, varhaiskasvatuspalvelun perustamisen tai niissä tapahtuneiden muutosten sekä ohjauksen ja valvonnan osalta. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu osallistuu myös pääkaupunkiseudun kuntien (Helsinki, Espoo, Vantaa ja Kauniainen) yhteisiin yksityisen varhaiskasvatuksen tapaamisiin, joissa käsitellään yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaukseen ja valvontaan liittyviä asioita.

Yksityisen varhaiskasvatukseen kohdistuneet valvontatoimet toimintakaudella 2021 - 2022

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu vastaanotti yhteensä 20 eri palautetta yksityisten palveluntuottajien tuottamasta varhaiskasvatuksesta tai esiopetuksesta. Palautteet koskivat yksityisten toimipisteiden henkilöstömitoituksia, henkilöstön kelpoisuutta, henkilöstön vaihtuvuutta, palveluntuottajan tai henkilökunnan toimintaa,



henkilöstön kielitaitoa, varhaiskasvatuskeskusteluja, varhaiskasvatusta ja sen laatua, turvallisuutta ja terveyttä, ulkoilua, ruokailua, lääkettä, hygieniaa, tiedotusta ja tietosuojaa. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu oli yhteydessä päiväkodin johtajiin ja tarvittaessa palveluntuottajiin selvityksen saamiseksi palautteissa esille nostettujen epäkohtien osalta. Päiväkodin johtajalta tai palveluntuottajalta pyydettiin tarvittaessa kirjallinen selvitys tilanteesta sekä kutsuttiin päiväkodin johtaja ja palveluntuottaja keskustelemaan kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle tilanteesta.

Toimintavuonna tehtiin yhteensä (9) ennalta ilmoittamatonta tarkastuskäyntiä. Toteutetut tarkastuskäynnit perustuivat palautteisiin, muihin esille nousseisiin epäkohtiin tai muuta kautta saatuihin epäkohtailmoituksiin koskien henkilöstön kelpoisuutta ja riittävyyttä, turvallisuutta tai varhaiskasvatuksen laatua.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto vastaanotti toimintavuonna 2021–2022 kaksi yksityistä varhaiskasvatusta koskevaa kantelua, jotka aluehallintovirasto siirsi valvontapyyntönä Helsingin kaupungin varhaiskasvatuksen käsiteltäviksi. Selvitysten ja tarkastusten perusteella yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päälliköllä oli toisen kantelun osalta aihetta ohjata yksityisen päiväkodin johtajaa sekä palveluntuottajaa kiinnittämään huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen. Toinen kantelu ei antanut aihetta huomautukseen tai muihin toimenpiteisiin.

Toimintavuonna ei annettu yhtään varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaista huomautusta tai 58 §:n mukaista määrystä. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö voi myös kiinnittää huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen, jos asia ei anna aihetta huomautukseen tai muihin toimenpiteeseen. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelu päällikkö ohjasi kolmea (3) päiväkodin johtajaa ja palveluntuottajaa kiinnittämään huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen.

Varhaiskasvatuslaki ja yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaiset

Yksityisen palveluntuottajan järjestämään ja tuottamaan varhaiskasvatukseen sovelletaan varhaiskasvatuslakia, jossa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen, varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta sekä varhaiskasvatuksen tietovarannosta. Varhaiskasvatuslaki on yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajaa sitova ja sen säännöksiä ja velvoitteita tulee noudattaa kaikilta osin.

Varhaiskasvatuslain 53 §:n mukaan valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle



tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa.

Yksityisen palveluntuottajan on varhaiskasvatuslain 48 §:n mukaan laadittava omavalvontasuunnitelma varhaiskasvatustoiminnan asianmukaisuuden varmistamiseksi. Palveluntuottajan laatima omavalvontasuunnitelma on palvelujen laadun ja sisällön ensisijainen valvontamenetelmä.

Toimivalta

Yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen lakisääteisiä valvontaviranomaisia ovat aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontavirasto sekä kunnan monijäseninen toimielin tai sen määräämä viranhaltija. Kasvatus- ja koulutuslautakunta valvoo yksityisesti tuotettua varhaiskasvatusta Helsingissä. Kasvatus- ja koulutuslautakunta on siirtänyt toimivaltansa yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttamisen osalta kasvatuksen ja koulutuksen viranhaltijoille 5.5.2020 (§ 106) päätöksen mukaisesti. Suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii kaupunkitasoisesti yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö. Ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö / chef för småbarnspedagogiken.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138
katja.almusa(a)hel.fi
Auli Stenberg, palveluvastaava, puhelin: 310 26396
auli.stenberg(a)hel.fi
Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641
riikka.reunanen(a)hel.fi
Jenni Tirronen, ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö, puhelin: 310 73014
jenni.tirronen(a)hel.fi
Miiä Kemppi, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 09 310 43368
miiia.kemppi(a)hel.fi

Liitteet

1 Yksityisen varhaiskasvatuksen vuosiraportti toimintavuonna 2021-2022

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano