



20.09.2022

Asia/3

## § 199

### Paperittomien henkilöiden ryhmämuotoisen tilapäisen majoituksen hankinnan periaatteet

HEL 2022-009539 T 02 08 02 00

#### Päätös

A Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti hyväksyä paperittomien henkilöiden ryhmämuotoisen tilapäisen majoituksen hankinnan periaatteet ja ehdot sekä oikeuttaa sosiaali- ja terveystoimialan tekemään tarvittaessa tarjouspyyntöasiakirjoihin välttämättömiä, vähäisiä muutoksia.

B Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti oikeuttaa perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajan

- tekemään hankinnasta päätöksen
- allekirjoittamaan hankintapäätöksen perusteella solmittavat sopimukset
- päättämään sopimusten irtisanomisista ja purkamisista.

#### Käsittely

Etelän aikuissosiaalityön päällikkö Sari Karisto ja hankinta-asiantuntija Maria Kirjavainen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Asiassa tehtiin seuraava hylkäysehdotus:

Hylkäysehdotus 1:

Jäsen Laura Korpinen: Esitän päätösehdotuksen hylkäämistä. Helsingin ei tule ryhtyä hankkimaan päätösehdotuksessa tarkoitettuja majoituspalveluita laittomasti maassa oleville, vaan kannustaa heitä palamaan kotimaihinsa.

Kannattaja: jäsen Mikko Paunio

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös syntyi seuraavan äänestyksen tuloksena:

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Hylkäysehdotus 1 (jäsen Laura Korpinen)

Jaa-äännet: 11

Samuel Adouchief, Eva Biaudet, Maaret Castrén, Kati Juva, Minna Lindgren, Seija Muurinen, Matti Niiranen, Nelli Nurminen, Daniel Sazonov, Oula Silvennoinen, Sinikka Vepsä



20.09.2022

Asia/3

Ei-äännet: 2  
Laura Korpinen, Mikko Paunio

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen äänin 11 - 2.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti asiasta esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

**Esittelijä**

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

**Lisätiedot**

Sari Karisto, etelän aikuissosiaalityön päällikkö, puhelin: 310 37579  
sari.karisto(a)hel.fi  
Maria Kirjavainen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 35993  
maria.kirjavainen(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 2 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 3 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 4 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 5 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 6 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 7 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 8 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 9 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 10 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 11 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)

**Muutoksenhaku**

- A Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano
- B Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut**



Etelän aikuissosiaalityön päällikkö Sari Karisto ja hankinta-asiantuntija Maria Kirjavainen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

#### Taustaa

Helsingin kaupunki ostaa asunnottomuuteen liittyvää hätämajoituspalvelua itse tuottamansa palvelun lisäksi yksityisiltä palveluntuottajilta sosiaali- ja terveystoimialan asiakkaille.

Helsingin kaupunki ostaa nyt hätämajoituspalveluja paperittomille, mutta paikkamäärä on riittämätön, kun tähän mennessä järjestöavustuksin turvattu hätämajoituspalvelu tulee ostopalveluna hankittavaksi.

Perustuslain 19 §:n 1 momentin takaama ihmisarvoisen elämän edellyttäminen välttämätön huolenpito merkitsee, että sellaisessa tilanteessa, jossa henkilö on vailla vakinaista asuntoa ja hänen olosuhteensa muutoin edellyttävät kiireellisen asumisen tai majoituksen järjestämistä, voi kunnalle syntyä velvoite järjestää kiireellisesti asumista tai asumisolosuhteita koskeva ratkaisu järjestämällä sosiaalihuoltolain 21 §:n mukaisia asumispalveluja.

Hätämajoituksella tarkoitetaan sosiaalihuoltolain 21 §:n mukaista tilapäistä asumista, jota järjestetään henkilöille, jotka tarvitsevat lyhytaikaista, kiireellistä apua asumisessa tai asumisensa järjestämisessä.

Paperittomalla viitataan tässä hankinnassa henkilöön, jolla ei ole kotikuntalain tarkoittamaa kotikuntaa ja joka on

- saanut kielteisen lainvoimaisen päätöksen turvapaikkahakemukseen ja joka ei vapaaehtoisesti poistu maasta
- jäänyt maahan oleskeluluvan, viisumin tai muun oleskeluoikeuden umpeuduttua riippumatta siitä, onko oleskelulupahakemus vireillä
- kolmannen maan kansalainen (muusta maasta kuin EU-, Eta-maasta tai Sveitsistä tuleva), jolla on oleskelulupa toisessa EU-, Eta-maassa tai Sveitsissä riippumatta siitä, onko oleskelulupahakemus vireillä
- EU-kansalainen (esimerkiksi Romanian tai Bulgarian kansalainen), joka ei ole sosiaaliturvavakuutettu omassa maassa
- kolmannelta maasta tullut henkilö, joka on saanut oleskeluluvan, jonka edellytyksenä ollut yksityinen sairausvakuutus on päättynyt tai se ei ole kattava.

#### Hankinnan kohde

Hätämajoituksen kohderyhmät ovat



- kohderyhmä 1: päihteetön ryhmämuotoinen hätämajoitus, jossa asiakkaina ovat päihteettömät asunnottomat ja ensisijaisesti yksin tai puolisonsa kanssa elävät paperittomat. Kohderyhmän 1 osalta tilaaja sitoutuu 100 paikkamäärään ja sen ylittävältä osalta palvelua tilataan tarpeen mukaan palveluntuottajan erillisen vuorokausihinnan mukaan
- kohderyhmä 2: päihdeongelmaisten ryhmämuotoinen hätämajoitus, jossa asiakkaina ovat ensisijaisesti päihdeongelmaiset asunnottomat paperittomat henkilöt. Arvioitu tarve on 10 paikkaa. Kohderyhmän 2 osalta tilaaja ei sitoudu kiinteisiin hankintamääriin.

Kohderyhmien paikkamäärä vastaa nykyisellään järjestöavustuksin turvattua paikkamäärää.

#### Tarjouskilpailu

Paperittomien henkilöiden ryhmämuotoinen tilapäinen majoituksen hankinnasta järjestetään tarjouskilpailu hankintalain (1397/2016) mukaisesti avoimella menettelyllä.

Tarjouksen voi esittää yhteen tai useampaan hankinnan kohteista. Esiityksen liitteenä (1–11) olevissa tarjouspyyntöasiakirjoissa esitetään vähimmäisvaatimukset tuotettavalle palvelulle sekä palveluntarjoajille.

Näiden ehdottomien vähimmäisvaatimusten tulee toteutua koko sopimuskauden ajan, ja palvelun laatua valvotaan säännöllisesti. Tarjousten vertailu suoritetaan tarjouspyynnön vähimmäisvaatimukset täyttävien tarjoajien kesken.

Tarjouspyyntöasiakirjoissa asetettujen ehdottomien vähimmäisvaatimusten katsotaan takaavan palvelulle vaadittavan laatutason, joten palveluntuottajien valinta toteutetaan kohteittain kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteella vertaamalla palvelulle annettua hintaa.

Osa-alueeseen kohderyhmä 1: päihteetön ryhmämuotoinen hätämajoitus valitaan yksi palveluntuottaja.

Osa-alueeseen kohderyhmä 2: päihdeongelmaisten ryhmämuotoinen hätämajoitus valitaan yksi tai useampi palveluntuottaja tarjousvertailun mukaisessa etusijajärjestyksessä huomioiden palvelulle vaadittava kapasiteettitarve sekä asiakaskunnan erityistarpeet. Mikäli valitaan useampi palveluntuottaja, asiakaskohtaisen palvelun valinta tehdään puitejärjestelyn sisällä sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön edellytykset huomioiden etusijajärjestyksessä ensimmäiseltä soveltuvalla palveluntuottajalta.



20.09.2022

Hankintalain (1397/2016) 60 §:n ja 138 §:n mukaan hankintailmoitusta ei saa julkaista muualla ennen kuin se on julkaistu julkisten hankintojen verkkosivuilla, joten tarjouspyyntöasiakirjoja ei julkaista internetissä esityksen liitteenä.

#### Tehtävät sopimukset

Hankinnan sopimuskausi on yhden (1) vuoden mittainen, ja se on suunniteltu alkavaksi 1.1.2023. Sopimuskausi päättyy 31.12.2023, vaikka sopimuskauden alkamisajankohta siirtyisi.

Sosiaali- ja terveystoimessa on valmisteilla tilapäisasumisen tuotantotapa-analyysi. Tarkoituksena on kilpailuttaa tilapäinen asuminen kokonaisuutena siten, että uudet sopimukset alkavat 1.1.2024.

Hankinnan ennakoitu sitoumukseton arvonlisäveroton kokonaisarvo on 1 100 000 euroa.

#### Hankintavaltuuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 24.5.2022 § 104 päättänyt sosiaali- ja terveystoimialan viranhaltijoiden hankintavaltuuksista siten, että perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajan osalta vahvistettu hankintaraja on 500 000 euroa. Nyt tehtävällä päätöksellä lautakunta oikeuttaa perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajan tekemään hankinnasta päätöksen, jonka laskennallinen arvo on enemmän kuin 500 000 euroa.

#### Hankinnasta solmittavien sopimusten allekirjoittaja

Helsingin kaupungin hallintosäännön 24 luvun 1 §:n 2 momentin mukaisesti lautakunnan päätösten perusteella tehtävät sopimukset allekirjoittaa esittelijä, ellei toimitella toisin päätä. Esittelijä pitää riittävänä, että sopimukset allekirjoittaa perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja. Mikäli ilmenee tarvetta sopimuksen päättämiseen (irtisanomiseen tai purkamiseen), päätös on tehtävä riittävän nopeasti. Siksi on tarkoituksenmukaista, että myös sopimuksen päättämistä koskeva päätösvalta on perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajalla.

#### Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

#### Lisätiedot

Sari Karisto, etelän aikuissosiaalityön päällikkö, puhelin: 310 37579  
sari.karisto(a)hel.fi  
Maria Kirjavainen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 35993  
maria.kirjavainen(a)hel.fi

#### Liitteet

**Postiosoite**  
PL 6000  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
sosiaalijaterveys@hel.fi

**Käyntiosoite**  
Toinen linja 4 A  
Helsinki 53  
www.hel.fi/sote

**Puhelin**  
+358 9 310 5015  
**Faksi**  
+358 9 310 42504

**Y-tunnus**  
0201256-6

**Tilinro**  
F11880001200052430  
**Alv.nro**  
FI02012566



20.09.2022

Asia/3

---

1	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
2	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
3	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
4	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
5	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
6	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
7	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
8	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
9	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
10	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
11	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)

### Muutoksenhaku

A	Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano
B	Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta