



05.05.2020

Asia/3

§ 77

Avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidontarkastus vuoteen 2018 pistokokeena

HEL 2020-005869 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti merkitä tiedoksi tilinpidontarkastajan raportit koskien vuonna 2018 avustusta saaneiden tilinpidontarkastusta.

Lautakunta päätti jatkaa toimialan avustusten käytön yhtenäistä pistokoeluonteisesti tehtävää tarkastusmenettelyä.

Vuotta 2019 koskeva avustusten tarkastusraportti esitellään lautakunnalle vuoden 2020 lopussa.

Liikunta-, nuoriso- sekä kulttuuri- ja kirjastojaosto käsittelevät yksittäiset tarkastusraportit kokouksissaan.

Käsittely

Asian aikana kuultavana olivat kulttuurin edistämisen päällikkö Veikko Kunnas, kumppanuuspäällikkö Markku Toivonen ja yksikön päällikkö Taina Korell. Asiantuntijat poistuivat kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Todettiin, että teknisenä korjauksen esittelijä muutti otsikon muotoon: Avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidontarkastus vuoteen 2018 pistokokeena.

Esittelijä

kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi

Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 310 38038
taina.korell(a)hel.fi

Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi

Liitteet

- 1 HKI venäl SadkoKlubi ry tilinpidontarki rap joulukuu 2019
- 2 HVS-Tennis ry tilinpidontarki raportti 5.11.2019
- 3 Intomieliset ry tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 4 Jamkicks Oy tilinpidontarkistusraportti 2018 marraskuu 2019



5	Kapsäkki Osk tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
6	KNK HELSINKI III NUORET KOTKAT tilinpidontarki rap joulukuu 2019
7	KäpylänPallo tilinpidontarki raportti 6.11.2019
8	LeikkiteatteriUusimaaRy tilinpidontarki rap jouluk 2019
9	LiikuntaleikkiHelsinkiRy tilinpidontarki raportti 6.11.2019
10	LiikuntayhdistysRectusRy tilinpidontarki rap 6.11.2019 (1)
11	Mad House tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
12	Nukket Sampo Kannyhä tilinpidontarkrap 4.12.2019
13	OperaBOX ry 2018 tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
14	Parkour tilinpidontarki raportti 6.11.2019 (1)
15	SADE ry tilinpidontarki rap jouluk 2019
16	Savate Club tilinpidontarki raportti 5.11.2019 (1) (1)
17	Shed Helsinki säätiö tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
18	Viihdepalvelu Esirippu Oy tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
19	Lydman Oy_Tilinpidonohjeistus

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön 17 luku 1 § mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusrahojen jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti. Lautakunnan jaostot päättävät jaoston käytettävissä olevien avustusrahojen jakamisesta, hyväksyvät perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusrahojen jakamisesta ja valvovat avustusten käyttöä.

Avustustoiminta on yksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan merkittävimmistä tehtävistä, jota toteutetaan kolmessa palvelukokonaisuudessa. Vuoden 2019 aikana tavoitteena oli tiivistää avustustoiminnan yhteistyötä ja koordinaatiota asiakastiedon ja avustusprosessien yhtenäistämällä sekä yhtenäistämällä avustustoiminnan tarkastustoimintaa, vaikuttavuuden arviointia, mittareita ja seuranta. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan avustusrahojen ja tavoitteiden osalta yhdeksi toimenpiteeksi kirjattiin, että vuoden 2019 aikana yhtenäistetään toimialan avustusten (kulttuuri, liikunta, nuoriso) käytön seuranta ja toteutetaan ulkopuolinen vuonna 2018 avustusta saaneiden tilinpidontarkastus. (kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 15.1.2019, § 4 liite 3).

Avustusten käytön valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkoituksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta. Valvonta on mitoitettava si-



ten, että avustuksen käytöstä avustuspäätöksen mukaisesti saadaan riittävä varmuus ottaen huomioon avustuksen suuruus ja luonne. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjanpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Toinen keskeinen tavoite on auttaa tarkastustoiminnan ja vuoropuhelun kautta tarkastettavia yhteisöjä sekä muita avustettavia yhteisöjä kehittämään omaan toimintaansa. Tarkastustoiminnan avulla kumppanuusyksiköissä pystytään kehittämään avustukseen liittyvää neuvontaa. Kaikki tarkastuksen kohteena olleet yhteisöt saavat heitä koskevan tarkastusraportin, jonka lisäksi kumppanuusyksiköt käyvät jokaisen tarkastetun yhteisön kanssa keskustelut raportin perusteella. Keskusteluissa yhteisöiltä edellytetään myös kehittämistoimet havaittuihin epäkohtiin ja sovitaan seurannasta. Useat avustusta saavista yhteisöistä saavat kaupungin lisäksi avustusta myös valtiolta tai säätiöiltä, joille myös raportoidaan säännöllisesti toiminnasta ja taloudesta. Toiminta on lähtökohtaisesti luottamukseen perustuvaa, avointa ja vastuullisesti organisoitua.

Syksyn 2019 aikana tarkastettiin pistokokeisiin perustuen 4-8 yhteisön tilinpitoon ja hallintoon liittyvät asiapaperit vuonna 2018 avustusta niin nuorisajaostolta, kulttuurijaostolta kuin liikuntajaostolta saaneiden osalta. Tarkastettavat yhteisöt valittiin avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen edustamaan erityyppisiä avustustoimijoita.

Tarkastettaville yhteisöille toimitettiin lista, johon oli lueteltu materiaali, joka heidän tuli toimittaa tarkastuksen tekemistä varten. Yhteisöille myös ilmoitettiin, että tarkastuksesta tehdään raportti, jonka he saavat omaan käyttöönsä ja voivat sen avulla kehittää omaa toimintaansa sekä taloushallintoa. Kaikki yhteisöt toimittivat pyydetty materiaalit tilintarkastusta varten. Tarkastustoiminnan kautta voidaan myös yhtenäistää ja kehittää avustettavien toimijoiden hyvää hallintotapaa vuoropuhelussa toimijoiden kanssa. Tarkastaja kokosi myös hyödyllisen tilinpidon ohjeistuksen sekä valmistelijoiden että toimijoiden käyttöön (liite). Ohje on kaikkien saatavilla palvelukokonaisuuksien avustussivuilla.

Tarkastetut yhteisöt:

1. Jamkicks OY (kulttuuri)
2. Viihdepalvelu Esirippu OY / Pohjois-Helsingin bändikoulu (kulttuuri)
3. Intomieliset ry / Arja Tiili Company (kulttuuri)
4. Nukketeatteri Sampon kannatusyhdistys ry. (kulttuuri)
5. Opera Box (kulttuuri)



05.05.2020

Asia/3

6. ShedHelsinki Säätiö sr. (kulttuuri)
7. Mad Housen ystävät ry (kulttuuri)
8. Kapsäkki osuuskunta (kulttuuri)
9. Savate Club Helsinki (liikunta)
10. Liikuntayhdistys Rectus ry (liikunta)
11. Käpylän Pallo ry (liikunta)
12. HVS-Tennis ry (liikunta)
13. Liikuntaleikki Helsinki ry (liikunta)
14. Parkour Oppimiskeskus ry (liikunta)
15. Street Art Dance Essential - SADE ry (nuoriso)
16. Leikkiteatteri-yhdistys Uudenmaan jaosto ry (nuoriso)
17. KNK Helsinki III Nuoret Kotkat – osasto (nuoriso)
18. Helsingin Venäläinen SADKO-klubi (nuoriso).

Kulttuuri- ja kirjastojaoston, liikuntajaoston ja nuorisojaoston avustuksia myönnettäessä noudatetaan kaupunkiyhteisiä avustusten yleisohjeita. Tämän lisäksi avustuspäätökset tekevillä jaostoilla on yksityiskohtaisemmat myöntämisperusteensa, jotka vaihtelevat avustusmuodoittain.

Tilinpidentarkastaja Lydman Oy (tarkastaja) on tarkastellut yhdistysten toimintaa suhteessa kunkin avustuksen myöntämisperusteisiin/arviointikriteereihin, yhdistys- ja kirjanpitolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin.

Tarkistuksien yleishavaintona voidaan todeta, että useimmilla yhteisöillä taloudenpito ja hallinto ovat kirjanpito- ja yhdistyslain mukaisia, kumpiakin hoidetaan riittävän huolellisesti.

Yhden tarkastuskierroksen pohjalta ei voida kuitenkaan vetää johtopäätöksiä koko toimijakentän osalta taloudenpidon ja hallinnon kehittämistarpeista. Kumppanuusyksiköt korostavat sitä, että nyt kun yhtenäistään avustustoiminnan tarkastustoimintaa, voidaan myös yhdessä suunnitella paremmin apua ja ohjeistuksia talouden ja hallinnon kehittämiseen.

Tilinpidentarkastuksessa esiin nousi seuraavia huomioita:

Yhteisöjen yleishyödyllisyys; nuorison ja liikunnan (ei kulttuurin) avustusten myöntämisperusteissa on toimijoiden yleishyödyllisyyden vaatimus. Tämän yleishyödyllisyyden täytyminen toiminnassa on joiltain osin ollut epäselvää.

Helsingiläisyys avustuksen ehtona: kaupungin yleisohjeiden mukaan avustusten tulee kohdentua pääosin helsinkiläisiin. Osalla avustettavista yhteisöistä on myös valtakunnallista toimintaa, helsinkiläisiin kohdis-



tuvan ja valtakunnallisen toiminnan rajan vetäminen voi joiltain osin olla sisällöllisesti keinotekoista ja kustannusten erittelyssä valtakunnallisen ja helsinkiläisiin kohdentuvat toiminnan välillä on kehitettävää.

Lähipiiriin liittyvät kytkökset: avustuksen saajalla on joissain tapauksissa ollut läheiset yhteydet samaa palvelua tuottavan toisen toimijan tai yrityksen kanssa, jolloin taloudellisissa vastuusuhteissa tai alihankintasuhteissa voi ilmetä epäselvyyksiä.

Avustuksen tarve: nuorison osalta avustusohteisiin on kirjattu avustuksen tarpeen arvioinnin vaatimus. Avustuksen tarpeen käsite ja tämän tarpeen arviointi vaihtelevat palveluittain.

Palkkauskustannukset suhteessa maksettuihin apurahoihin: toimialan avustuksissa on jonkin verran vaihtelevia käytäntöjä sen suhteen, milloin avustusta voi käyttää palkkakustannuksiin ja milloin esimerkiksi apurahana.

Kaupunki osarahoittajana: kaupunki toimii useimmiten toiminnan, palvelujen tai hankkeiden osarahoittajana. Tarkastuksessa on ilmennyt kehitettävää avustettavien toimijoiden liiketapahtumien, tositteiden kirjausten yhteyttä mahdollisten osakirjanpitojen kautta pääkirjanpitoon ja siitä tilinpäätökseen yksiselitteisellä ja todennettavissa olevalla tavalla.

Tarkastuksissa nousi myös esiin, että yhdistyslain noudattaminen tuottaa osalle yhdistyksistä haasteita: yhdistys ei aina toimi kaikilta osin sääntöjensä mukaisesti eikä yhdistysrekisterin tiedot aina ole ajan tasalla, eivätkä hallinnon käytännöt ole aina asianmukaisella tavalla dokumentoituja.

Avustuksien saajat eivät myöskään aina avaa tilinpäätöksiään riittävästi, jolloin avustusten käytön kohdentuminen ei käy selväksi ja kirjausketju eli tositteiden ja kirjausten yhteys tuloslaskelmaan jää epäselväksi. Hakijoiden taloushallinnan ja hallinnollisen osaamisen vähäisyys voi johtaa avustusten valmisteluissa sekä järjestöjä että valmistelijoita työllistäviin lisätietopyyntöihin ja pahimmillaan myös päätösten teon viivästyttämiseen.

Lautakunnan jaostojen avustusten käytön valvontatehtävään kuuluu palvelukohtaisten raporttien perusteella tehtävä käytön valvonta. Nyt tehty tarkastusraportti esitellään jaostoille toukokuun kokouksissa ja siellä myös päätetään mahdollisista toimenpiteistä nyt tehtyihin tarkastuksiin. Avustusten käytön seuranta sekä yhteisöjen talouden ja hallinnon kehittämistä edistetään toimialayhteisesti.

Esittelijä

kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Tommi Laitio



05.05.2020

Lisätiedot

Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi

Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 310 38038
taina.korell(a)hel.fi

Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi

Liitteet

- 1 HKI venäl SadkoKlubi ry tilinpidontarki rap joulukuu 2019
- 2 HVS-Tennis ry tilinpidontarki raportti 5.11.2019
- 3 Intomieliset ry tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 4 Jamkicks Oy tilinpidontarkistusraportti 2018 marraskuu 2019
- 5 Kapsäkki Osk tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 6 KNK HELSINKI III NUORET KOTKAT tilinpidontarki rap joulukuu 2019
- 7 KäpylänPallo tilinpidontarki raportti 6.11.2019
- 8 LeikkiteatteriUusimaaRy tilinpidontarki rap jouluk 2019
- 9 LiikuntaleikkiHelsinkiRy tilinpidontarki raportti 6.11.2019
- 10 LiikuntayhdistysRectusRy tilinpidontarki rap 6.11.2019 (1)
- 11 Mad House tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 12 Nukket Sampo Kannyhä tilinpidontarkrap 4.12.2019
- 13 OperaBOX ry 2018 tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
- 14 Parkour tilinpidontarki raportti 6.11.2019 (1)
- 15 SADE ry tilinpidontarki rap jouluk 2019
- 16 Savate Club tilinpidontarki raportti 5.11.2019 (1) (1)
- 17 Shed Helsinki säätiö tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
- 18 Viihdepalvelu Esirippu Oy tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 19 Lydman Oy_Tilinpidonohjeistus

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano