



21.11.2019

§ 232

HSY:n Helsingin vesihuollon toiminta-alueen muuttaminen

HEL 2019-007363 T 11 01 07

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti hyväksyä Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) vesihuollon toiminta-alueen muutoksen, jolla toiminta-alueeseen lisätään alueita Jätkäsaaresta liitteenä olevan kartan (liite 1) mukaisesti siten, että uusien alueiden tavoitteena on liittyä vesijohto- ja jätevesiviemäri-verkoston piiriin 31.12.2020 mennessä. Lisäksi ympäristö- ja lupajaosto hyväksyy toiminta-alueen sanallisen määrittelyn (liite 2).

Toiminta-alueen muutos 2019

Nyt kyseessä olevan toiminta-alueen laajentamisen lähtökohtana on ollut voimassa oleva vuoden 2018 HSY:n vesihuollon toiminta-alue, siinä esitetyt laajentumisehdotukset vuodelle 2019 ja kaupungeilta saadut tiedot toiminta-alueen laajentumisesta vuosille 2019-2021. Edellä mainitut tiedot on tarkastettu ja päivitetty vastaamaan nyt toteutunutta ja suunniteltua yhdyskuntakehitystä.

Toiminta-alueen muutos on rajattu 1.1.2018 voimassa olleiden kiinteistörajajojen mukaan ja se koskee kyseisenä ajankohtana kiinteistörekisterissä olleita kiinteistöjä. Toiminta-alueeseen kuulumisen tulkitaan pääsääntöisesti kiinteistökohtaisesti karttatarkasteltuna. Mikäli kiinteistörajat ovat muuttuneet kyseisen ajankohdan jälkeen tai uusia kiinteistöjä on rekisteröity, kyseisten kiinteistöjen kuulumisen toiminta-alueeseen arvioidaan erikseen sanallisen määrittelyn mukaan.

Osa kiinteistöistä on rajattu kuulumaan toiminta-alueeseen vain osittain. Toiminta-aluepäätös koskee näiden kiinteistöjen osalta vain sitä osaa kiinteistöstä, joka on rajattu kuuluvaksi toiminta-alueeseen.

Vuoden 2019 toiminta-alueen muodostamisen yhteydessä on tarkistettu jo vuoden 2018 toiminta-alueeseen kuuluneita alueita. Vuoden 2018 toiminta-alueeseen on tehty tarkistuslaajennuksia ja toisaalta tarkistus-supistamisia. Supistukset eivät koske Helsingin kaupungin aluetta.

Helsingin kaupungin vesihuollon kehittämissuunnitelmassa 2017-2026 on nimetty selvitysalueita, joiden vesihuollon tarpeen arviointi edellyttää lisäselvityksiä. Helsingin kaupungin ympäristöpalveluiden selvitys Kallahdenselän ja Skatanselän ympäristön veden laadusta ja vedenalaisesta luonnosta valmistui 31.12.2018. Selvityksen perusteella ympäris-



21.11.2019

töpalvelut on antanut 14.2.2019 lausunnon vesihuollon tarpeesta mm. Kallahdenniemessä. Johtopäätös tehtyjen selvitysten perusteella on se, että ympäristösuojelun näkökulmasta akuuttia tarvetta vesihuoltolaitoksen jätevesiviemärin järjestämiselle kyseisellä alueella ei tällä hetkellä ole. Viemärintiä Kallahdenniemen alueella tulisi kuitenkin edelleen laajentaa perustuen herkkiin ympäristöolosuhteisiin sekä tietoon siitä, että alueen kiinteistökohtaisissa järjestelmissä on puutteita. Kallahdenniemeä ei esitetä HSY:n vesihuollon toiminta-alueen laajenemisalueeksi muutosesityksessä 2019, mutta aluetta ehdotetaan vuoden 2020 toiminta-alueen muutosluonnoksessa alustavaksi laajenemisalueeksi 2021-2022.

Tausta

Vesihuoltolain (119/2001) mukaisena vesihuoltolaitoksena toimii muutettavalla vesihuollon toiminta-alueella Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä.

HSY ja sen jäsenkunnat ovat allekirjoittaneet 18.12.2014-7.1.2015 puitesopimuksen kuntatekniikan yhteistyöstä HSY:n ja sen jäsenkuntien kesken. Puitesopimuksessa määritellään HSY:n vesihuollon toiminta-alue, minkä mukaan HSY:n vesihuollon toiminta-alue kuvataan ajantasaisella, karttapohjaisella esityksellä alueesta, jolla HSY:llä on tai tulee tarkastelujaksolla olemaan huolehtimisvelvollisuus vesihuollosta. HSY:n vesihuollon toiminta-alue vahvistetaan kunkin jäsenkunnan alueella sijaitsevan osansa osalta erikseen asianomaisen jäsenkunnan päätöksellä. Toiminta-aluepäätökset tehdään vesihuollon kehittämissuunnitelmien pohjalta ja niitä tarkentaen. HSY:n toiminta-alue muodostuu jäsenkuntakohtaisten toiminta-alueiden summana. Toiminta-alueen muuttamisen tarkastelujakso on kolme (3) vuotta ja päivitysväli yksi (1) vuosi.

Helsingin kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto on päättänyt HSY:n Helsingin vesihuollon nykyisestä toiminta-alueesta 14.12.2018 (Ylja 14.12.2018 § 4).

Vuoden 2019 HSY:n vesihuollon toiminta-alue muodostuu pääasiassa kiinteistöistä, jotka sijaitsevat alle 20 metrin päässä liittymiskelpoisesta vesijohdosta ja jätevesiviemäristä. Toiminta-aluekartoilla esitetyjen kiinteistöjen, jotka sijaitsevat yli 20 metrin päässä vesijohdosta tai jätevesiviemäristä, toiminta-alueeseen kuulumisen arvioinnissa sekä liittämiskohdan osoittamisessa noudatetaan sanallisessa määrittelyssä määriteltyjä periaatteita.

Kuuleminen ja lausunnot



21.11.2019

Vesihuoltolain 8 §:n mukaan ennen toiminta-alueen hyväksymistä tai muuttamista asiasta on tiedotettava riittävässä laajuudessa sekä varattava valvontaviranomaisille mahdollisuus antaa lausunto ja alueen kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuulluiksi.

Kiinteistön omistajille ja haltijoille on annettu mahdollisuus antaa kirjallinen vastine vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen muuttamisesta sekä muista asiaan liittyvistä seikoista 18.9.2019 mennessä. Vastineita ei saatu määräaikaan mennessä.

Lausuntoa on pyydetty kunnan terveydensuojeluviranomaiselta ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta (ympäristöpalvelut) 25.6.2019 sekä lähetetty kuulemiskirje Uudenmaan ELY-keskukselle 21.8.2019.

Ympäristöpalveluiden lausunnossa 9.10.2019 todetaan, että ympäristönsuojelulain siirtymäaika vanhojen kiinteistökohtaisten jätevesijärjestelmien kuntoon saattamiselle pohjavesialueella sekä vesistön ja meren lähialueella päättyy 31.10.2019. Siirtymäajan umpeutumisen tarkoittaa monille vesihuollon selvitysalueilla kunnallistekniikkaa odotteleville kiinteistöille nykyisen jätevesijärjestelmän uusimistarvetta. Valvontaviranomaisen (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen) kannalta on haastava arvioida kiinteistöjen jätevesijärjestelmän uusimistarvetta tilanteissa, joissa kunnallistekniikka saattaa olla tulossa alueelle lähivuosina.

Kallahdenniemen alkupään lisäksi loputkin Kallahden asutuista rannoista tulisi saada viemäroinnin ja vesijohdon piiriin mahdollisimman pikaisesti. Kiireellisin alue Kallahdenniemessä on Leppäniementie, jossa on edellisinä vuosina ollut ongelmia talousveden saannin osalta. Kallahdenniemen lisäksi myös Uutelassa on alueita, jotka olisi hyvä jatkossa saada keskitetyn viemäroinnin piiriin. Myös Vasikkasaaren saunakylän yritystoiminnan kehittäminen vaatisi kunnallistekniikan toteuttamista. Nykyinen toiminta Saunasaarella on haasteellista kiinteistökohtaisten ratkaisujen varassa. Alue on ollut mainintana vesihuollon suunnitelmissa useita vuosia, ja tavoite vesihuollon saamiseksi oli vuosina 2014- 2016, mutta se on jäänyt toteutumatta. Myös Vasikkasaaren muun virkistyskäytön lisäämispaineet tuovat tarvetta vesihuollon järjestämiseksi alueelle.

Ympäristöpalveluiden lausunto on huomioitu Helsingin kaupungin ehdotuksessa vesihuollon toiminta-alueeksi 2020-2022 siten, että Leppäniementien aluetta esitetään toiminta-alueen alustavana laajenemisaueena 2021-2022. Helsingin kaupungin ehdotuksessa on tuotu myös esiin tarve vesihuollon järjestämiseksi Vasikkasaaren seuraavan viiden vuoden aikana.



21.11.2019

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnon 17.9.2019 mukaan karttaesitys vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen muuttamisesta on sinänsä selkeä ja yksiselitteinen ja tehty pääsääntöisesti kiinteistörajojen mukaisesti. Sanallinen määrittely kuitenkin vaikuttaa ehdotukseen niin, että kartalla esitetyt rajaukset eivät ole yksiselitteisiä. Vesi- ja viemäriverkoston kattavuutta ei ole lausuntopyyntömateriaalissa esitetty, joten verkostojen kattamaa aluetta suhteessa toiminta-alue-rajaukseen ei voida arvioida.

Uudenmaan ELY-keskus ehdottaa, että toiminta-alue-määrittelyä muutetaan niin, että toiminta-alue-rajauksen lähtökohtana on Helsingin kaupungin toteutunut- ja suunniteltu yhdyskuntakehitys sekä Helsingin kaupungin vesihuollon kehittämisen suunnittelu.

Kuulemisajan jälkeen pyydettiin saaduista lausunnoista kommentit HSY:ltä 19.9.2019 ja 10.10.2019.

HSY toteaa Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnosta, että toteutuneen ja suunnitellun yhdyskuntakehityksen huomioon ottamisesta HSY:n toiminta-alueen määrittelyssä on pidetty yhteinen kokous HSY:n, HSY:n jäsenkuntien ja ELY-keskuksen välillä keväällä 2017. Tuolloin sovittiin periaatteista toiminta-alueen määrittelyssä. Samoja periaatteita on noudatettu toiminta-alueen 2020-2022 määrittelyssä ja kartta-aineistojen laadinnassa. Toiminta-alueen laajennusalueet sekä alustavat laajenemisalueet perustuvat tarpeeseen laajentaa vesihuoltoverkostoja suunnitellun ja toteutuneen yhdyskuntakehityksen vuoksi. HSY esittää varsinaisella toiminta-aluekartalla vain sellaiset laajenemisalueet, joiden toteuttamisesta on tehty päätös.

Toiminta-alueen pidemmän aikavälin laajenemisalueet esitetään toiminta-alueen laajenemissuunnitelmassa, jonka tarkasteluväli on noin 10 vuotta ja joka perustuu HSY:n ja HSY:n jäsenkuntien vesihuollon kehittämissuunnitelmaan. Jäsenkunnat ja HSY päivittävät vesihuollon kehittämissuunnitelman (VHKS) 4 vuoden välein. VHKS:n laatimistyön aikana selvitetään nykyisen verkoston ulkopuolella olevat alueet, joille toiminta-alueen laajentaminen vesihuoltolain 7 §:n mukaan on tarpeen. Tarkastelu tehdään erikseen ns. haja-asutusalueille. VHKS:ssa esitetään vesihuollon kehittämisalueina alueet, joille vesihuolto suunnitellaan rakennettavan seuraavan 10 vuoden aikana. Lisäksi suunnitelmassa esitetään vesihuollon selvitysalueet, joiden vesihuollon tarpeen selvittäminen edellyttää lisätarkasteluja. VHKS:n seuraava päivitys aloitetaan ensi keväällä 2020. Siten ensi vuoden aikana tarkastellaan uudelleen vesihuollon tarve haja-asutusalueilla.

