



18.12.2017

Hallintojohtaja

30 §

Sosiaali- ja terveystoimialan kauppapalvelujen hankinta, tarjoajan poissulkeminen tarjouskilpailusta

HEL 2017-013447 T 02 08 02 00

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimialan hallintojohtaja on päättänyt sulkea palveluntuottajan Milk life Oy:n pois kauppapalvelujen hankinnan tarjouskilpailusta (HEL-2017 013447).

Päätöksen perustelut

Hankintalain (1397/2016) 83 § mukaisesti hankintayksikkö voi asettaa muun ohella ehdokkaiden tai tarjoajien taloudellista ja rahoituksellista tilannetta koskevia vaatimuksia. Vaatimuksilla tulee voida asianmukaisesti varmistaa, että ehdokkaalla tai tarjoajalla on riittävät taloudelliset ja rahoitusta koskevat voimavarat toteuttaa kyseessä oleva hankintasuopimus. Ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta.

Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystoimiala on 27.9.2017 julkaisemassaan hankintailmoituksessa ja tarjouspyyntömateriaalissa edellyttänyt tarjoajan soveltuvuutta koskevana vaatimuksena muun ohella seuraavaa;

”Tarjoajan taloudellisten edellytysten on oltava hankinnan kokoon ja laatuun nähden riittävät. Tätä ominaisuutta arvioidaan tarjoajan vakavaraisuudesta, maksukykyisyydestä, kannattavuudesta ja luottokelpoisuudesta saatujen tietojen perusteella. Tarjoajaorganisaatiossa tai yksityisellä ammatinharjoittajalla ei ole vireillä minkäänlaista taloudellisesta tilanteesta johtuvaa, lainsäädäntöön perustuvaa menettelyä kuten konkurssi, saneerausohjelma tai liiketoiminnan keskeytys.

Tarjoajan on tullut erikseen vastaamalla ”kyllä” vakuuttaa täyttävänsä edellä sanotun vaatimuksen. Vaatimusta on tarkemmin eritelty seuraavasti;

”Tarjoajan on toimitettava pyydettyä tilinpäätösasiakirjat kahdelta edelliseltä tilikaudelta. Mikäli tarjoaja ei voi toimittaa tilinpäätöstietoja, koska yritys on vasta aloittanut toimintansa, tarjoajalla on mahdollisuus toimittaa selvitys vakavaraisuudestaan ja maksukyvyystään muulla hankintayksikön hyväksymällä tavalla. Lisäksi hankintayksikkö varaa itselleen oikeuden tarkistaa tarjoajan luottotiedot näitä tietoja ylläpitäviltä yrityksiltä.”



18.12.2017

Hallintojohtaja

Tarjoaja, Milk life Oy, on kaupparekisteriasiakirjojen mukaan rekisteröity 11.10.2017. Yrityksen perustamissopimus on allekirjoitettu 9.10.2017, osakepääoman ollessa 2 500 euroa. Yritys on uusi, eikä sillä ole aikaisempaa toiminimihistoriaa.

Koska tarjoajasta ei ole ollut saatavilla luotettavia luottotietoja niitä tarjoavilta yrityksiltä, kaupunki on pyytänyt Milk life Oy:tä erikseen toimittamaan tiedot liiketoiminnan aloittamiseen liittyvistä liiketoimintasuunnitelmasta sekä tarkentavan kuvauksen kauppapalvelutoiminnan haltuunotosta. Edellisten lisäksi tarjoajalta pyydettiin tarkentavia tietoja vakavaraisuudesta, työvoimasta sekä kalustosta. Edelleen tarjoajan nimeämän vastuuhenkilön kokemusta alalta pyydettiin selvittämään. Tarjoajan kanssa järjestettiin myös tapaaminen 15.11.2017 asioiden läpikäymiseksi.

Tarjoajan toimittamasta aineistosta on pääteltävissä, että tarjoajan liiketoimintasuunnitelma perustuu pääosin nyt kilpailutetun palvelun varaan. Aineistosta ilmenee myös, että tarjoajalla on käytettävissään toiminnan aloittamishetkellä osakkaan myöntämä pääomallina ja siten riittävä pääoma toiminnan käynnistämistä varten. Kannattavuus on kuitenkin esitetyn liiketoimintasuunnitelman ja kannattavuuslaskelman perusteella melko vähäinen ja kattaa sopimuskauden päättyessä poistot huomioiden lähinnä hankittavaksi esitetyn ajoneuvokaluston uushankinnan. Tarjoaja on tosin esittänyt vaihtoehdoksi myös hankittavan ajoneuvokaluston myymistä rahoitusyhtiölle kassavarantojen vapauttamiseksi. Liiketoimintasuunnitelmassa esitetyt laskelmat ovat melko yleisellä tasolla ja sisältävät epä johdonmukaisuuksia mm. arvioidun liikevaihdon ja suuruusluokkaa koskevia alimitoituksia mm. palkkakulujen osalta.

