



16.12.2024

---

## HELSINGIN KAUPUNGINHALLITUS

### ESITYSLISTA

### 48 - 2024

---

#### KOKOUSKUTSU

**Kokousaika** 16.12.2024 klo 16:00  
**Kokouspaikka** Kaupunginhallituksen istuntosali  
**Käsitellään** Tällä esityslistalla mainitut asiat

Kaupunginhallitus

---



16.12.2024

Asia	Sivu
1 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta	1
2 Kaupunginvaltuuston 11.12.2024 tekemien päätösten täytäntöönpano	2
3 Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustukset 2025	6
4 HUS-yhtymän yhtymäkokous 19.12.2024	21
5 V 22.1.2025, Kaupunkiympäristölautakunnan varajäsenen valinta	33
6 Pöydälle 09.12.2024 V 22.1.2025, Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenen valinta	35
7 V 22.1.2025, Käpylän Louhentie 3 asemakaavan muutos (nro 12920)	37
8 V 22.1.2025, Vuosaaren kulttuurikorttelin asemakaava ja asemakaavan muutos (nro 12863)	45
9 V 22.1.2025, Valtuutettu Sini Korpisen aloite lasten omien käymälöiden varaaminen kaupungin tapahtumiin ja juhlapäiviin	58
10 Pöydälle 09.12.2024 Kaupunginhallituksen myöntämät asukasosallisuuden avustukset vuodelle 2025	60
11 Helen Oy:n taloudellisten tavoitteiden tarkentaminen omistajastrategian päivittämisen yhteydessä	67
12 Lainan myöntäminen Laajasalon jalkapallonurmi Oy:lle	71
13 Hankintaoikaisuvaatimus, viemäri- ja erotinkaivojen huoltopalvelut	75
14 Hankintaoikaisuvaatimus, toimisto- ja julkitilakalusteet (Duo Interior Oy)	79
15 Hankintaoikaisuvaatimus, toimisto- ja julkitilakalusteet (Offistore Oy)	86
16 Oikaisuvaatimus työllisyyspalveluliikelaituksen asiantuntijan virkaan ottamisesta	91
17 Rahoituksen myöntäminen nuorten palkkaamiseksi Siisti kesä -hankkeeseen kesäkaudelle 2025	101
18 Virkojen perustaminen Helsingin kaupungin työllisyyspalveluliikelaituksen 1.1.2025 lukien	103



16.12.2024

---

19	Virkojen lakkauttaminen 1.1.2025 lukien	106
20	Helsingin yleiset ennakkoäänestyspaikat vuoden 2025 kuntavaaleissa	108
21	Helsingin vaalipäivän äänestyspaikat vuoden 2025 kuntavaaleissa	112
22	Pöydälle 09.12.2024 Liikennehankkeiden käsittelyohjeet	114
23	Pöydälle 09.12.2024 Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma	120
24	Pöydälle 09.12.2024 Hakemus Uudenmaan ELY:lle Porvarinlahden etelärannan luonnon- suojelualueen perustamiseksi	142
25	Pöydälle 09.12.2024 Valtuutettu Mia Haglundin aloite Pohjoisesplanadin kesäkatukokeilun vakinaistamisesta	149
26	Pöydälle 09.12.2024 Valtuutettu Mari Holopaisen toivomusponsi merkittävien kiinteistöjen ja niiden tonttien myynnin ja vuokraamisen pitkän aikavälin kannattavuus- den selvittämisestä	157
27	Tilannekatsaus kasvatuksen ja koulutuksen toimialaan kohdistuneesta tietomurrosta	164



16.12.2024

Asia/1

1

## Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Shawn Huffin ja Mika Raatikaisen sekä varatarkastajiksi Elisa Gebhardin ja Paavo Arhinmäen.

Esittelijä

pormestari  
Juhana Vartiainen

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



**2**

**Kaupunginvaltuuston 11.12.2024 tekemien päätösten täytäntöönpano**

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginvaltuuston 11.12.2024 tekemät päätökset saadaan pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen mahdollisista valituksista huolimatta panna täytäntöön seuraavasti:

265 §, Nimenhuuto, laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ei toimenpidettä.

266 §, Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Ei toimenpidettä.

267 §, Ilmoitus valtuustoryhmään liittymisestä

Ei toimenpidettä.

268 §, Kaupunginhallituksen jäsenen ja kaupunginhallituksen elinkeinojaoston jäsenen valinta

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote päätöksessä mainituille.

Tiedoksi kaupunginhallitukselle, Taloushallintopalveluliikelaitokselle ja tarkastusvirastolle.

269 §, Kaupunginhallituksen varajäsenen ja kaupunginhallituksen konsernijaoston jäsenen valinta

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote päätöksessä mainituille.

Tiedoksi kaupunginhallitukselle, Taloushallintopalveluliikelaitokselle ja tarkastusvirastolle.

270 §, Kaupunginhallituksen varajäsenen valinta

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote päätöksessä mainituille.

Tiedoksi kaupunginhallitukselle, Taloushallintopalveluliikelaitokselle ja tarkastusvirastolle.

271 §, Selvitys vuoden 2023 arviointikertomuksen johdosta suoritetuista toimenpiteistä



Tiedoksi kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle, kaupunkiympäristön toimialalle, kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalle, sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalle, kaupunginkanslialle ja tarkastusvirastolle.

272 §, Eräiden vuoden 2024 talousarvioon sitovaksi merkittyjen määrärahojen ylittäminen ja toimintakatteen alittaminen

Ei toimenpidettä.

273 §, Eräiden vuoden 2024 talousarvioon sitovaksi merkittyjen määrärahojen siirtäminen

Tiedoksi kaupunkiympäristön toimialalle, kaupunginkanslialle ja Taloushallintopalveluliikelaitokselle.

274 §, Hallintosäännön muuttaminen, liikenne- ja tilahankkeiden käsittely sekä voimaantulevan rakentamislain edellyttämät muutokset

Ei toimenpidettä.

275 §, Meilahden Mäntytie 14 asemakaavan muutos (nro 12840)

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Helen Sähköverkko Oy:lle, Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymälle HSY, Kymp/Talouden tuelle ja kaavamutoksen hakijalle.

Tiedoksi kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle, kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaostolle, kaupunkiympäristölautakunnalle, asemakaavoitukselle, kaupunginmuseolle ja sosiaali-, terveys-, ja pelastustoimialalle.

276 §, Jätkäsaaren Ahdinaltaan vesialueen asemakaava ja asemakaavan muutos (nro 12842)

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Helen Sähköverkko Oy:lle, Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymälle HSY Helsingin poliisilaitokselle, Helsingin Satama Oy:lle, Puolustusvoimien 1. Logistiikkarykmentille, Suomenlahden merivartioston esikunnalle, Väylävirastolle ja Muistutuksen esittäneille.

Tiedoksi kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle, kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaostolle, kaupunkiympäristölautakunnalle ja kaupunginmuseolle.

277 §, Länsi-Haagan asemakaavan muutos nro 12883 (sis. liikennesuunnitelman)



Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Helen Sähköverkko Oy:lle, Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymälle HSY.

Tiedoksi kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle, kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaostolle, kaupunkiympäristölautakunnalle, kaupunginmuseolle, kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle ja sosiaali-, terveys-, ja pelastustoimialalle.

278 §, Valtuutettu Laura Kolehmainen aloite sähköautojen latauksen ja sähkönkulutuksen optimoisesta

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote aloitteen tekijälle.

279 §, Valtuutettu Shawn Huffin aloite koulujen liikuntasalien avaamisesta iltapäiväkäyttöön seuroille

Ei toimenpidettä.

280 §, Valtuutettu Minna Lindgrenin aloite omalääkärimallista Helsingin terveyskeskuksiin

Toivomusponsi kaupunginkansliaan valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote aloitteen tekijälle.

281 §, Valtuutettu Minja Koskelan aloite ympäristöarvojen kunnioittamisen valtavirtaistaminen Helsingin kaupungin päätöksenteossa

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote aloitteen tekijälle.

282 §, Valtuutettu Pia Pakarisen aloite vanhemmuuden tuen mallin rakentamisesta

Toivomusponsi kaupunginkansliaan valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote aloitteen tekijälle.

283 §, Valtuutettu Nasima Razmyarin aloite Kaija Saariahon muistomerkistä

Kaupunginvaltuuston pöytäkirjanote aloitteen tekijälle.

284 §, Kokouksessa jätetyt aloitteet

Kokouksessa jätettyjen aloitteiden osoittamisesta vastattavaksi päätetään erikseen.

Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta heti.



16.12.2024

Asia/2

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Y-tunnus**

0201256-6





16.12.2024

Asia/3

### 3

## Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustukset 2025

HEL 2024-012601 T 02 05 01 00

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöille avustuksia vuoden 2025 toimintaan yhteensä 5 781 600 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti. Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksiin vuonna 2025 on varattu kaupungin talousarvioissa talousarviokohdalle 1 30 03 Valtionperinnöt määrärahoja 6 000 000 euroa. Kaupunginhallituksen avustusmääräraha on jätetty esityksessä sitomatta 50 000 euroa kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Samalla kaupunginhallitus päättää avustusten ehdoista seuraavaa:

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2025 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta kaupunginkansliaan, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa selvitys kaupunginkanslialle vapaa-muotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2026 kesäkuun loppuun mennessä, mikäli avustuksen saaja ei hae avustusta vuodelle 2027. Muutoin selvitys tulee antaa vuotta 2027 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2025 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toiminnantarkastuskertomus sekä allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta ilmenee tieto vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.



- Kaupungin mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.

- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.

Sopimuksen Euroopan unionin toiminnasta (SEUT) 107(1) artiklan mukaan, jollei perussopimuksissa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Helsingin kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustukset myönnetään sellaiseen avustus- ja tukemistoimintaan, joka ei todennäköisesti houkuttele asiakkaita muista EU:n jäsenvaltioista. Avustuksen vaikutus rajat ylittävien investointien tai sijoittautumisen edellytyksiin on korkeintaan marginaalinen (komission tiedonanto valtiontuen käsitteestä EUVL 2016/C 262/01, kohta 196). Näin ollen valtiontukisäännöt eivät tule sovellettavaksi.

Avustusten myöntäminen hakijoille ei sisällä SEUT 107(1) artiklan mukaista valtiontukea.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää kehottaa kaupunginkansliaa huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa kaupungin avustusten yleisohjeiden mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus suosittaa järjestöjä ilmoittamaan avustuksella tuetusta toiminnasta Hyte ry:n ylläpitämässä Lähellä.fi -palvelussa.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että vuoden 2026 avustuspäätöksensä alkaen sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta ei lausu kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvistä avustuksista ennen niiden päätöksentekoa keskushallinnossa.

## Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen ja kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustukset

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti kokouksessaan 6.6.2022 § 27, että kaupunginkansliaan keskitetään kaupunginhallituksen valtionperintöjen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan käyttötalousmenoista myönnettävien avustusten hallinnollinen



käsittely ja valmistelu. Avustuspäätösten sisällöllisessä valmistelussa tehdään yhteistyötä ja hyödynnetään kaikkien toimialojen asiantunte-  
musta. Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta antaa vuodesta 2023  
alkaen lausunnon hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvistä  
avustuksista ennen niiden päätöksentekoa keskushallinnossa.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta on antanut lausunnon kaupun-  
ginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusesitykses-  
tä koskien vuosien 2023 ja 2024 avustuskokonaisuutta. Käytäntö oli  
perusteltu sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen uudistuksen yhteydes-  
sä, kun valtionperinnöistä myönnettävien hyvinvointia ja terveyttä edis-  
tävien ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan käyttötalousmenoi-  
sta myönnettävien avustusten valmistelu keskitettiin kaupunginkans-  
liaan ja avustuksilla oli yhteiset kriteerit ja yhteinen hakulomake.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen uudistus oli valtava kokonaisuus.  
Sen yhteydessä siirtymävaiheessa aiempien sosiaali- ja terveys- ja pe-  
lastustoimen avustusten kahdeksi eriliseksi jaettua kokonaisuutta sosi-  
aali- ja terveys- ja pelastuslautakuntaan ja kaupunginhallituksen oli tar-  
koituksenmukaista tarkastella kokonaisuutena. Vuoden 2024 aikana on  
tehty avustuskriteereiden- ja lomakkeiden uudistustyötä. Sen tavoitte-  
na on ollut selkiyttää kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden  
edistämisen valtionperinnöistä myönnettävien ja sosiaali-, terveys- ja  
pelastustoimialan käyttötalousmenoi-  
sta myönnettävien avustusten  
muodostamaa kokonaisuutta ja kohdentumista sosiaali-, terveys- ja pe-  
lastustoimen ja kunta-Helsingin tehtävien mukaisesti.

Vuoden 2026 avustuksia haetaan erillisillä kriteerillä ja hakulomakkeilla.  
Vuoden 2026 avustuksista alkaen sosiaali-, terveys- ja pelastuslauta-  
kunnalta ei ole enää perusteltua pyytää lausuntoa kaupunginhallituksen  
valtionperinnöistä myönnettävistä kunta-Helsingin hyvinvoinnin ja ter-  
veyden edistämiseen liittyvistä avustuksista ennen niiden päätöksente-  
koa kaupunginhallituksessa.

Avustusten myöntämistä koskeva päätöksenteko jakautuu sen mu-  
kaan, mistä määrärahoista avustuksia myönnetään. Sosiaali-, terveys-  
ja pelastustoimialan yleiskatteellisen valtionrahoituksen käyttösuunni-  
telmassa olevien avustuspäärahoiden osalta päätös tehdään sosiaali-  
, terveys- ja pelastuslautakunnassa (tai delegoinnin perusteella viran-  
haltija). Kunta-Helsingin budjettirahoitukseen perustuvassa avustustoi-  
minnassa päätös tehdään keskushallinnossa (kaupunginhallitus tai de-  
legoinnin perusteella viranhaltija). Avustusten jakamisessa kiinnitetään  
jatkossa korostetusti huomiota järjestöjen yleishyödyllisyyteen, toimin-  
nan vaikuttavuuteen sekä järjestöjen omavaraisuuteen.



Laissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) määritellään hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät kunnissa ja hyvinvointialueilla. Lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (7 § 4 mom.) perustelutekstissä todetaan, että järjestöjen toimintaedellytyksien turvaaminen voi tarkoittaa esimerkiksi harkinnan mukaan avustusten myöntämistä järjestöille. Valtion yleiskatteellista rahoitusta voidaan käyttää järjestöavustuksiin. Hallintosäännön 18 luvun 1 §:n mukaan järjestöavustusten jakaminen kuuluu sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan tehtäviin.

Valtion rahoituksesta jaettavien avustusten tulee tukea sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä, joka kytkeytyy hyvinvointialueen lakisääteisiin tehtäviin (sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut).

Valtionperintömäärärahat ovat kaupungin talousarviomäärärahoja ja talouden eriyttämisveloitteen vuoksi niitä ei voi käyttää sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan avustusten rahoittamiseen. Kaupungilla on oikeus hakea valtionperintönä saaman omaisuuden luovuttamista kunnalle. Perintökaaren (40/1965) 5 luvun 1 §:n mukaan perintö menee valtiolle, jollei perillistä ole. Perintökaaren 5 luvun 2 §:n 1 momentin mukaan omaisuus voidaan luovuttaa myös sille kunnalle, jossa perittävä viimeksi asui. Kiinteä omaisuus voidaan lisäksi luovuttaa sille kunnalle, jossa omaisuus sijaitsee. Vuodesta 2023 alkaen kaupunginhallitus on päättänyt valtionperinnöistä myönnettävistä kunta-Helsingin toimintaa täydentävistä hyvinvointia ja terveyttä edistävästä järjestöavustuksista.

Valtionperinnöistä jaettavien avustusten tulee ensisijaisesti tukea kunnan vastuuta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin, kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin.

Kaupunginhallitus vahvisti 8.6.2020 § 351 valtionperintönä kaupungille tulevien kuolinpesien varojen hakuperusteiksi ja käyttötarkoitukseksi sosiaali- ja terveystoimialan sekä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan myöntämät avustukset toimintaan, jolla tuetaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.6.2022 § 508 päätöksen, jossa se vahvisti kyseessä olevasta päivämäärästä eteenpäin haettavien valtionperintönä kaupungille tulevien kuolinpesien varojen hakuperusteiksi ja käyttötarkoitukseksi avustukset toimintaan, jolla tuetaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä.

Kaupunginhallitus päätti 26.9.2022 § 661 hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan avustusten kriteerit.



16.12.2024

Sosiaali-, terveys ja pelastuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle vuoden 2025 esitystä koskevan lausunnon 10.12.2024 liitteen yksi mukaiselle esitykselle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten jakautumisesta järjestöittäin. Esitys on lausunnon mukainen. Lausunnossaan sotepe-lautakunta kehotti valmistelua arvioimaan ennen kaupunginhallitusvaihetta, onko Helsingin Kouluraittiuspiiri - OKRY r.y: toiminta sellaista, että avustus on perusteltu.

Viitaten sotepe-lautakunnan kehoitukseen valmistelulle arvioida ennen kaupunginhallitusvaihetta, onko Helsingin Kouluraittiuspiiri - OKRY r.y: toiminta sellaista, että avustus on perusteltu, valmistelussa on arvioitu toimintaa hakijan hakemuksen ja sen liitteinä olleiden toimintasuunnitelman, toimintakertomuksen ja edellisen vuoden avustuksen käytön raportin pohjalta. Helsingin Kouluraittiuspiiri ry:llä on pitkäaikainen kokemus toiminnallisten menetelmien ja ryhmätyötapojen kehittäjänä, keuhkijana ja toteuttajana. Helsingin Kouluraittiuspiiri ry:n yhteistyökumppaneihin kuuluvat muun muassa Helsingin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala (perhekeskukset), Helsingin kasvatuksen ja opetuksen toimiala (peruskoulut ja keskiasteen oppilaitokset), Helsingin kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala (aluetyö). Hakijaa kehoitetaan raportoimaan jatkossa yksityiskohtaisemmin toiminnan vaikuttavuudesta ja yhteistyöstä kaupungin eri toimijoiden kanssa edellisen vuoden avustuksen käytön raportoinnin yhteydessä.

#### Avustuskriteerit

Yleisperiaatteena on, että avustuksen piiriin hyväksyttävän toiminnan tulee tukea voimassa olevan kaupunkistrategian ja kaupunginvaltuuston hyväksymän lakisääteisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnitelman tavoitteiden toteutumista. Avustuksilla tuetaan helsinkiläisten hyvinvointia ja terveyttä edistävää sekä hyvinvointieroja kaventavaa toimintaa.

Avustusten jakamisessa kiinnitetään huomiota järjestöjen yleishyödyllisyyteen, toiminnan vaikuttavuuteen sekä järjestöjen omavaraisuuteen. Avustuksen saajalla tulee olla omaa varainhankintaa tai muuta toimintaresurssia (esimerkiksi vapaaehtoistyö), jotta toiminta ei kokonaan ole yhden ulkoisen rahoittajan tuen varassa.

Avustus kohdennetaan pääsääntöisesti välittömään auttamis- ja tukemistoimintaan, joten välillistä järjestötyötä, kuten yhteistyötä muiden järjestöjen kanssa ja järjestön tunnetuksi tekemistä, ei ensisijaisesti avusteta eikä myöskään järjestötoiminnan hallinnollisia ja vieraanvaraisuuteen liittyviä kuluja (esimerkiksi kokouskulut, tarjoilut, toimistotarvikkeet, kalusteet, ATK, internet, AV-laitteet, puhelin, posti, matka- tai päivärahat, henkilökunnan koulutus, julkaisujen tilaaminen tai tuottaminen,



korjausrakentaminen ja remontointi, yleiset kiinteistöhoitokulut) eikä sellaisia ajanvietteeseen liittyviä kuluja, jotka järjestön tai osallistujien voidaan katsoa pystyvän kustantamaan itse (esimerkiksi luentopalkkiot, juhlat ja retket).

Avustuksia ei myönnetä kertaluontoiseen toimintaan. Toiminnan tulee olla pitkäjänteistä ja jatkuvamuotoista. Avustusta ei myönnetä uskonnolliseen tai poliittiseen toimintaan, eikä sellaiseen toimintaan, johon hakija saa muuta Helsingin kaupungin avustusta.

Pelastustoiminnan avustukset kohdennetaan järjestöille, joiden toiminta kytkeytyy onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan tai väestönsuojelun edistämiseen Helsingin kaupungissa.

#### Vuoden 2025 avustusten haku ja viestintä ja saapuneet hakemukset

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen avustusten haku-aika vuodelle 2025 oli 2.5.–3.6.2024. Kaupunginhallituksen vahvistamista avustuskriteereistä, avustushaun aukeamisesta ja hakuajasta julkaistiin tiedot suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi avustusasioinnin verkkosivuilla sekä kaupunginkanslian kuulutukset -sivulla 14.12.2023. Avustushaun aukeaminen kuulutettiin Helsingin Sanomissa sekä Hufvudstadsbladetissa 15.12.2023. Avustusviestintä on hoidettu hyvää hallintotapaa noudattaen ja riittävällä tasolla.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin avustusasioinnissa ([avustukset.hel.fi](http://avustukset.hel.fi)). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 3.6.2024 kello 16.00.

Avustushausta järjestettiin avustusinfo 18.4.2024 Teamsin kautta. Kutsu avustusinfoon lähetettiin sähköpostitse vuonna 2023 avustuksia saaneille järjestöille sähköpostiosoitteeseen, jonka he olivat avustushakemuksessaan ilmoittaneet. Sähköpostissa oli tieto avustushaun aikataulusta sekä infon ajankohta ja muuta ajankohtaista tietoa järjestöille. Avustushaun aukeamisesta julkaistiin myös [hel.fi](http://hel.fi) -uutinen 5.4.2024.

Pakollisia liitteitä koskeva hakemusten täydennyspyyntö lähetettiin hakijoille avustusasioinnin kautta 17.6.2024. Määräaika liitteiden toimittamiselle oli 15.9.2024. Hakijoille kerrottiin viestissä, että mikäli pyydetyt liitteet eivät saavu määräajassa, hakemus tullaan esittämään kaupungin yleisten avustusohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Hakijoihin, joilla oli edelleen puutteita pakollisissa liitteissä määrärajan 15.9.2024 jälkeen, oltiin vielä yhteydessä ja annettiin lisäaikaa toimittaa kokonaan puuttuvat liitteet tai täydentää puutteelliset liitteet.



Kaupunginhallitukselle ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimelle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2025 saapui yhteensä 205 kappaletta. Kaikki avustushakemukset saapuivat määräaikaan mennessä.

#### Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusesityksen valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 5 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi kaupunginhallitus 26.9.2022 § 661 päätti avustuskriteerit (liite 4), jotka täydentävät kaupungin avustusten yleisohjeita.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan valtion yleiskatteellisella rahoituksella avustettavien toimintojen arvioinnissa on tunnistettu toimintoja, joiden on katsottu olevan merkittävässä ja kriittisessä roolissa sosiaali- ja terveydenhuollon lakisäätteisten palvelutoimintojen täydentämisessä ja turvaamisessa kohdennettuna haavoittuvassa asemassa oleville helsinkiläisille. Avustuksilla tuetaan hyvinvointia ja terveyttä edistävää sekä hyvinvointi- ja terveyseroja kaventavaa korjaavaa/kuntouttavaa yksilö- tai ryhmämuotoista auttamistoimintaa järjestöissä.

Sekä kunnalla että hyvinvointialueella on tehtävänä hyvinvoinnin edistäminen. Valtionperinnöistä rahoitettavien avustettavien toimintojen arvioinnissa on tunnistettu toimintoja, jotka tukevat kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävää ja tavoitteita.

Pelastustoiminnan avustusten arvioinnissa on noudatettu periaatetta, jonka mukaan jaettavien avustusten toiminnan tulee kytkeytyä onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan tai väestönsuojelun edistämiseen Helsingin kaupungissa.

#### Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2025 yhteensä 7 200 000 euroa seuraavasti:

Talousarviokohdalle 5 10 01 Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut ovat varattu 1 200 000 euroa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestöavustuksiin. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestötoimijoille kohdennetaan avustusmäärärahasta 1 097 900 euroa ja pelastustoimen toimintaa täydentävälle järjestölle 102 100 euroa.

Kunta-Helsingin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksiin on varattu yhteensä 6 000 000 euroa talousarviokohdalle 1 30 03 Valtionperinnöt. Kunta-Helsingin avustuksista päättää kaupunginhallitus. Kaupunginhallituksen avustusmäärärahasta on jätetty esityksessä sitomat-



ta 50 000 euroa kaupunginhallituksen päätettäväksi. Viranhaltijan päätöksellä avustuksia myönnetään 168 400 euroa.

Talousarviovalmistelun yhteydessä oli mahdollisuus nostaa avustusmäärärahaa edellisestä vuodesta 20 %. Avustusesitys on laadittu siten, että 20 %:n korotuksen perusteluissa on huomioitu kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluva avustusten harkintavaltainen jakaminen. Aiemmissä avustusesityksissä ei ole voitu huomioida yleistä kustannustason nousua vuoden 2018 jälkeen (muun muassa tilakulut, palkat ja muut hankintamenot). Avustusmäärärahan taso on pysynyt vuosia suhteellisen samalla tasolla, joka on osin ohjannut hakijoita hakemaan totuttua avustustasoa. Lisämäärärahan ansiosta avustusesityksessä on pystytty tekemään tasapuolinen korotus aikaisempien vuosien avustustasoon kaikille yhdenmukaisen korotusprosentin mukaisesti. Käytännössä lisämääräraha on mahdollistanut myös kokonaan uusien avustuksensaajien ja avustustoimintojen mukaan ottamisen kokonaisuuteen.

On kuitenkin huomioitava, että kaupunginvaltuusto vahvistaa vuosittain avustusmäärärahat, eikä nyt budjetissa olevat määrärahat, kuusi miljoonaa kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden avustamiseen sekä 1,2 miljoonaa euroa sosiaali-, terveystoimen ja pelastustoimen järjestöavustuksiin, määritä seuraavien vuosien avustustasoa.

#### Edellisen avustuksen käytön valvonta

Hakemusten käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2023 myönnetty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, esitetään hakemus hylättäväksi.

Osana avustusten käytönvalvontaa tehtiin myös kuudelle järjestölle, joille on myönnetty avustusta vuonna 2023, pistokoeluontoiset tarkastukset yhteistyössä KPMG Oy:n kanssa. Valvontakäynnit ja raportit valmistuivat 8.11. mennessä. Jos toiminta ei täytä kaupungin avustusten yleisiä avustusohjeita ja sosiaali-, terveystoimen ja pelastustoimialan avustuksille asetettuja kriteereitä, avustusta ei voida myöntää. Tarkastettujen kohteiden toiminta oli yleisohjeen ja kriteereiden mukaista.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2023 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2023 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on asian liitteenä 3. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2023, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.





Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Oma-varaisuusasteen tulkinta on Yritystutkimus ry:n mukaan seuraava: yli 40 % hyvä, 20–40 % tyydyttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), pyydetään näihin kiinnittämään huomiota.

#### Avustusehdotuksen laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly kunta-Helsingin avustusten jakoperusteisiin tai jos hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat myös pakollisten liitteiden puuttuminen, liitteiden puutteellisuus, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä.

Esityksessä on edelleen tarkennettu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen avustusten välistä rajapintaa verrattuna vuodelle 2024 myönnettyihin avustuksiin. Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten kokonaisuudesta on siirretty sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan avustuksiin kokonaan avustettavaksi Monika-Naiset liitto ry (väkivalta-työ ja kotoutumisen edistäminen).

Hakijan toimintaa on aiemmin avustettu sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen avustusrahoista että kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusrahoista. Edellä mainitun hakijan avustettava toiminta painottuu sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen palveluja täydentävään toimintaan.

Sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan että kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksia saavia hakijoita on esityksessä vuonna 2025 Kehitysvammaatuki 57 ry, Etelä-Suomen Klubitalot ESKOT ry, Helsingin Muistiyhdistys ry, Mieli Suomen Mielenterveys ry ja Helsingin Pelastusliitto ry.

Kaupunginhallituksen myöntämissä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten tarkastelussa on huomioitu Helsingin kaupungin strategian ja hyvinvointisuunnitelman painopisteitä sekä kaupungin segregointien ehkäisyn tavoitteita. Esityksessä on priorisoitu avustuskriteerien mukaista välitöntä ennaltaehkäisevää auttamis- ja tukemistoimintaa, joiden on katsottu erityisesti ehkäisevän avustusten kohderyhmien ajautumista raskaampiin sosiaali- ja terveyspalveluihin tai ehkäisevän



lisäresursointitarvetta muihin kunta-Helsingin palveluihin, esimerkiksi kasvatuksen ja koulutuksen sekä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalla.

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen määräraha-asta avustettavaksi esitettävistä järjestötoiminnoista kohdennetaan lasten ja lapsiperheiden tukeen 1 228 500 euroa, nuorten ja aikuisten tukeen 1 240 400 euroa, ikäihmisten tukeen 329 800 euroa, mielenterveys ja päihdetyön tukeen 1 217 300 euroa, vammaisten ja kehitysvammaisten tukeen 318 100 euroa, maahanmuuttajatyöhön 450 400 euroa, kansanterveystyön tukeen 166 100 euroa, monialajärjestöjen toiminnan tukeen 816 000 euroa sekä pelastustoimintaan 15 000 euroa.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksista on esitetty lakkautettavaksi kokonaan eräitä avustuskohteita. Tarkastelussa on huomioitu Helsingin kaupungin strategian ja hyvinvointisuunnitelman painopisteitä. Lisäksi esityksessä on priorisoitu avustuskriteerien mukaista välitöntä ennaltaehkäisevää auttamis- ja tukemistoimintaa. Avustuksia, joiden ei katsota kuuluvan selvästi avustuskokonaisuuteen, esitetään lakkautettavaksi.

Hylättäväksi esitetään 19 toimijan hakemuksia (uusia hakijoita tai hakijoita, joille ei ole aikaisempienkaan hakemusten pohjalta myönnetty avustusta). Perusteena hylkäykselle on haetun toiminnan laajuus, tarkoituksenmukaisuus tai harkinnanvaraisuus suhteessa muuhun avustettavaan kokonaisuuteen.

Sellaisten avustettavien toimintojen, jotka sijoittuivat jaottelussa kunnan ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tehtävien rajapinnalle, hakija-kohtaisiin perusteluihin on kirjattu ”Avustus tulee käyttää kunnan vastuulla olevaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyöhön. Avustusta ei saa käyttää sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämismvastuulla oleviin, ostamiin tai avustamiin palveluihin tai toimintoihin. Mikäli avustuksen kohteena on osin tai kokonaan edellä mainitut sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palvelut tai toiminnot, avustuksensaajan tulee neuvotella avustuksen uudelleen kohdentamisesta kaupungin kanssa.” Järjestöt raportoivat toiminnasta avustuksen käytönvalvonnan yhteydessä.

Kaupunginkanslia jatkaa edelleen vuonna 2023 aloitettua kaupungin avustustoiminnan kehittämistä. Kehittämistyöhön kuuluu muun muassa keskushallinnon ja toimialojen avustuslajeja, tavoitteita ja kriteereitä koskevan kokonaiskuvan tarkentaminen, kaupunginhallituksen ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan avustuskriteereiden uudistaminen sekä hakulomakeuudistus, avustusviestintä ja avustusten valmistelu avustettavan toiminnan vaikuttavuuden, yleishyödyllisyyden ja hakijan omavaraisuuden näkökulmasta sekä kaupunkiyhteisen avustusten kä-



sittely-, analysointi- ja raportointijärjestelmän kehittämistyö. Tavoitteena on selkiyttää ja yhdenmukaistaa sekä kaupunkitasoista avustustoimintaa että hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustamisen kokonaisuutta ja avustusten kohdentumista kunta-Helsingissä ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan Kestävän kasvun hankkeessa (2023–2025) Helsingissä kehitetään ja käyttöön otetaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelukonsepti (jäljempänä hyte-palvelukonsepti). Hyte-palvelukonseptin mallilla pyritään ehkäisemään niiden kuntalaisten ohjautuminen sote-palveluihin, jotka hyötyvät paremmin esim. kulttuuri- tai liikuntapalveluista tai järjestötoiminnasta, ja tukemaan erityistä tukea tarvitsevien henkilöiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palveluihin osallistumista osana palvelujen kokonaisuutta.

Osana hyte-palvelukonseptia luodaan uusi digitaalinen hyte-palvelutarjotin, joka kokoaa hyvinvointia ja terveyttä edistävät palvelut ja toiminnot asiakkaiden ja ammattilaisten helposti löydettäväksi. Kolmannen sektorin toimijoilla on mahdollisuus ilmoittaa toimintaansa Lähellä.fi-palvelun kautta.

Kaupunki kannustaa ja suosittaa avustuksia saavia järjestöjä ilmoittamaan toiminnastaan digitaalisella palvelutarjottimella. Palvelutarjotin tarjoaa järjestöille maksutonta näkyvyyttä asukkaiden ja julkisen sektorin suuntaan. Tieto palveluista ja toiminnasta saavuttaa kohderyhmää laajasti. Hyte-palvelutarjotinta voidaan hyödyntää palveluohjauksen välineenä, jolloin asiakkaita voidaan ohjata heille sopiviin palveluihin. Toimijat tavoittavat paremmin toimintansa kohderyhmän ja saavat lisää osallistujia toimintaansa.

Kaupunginhallituksen päätettäväksi esitettävät hakemukset ja päätösehdotukset myönnettävistä avustuksista käyttötarkoituksineen on kuvattu liitteessä yksi, jossa hakemukset esitetään kohderyhmittäin. Liite kaksi sisältää hakijoiden taloustiedot. Liitteessä kolme esitetään kohderyhmittäin koontina avustuskokonaisuuden jakautuminen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen valtion yleiskatteellisesta rahoituksesta myönnettävien avustusten ja valtionperinnöistä ja kaupunginhallituksen avustusmäärärahoista myönnettävien kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten välillä. Liitteessä neljä kuvataan kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan avustuskriteerit ja liitteessä viisi kaupungin avustusten yleisohjeet.

Liitetaulukoissa sarakkeen otsikossa "Päätös sotepe 2025" ja otsikossa "Käyttötarkoitus tai hylkäysperuste 2025 sotepe" viitataan sosiaali-, ter-



veys- ja pelastustoimialan yleiskatteellisesta rahoituksesta esitettäviin avustuksiin. Sarakkeen otsikossa "Ehdotettu/päätös hyte 2025" ja "Käyttötarkoitus tai hylkäysperuste hyte 2025" viitataan kunta-Helsingin valtionperintöjen rahoituksella esitettäviin avustuksiin.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Titta Reunanen, Kumppanuuspäällikkö, puhelin: 09 310 23437  
titta.reunanen(a)hel.fi  
Johanna Seppälä, osallisuusjohtaja, puhelin: 09 310 79780  
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustukset 2025
- 2 Koonti sotepe-avustukset ja kaupunginhallituksen hyte-avustukset 2025
- 3 Taloustiedot hyte ja sotepe -avustukset 2025
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet
- 5 Avustuskriteerit

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

**Ote**  
Hakijat

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätöshistoria

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta 10.12.2024 § 261

HEL 2024-012601 T 02 05 01 00

Lausunto

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta antoi puoltavan lausunnon kaupunginhallitukselle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksista vuodelle 2025 liitteen 1 mukaisesti kuitenkin siten muutettuna, että ehdotetaan Helsingin pelastusliitto ry:lle 15 000 euroa, Sininauha-säätiölle 10 000 euroa, Helsingin ensikoti ry:lle 32 400 euroa ja Me-säätiölle 15 000 euroa.



Lisäksi sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta kehotti valmistelua arvioimaan ennen kaupunginhallitusvaihetta, onko Helsingin Kouluraittiuspiiri - OKRY ry:n toiminta sellaista, että avustus on perusteltu.

## Käsittely

10.12.2024 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta ei katsonut tarpeelliseksi kuulla asiassa kutsuttuja asiantuntijoita.

Jäsenet Pentti Arajärvi ja Samuel Adouchief olivat esteellisiä hallintolain 28.1 §:n 5 kohdan (yhteisöjäävi) osallistumaan asian käsittelyyn. Jäsenet olivat poistuneet kokoustilasta jo edellisen asian kohdalla ja pysyivät poistuneena tämän asian käsittelyn ajan.

Asiassa tehtiin seuraavat vastaehdotukset:

### Vastaehdotus 1:

Puheenjohtaja Daniel Sazonov: Lisätään päätösehdotuksen ensimmäiseen kappaleeseen: kuitenkin siten muutettuna, että ehdotetaan Helsingin pelastusliitto ry:lle 15 000 euroa, Sininauhasäätiölle 10 000 euroa, Helsingin ensikoti ry:lle 32 400 euroa ja Me-säätiölle 15 000 euroa.

Lisätään päätösehdotukseen kappale: Lisäksi sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta kehottaa valmistelua arvioimaan ennen kaupunginhallitusvaihetta, onko Helsingin Kouluraittiuspiiri - OKRY ry:n toiminta sellaista, että avustus on perusteltu.

Kannattaja: Jäsen Oula Silvennoinen

### Vastaehdotus 2:

Jäsen Laura Korpinen: Teen vastaehdotuksen siten, että päätösehdotus muokataan kuulumaan seuraavasti:

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta antaa puoltavan lausunnon kaupunginhallitukselle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksista vuodelle 2025 muutoin liitteen 1 mukaisesti, mutta seuraavin muutoksin:

Barnavårdsföreningenille myönnetään 25 000 euroa

Helsingin Seudun Elatusvelvolliset ry:lle myönnetään 12 000 euroa

House of New Theatrelle myönnetään 20 000 euroa

Kansallinen Senioriliitto ry:lle myönnetään 15 000 euroa

Miina Sillanpää säätiö sr:lle myönnetään 20 200 euroa

Suomen Omakotiliiton Helsingin piiri ry:lle myönnetään 15 000 euroa

Vanhusten Turva:lle myönnetään 30 000 euroa

Vesalan pienkiinteistöyhdistys ry:lle myönnetään 15 000 euroa

Stop Huumeille ry:lle myönnetään lisää +15 000 euroa



16.12.2024

Asia/3

PAUTille myönnetään lisää + 8 000 euroa  
FDUVille myönnetään lisää + 15 000 euroa  
Helsingin Invalidien yhdistykselle myönnetään lisää + 50 000 euroa  
Helsingin ja Uudenmaan Näkövammaiset ry:lle myönnetään lisää + 2 500 euroa  
Helsingin Kuurojen yhdistykselle myönnetään 12 500 euroa ja  
Helsingin Pelastusliitto ry:lle 15 000 euroa  
ja vähennetään:  
Sateenkaariperheiltä -12 000 euroa  
Helsinki Pride – yhteisö ry:ltä -56 000 euroa  
Helsingin Diakonissasäätiöltä -167 000 euroa  
Transfeminiitit ry:ltä -20 200 euroa  
Sexpo-säätiöltä -15 000 euroa

Kannattaja: Jäsen Mikko Paunio

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan puheenjohtaja Daniel Sazonov teki seuraavan äänestys ehdotuksen:

1 äänestys

JAA-ehdotus: Puheenjohtaja Daniel Sazonovin vastaehdotuksen mukaan (vastaehdotus 1)

Ei-ehdotus: Jäsen Laura Korpisen vastaehdotuksen mukaan (vastaehdotus 2)

Jaa-äännet: 9

Ahto Apajalahti, Maaret Castrén, Björn Månsson, Matti Niiranen, Johanna Nuorteva, Nea Nättinen, Daniel Sazonov, Oula Silvennoinen, Sinikka Vepsä

Ei-äännet: 2

Laura Korpinen, Mikko Paunio

Tyhjä: 0

Poissa: 2

Samuel Adouchief, Pentti Arajärvi

Puheenjohtaja Daniel Sazonovin vastaehdotus voitti äänestyksen äänin 9–2 (poissa 2).

Puheenjohtaja Daniel Sazonovin voittanut vastaehdotus hyväksyttiin yksimielisesti ilman äänestystä.



16.12.2024

Asia/3

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta antoi asiasta puheenjohtaja Daniel Sazonovin hyväksytyyn vastaehdotuksen osalta esittelijän ehdotuksesta poikkeavan lausunnon.

Esittelijä

sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Marianne Neijonen, järjestökoordinaattori, puhelin: 09 310 29263  
marianne.neijonen(a)hel.fi

Titta Reunanen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 09 310 23437  
titta.reunanen(a)hel.fi

Johanna Seppälä, Osallisuusjohtaja, puhelin: 09 310 79780  
johanna.m.seppala(a)hel.fi



## Päätettävä tässä kokouksessa

### 4

#### HUS-yhtymän yhtymäkokous 19.12.2024

HEL 2024-006894 T 00 01 05

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus kehottaa konserniohjauksen päällikkö Atte Malmströmiä tai hänen estyneenä ollessaan konsernilakimies Miia Ahoa edustamaan kaupunkia HUS-yhtymän yhtymäkokouksessa 19.12.2024.

Yhtymäkokousedustajaa kehoitetaan esittämään yhtymäkokoukselle seuraavaa talousarvion hyväksymistä koskevassa asiassa:

HUS-yhtymän jäsenlaskutuksen kehys perustoimintaan on yhtymähallituksen 13.6.2024 yhtymäkokoukselle esittämän kehysten mukaisesti 43 400 000 euroa yhtymäkokouksen päätöstä korkeampi, jolloin kehysten kokonaissummaksi muodostuu 2 493 879 (1000) euroa.

Mikäli esitys ei saa kannatusta, ohjeistetaan yhtymäkokousedustajaa kannattamaan pohjaesitystä tai sitä suurempaa esitystä.

Yhtymäkokousedustajaa kehoitetaan hyväksymään muut yhtymähallituksen ehdotukset yhtymäkokoukselle esityksen mukaisina.

Lisäksi yhtymäkokousedustajaa kehoitetaan esittämään yhtymäkokoukselle seuraavaa tai kannattamaan vastaavia esityksiä:

- Kehykseen sisältyviä eriä ei voi laskuttaa raamin ulkopuolisena muuna palveluna.
- Yhtymäkokous toteaa, että kehyspäätökseen sisältynyt peruspääoman koron maksu hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille puuttuu yhtymähallituksen talousarvioesityksestä. Kun tämä huomioidaan, HUS-yhtymän käyttötalouden määräraha on tosiasiallisesti 11 milj. euroa suurempi.
- Teknisenä ohjeistuksena yhtymäkokoukselle esitetään, että hyvinvointialuekohtaisten vuoden 2025 jäsenmaksuosuuksien määrittelyssä huomioidaan vuoden 2024 jäsenmaksuosuuksien tilinpäätöksen mukainen jakautuminen.
- Hengityshalvauspotilaiden järjestämistäsiirron myöhentymisen perusteella kehykseen lisätään 0,213 miljoonan euron määräraha. Muutos kohdistetaan niille jäsenille, joita työnjaollinen muutos tosiasiallisesti koskee.





- HUS-yhtymän järjestämän ensihoidon kehukseen tehdään 3,7 miljoonan euron tasokorjaus yhteistoimintakorvauksen kustannusvas-  
taavuuden saavuttamiseksi. Muutos kohdistetaan niille jäsenille, joi-  
ta työnjaollinen muutos tosiasiallisesti koskee.

## Tiivistelmä

HUS-yhtymän yhtymäkokouksessa 19.12.2024 päätetään mm. yhty-  
män talousarviosta vuodelle 2025. Yhtymäkokousedustajaa kehoitetaan  
esittämään pohjaesitystä korkeampaa talousarviota ja hyväksymään  
muut esitykset yhtymäkokoukselle pohjaesityksen mukaisina.

## Esittelijän perustelut

HUS-yhtymän yhtymäkokous on kutsuttu koolle 19.12.2024 (liite 1). Yh-  
tymäkokouksen esityslista on liitteenä 2.

Esitys vuoden 2025 talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi 2025-2027

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous:

- a) hyväksyy vuoden 2025 strategiset tavoitteet TAE 2025 asiakirjan kä-  
sittelyn yhteydessä
- b) hyväksyy
  - talousarvion ja taloussuunnitelman rakenteen, esityslistan liitteenä 1  
olevan esityksen HUS-yhtymän talousarvioksi 2025 ja taloussuunni-  
telmaksi 2025-2027,
  - talousarvioasiakirjan liitteessä 1 esitetyt hoitopalvelujen tuotteistuk-  
sen ja hinnoittelun periaatteet 2025,
  - talousarvioasiakirjan liitteenä 12 olevan suunnitelman mukaisten  
poistojen perusteet noudatettavaksi 1.1.2025 alkaen;
- c) hyväksyy strategisten kehittämishankkeiden rahoituksen 250 000 eu-  
roa
- d) hyväksyy alla luetellut talousarvioon sisällytetyt erillismäärärahat
  - HUSin oma tutkimusmääräraha vuoden 2025 talousarviossa on  
14,0 milj. euroa,
  - että HUSin toimielinten kokouspalkkioihin ja muihin kuluihin vara-  
taan 500 000 euroa,
  - HUSin museotoimikunnan käyttöön varataan 150 000 euroa,
  - HUSin taidetoimikunnan käyttöön vuoden 2025 talousarviossa vara-  
taan toimintakuluihin 150 000 euroa ja investointiohjelmaan sisälty-



viin taidehankintoihin 250 000 euroa, voimassa olevan vuosien 2025-2025 investointiohjelman mukaisesti.

e) vahvistaa HUS-yhtymän kehiksen sekä siihen sisältyvät liikkeenluovutukset / työnjaolliset muutokset sekä alijäämien kattamisen vuodelle 2025 alla esitetyn mukaisesti

Jäsenlaskutuksen kehys perustoimintaan on (1 000 euroa) 2 290 295 ennen hyvinvointialueiden Helsingin kaupungin ja HUSin välisiä liikkeenluovutuksia ja työnjaollisia muutoksia sekä alijäämän kattamista.

- Työnjaolliset / toiminnalliset muutosesitykset ovat yhteensä (1 000 euroa) -16 499.
- Vuosien 2022-2023 taseeseen kertyneiden alijäämien kattamiseen varataan (1000 euroa) 111 243 euroa.
- Vuodelta 2024 syntyvän alijäämän kattamiseen (1000 euroa) varataan 65 441 euroa. Erästä ei ole yksityiskohtaisesti neuvoteltu HUS-yhtymän jäsenten kanssa, ja tarkentavat neuvottelut tämän osalta käydään tilikauden 2025 aikana siten, että HUS-yhtymän tilinpäätös vuodelle 2025 on tasapainossa huomioiden myös muut sovittavat toimenpiteet.

Kehiksen loppusummaksi muodostuu täten (1 000 euroa) 2 450 479.

HUS-yhtymän yhtymäkokous päätti 13.6.2024 kokouksessaan, että yhtymän perustoiminnan sitova kehys on 2 290 295 (1000 euroa), jonka lisäksi alijäämien kattamiseen varattaisiin 111,243 miljoonaa euroa, kokonaissummaksi muodostuen näin 2 401 538 (1000 euroa). Helsinki kannatti tuolloin yhtymähallituksen pohjaesitystä 2 444 900 (1000 euroa). Riittävien erikoissairaanhoidon palvelujen turvaamiseksi Helsinki esittää edelleen kehikseen HUS-yhtymähallituksen kevään esityksen mukaisesti 43,4 miljoonaa euroa enemmän kuin 13.6.2024 yhtymäkokouksen päätös. Perusteena esitykselle on erityisesti hoitoon pääsyn turvaaminen ja hoitojonojen lyhentäminen. Talousarviossa 2025 on linjattu, että Helsinki tekee HUS-yhtymän määräraharauksen HUS-yhtymähallituksen esityksen mukaiseen budjettitasoon erityissairaanhoidon palveluiden saatavuuden ja laadun varmistamiseksi. Yllä esitettyjen muutosten jälkeen kehiksen loppusummaksi muodostuisi näin 2 493 879 (1000 euroa).

f) vahvistaa HUS-yhtymän sitovat tavoitteet vuodelle 2025 alla esitetyn mukaisesti

Talouden tasapaino



Tilikauden tulostavoite on 176,7 milj. euroa, jolloin tilikauden tulosvuoden 2025 osalta on taseeseen kertyneet katettavat alijäämät. Taloussuunnitelmavuosien 2026-2027 osalta tilikauden tulostavoite on nolla, jolloin vuosikate = poistot.

Investointien kokonaistaso rahoituksellisesti kestävä tasolle

HUS-yhtymän ja sen tulosalueiden investoinnit enintään (1 000 euroa) 226 690, sisältäen kaikki rahoitusmuodot

- hankekohtaisesti asiakirjan luvussa 5.2 Hanketavoitteet esitetyt yli 10 milj. euron investoinnit;
- Investoinnit suhteessa vuosikatteeseen. Tavoitetaso 2025: Investointien ja vuosikatteen välinen erotus pienenee vuodesta 2024;
- Investoinnit suhteessa poistoihin. Tavoitetaso 2025: Investointien ja poistojen suhde pienenee vuodesta 2024

Perusterveydenhuollon vahvistaminen

HUS-yhtymän erikoissairaanhoidon talousarvion piirissä olevien vertailukelpoisten kustannusten suhteellinen osuus jäsenten sotekokonaiskustannuksista.

Tavoite 2025: Erikoissairaanhoidon kustannusten suhteellinen osuus alenee vuodesta 2024.

Hoitoonpääsy

HUSin lakisääteisten velvollisuuksien täytyminen tulee toteutua hoidon tarpeen arvioinnin ja hoitoa odottavien määrän osalta talousarviomäärärahojen puitteissa.

Tavoite 2025: Yli 180 vrk. kiireetöntä hoitoa jonottaneiden osuus kaikista jonottajista.

Rahoitusosan sitova tavoite

- pitkäaikainen lainakanta vuoden lopussa enintään 1 085,8 milj. euroa, g) vahvistaa tytäryhtiöiden tavoitteet vuodelle 2025

HUS-Kiinteistöt Oy:n tulostavoitteeksi nolla euroa ja vähintään 2 %:n tuottavuustavoite sekä hankkeiden vuotuisen maksuohjelman ja toteutuksen pitkävyys. Lisäksi keskimääräisen hintatason tulee olla edellisen vuoden mukainen.

- Orton Oy:lle positiivisen tulos- ja oman pääoman tuottotavoitteen Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:lle positiivisen tulostavoitteen ja vä-



hintään 2 %:n tuottavuustavoitteen. Lisäksi keskimääräisen hintatason tulee olla edellisen vuoden mukainen.

- HYKS-instituutti Oy:lle tulostavoitteeksi nolla euroa ja tutkimusten määrä vähintään vuoden 2024 tasolla

h) vahvistaa talouden tasapainottamisohjelman talousarvioasiakirjan liitteen 13;

Rahoitusosan tavoitteet ja valtuutukset

i) rahoitusosassa

- vahvistaa peruspääoman koroksi 0 % vuodelle 2025,
- myöntää talousjohtajalle oikeuden ottaa pitkäaikaista lainaa enintään 135 milj. euroa vuonna 2025,
- myöntää yhtymähallitukselle oikeuden päättää lainojen ennenaikaisesta takaisinmaksamisesta,

Kapitaatioperusteiset ja perusterveydenhuollon päivystystoiminnan veloitukset sisältyen kehykseen.

j) hyväksyä osana kehystä perittäviksi ja tilinpäätöksen yhteydessä toteutuneita kustannuksia vastaan perussopimuksen mukaan tasattaviksi tarvittavilta osin ennen kokonaiskehysten tasaamista Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden välillä alla olevat erät

- jäsenmaksuosuus = hyvinvointialueiden erikoissairaanhoidon palvelut (1000 euroa) 2 175 124 ennen hyvinvointialueiden, Helsingin kaupungin ja HUSin välisiä toiminnallisia/työnjaollisia muutosesityksiä. Työnjaolliset/toiminnalliset muutosesitykset ovat yhteensä (1000 euroa) -16 499. Edellä mainittujen erien lisäksi jäsenmaksuosuudella tulee kattaa 2022-2023 taseeseen kertyneet alijäämät (1000 euroa) 111 243 ja vuodelta 2024 (ENN 7+5/2024) mahdollisesti syntyvä alijäämä (1000 euroa) 65 441, jotka huomioiden jäsenmaksuosuuden loppusumma on (1000 euroa) 2 335 309. Veloitettavasta summasta vähennetään kaksi alla mainittua erää potilasvakuutus ja päivystysapu, jotka veloitetaan kapitaatioperusteisesti erikseen,
- hyväksyy asukasluvun perusteella veloitettaviksi hyvinvointialueilta potilasvakuutusmaksut 20,5 milj. euroa/ 11,66 euroa asukasta kohden talousarvioasiakirjan liitteen 2 mukaisesti,
- hyväksyy asukasluvun perusteella veloitettaviksi hyvinvointialueilta päivystysavun järjestämisen kustannukset 3,2 milj. euroa / 2,96 euroa asukasta kohden talousarvioasiakirjan liitteen 3 mukaisesti.



Erää ei peritä Helsingin kaupungilta, joka järjestää alueensa asukkaille palvelun itse,

- että HUS veloittaa talousarvioasiakirjan liitteen 4 mukaiset järjestämisalueen ensihoitotoiminnan budjetoidut 54,1 milj. euron kustannukset järjestämisalueen hyvinvointialueelta kuntakohtaisesti eriteltynä siten, että minkään kunnan veloitus ei ylitä 40 euroa/asukas raja-arvoa,
- että lääkärihelikopteritoimintaan liittyvästä lääkinnällisestä hoidosta aiheutuvat kustannukset noin 1,4 milj. euroa / 1,30 euroa/asukas veloitetaan Helsinkiä lukuun ottamatta Uudenmaan hyvinvointialueilta asukasluvun suhteessa talousarvioasiakirjan liitteen 5 mukaisesti, ja että Helsinkiin ja muiden hyvinvointialueille suuntautuneista hälytyksistä veloitetaan 1 405 euron hälytyskohtainen maksu,
- hyväksyy kaikilta Suomen hyvinvointialueilta ja Helsingin kaupungilta perittävän myrkytystietokeskuksen toiminnasta aiheutuvat kustannukset noin 1,9 milj. euroa peritään asukasluvun suhteessa, 0,35 euroa/asukas talousarvioasiakirjan liitteen 6 mukaisesti,
- että HUS veloittaa Helsingin kaupungilta ja Uudenmaan hyvinvointialueilta talousarvioasiakirjan liitteen 7 mukaiset asukasluvun suhteessa katettavat noin 1,2 milj. euron hammaslääkäreiden erikoistumis- ja perusopetuskulut 0,69 euroa/asukas,
- että HUS veloittaa Helsingin kaupungilta ja Uudenmaan hyvinvointialueilta talousarvioasiakirjan liitteen 8 mukaiset perusterveydenhuoltotasaisen terveystieteiden päivystyksen noin 57,8 milj. euron arvoidun palvelukäytön perusteella.
- että HUS veloittaa erillisenä kehyksen ulkopuolisena eränä talousarvioasiakirjan liitteen 9 mukaisesti Terveyskylän perusterveydenhuoltoon kohdistuvat kustannukset 1,1 milj. euroa 0,63 euroa/asukas muilta paitsi Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelta.

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus maksaa valtion rahoituksen hyvinvointialueille kuukausittain viimeistään kuukauden ensimmäisenä päivänä. Varainhoitovuoden tammikuussa ja kesäkuussa maksetaan molempina 2/12 koko vuoden rahoituksesta ja muina kuukausina jäljelle jäävä rahoitus yhtä suurina erinä. Hyvinvointialueet maksavat HUSin kehyksen perusrahoituksen mukaisen osuuden vastaavasti aina seuraavana pankkipäivänä laskua vastaan, kun ovat itse saaneet suorituksen valtiovarainministeriöltä. HUS-yhtymä laskuttaa tammikuun osuuden HUS-yhtymäkokouksen 19.12.2024 jälkeen, kun



kehys on vahvistettu. Alijäämien kattamisen osuuden laskutusajankoh-  
ta sovitaan jäsenten kanssa erikseen.

#### Asiakasmaksut

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että

1) HUS-yhtymän asiakasmaksuja tarkistetaan asiakasmaksuasetuksen perusteella tehtävien tasokorotusten mukaisesti, ja asiakasmaksut ko-  
rotetaan 1.1.2025 alkaen asiakasmaksuasetuksen mukaiseen maksi-  
miin. Asiakasmaksuasetuksessa on esitetty korotettavaksi erikoissai-  
raanhoidon avohoidon asiakasmaksuja keskimäärin 45 % ja vuodeo-  
sastohoidon asiakasmaksuja 22,5 %. Huojennusta ns. tasasuuruisiin  
maksuihin voi saada, jos potilas on takuueläkkeen saaja tai potilaalla  
on käräjäoikeuden velkajärjestelypäättös. Huojennusta ei kuitenkaan  
myönnetä käyttämättömästä ja peruuttamattomasta vastaanottoajasta  
perittävään asiakasmaksuun eikä potilaille, joilla ei ole kotikuntaa Suo-  
messä ja jotka vastaavat itse täysimääräisesti hoitonsa kustannuksista.

2) Lyhytaikaisesta psykiatrisesta vuodeosastohoidosta peritään  
1.1.2025 alkaen asiakasmaksuasetuksen enimmäismäärän mukainen  
asiakasmaksu.

3) Elinten ja kudosten luovuttajilta ei peritä asiakasmaksuja. HUSin  
henkilökuntaan kuuluvilta ei myöskään peritä poliklinikka-  
asiakasmaksuja.

4) Psykiatrian avohoidon palvelut ovat potilaalle asiakasmaksulain mu-  
kaisesti muuten maksuttomia, mutta käyttämättömästä ja peruuttamat-  
tomasta vastaanottoajasta peritään asiakasmaksu.

#### Vuoden 2024 talousarvion sitovuustasojen muuttaminen

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous muuttaa

1) vuoden 2024 talousarvion tilikauden tuloksen osalta sitovuustason -  
65 441 000 euroa alijäämäiseksi.

2) vuoden 2024 talousarvion investointiohjelman kokonaismäärän osal-  
ta sitovuustason loppusumman 244 144 000 euroksi.

#### Jäsenten välinen kehyksen tasausmenettely TP 2024

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että

Yhtymäkokous päättää valtuuttaa HUSin yhtymähallituksen tilinpäätök-  
sen laadinnan yhteydessä tasaamaan vuoden 2024 talousarviokehyk-  
sen jäsenten välillä kapitaatioperusteisten erien osalta erikseen sekä



muun kehyksen osalta toteutuneiden palveluiden käytön suoriteperusteisilla kustannuksilla samoilla periaatteilla kuin TP 2023 yhteydessä.

Peijaksen sairaalan leikkausosaston laajennus ja peruskorjaushankkeenhanke-suunnitelman hyväksyminen sekä Apteekin, keskuskeittiön ja pysäköinnin uudisrakennushankkeen jakaminen kahdeksi hankkeeksi sekä esittäminen yhtymäkokoukselle

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että

- yhtymäkokous hyväksyy Peijaksen sairaalan leikkausosaston laajennuksen ja peruskorjauksen investoinnin toteutettavaksi enimmäishintaan 73 milj. euroa. Hankkeen kustannuksissa voidaan ilman yhtymäkokouksen erillistä käsittelyä ottaa huomioon rakennuskustannusindeksin 08/2024 (110,6) jälkeinen muutos vuosittain sitoutumattomien kustannusten osalta,
- yhtymäkokous hyväksyy, että Meilahden apteekin, keskuskeittiön ja pysäköinnin uudisrakennushanke jaetaan kahdeksi projektiksi; apteekin ja keskuskeittiön uudisrakennushankkeeksi ja pysäköinnin uudisrakennushankkeeksi,
- yhtymäkokous hyväksyy apteekin ja keskuskeittiön uudisrakennushankkeen investoinnin toteutettavaksi enimmäishintaan 160 milj. euroa ja pysäköinnin uudisrakennushankkeen investoinnin toteutettavaksi enimmäishintaan 15 milj. euroa. Hankkeiden kustannuksissa voidaan ilman yhtymäkokouksen erillistä käsittelyä ottaa huomioon rakennuskustannusindeksin 09/2024 (110,4) jälkeinen muutos vuosittain sitoutumattomien kustannusten osalta.

Yhteistyösopimuksen hyväksyminen Etelä-Suomen sosiaali- ja terveydenhuollonyhteistyöalueelle (YTA)

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous päättää hyväksyä esityslistan liitteenä olevan Etelä-Suomen yhteistyöalueen yhteistyösopimuksen

Kaupunginvaltuusto on omalta osaltaan hyväksynyt sopimuksen kokouksessaan 27.11.2024 § 256.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2023 ja yhtymähallituksen siittämätön lausunto

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous päättää merkitä tiedoksi yhtymähallituksen lausunnon tarkastuslautakunnan laatimasta arviointikertomuksesta vuodelta 2023.



## Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden lisääminen hallintosääntöön

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että

Yhtymäkokous päättää, että hallintosääntöön lisätään 11 luvun alkuun seuraavasti kuuluva uusi 80 a § Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet:

"Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tarkoituksena on varmistaa toiminnan tehokkuus, laatu ja jatkuvuus sekä tukea johtamista ja päätöksentekoa. Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa toteutetaan osana organisaation kaikkia toimintoja ja prosesseja mukaan lukien strategia- ja talousarvioprosessit

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan keskeiset tavoitteet ovat strategian toteutumisen ja tavoitteiden saavuttamisen tukeminen, keskeisten riskien tunnistaminen ja hallinta, sekä talouden ja toiminnan laillisuuden sekä tuloksellisuuden varmistaminen. Riskienhallinta on systemaattista, proaktiivista ja jatkuvaa toimintaa. Siinä noudatetaan yhtenäistä lähestymistapaa, johon kuuluvat ohjeistus, sähköiset järjestelmätyökalut ja koulutukset.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehokkuutta seurataan ja arvioidaan osana normaalia toiminnan ja talouden raportointia. Lisäksi esihenkilöiden vastuulla on raportoida edelleen havaitsemistaan kehittyvistä riskeistä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta raportoidaan säännöllisesti yhtymähallitukselle ja tilinpäätöksen toimintakertomuksessa yhtymäkokoukselle. Yhtymähallitus antaa toimintakertomuksessa arvionsa merkittävimmistä riskeistä ja niiden hallinnasta. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnissa käytetään yhtenäistä viitekehystä ja dokumentoitua arviointimallia."

## Tarkastuslautakunnan varajäsenen vaali

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous päättää

- 1) myöntää eron Marika Paavilaiselle tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä; ja
- 2) valitsee tarkastuslautakuntaan varajäsenen lautakunnan jäljellä olevan kauden ajaksi.

Esityksen varajäseneksi tekee tässä tapauksessa Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue.

## Toimivalta ja saadut lausunnot





16.12.2024

Asia/4

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla annetun lain (615/2021) 4 luvun 16 §:n mukaan Helsingin kaupunginhallitus valitsee kaupungin yhtymäkokousedustajat. HUS-yhtymän perussopimuksen mukaan yhtymäkokouksessa kutakin jäsentä edustaa yksi edustaja. Yhtymäkokousedustajalle on nimettävä henkilökohtainen varaedustaja.

Asiasta on saatu sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan lausunto. Esitys on lausunnon mukainen.

**Esittelijä**

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

**Lisätiedot**

Jan Ihatsu, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36276  
jan.ihatsu(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Kokouskutsu, kokous 19.12.2024
- 2 yhtymäkokous esityslista 19.12.2024
- 3 Liite 1 TAE 2025 ja taloussuunnitelma 2025\_2027 yhtymäkokous 19.12.2024
- 4 Liite 2 Liiteosa taloussuunnitelma 2025\_2027 yhtymäkokous 19.12.2024
- 5 liite 3 Henkilöstöedustajien valmisteluryhman lausunto TAE 2025
- 6 Liite 4 Kansalliskielilautakunnan lausunto

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

**Otteet**

**Ote**

HUS-yhtymä

HUS-yhtymän jäsenet

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

**Tiedoksi**

Yhtymäkokousedustaja  
Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala

**Päätöshistoria**



16.12.2024

Asia/4

Kaupunginhallitus 30.09.2024 § 590

HEL 2024-006894 T 00 01 05

Päätös

Kaupunginhallitus kehotti konserniohjauksen päällikkö Atte Malmströmiä tai hänen estyneenä olleensa johtava kaupunginasiamies Toni Mäkeä edustamaan kaupunkia HUS-yhtymän yhtymäkokouksessa 3.10.2024. Yhtymäkokousedustajaa kehoitettiin hyväksymään yhtymähallituksen ehdotukset seuraavasti:

- HUS-yhtymän konserniohje esityksen mukaisesti.
- Yhtymähallituksen jäsenen vaali esityksen mukaisesti ja esitetään jäseneksi Oula Silvennoista
- Yhtymähallituksen varajäsenen vaali esityksen mukaisesti ja esitetään jäseneksi Mirja Komulaista
- Tarkastuslautakunnan jäsenen vaali esityksen mukaisesti ja esitetään jäseneksi Eetu Kinnusta.

Lisäksi Oula Silvennoiselta vapautuvalle yhtymähallituksen varajäsenen paikalle esitetään Hannu Tuomista.

10.06.2024 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

03.06.2024 Pöydälle

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Jan Ihatsu, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36276  
jan.ihatsu(a)hel.fi

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta 21.05.2024 § 118

HEL 2024-006894 T 00 01 05

Lausunto

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta lausui, että HUS-yhtymän esittämä vuoden 2025 talousarviokehys 2 444 881 000 euroa, HUSin hallituksen esitys 6.5.2024, voidaan hyväksyä.

Lisäksi lautakunta totesi, että talousarviokehys ei välttämättä ole lopullinen ennen syksyä, koska Uudenmaan hyvinvointialueille tuleva valtion kokonaisrahoitus ei vielä ole lopullisesti selvillä ja tietojen tarkentuessa



16.12.2024

Asia/4

syksyn aikana talousarviokehitys voi muuttua. Mahdollisista muutoksista päätetään erikseen.

#### Käsittely

21.05.2024 Ehdotuksen mukaan

Ennen asian käsittelyn aloittamista jäsen Maaret Castrén, jäsen Samuel Adouchief ja jäsen Martina Houtsonen ilmoittivat olevansa esteellisiä hallintolain 28.1 § kohdan 4 (palvelussuhdejääviys) mukaisesti ja jäsen Oula Silvennoinen ilmoitti olevansa esteellinen hallintolain 28.1 § kohdan 5 (yhteisöjääviys) mukaisesti. Jäsenet poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Varajäsenet eivät osallistuneet kokoukseen.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta ei katsonut tarpeelliseksi kuul-la asiassa kutsuttuja asiantuntijoita, eivätkä nämä siitä syystä osallistu-neet kokoukseen.

#### Esittelijä

sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

#### Lisätiedot

Sampo Pajari, talous- ja suunnittelujohtaja, puhelin: 09 310 42246  
sampo.pajari(a)hel.fi



16.12.2024

Asia/5

5

## V 22.1.2025, Kaupunkiympäristölautakunnan varajäsenen valinta

HEL 2024-015955 T 00 00 02

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto

- myöntää Kalle Pusalle eron kaupunkiympäristölautakunnan varajäsenen luottamustoimesta ja
- valitsee Nils Torvaldsin varajäseneksi (Silja Borgarsdóttir Sandelinin henkilökohtainen varajäsen) kaupunkiympäristölautakuntaan kaupunginvaltuuston toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

### Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto valitsi Kalle Pusan (RKP) 16.8.2023 § 174 varajäseneksi kaupunkiympäristölautakuntaan kaupunginvaltuuston toimikaudeksi. Kalle Pusa on 27.11.2024 pyytänyt eroa kaupunkiympäristölautakunnan varajäsenen luottamustoimesta puolueesta eroamisen vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö. Valittavan henkilön tulee olla vaalikelpoinen lautakuntaan kuntalain 74 §:n mukaisesti.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on suostunut ottamaan toimen vastaan. Luottamushenkilön on valtuuston pyynnöstä esitettävä selvitys seikoista, joilla voi olla merkitystä hänen vaalikelpoisuutensa arvioinnissa.

Hallintosäännön 2 luvun mukaan kaupunginvaltuusto valitsee toimikaudekseen kaupunkiympäristölautakunnan jäsenet ja varajäsenet.

Esittelijä

hallintojohtaja  
Kirsi Remes



16.12.2024

Asia/5

Lisätiedot

Rosa Pakarinen, hallintosuunnittelija, puhelin: 09 310 60584  
rosa.pakarinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Eroilmoitus 27.11.2024

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

**Ote**

Päätöksessä mainitut

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Tiedoksi

Taloushallintopalveluliikelaitos  
Tarkastusvirasto  
Kaupunkiympäristölautakunta



16.12.2024

Asia/6

6

## V 22.1.2025, Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenen valinta

Pöydälle 09.12.2024

HEL 2024-015774 T 00 00 02

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto

- myöntää eron Titta Hiltuselle kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja
- valitsee \_\_\_\_\_ kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäseneksi kaupunginvaltuuston toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

### Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto valitsi Titta Hiltusen (Vas.) 30.8.2023 § 195 jäseneksi kulttuuri- ja vapaa-aikalautakuntaan kaupunginvaltuuston toimikaudeksi. Titta Hiltunen on 25.11.2024 pyytänyt eroa kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenen luottamustoimesta ajankäyttöisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö. Valittavan henkilön tulee olla vaalikelpoinen lautakuntaan kuntalain 74 §:n mukaisesti.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on suostunut ottamaan toimen vastaan. Luottamushenkilön on valtuuston pyynnöstä esitettävä selvitys seikoista, joilla voi olla merkitystä hänen vaalikelpoisuutensa arvioinnissa.

Hallintosäännön 2 luvun mukaan kaupunginvaltuusto valitsee toimikaudekseen kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan jäsenet ja varajäsenet.

Esittelijä

hallintojohtaja  
Kirsi Remes



16.12.2024

Asia/6

Lisätiedot

Rosa Pakarinen, hallintosuunnittelija, puhelin: 09 310 60584  
rosa.pakarinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Eroilmoitus 25.11.2024

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Esitysteksti

Tiedoksi

Taloushallintopalveluliikelaitos  
Tarkastusvirasto  
Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 781

HEL 2024-015774 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

09.12.2024 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Paavo Arhinmäen ehdotuksesta.

Esittelijä

hallintojohtaja  
Kirsi Remes

Lisätiedot

Rosa Pakarinen, hallintosuunnittelija, puhelin: 09 310 60584  
rosa.pakarinen(a)hel.fi



7

## V 22.1.2025, Käpylän Louhentie 3 asemakaavan muutos (nro 12920)

HEL 2022-010739 T 10 03 03

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy 25. kaupunginosan (Käpylä) korttelin 856 tontin 3 sekä puisto- ja katualueiden asemakaavan muutoksen 22.10.2024 päivätyn piirustuksen nro 12920 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

### Esittelijän perustelut

Kaavaratkaisun keskeinen sisältö

Asemakaavan muutos (kaavaratkaisu) koskee Käpylän Yhtenäiskoulun tonttia osoitteessa Louhentie 3 sekä viereisiä katu- ja puistoalueita.

Tavoitteena on mahdollistaa Yhtenäiskoulun laajentaminen sekä turvata kulttuuriarvojen säilyminen. Laajennusosien toteuttaminen edellyttää tontin vähäistä laajentamista puistoalueelle.

Kaavaratkaisussa on pyritty erityisesti ratkaisemaan koulun laajennusosien sovittaminen tontille sekä nykyiseen koulurakennukseen siten, että rakentaminen voidaan toteuttaa alueen kulttuuriympäristön arvot ja luonnonympäristö huomioiden.

Kaavaratkaisu mahdollistaa nykyisen koulurakennuksen laajentamisen ja turvaa kulttuuriympäristön arvoja suojelumerkinnällä, joka estää nykyisen koulurakennuksen purkamisen. Kaavaratkaisun mukaisen suunnitelman toteuttaminen mahdollistaa toimivat ja terveelliset oppimistilat yhteensä noin 675 oppilaalle. Kaavan mahdollistaman laajennusosan sekä kaavassa määrätyn meluaidan toteuttaminen parantaa myös pihan melutilannetta.

Tontin (Y) kerrosala on 6 700 k-m<sup>2</sup>, josta uutta kerrosalaa on 580 k-m<sup>2</sup>. Tontin tehokkuusluku on e=0,61.

Päätökset kaavaratkaisun pohjana

Helsingin yleiskaavan 2016 mukaan alue on osittain kantakaupunkia (C2) sekä asuntovaltaista aluetta (A2 ja A4). Helsingin maanalaisen yleiskaavan 2021 (nro 12704) mukaan kaava-alueen kohdalle ei ole osoitettu tilavarauksia. Nyt laadittu kaavaratkaisu on em. yleiskaavojen mukainen.





Kaavaratkaisu edesauttaa kaupungin strategisten tavoitteiden toteutusta uudistamalla ja täydentämällä olemassa olevaa rakennettua ympäristöä kestävästi huomioiden alueen erityispiirteet.

#### Alueen lähtökohdat ja nykytilanne

Alue sijaitsee Käpylässä ja rajautuu luoteessa, pohjoisessa ja koillisessa puistoalueeseen, etelässä huoltoaseman tonttiin, Tursontiehen ja Louhentiehen, idässä Louhenkujaan. Alueen itäpuolella sijaitsee Tuusulanväylä, jossa kulkee noin 44 000 autoa vuorokaudessa. Kaava-alue sisältää nykyisen Yhtenäiskoulun tontin sekä katu- ja puistoaluetta. Tontilla sijaitsee olemassa oleva koulurakennus.

Koulun kortteli rajautuu Länsi-Käpylän valtakunnallisesti arvokkaaseen kulttuuriympäristöön (RKY-alue, Käpylän puutaloalueet ja Käärmetalo). Viereinen alue on myös osa maakunnallisesti arvokasta kulttuuriympäristöä (Käpylä-Koskela asuntoalue), joka on lisäksi suojeltu asemakaavalla.

Alueella on voimassa useita asemakaavoja vuosilta 1961–2018.

Helsingin kaupunki omistaa kaava-alueen.

#### Kaavaratkaisun kustannukset

Kaavaratkaisun toteuttamisesta aiheutuu kaupungille kustannuksia ilman arvonlisäveroa seuraavasti:

Hankkeen enimmäishinta-arvio on 29,4 milj. euroa (alv 0). Tämä kustannus tarkentuu ja täsmentyy jatkosuunnittelun yhteydessä.

#### Vuorovaikutus kaavan valmisteluajana

Liitteenä olevassa vuorovaikutusraportissa esitetään yhteenvedot kaavan valmisteluajana saaduista viranomaisten kannanotoista ja osallisten mielipiteistä sekä vastineet niissä esitettyihin huomautuksiin.

#### Viranomaisyhteistyö

Kaavaratkaisun valmistelun yhteydessä on tehty yhteistyötä kaupunkiympäristön toimialan eri tahojen lisäksi seuraavien tahojen kanssa:

- Helen Oy
- Helen Sähköverkko Oy
- Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL)
- Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä (HSY) vesihuolto
- Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus)
- kasvatuksen ja koulutuksen toimiala



- kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan kaupunginmuseo

Viranomaisten kannanotot osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä valmisteluaineistosta kohdistuivat historiallisesti ja rakennustaiteellisesti arvokkaan rakennuksen säilymiseen ja kehittämiseen koulukäytössä. Kannanotoissa esitetyt asiat on otettu huomioon kaavatyössä siten, että olemassa oleva koulurakennus suojellaan.

### Mielipiteet

Mielipiteet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä valmisteluaineistosta kohdistuivat rakennusten ikkunapinta-aloihin, melumuurin rakentamiseen, hulevesiin, alueella sijaitsevaan puustoon, Tursontien ka-tualueeseen ja kolopesijälintujen pesäpaikkoihin. Mielipiteet on otettu huomioon kaavoitustyössä muun muassa siten, että kaavassa edellytetään meluaidan rakentamista.

Kirjallisia mielipiteitä saapui 2 kpl.

### Kaavaehdotuksen julkinen nähtävilläolo (MRL 65 §)

Kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 3.6.–2.7.2024, mistä ilmoitettiin maankäyttö- ja rakennusasetuksessa säädetyllä tavalla.

Kaavaehdotuksesta tehtiin 1 muistutus. Muistutuksessa esitetyt huomautukset kohdistuivat lintuturvallisuuden huomioimiseen sekä kolopesijälintujen pesintämahdollisuuksiin.

Lausunnot saatiin seuraavilta tahoilta:

- HSY
- ELY-keskus
- kaupunginmuseo

Lausunnoissa esitetyt huomautukset kohdistuivat meluaidan melunsuojauksen riittävyteen, aidan kaupunkikuvallisiin seikkoihin, leikki- ja oleskelualueiden melunsuojaukseen sekä kaavamerkintöjen ja -määräysten tarkentamiseen edellä mainittujen osalta. Rakennussuojeluratkaisua pidettiin onnistuneena ja koulun laajennuksen mahdollistamaa kaavaratkaisua tasapainoisena ja ympäristön arvot huomioivana. Lisäksi todettiin, että aluetta palvelevat yleiset vesihuoltolinjat on rakennettu valmiiksi eikä asemakaavan muutosehdotus edellytä yleisen vesihuollon lisärakentamista eikä rakennettujen vesihuoltolinjojen siirtämistä.

Lisäksi Helen Sähköverkko Oy sekä kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ilmoittivat, ettei heillä ole lausuttavaa asemakaavan muutosehdotuksesta.



## Toimenpiteet julkisen nähtävilläolon jälkeen

Vuorovaikutusraportissa on esitetty yhteenvedot kaavaehdotuksesta saaduista muistutuksista ja viranomaisten lausunnoista sekä vastineet niissä esitettyihin huomautuksiin.

Huomautuksissa esitetyt asiat on otettu huomioon, kaavan tavoitteet huomioon ottaen, tarkoituksenmukaisilta osin.

Kaavakartan merkintöihin tai määräyksiin ja muuhun aineistoon tehtiin julkisen nähtävilläolon jälkeen muutoksia, jotka on esitetty yksityiskohdaisesti kaavaselostuksen viimeisessä luvussa. Ne on myös koottu tehdyt muutokset -liitteeseen.

Julkisen nähtävilläolon jälkeen tehdyistä muutoksista on neuvoteltu asianomaisten tahojen kanssa.

## Tarkemmat perustelut

Tarkemmat kaavaratkaisun perustelut ilmenevät liitteenä olevasta asemakaavaselostuksesta.

## Toimivalta

Asemakaavan muutoksen hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto.

## Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

## Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36154  
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 Asemakaavan muutoksen nro 12920 kartta, päivätty 22.10.2024
- 2 Asemakaavan muutoksen nro 12920 selostus, päivätty 22.10.2024, päivitetty Kylk:n 22.10.2024 päätöksen mukaiseksi
- 3 Vuorovaikutusraportti 3.6.2024, täydennetty 22.10.2024
- 4 Osa päätöshistoriaa
- 5 Muistutukset
- 6 Viitesuunnitelma

## Oheismateriaali

- 1 Sijaintikartta
- 2 Ilmakuva
- 3 Tehdyt muutokset
- 4 Yhtenäiskoulu, rakennushistoriaselvitys (2021), Ark-Byroo

## Muutoksenhaku



16.12.2024

Asia/7

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

## Otteet

### Ote

Helen Sähköverkko Oy  
Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä  
Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY  
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Esitysteksti

Esitysteksti

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

## Tiedoksi

Kaupunginmuseo  
Kaupunkiympäristölautakunta  
Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto  
Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto  
Asemakaavoitus  
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

## Päätöshistoria

Kaupunkiympäristölautakunta 22.10.2024 § 539

HEL 2022-010739 T 10 03 03

Hankennumero 0824\_8

Esitys

Kaupunkiympäristölautakunta esitti kaupunginhallitukselle

- 22.10.2024 päivätyn asemakaavan muutosehdotuksen nro 12920 (liite nro 3) hyväksymistä. Asemakaava koskee 25. kaupunginosan (Käpylä) korttelin 856 tonttia 3 sekä puisto- ja katualueita

Lisäksi lautakunta päätti



- ettei ehdotusta aseteta uudelleen nähtäville.
- antaa vuorovaikutusraportista ilmenevät vastineet valmisteluaikana esitettyihin mielipiteisiin, kannanottoihin sekä julkisena nähtävillä-oloaikana saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin. Päätösasiakirjat ja vuorovaikutusraportti ovat luettavissa kaupunkiympäristön toimialan asiakaspalvelussa, Työpajankatu 8 (puh. 09 310 22111), sekä internet-sivuilla:

<https://paatokset.hel.fi/fi/asia/hel-2022-010739>

- ilmoittaa päätöksestään ja vuorovaikutusraportista muodostuvan MRL 65 §:n mukaisen kunnan perustellun kannanoton niille kaavasta muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Ville Lehmuskoski

Lisätiedot

Juuso Ala-Outinen, suunnittelija, asemakaavoitus, puhelin: 09 310 20769  
juuso.alaoutinen(a)hel.fi  
Eeva Pirhonen, johtava arkkitehti, puhelin: 09 310 37319  
eeva.pirhonen(a)hel.fi  
Mirja Vallinoja, maisema-arkkitehti, puhelin: 09 310 52186  
mirja.vallinoja(a)hel.fi  
Sakari Mentu, arkkitehti, rakennussuojelu, puhelin: 09 310 37217  
sakari.mentu(a)hel.fi  
Kaarina Laakso, tiimipäällikkö, teknistaloudelliset asiat, puhelin: 09 310 37250  
kaarina.laakso(a)hel.fi  
Arttu Mäenpää, liikenneinsinööri, puhelin: 09 310 52458  
arttu.maenpaa(a)hel.fi

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala Kulttuuripalvelukokonaisuus Kaupunginmuseo  
28.6.2024

HEL 2022-010739 T 10 03 03

Asemakaavapalvelut valmistelee asemakaavan muutosta Käpylä yhte-näiskoulun tontilla os. Louhentie 3. Hankkeessa luodaan edellytykset koulurakennuksen peruskorjaukselle ja laajentamiselle. Käpylän yhte-näiskoulun rakennus on inventoitu helsinkiläisten koulurakennusten Opintielä-selvityksessä, jossa se on arvotettu luokkaan 2: kouluraken-nus on ajalleen tyypillinen ja sillä on historiallisia arvoja. Kohteesta on valmistunut rakennushistoriallinen selvitys (ark-byroo, 2021). Kaupun-ginmuseo on lausunut hankkeen Oas-vaiheesta.



Käpylän yhtenäiskoululla on erityinen asema helsinkiläisen koulujärjestelmän ja -arkkitehtuurin kehityksessä. Helsinkiläisten koululaisten vanhempien aloitteesta 1950-luvulla perustettu edistyksellinen Urania-piiri pyrki toiminnassaan kehittämään ja modernisoimaan lasten perusopetuksen malleja. Seuran johtohahmona toimi pedagogi Touko Voutilainen (1918-1991), joka esitteli ensimmäisenä mm. kurssimuotoisen opetuksen ja luokattoman lukion. Yhtenäiskouluyhdistys ry perustettiin vuonna 1956, jolloin uutta pedagogista näkemystä toteuttaneen koulun opetus käynnistyi. Oma koulurakennus saatiin vuosina 1961-62, jolloin Käpylä yhtenäiskoulun ensimmäinen rakennusvaihe valmistui. Toinen vaihe eli lukio valmistui vuosina 1965-66. Yhtenäiskoulun rakennuksen suunnittelivat arkkitehdit Marja ja Keijo Petäjä, jotka kuuluivat 1950-luvulta lähtien suomalaisen modernismin kärkinimiin. Käpylän yhtenäiskoulun rakennuksesta on laadittu rakennushistoriallinen selvitys. Petäjän tuotannon merkkikohteita ovat mm. Teollisuuskeskus Eteläranta 10, Lauttasaaren kirkko ja Kone Oy:n entinen pääkonttori Munkkiniemessä.

Yhtenäiskoulun rakennus suunniteltiin poikkeuksellisella huolellisuudella ja yksityiskohtaisuudella, ja sen arkkitehtuuri edustaa laadukasta modernismia. Yhtenäiskoulun rakennus liittyy ympäröivään puistoalueeseen, sen maastomuodot huomioiden ja ympäristöön kiinnittyen. Alue rajautuu valtakunnallisesti merkittävään Käpylän puutaloalueeseen RKY 2009. Rakennuksen ja toiminnan pedagogisesti kunnianhimoiset lähtökohdat tuottivat sille arkkitehtuuriltaan erottuvat ominaispiirteet, jotka ovat kantaneet tähän päivään saakka. Kohde on arvokkaimpia 1960-luvun alkupuolen modernismia edustavia koulurakennuksia, joiden säilyneisyys uhkaa Helsingissä heikentyä uudistavien hankkeiden johdosta.

Tontti ja koulurakennuksen arkkitehtuuri tarjoavat mahdollisuuden koulun laajennuksen tasapainoiseen suunnitteluun, ympäristön arvot huomioiden. Asemakaavaehdotuksessa alkuperäisen koulurakennuksen arvot on huomioitu asemakaavan suojelumerkinnällä Sr-2, joka kohdistuu koulun ulkoarkkitehtuuriin, arvokkaiisiin sisätiloihin sekä liittymiseen ympäristöön. Asemakaavaehdotus ohjaa laajennuksen arkkitehtuurin sopeuttamista olevaan rakennukseen. Piha-aluetta suojaava muuri tulee toteuttaa myös ympäristöön hyvin sopeutuvalla tavalla, samalla kun ratkaisun palautettavuus on hyvä huomioida.

Kaupunginmuseo puoltaa Käpylän yhtenäiskoulun asemakaavamuutoksen kaavaehdotusta.

Lisätiedot

Mikko Lindqvist, arkkitehti, puhelin: +358 9 310 36972  
mikko.lindqvist(a)hel.fi



Kaupunkiympäristön toimiala Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus Kaupunkimittauspalvelut Kartat ja paikkatiedot Yksikön päällikkö 25.04.2024 § 24

HEL 2022-010739 T 10 03 03

### Päätös

Yksikön päällikkö päätti hyväksyä asemakaavan 12920 pohjakartan kaupunginosassa 25 Käpylä. Pohjakartta täyttää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 54a §:n asettamat vaatimukset.

### Päätöksen perustelut

Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimialan kaupunkimittauspalvelut on valmistanut asemakaavan pohjakartan:

Asemakaavan numero: 12920  
Kaupunginosa: 25 Käpylä  
Kartoituksen työnumero: 14/2024  
Pohjakartta valmistunut: 22.4.2024  
Tasokoordinaatisto: ETRS-GK25  
Korkeusjärjestelmä: N2000

Pohjakartta täyttää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 54a §:n asettamat vaatimukset.

Kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden asiakkuusjohtaja on päätöksellä (4§/1.6.2017) siirtänyt hallintosäännön 16 luvun 8 § 2 momentin 7 kohdan toimivallan hyväksyä kaavoja varten valmistetut pohjakartat kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden kaupungingeodeetille sekä kartat ja paikkatiedot -yksikön päällikölle.

### Lisätiedot

Merja Kyyrö, vastaava kartoittaja, puhelin: 09 310 31911  
merja.kyyro(a)hel.fi  
Timo Tolkki, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 31883  
timo.tolkki(a)hel.fi



**8**

**V 22.1.2025, Vuosaaren kulttuurikorttelin asemakaava ja asemakaavan muutos (nro 12863)**

HEL 2022-003213 T 10 03 03

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy 54. kaupunginosan (Vuosaari, Keski-Vuosaari) katualueiden asemakaavan ja 54. kaupunginosan (Vuosaari, Keski-Vuosaari) korttelin 54179, korttelin 54180 tontin 12 sekä katualueiden asemakaavan 29.10.2024 päivätyn piirustuksen nro 12863 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

**Esittelijän perustelut**

Kaavaratkaisun keskeinen sisältö

Asemakaava ja asemakaavan muutos (kaavaratkaisu) koskee olemassa olevia yleisten rakennusten ja liike- ja toimistorakennusten korttelialueita, jotka sijaitsevat Vuosaaren keskustassa Vuosaarentien ja Vuotien välisellä alueella sekä Valkopaadentien itäpuolella Vuotien poikki menevällä alueella. Kaavaratkaisu mahdollistaa uusien työpaikkojen sijoittumisen, laadukkaan keskusta-asumisen, kulttuuripalvelujen kehittymisen sekä olemassa olevan pysäköintilaitoksen käytettävyyden tehostamisen Vuosaaren keskustassa. Uusi rakentaminen edellyttää olemassa olevan koulurakennuksen purkamista. Kaavaratkaisu on tehty nykyisellään keskeneräisen keskusta-alueen laadukkaan tiivistämisen mahdollistamiseksi. Asemakaava laaditaan vielä kaavoittamattomalle keskustan osalle Mosaiikkipolun itäpäässä ja Vuotorin luoteiskulmassa.

Tavoitteena on mahdollistaa Vuosaaren keskustan suunnitteluperiaatteiden (Kslk 15.11.2016) mukainen keskusta-alueen täydentäminen Vuotalon toiminnan laajentamisen mahdollistavalla keskustakorttelilla. Kaavamuutoksen yhteydessä mahdollistetaan keskustan kaupunkitilojen laadullinen parantaminen sekä olemassa olevan Mosaiikkitorin pysäköintilaitoksen uusi liittymä Vuosaarentielle.

Kaavaratkaisussa on erityisesti tavoiteltu Vuosaaren työpaikkaomavaraisuuden ja alueellista eriarvoistumista vähentävää lasten ja nuorten taiteen perusopetuksen vahvistamista, laadukasta perheasumista tiivistävässä keskustassa sekä tehostuvan rakentamisen liittämistä olemassa oleviin rakenteisiin.





Keskustakortteliksi suunnitellun Kulttuurikorttelin kaavakumppanin hakemiseksi ja toteuttamiseksi järjestettiin 2022–2024 kilpailullinen neuvottelumenettely, joka päättyi ratkaisemattomana muuttuneen rakennussuhdanteen seurauksena.

Muodostuvalla asuin-, liike-, toimisto- ja palvelurakennusten korttelialueella (ALP) on uutta asuntokerrosalaa 28 000 k-m<sup>2</sup> ja toimitilakerrosalaa 5 000 k-m<sup>2</sup>. Yleisten rakennusten korttelialueella (Y) kerrosala vähenee 7 000 k-m<sup>2</sup> koulurakennuksen purkamisen myötä ollen kaavaratkaisussa 5 000 k-m<sup>2</sup>. Liike- ja toimistorakennusten korttelialueella (K) kerrosala kasvaa 1 000 k-m<sup>2</sup> toteutetun tilanteen mukaiseksi ja on kaavaratkaisussa 22 000 k-m<sup>2</sup>.

Kaavaratkaisussa muutettavien tonttien keskimääräinen tehokkuusluku on  $e=2,59$ . Asukasmäärän lisäys on 550 asukasta.

Kaavaratkaisun yhteydessä on laadittu liikennesuunnitelma (piir.nro 7651), jossa on esitetty alueen liikenneratkaisut. Liikennesuunnitelmassa esitetään Vuosaarentien ja Silttipolun poikkileikkaukset sekä muut alueen ajoneuvoliikenteen sekä julkiset jalankulun ja polkupyöräilyn yhteydet.

Kaavaratkaisun toteuttaminen vaikuttaa erityisesti siten, että rakentamaton osa Vuosaaren keskustaa muutetaan alueellisesti merkittäviksi lähipalveluiden tarjoajaksi ja asuinpaikaksi, jossa työnteke, kulttuuripalvelut, asuminen, kauppa ja liikenne toteutuvat sosiaalisesti ja ekologisesti kestäväällä tavalla. Kaavaratkaisu vahvistaa edelleen yhteyksiä keskustaa ympäröiville alueille tarjoten asukkaille yhteisöllisyyttä vahvistavia arjen elämyksiä lähiympäristössään.

## Päätökset kaavaratkaisun pohjana

Helsingin yleiskaavan 2016 mukaan alue on liike- ja palvelukeskusta C1-, asuntovaltaista aluetta A1 ja asuntovaltaista aluetta A2. Helsingin maanalaisen yleiskaavan 2021 (nro 12704) mukaan alueella ei ole maanalaisia tilavarauksia. Nyt laadittu kaavaratkaisu on em. yleiskaavojen mukainen.

Kaavaratkaisu edesauttaa kaupunkistrategian 2021-2025 tavoitteiden toteutumista tiivistäen ja eheyttäen keskeisen Vuosaaren kaupunkirakennetta, tarjoten mahdollisuuksia lähipalvelujen, raideliikenteen solmukohdan ja viherverkoston vahvistumiseen. Kaavaratkaisu mahdollistaa keskusta-alueen kehittymisen asioitavaksi ja oleskeltavaksi, kävelävän kaupunkiympäristön huomioivaksi kaupunginosan asukkaiden kohtaamispaikaksi.



Kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi Vuosaaren keskustan suunnitteluperiaatteet 15.11.2016 jatkosuunnittelun pohjaksi.

#### Alueen lähtökohdat ja nykytilanne

Alueella on Vuosaaren kulttuurikeskus Vuotalo sekä purettava Tehtaanpuiston yhteiskoulun koulurakennus, joka toimii tällä hetkellä väliaikaisena taide-, kulttuuri- ja käsityöläistoimijoiden vuokratilana. Rakennusten välissä on maanalainen yhteysosa puistikkoaiheineen ja maanpäällisine huoltopihoineen. Alueen eteläisessä, Vuotien ylittäväsä osassa sijaitsee kauppakeskus Columbus.

Alueella on voimassa asemakaavat nro 10571 (tullut voimaan 9.10.1998) ja nro 11309 (tullut voimaan 14.1.2005). Asemakaavoissa alueelle on merkitty Y-, K-, sekä katualueita.

Helsingin kaupunki omistaa korttelin 54179. Kortteli 54180 on yksityisomistuksessa. Kaavoitus on tullut vireille vuonna 2022 kaupungin aloitteesta.

#### Kaavaratkaisun kustannukset

Kaavaratkaisun toteuttamisesta aiheutuu kaupungille kustannuksia ilman arvonlisäveroa seuraavasti:

Kadut ja liikennealueet	2,5 milj. euroa
YHT.	2,5 milj. euroa

Kadut ja liikennealueet pitää sisällään Vuosaantien, Terassipolun sekä Mosaiikkipolun rakentamiskustannukset.

Lisäksi uusien yhdyskuntateknisen huollon verkostojen kustannukset ovat: Vesihuolto- 1,0 milj. euroa, kaukolämpö- 0,7 milj. euroa, sähkö- 0,3 milj. euroa sekä tele- 0,3 milj. euroa. Nämä kustannukset kohdistuvat verkostojen haltijoille.

Asemakaavamuutos nostaa alueen arvoa. Kaavoitettavan rakennusoikeuden arvo on asumisen ja maankäytön toteuttamis- eli AM-ohjelman mukaista hallinta- ja rahoitusmuotojakautamaa noudattaen karkeasti arvioiden 15–20 milj. euroa.

#### Vuorovaikutus kaavan valmisteluaikana

Liitteenä olevassa vuorovaikutusraportissa esitetään yhteenvedot kaavan valmisteluaikana saaduista viranomaisten kannanotoista ja osallisten mielipiteistä sekä vastineet niissä esitettyihin huomautuksiin.



## Viranomaisyhteistyö

Kaavaratkaisun valmistelun yhteydessä on tehty yhteistyötä kaupunkiympäristön toimialan eri tahojen lisäksi seuraavien tahojen kanssa:

- Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL)
- Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä (HSY) vesihuolto
- Fingrid
- kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
- kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala
- kaupunginmuseo

Viranomaisten kannanotot osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä valmisteluaineistosta kohdistuivat purettavan Tehtaanpuiston yhteiskoulun rakennuksen dokumentointiin, Vuotalon ja sen ympäristön arkkitehtonisen kokonaisuuden säilyttämiseen ja alueen vesihuollon ja johdotiirtojen tarpeen selvittämiseen tilavarauksineen. Kannanotoissa esitetyt asiat on otettu huomioon kaavatyössä olemassa olevan rakennetun ympäristön sovittamisessa moniarvoisempaan keskustaan ja tarvittaessa neuvotteluihin vesihuollon linjoja hallinnoivan tahon kanssa.

## Mielipiteet

Mielipiteet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä valmisteluaineistosta kohdistuivat kaavaratkaisun ja kilpailutuksen lähtötietojen vuorovaikutukseen keskeisessä sijainnissa, taiteen perusopetuksen tarpeeseen ja työllistävään vaikutukseen, Kulttuurikorttelin sisältöön ja kulttuurin ja muiden toimintojen suhteeseen, ehdotettujen kulttuuritilojen laajuuteen, kasvaviin tarpeisiin ja tarjontaan kaiken ikäisille, kaavaratkaisun laajuuteen, keskustan nykytilanteen korjaamiseen elämykselliseksi ja toiminnalliseksi kaupunkitilaksi, katutason toimintaan, luonnon elementteihin ja tilan tuntuun, korttelin yhteyksiin ympäröivään keskustaan, kulttuuritoiminnan häiriöihin korttelin asumiselle, linnuston ja eläinten olosuhteisiin ja alueen infran siirtotarpeisiin. Mielipiteet on otettu huomioon kaavoitustyössä sekä neuvottelumenettelyn yhteydessä.

Kirjallisia mielipiteitä saapui 8 kpl.

## Kaavaehdotuksen julkinen nähtävilläolo (MRL 65 §)

Kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 3.6.–2.7.2024, mistä ilmoitettiin maankäyttö- ja rakennusasetuksessa säädetyllä tavalla. Kaavaehdotuksen nähtävillä asettamisesta lähetettiin kirje ulkokuntalaiselle maanomistajalle/maan haltijalle.

Kaavaehdotuksesta tehtiin 4 muistutusta.



Muistutuksissa esitetyt huomautukset kohdistuivat päiväsaikaan toimivien lasten ja nuorten taiteen ja musiikin perusopetuksen tilojen puutteeseen, purettavia tiloja korvaavien, muuntojoustavien kulttuuritilojen pieneen osuuteen korttelikokonaisuudessa, avoimen tilan ja kasvillisuuden määrän pienentymiseen ja laadukkuuteen, keskustan rakennetun ympäristön kulttuuriarvojen ja elinympäristön muutokseen, pysäköintijärjestelyjen, kävely-yhteyksien ja aukiotilan huomioimiseen sekä linnuston suojeluun rakennusten alemmissa kerroksissa.

Lausunnot saatiin seuraavilta tahoilta:

- Helen Sähköverkko Oy
- HSL
- HSY
- Museovirasto
- kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala
- kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
- sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala
- kaupunginmuseo

Kaavaehdotuksesta saatiin viranomaisten lausuntoja sen ollessa julkisesti nähtävillä. Lausunnoissa esitetyt huomautukset kohdistuivat purettavan koulurakennuksen muuntamon ja alueen verkostosiirtoihin, vesihuoltolinjojen esteettömään sijoittamiseen sekä Vuotalon suojelutarpeeseen.

Lisäksi seuraavat tahot ilmoittivat, ettei ole lausuttavaa: sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala, kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialan kirjastopalvelut sekä kasvatuksen ja koulutuksen toimiala. Museovirasto ilmoitti toimittavansa lausuntonsa sovitusti kaupunginmuseon kautta yhdessä sovitun työnjaon mukaisesti. HSL ilmoitti haluavansa olla mukana alueen jatkosuunnittelussa kestävien kulkumuotojen osalta.

Toimenpiteet julkisen nähtävilläolon jälkeen

Vuorovaikutusraportissa on esitetty yhteenvedot kaavaehdotuksesta saaduista muistutuksista ja viranomaisten lausunnoista sekä vastineet niissä esitettyihin huomautuksiin.

Huomautuksissa esitetyt asiat on otettu huomioon, kaavan tavoitteet huomioon ottaen, tarkoituksenmukaisilta osin.

Julkisen nähtävilläolon jälkeen tehdyistä muutoksista on neuvoteltu asianomaisten tahojen kanssa. Niitä, joiden etua muutokset koskevat, on kuultu erikseen sähköpostilla. Vuotalon suojelumerkinnästä on neuvoteltu kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan, kaupunkiympäristötoimialan rakennetun omaisuuden hallinnan, ylläpidon sekä asemakaavapalvelu-



16.12.2024

Asia/8

jen kesken. Neuvottelujen kautta on haettu selkeyttä suojelumääräyksen tulkintaan siten, ettei toimivan kulttuurikeskuksen väistämättömien muutostarpeiden ja suojelumääräyksen välille synny ristiriitoja.

#### Tarkemmat perustelut

Tarkemmat kaavaratkaisun perustelut ilmenevät liitteenä olevasta asemakaavaselostuksesta.

#### Toimivalta

Kaavaratkaisun hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto.

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

#### Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36154  
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Asemakaava- ja asemakaavan muutoksen nro 12863 kartta, päivätty 29.10.2024
- 2 Asemakaava- ja asemakaavan muutoksen nro 12863 selostus, päivätty 29.10.2024, päivitetty Kylk:n 5.11.2024 päätöksen mukaiseksi
- 3 Vuorovaikutusraportti 3.6.2024, täydennetty 29.10.2024 sekä Uutta Itä-Helsinkiä-verkkotilaisuuden muistio 11.5. 2022 ja asukastilaisuuden muistio 18.5.2022
- 4 Osa päätöshistoriaa
- 5 Muistutukset
- 6 Liikennesuunnitelma (piir.nro 7651)
- 7 Kulttuurikorttelin havainnekuvat, 29.10.2024

#### Oheismateriaali

- 1 Sijaintikartta
- 2 Ilmakuva
- 3 Tehdyt muutokset

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

#### Otteet

##### Ote

Helen Sähköverkko Oy  
Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä

##### Otteen liitteet

Esitysteksti  
Esitysteksti



16.12.2024

Asia/8

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY  
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Esitysteksti

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 6

## Tiedoksi

Asemakaavoitus  
Kaupunginmuseo  
Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto  
Kaupunkiympäristölautakunta  
Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto  
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala  
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala  
Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala

## Päätöshistoria

Kaupunkiympäristölautakunta 05.11.2024 § 578

HEL 2022-003213 T 10 03 03

Hankenumero 0579\_14

Esitys

Kaupunkiympäristölautakunta esitti kaupunginhallitukselle

- 29.10.2024 päivätyn asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen nro 12863 (liite nro 3) hyväksymistä. Asemakaava koskee 54. kaupunginosan (Vuosaari, Keski-Vuosaari) katualueita ja asemakaavan muutos koskee 54. kaupunginosan (Vuosaari, Keski-Vuosaari) kortteleita 54179, korttelin 54180 tonttia 12 sekä katualueita.

Lisäksi lautakunta päätti

- ettei ehdotusta aseteta uudelleen nähtäville.



16.12.2024

Asia/8

- antaa vuorovaikutusraportista ilmenevät vastineet valmisteluajana esitettyihin mielipiteisiin, kannanottoihin sekä julkisena nähtävilläoloajana saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin. Päätösasiakirjat ja vuorovaikutusraportti ovat luettavissa kaupunkiympäristön toimialan asiakaspalvelussa, Työpajankatu 8 (puh. 09 310 22111), sekä internet-sivuilla:

<https://paatokset.hel.fi/fi/asia/hel-2022-003213>

- ilmoittaa päätöksestään ja vuorovaikutusraportista muodostuvan MRL 65 §:n mukaisen kunnan perustellun kannanoton niille kaavasta muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa.

#### Käsittely

05.11.2024 Ehdotuksen mukaan

Asian aikana kuultavina olivat arkkitehti Petri Leppälä ja erityisasiantuntija Mia Kajan. Asiantuntijat poistuivat kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

29.10.2024 Pöydälle

#### Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Ville Lehmuskoski

#### Lisätiedot

Petri Leppälä, arkkitehti, maankäyttö, puhelin: 09 310 37046

[petri.leppala\(a\)hel.fi](mailto:petri.leppala(a)hel.fi)

Karri Kyllästinen, diplomi-insinööri, teknistaloudelliset asiat, puhelin: 09 310 37347

[karri.kyllastinen\(a\)hel.fi](mailto:karri.kyllastinen(a)hel.fi)

Susanna Ratinen, liikenneinsinööri, puhelin: 09 310 32129

[susanna.ratinen\(a\)hel.fi](mailto:susanna.ratinen(a)hel.fi)

Elina Inkiläinen, maisema-arkkitehti, puhelin: 09 310 52971

[elina.inkilainen\(a\)hel.fi](mailto:elina.inkilainen(a)hel.fi)

Mia Kajan, erityisasiantuntija, kiinteistökehitys, puhelin: 09 310 15820

[mia.kajan\(a\)hel.fi](mailto:mia.kajan(a)hel.fi)

Sakari Mentu, arkkitehti, rakennussuojelu, puhelin: 09 310 37217

[sakari.mentu\(a\)hel.fi](mailto:sakari.mentu(a)hel.fi)

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala Kulttuuripalvelukokonaisuus Kaupunginmuseo  
28.6.2024

HEL 2022-003213 T 10 03 03

Helsingin kaupungin asemakaavoituspalvelu on pyytänyt kaupunginmuseolta lausuntoa Vuosaaren Kulttuurikorttelin asemakaavan ja ase-

#### Postiosoite

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
[helsinki.kirjaamo@hel.fi](mailto:helsinki.kirjaamo@hel.fi)

#### Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

#### Puhelin

+358 9 310 1641

#### Y-tunnus

0201256-6



makaavan muutoksen ehdotuksesta. Museo tarkastelee hanketta kulttuuriympäristön vaalimisen näkökulmasta ja lausuu kantanaan seuraavaa.

Kaavaratkaisu koskee olemassa olevia yleisten rakennusten ja liike- ja toimistorakennusten korttelialueita, jotka sijaitsevat Vuosaaren keskustassa Vuosaarentien ja Vuotien välisellä sekä Valkopaadentien itäpuolella Vuotien poikki menevällä alueella. Kaavaratkaisu mahdollistaa uusien työpaikkojen sijoittumisen, laadukkaan keskusta-asumisen, kulttuuripalvelujen kehittymisen sekä olemassa olevan pysäköintilaitoksen käytettävyyden tehostamisen Vuosaaren keskustaan. Uusi rakentaminen edellyttää olemassa olevan koulurakennuksen purkamista. Kaavaratkaisu on tehty nykyisellään keskeneräisen keskusta-alueen laadukkaan tiivistämisen mahdollistamiseksi.

Alueella on Vuosaaren kulttuurikeskus Vuotalo sekä purettava Tehtaanpuiston yhteiskoulun koulurakennus, joka toimii väliaikaisena taide-toimijoiden vuokratilana.

OAS-lausunnossaan museo piti valitettavana, että hyvin säilynyt, aikansa koulusuunnitteluihanteita esimerkillisesti edustava Tehtaanpuiston yhteiskoulun rakennus tullaan purkamaan. Ennen purkamista rakennus tulee dokumentoida riittävällä tarkkuudella. Samalla museo toteasi, että kaavan tavoitteet alueen omaleimaisuuden varmistamiseksi tulisi kaavaprosessin myötä suojella arkkitehtikilpailun myötä syntynyt korkeatasoinen arkkitehtitoimisto Heikkinen-Komonen Oy:n suunnittelema kulttuurikeskus Vuotalo. Museo esitti, että Kulttuurikorttelin suunnittelussa Vuotaloa istutuksineen tulee huolellisemmin käsitellä ja ottaa huomioon kokonaisuutena.

Vuorovaikutusraportissa todetaan, että purettavan koulurakennuksen ominaispiirteistä on lisätty kuvallista asemakaavaselostukseen. Ennen rakennuksen purkamista tapahtuva dokumentointi ohjataan tapahtuvaksi yhteistyössä kaupunginmuseon kanssa. Samalla todetaan, että Vuotalon suojeleminen kokonaisuutena luo rajoitteita sen toiminnalliseen käyttöön muuttuviin tarpeisiin vastaavana kulttuurikeskuksena, joten kokonaisuus istutuksineen ja rakenteineen huomioidaan oleellisin osin muuttuvassa maankäytössä. Vuotalon hallitsevan aseman sovitaminen muuhun kaupunkikuvaan on edellytys keskusta-alueen tiivistämiselle, mikä edellyttää muutoksia nykyiseen väljään tilankäyttöön.

Toisin kuin vuorovaikutusraportissa väitetään, niin Vuotalo-rakennuksen suojeleminen ei luo rajoitteita sen toiminnalliseen käyttöön. Kaavaehdotuksessa olemassa oleva kulttuurikeskus Vuotalo välittömine ympäristöineen ja rakennelmineen säilyy pääosin nykyisessä muodossaan. Rakennus on vuosituhannen vaihteen arkkitehtuurin tär-





16.12.2024

keimpiä kohteita Helsingissä, (toistaiseksi) hyvin säilynyt ja tunnollisesti ylläpidetty. Suojelumerkintä turvaa kulttuurihistoriallisesti merkittävän rakennuksen arkkitehtonisen integriteetin säilymisen. Tämän johdosta rakennukselle tulee osoittaa sr-2 merkintä.

Lisätiedot

Juha Vuorinen, tutkija, puhelin: 310 36940  
juha.h.vuorinen(a)hel.fi

Nimistötoimikunta 12.06.2024 § 58

HEL 2022-003213 T 10 03 03

Nimistötoimikunta jatkoi asian käsittelyä edellisessä kokouksessa käydyssä keskustelun pohjalta.

Nimistötoimikunta päätti esittää nykyisin käytössä olevan nimen Sorapolku – Grusstigen uudeksi nimeksi

Silttipolku – Siltstigen

(kävely- ja pyöräily-yhteys)

Perustelu: Ryhmänimi (geologia); liitynnäinen (Silttikujan mukaan).

Kaavamuutosalueella sijaitseva nimi Sorapolku – Grusstigen on tullut voimaan vuonna 1975, mutta sama nimi on käytössä Vantaan Hiekkaharjussa. Pääkaupunkiseudun nimistöryhmässä yhteisesti sovittujen toimintaperiaatteiden ja pelastusturvallisuuden vuoksi on perusteltua muuttaa päällekkäinen nimi Vuosaarella, kun asemakaavan muutos on vireillä.

15.05.2024 Pöydälle

17.04.2024 Pöydälle

Lisätiedot

Johanna Lehtonen, nimistösuunnittelija, puhelin: 09 310 37386  
johanna.lehtonen(a)hel.fi  
Hanna Ikonen, suunnittelija, puhelin: 09 310 64796  
hanna.ikonen(a)hel.fi



Kaupunkiympäristön toimiala Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus Kaupunkimittauspalvelut Kartat ja paikkatiedot Yksikön päällikkö 15.05.2024 § 30

HEL 2022-003213 T 10 03 03

### Päätös

Yksikön päällikkö päätti hyväksyä asemakaavan 12863 pohjakartan kaupunginosassa 54 Vuosaari. Pohjakartta täyttää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 54a §:n asettamat vaatimukset.

### Päätöksen perustelut

Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimialan kaupunkimittauspalvelut on valmistanut asemakaavan pohjakartan:

Asemakaavan numero: 12863

Kaupunginosa: 54 Vuosaari

Kartoituksen työnnumero: 19/2023

Pohjakartta valmistunut: 24.4.2024 Uusinta (ensi tilaus 2023)

Tasokoordinaatisto: ETRS-GK25

Korkeusjärjestelmä: N2000

Pohjakartta täyttää maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 54a §:n asettamat vaatimukset.

Kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden asiakkuusjohtaja on päätöksellä (4§/1.6.2017) siirtänyt hallintosäännön 16 luvun 8 § 2 momentin 7 kohdan toimivallan hyväksyä kaavoja varten valmistetut pohjakartat kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden kaupungingeodeetille sekä kartat ja paikkatiedot -yksikön päällikölle.

### Lisätiedot

Merja Kyyrö, vastaava kartoittaja, puhelin: 09 310 31911

merja.kyyro(a)hel.fi

Timo Tolkki, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 31883

timo.tolkki(a)hel.fi

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala Kulttuuripalvelukokonaisuus Kaupunginmuseo  
Kulttuuriperintöyksikkö 30.5.2022

HEL 2022-003213 T 10 03 03

Helsingin kaupungin asemakaavoituspalvelu on pyytänyt kaupunginmuseolta lausuntoa Vuosaaren Kulttuurikorttelin asemakaavan ja asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta. Museo



tarkastelee hanketta kulttuuriympäristön vaalimisen näkökulmasta ja lausuu kantanaan seuraavaa.

Asemakaava ja asemakaavan muutos koskevat Vuosaaren keskustan kehittämistä Vuosaaren keskustan suunnitteluperiaatteiden mukaisesti elinvoimaiseksi, viihtyisäksi ja elämykselliseksi alueelliseksi keskukseksi. Jatkossa keskustaa kehitetään kohti keskustatoimintojen alueita, jossa pyritään painottamaan pyöräilyä, kävelyä ja joukkoliikennettä sekä asumista, liiketiloja ja palveluita. Tavoitteena on mahdollistaa elinvoimaisen keskustan rakentaminen omaleimaiselle Vuosaaren kaupunginosalle.

Vuosaaren keskustan suunnitteluperiaatteiden mukainen asemakaavoitus on edennyt Kulttuurikorttelin kokonaisuuteen, jonka tavoitteita on esitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa. Tarkastelualueen rajaus käsittää olemassa olevat Vuotalon ja purettavan Tehtaanpuiston yhteiskoulun rakennuksen ympäröivine katutiloineen. Kulttuurikortteli suunnitellaan monipuoliseksi keskustakortteliksi käsittäen toimitilaa, asumista ja kulttuuritoimintaa. Suunnittelu painottaa suunnitteluperiaatteiden mukaista elävää ja elämyksellistä kaupunkitilaa painottaen etenkin katutaso toiminnan tuomista osaksi keskustan ympäristöä. Kilpailuohjelman mukaiset laajuudet asumiseen ovat 28 000 k-m<sup>2</sup> ja muuhun käyttöön 5 000 k-m<sup>2</sup>. Kortteliin toteutetaan noin 500 m<sup>2</sup> tilat Vuotalon laajenevalle kulttuuritoiminnalle. Monet olemassa olevat rakenteet, mm. Vuotalo maanalaisine rakenteineen ja osittain säilytettävine katutiloineen, Mosaiikkitorin pysäköintilaitos rakenteineen ja järjestelyineen sekä merkittävän pohjavesialueen hulevesien hallinta määrittävät teknisiä reunaehtoja suunnittelulle.

Purettavaksi kaavailtu vuonna 1976 valmistunut Tehtaanpuiston yhteiskoulu on arkkitehti Reino Lammin-Soilan suunnittelema. Koulu on luokiteltu Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston Opintielä-julkaisussa luokkaan 2. Museo pitää valitettavana, että hyvin säilynyt, aikansa koulusuunnitteluihanteita esimerkillisesti edustava rakennus tullaan purkamaan. Ennen purkamista rakennus tulee dokumentoida riittävällä tarkkuudella.

Jotta kaavan tavoitteet alueen omaleimaisuudesta varmistetaan, tulisi kaavaprosessin myötä suojella arkkitehtikilpailun myötä syntynyt korkeatasoinen arkkitehtitoimisto Heikkinen-Komonen Oy:n suunnittelema kulttuurikeskus Vuotalo.

Istutukset, pohjoispuolen tasarivinen pensaslabyrintti sekä ruudukkoon istutetut ruotsinpihlajat, ovat oleellinen osa Vuotalon kokonaisuutta. Otaen huomioon rakennuksen askeettisen ankaruuden, on ajan myötä kasvavilla istutuksilla kokonaisuutta pehmentävä ote. Myös jalankulku-



raittia jaksottavat teräksiset kehät ovat oleellinen osa Vuotalon lähiympäristöä.

Kulttuurikeskuksen valmisteluaineistossa istutuksiin suhtaudutaan osittain rakennusaloille uhrattavina resursseina.

Museo esittää, että Kulttuurikorttelin suunnittelussa Vuotaloa istutuksiin tulee huolellisemmin käsitellä ja ottaa huomioon kokonaisuutena.

Lisätiedot

Juha Vuorinen, tutkija, puhelin: 310 36940  
juha.h.vuorinen(a)hel.fi



16.12.2024

Asia/9

9

## V 22.1.2025, Valtuutettu Sini Korpisen aloite lasten omien käymälöiden varaaminen kaupungin tapahtumiin ja juhlapäiviin

HEL 2024-007073 T 00 00 03

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto katsoo aloitteen loppuun käsitellyksi.

### Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuutettu Sini Korpisen sekä 24 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että Helsingin pitäisi varata jatkossa omia käymälöitä lapsille kaupungin järjestämissä tapahtumissa sekä suurina juhlapäivinä, kuten vappuna. Lasten omien käymälöiden varaaminen edistäisi perheiden viihtyvyyttä ja turvallisuutta kaupungin tapahtumisissa.

Aloitteessa huomautetaan, että lasten mukanaolo suurissa tapahtumissa tuo mukanaan erityisiä tarpeita, joihin kaupungin tulee vastata. Yksi keskeinen tarve on käymälöiden saavutettavuus ja hygienia. Nykyisin käytävissä olevat käymälät suurissa tapahtumissa ovat usein ruuhkaisia, eivätkä ne siten aina sovellu hyvin pienille lapsille.

Kaupungin järjestämät tapahtumat ja juhlapäivät, kuten vappu, keräävät suuria määriä ihmisiä yhteen juhlimaan ja nauttimaan yhteisöllisyydestä. Tällaisissa tilanteissa on tärkeää varmistaa, että tapahtumat ovat mahdollisimman saavutettavia myös lapsille. Lasten mukanaolo suurissa tapahtumissa tuo mukanaan aina erityisiä tarpeita niin turvallisuuden kuin toimivuuden näkökulmasta. Yksi keskeinen tarve on käymälöiden saavutettavuus, riittävyys ja hygienia. Nykyisin käytävissä olevat käymälät suurissa tapahtumissa ovat usein ruuhkaisia, eivätkä ne siten aina sovellu hyvin pienille lapsille.

Markkinoilla ei tällä hetkellä ole olemassa tapahtuma-wc -yksiköitä, joissa olisi yhdistetty esteettömän wc:n ja lasten wc:n toimintoja, kuten lasten hoitopöytä. Helsingin kaupunki ja muut tapahtumajärjestäjät, jotka järjestävät koko perheen tapahtumia, voivat tiedustella tällaisia tuotteita palvelun tarjoajilta. Kysynnän lisääntyessä palvelun tarjoajat pystyvät todennäköisesti muokkaamaan tuotteitaan niin, että ne sopivat paremmin myös lasten käyttöön. Lapsille suunnatut wc:t parantavat perheiden viihtyvyyttä tapahtumissa ja lisäävät myös turvallisuutta, ja tämä myös kannustaa entistä useampia perheitä osallistumaan kaupungin järjestämiin perhetapahtumiin. Tällainen toimenpide tukee myös kaupungin strategisia tavoitteita edistää yhteisöllisyyttä ja hyvinvointia.



16.12.2024

Asia/9

Tilanteen parantamiseksi voitaisiin kokeiluna suunnitella Helsingin tapahtumasäätiön tuottamien perheille soveltuvien tapahtumien sekä ns. isännättömien tapahtumien kuten vappu, wc-alueet siten, että lapsille tarkoitetut käymälät olisivat hieman erillään muista käymälöistä ja ne olisi merkitty näkyvästi lasten käyttöön. Tämä olisi jo merkittävä askel kohti lapsiystävällisempää Helsinkiä, joka ottaa huomioon myös pienimpien kaupunkilaisten tarpeet tapahtumissa.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Päivi Munther, projektipäällikkö, puhelin: 09 310 64800  
paivi.munther(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valtuustoaloite 15.05.2024 Korpinen Sini Aloite lasten omien käymälöiden varaamisesta kaupungin tapahtumiin ja juhlapäiviin

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Aloitteen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Liite 1



16.12.2024

Asia/10

**10**

**Kaupunginhallituksen myöntämät asukasosallisuuden avustukset  
vuodelle 2025**

Pöydälle 09.12.2024

HEL 2024-012596 T 02 05 01 00

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää myöntää asukasosallisuuden avustuksia vuoden 2025 talousarvion kohdalta 1 30 02 seuraavasti:

Hakija	euroa
Arabianranta-Toukola-Vanhakaupunki - kaupunginosayhdistys ry	17 050
Hertsikan Pumppu -osuuskunta	33 250
Herttoniemenrannan asukastaloyhdistys Ankkuri ry	55 550
Kaarela-Seura ry	67 600
Kalliolan Settlementti ry	114 450
Kansan Radioliitto ry	9 250
Konala-Seura ry	32 000
Kruununhaan Asukasyhdistys ry	35 000
Kumpula-Toukola kylätilyhdistys ry	52 900
Kylätalo Kääntöpaikka ry	70 900
Kytösuontien Pysäköinti Oy	34 100
Käpylän Yhdyskuntaklubi ry	61 100
Lauttasaari-Seura ry	20 050
Malminkartanon asukasyhdistys ry	41 350
Maunula-Seura ry	48 100
Myllypuro-Seura ry	57 000
Pihlajisto-Viikinmäki asukasyhdistys PNV ry	33 000
Pohjois-Haaga Seura ry	13 200
Pro Lapinlahti Mielenterveysseura ry	23 550
Roihuvuori-seura ry	56 100
Tapanilan Kylätila ry	54 100
Toimintakeskus Semja ry	49 500
Töölön kaupunginosat - Töölö ry	37 100
Vesalan Pienkiinteistöyhdistys ry	34 100
Viihdepalvelu Esirippu Oy	51 100
Östersundom-seura ry	14 600

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Y-tunnus**

0201256-6



Kaupunginhallitus päätti 28.9.2015 § 921, että useasta virastosta avustusta hakeville moniavusteisille kaksikielisille järjestöille myönnettävistä avustuksista päätetään kaupunginhallituksen yleisavustuksia koskevan päätöksenteon yhteydessä. Föreningen Luckan r.f:n jättämä avustushakemus kuuluu edellä mainitun päätöksen mukaisesti kaupunginhallituksen yleisavustuksen piiriin.

Myös Helsinkiläisten loma- ja virkistysyhdistys ry:n avustushakemus siirrettiin kaupunginhallituksen yleisavustuksen kokonaisuuteen.

Kaupungin myöntämä asukasosallisuuden avustus ei kuulu valtioneuvoston sääntöjen soveltamisalaan, koska kyse on vapaa-ajan tilasta, joka palvelee ensisijaisesti paikallisia asukkaita ja joka ei todennäköisesti houkuttele asiakkaita tai investointeja muista EU:n jäsenvaltioista (Komission tiedonanto valtioneuvoston käsitteestä 2016/C 262/01 kohta 197).

## Esittelijän perustelut

### MÄÄRÄRAHA 2025

1 196 000 euroa

### ASUKASOSALLISUUDEN YLEIS- JA TOIMINTA-AVUSTUKSET YHTEENSÄ

1 116 000 euroa

### PIENAVUSTUKSIIN JÄÄ

80 000 euroa

Kaupunginhallitus päätti 28.9.2015 § 921, että yhteisöjen ylläpitämien asukastalojen vuokrat ja ylläpito sekä toiminnan koordinointi asukastaloilla ja kaupunginosissa keskitetään kaupunginhallitukselle vuodesta 2017 alkaen. Kaupungin lautakunnat ja toimialat myöntävät edelleen avustuksia asukastaloilla järjestettävään lautakuntien omaan substanssiin liittyvän ja täydentävän toiminnan tukemiseen.

Asukasosallisuuden avustusten avustuslajit vuonna 2025 ovat:

- Asukasosallisuuden yleisavustus, joka on tarkoitettu muiden, kuin kaupungin ylläpitämien asukastalojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin.

- Asukasosallisuuden toiminta-avustus, joka on tarkoitettu asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen.





Asukasosallisuuden yleis- ja toiminta-avustukset valmistellaan vuosittain kaupunginhallituksen päätettäväksi. Kaupunginhallitus päätti 25.6.2018 § 460, että 1.6.2018 lukien viestintäjohtaja päättää asukasosallisuuden pienavustusten myöntämisestä, jos haettu avustus on enintään 3 000 euroa.

Pienavustukset ovat luonteeltaan erilaisia kuin yleis- ja toiminta-avustuslajit, jotka kohdistuvat laajempiin ja vakiintuneempiin toimintakokonaisuuksiin ja joissa on kiinteä rajoitettu hakuaika. Pienavustuksilla ei ole kiinteää hakuaikaa, mikä mahdollistaa vuoden kuluessa nopean ja ketterän reagoinnin kaupunkiyhteisöstä nouseviin tarpeisiin. Pienavustusten hakijoina voivat olla myös rekisteröitymättömät toimijat ja ryhmät.

Kaupunginkanslian viestintäosaston osallisuusyksikkö on valmisteluvastuussa kaikissa asukasosallisuuden avustuslajeissa.

#### Avustuskriteerit

Asukasosallisuuden avustuksia myönnetään Helsingin kaupungin strategian mukaiseen ja kaupungin toimintaa täydentävään, yleishyödylliseen, avoimeen ja pääsääntöisesti maksuttomaan, innovatiiviseen ja monipuolisesti eri väestöryhmille suunnattuun toimintaan. Avustettavan toiminnan tavoitteena tulee olla asukkaiden osallistumisen, vaikutusmahdollisuuksien, yhteisöllisyyden, alueen viihtyisyyden ja vetovoiman parantaminen.

Avustusten hakijoina voivat olla rekisteröidyt yhteisöt, kuten asukas- sekä kaupunginosayhdistykset, muut yhdistykset, säätiöt, osuuskunnat, sosiaaliset yritykset, asukastaloja hallinnoivat pysäköintiyhtiöt ja muut yritykset, sikäli kun avustettava toiminta on yleishyödyllistä ja kohdistuu Helsingin kaupungin asukkaisiin. Yritysmuotoisiin hakijoihin sovelletaan kaupungin yleisiä ohjeita. Asukasosallisuuden pienavustuksia voivat hakea myös rekisteröitymättömät toimijat kuten kaupunginosaliikkeet ja erilaiset toimintaryhmät.

Toiminnan tulee edistää yhteistyötä alueen eri toimijoiden kanssa. Tavoitteena on alueellinen tasapaino ja tarveperustainen harkinta. Tukea voidaan priorisoida alueille, joissa toimintaa on ennestään vähemmän, tai joiden katsotaan siitä eniten hyötyvän.

Hakijalla tulee olla toimintaa varten muitakin resursseja, jotka voivat koostua varainhankinnasta, jäsenmaksuista, tiloista tai niiden edelleen vuokraamisesta saaduista tuloista, vapaaehtoistyöstä sekä muista avustuksista.



Hakijalta edellytetään toiminnan tulosten ja hyötyjen näkyväksi tekemistä ja niistä raportointia.

Nämä kriteerit täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita, jotka kaupunginhallitus hyväksyi 28.10.2019 § 723. Yleisohjeet ovat päätöksen liitteenä.

## Hakuprosessi

Avustuskuulutus julkaistiin kaupungin yhteisessä ilmoituksessa joulukuussa 2023. Asukasosallisuuden avustuksia ja niiden hakemista esiteltiin huhtikuussa verkkotilaisuutena järjestetyssä avoimessa infotilaisuudessa. Lisäksi maaliskuussa kaupungin verkkosivuilla julkaistiin uutinen avustushaun alkamisesta.

Kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustushakemuksia vuodelle 2025 tuli määräaikaan 3.6.2024 mennessä 29 kappaletta. Föreningen Luckan r.f:n ja Helsinkiläisten loma- ja virkistysyhdistys ry:n hakemukset siirrettiin kaupunginhallituksen yleisavustuksen avustushakuprosessiin.

Avustuksia haettiin yhteensä 1 669 807 euroa. Vuoden 2025 talousarvioon vahvistettiin asukasosallisuuden avustusmäärärahasi 1 196 000 euroa. Määrärahaan sisältyvät asukasosallisuuden pienavustukset, jotka avataan haettavaksi tammikuussa 2025.

Hakemusten käsittelyn ja hakemuksia koskevan esityksen valmistelun yhteydessä on tehty yhteistyötä hakijoiden sekä kaupungin muita avustuksia myöntävien hallintokuntien kanssa. Lisäselvitysten pyytämässä on pyritty asukaslähtöisyyteen ja joustavuuteen. Hakemuksia ja liitteitä on ehditty täydentää riittävästi 29.11.2024 mennessä.

## Vuoden 2025 avustusten myöntämisen perusteet

Asukasosallisuuden avustuskriteerien mukaan yleisavustusta myönnetään asukastalojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin sekä toiminta-avustusta asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen. Asukasosallisuuden avustusta myönnetään asukastiloille, jotka ovat pääsääntöisesti helsinkiläisten avoimesti ja maksutta käytettävissä, ja joita käytetään monipuolisesti ja yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Asukasosallisuuden avustuksissa pyritään alueelliseen tasapainoon, yhdenvertaisuuteen ja tarveperusteiseen harkintaan.

Asukastaloavustusten myöntämisperiaatteissa on pyritty kohtelemaan hakijoita mahdollisimman yhdenmukaisesti tilojen vuokrien ja ylläpito-kustannusten osalta. Esityksen mukaisella määrärahan tasapuolisella



kohdentamisella tavoitellaan mahdollisimman oikeudenmukaista tilannetta hakijoiden kesken. Kuitenkaan hakijalle ei ole esitetty suurempaa avustusta, kuin hakija on hakemuksellaan hakenut. Avustusmäärärahan ja avustuskriteereiden puitteissa ei ole ollut mahdollista esittää hakijoille kaikkia toiminnasta aiheutuvia menoja täysimääräisesti. Asukasosallisuusavustuskriteereiden mukaan hakijalla tulee olla toimintaa varten muitakin resursseja, jotka voivat koostua varainhankinnasta, jäsenmaksuista, tiloista tai niiden edelleen vuokraamisesta saaduista tuloista, vapaaehtoistyöstä sekä muista avustuksista.

Mikäli toiminnasta, johon avustusta haetaan, vain osa on kaikille avointa ja maksutonta, avustusta esitetään myönnettäväksi osittain. Avustusta ei myönnetä yhdistysten perushallinnon toimeenpanoon tai yhdistyksen hallinnon toimitiloihin.

#### Yleisavustus

Palkkakustannusten pääsääntönä on ollut, että palkka-avustusta esitetään enintään 34 100 euroa kaupunginosaa kohden. Yhtä kokoaikaista työntekijää kohden esitetään avustusta 34 100 euroa vuodessa, ja osaaikaista työntekijää kohden esitetään enintään 17 050 euroa vuodessa. Tavoitteena on saavuttaa hakijaa kohden määrärahojen mahdollistama palkka-avustuksen taso, jota voidaan pitää kokonaisuutta ajatellen tyydyttävänä. Yhtenevällä palkka-avustuksella vastataan myös asukasosallisuuden kriteeristön yhteisvalmistelussa yhteisöjen esiin nostamaan kritiikkiin avustusmäärärahojen epätasaisesta jakautumisesta kaupunginosittain.

Esityksessä on tavoiteltu vakiintuneiden asukastilojen vuokrien ja muiden ylläpitokulujen avustustason pysymistä edellisen vuoden tasolla siten, että on pyritty turvaamaan välttämättömät kulut kuten vuosittaiset vuokramenot ja muita pakollisia kuluja, kuten sähkö, vakuutukset ja tietoliikennekulut kohtuulliseksi katsotussa määrin.

Asukastilojen vuokra- ja ylläpitokustannuksissa on pyritty tasapuolisuuteen ja tarveperusteisuuteen huomioimalla avustusten myöntämistä koskevassa esityksessä hakijan ilmoittamat todelliset vuokratulokset sekä huomioimalla myös tiedossa olevat vuokran korotukset/vähennykset verrattuna edelliseen vuoteen. Edellä mainituista syistä osalla hakijoista avustuksen kokonaismäärä edelliseen vuoteen verrattuna jonkin verran nousee ja osalla vähenee.

Asukastilojen ylläpitokustannuksiin esitetään enintään 3 000 euroa lukuun ottamatta Tapanilan Kylätila ry:tä. Tapanilan Kylätila ry omistaa asukastilana toimivan kiinteistön, ja sille esitetään avustusta 20 000 euroa ylläpitokustannuksiin, jotka koostuvat maanvuokrasta ja kiinteistön ylläpitämisen kannalta välttämättömistä kuluista.



Vuodelle 2025 ei esitetä myönnettäväksi asukasosallisuuden avustusta uusille toimijoille.

Pääosa avustusmäärärahasta kohdentuu asukastilatoiminnan vuokra- ja palkkakustannuksiin. Avustusmäärärahoista 539 450 euroa kohdentuu asukastilojen vuokriin ja ylläpitoon. Avustuksilla tuetaan 23 asukastaloa vuokra- ja/tai ylläpitokustannusten osalta. Palkka-avustuksia esitetään yhteensä 567 300 euroa, mihin sisältyy sekä asukastalojen työntekijöiden että asukasosallisuuskoordinaatiota tekevien työntekijöiden palkkakustannukset. Palkka-avustuksella tuetaan 22 työntekijän palkkausta. Esitettävät avustussummat vaihtelevat 9 250 eurosta 114 450 euroon.

Suurin avustus (114 450 euroa) esitetään Kalliolan Settlementti ry:lle. Hakijalle esitetään avustusta Naapuruustalo Pasilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin sekä asukastila Mellarin vuokra-, ylläpito- ja palkkakustannuksiin.

Käpylän Yhdyskuntaklubi ry:lle myönnetty avustus maksetaan todellisten vuokratukustannusten mukaan mikäli asukastilatoiminta siirtyy uusiin tiloihin. Myönnetyllä avustuksella tuetaan vain yhtä asukastilaa.

Kalliolan Settlementti ry:lle myönnetty avustus maksetaan todellisten vuokratukustannusten mukaan 1.6.2025 alkaen Naapuruustalo Pasilan toiminnan siirtyessä uusiin tiloihin.

#### Toiminta-avustus

Asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen suunnattua toiminta-avustusta esitetään Kansan Radioliitto ry:lle kaupunginosaradion alueellisten lähetysten tuottamiseen.

Edellä mainitun hakijan hakemus kohdentuu yhteisöllisesti ja osallistavien menetelmin tuotetun alueellisen tiedonkulun parantamiseen.

Asukasosallisuuden pienavustuksiin kohdennetaan vuodelle 2025 määrärahaa 80 000 euroa.

#### Hylkäysperusteet

Hakemuksista yhtä esitetään hylättäväksi, koska se ei täytä hakuehtoja tai ehdotettua toimintaa ei muusta perustellusta syystä ole mahdollista avustaa asukasosallisuuden määrärahan puitteissa.

Seuraava hakemus hylätään:

Laajasalo – Degerö Seura r.y. haki avustusta asukastila Ylistalon ylläpitokustannuksiin ja työntekijän palkkakustannuksiin. Hakemus esitetään



16.12.2024

Asia/10

hylättäväksi, sillä hakemus ei täytä kaupunginhallituksen avustusten yleisohjeen edellytyksiä avustuksen myöntämiselle.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Veli-Matti Hurtig, kehittämispäällikkö, puhelin: 09 310 32627  
veli-matti.hurtig(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asukastosallisuuden yleis- ja toiminta-avustukset koonti vuodelle 2025
- 2 Avustusten yleisohje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

**Ote**  
Hakijat

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 790

HEL 2024-012596 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

09.12.2024 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Paavo Arhinmäen ehdotuksesta.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Veli-Matti Hurtig, kehittämispäällikkö, puhelin: 09 310 32627  
veli-matti.hurtig(a)hel.fi



11

**Helen Oy:n taloudellisten tavoitteiden tarkentaminen omistajastrategian päivittämisen yhteydessä**

HEL 2024-004496 T 00 01 05

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi, että Helen Oy:lle ja/tai Helen-konsernille omistajastrategian kautta asetettavia taloudellisia tavoitteita ja niiden avainmittareita tarkennetaan Helenin omistajastrategiapäivityksen yhteydessä seuraavan kaupunkistrategian hyväksymisen jälkeen.

**Esittelijän perustelut**

Helen Oy

Helen Oy:n toimialana on energian tuotanto, hankinta, siirto, jakelu ja myynti sekä energia-alan kunnossapito-, suunnittelu- ja urakointipalvelut ja muu energia-alan liiketoiminta. Yhtiö voi harjoittaa liiketoimintaansa tytär- ja osakkuusyhtiöissä sekä yhteisyrityksissä.

Helen-konsernin liikevaihto vuonna 2023 oli noin 1,8 miljardia euroa ja taseen loppusumma noin 4 miljardia euroa.

Kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 100 %.

**Helenin taloudellisten tavoitteiden tarkentaminen**

Kaupunginhallitus päätti 17.6.2024 päivittää Helenin omistajastrategiaa lisäämällä tavoitetilaa ja kehittämislinjauksiin päästövähennysten tavoitearvot kokonaispäästöille ja kaukolämmön päästöille vuosille 2027 ja 2030. Lisäksi kaupunginhallitus kehotti konserniohjausta valmistelemaan yhdessä yhtiön kanssa numeerisen tavoitteen myös yhtiön taloudelliselle tuloksellisuudelle (esim. emoyhtiön sijoitetun pääoman tuotto %:n numeerinen arvo) ja tuomaan tämän sisältävän omistajastrategian päivityksen pikaisesti kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Kaupungin vuoden 2025 talousarvio on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 27.11.2024. Talousarviossa vahvistetaan Helen Oy:lle omistajastrategiassa määritellyt tavoitteet ja niiden avainmittarit. Lisäksi talousarviossa esitetään osana Heleniin kohdistuvien taloudellisten intressien kuvaamista yhtiön hallituksen konserniohjeen mukaisesti vuodelle 2025 asettamat tavoitearvot omistajastrategian avainmittareille. Talousarviossa esitettyjen tavoitearvojen avulla arvioidaan Helenin etenemistä kohti sille omistajastrategiassa määritellyjä tavoitteita. Sijoitetun



pääoman tuoton osalta Helen Oy:n hallitus on asettanut vuodelle 2025 tavoitteeksi, että se on yli 4 %.

Kaupunginvaltuuston 1.3.2023 vahvistaman konserniohjeen mukaisesti tytäryhteisökohtaiset omistajastrategiat luovat reunaehdot kaupungin omistamiselle sekä pitkäjänteiselle, ennustettavalle ja suunnitelmalliselle omistajaohjaukselle.

Tytäryhteisökohtaisia omistajastrategioita on päivitetty kokonaisuutena viimeksi vuonna 2023, jolloin myös Helen Oy:lle vahvistettiin omistajastrategia. Omistajastrategiapäivitysten tarvetta tarkastellaan kaikkien tytäryhteisöjen osalta kaupungin seuraavan strategian hyväksymisen jälkeen sen varmistamiseksi, että omistajastrategiat ovat linjassa uuden kaupunkistrategian kanssa.

Helen Oy:n omistajastrategian päivitys tehdään samassa yhteydessä. Kaupungin omistajana yhtiölle asettamien taloudellisten tavoitteiden tarkentaminen ja vahvistaminen on olennainen osa Helenin omistajastrategian päivittämistä. Samassa yhteydessä arvioidaan omistajastrategiatavoitteiden kannalta myös Helenin talouden ja toiminnan painopisteen siirtymistä enenevässä määrin emoyhtiöstä Helen-konserniin. Omistajastrategian päivitystä sekä taloudellisia tavoitteita ja niiden mitareita arvioidaan ja valmistellaan vuoden 2023 omistajastrategian tapaan yhteistyössä Helen Oy:n kanssa.

Lopuksi

Kaupunginvaltuuston 1.3.2023 vahvistaman konserniohjeen mukaisesti tytäryhteisökohtaiset omistajastrategiat luovat reunaehdot kaupungin omistamiselle sekä pitkäjänteiselle, ennustettavalle ja suunnitelmalliselle omistajaohjaukselle.

Kaupunginhallitus hyväksyy tytäryhteisökohtaiset omistajastrategiat, jotka sisältävät kaupungin omistukseen, strategiseen tahtotilaan sekä hallitukseen liittyviä linjauksia kunkin tytäryhteisön ja tarpeen mukaan sen muodostaman alikonsernin osalta.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472  
atte.malmstrom(a)hel.fi

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



16.12.2024

Asia/11

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 17.06.2024 § 396

HEL 2024-004496 T 00 01 05

### Päätös

Kaupunginhallitus päivitti Helen Oy:n omistajastrategiaa lisäämällä tavoitetilaan ja kehittämislinjauksiin päästövähennysten tavoitearvot kokonaispäästöille ja kaukolämmön päästöille vuosille 2027 ja 2030 liitteen 1 mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus kehotti konserniohjausta valmistelemaan yhdessä yhtiön kanssa numeerisen tavoitteen myös yhtiön taloudelliselle tuloksellisuudelle (esim. emoyhtiön sijoitetun pääoman tuotto %:n numeerinen arvo) ja tuomaan tämän sisältävän omistajastrategian päivityksen pikaisesti kaupunginhallituksen päätettäväksi.

### Käsittely

17.06.2024 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Esteelliset: Ville Lehmuskoski

Esteellisyyden syy: yhteisöjääviys (hallintolaki 28.1 § 5 kohta)

Vastaehdotus:

Daniel Sazonov: Lisätään päätökseen:

Kaupunginhallitus kehottaa konserniohjausta valmistelemaan yhdessä yhtiön kanssa numeerisen tavoitteen myös yhtiön taloudelliselle tuloksellisuudelle (esim. emoyhtiön sijoitetun pääoman tuotto %:n numeerinen arvo) ja tuomaan tämän sisältävän omistajastrategian päivityksen pikaisesti kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Kannattaja: Anni Sinnemäki

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Daniel Sazonovin vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen.

10.06.2024 Pöydälle

### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

### Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472  
atte.malmstrom(a)hel.fi





---

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 03.06.2024 § 55  
Salassa pidettävä (Julkl (621/1999) 24.1 § 17 k, Julkl (621/1999) 24.1 § 20 k)

20.05.2024 Pöydälle  
Salassa pidettävä (Julkl (621/1999) 24.1 § 17 k)

29.04.2024 Palautettiin  
Salassa pidettävä (Julkl (621/1999) 24.1 § 20 k)

15.04.2024 Pöydälle  
Salassa pidettävä (Julkl (621/1999) 24.1 § 20 k)



## 12

### Lainan myöntäminen Laajasalon jalkapallonurmi Oy:lle

HEL 2024-014451 T 02 05 03 00

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää myöntää Laajasalon jalkapallonurmi Oy:lle urheilu- ja ulkoilulaitosrahastosta enintään 160 000 euron lainan Laajasalossa sijaitsevan tekonurmikentän uudistamisen rahoittamiseksi seuraavin ehdoin:

Laina-aika: Laina on maksettava takaisin tasalyhennyksin 10 vuoden kuluessa lainan nostosta.

Lainan korko: Lainasta veloitettava korko on vallitsevan peruskoron suuruinen.

Lainan vakuus: Lainan vakuudeksi on pantattava kiinteistöön kiinnitettyjä panttikirjoja tai muuta kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosaston hyväksymää vakuutta.

Lisäksi sovelletaan kaupunginhallituksen 20.4.2015 hyväksymiä yleisiä velka-, panttaus- ja takausehtoja.

Samalla kaupunginhallitus päättää kehottaa kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosaston rahoitusyksikköä laatimaan tarvittavat laina-asiakirjat.

#### Esittelijän perustelut

Laajasalon palloseura ry (LPS) on jalkapalloseura, jonka tarkoituksena on tarjota jalkapallon harrastusmahdollisuuksia jäsenilleen Itä-Helsingissä. Oman ilmoituksensa mukaan seuralla on noin 1000 lissensipelaajaa. Laajasalon jalkapallonurmi Oy on Laajasalon palloseuran 100 % omistama yhtiö.

Hanke

Laajasalon jalkapallonurmi Oy on suunnitellut Laajasalon liikuntapuitossa sijaitsevan jalkapallon tekonurmikenttensä uudistamista. Kentän tekonurmi on pinnoitteelle normaalin 10 vuoden käyttöajan jälkeen vaihdettava ja kentän pohjarakennetta uudistettava.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti 26.11.2024, § 173 vuokrata Laajasalon jalkapallonurmi Oy:lle Laajasalon kaupunginosassa sijaitsevasta Laajasalon liikuntapuistosta 10 465 neliömetrin suuruisen maa-alueen jalkapallotoimintaa varten ajalle 1.1.2025 - 31.12.2040. Uuden



vuokrasopimuksen tultua voimaan yhtiön aiempi, samaa vuokra-aluetta koskeva, maanvuokrasopimus päättyy.

Laajasalon jalkapallonurmi Oy hakee kokonaiskustannuksiltaan 400 000 euron (alv. 0 %) hankkeelle Helsingin kaupungilta 160 000 euron lainaa. Kaupungin lainan lisäksi hanketta on suunniteltu rahoitettavan pääomallainoilla 140 000 euroa, yhtiön ja seuran omilla varoilla 60 000 euroa sekä muulla varainhankinnalla 40 000 euroa.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta on puoltanut lainan myöntämistä Laajasalon jalkapallonurmi Oy:lle ja todennut hakemuksen olevan urheilu- ja ulkoilulaitosrahaston sääntöjen mukainen.

Päätösehdotuksen mukaisen lainan korko on tällä hetkellä 3,75 % ja se muuttuu puolivuositain peruskoron muuttuessa. Urheilu- ja ulkoilulaitosrahaston varoja on käytettävissä noin 27,3 miljoonaa euroa. Rahaston varojen käytöstä päättää hallintosäännön 8. luvun 1 §, kohdan 14 (talousasiat) mukaisesti kaupunginhallitus.

#### Valtiontuki ja kuntalain 129 §

Kuntalain 129 §:n 1 momentin mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kaupungin talouden tunnuslukujen perusteella voidaan todeta, että kaupungin lakisääteisten tehtävien hoitamisen tai talouden ei erittäin varovaisestikaan arvioituna voida katsoa vaarantuvan yksittäiselle yhteisölle myönnetyn 160 000 euron lainan perusteella.

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107(1) mukaan jäsenvaltion myöntämä tai valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Kaupungin Laajasalon jalkapallonurmi Oy:lle myöntämä laina sisältää korkotukea. Tekonurmikentän pääasiallisia käyttäjiä ovat paikalliset urheiluseurat, yksittäiset harrastajat ja koulut. Kaupungin myöntämän lainan sisältämä korkotuki ei kuulu valtiontukisäännösten soveltamisalaan, koska kyse on urheilutilasta, joka palvelee ensisijaisesti paikallisia asukkaita ja joka ei todennäköisesti houkuttele asiakkaita tai investointeja muista EU:n jäsenvaltioista. Korkotuella ei siten ole vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan (Komission tiedonanto valtiontuen käsitteestä 2016/C 262/01 kohdat 196 ja 197).



16.12.2024

Asia/12

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Keijo Härkönen, rahoitusasiantuntija, puhelin: 09 310 25656  
keijo.harkonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lainahakemus
- 2 Hankesuunnitelma

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

**Ote**  
Hakija

**Otteen liitteet**

Esitysteksti  
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Talous- ja suunnitteluosasto

Päätöshistoria

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 26.11.2024 § 174

HEL 2024-014451 T 02 05 03 00

Lausunto

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon Laajasalon jalkapallonurmi Oy:n (2675619—9) lainahakemuksesta. Hakemus koskee Laajasalon kaupunginosassa sijaitsevan Laajasalon liikuntapuiston jalkapallotekonurmikentän uudistamista.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta kannattaa ilmoitetuilla kokonaiskustannuksilla ja esitetyllä rahoitussuunnitelmalla 160 000 euron (alv. 0 %) lainan myöntämistä Laajasalon jalkapallonurmi Oy:lle 15 vuoden lainaajalla. Hanketta on tarkoitus rahoittaa kaupungin lainan lisäksi yhtiön omilla varoilla 60 000 euroa, pääomalainalla 140 000 euroa sekä muulla varainhankinnalla 40 000 euroa.



16.12.2024

Asia/12

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan näkemyksen mukaan esitetty hanke on kannatettava. Se tukee kaupungin liikuntapolitiikan suuntaviivojen toteuttamista, ja on urheilu- ja ulkoilulaitosrahaston sääntöjen 5 §:n mukainen hanke sekä täten kaupungin edun mukainen.

Esittelijä

liikuntajohtaja  
Tarja Loikkanen

Lisätiedot

Petteri Huurre, liikuntapaikkapäällikkö, puhelin: 09 310 87791  
petteri.huurre(a)hel.fi  
Kimmo Isotalo, erityissuunnittelija, puhelin: 09 310 32342  
kimmo.isotalo(a)hel.fi



16.12.2024

Asia/13

### 13

## Hankintaoikaisuvaatimus, viemäri- ja erotinkaivojen huoltopalvelut

HEL 2023-013700 T 02 08 02 00

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, että viemäri- ja erotinkaivojen huoltopalveluista 18.9.2024 tehtyyn hankintapäätökseen kohdistuvan hankintaoikaisuvaatimuksen käsittely raukeaa hankintamenettelyn keskeyttämissen vuoksi.

### Esittelijän perustelut

Viemäri- ja erotinkaivojen huoltopalveluiden hankinnassa tarjouksen antanut L&T Teollisuuspalvelut Oy vaatii hankintaoikaisuvaatimuksensa hankintaa keskeytettäväksi. Tarkemmat perustelut tämän esityksen liitteenä olevassa hankintaoikaisuvaatimuksessa.

Hankintajohtaja on päätöksellään 17.10.2024 § 78 keskeyttänyt viemäri- ja erotinkaivojen huoltopalveluiden yhteishankinnan. Hankinta on keskeytetty kokonaistaloudellisen edullisuuden määrittelyssä ilmenneen virheen vuoksi. Lisäksi hankinnan kohteen kuvauksessa ilmeni puutteita. Hankintaoikaisuvaatimuksen kohteena olevaa hankintaa ei näin ollen toteuteta hankintajohtajan 18.9.2024 § 76 hankintapäätöksen perusteella. Uusi hankintamenettely on valmisteilla.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 4 §:n mukaan kaupunginhallituksen, sen jaoston ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdyn hankintaoikaisun käsittelee kaupunginhallitus.

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

#### Lisätiedot

Marja Sarmela, hankintalakimies, puhelin: 310 31651  
marja.sarmela(a)hel.fi

### Liitteet

1 Oikaisuvaatimus, L&T Teollisuuspalvelut Oy, 2.10.2024

### Oheismateriaali

1 Päätös\_hankinnan\_keskeyttäminen\_H005\_23\_kaupunginkanslia

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös



## Otteet

### Ote

Asianosainen

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisu-  
päätös

Liite 1

## Päätöshistoria

Keskushallinto Kaupunginkanslia Talous- ja suunnitteluosasto Hankinnat ja kilpailuttaminen Hankintajohtaja 18.09.2024 § 76

HEL 2023-013700 T 02 08 02 00

H005-23

Päätös

Hankintajohtaja päätti hyväksyä alla olevien toimittajien tarjoukset etusijajärjestyksessä kahdeksi (2) vuodeksi kokonaistaloudellisesti edullisimpana:

1. Pump Service River Oy, y-tunnus 2976649-9
2. Delete Finland Oy, y-tunnus 1075521-2
3. Eerola-Yhtiöt Oy, y-tunnus 1885536-5

Lisäksi hankintaan sisältyy yksi (1) kahden (2) vuoden optiokausi, jonka käyttöönotosta hankintayksikkö päättää erikseen kolme (3) kuukautta ennen perussopimuskauden päättymistä.

Hankinnan arvioitu arvonlisäveroton ennakoitu arvo on 2 200 000 euroa.

### Päätöksen perustelut

Kilpailutus perustuu Helsingin kaupunginkanslian 17.05.2024 päivättyyn tarjouspyyntöön ja 11.06.2024 julkaistuun korjauspyyntöön H005-23, Dnro HEL 2023-013700. Viemäri- ja erotinkaivojen huoltopalvelut hankinta on toteutettu avoimella menettelyllä.

Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 17.05.2024 ja korjausilmoitus 11.06.2024 sähköisessä HILMA-ilmoituskanavassa [www.hankintailmoitukset.fi](http://www.hankintailmoitukset.fi). Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 25.06.2024 klo 11:00. Määräaikaan mennessä saapui 6 tarjousta: De-



16.12.2024

lete Finland Oy, Eerola-Yhtiöt Oy, L&T Teollisuuspalvelut Oy, HRV-Palvelut Oy, Pump Service River Oy ja Suomen Viemärihuolto Oy.

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella. Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

#### Tarjoajien soveltuvuuden tarkastaminen

Kaikki tarjoajat täyttivät tarjouspyynnössä tarjoajan soveltuvuudelle asetetut vaatimukset ja selvitysvelvollisuudet.

#### Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastaminen

Tarjouspyynnössä on asetettu tarjoukselle ja sen sisällölle sekä hankinnan kohteelle vähimmäisvaatimukset. Vähimmäisvaatimuksissa on asetettu hankittaville palveluille laadullisia vaatimuksia (laatukriteereitä), jotka tarjottavien palveluiden on pitänyt täyttää. Jos laadulliset vähimmäisvaatimukset eivät ole täyttyneet, on tarjous hylätty tarjouspyynnön vastaisena.

Määräajassa saapuneet tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

#### Tarjousten vertailu

Hankittavien tuotteiden valintaperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytettiin hinnaltaan halvinta tarjousta.

Hankittaville palveluille on asetettu vähimmäisvaatimuksina laadullisia vaatimuksia (laatukriteereitä), jotka tarjottavien palveluiden on pitänyt täyttää. Jos laadulliset vähimmäisvaatimukset eivät ole täyttyneet, on tarjous hylätty tarjouspyynnön vastaisena.

Tarjousten vertailuhinta perusteluineen on tämän päätöksen liitteenä olevassa vertailutaulukossa. Vertailu osoittaa, että hinnaltaan halvimman laadulliset kriteerit täyttävät tarjoukset ovat tehneet etusijajärjestyksessä:

1. Pump Service River Oy, y-tunnus 2976649-9
2. Delete Finland Oy, y-tunnus 1075521-2
3. Eerola-Yhtiöt Oy, y-tunnus 1885536-5

#### Sovellettavat säännökset ja päätöstoimivalta





16.12.2024

Hankintalain (1397/2016) 123 §:n mukaan hankintayksikön on tehtävä ehdokkaiden ja tarjoajien asemaan vaikuttavista ratkaisuksista sekä tarjousmenettelyn ratkaisusta kirjallinen päätös, joka on perusteltava.

Hallintosäännön 12 luvun 1 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan kansliapäällikkö päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita. Kansliapäällikkö päätti yhteishankintojen toimivallan siirrosta hankintajohtajalle päätöksellään 15.6.2017, 37 §.

Lisätiedot

Tarja Pitkänen, kategoriapäällikkö, puhelin: +358931038134  
tarja.v.pitkanen(a)hel.fi



14

**Hankintaoikaisuvaatimus, toimisto- ja julkitilakalusteet (Duo Interior Oy)**

HEL 2024-002789 T 02 08 01 00

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää hylätä toimisto- ja julkitilakalusteiden hankintapäätökseen 31.10.2024 § 129 kohdistuvan Duo Interior Oy:n hankintaoikaisuvaatimuksen.

**Esittelijän perustelut**

Toimisto- ja julkitilakalusteiden yhteishankinnassa (H018-24) tarjouksen antanut Duo Interior Oy on määräajassa esittänyt hankintaoikaisuvaatimuksen. Hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu kansliapäällikön toimisto- ja julkitilakalusteiden hankinnasta 31.10.2024 § 129 tekemään hankintapäätökseen. Hankintaoikaisuvaatimus on tämän esityksen liitteenä.

Duo Interior Oy vaatii hankintapäätöstä oikaistavaksi uudella, tarkistettulla päätöksellä taikka toissijaisesti hankinnan keskeyttämistä.

Hankintaoikaisuvaatimuksessa esitetään ensinnä, että vertailu on tehty virheellisesti hintaliitteen puuttuvan laskukaavan vuoksi.

Tarjouspyynnössä on pyydetty tarjoajia lataamaan tarjoukseensa tarjouspyynnön hintaliite (liite 5) täytettynä. Excel-muotoisessa hintaliitteessä on pyydetty hinnat riveittäin 28 eri pääpositiolle (tuotteelle) ja kolmelle alapositiolle (alatuotteelle). Vertailuhinta on määritelty selvästi hintaliitteen K-sarakkeessa: "Nettohinta/kpl alv 0 % (Käytetään vertailuhintana)". Tarjousportaalissa hankintamenettelyn aikana avoimesti julkaistussa lisätiedoissa (kysymykset ja vastaukset -osiossa) on vahvistettu millä tavoin vertailuhinta muodostuu. Kysymykseen "Muodostuuko vertailuhinta siitä, että hintaliitteen tuotteen nettohinta/kpl (K-sarake) kerrotaan määrällä (C-sarake) ja näin saadut rivikohtaiset vertailuhinnat lasketaan kaikista positioista (yht. 28 kpl) yhteen?" on vastattu yksiselitteisesti "Kyllä".

Tarjoajia on toisin sanoen pyydetty merkitsemään hintaliitteen K-sarakkeeseen tuotteen nettohinta ilman arvonlisäveroa. Hintapyyntö ei ole epäselvästi merkitty. Tarjouspyynnön kohdassa "Päätöksenteon perusteet" todetaan, että "Puitejärjestelyyn valitaan enintään kymmenen (10) sopimustoimittajaa. Toimittajat asetetaan halvimman vertailuhinnan perusteella etusijajärjestykseen. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään tässä hankinnassa ainoastaan halvinta hin-



taa. Hankittaville palveluille on asetettu vähimmäisvaatimuksina laadullisia vaatimuksia (laatukriteereitä), jotka tarjottavien palveluiden pitää täyttää. Jos laadulliset vähimmäisvaatimukset eivät täyty, hylätään tarjous tarjouspyynnön vastaisena.”

Hankintayksikkö on noudattanut tarjousvertailussa tarjouspyynnössään ilmoittamaansa menettelyä. Hankintayksikkö ei pidä hintaliitteen hintapyyntöä epäselvänä. Hintapyyntö on hyvin yksinkertaisella tavalla ilmoitettu hintaliitteellä. Vertailuhinnan muodostamista on selvitetty hankintamenettelyn aikana tarjousportaalin lisätiedoissa.

Toiseksi hankintaoikaisuvaatimuksessa esitetään, että hankintayksikkö olisi virheellisesti hyväksynyt Isku Interior Oy:n hankintaan soveltuvaksi tarjoajaksi. Hankintaoikaisuvaatimuksen mukaan Isku Interior Oy ei täytä tarjouspyynnön taloudellista ja rahoituksellista vaatimusta.

Tarjoajan taloudellista ja rahoituksellista tilannetta on tarjouspyynnössä arvioitu pyytämällä tarjoajia vastaamaan ”Kyllä” kysymykseen ”Taloudellisen tilanteen tulee olla sellainen, että se Suomen Asiakastieto Oy:n tai vastaavan tahon ratingluokituksessa on vähintään A tai riskiluokitus 1-3 tai vastaava.” Jos tarjoaja on vastannut ”Kyllä”, on tarjouksen liitteeksi tullut ladata ”Suomen Asiakastieto Oy:n Rating Alfa tai vastaava raportti, joka sisältää tarjoajan ratingluokituksen.”

Hankintayksikkö on tasapuolisesti tarkastanut kaikki tarjousten liitteiksi ladatut raportit. Isku Interior Oy:n raportti täytti vaatimuksen, jolloin hankintayksikkö hyväksyi tarjoajan mukaan menettelyyn.

Kolmanneksi hankintaoikaisuvaatimuksessa esitetään väitteitä puutteista käytettyjen kalusteiden verkkokauppa-vaatimuksen täyttämässä. Hankintaoikaisuvaatimuksen mukaan Lekolar-Printel Oy, Kuopion Woody Oy, Arvo Piironen Oy ja Isku Interior Oy eivät täytä vaatimusta.

Tarjouspyynnön mukaan ”Tarjoajalla tulee olla verkkokauppa tai muu sähköinen tilausjärjestelmä, jossa myytäviin käytettyihin kalusteisiin voi helposti tutustua.” Kysymykseen on tullut vastata ”Kyllä”. Tarjoukseen on vastauksen lisäksi tullut ladata kuvaus sähköisestä tilausjärjestelmästä. Hankintayksikkö on tarjoajien tarjousten perusteella hyväksynyt ”Kyllä”-vastauksen ja tasapuolisesti ja syrjimättä tarkastanut tarjouksen oheen ladatut kuvaukset sähköisestä tilausjärjestelmästä. Kuvaukset ovat täyttäneet tarjouspyynnön vaatimuksen.

Hankintaoikaisuvaatimuksessa esitetään lisäksi, ettei käytettyjen kalusteiden vaatimus täytä hankinnan kohteelle hankintalaissa asetettuja vaatimuksia.



Tarjouspyynnön mukaan kilpailutuksen tavoitteena on solmia hankintasopimukset "kattavasta valikoimasta toimisto- ja julkitilakalusteita". "Sopimus kattaa määriteltyjen tuotteiden lisäksi myös sopimuskumppanin muun toimisto- ja julkitilakalustevalikoiman niin, että toimialojen, liikelaitoksien sekä Helsingin Konsernihankinta Oy:n osakkaiden kaikki erilaiset tarpeet voidaan toteuttaa. Tarjoajalla tulee olla valikoimissaan kattava valikoima sekä toimisto- että julkitilakalusteita. Julkitilakalusteilla tarkoitetaan esimerkiksi aulatilaan soveltuvia kalusteita."

Tarjouspyynnön mukaan hankinnan kohde on suhteellisen laaja, mutta kuitenkin selvästi rajattu toimisto- ja julkitilakalusteiden kategoriaan. Vaikkakaan hankinnan kohteen kuvausta ei ole enää käytettyjen kalusteiden verkkokauppavaatimuksen yhteydessä toistettu, on selvää, että käytetyillä kalusteilla tarkoitetaan hankinnan kohteen mukaisia kalusteita. Tällä yhteishankinnalla ja hankintaa toteuttavalla hankintasopimuksella on tarkoitus hankkia nimenomaan toimisto- ja julkitilakalusteita. Hankintaoikaisuvaatimuksessa viitattuja päiväkotijä ja koulukalustehankintoja varten Helsingin kaupungilla on erilliset menettelynsä ja hankintasopimuksensa.

Neljännessä hankintaoikaisuvaatimuksen kohdassa Duo Interior Oy viittaa poikkeuksellisen suuriin hintaeroihin ja tarjottujen hintojen oikeellisuuteen suhteessa tarjouspyynnön vaatimukseen. Hankintayksikkö on hankintamenettelyn aikana vaatinut kilpailutuksessa ensimmäiseksi tulleelta tarjoajalta hankintalain 96 §:ssä tarkoitettua selvitystä tarjouksen hinnoista ja kustannuksista. Hankintayksikkö on tarkastanut selvityksen ja todennut sen osoittavan, ettei tarjoaja selvityksen perusteella riko lain säännöksessä mainittuja velvoitteita. Selvityksen perusteella ei myöskään ole syytä epäillä, etteikö tarjoaja kykenee toteuttamaan sopimusvelvoitteitaan sopimuskauden aikana riittävällä tavalla. Vertailussa tarjotut hinnat noudattavat muutoin tavanomaista jakaumaa eikä mikään viittaa siihen, että tarjouspyyntö olisi tuottanut keskenään vertailukelvottomia tarjouksia.

Hankintaoikaisuvaatimuksen johdosta on hallintolain 34 §:n mukaisesti kuultu seuraavia hankintaoikaisuvaatimuksessa mainittuja tähän hankintamenettelyyn osallistuneita tarjoajia: Arvo Piironen Oy, Isku Interior Oy, Kuopio Woodi Oy ja Lekolar-Printel Oy. Lausunnot ovat tämän esityksen liitteinä julkisilta osin.

Kuulemisessa ei ole noussut esiin seikkoja, jotka tukisivat hankintaoikaisuvaatimuksen väitteitä. Lausunnot vahvistavat hankintayksikön käsitystä siitä, ettei hankintamenettelyssä ole tapahtunut virhettä.

Hankintayksikkö on noudattanut hankintamenettelylle hankintalaissa asetettuja säännöksiä ja tarjouspyynnössä etukäteen avoimesti ja tas-



16.12.2024

apuolisesti ilmoittamaansa menettelyä. Hankintamenettelyssä ei ole tapahtunut virhettä eikä asiassa ole esitetty sellaista uutta tietoa, jolla olisi vaikutusta päätösedellytyksiin.

Hankintalain (1397/2016) 133 §:n mukaan asianosainen voi vaatia hankintaoikaisua hankintaa koskevasta päätöksestä. Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 4 §:n mukaan kaupunginhallituksen, sen jaoston ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdyn hankintaoikaisun käsittelee kaupunginhallitus.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Marja Sarmela, hankintalakimies, puhelin: 310 31651  
marja.sarmela(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 7.11.2024
- 2 Lausuma 22.11.2024
- 3 Lausunto, Lekolar-Printel Oy, 25.11.2024
- 4 Lausunto, Isku Interior Oy 26.11.2024
- 5 Lausunto 28.11.2024, Kuopion Woodi Oy

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös

Otteet

Ote

Asianosaiset

Otteen liitteet

Esitysteksti  
Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös  
Liite 1  
Liite 2  
Liite 3  
Liite 4  
Liite 5

Päätöshistoria

Keskushallinto Kaupunginkanslia Kansliapäällikkö 31.10.2024 § 129

HEL 2024-002789 T 02 08 01 00

H018-24

Postiosoite

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Y-tunnus

0201256-6



## Päätös

Kansliapäällikkö päätti hyväksyä Modeo Oy:n (2028267-4), Martela Oyj:n (0114891-2), Arvo Piironen Oy:n (0139391-8), Isku Interior Oy:n (1831497-2), Lekolar-Printel Oy:n (1546343-8), Input Interior Oy:n (2447489-2), TavaraTrading Oy:n (1464075-4), Vepsäläinen Oy:n (2111755-8), Kuopion Woodi Oy:n (0974444-4) sekä Kinnarps Oy:n (0789249-4) tarjoukset kolmeksi (3) vuodeksi kokonaistaloudellisesti edullisimpana.

Lisäksi hankintaan kuuluu yhden vuoden optiokausi, jonka käyttöönotosta hankintayksikkö päättää erikseen ennen perussopimuskauden päättymistä.

Tarjouspyynnön mukaisesti puitejärjestelyyn valittiin etusijajärjestyksessä kymmenen kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen antanutta.

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella. Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Hankinnan arvioitu arvonlisäveroton kokonaisarvo on 40 000 000 euroa.

Lisäksi kansliapäällikkö päätti oikeuttaa kaupunginkanslian hankintaohjohtajan allekirjoittamaan tämän hankintapäätöksen perusteella tehtävät sopimukset ja päättämään option käyttöönotosta.

## Päätöksen perustelut

Kilpailutus perustuu Helsingin kaupunginkanslian 30.8.2024 päivättyyn tarjouspyyntöön H018-24, Dnro HEL 2024-002789. Toimisto- ja julkitalalusteiden hankinta on toteutettu avoimella menettelyllä.

Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 2.9.2024 sähköisessä HILMA-ilmoituskanavassa [www.hankintailmoitukset.fi](http://www.hankintailmoitukset.fi). Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 3.10.2024. Määräaikaan mennessä saapui 13 tarjousta: AJ-Tuotteet Oy, Arvo Piironen Oy, Duo Interior Oy, Input Interior Oy, Isku interior Oy, Kinnarps Oy, Kuopion Woodi Oy, Lekolar-Printel Oy, Martela Oyj, Modeo Oy, Offistore Oy, TavaraTrading Oy ja Vepsäläinen Oy.

Tätä hankintasopimusta ei ole jaettu osiin, koska jakamisesta syntyvä tarve koordinoida osien eri sopimuskumppaneita vaarantaisi vakavasti sopimuksen asianmukaisen toteuttamisen.



### Tarjoajien soveltuvuuden tarkastaminen

ESPD-lomakkeella ja tarjouspyynnön kohdassa Muut ehdot on esitetty tarjoajan soveltuvuudelle asetetut vaatimukset ja selvitysvelvollisuudet. Kaikki tarjoajat täyttävät soveltuvuudelle asetetut vaatimukset.

### Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastaminen

Tarjouspyynnössä ja sen liitteissä on asetettu tarjoukselle ja sen sisällylle sekä hankinnan kohteelle vähimmäisvaatimukset.

Vähimmäisvaatimuksissa on asetettu hankittaville tuotteille laadullisia vaatimuksia (laatukriteereitä), jotka tarjottavien tuotteiden on pitänyt täyttää. Jos laadulliset vähimmäisvaatimukset eivät ole täyttyneet, on tarjous hylätty tarjouspyynnön vastaisena.

Määräajassa saapuneet tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

### Tarjousten vertailu

Hankittavien tuotteiden valintaperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytettiin hinnaltaan halvinta tarjousta.

Tarjousten vertailu hintapisteinen ja perusteluinen on tämän päätöksen liitteenä olevassa vertailutaulukossa. Vertailu osoittaa, että hinnaltaan halvimman laadulliset kriteerit täyttävän tarjouksen ovat tehneet järjestyksessä:

1. Modeo Oy
2. Martela Oyj
3. Arvo Piironen Oy
4. Isku Interior Oy
5. Lekolar-Printel Oy
6. Input Interior Oy
7. Tavara Trading Oy
8. Vepsäläinen Oy
9. Kuopion Woodi Oy
10. Kinnarps Oy

### Sovellettavat säännökset ja päätöstoimivalta



Hankintalain (1397/2016) 123 §:n mukaan hankintayksikön on tehtävä ehdokkaiden ja tarjoajien asemaan vaikuttavista ratkaisuksista sekä tarjousmenettelyn ratkaisusta kirjallinen päätös, joka on perusteltava.

Hallintosäännön 12 luvun 1 §:n mukaan kansliapäällikkö päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita.

Lisätiedot

Tuulia Okoye, kategoriapäällikkö, puhelin: +358931070292  
tuulia.okoye(a)hel.fi





**15**

**Hankintaoikaisuvaatimus, toimisto- ja julkitilakalusteet (Offistore Oy)**

HEL 2024-002789 T 02 08 01 00

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää, että toimisto- ja julkitilakalusteiden hankintapäätökseen 31.10.2024 § 129 kohdistuva Offistore Oy:n hankintaoikaisuvaatimus jätetään myöhässä saapuneena tutkimatta.

**Esittelijän perustelut**

Toimisto- ja julkitilakalusteiden yhteishankinnassa tarjouksen antanut Offistore Oy on jättänyt hankintaoikaisuvaatimuksen (liite 1) Helsingin kaupungin kirjaamoon perjantaina 15.11.2024 klo 12:37.

Hankintalain (1397/2016) 133 §:n mukaan asianosainen voi vaatia hankintaoikaisua hankintaa koskevasta päätöksestä. Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Hankintapäätöksen muutoksenhakuohjeistuksen mukaisesti kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Toimisto- ja julkitilakalusteiden hankinnassa Offistore Oy on saanut kansliapäällikön 31.10.2024 § 129 hankintapäätöksen tiedokseen sähköisesti perjantaina 31.10.2024 klo 15:41 (liite 2). Näin ollen määräaika hankintaoikaisuvaatimuksen esittämiselle on päättynyt torstaina 14.11. klo 16:15.



16.12.2024

Hankintaoikaisuvaatimus on näin ollen saapunut myöhässä. Hallintolain 49 c §:n mukaisesti hankintaoikaisuvaatimus on jätettävä tutkimatta.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 4 §:n mukaan kaupunginhallituksen, sen jaoston ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdyn hankintaoikaisun käsittelee kaupunginhallitus.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Marja Sarmela, hankintalakimies, puhelin: 310 31651  
marja.sarmela(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus, Offistore Oy, 15.11.2024
- 2 Tiedoksianto

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös

Otteet

Ote

Asianosainen

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös

Liite 1

Liite 2

Päätöshistoria

Keskushallinto Kaupunginkanslia Kansliapäällikkö 31.10.2024 § 129

HEL 2024-002789 T 02 08 01 00

H018-24

Päätös

Kansliapäällikkö päätti hyväksyä Modeo Oy:n (2028267-4), Martela Oy:n (0114891-2), Arvo Piironen Oy:n (0139391-8), Isku Interior Oy:n (1831497-2), Lekolar-Printel Oy:n (1546343-8), Input Interior Oy:n (2447489-2), TavaraTrading Oy:n (1464075-4), Vepsäläinen Oy:n (2111755-8), Kuopion Woodi Oy:n (0974444-4) sekä Kinnarps Oy:n



(0789249-4) tarjoukset kolmeksi (3) vuodeksi kokonaistaloudellisesti edullisimpana.

Lisäksi hankintaan kuuluu yhden vuoden optiokausi, jonka käyttöönotosta hankintayksikkö päättää erikseen ennen perussopimuskauden päättymistä.

Tarjouspyynnön mukaisesti puitejärjestelyyn valittiin etusijajärjestyksessä kymmenen kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen antanutta.

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella. Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Hankinnan arvioitu arvonlisäveroton kokonaisarvo on 40 000 000 euroa.

Lisäksi kansliapäällikkö päätti oikeuttaa kaupunginkanslian hankintaohjohtajan allekirjoittamaan tämän hankintapäätöksen perusteella tehtävät sopimukset ja päättämään option käyttöönotosta.

#### Päätöksen perustelut

Kilpailutus perustuu Helsingin kaupunginkanslian 30.8.2024 päivättyyn tarjouspyyntöön H018-24, Dnro HEL 2024-002789. Toimisto- ja julkitalakalusteiden hankinta on toteutettu avoimella menettelyllä.

Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 2.9.2024 sähköisessä HILMA-ilmoituskanavassa [www.hankintailmoitukset.fi](http://www.hankintailmoitukset.fi). Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 3.10.2024. Määräaikaan mennessä saapui 13 tarjousta: AJ-Tuotteet Oy, Arvo Piironen Oy, Duo Interior Oy, Input Interior Oy, Isku interior Oy, Kinnarps Oy, Kuopion Woodi Oy, Lekolar-Printel Oy, Martela Oyj, Modeo Oy, Offistore Oy, TavaraTrading Oy ja Vepsäläinen Oy.

Tätä hankintasopimusta ei ole jaettu osiin, koska jakamisesta syntyvä tarve koordinoida osien eri sopimuskumppaneita vaarantaisi vakavasti sopimuksen asianmukaisen toteuttamisen.

#### Tarjoajien soveltuvuuden tarkastaminen

ESPD-lomakkeella ja tarjouspyynnön kohdassa Muut ehdot on esitetty tarjoajan soveltuvuudelle asetetut vaatimukset ja selvitysvelvollisuudet. Kaikki tarjoajat täyttävät soveltuvuudelle asetetut vaatimukset.

#### Tarjousten tarjouspyynnönmukaisuuden tarkastaminen



Tarjouspyynnössä ja sen liitteissä on asetettu tarjoukselle ja sen sisällylle sekä hankinnan kohteelle vähimmäisvaatimukset.

Vähimmäisvaatimuksissa on asetettu hankittaville tuotteille laadullisia vaatimuksia (laatukriteereitä), jotka tarjottavien tuotteiden on pitänyt täyttää. Jos laadulliset vähimmäisvaatimukset eivät ole täyttyneet, on tarjous hylätty tarjouspyynnön vastaisena.

Määräajassa saapuneet tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

#### Tarjosten vertailu

Hankittavien tuotteiden valintaperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytettiin hinnaltaan halvinta tarjousta.

Tarjosten vertailu hintapisteineen ja perusteluineen on tämän päätöksen liitteenä olevassa vertailutaulukossa. Vertailu osoittaa, että hinnaltaan halvimman laadulliset kriteerit täyttävän tarjouksen ovat tehneet järjestyksessä:

1. Modeo Oy
2. Martela Oyj
3. Arvo Piironen Oy
4. Isku Interior Oy
5. Lekolar-Printel Oy
6. Input Interior Oy
7. Tavara Trading Oy
8. Vepsäläinen Oy
9. Kuopion Woodi Oy
10. Kinnarps Oy

#### Sovellettavat säännökset ja päätöstoimivalta

Hankintalain (1397/2016) 123 §:n mukaan hankintayksikön on tehtävä ehdokkaiden ja tarjoajien asemaan vaikuttavista ratkaisuksista sekä tarjousmenettelyn ratkaisusta kirjallinen päätös, joka on perusteltava.

Hallintosäännön 12 luvun 1 §:n mukaan kansliapäällikkö päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita.



16.12.2024

Asia/15

---

Lisätiedot

Tuulia Okoye, kategoriapäällikkö, puhelin: +358931070292  
tuulia.okoye(a)hel.fi



## 16

### Oikaisuvaatimus työllisyyspalveluliikelaitoksen asiantuntijan virkaan ottamisesta

HEL 2024-013542 T 01 01 01 01

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hylätä palvelupäällikkö 1 päätöksestä 27.10.2024, § 2 tehdyn oikaisuvaatimuksen, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aiheutta päätöksen kumoamiseen.

#### Esittelijän perustelut

\*\*\*\*\* on tehnyt oikaisuvaatimuksen palveluesihenkilön, palvelupäällikön päätöksestä 27.10.2024, § 2 jolla päätöksen tehnyt palvelupäällikkö päätti 16 asiantuntijan virkaan ottamisesta työllisyyspalveluihin. (Palvelupäällikön tehtävän nimike on nykyisin yksikön johtaja)

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 140 §:n 3 momentin mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimus on tehty perustuen asianosaisuuteen ja se on saapunut 27.10.2024 Helsingin kaupungin kirjaamoon. Pöytäkirja on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa 15.10.2024. Oikaisuvaatimus on osoitettu oikealle viranomaiselle ja se on saapunut säädetyssä määräajassa.

Hallintolain 34 §:n asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

#### Oikaisuvaatimus



Oikaisuvaatimuksen mukaan palvelupäällikön tekemä virkaan ottamis-  
päätös 15.10.2024, § 2 on kumottava ja virkaan on valittava \*\*\*\*\*  
Oikaisuvaatimuksen tekijän katsoo, että hakijan \*\*\*\*\* koulutus ei  
täytä tehtävälle asetettua kelpoisuusvaatimusta, sillä hänellä ei ole ollut  
korkeakoulututkintoa.

#### Asianosaisen kuuleminen

Asianosaista eli virkaan valittua \*\*\*\*\* on kuultu ennen asian ratkai-  
semista.

Asianosainen \*\*\*\*\* on antanut kirjallisen vastineensa oikaisuvaati-  
mukseen, joka on tämän päätöksen liitteenä.

#### Viran nimitysperusteet ja kelpoisuusvaatimukset

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 mo-  
mentissa todetaan, että virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista  
säädetään perustuslaissa. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on olta-  
va erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus.

Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julki-  
siin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Asiantuntijan viran kelpoisuusvaatimus oli alempi korkeakoulututkinto  
tai muu vastaava osaaminen. Lisäksi asiantuntijalta vaadittiin hyvää  
suomen kielen suullista ja kirjallista taitoa, hyvää englannin kielen suul-  
lista taitoa ja tyydyttävää ruotsin tai muun kielen taitoa.

Muodollisen kelpoisuusvaatimuksen lisäksi hakuilmoituksessa ilmoitet-  
tiin, että hakijalta odotetaan vahvaa työmarkkinoiden ja koulutusjärjes-  
telmän tuntemusta sekä erinomaisia vuorovaikutus- ja yhteistyötaitoja.  
Lisäksi edellytettiin itsenäistä, asiakaslähtöistä ja kehittämisorientoi-  
nutta työtettä, hyviä ongelmanratkaisutaitoja, valmiutta toimia viran-  
omaistyössä, laajoissa yhteistyöverkostoissa sekä ymmärrystä työhä-  
kija-asiakkaiden erilaisiin työnhakuun vaikuttaviin tilanteisiin. Lisäksi  
odotettiin taitoa soveltaa tietoa asiakkaan tilanteeseen realistisena pal-  
veluprosessina, jossa otetaan huomioon kumppanit, periaatteet ja lain-  
säädäntö, hyvää paineensietokykyä sekä valmiutta kohdata muutoksia,  
omaksua tietoa ja uusia työtapoja sekä kykyä johtaa omaa työtä.

Hakuilmoituksessa kuvattiin tehtävää siten, että hakijalla on kyky auttaa  
ja ohjata asiakasta tarkoituksenmukaisesti palveluihin ja kohti työllisty-  
mistä. Hakijan tulee ottaa kokonaisvaltainen vastuu oman asiakaskun-  
nan palvelutarpeen arvioinnista, palveluohjauksesta ja työttömyystur-  
vaan liittyvistä ratkaisuista sekä esimerkiksi työnhakuvelvollisuuden  
seuraamisesta. Hakija tulee neuvomaan, ohjaamaan ja valmentamaan



asiakkaitaan työllistymiseen liittyvien ratkaisujen löytämisessä. Lisäksi tehtävää kuvailtiin myös siten, että asiantuntija tulee olemaan tiiviisti yhteydessä omiin asiakkaisiinsa monikanavaisesti.

### Valintamenettely

Asiantuntijan virat ovat olleet julkisesti haettavana ajalla 10.9.2023-24.9.2024 Helsingin kaupungin sähköisessä rekrytointijärjestelmässä osoitteessa helsinkirekry.fi. Hakuilmoitus oli lisäksi esillä TE-palveluiden sivuilla sekä monster.fi ja duunitori.fi -palveluissa.

Viran kelpoisuusvaatimukset ja virkaan eduksi katsottavat asiat on ilmoitettu hakuilmoituksessa.

Määräajassa virkaan jätti hakemuksensa 595 henkilöä. Hakijoista 533 täytti asetetut kelpoisuusvaatimukset. Hakemuksia arvioitaessa huomioitiin, kuinka hyvin hakemuksissa esiin tuotu osaaminen ja aiempi kokemus vastaavat haettavan tehtävän vaatimuksia. Jatkon kutsuttiin hakijat, joilla näiden arvioitiin toteutuvan parhaiten. Valituilla hakijoilla oli hakemuksen perusteella tehtävän edellyttämä koulutus, eli vähintään alempi korkeakoulututkinto tai muu vastaava osaaminen, sekä vähintään kahden vuoden soveltuva ja ajantasainen kokemus työllisyyden edistämisen viranomais tehtävästä. Hakemuksia arvioivat palveluesihenkilöt \*\*\*\*\* sekä HR-suunnittelija \*\*\*\*\*

Rekrytoinnin seuraavana vaiheena oli videohaastattelu ajalla 25.9.–27.9. Videohaastattelukutsu lähetettiin 34 hakijalle joista 33 lähetti vastaukset määräajassa. Videohaastatteluista arvioivat palveluesihenkilöt \*\*\*\*\* sekä HR-suunnittelija \*\*\*\*\*

Videohaastatteluiden perusteella kutsuttiin henkilökohtaiseen haastatteluun 25 hakijaa, joiden videovastaukset antoivat vakuuttavimman kuvan soveltuvuudesta virkaan. Haastatteluvalinnassa painotettiin videoiden perusteella välittyntä hakijoiden kykyä tuoda esiin taitoaan soveltaa tietoa asiakkaan tilanteeseen realistisena ja kantaa ottavana palveluprosessina sekä ymmärrystä työnhakija-asiakkaiden erilaisiin työhaakuun vaikuttaviin tilanteisiin. Lisäksi painotettiin perusteltua ja kattavaa näkemystä asiantuntijan työn merkityksestä ja työllistämisen edistämisestä.

Henkilökohtaiset haastattelut pidettiin ajalla 2.10.–7.10. Haastatteluihin osallistuivat palveluesihenkilöt \*\*\*\*\* sekä HR-suunnittelija \*\*\*\*\*

Yksi hakija veti hakemuksensa pois haastatteluiden jälkeen.

Päätöksen perusteleminen ja virkaan valinnalle asetettujen edellytysten täyttyminen





Hallintolain 45 §:n 1 momentin mukaan päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset.

Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaiset yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lain esitöiden yksityiskohtaisten perustelujen (HE 1/1998 vp, s. 180) mukaan taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koetellulla kansalaiskunnolla tarkoitetaan yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä. Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhteydessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin, joihin liittyen on otettava huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset työtehtävät.

Hakijoita perustuslain 125 §:n 2 momentin perusteella vertailtaessa on nimitysperusteita oikeuskäytännön mukaan arvioitava kokonaisuutena, jossa koulutuksen ja työkokemuksen ohella on otettava huomioon myös hakijan viran hoitamisen kannalta merkitykselliset henkilökohtaiset ominaisuudet (KHO 2005:44).

Ylimpien laillisuusvalvojen ratkaisukäytännön perusteella virkaan nimitävällä on harkintavaltaa muun ohella sen suhteen, miten virkaan kuuluvien tehtävien asettamia vaatimuksia ja hakijoiden ansioita painotetaan. Tämä koskee myös esimerkiksi hakijoiden koulutuksen, työkokemuksen sekä viran tehtäviin perehtyneisyyden keskinäistä painotusta hakijoita vertailtaessa. (AOA sij. 5.10.2017, dnro EOAK/3992/2017) Elinkeino-osaston asiantuntija virkojen valintapäätöksen perusteluista käy ilmi, että 595 hakijasta 533 täytti kelpoisuusvaatimukset. Yksityiskohtainen ansiovertailu voidaan useiden hakijoiden joukosta ylimpien laillisuusvalvojen kannanottojen perusteella rajata sellaisiin hakijoihin, joita pidetään varteenotettavimpina (EOA 22.6.2006, dnro 13/4/05). Viranhakumenettelyn luonteeseen kuuluu lisäksi se, että vain osa hakijoista kutsutaan haastatteluun.

Päätöksen tehneen palvelupäällikön valintapäätöksen perusteluista käy ilmi, että asiantuntijan viran kelpoisuusehtona on alempi korkeakoulututkinto tai muu vastaava osaaminen. Virkaan valittu \*\*\*\*\* on suorittanut opistotasaisen merkonomin tutkinnon Turun kauppaoppilaitoksessa 1988. Tämän lisäksi hän omaa 26 vuoden kokemuksen vaativista asiantuntijatehtävistä, mukaan lukien esimies- ja johtotehtävistä. Hän on myös toiminut uravalmentajana Espoon kaupungilla syyskuusta 2022 lukien. Palvelupäällikkö on arvioinut, että \*\*\*\*\* on työkoke-



16.12.2024

muksensa perusteella alemmaa korkeakoulututkintoa vastaava muu osaaminen, joten hän täyttää viran kelpoisuusehdon. \*\*\*\*\* täyttää tehtävän kelpoisuusvaatimuksen niin koulutuksen, kokemuksen kuin soveltuvuuden osalta muodostuvan muun osaamisen perusteella kuten \*\*\*\*\* on myös vastineessaan tuonut esiin.

Kunnan viranomaisella on lähtökohtaisesti laaja harkintavalta valita ketnet tahansa kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista. Tätä harkintavaltaa kaventavat perustuslain 125.2 §:n yleiset nimitysperusteet. Perustuslain säännös edellyttää hakijoiden ansioiden vertailua, joka on suoritettu asiantuntijaa valittaessa. Niin suhteessa hakuilmoituksessa ilmoitettuihin edellytyksiin kuin hakijoiden keskinäisessä vertailussa virkaan valittujen henkilöiden on katsottu olevan ansioituneimpia ja omaavan siten parhaat edellytykset asiantuntijan virkaan kuuluvien tehtävien hoitamiseen.

#### Yhteenveto ja johtopäätökset

Virkaan valitut ovat täyttäneet viralle asetetun muodollisen kelpoisuusvaatimuksen, yleisten nimitysperusteiden asettamat vaatimukset sekä muut hakuilmoituksessa esitetyt edellytykset.

Hakijoiden ansiovertailu on suoritettu asianmukaisesti ja päätös on perusteltu hallintolain edellyttämällä tavalla. Virkaan ottaminen on perustunut hakijoiden vertailuun, jossa koulutuksen ja työkokemuksen lisäksi on otettu huomioon haastattelussa esille tulleet seikat sekä hakijoiden viran hoidon kannalta merkitykselliset henkilökohtaiset ominaisuudet. Päätöksessä on selvitetty valituksi tulleen koulutus, työkokemus sekä muut valintaan vaikuttaneet objektiivisesti osoitettavissa olevat ansiot ja seikat. Virkaan on valittu kokonaisarvioinnin perusteella hakuilmoituksen kelpoisuusvaatimukset ja muut edellytykset parhaiten täyttävä eli ansioitunein hakija.

Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole esittänyt sellaisia seikkoja, jotka osoittaisivat, että päätöksen tehnyt palvelupäällikkö olisi käyttänyt harkintavaltaansa muuhun kuin mihin se tässä asiassa on ollut käytettävissä. Palvelupäällikön päätös ei ole lainvastainen, eikä se ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, ja se on tarkoituksenmukainen. Oikaisuvaatimus tulee näin ollen hylätä perusteettomana.

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

#### Lisätiedot

Tuomas Järvinen, Yksikön johtaja, puhelin: 310 35339  
tuomas.jarvinen(a)hel.fi



16.12.2024

Asia/16

## Liitteet

- |   |             |
|---|-------------|
| 1 | Vastine     |
| 2 | Työhistoria |

## Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

## Otteet

**Ote**  
Tuomas Koskinen

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdos-  
ta annettu päätös

## Tiedoksi

Asianosainen

## Päätöshistoria

Keskushallinto Kaupunginkanslia Elinkeino-osasto Työllisyyspalvelut Palvelupääl-  
likkö 1 15.10.2024 § 2

HEL 2024-013542 T 01 01 01 01

### Päätös

Palvelupäällikkö 1 päätti ottaa koulutuksen, kokemuksen ja haastatte-  
lussa osoitetun sopivuuden perusteella henkilöt \*\*\*\*\* asiantuntijan  
virkoihin 1.11. lukien.

Lisäksi varasijalle valitaan \*\*\*\*\*

Viran tehtäväkohtainen palkka on 3080,37 € euroa.

Virkaan valittavien kanssa sovitaan erikseen päivämäärästä, jolloin he  
ottavat viran vastaan.

Virkaan valituille määrätään virantoimituksen aloittamisesta alkava  
koeaika, joka on kuusi kuukautta. Mikäli viranhaltija siirtyy Helsingin  
kaupungilla toiseen virkasuhteeseen, peräkkäisissä määräaikaisissa  
virkasuhteissa ei määrätä uutta koeaikaa, elleivät viranhaltijan tehtävät  
tai asema muutu.

Päätös on ehdollinen, kunnes virkaan valittu on esittänyt selvityksen  
terveydentilastaan. Selvitys terveydentilasta on esitettävä kuukauden  
kuluessa virkaan ottamista koskevan päätöksen tiedoksisaannista lu-



kien. Mikäli tehtävästä toiseen siirtyvä henkilö on aiemmin jo esittänyt selvityksen terveydentilastaan, esihenkilö voi päättää, ettei työhöntulotarkastusta tarvita.

Lisäksi yksi tehtävä päätettiin täyttää ilman julkista hakumenettelyä kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 3 momentin mukaan sisäisellä täyttömenettelyllä palvelussuhdetta koskevien tarkoituksenmukaisten uudelleenjärjestelyjen vuoksi

#### Päätöksen perustelut

Kaupunginhallitus perusti 19.8.2024 alkaen § 444 Helsingin kaupungin työllisyyspalveluliikelaitoksen asiantuntijan virkoja. Virat sijoitetaan väliaikaisesti kaupunginkanslian elinkeino-osastolle ja siirretään 1.1.2025 lukien toimintansa aloittavaan työllisyyspalveluliikelaitokseen.

16 Asiantuntijan virkaa ovat olleet julkisesti haettavana ajalla 10.9.2024-24.9.2024 Helsingin kaupungin sähköisessä rekrytointijärjestelmässä osoitteessa [helsinkirekry.fi](https://helsinkirekry.fi). Hakuilmoitus oli lisäksi esillä TE-palveluiden sivuilla sekä [monster.fi](https://monster.fi) ja [duunitori.fi](https://duunitori.fi) -palveluissa. Virka sijoittuu palvelussuhteen alkaessa työllisyyden kuntakokeilun asiakaspalveluun.

Kansliapäällikön 3.3.2021, 56 §:n tekemän päätöksen toimivallan siirtämisestä keskushallinnossa kanslian henkilöstöasioihin liittyvässä päätöksenteossa mukaan vakituisen virkaan ottaa ko. viralle määritellyn esihenkilön esihenkilö yksi yli periaatteella siten, että kukaan ei ota vakinaiseen palvelussuhteeseen omia suoria alaisiaan. Asiantuntijan tehtävän osalta määräaikaiseen virkaan ottaa palvelupäällikkö 1, Tuomas Järvinen.

Viranhaltijan tehtävänä ovat asiantuntijan tehtävät työllisyyden kuntakokeilun henkilöasiakaspalvelussa. Asiantuntijan tehtävä on auttaa ja ohjata asiakasta tarkoituksenmukaisesti palveluihin ja kohti työllistymistä. Asiantuntija ottaa vastuun oman asiakaskuntansa palvelutarpeen arvioinnista, palveluohjauksesta ja työttömyysturvaan liittyvistä ratkaisuista sekä esimerkiksi työnhakuvelvollisuuden seuraamisesta. Asiantuntija neuvoo, ohjaa ja valmentaa asiakkaita työllistymiseen liittyvien ratkaisujen löytämisessä. Asiantuntijan viran kelpoisuusvaatimuksena on alempi korkeakoulututkinto tai muu vastaava osaaminen.

Haettavana olleen asiantuntijatehtävän hoidossa edellytettiin hyvää suomen kielen suullista ja kirjallista taitoa ja hyvää englannin kielen suullista taitoa sekä tyydyttävää ruotsin tai muun kielen taitoa.

Muodollisten kelpoisuusvaatimusten lisäksi hakijalta odotettiin vahvaa työmarkkinoiden ja koulutusjärjestelmän tuntemusta, erinomaisia vuo-



rovaikutus- ja yhteistyötaitoja sekä itsenäistä, asiakaslähtöistä ja kehittämisorientoitunutta työtettä. Lisäksi odotettiin hyviä ongelmanratkaisutaitoja, valmiutta toimia viranomaistyössä, laajoissa yhteistyöverkostoissa, ymmärrystä työnhakija-asiakkaiden erilaisiin työnhakuun vaikuttaviin tilanteisiin sekä taitoa soveltaa tietoa asiakkaan tilanteeseen realistisena palveluprosessina, jossa otetaan huomioon kumppanit, periaatteet ja lainsäädäntö. Lisäksi odotettiin hyvää paineensietokykyä sekä valmiutta kohdata muutoksia, omaksua tietoa ja uusia työtapoja sekä kykyä johtaa omaa työtä.

Eduksi luettiin kokemus työllisyyden edistämisen tehtävistä, ohjaavasta asiakaspalvelutyöstä ja viranomaistyöstä.

Perustuslain 125 §:n mukaan viran yleiset nimitysperusteet ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

#### Hakijat ja rekrytointiprosessi

Määrääjassa hakemuksen jätti 595 hakijaa. Vaadittu kelpoisuus on 533 hakijalla. Hakijaluettelo on liitteenä 1.

Rekrytinnin ensimmäisenä vaiheena oli videohaastattelu ajalla 25.9.–27.9. Videohaastatteluun valittiin hakemusten perusteella henkilöt, joilla arvioitiin hakemuksien perusteella olevan tehtävän edellyttämä koulutus, eli vähintään alempi korkeakoulututkinto tai muu vastaava osaaminen, sekä vähintään kahden vuoden soveltuva ja ajantasainen kokemus työllisyyden edistämisen viranomaistehtävästä. Hakemuksia arvioivat palveluesihenkilöt \*\*\*\*\* sekä HR-suunnittelija \*\*\*\*\*

Haastattelukutsu lähetettiin 34 hakijalle joista 33 lähetti vastaukset määrääjassa. Videohaastatteluita arvioivat palveluesihenkilöt \*\*\*\*\* sekä HR-suunnittelija \*\*\*\*\*

Videohaastatteluiden perusteella 25 hakijaa kutsuttiin henkilökohtaiseen haastatteluun. Haastatteluvalinnassa painotettiin hakijoiden kykyä tuoda esiin taitoaan soveltaa tietoa asiakkaan tilanteeseen realistisena ja kantaa ottavana palveluprosessina sekä ymmärrystä työnhakija-asiakkaiden erilaisiin työnhakuun vaikuttaviin tilanteisiin. Lisäksi painotettiin perusteltua ja kattavaa näkemystä asiantuntijan työn merkityksestä ja työllistämisen edistämisestä.

Henkilökohtaiset haastattelut pidettiin ajalla 2.10–7.10. Haastatteluihin osallistuivat palveluesihenkilöt \*\*\*\*\* sekä HR-suunnittelija \*\*\*\*\*

Yksi hakija veti hakemuksensa pois haastatteluiden jälkeen.

#### Kärkihakijoiden vertailu





Kaikilla haastatelluista on kelpoisuusehdoissa edellytetty alempi korkeakoulututkinto tai muu vastaava osaaminen sekä tehtävän edellyttämä kielitaito.

Koulutuksen ja työkokemuksen, hakuasiakirjojen ja haastattelussa osoitetun soveltuvuuden pohjalta tehdyn kokonaisarvion perusteella parhaat edellytykset asiantuntijan viran hoitamiseen on hakijoilla  
\*\*\*\*\*

Lisäksi hakijat ovat rekrytointiprosessin aikana antaneet monipuolisimman kuvan kyvystään työskennellä asiantuntijana Helsingin työllisyyspalvelussa.

Valittujen haastatteluissa korostuivat hyvät vuorovaikutus- ja yhteistyötaidot, itsenäisen ja kehittämisorientoitunut työskentelyote sekä erinomainen valmius toimia viranomaisyössä. Valitut hakijat pystyivät henkilökohtaisissa haastatteluissa kuvailemaan parhaiten asiantuntijan kanta-aottavuuden merkitystä asiakkaan palveluprosessin etenemiseksi sekä asiakaslähtöistä työtettä sekä työllistymisen edistämiseen liittyviä tehtäviä. Myös varasijalle valittu hakija kuvaili hyvin kanta-aottavuuden merkitystä palveluprosessissa, mutta asiakaslähtöisyyden näkökulma jäi haastattelussa vähemmälle.

Palvelupäällikkö 1 tutustui hakijoiden hakemuksiin ja haastatteluiden yhteenvertoihin rekrytointiryhmän esittelyn perusteella.

Palvelupäällikkö 1 katsoo hakijoiden työkokemuksen, koulutuksen sekä haastatteluista ilmenevien seikkojen kokonaisarviointin perusteella, että parhaat edellytykset viran menestykselliseen hoitamiseen on hakijoilla  
\*\*\*\*\*

Päätös annetaan tiedoksi virkaan valitulle sekä muille hakijoille oikaisuvaatimusohjeineen.

Päätöksen tiedoksianto tapahtuu sähköisessä rekrytointijärjestelmässä niiden osalta, jotka ovat antaneet suostumuksensa sähköiseen tiedoksiantoon ja muiden osalta kirjeitse.

Lisätiedot

Tanja Kuivanen, palveluesihenkilö, puhelin: 09 310 29615  
tanja.kuivanen(a)hel.fi

Rauno Lipsanen, palveluesihenkilö, puhelin: 310 21611  
rauno.lipsanen(a)hel.fi



17

**Rahoituksen myöntäminen nuorten palkkaamiseksi Siisti kesä -  
hankkeeseen kesäkaudelle 2025**

HEL 2024-015124 T 02 02 02

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää myöntää vuoden 2025 talousarvion kohdassa 1 30 01 Kaupunginhallituksen käyttövarat 920 000 euroa kaupunginkanslian henkilöstöosaston käytettäväksi nuorten kesätyöntekijöiden palkkaamiseen Siisti kesä -hankkeeseen.

**Esittelijän perustelut**

Siisti kesä -hankkeen tarkoituksena on vähentää puistojen, aukioiden ja kadunvarsien sekä liikunta- ja uimapaikkojen roskaisuutta palkkaamalla kesäksi nuoria kaupunkiympäristön puhtaanapitoon liittyviin tehtäviin.

Siisti kesä -hankkeeseen myönnettävästä määrärahasta käytetään käyttösuunnitelman mukaisesti 867 000 euroa kesätyöntekijöiden palkkakustannuksiin sekä 53 000 euroa työntekijöiden suojavaatetukseen, työvälineistöön sekä välittömiin turvakoulutuksiin. Hankkeeseen palkataan kesätyöntekijöiksi 16–20-vuotiaita nuoria sekä 15-vuotiaita peruskoulun suorittaneita nuoria. Yhteensä hankkeeseen käytetään 920 000 euroa.

Rekrytoinneissa huomioidaan kohdennettua tukea työllistymiseen tarvitsevat, kuten vammaiset, osatyökykyiset, muunkieliset ja muut aliedustetut ryhmät. Muutoksena aiempiin vuosiin nähden Siisti kesä -hankkeeseen myönnettävästä rahoituksesta noin neljä prosenttia käytetään kohdennettua tukea työllistymiseen tarvitsevien kesätyöntekijöiden rekrytointiin kesällä 2025.

Määrärahalla voidaan palkata noin 270 nuorta 3 viikkoa – 2 kuukautta kestäviin työsuhteisiin. Määräraharave perustuu aiempina vuosina toteutuneisiin menoihin ja hankkeesta saatuihin kokemuksiin. Rahoituksen ja työkuukausien jakautuminen sovitaan erikseen kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan liikuntapalveluiden sekä rakentamispalveluliikelaitos Staran kanssa.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Emmi Korvola, erityissuunnittelija, puhelin: 09 310 36593  
emmi.korvola(a)hel.fi





---

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

**Tiedoksi**

Kaupunginkanslia



**18**

**Virkojen perustaminen Helsingin kaupungin työllisyyspalveluliikelaitokseen 1.1.2025 lukien**

HEL 2024-016265 T 01 01 00

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää perustaa Helsingin kaupungin työllisyyspalveluliikelaitokseen seuraavat, yhteensä 116 virkaa 1.1.2025 lukien:

asiantuntija, perus	70 virkaa,
asiantuntija, taloudelliset tuet	15 virkaa ja
psykologi	23 virkaa;
Sekä määräaikaiset virat 31.12.2025 saakka:	
asiantuntija, lukupalveluohjaus	2 virkaa ja
asiantuntija, työkyky	6 virkaa.

**Esittelijän perustelut**

Kuntalain 87 §:n mukaan virka perustetaan sellaista tehtävää varten, jossa käytetään julkista valtaa.

Kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen työllisyyspalveluliikelaitoksen perustamisesta (KV 13.3.2024, § 59). Työllisyyspalveluliikelaitos huolehtii julkisten työvoimapalveluiden tuottamisesta ja kaupungin työllisyyden edistämisestä sekä niihin liittyvästä kehittämisestä ja koordinaatiosta ja työkäisten kotoutumista edistävien palveluiden tuottamisesta.

Valtakunnallisen TE24-uudistuksen myötä Helsinki ottaa julkisten työvoimapalveluiden järjestämistä vastuun 1.1.2025 alkaen. Järjestämistä vastuun piiriin kuuluvat palvelut ja tehtävät määritellään muun muassa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023), kotoutumisen edistämisestä (681/2023), työllistymisen monialaisesta edistämisestä (381/2023) sekä kuntouttavasta työtoiminnasta (189/2001) annetuissa laeissa sekä työttömyysturvalaissa (1290/2002). Perustettaviksi esitettyjen virkojen perustamistarve liittyy edellä mainittujen palvelujen ja tehtävien toteuttamiseen. Tehtäviin sisältyy julkisen vallan käyttämistä.

Perustettaviksi esitettyjen virkojen tehtäviin kuuluu kaupungin delegoidun toimivallan käyttämistä. Toimivaltaa käytetään 1.1.2025 voimaan tulevan hallintosäännön 8 luvun 1 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaisia



työvoimaviranomaisen tehtäviä hoidettaessa. Kaupunginhallitus on lisäksi päättänyt toimivallan siirtämisestä työvoimaviranomaisen tehtävien toteuttamiseksi (KH 25.11.2024, § 742).

Tehtäviin kuuluvat muun muassa työnhakuvelvollisuuden toteuttamista koskevat päätökset, tukien ja korvausten (mm. starttiraha, palkkatuki, kuntalisä) myöntämiseen liittyvät tehtävät, työvoimapoliittiset lausunnot ja aktivointisuunnitelmiin liittyvät tehtävät.

Psykologi voi yksipuolisesti velvoittaa asiakkaan osallistumaan esimerkiksi lakisääteisiin tutkimuksiin ja arviointeihin tai työttömien terveystarkastuksiin, minkä vuoksi tehtävä on perustettava virkana.

Perustettaviksi esitettävät kahdeksan määräaikaista asiantuntijan virkaa (lukupalveluohjaus ja työkyky) perustetaan määräaikaisina uuden organisaation käynnistämiseen liittyvien muutostilanteiden ja toiminnan vakiintumattomuuden vuoksi (laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 3 §). Vakinaisen henkilöstön määrän tarpeen tarkempi arviointi tulee ajankohtaiseksi ja mahdolliseksi vasta vuodenvaihteessa 2025–2026.

Perustettaville viroille on varattu määräraha työllisyyspalveluliikelaitoksen talousarvioesityksessä osana valtionosuuteen oikeuttavaa lakisääteistä toimintaa.

Hallintosäännön 12 luvun 3 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan henkilöstöjohtaja päättää tehtävien vaativuusluokittelusta ja tarkastusjohtaja lukuun ottamatta siihen perustuvasta palkasta, ellei toimivallasta ole muutoin säädetty tai määrätty tai ellei henkilöstöjohtaja ole määrännyt tehtävää muulle viranhaltijalle.

Perustettaviksi esitettyjen virkojen tehtäväkohtaiset palkat on määritelty kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) määräysten ja tehtävän vaativuuden arvioinnin perusteella. Tehtäväkohtaisiksi palkkoiksi on päätetty:

asiantuntija	3 080,37 €/kk ja
psykologi	4 111,72 €/kk.

Hallintosäännön 8 luvun 1 §:n 1 momentin 13 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula



16.12.2024

Asia/18

---

Lisätiedot

Helena Wendorf, johtava asiantuntija, työntantajapolitiikka, puhelin: 09 310 23529  
helena.wendorf(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

**Tiedoksi**

Kaupunginkanslia  
Taloushallintopalveluliikelaitos



**19**

**Virkojen lakkauttaminen 1.1.2025 lukien**

HEL 2024-015625 T 01 01 00

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää lakkauttaa liitteiden 1-4 mukaiset virat 1.1.2025 lukien.

**Esittelijän perustelut**

Lakkautettaviksi esitetään seuraavat yhteensä 11 virkaa:

kaupunginkanslia	5 virkaa,
kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	1 virka,
kaupunkiympäristön toimiala	4 virkaa ja
sosiaali-, terveystoimiala ja pelastustoimiala	1 virka.

Kuntalain 88 §:n 2 momentin mukaan virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, lakkautetaan sen tullessa avoimeksi.

Virkojen lakkauttaminen ei koskaan tarkoita henkilöstön vähentämistä. Lakkautettaviksi esitettävät avoimet virat ovat tulleet tarpeettomiksi toiminnan uudelleen järjestelyjen tai organisaatiomuutoksien seurauksena, tai kun viran tehtäväkuvaan ei enää kuulu julkisen vallan käyttöä.

Kuntalain 89 §:n mukaan virka voidaan muuttaa työsuhteeksi, kun tehtävään ei enää kuulu julkisen vallan käyttöä. Työnantaja ja viranhaltija voivat sopia virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi tai virkasuhde muutetaan työsuhteeksi työnantajan yksipuolisella päätöksellä laissa mainituin edellytyksin. Tarpeettomaksi jäänyt virka tulee lakkauttaa.