HSY ei julkaise verkostojensa sijaintitietoja julkisessa tietoverkossa. Toiminta-aluekartalta verkostojen piirissä olevat alueet tunnistaa siitä,



21.11.2019

että ne on hyväksytty toiminta-alueeseen. Alueet, joilla ei ole verkostoja, on esitetty laajenemialueina.

HSY kommentoi ympäristöpalveluiden lausuntoa Kallahdenniemen osalta siten, että ennen päätöstä vesihuollon toiminta-alueen laajentamisesta Leppäniementielle, tulee KT -sopimuksen mukaisesti kustannusjaosta ja rakennuttamisesta sopia kaupungin ja HSY:n kesken (haja-asutustyyppinen alue). HSY toteaa Vasikkasaaren osalta, että vesihuollon toteuttaminen edellyttää tarkempia selvityksiä sekä vastuurajojen. kustannusjaon ja rakennuttamisen sopimista kaupungin ja HSY:n kesken ennen kuin alue voidaan lisätä toiminta-aluepäätöksen liitteenä olevaan pidemmän aikavälin laajenemissuunnitelmaan.

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen muuttamisesta on tiedotettu Helsingin kaupungin virallisella ilmoitustaululla. Nähtävilläoloaika oli 30.9.2019-14.10.2019. Asiasta ei saatu yhteydenottoja tai mielipiteitä.

Perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön 16 luvun 2.2 §:n 2 kohdan mukaan ympäristö- ja lupajaosto päättää vesihuoltolaissa kunnalle annettusta tehtävästä.

Vesihuoltolain 5 §:n mukaan kunnan tulee kehittää vesihuoltoa alueellaan yhdyskuntakehitystä vastaavasti vesihuoltolain tavoitteiden toteuttamiseksi yhteistyössä alueensa vesihuoltolaitosten, laitoksille vettä toimittavien ja niiden jätevesiä käsittelevien sekä muiden kuntien kanssa sekä osallistua vesihuollon alueelliseen yleissuunnitteluun.

Vesihuoltolain 6 §:n mukaan, jos suurehkon asukasjoukon tarve taikka terveydelliset tai ympäristönsuojelulliset syyt sitä vaativat, kunnan tulee huolehtia siitä, että ryhdytään toimenpiteisiin tarvetta vastaavan vesihuoltolaitoksen perustamiseksi, vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen laajentamiseksi tai muun tarpeellisen vesihuollon palvelun saatavuuden turvaamiseksi.

Vesihuoltolain 7 §:n mukaan kunnan alueella toiminta-alueiden tulee kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin on tarpeen toteutuneen tai suunnitellun yhdyskuntakehityksen vuoksi.

Vesihuoltolain 8 §:n mukaan kunta hyväksyy vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen ja tarvittaessa muuttaa hyväksytyä toiminta-aluetta vesihuollosta huolehtimiseen soveltuvan laitoksen esityksestä tai, jos laitos ei tällaista esitystä ole tehnyt, laitosta kuultuaan. Ennen toiminta-alueen hyväksymistä tai muuttamista asiasta on tiedotettava riittävässä laajuus-



21.11.2019

dessa sekä varattava valvontaviranomaisille mahdollisuus antaa lausunto ja alueen kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuuluisiksi.

Toiminta-alueen tulee olla sellainen, että:

- 1) vesihuoltolaitos kykenee huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta taloudellisesti ja asianmukaisesti; ja
- 2) vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuvat kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi.

Hyväksyessään toiminta-alueen kunnan tulee toiminta-alueen eri osien vesihuollon tarpeet huomioon ottaen määrittää alueet, jotka on saatettava vesihuoltolaitoksen vesijohtoverkoston piiriin, sekä alueet, jotka on saatettava laitoksen jätevesiviemäriverkoston piiriin. Hyväksymispäätöksen yhteydessä on myös asetettava tavoitteellinen yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaava aikataulu toiminta-alueen eri osien saattamiselle verkostojen piiriin.