Tarjoajalla ei ole aikaisempaa toimintaa tarjouspyynnössä tarkoitettulta toimialalta. Tarjoajan nimeämän vastuuhenkilön kautta tarjoaja on kuitenkin selkeästi esittänyt, että sillä on tarjouspyynnössä edellytettyä kokemusta kauppapalvelualalta. Volyymitaan vastuuhenkilön harjoittamaa toimintaa voidaan silti pitää melko pienenä suhteessa kilpailutuksen kohteena olevaan toimintaan nähden.

Tarjoajan esittämän selvityksen perusteella toiminnan kannattavuus jäänee vähäiseksi ja on myös epäselvää, muodostuuko liiketoiminta sopimuskaudella kokonaisuutena kannattavaksi esitetyllä toimintatavalla, sen vaikuttamatta yrityksen vakavaraisuuteen ja maksukykyyn. Siten edellä todettu huomioon ottaen hankintayksikölle jää perusteltu syy epäillä, kykeneekö tarjoaja vastaamaan kilpailutuksen kohteena olevan kokonaisuuden laajuuden ja merkityksen edellyttämällä tavalla palvelun tuottamisesta mahdollisessa ongelmatilanteessa tai palvelun toteuttamiseen liittyvien vastuiden kantamisesta koko sopimuskauden ajalta.



18.12.2017

Hallintojohtaja

Hankintalain (1397/2016) 123 § perusteella hankintayksikön on tehtävä ehdokkaiden ja tarjoajien asemaan vaikuttavista ratkaisuista sekä tarjousmenettelyyn liittyvistä ratkaisuista kirjallinen päätös, joka on perusteltava.

Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystoimiala sulkee tällä päätöksellä Milk life Oy:n jättämän tarjouksen pois tarjouskilpailusta edellä tarjoajan taloudellisesta tilanteesta todetuin perusteluin.

Lisätiedot

Jukka Harno, hankintalakimies, puhelin: 310 43096
jukka.harno(a)hel.fi

Tuomas Riihivaara, vastaava hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 43217
tuomas.riihivaara(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote
Palveluntuottaja

Tukipalvelut
Hankintapalvelut

Otteen liitteet
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, minikilpailutus, sosiaali- ja terveyslautakunta



18.12.2017

Hallintojohtaja

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKU HANKINTAPÄÄTÖKSEEN

Pöytäkirjan 30 §.

Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen voi hakea päätökseen muutosta vaatimalla hankintaoikaisua tai tekemällä valituksen markkinaoikeudelle taikka molemmat.

OHJEET HANKINTAOIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Oikaisuvaatimusaika

Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä vaatimasta hankintaoikaisua.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämistä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksianto tapahtuneen myöhemmin.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolta hankintaoikaisua vaaditaan, on Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi



18.12.2017

Hallintojohtaja

Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Faksinumero: (09) 655 783
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13
Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus pannaan vireille kirjallisesti ilmoittamalla

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisua vaativa halua vedota vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUDELLE

Valitusaika

Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.



18.12.2017

Hallintojohtaja

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämistä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksianto tapahtuneen myöhemmin.

Hankintaoikaisun vireilletulo ei vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuussa asianosaisella on oikeus hakea muutosta valittamalla markkinaoikeudelle.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään markkinaoikeudelle.

Markkinaoikeuden asiointiosoite on seuraava:

Postiosoite: Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI
Sähköpostiosoite: markkinaoikeus@oikeus.fi
Faksinumero: 029 56 43314
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5
Puhelinnumero: 029 56 43300

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.



18.12.2017

Hallintojohtaja

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Ilmoitus valituksen tekemisestä hankintayksikölle

Valittajan tai hänen edustajansa on ilmoitettava kirjallisesti hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeudelle.

Ilmoitus on tehtävä osoitteeseen:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Odotusaika

EU-kynnysarvot ylittävien hankintojen osalta hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Oikeudenkäyntimaksu

Markkinaoikeus perii asian käsittelystä maksua 2000 euroa, jos hankinnan arvo on alle 1 miljoona euroa; 4000 euroa, jos hankinnan arvo on



18.12.2017

Hallintojohtaja

vähintään 1 miljoona euroa ja alle 10 miljoonaa euroa; ja 6000 euroa, jos hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



18.12.2017

Hallintojohtaja

Tiina Mäki
hallintojohtaja

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 20.12.2017.