Hallintosäännön 8 luvun 1 §:n 1 momentin 13 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Helena Wendorf, johtava asiantuntija, työnantajapolitiikka, puhelin: 09 310 23529  
helena.wendorf(a)hel.fi



16.12.2024

Asia/19

---

## Liitteet

- 1 Virkojen lakkauttaminen Kanslia
- 2 Virkojen lakkauttaminen Kasko
- 3 Virkojen lakkauttaminen Kymp
- 4 Virkojen lakkauttaminen Sotepe

## Oheismateriaali

- 1 Taustatietoa virkojen lakkauttamisesta

## Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

## Tiedoksi

Kaupunginkanslia  
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala  
Kaupunkiympäristön toimiala  
Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala  
Taloushallintopalveluliikelaitos



## 20

### Helsingin yleiset ennakoäänestyspaikat vuoden 2025 kuntavaaleissa

HEL 2024-015158 T 00 00 01

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus määrää keskustakirjasto Oodin sekä Arabianrannan, Etelä-Haagan, Jakomäen, Kontulan, Laajasalon, Lauttasaaren, Myllypuron, Oulunkylän, Paloheinän, Pasilan, Pitäjänmäen, Pohjois-Haagan, Tapulikaupungin, Töölön, Vallilan ja Viikin kirjastojen, kulttuurikeskus Stoassa sijaitsevan Itäkeskuksen kirjaston, kulttuurikeskus Kanneltalossa sijaitsevan Kannelmäen kirjaston, kulttuurikeskus Malmitalossa sijaitsevan Malmin kirjaston, kulttuurikeskus Vuotalossa sijaitsevan Vuosaaren kirjaston, Maunula-talossa sijaitsevan Maunulan kirjaston, Kallahden ja Pihlajamäen nuorisotalon, Helsingin kaupungintalon, Kallion virastotalon sekä Kauppakeskus Citycenterissä, Kauppakeskus Hertsissä, Kauppakeskus Mall of Triplassa, Kauppakeskus Malmin Novassa, Kauppakeskus Redissä, Kauppakeskus Ruoholahdessa, Ostoskeskus Munkkivuorella ja Eduskunnan Pikkuparlamentin Kansalaisinfossa sekä Designmuseossa sijaitsevan tilan Helsingin kaupungin yleiseksi ennakoäänestyspaikoiksi vuoden 2025 kuntavaaleissa liitteestä 1 ilmenevinä aikoina.

#### Esittelijän perustelut

Kuntavaalit toimitetaan 13.4.2025. Ennakoäänestysaika on 2.4.-8.4.2025. Vaalilain 9 § 1 momentin mukaan kunnanhallitus päättää yleisten ennakoäänestyspaikkojen lukumäärästä ja sijainnista sekä määrää niiden aukioloajoista vaalilain 48 § 1 momentin mukaisesti. Kunnat voivat täyttää lakisääteisen velvollisuutensa harkintansa mukaan joko omin järjestelyin tai ostamalla tarvittavat palvelut.

Yleisistä ennakoäänestyspaikoista on päätettävä hyvissä ajoin, jotta ne voidaan ilmoittaa ja vahvistaa oikeusministeriön ohjeen mukaisesti viimeistään 24.1.2025 klo 12. Ennakoäänestyspaikkojen tiedot merkitään edellä mainittuun määräaikaan mennessä vaalitietojärjestelmän pohja- ja paikkatietojärjestelmään. Äänioikeutetuille postitettavaan ilmoitukseen äänioikeudesta liitetään luettelo äänioikeutetun omassa vaalipiirissä olevista yleisistä ennakoäänestyspaikoista.

Oikeusministeriön ohjeistuksen (liite 2) mukaan ennakoäänestyspaikan on oltava taloudellisilta ja aatteellisilta kytkennöiltään mahdollisimman puolueeton. Ohjeissa painotetaan äänestyspaikan tilan ja sijainnin



sopivuutta äänestämiseen siten, että järjestyksenpito on mahdollista ja vaalimainontakielto toteutuu.

Äänestystilan on oltava sellainen, että vaalisalaisuus ja -rauha säilyvät. Tilan tulee olla riittävän suuri, jotta äänestys voidaan toimittaa sujuvasti ja luotettavasti eli äänestäjän vaalisalaisuuden, vaalivapauden ja vaalirauhan turvaten. Mikäli ennakoäänestystila sijoitetaan sellaiseen paikkaan, jossa on myös muuta toimintaa, tulee huolehtia siitä, että se ei mitenkään häiritse äänestystä. On suositeltavaa, että äänestystoimitusta varten varataan oma huone tai tila, joka selvästi erotetaan omaksi tilakseen äänestystä varten. Ennakoäänestyspaikassa on oltava tietoliikenneyhteys, jonka on toimittava varmasti ja turvallisesti. Lisäksi tilaan on oltava esteetön kulku, jotta liikuntaesteiset henkilöt voivat käydä siellä äänestämässä. Ennakoäänestyspaikkojen tulisi olla mahdollisimman pysyviä, jotta äänestäjien keskuudessa ei synny epätietoisuutta niiden sijainnista.

Yleiset ennakoäänestyspaikat tulee valita siten, että äänestäjien ja vaalivirkailijoiden turvallisuus pystytään takaamaan ja että järjestelyt näyttävät myös äänestäjien silmissä turvallisilta.

Vuoden 2025 kuntavaaleihin esitetään perustettavaksi 35 yleistä ennakoäänestyspaikkaa. Kuntavaalien yleisiä ennakoäänestyspaikkoja suunniteltaessa on pyritty säilyttämään aikaisemmin käytössä olleet hyvin toimineet ennakoäänestyspaikat ja saamaan ennakoäänestyspaikkojen muodostama verkosto kattavaksi koko Helsingin alueella.

Yleiset ennakoäänestyspaikat on pyritty mahdollisuuksien mukaan sijoittamaan kaupungin omiin tiloihin, jotta voidaan varmistaa mm. äänestyspaikkojen pysyvyys ja tietoliikenneyhteyksien toimivuus. Ennakoäänestyspaikat on pyritty järjestämään paikkoihin, joissa helsinkiläiset äänestäjät liikkuvat. Toimiviksi ennakoäänestyspaikoiksi ovat osoittautuneet kaupunginkirjastot. Helsingin ennakoäänestysverkosto rakentuu siten erityisesti kaupunginkirjastojen varaan. Esitetään yleisten ennakoäänestyspaikkojen perustamista 22 kaupunginkirjastoon. Ne ovat toimineet aikaisemminkin ennakoäänestyspaikkoina.

Kirjastojen lisäksi ennakoäänestyspaikkoja on pyritty löytämään kaupungin muista tiloista alueilla, joissa kirjastoja ei ole tai joissa kirjastot eivät sovellu ennakoäänestämiseen. Esitetään ennakoäänestyspaikkojen sijoittamista Kallahden ja Pihlajamäen nuorisotaloon, Kaupungintaloon ja Kallion virastotaloon.

Itäkeskuksen kirjastoon esitetään perustettavaksi kaksi ennakoäänestyspistettä, yksi ensimmäiseen kerrokseen ja toinen kirjaston alemmassa kerroksessa olevaan kokoushuoneeseen. Kokoushuone mahdollistaa useamman äänestyksen kirjaamiseen käytettävän konepisteen ja





näin ollen suuremmat äänestäjämäärät. Molemmat ennakkoäänestyspisteet ovat esteettömiä, mutta ensimmäisen kerroksen ennakkoäänestyspiste on liikuntarajoitteisille äänestäjille helpommin saavutettavissa, koska se ei edellytä hissien käyttöä. Tilaan ei kuitenkaan mahdu kuin kaksi konepistettä. Vuosaaren kirjastoon esitetään perustettavaksi kaksi ennakkoäänestyspistettä, joista toinen on kirjaston sisääntuloaulassa ja toinen kokoushuoneessa taaempana kirjastossa. Sisääntuloaulaan ei mahdu riittävästi konepisteitä ja siksi on tarkoitus jakaa äänestäjämääriä ja tehdä äänestämisestä sujuvaa.

Kauppakeskus Columbuksessa oli edellisissä vaaleissa ennakkoäänestyspaikka, mutta kauppakeskus on ilmoittanut, ettei vapaita tiloja ole kuntavaalien ennakkoäänestyksen järjestämiseen. Myös Vuotalosta on ilmoitettu, ettei sopivia tiloja löydy. Esitetään perustettavaksi ennakkoäänestyspaikka Kallahden nuorisotalolle, joka soveltuu hyvin ennakkoäänestyspaikaksi ja sijaitsee metroradan eteläpuolella.

Suutarilan monitoimirakennuksessa sijaitsevassa Suutarilan kirjastossa on sijainnut yleinen ennakkoäänestyspaikka. Monitoimirakennus ollaan purkamassa ja kirjasto on muuttamassa väistötilaan ennen uuden rakennuksen valmistumista. Väistötilojen valmistuminen on kuitenkin viivästynyt, eikä tarkkaa tietoa väistötilan valmistumisen ja nykyisen rakennuksen purkamisen ajankohdasta ole. Ennakkoäänestyspaikat on ilmoitettava vaalitietojärjestelmään aikataulun mukaisesti ja varmuus tilan käytettävyydestä on oltava tiedossa tässä yhteydessä. Näin ollen Suutarilan kirjastoa ei voida esittää yleiseksi ennakkoäänestyspaikaksi kuntavaaleissa. Alueelta ei ole löytynyt korvaavaa paikkaa. Ennakkoäänestyspaikkana toimiva Tapulikaupungin kirjasto sijaitsee Suutarilan lähellä.

Vuoden 2025 kuntavaaleihin on tarjolla mahdollisuus perustaa ennakkoäänestyspaikka seuraaviin kauppakeskuksiin: Kauppakeskus Citycenter, Kauppakeskus Hertsu, Kauppakeskus Mall of Tripla, Kauppakeskus Malmin Nova, Kauppakeskus Redi, ja Kauppakeskus Ruoholahti. Edellisten lisäksi esitetään perustettavaksi ennakkoäänestyspaikka Munkkivuoren ostoskeskukseen. Kaikissa näissä paikoissa on ollut ennakkoäänestyspaikka aikaisemminkin. Tarkemmat tiedot ilmenevät liitteestä 1.

Kaupunginkirjastojen, kaupungin muiden tilojen ja kauppakeskusten lisäksi on mahdollisuus perustaa vuoden 2025 kuntavaaleihin yleinen ennakkoäänestyspaikka Eduskuntatalon lisärakennuksen Pikkuparlamentin ja Designmuseon tiloihin. Kummassakin paikassa on ollut suosittu yleinen ennakkoäänestyspaikka vuoden 2023 eduskuntavaaleista lähtien. Esitetään, että yleinen ennakkoäänestyspaikka perustetaan Pikkuparlamentissa sijaitsevaan Kansalaisinfoon ja Designmuseoon.



16.12.2024

Yleisiä ennakkoäänestyspaikkoja valittaessa on erityistä huomiota kiinnitetty tilojen esteettömyyteen. Näiden toimien perusteella on päädytty esittämään 35 liitteessä 1 mainittua paikkaa yleiseksi ennakkoäänestyspaikaksi.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi  
Veera Reuna, keskusvaalilautakunnan sihteeri, puhelin: 03910 20001  
veera.reuna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Ennakkoäänestyspaikat kuntavaalit 2025
- 2 Oikeusministeriön kirje 16.9.2024, fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kaupunginkirjasto  
Nuorisotoimi



## 21

### Helsingin vaalipäivän äänestyspaikat vuoden 2025 kuntavaaleissa

HEL 2024-015160 T 00 00 01

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus määrää vaalipäivän äänestyspaikat vuoden 2025 kuntavaaleihin liitteen 1 mukaisesti.

#### Esittelijän perustelut

Kuntavaalit toimitetaan 13.4.2025.

Vaalilain 9 § 3 momentin mukaan jokaisella äänestysalueella on kunnanhallituksen päätöksellä määrätty vaalipäivän äänestyspaikka. Varsinaisena vaalipäivänä äänioikeutettu voi äänestää ainoastaan siinä äänestyspaikassa, joka on hänelle äänestysalueen perusteella äänioikeusrekisterissä osoitettu.

Tiedot kunkin äänestysalueen äänestyspaikasta tulevissa kuntavaaleissa tulee olla tallennettu vaalitietojärjestelmän pohja- ja paikkatietojärjestelmään viimeistään 24.1.2025 klo 12.

Kaupunginvaltuusto päätti 24.8.2022 § 206 Helsingin äänestysaluejaosta vaalilain 8 § 1 momentin mukaan siten, että Helsinki jaettiin 167 äänestysalueeseen. Äänestysalue 90B on ulkosuomalaisen äänestysalue, jota ei ole kuntavaaleissa, sillä heillä ei ole kuntavaaleissa äänioikeutta. Kuntavaaleissa äänestysalueita on 166. Kullekin äänestysalueelle on järjestettävä äänestyspaikka. Pääsääntöisesti äänestyspaikan tulee sijaita äänestysalueella.

Useimmat ehdotettavat äänestyspaikat sijaitsevat kaupungin tiloissa. Näin pyritään turvaamaan äänestyspaikkojen pysyvyys vaaleista toiseen. Liitteestä 1 ilmenevät ehdotettavat äänestyspaikat 166 äänestysalueelle.

Äänestyspaikkoja valittaessa on erityistä huomiota kiinnitetty tilojen esteettömyyteen. Äänestyspaikoiksi ehdotetaan äänestysalueilta mahdollisimman keskeisiä, esteettämiä ja helposti saavutettavia tiloja. Useimmat äänestyspaikoista esitetään sijoitettavaksi samoihin tiloihin kuin aikaisemmissa vaaleissa, jotta äänestäjien on mahdollisimman helppo löytää äänestyspaikka. Joillakin äänestysalueilla esitetään äänestyspaikkaan muutosta mm. suunniteltujen korjausten ja remonttien vuoksi.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula



Lisätiedot

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi

Veera Reuna, keskusvaalilautakunnan sihteeri, puhelin: 09 310 20001  
veera.reuna(a)hel.fi

Liitteet

1 Vaalipäivän äänestyspaikat kuntavaalit 2025

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kasko  
Kymp



## 22

### Liikennehankkeiden käsittelyohjeet

Pöydälle 09.12.2024

HEL 2024-014756 T 08 00 00

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy päivitetyt liikennehankkeiden käsittelyohjeet liitteen 1 mukaisesti voimaan 1.1.2025 lukien sillä edellytyksellä, että kaupunginvaltuusto hyväksyy hallintosäännön muuttamisen liikennehankkeiden käsittelyohjeiden mukaisesti (HEL 2024-013969).

Samalla kaupunginhallitus kumoaa 21.05.2018, 364 § hyväksytyt katu-, liikenneväylä-, rata- ja puistohankkeiden käsittelyohjeet.

### Esittelijän perustelut

#### Taustaa

Kaupunginhallitus on 21.05.2018, 364 § hyväksynyt katu-, liikenneväylä- rata- ja puistohankkeiden käsittelyohjeet. Hyväksytyt ohjeet keskittyvät erityisesti kaupungin liikennehankkeisiin, ja niistä on puhekielessä käytetty yleisesti muotoa liikennehankkeiden käsittelyohjeet

Nyt päätettävänä olevien liikennehankkeiden käsittelyohjeiden päivityksen taustalla ovat erityisesti kaupungin aiempien merkittävien liikennehankkeiden yhteydessä tunnistetut tarpeet hankkeiden valmistelun ja päätöksenteon kehittämiseksi sekä tarve määritellä ja kuvata vuonna 2022 Helsingin kaupungin liikenneliikelaitoksesta (HKL) yhtiötetyn Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n hankkeiden käsittely kaupungin päätöksenteossa.

Ohjeet tukevat osaltaan kaupunkistrategian 2021–2025 tavoitteita mm. investointien kokonaisuohjauksen parantamisesta sekä liikenneinvestointien ja maankäytön yhtäaikaisesta suunnittelusta.

Päivitetty liikennehankkeiden käsittelyohje ei koske puistoalueita, joiden käsittelystä ohjeistetaan kaupunginkanslian ja kaupunkiympäristön toimialan valmistelemassa, ja 1.10.2024 voimaantulleissa kaupungin investointiohjeissa sekä toimialan sisäisissä ohjeissa.

### Liikennehankkeiden käsittelyohjeiden tarkoitus ja sisältö

Helsingin kaupungin liikennehankkeiden valmistelua ohjataan kaupunginhallituksen hyväksymillä liikennehankkeiden käsittelyohjeilla. Ohjeet koskevat kaikkia kaupungin liikennejärjestelmän kehittämiseen tähtää-



viä investointihankkeita (uudisrakennus-, laajennus-, muutos-, korjaus- ja perusparannushankkeita sekä korvaavia uudishankkeita).

Liikelayritysten ja tytäryhteisöjen hankkeissa ohjeita käytetään soveltuvin osin siten, että investoinnit saadaan vastaavalla tavalla päätöksenteon kohteeksi. Lisäksi tytäryhteisöjen hankkeiden päätöksenteossa tulee noudattaa kaupungin konserniohjetta sekä konsernijaoston ohjeita.

Liikennehankkeiden käsittelyohjeissa kuvataan kaupungin erilaisiin katu-, liikenneväylä- ja ratahankkeisiin liittyvät suunnitteluvaiheet ja hallintotäytäntöissä määritellyt suunnitelmien päätösvaltarajat sekä määritellään eri vaiheissa tehtävää kustannusohjausta ja hankkeen taloudellisten vaikutusten arviointia (hankearviointi). Lisäksi ohjeessa kuvataan liikennehankkeisiin liittyvät vastuutahot sekä eri tahojen yhteistoimintaa hankkeiden valmistelussa, suunnittelussa ja ohjaamisessa sekä kaupungin talousarvioon liittyvän investointiohjelman valmistelussa.

Liikennehankkeiden käsittelyohjeet eivät koske tilahankkeita, joiden suunnitteluprosessi ja toimivaltarajat määritellään tilahankkeiden käsittelyohjeissa. Ohje ei myöskään koske viheralueita, muita yleisiä alueita tai liikuntapaikkoja ja -alueita, joiden käsittelystä ohjeistetaan 1.10.2024 voimaan tulleissa Helsingin kaupungin investointiohjeissa.

#### Päivitettyjen liikennehankkeiden käsittelyohjeiden keskeiset muutokset

Uudet liikennehankkeiden käsittelyohjeet poikkeavat edellisistä ohjeista erityisesti taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävien liikennehankkeiden käsittelyn ja päätöksenteon osalta. Uudistuneiden ohjeiden myötä esitetään otettavan käyttöön kaksivaiheinen päätöksentekomenettely kaupunkikonsernin merkittävimmissä liikennehankkeissa. Kaksivaiheisen päätöksentekomenettelyn tavoitteena on parantaa hankkeiden valmistelua ja toteuttamista koskevien päätösten tietopohjaa ja läpinäkyvyyttä erityisesti toteutettavien hankkeiden laajuuden, kokonaiskustannusten ja keskeisten vaikutusten näkökulmasta.

Jatkossa kaupunginvaltuusto hyväksyy taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävien liikennehankkeiden yleissuunnitelmat riippumatta niiden kustannusarviosta. Tällöin valtuusto päättää ensin hankkeen tarpeellisuudesta, jatkosuunnitteluun valittavasta suunnitteluratkaisusta, ja sen toteutusedellytyksistä ja keskeisistä vaikutuksista, sekä riippuen hankkeen luonteesta siitä, missä vaiheessa päätoteuttaja ja muut olennaiset osapuolet integroidaan hankkeeseen. Taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävän liikennehankkeen yleissuunnitelman hyväksymisen yhteydessä ei tehdä päätöstä hankkeen toteuttamisesta (hanke- tai investointipäätös), vaan em. hankkeissa yleissuunnitelman jälkeen laaditaan aina hankesuunnitelma.



Toisessa päätösvaiheessa taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävän liikennehankkeen hankesuunnitelma hyväksytään voimassa olevien toimivaltarajojen perusteella joko kaupunginvaltuustossa, kaupunginhallituksessa, kaupunkiympäristölautakunnassa tai liikenneliikelaitoksen (HKL) johtokunnassa. Hankesuunnitelman hyväksymisen yhteydessä tehdään päätös hankkeen toteuttamisesta (hanke- tai investointipäätös), hankkeen toiminnallisesta ja teknisestä sisällöstä (hankkeen laajuus), hankkeeseen sitoutuvasta rahasta (hankkeen enimmäishinta), toteutuksen aikataulusta ja millä ehdoilla toteutus voidaan käynnistää, sekä tarvittaessa hankkeen toteutusmuodosta.

Taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävällä hankkeella tarkoitetaan kaupunkikonsernin liikennehanketta, joka on taloudellisen arvonsa, pitkän keston, liikenteellisten vaikutustensa, kaupunkikuvallisen merkityksensä tai jonkin muun syyn takia kaupungin kannalta poikkeuksellinen ja strategisesti merkittävä. Taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävistä hankkeista voi olla kysymys esimerkiksi seuraavissa tilanteissa:

- hankesuunnitelman hyväksymistä edeltävät suunnitteluvaiheen kustannukset on arvioitu erittäin korkeiksi,
- hankkeen kustannuslaskentaan liittyy suuria epävarmuuksia sen laajuuden tai poikkeuksellisuuden vuoksi,
- hankkeeseen liittyy merkittävää alueellista maankäytön kehittämistä, tai silloin kun
- hankkeella on merkittäviä vaikutuksia joukkoliikenteen järjestämisen kustannuksiin tai muita merkittäviä käyttötalousvaikutuksia.

Tarkoituksena on, että kaupunkiympäristön toimiala ja kaupunginkanslia, yhteistyössä tarvittavien sidosryhmien (kuten HKL, Kaupunkiliikenne Oy ja HSL) kanssa, arvioivat hankkeen muodostumisvaiheessa, onko kyseessä tavanomainen vai taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävä hanke. Arvion perusteella liikennehankkeiden ohjausryhmä (Liikenne-HOR) vahvistaa, mitä hankkeita esitetään taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittäviksi hankkeiksi, joissa sovelletaan kaksivaiheista päätöksentekomenettelyä.

Kaksivaiheinen päätöksentekomenettely ei koske kaupungin tavanomaisia hankkeita. Jatkossa tavoitteena on, että tavanomaisista liikennehankkeista sekä viheralueita, muita yleisiä alueita tai esimerkiksi liikunta-alueita ja -paikkoja koskevista hankkeista laaditaan tarvittaessa hankesuunnitelma-niminen suunnitelma, joka hyväksytään hankkeen kustannusarvion perusteella toimivaltaisessa toimitielimessä.

Uudessa ohjeessa on lisäksi kirjattu periaatteet vuonna 2022 Helsingin kaupungin liikenneliikelaitoksesta (HKL) yhtiötetyn Pääkaupunkiseu-



dun Kaupunkiliikenne Oy:n hankkeiden käsittelyyn kaupungin päätöksenteossa. Yhtiön hankkeita koskeva käsittely ja päätöksenteko perustuu kaupunginhallituksen 2.5.2022 (§ 333) hyväksymään kaupungin ja yhtiön väliseen yhteistyösopimukseen.

Kaupungin ja yhtiön väliseen palvelukorvaussopimukseen (kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto 19.5.2022 § 62) sisältyviä yhtiön infrainvestointeja koskeva päätöksenteko tapahtuu erillisinä päätöksinä kaupungin toimivaltarajojen mukaisesti tai osana kaupungin talousarvioprosessia. Kaupungin erillistä päätöksentekoa edellyttävissä hankkeissa yhtiön hallitus ja tarvittaessa yhtiökokous tekevät osaltaan saman sisältöiset, ja kaupungin toimielinten päätöksille ehdolliset päätökset hankkeiden toteuttamisesta (hanketai investointipäätös).

Yhtiön omat investoinnit, kuten kalustoinvestoinnit, tuotannollisten laitteiden investoinnit ja liiketilainvestoinnit, eivät vaikuta kaupungin yhtiölle palvelukorvaussopimuksen perusteella maksamaan korvaukseen, ja niiden osalta yhtiö hoitaa itsenäisesti päätöksentekoa ja rahoitusta. Yhtiö kuitenkin toimittaa kaupungille tiedot myös omista investoinneistaan osana kaupungin talousarvion valmistelua.

Edellä esitetyn lisäksi voi olla tapauksia, joissa Kaupunkiliikenne Oy:n tulee erikseen hankkia kaupungin kanta. Tällöin sovelletaan kulloinkin voimassa olevaa konserniohjetta.

Kaupunkiliikenne Oy:n investointien lainatakauspäätökset käsittelee kaupunginvaltuusto.

Uudistetussa ohjeessa vähäisempiä päivityksiä on tehty muun muassa kappaleeseen 9 Hankearviointi, jossa kuvataan taloudellisesti tai periaatteellisesti merkittävien liikennehankkeiden yhteydessä tehtävää taloudellisten vaikutusten arviointia.

Lopuksi

Liikennehankkeiden käsittelyohjeiden valmistelutyöstä ovat vastanneet kaupunginkanslia ja kaupunkiympäristön toimiala. Valmistelussa on tehty yhteistyötä myös liikenneliikelaitoksen (HKL), Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n sekä HSL-kuntayhtymän kanssa. Työn ohjausryhmänä on toiminut liikennehankkeiden ohjausryhmä (LiikenneHOR).

Liikennehankkeiden käsittelyohjeiden hyväksyminen edellyttää hallintosäännön muuttamista yleis- ja hankesuunnitelmien hyväksymistä koskevan toimivallan osalta. Esitys hallintosäännön muuttamiseksi käsitellään omana asianaan.





Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036550  
timo.linden(a)hel.fi  
Mikko Keskinen, investointipäällikkö vs., puhelin: 31015730  
mikko.s.keskinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Liikennehankkeiden käsittelyohjeet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Liikenneliikelaitos  
Kaupunkiympäristön toimiala

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 792

HEL 2024-014756 T 08 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

09.12.2024 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Daniel Sazonovin ehdotuksesta.

02.12.2024 Pöydälle

25.11.2024 Pöydälle

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036550  
timo.linden(a)hel.fi  
Mikko Keskinen, investointipäällikkö vs., puhelin: 31015730

Postiosoite

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Y-tunnus

0201256-6



16.12.2024

Asia/22

---

mikko.s.keskinen(a)hel.fi



## 23

### Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma

Pöydälle 09.12.2024

HEL 2023-004653 T 08 00 00

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy jatkosuunnittelussa ohjeellisena noudatettavaksi seuraavat asiakirjat:

- ydinkeskustan liikennejärjestelmän kehittäminen (liite 1)
- ydinkeskustan liikenneverkon tavoitetila (liite 2).

#### Tiivistelmä

Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma muodostaa kokonaiskuvan ydinkeskustan liikennejärjestelmän tavoitetilanteesta sekä kuvaa, miten tavoitetilaa kohti edetään. Ydinkeskustaan tavoitellaan kestäväää liikennejärjestelmää, joka mahdollistaa kävelyn, oleilun ja viihtymisen olosuhteiden kehittymisen. Suunnitelmassa on luotu periaatteet kaupunkielämän vahvistamiseksi. Samalla liikennejärjestelmä palvelee keskustaan saapuvia ja siellä liikkuvia ihmisiä sekä keskustan palveluita ja tavaraliikennettä hyvin. Keskustan hyvä saavutettavuus kaikilla kulkumuodoilla kaikkina vuodenaikoina turvataan.

Tämä liikennejärjestelmäpäätös on osa valmistelun ohjaamista eikä ole juridisesti sitova päätös. Päätöksellä ohjataan asemakaavojen, hanke-suunnitelmien ja katusuunnitelmien valmistelua. Näiden hyväksymäprosessit ovat erillisiä, esimerkiksi asemakaavoista päätetään erikseen kaupunginvaltuustossa. Liikennejärjestelmäsuunnitelmalla asetetaan kokonaisvaltaisuus huomioiden tavoitteet yksityiskohtaisemmalle suunnittelulle, jossa suunnitteluratkaisut konkretisoituvat ja vaikutusarvioinnit tarkennetaan.

Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma luo mahdollisuudet kehittää käveltävyyttä ja viihtyisyyttä keskeisten linjausten kautta, jotka on esitetty liitteessä 1. Ydinkeskustan liikenneverkon tavoitetila on kuvattu liitteessä 2. Nämä yhdessä muodostavat strategisen tavoitetilan, jota toteutetaan tarkemmilla suunnittelutasoilla suunniteltavilla ratkaisuilla.

Liikennejärjestelmäsuunnitelma linjaa ydinkeskustan paikalliskatujen kehittämistä paremmin perillä olemista, kävelyä ja oleilua palveleviksi. Huoltoliikenteelle lisätään kuormauspaikkoja, kun taas kävelyalueet rauhoitetaan turvalliselle kävelylle ja oleilulle. Paikalliskatujen autoliikenteen rauhoittamiseen vaikuttaa myös ydinkeskustaan saapuvan au-



toliikenteen ohjaaminen maanalaisiin pysäköintilaitoksiin, mihin liittyy myös keskustan huoltotunnelin kehittäminen. Ydinkeskustan paikallista katuverkkoa ja siihen liittyviä kävelyolosuhteita kehitetään alueellisten liikennesuunnitelmien ja niiden perusteella tehtävien katusuunnitelmien perusteella seuraavan noin 10 vuoden aikana.

Autoliikenteen pääverkkoa harvennetaan ydinkeskustassa. Kaivokatu ja sille johtavat kadut muutetaan osaksi paikallisverkkoa. Päärautatieaseman edustalla katutilaa varataan joukkoliikenteelle ja kävelylle, eikä läpiajo ole mahdollista autoliikenteelle. Kaivokadun muutos edellyttää asemakaavamuutoksen, jonka tavoitteeksi tässä yhteydessä asetetaan Kaivokadun muuttaminen päärautatieaseman edustalla joukkoliikennekaduksi. Kaivokadulla asemakaavan laatiminen käynnistetään heti liikennejärjestelmäsuunnitelmapäätöksen jälkeen. Silti kadun tavoiteltavia liikennejärjestelyitä päästään rakentamaan vasta 2030-luvun alkupuolella, kun asemakaava ja siihen perustuva katusuunnitelma ovat lainvoimaisia.

Myös autoliikenteen pääverkon kaduilla parannetaan käveltävyyttä ja viihtyisyyttä ydinkeskustassa. Katujen liikennejärjestelyt ajokaistoineen suunnitellaan autoliikenteen reunaehdot huomioiden. Osalla näistä pääverkon kaduista liikenteelliset reunaehdot mahdollistavat kaistamäärän rajaamisen yhteen ajokaistaan suuntaansa. Tällöin katu ei houkuttele kantakaupungin läpiajoon, ja kadun estevaikutus pysyy kohtuullisena ympäristössä, jossa liikkuu erittäin runsaasti jalankulkijoita. Osalla pääverkon kaduista taas liikenteellinen kapasiteetti korostuu häiriöherkkyyden, pelastusliikenteen toimintavarmuuden, satamaliikenteen toimivuuden ja verkollisen sijainnin vuoksi.

Esplanadeilla on hyvin vanha asemakaava, ja alueelle on suunnitteilla mittava vesihuollon saneeraus. Nykyisen asemakaavan määräykset eivät huomioi alueen merkittävää kulttuurihistoriallista arvoa ja siten jo mittava kadun peruskorjaus mahdollisine muutoksineen vaatii alueella asemakaavan päivittämistä. Asemakaavan tavoitteeksi asetetaan riittävä autoliikenteen kapasiteetti ydinkeskustan poikittaiselle autoliikenteelle. Asemakaavan lähtökohtana on tällöin Esplanadin kaistajärjestelyjen säilyttäminen nykytilanteen mukaisina eli kaksi ajokaistaa suuntaansa. Asemakaavamuutos käynnistetään heti tämän liikennejärjestelmäsuunnitelmapäätöksen jälkeen. HSY:n vesihuoltoremontti on ajoitettu vuosikymmenen vaihteeseen, jolloin myös alueen uusi asemakaava on saanut lainvoiman.

## Esittelijän perustelut

### Lähtökohdat

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Y-tunnus**

0201256-6



Kaupunginhallitus päätti 25.1.2021, 56 § periaatteista ja toimenpiteistä kävelykeskustan laajentamiseen tähtäävän jatkosuunnittelun pohjaksi. Päätöksessä linjattiin kävelykeskustan ja käveltävän keskustan kunnianhimoisesta laajentamisesta sekä edellytettiin laatimaan suunnitelma, joka voidaan aikatauluttaa ja jota voidaan toteuttaa useammassa vaiheessa.

Keskustan liikennejärjestelmän ja elinvoimaisuuden kehittämistä ohjaavat ensisijaisesti strategiset tavoitteet, joita on esitetty yleiskaavassa ja kaupunkistrategiassa. Yleiskaavassa ydinkeskusta luokitellaan liike- ja palvelukeskustaksi, joka on alueena kävelypainotteinen ja erottuu ympäristöönsä tehokkaampana sekä toiminnallisesti monipuolisempana. Kaupunkistrategia linjaa puolestaan panostamaan keskustassa käveltävään ja viihtyisään kaupunkitilaan, joka tekee keskustasta houkuttelevamman, saavutettavamman ja toimivamman. Strategiassa edellytetään, että liikennejärjestelyjä kehitetään keskustan elinvoiman kasvua tukeviksi, selvitetään aina kaupungin keskustan saavutettavuuteen vaikuttavien liikennehankkeiden kokonaisvaikutukset, toteutetaan maanalaisten pysäköintilaitosten käyttöä lisääviä ratkaisuja sekä huolehditaan huolto- ja jakeluliikenteen sujuvuudesta. Myös tavoite hiilineutraalista Helsingistä ohjaa osaltaan keskustan liikennejärjestelmän kehittämistä.

Kaupunginhallituksen päätöksen johdosta Helsingin kaupungin liikenne- ja katusuunnittelupalvelu on käynnistänyt ja valmistellut monialaisesti kävelykeskustan jatkosuunnittelua varten liikennejärjestelmäsuunnitelman ja sitä toteuttavan toimenpideohjelman ydinkeskustan alueelle. Suunnitelmassa on osoitettu konkreettinen suunta keskustan liikennejärjestelmän kehittämiseksi sekä muodostettu lähtökohdat tuleville kehittämishankkeille. Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma kuuluu käveltävän keskustan kehittämiskokonaisuuteen ja täydentää Elämyksellinen ydinkeskusta, ydinkeskustan maankäytön kehityskuva 2032 -suunnitelmaa, jossa on esitetty käveltävän keskustan laajentamisen tavoitteet ja tarpeet.

Kaupunkiympäristölautakunta esittäessään kaupunginhallitukselle ydinkeskustan maankäytön kehityskuvan hyväksymistä 15.11.2022, lisäsi seuraavan keskustan saavutettavuutta koskevan päätöksen yksimielisesti. ”Ydinkeskustan saavutettavuus yksityisautoilla on hyvä saavuttaessa länsisuunnasta ydinkeskustan maanalaisiin pysäköintihalleihin. Sen sijaan muista suunnista saavuttaessa yhteydet maanalaisiin pysäköintitiloihin ovat heikommat ja pysäköintitilojen tarjonta on puutteellista. Lisäksi keskustan rakennettujen pysäköintitilojen käyttöaste on usein matala. Ydinkeskustan saavutettavuuden parantamiseksi ja edelleen ydinkeskustan viihtyisyyden lisäämiseksi jatkoselvitetään vaihtoehtoja keskustan maanalaisten pysäköintilaitosten saavutettavuuden parantamiseksi ensisijaisesti yksityisinä investointihankkeina. Vaihtoeht-



toja esitellään lautakunnalle syyskuuhun 2023 mennessä.” Kaupunginhallitus hyväksyi ydinkeskustan maankäytön kehityskuvan 22.5.2023, 336 §.