Toiminta-alue, sillä sijaitsevat taajamat sekä vesijohtoverkoston ja jätevesiviemäriverkoston piiriin saatettavat alueet esitetään kartalla, jonka on oltava yleisesti saatavilla tietoverkossa. Toiminta-alueen hyväksymisestä on tiedotettava riittävässä laajuudessa.

Toiminta-alueeseen liitettäväksi ehdotetuilla alueilla sijaitseville kiinteistöille on rakennettu tai on rakenteilla uusia liikuntapalvelu- ja asuinrakennuksia, joiden liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin on tarpeen suuren käyttäjä- tai asukasmäärän vuoksi.

Tiedottaminen

Toiminta-alueeseen kuuluvista kiinteistöistä on laadittu sähköisessä muodossa oleva karttaesitys (liite 1), joka on päätöksenteon jälkeen tarkasteltavissa HSY:n karttapalvelussa. Sanallinen määrittely on liitteenä 2, mikä on yleisesti saatavilla päätöksenteon jälkeen HSY:n verkkosivustolla. Muut laaditut karttatulosteet ovat tämän esityksen liitteinä 3-4.

Toiminta-alueen muuttamisesta tiedotetaan Helsingin kaupungin verkkosivustolla päätöksenteon jälkeen.

Sovelletut lainkohdat ja oikeusohjeet

Vesihuoltolaki (119/2001) 5, 6, 7, 8, 32 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §

Käsittely



21.11.2019

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti käsitellä esityslistan kahdeksannen esityksen kokouksen kolmantena asiana.

Asian aikana kuultavana oli insinööri Jarkko Nyman. Asiantuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Esittelijä

asiakkuusjohtaja
Pekka Henttonen

Lisätiedot

Jarkko Nyman, insinööri, puhelin: 310 37094
jarkko.nyman(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, toiminta-alue HSY
- 2 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, toiminta-alueen sanallinen määrittely 12.3.2018, HSY
- 3 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, toiminta-alueen muutokset, HSY
- 4 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, laajenemissuunnitelmat, HSY
- 5 Ympäristöpalveluiden lausunto 9.10.2019
- 6 Lausunto 17.9.2019, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Muutoksenhaku

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäröinnin järjestäminen

Otteet

Ote

Asianosainen

Otteen liitteet

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäröinnin järjestäminen

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Helsingin seudun ympäristöpalvelut –kuntayhtymä (HSY) vesihuolto

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäröinnin järjestäminen

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4



21.11.2019

Uudenmaan ELY-keskus

Liite 5
Liite 6
Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäroinnin järjestäminen
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

asiakkuusjohtaja
Pekka Henttonen

Lisätiedot

Jarkko Nyman, insinööri, puhelin: 310 37094
jarkko.nyman(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, toiminta-alue HSY
- 2 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, toiminta-alueen sanallinen määrittely 12.3.2018, HSY
- 3 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, toiminta-alueen muutokset, HSY
- 4 Lausuntopyyntö 25.6.2019, liite, laajenemissuunnitelmat, HSY
- 5 Ympäristöpalveluiden lausunto 9.10.2019
- 6 Lausunto 17.9.2019, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Muutoksenhaku

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäroinnin järjestäminen

Otteet

Ote

Asianosainen

Otteen liitteet

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäroinnin järjestäminen
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4



21.11.2019

Helsingin seudun ympäristöpalvelut –kuntayhtymä (HSY) vesihuolto	Liite 5 Liite 6 Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäröinnin järjestäminen Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5 Liite 6
Uudenmaan ELY-keskus	Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen, muuttaminen, huleveden viemäröinnin järjestäminen Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5

Tiedoksi

Ympäristöpalvelut
Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit

Päätöshistoria

Kaupunkiympäristön toimiala Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus Ympäristöpalvelut 9.10.2019