Kaupunginhallituksen elinkeinojaosto on hyväksynyt elinkeinopoliittiset tavoitteet maankäytölle 14.3.2022, 10 §. Niissä on keskustan liikennejärjestelmää koskevia tavoitteita:

- Keskustan hyvä saavutettavuus kaikilla kulkumuodoilla kaikkina vuodenaikoina turvataan. Saavutettavuuden parantamisessa painotetaan kestäviä ja kustannustehokkaita kulkumuotoja, turvaten myös sujuva henkilöautoliikenne sekä asukkaille että liikkeissä asioiville. Kaupunki varmistaa keskustan logistiikkatoimintojen sujuvuuden nykyistä tehokkaammin.
- Ydinkeskustan kävelypainotteista aluetta laajennetaan ja hoidetaan jatkossa kokonaisuutena korkean laatutason palvelulupauksella.
- Kaupunki tarjoaa keskustan huoltotunneliin liittymisen edistämiseksi alueen kiinteistönomistajille riittävät kannustimet liittymiselle ja selvittää keinoja katutilan tekemiseksi turvallisemmaksi kävelyille ja pyöräilylle.

Kaupunkiympäristölautakunta päätti 19.9.2023, 473 § hyväksyä ydinkeskustan liikennejärjestelmän tavoitteet sekä periaatteet suunnitelman laatimisen lähtökohdiksi.

Lautakunta päätti asettaa ydinkeskustan liikennejärjestelmän tavoitteeksi:

- Kestävä liikennejärjestelmä vahvistaa elämyksellistä keskustaa.
- Kävelyn, oleilun ja viihtymisen olosuhteet Helsingin keskustassa ovat kansainvälisesti korkealaatuisia ja paranevat oleellisesti nykytilanteesta.
- Ihmisten saapuminen keskustaan ja keskustassa liikkuminen on sujuvaa
- Jakelu- ja huoltoliikenne palvelevat keskustassa toimivien tarpeita hyvin.

Suunnittelun lähtökohdiksi asetettiin:

- Ydinkeskustan viihtyisyyden ja elinvoimaisuuden merkittävän kehittämisen mahdollistamiseksi ydinkeskustan poikittaisen autoliikenteen suunnittelun lähtökohtana on ensisijaisesti tukeutua Esplanadin muodostamaan pääyhteyteen.
- Maanalaisten pysäköintilaitosten ja huoltotunnelin saavutettavuutta sekä toimintaedellytyksiä kehitetään palvelemaan ydinkeskustan logistisia tarpeita sekä saapumista autolla. Ensivaiheessa edistetään



Hakaniemen torin pohjoispuolelta maanalaista ajoyhteyttä keskustan huoltotunneliin.

- Paikalliskatuja kehitetään rauhallisen liikkumisen ympäristöinä, jotka tukevat niin kivijalkakorttelien elävyyttä kuin kävelyreittien jatkuvuutta. Läpiajavan autoliikenteen tulee mahdollisimman suuressa määrin ohjautua pääverkon kaduille.

Lisäksi lautakunta päätti, että nykyisen huoltotunnelin soveltuvuutta pysäköintilaitoksiin kulkemiseen testataan mahdollisimman pian. Selvitetään jatkovalmistelussa tunnelissa tarvittavat muutokset, jotta ajaminen parkkihalliin onnistuu eri suunnista. Autoilijoille kerrotaan ajomahdollisuudesta ja liikennettä ohjataan tunneliin opasteilla.

Lisäksi keskustan alueella priorisoidaan kävelyn sujuvuutta ja jalankulkuympäristön viihtyisyyttä ja kehitetään välineet kävelyn sujuvuuden ja kävely-ympäristön laadun mittaamiseen tämän priorisoinnin tueksi.

Kaupunkiympäristölautakunta korosti liikennesuunnitteluperiaatteissa olevaa tavoitetta Helsingin ydinkeskustan elinvoiman, viihtyisyyden ja elämyksellisyyden vahvistamisesta. Liikennejärjestelmän suunnittelun jatkotyössä tavoitteen saavuttaminen edellyttää kaikkien eri osapuolten sitoutumista tavoitteeseen. Siksi lautakunta piti tärkeänä, että jatkotyössä suunnitteluun osallistetaan laajasti eri sidosryhmiä elinkeinoelämästä kaupunkilaisiin.

Keskustan huoltotunnelin kehittämisvarauksesta on päätetty kaupunginhallituksessa 25.3.2024, 190 §. Siinä yhteydessä on käyty alustavasti läpi keskustan huoltotunnelin kehittämisen vaihtoehtoja.

Liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimisen aikana on ollut käynnissä Esplanadin ja niihin liittyvien katujen kokeilu, jossa liikennejärjestelyjä ja katu ympäristöä on kehitetty kävelyn ja oleilun olosuhteiden parantamiseksi. Kokeilujakso kestää kesästä 2023 syksyyn 2024 (Kaupunkiympäristölautakunta 15.11.2022). Kokeilun vaikutuksia on seurattu tiivistä ja niistä saadut välitulokset ([12.12.2023](#) ja [18.6.2024](#)) ovat toimineet liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimisen tukena.

Esplanadin kokeilu on lisännyt alueella kävelyä ja oleilua erityisesti kesäaikaan, talviaikaan hyödyt ovat olleet vähäisiä. Paikan päällä haastattelut ovat olleet pääosin tyytyväisiä kokeiluun, helsinkiläisille tehdyssä puhelinhaastattelussa mielipiteet jakautuvat tasaisemmin sekä puolesta että vastaan. Kokeilulla ei ole havaittu merkittäviä vaikutuksia alueen elinvoimaan, osa toimijoista on saanut kokeilusta hyötyä erityisesti laajempien terassien ansioista, osa toimijoista on kokenut kokeilun hyvin kielteisenä huoltoajon vaikeutumisen, autoliikenteen hidastumisen ja pysäköintipaikkojen poistumisen takia. Autoliikenteen määrä on vähentynyt Esplanadeilla; Pohjois- ja Eteläesplanadien liikennemäärät



ovat vähentyneet 18-20 % syksyllä 2023 aikaisempien vuosien mittauksiin nähden. Autoliikenteen sujuvuus on kokeilun aikana heikentynyt maltillisesti ja paikallisesti, talven matka-ajat keskustan poikittaisilla reiteillä ovat kasvaneet keskimäärin noin 10 %, esimerkiksi syksyllä 2023 Sörnäisten rantatien ja Jätkäsaarenlaiturin välillä matka-ajat ovat kasvaneet 0,5-2,5 minuuttia verrattuna syksyn 2022 tilanteeseen. Suurimmat vaikutukset autoliikenteeseen kohdistuvat Pohjoisesplanadille ja ajoittain Pohjoisrantaan. Saatujen kokemusten perusteella alueen tulevassa suunnittelussa huoltoliikenteen toimivuus ja pelastustoiminnan vasteajat ovat tärkeitä huomioitavia asioita. Esplanadin kokeilun tulokset ovat Esplanadin alueen asemakaavamuutoksen lähtötietona.

Vuonna 2024 on käynnistynyt myös ydinkeskustan kehittämisen tahtotilan määrittely yhdessä elinkeinoelämän kanssa. Lisäksi kaupunkiympäristön toimialalla laaditaan selvitystä ydinkeskustan elinvoimaisuuden lisäämisen keinoista. Näiden tuloksia hyödynnetään ydinkeskustan liikennejärjestelmän osalta tarkemmissa suunnitteluvaiheissa siltä osin, kun ne koskevat liikennejärjestelyjä.

#### Ydinkeskustan elinvoimaisuus

Kaupunkikeskustojen tilankäytön muutokset ovat kansainvälisesti olleet viime aikoina tavallistakin nopeampia. Kestävien kulkumuotojen tilatarpeiden huomioiminen, katutilojen laadun kehittäminen ja kävelykeskustojen merkittävä laajentaminen ovat selvä trendi. Tilankäytön ratkaisujen taustalla vaikuttavat esimerkiksi verkkokaupan tuottamat ostoskäyttäytymisen muutokset, kestävyyskysymysten lisääntyminen, aineettomien palveluiden korostuminen kulutuksessa, sekä urbaanin kulttuurin ja ihanteiden muutos. Myös Helsingissä elämysten, kulttuurin, ravintola- ja muiden palveluiden kulutus on lisääntynyt suhteessa työntekoon ja ostosasiointiin. Ylipäänsä kaupunkialueiden kasvu edellyttää keskusta-alueiden tilankäytön tehostumista ja uudelleenarviointia.

Helsingissä ydinkeskustan käynti- ja asiointimäärät ovat Covid-19-pandemian jälkeen osin palautuneet, mutta jääneet toistaiseksi aiempaa alhaisemmalle tasolle. Ero keskusta-asiointiin volyymissa verrattuna muihin pohjoismaisiin pääkaupunkeihin on selkeä. Syyt Helsingin ydinkeskustan käyntimäärien vajeeseen ovat moninaiset, mutta etätöiden yleisyydellä on oleellinen rooli. Merkittävää asiointiin siirtymää ydinkeskustasta ympäröiviin kauppakeskuksiin ei selvitysten perusteella havaita. Myöskään Helsingin ydinkeskustan saavutettavuudessa ei ole tapahtunut merkittäviä pysyviä muutoksia millään kulkumuodolla, vaikkakin joukkoliikenteen matkustajamäärät ovat pudonneet selvästi. Ydinkeskustan käyntimäärien vaje ei siis liity käytännön esteisiin, vaan ennemmin vajavaisiin syihin suunnata keskustaan asioimaan, oleske-





lemaan tai työpaikalle. Esimerkiksi suurten tapahtumien aikana keskustan käyntimäärät kasvavat oleellisesti.

Ydinkeskustan elävyys muodostuu karkeasti ottaen asumisesta, työpaikoilla käymisestä sekä erilaisista vierailuista, asioinneista ja muusta ajankäytöstä. Asuntojen määrä ei ole keskustan lähialueella merkittävässä määrin lisääntynyt suhteessa kaupungin yleiseen kasvuun. Helsingissä on asetettu tavoitteeksi lisätä keskustaan ja sen liepeille 10 000 uutta asukasta. Myös työpaikkoja tarvitaan lisää. Tavoitteeksi onkin asetettu saada keskustaan myös 10 000 uutta työpaikkaa.

Elämyksellisen ydinkeskustan kehittämistä ja kehittymistä on jäsennetty Ydinkeskustan maankäytön kehityskuvassa 2032, jonka yksi toimenpide on liikennejärjestelmäsuunnitelman laatiminen. Kehityskuvatyön päämääränä on lisätä keskustan vetovoimaisuutta ja elävyyttä. Ydinkeskustan elämyksellisyyttä lisätään esimerkiksi kävelyalueiden kehittämisellä, keskustan viherryttämällä, kaupunkitilojen viihtyisyyttä parantamalla sekä kohentamalla erilaisten toiminnallisuuksien, kuten tapahtumien, kulttuurilaitosten ja terrassien mahdollisuuksia, matkailupalveluita tukemalla sekä kehittämällä toreja ja aukioita.

Yksi osa elämyksellisen ydinkeskustan kehittymistä on kulkuyhteyksien ja katutilojen viihtyisyyden kehittäminen. Kävelyn olosuhteita voidaan kehittää katutilojen lisäksi myös liikekeskustan sisäpihoja avaamalla ja rakentamalla näiden kautta kulkuyhteyksiä sekä kehittämällä maanalaisia kävely-yhteyksiä. Joukkoliikenteen osalta esimerkiksi Kruunusillat -hanke ja Länsiratikat lisäävät keskustan saavutettavuutta. Lisäksi elämyksellinen ydinkeskusta edellyttää jakeluliikenteen ja logistiikan toimivuutta. Mikäli näitä ei ole ratkaistu tontilla, jakelu tapahtuu jalkakäytäviltä ja muilta keskeisiltä kävelyalueilta. Tärkeänä päämääränä vetovoiman ja elävyyden kehittämisessä on myös lisätä ja helpottaa keskustassa asioimista sekä muokata kaupunkitilaa viihtyisyyden näkökulmasta logistiikan edellytysten ohella.

Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelman tarkoituksena on tukea ydinkeskustan muita käynnissä olevia muutoksia sekä keskustan roolin, asioinnin tapojen ja keskustassa vietetyn ajan ja viihtymisen kehittymistä. Liikennejärjestelmäsuunnitelman myötä syntyy edellytyksiä saavutettavuuden parantumiselle ja yhä suuremmalle joukolle saapua keskustaan helposti ja vaivattomasti. Liikennejärjestelmäsuunnitelma luo mahdollisuuksia lisätä katutilojen viihtyisyyttä ja vehreyttä sekä laajentaa ydinkeskustan kävelypainotteisia alueita kaupunkistrategian mukaisesti. Siten liikennejärjestelmäsuunnitelma yksi oleellinen osa elämyksellisen ydinkeskustan kehittämistä.

## Liikennejärjestelmäsuunnitelma



Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma on yleispiirteinen suunnitelma, joka keskittyy kulkumuotokohtaisten tarpeiden ja tavoitteiden yhteensovittamiseen katuverkolla sekä maanalaisin ratkaisuin. Suunnitelmassa on asetettu tavoitteet ydinkeskustan liikennejärjestelmälle ja laadittu periaatteita katuverkon ja eri kulkumuotojen kehittämiseksi keskustassa. Suunnitelmalla muodostetaan kokonaiskuva ydinkeskustan liikenteen nykytilanteesta jo päätetyt hankkeet huomioiden, sekä luodaan kokonaisnäkemys ydinkeskustan liikennejärjestelmän kehittämistarpeista ja tulevista hankkeista. Liitteessä 1 on kuvattu liikennejärjestelmän kehittäminen ja liitteessä 2 liikennejärjestelmän tavoiteverkko.

Liikennejärjestelmäsuunnitelma toimii lähtötietona yksityiskohtaisemmalle suunnittelulle, jossa suunnitteluratkaisut konkretisoituvat ja vaikutusarviointeja tarkennetaan. Kaupunkilaiset pääsevät vaikuttamaan myös näihin tarkempisiin ratkaisuihin. Liikennejärjestelmäsuunnitelmaa seuraava tarkempi suunnittelutaso on alueellinen liikennesuunnittelu, jossa osoitetaan liikenteelliset ratkaisut katukohtaisesti. Liikennejärjestelmäsuunnitelmassa määritellään aluerajaukset ja alustava aikataulu alueellisille tai katukohtaisille liikennesuunnitelmille. Lopulta liikennesuunnitelmissa esitettyjen ratkaisuiden pohjalta laaditaan katusuunnitelmia, joiden myötä toimenpiteet toteutuvat konkreettisesti kaupunkitilaan. Merkittävimmissä liikennejärjestelymuutoksissa tehdään asemakaavamuutos, vaikka katualuetta ei muutettaisi. Erityisesti tämä on tarpeen kohteissa, joissa nykyinen asemakaava on hyvin vanha eikä siten ohjaa suunnittelua tarkoituksenmukaisella tavalla.

Ydinkeskustan liikennejärjestelmän tavoitetila -verkkokuvaan (liite 2) on määritelty käveltävä ydinkeskusta ja sitä laajempi käveltävä keskusta. Alueet rajautuvat samoin kuin ydinkeskustan maankäytön kehityksuvassa. Molemmilla alueilla huomioidaan tilallisesti suuret kävelyvirrat ja tehdään kävelystä mahdollisimman miellyttävää, sujuvaa ja turvallista. Käveltävää keskustaa ja ydinkeskustaa kehitetään tiheänä paikkojen verkostona, jossa kaupunkitilat luovat alueelle omaa identiteettiä parantaen kulkijoiden orientoitavuutta ja mielenkiintoa jatkaa kulkuaan.

Joukkoliikenteen osalta keskustaa muokkaavat pikaraitiotiet, joita rakennetaan osana yleiskaavan verkostokaupungin kehitystä. Joukkoliikenteen vaihtopaikkoja, joista merkittävimmät sijaitsevat ydinkeskustassa Rautatieasemalla, Kampissa ja Helsingin yliopiston metroasemalla, kehittämällä helpotetaan vaihtamista joukkoliikennevälineiden välillä.

Pyöräliikenteen osalta toteutetaan jo aikaisemmin päätettyä kantakaupungin tavoiteverkkoa. Pyöräliikenteen toimivat infraratkaisut parantavat myös kävelyn olosuhteita, kun mikroliikkumisvälineillä kävelyä nopeammin liikkuvat sijoittuvat kadulla näille suunniteltuun kohtaan eikä



kävelijöiden sekaan. Tämä vaikuttaa erityisesti kävelyn koettuun turvallisuuteen.

Autoliikenteen osalta katujen rooleja päivitetään. Kaivokadun akseli muuttuu osaksi paikallisverkkoa, ja päärautatieaseman kohdalla Kaivokatu muuttuu joukkoliikennekaduksi. Edelleen päärautatieaseman saavutettavuus myös kumipyöräliikenteellä on hyvä, vaikka reitit asemalle osin muuttuvat. Saattoliikenteelle järjestetään tilaa, ja kulku asemalle järjestyy esteettömästi molemmin puolin rautatieasemaa. Asemalla on edelleen kummallakin puolella myös taksiasemat, vaikka Asemaukiota kehitettäisiin nykyistä vahvemmin kävelyn ehdoilla samanaikaisesti Uusi Eliel -hankkeen kanssa. Kaivokatua ympäröiviin kiinteistöihin säilyy huoltoliikenteen yhteydet ja tarvittavat kuormauspaikat. Eteläiseen kantakaupunkiin muodostetaan autoliikenteen pääverkolle tarvittava itä-länsisuuntainen yhteys nykyistä katuverkkoa kehittämällä.

Ydinkeskustan autoliikenteen pääverkon kehittämisen tavoitteena on liikenteellisten reunaehtojen mahdollistaessa rajata kaistamäärää yhteen kaistaan suuntaansa. Tällä kohtuullistetaan ajoratojen estevaikutusta ympäristössä, jossa liikkuu erittäin runsaasti jalankulkijoita. Näin keskustan katuverkon kehittäminen myös painottaa alueellisten liikennetarpeiden palvelemista sekä tavoitetta vähentää eteläisen kantakaupungin läpiajon houkuttelevuutta. Samalla tunnistetaan, että osalla alueellisista kokoojakaduista liikenteellisen kapasiteetin riittävyys korostuu häiriöherkkyyden, pelastusliikenteen toimintavarmuuden, satamaliikenteen toimivuuden ja verkollisen sijainnin vuoksi. Esimerkiksi Esplanadit ovat tämän tyyppisiä katuja.

Keskustan huoltotunnelia kehitetään niin, että kaikkiin pysäköintilaitoksiin voi ajaa kaikista sisäänkäynneistä. Samalla tavoin ulosajo on nykyistä vapaammin valittavissa. Lisäksi huoltotunnelia on tarkoitus kehittää siten, että tunnelin sisäänajot sijoittuisivat kauemmaksi ydinkeskustasta.

## Vaikutukset

Suunnitelman vaikutuksia on arvioitu kokonaisuudessaan ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelman koosteraportissa (liite 3), ydinkeskustan poikittaisten pääyhteyksien vaihtoehtotarkastelussa (liite 4) sekä elinvoimavaikutusten arvioinnissa (liite 5).

Suunnitelma parantaa kävelyn olosuhteita monin tavoin. Paikallisverkolla kävelijä voi vaihtaa kadun puolta joustavasti, pääverkolla kadun ylitysmatkat lyhenevät helpottaen kulkua. Kävelytilan kasvaessa ihmisiä mahtuu enemmän kävelemään ja viipymään samalla, kun vehreys luo viihtyisyyttä. Näiden muutosten myötä ihmiset viihtyvät paremmin ja tuovat keskustaan elinvoimaa. Kivijalkatoiminnot voivat laajentua osak-



si katutilaa, joilla myös vahvistetaan elinkeinotoimintaa. Kun keskustaan luodaan erilaisia kaupunkielämän paikkoja ja vahvistetaan niiden identiteettiä, ne jäsentävät kävelymatkaa ja auttavat kävelijää hahmotamaan kävely-ympäristöä. Kun ympäristössä on jatkuvasti jotain mielenkiintoista, vaikutetaan sillä myönteisesti kävelykokemukseen ja matka voi tuntua lyhyemmältä. Koska kävely on kaikille mahdollinen kulkumuoto apuvälineet huomioiden, käveltävyyden parantaminen luo myös kulkemiseen tasa-arvoa. Lisäksi sillä vaikutetaan kansanterveyteen. Parannettaessa kävelyn liikenneturvallisuutta, mahdollistetaan mm. lasten itsenäistä liikkumista.

Ydinkeskustan poikittaisten pääyhteyksien vaihtoehtotarkasteluissa on verrattu Kaivokadun 1+1 ajokaistatarkaisua joukkoliikennekatuvaihtoehtoon. Nykytilanne eli kaksi ajokaistaa suuntaansa ei ole relevantti vertailuvaihtoehto, sillä Kaivokadulle ei teknisesti mahdu ajoneuvoliikenteelle 2+2 ajokaistaa ja pikaraitiotien tarvitsemia kisko- ja pysäkkijärjestelyitä. Helsingin kaupunginvaltuusto on päättänyt 31.8.2016, 210 §, että Kaivokadulle rakennetaan pikaraitiotie osana Kruunusillat -hanketta. Vaikka pikaraitiotien osuus Hakaniemestä ydinkeskustaan on myöhemmin jätetty nyt käynnissä olevan allianssihankeeseen ulkopuolelle, on raitioverkon kokonaisuuden osalta tarkoituksenmukaista jatkaa Kruunusilltojen pikaraitiotietä keskustaan (Länsisataman pikaraitiotie). Vuoden 2016 päätöksenteon tueksi selvitettiin Kaivokadun liikenteelliset vaikutukset, joiden johtopäätöksenä oli, että Kaivokadun toimivuus esitetyin 1+1 järjestelyin säilyy jokseenkin nykyisellä tasolla tai heikenee maltillisesti. Länsisataman pikaraitiotien suunnittelun yhteydessä on tehty simulointitarkastelut Kaivokadun pysäkkikapasiteetin tarpeista. Simuloinnin perusteella Kaivokadulla ei voida järjestää päätetyn raitioliikenteen tavoitelinjaston mukaista liikennöintiä yhdellä pysäkkiparilla ilman merkittäviä viiveitä suurelle osalle raitioliikennettä.

Poikittaisten pääyhteyksien vaihtoehtotarkastelun perusteella Kaivokadun muutos joukkoliikennekaduksi parantaa selvästi jalankulun, raitioliikenteen ja pyöräliikenteen olosuhteita. Kävelyn matka-ajat lyhenevät ja ympäristön viihtyisyyttä on mahdollista parantaa merkittävästi.

Kaivokadun muutos mahdollistaa tulevalle pikaraitioliikenteelle Hakaniemestä Kamppiin riittävät tilat ja joustavamman valo-ohjauksen. Nämä parantavat sujuvuutta ja vähentävät häiriöherkkyyttä. Kaivokadun muutoksen vaikutukset bussiliikenteeseen ovat kokonaisuutena vähäiset. Kaivokadun autoliikenteen läpiajoyhteyden poistuminen aiheuttaa kiertomatkaa ja matka-ajan kasvua matkoilla, joiden suurin reitti kulkisi Kaivokadun kautta. Suhteessa isoimmat vaikutukset kohdistuvat automatkoille, joiden lähtö- ja päätepiste sijaitsevat Rautatieaseman läheisyydessä, sen eri puolilla. Laajemmin katuverkolla keskustan suuntainen autoliikenne idästä ja lännestä vähenee, minkä seurauksena yh-



teydet ydinkeskustaan sujuvoituvat kokonaisuudessaan. Keskustan huoltotunnelin pysäköintiliikennettä koskevat kehittämistoimet parantavat entisestään maanalaisten pysäköintilaitosten saavutettavuutta idän ja lännen suunnista. Kaivokadun läpiajomahdollisuuden poistuminen lisää liikennemääriä etenkin Pohjoisrannassa ja Esplanadeilla, minkä seurauksena ydinkeskustan läpiajo ja sisäinen liikenne hidastuu ruuhka-aikoina.

Kaivokadun muuttaminen joukkoliikennekaduksi lyhentää raitioliikenteen matka-aikoja ja lisää joukkoliikenteen käyttöä keskustaan suuntautuvilla matkoilla. Matka-ajat pidentyvät ydinkeskustan läpi kulkevilla henkilöautomatkoilla sekä tavara- ja huoltoliikenteellä. Kaikki kulkumuodot huomioiden matka-ajat keskustaan lyhenevät suurimmalle osalle Helsingin seudulla asuvista. Vuosittain ydinkeskustaan kohdistuvien matkojen määrä kasvaisi noin 0,5 %. Jos oletetaan, että asiointimatkoilla kulkumuotokohtainen kulutus vastaa tuoreimpia käytössä olevia asiointiselvityksiä, kasvattaa Kaivokadun muuttaminen joukkoliikennekaduksi tehdyn selvityksen (liite 4) mukaan kulutusta suunnilleen samassa suhteessa kuin keskustaan saapuvia matkoja, eli noin 6 miljoonaa euroa (0,5 %). Lähipäästöjen määrä laskisi noin 9–13 % riippuen Esplanadin kaistamäärästä.

Negatiivinen elinvoimavaikutus on puolestaan tavaraliikenteen matka-aikojen pidentymisellä ja siten logististen kustannusten maltillisella kasvulla. Sen sijaan Kaivokadun muuttaminen joukkoliikennekaduksi ei vaikuta tarkastelun perusteella aiheuttavan suuria muutoksia ydinkeskustan kiinteistöjen lastaukselle.

Vaikutusarviointi valituilla mittareilla osoittaa, että mittarit muuttuvat kokonaisuudessa vähäisesti elinvoimaa vahvistavaan suuntaan, jos Kaivokatu on joukkoliikennekatu verrattuna tilanteeseen, jos se on 1+1 -kaistainen kokoojakatu. Vaikutusarvioinnin päätulos on, että kestävä liikkuksen sujuvoituminen synnyttää enemmän myönteisiä elinvoimavaikutuksia kuin henkilöauto- ja tavaraliikenteen saavutettavuuden heikentyminen kielteisiä vaikutuksia.

Joukkoliikennekatuvaihtoehdossa katu ympäristö on vehreämpi sallien päärautatieaseman välittömässä läheisyydessä olevien kiinteistöjen nykyistä paremman avautumisen Kaivokadulle. Autoliikennemäärien väheneminen tekee katu ympäristöstä myös miellyttävämmän paikan ihmisille. Katu ympäristön elinvoimapotentialiaa on tutkittu tarkemmin Kaivokadun ympäristösuunnitelmassa. Mikäli Kaivokadulle jää autoliikenteen läpiajo, katu ympäristö pysyy nykyisenkaltaisena.

Keskustan maanalaisten pysäköintilaitosten saavutettavuus paranee, kun keskustan huoltotunnelin kaikkia ajoramppeja voi käyttää rajoituk-



setta ajettaessa siihen kytkeytyneisiin pysäköintilaitoksiin. Nykyisin Ruoholahdenkadun ja Kalevankadun ajoramppeja voi käyttää Stockmannin ja Forumin pysäköintilaitoksiin ja Kaisaniemen ajoramppia Kluuvin pysäköintilaitokseen. Suunniteltu ja toteutuksessa olevan muutoksen on arvioitu lisäävän näiden maanalaisten laitosten käyttöä noin 20 %. Keskustan huoltotunnelin on arvioitu toimivan hyvin, vaikka sen käyttö lisääntyisi pysäköinti- ja huoltoliikenteen osalta. Läpiajoliikenteeseen keskustan huoltotunnelia ei ole suunniteltu eikä sen turvallisuutta voida parantaa sellaiseksi, että läpiajo olisi mahdollista tunnelissa sallia. Kaivokadun läpiajo palvelee sellaisia ajoreittejä, joihin keskustan huoltotunnelin kehittäminen ei tarjoa korjaavaa ajoyhteyttä. Jos Hakaniemeen rakennetaan uusi ajoyhteys keskustan huoltotunneliin ja siihen kytkeytyviin pysäköintilaitoksiin, korvaa se nykyisen ajoyhteyden Pitkäsillan kautta keskustan huoltotunneliin. Tällä on vaikutusta kaupunkitilaan, mutta myös joukkoliikenteen sujuvuuteen, sillä Pitkäsilta on nykyjärjestelyin yksi merkittävä joukkoliikenteen pullonkaula.

Aleksanterinkadun huoltoliikenteen vaiheittainen rajoittaminen ja lopulta sen estäminen kadun jalkakäytävällä vaikuttaa kiinteistöjen huoltoratkaisuun. Alkuun kivijalkaliikkeiden huoltoaika vähenee nykyisestä ja lopulta muutos tarkoittaa sitä, että kiinteistön tulee ratkaista kivijalkaliikkeiden huolto joko korttelin huoltopihalta tai rakentaa yhteys maanalaiseen keskustan huoltotunneliin. Jos kiinteistöllä ei ole huoltopihaa tai mahdollisuutta liittyä huoltotunneliin, huolto tapahtuu Aleksanterinkadun sivukaduilta. Muille kävelykaduille esitetyt huoltoliikenteen aikarajoitukset vaikuttavat huollon järjestämisen joustavuuteen ja edellyttää kivijalkaliikkeissä järjestelyitä, jotta tavara voidaan vastaanottaa huoltoliikenteelle sallitun aikarajan puitteissa.

## Vuorovaikutus

Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma on valmisteltu laaja-alaisessa yhteistyössä. Kaupunkiympäristön toimialalta projektiryhmässä on liikenne- ja katusuunnittelupalvelun lisäksi ollut edustettuna asemakaavoitus, kaupunkitila- ja maisemasuunnittelu, kaupunkiympäristön asukas- ja yrityspalvelut, ilmastoyksikkö ja ympäristöpalvelut. Lisäksi mukana on ollut edustus kaupunginkansliasta sekä Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymästä.

Kaupunkiympäristölautakunnan päätöksen 19.9.2023 mukaisesti suunnitelman laatimisessa on toteutettu perusteellinen vuorovaikutus, jonka puitteissa sidosryhmäyhteistyöhön on osallistunut laaja joukko keskustan toimijoita sekä 18 henkinen kaupunkilaisraati. Suunnitelmaa on esitellyt neuvostoille, asukasyhdistyksille, ydinkeskustan keskeisille toimijoille, yhdistyksille sekä viranomaisille. Suunnitelman laatimiseen osallistunut kaupunkilaisraatilaiset valittiin siten, että he edustaisivat helsin-



kiläisiä mahdollisimman monipuolisesti iältään, sukupuoleltaan, asuinalueiltaan, liikkumistottumuksiltaan sekä autonomistukseltaan.

Liikennejärjestelmäsuunnitelman kannalta keskeiset tahot ovat voineet lausua suunnitelmasta. Lausuntoja saatiin 24 kpl ja vastineet niihin on esitetty liitteessä 6.

Suunnitelmaa on käsitelty Helsingin kaupungin ja elinkeinoelämän yhteistyöryhmässä (HELY-työryhmä), joka on perustettu ydinkeskustan elinvoiman vahvistamiseksi, kahdesti skenaariovaiheen aikana (8.12.2022 ja 22.3.2023) sekä liikennejärjestelmäsuunnitelman valmistelun aikana kolmesti (3.4.2024, 22.5.2024 ja 19.6.2024).

Sidosryhmien lausunnoissa huolenaiheina painottuivat Kaivokadun muutos joukkoliikennekaduksi, huolto-, saatto- ja taksiliikenteen toimivuuteen liittyvät näkökulmat sekä Esplanadien osalta tavoite alueellisten kokoojakatujen kaistamäärän rajaamisesta yhteen kaistaan suuntansa. Positiivisena asiana nähtiin keskustan kehittäminen viihtyisämmäksi ja käveltävämmäksi. Suurta kannatusta sai osakseen myös keskustan huoltotunnelin ajoyhteyksien kehittäminen pysäköintiliikenteelle. Kaupunkilaisraadissa esille nousi samoja huolenaiheita kuin sidosryhmien lausunnoissa, mutta odotukset ja mielipiteet olivat keskimäärin myönteisemmät.

Vuorovaikutus on kuvattu tarkemmin liitteessä 3. Kaupunkilaisraadin julkilausuma ja työskentelyn loppuyhteenveto ovat liitteessä 7. Saadut lausunnot ja niihin laaditut vastineet ovat liitteessä 6.

### Liikennejärjestelmäsuunnitelman toteuttaminen

Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma toimii lähtökohtana tarkemmalle suunnittelulle. Kaupunginhallituksen päättämän ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelman mukaisesti valmistellaan liikennesuunnitelmat ja käynnistetään tarvittavat asemakaavamuutokset. Ennen rakentamista laaditaan vielä katusuunnitelmia ja yksityiskohtaisempia rakennussuunnitelma. Ydinkeskustan liikennejärjestelyjä suunnitellaan tarkemmin alueellisissa liikennesuunnitelmissa. Liikennejärjestelmäsuunnitelman toteuttamista on kuvattu tarkemmin liitteessä 3.

Kaivokadulla käynnistetään asemakaavan muuttaminen ja asetetaan sen tavoitteeksi kadun muuttaminen joukkoliikennekaduksi päärautatieaseman edustalla. Kaivokadun osalta alustava aikataulu on suunniteltu siten, että kadun alla oleva metroaseman vesikatko uusitaan vuonna 2027 ja väliaikaiset liikennejärjestelyt rakennetaan kadulle 2028. Kun Kaivokadun asemakaava on lainvoimainen (arviolta vuonna 2029) ja siihen perustuva katusuunnitelma on myös lainvoimainen (arviolta vuonna 2031), on Länsisataman pikaraitiotie mahdollista raken-



taa ja joukkoliikennekadun edellyttämät muutokset voidaan viimeistellä. Länsisataman pikaraitiotietä ei voida ottaa käyttöön ennen kuin Kaivokadulle on saatu toteutettua riittävän kapasiteetin pysäkkilaiturijärjestelyt. Asemakaava tullaan valmistelemaan yhteistyössä alueen kiinteistönomistajien, asukkaiden ja yritysten kanssa. Asemakaavan yhteydessä tarkennetaan kadun liikenteellisiä vaikutuksia, mikä tarkoittaa vertailua sekä 1+1 kaistatilanteeseen että nykyisiin järjestelyihin (2+2).

Samoin käynnistetään Esplanadien asemakaavan muuttaminen ja asetetaan sen tavoitteeksi riittävä autoliikenteen kapasiteetti ydinkeskustan poikittaiselle autoliikenteelle. Kun Kaivokadulla on väliaikaiset liikennejärjestelyt ja moottoriajoneuvoliikenteelle yhdet ajokaistat suuntaansa, peruskorjataan Esplanadin vesihuoltoverkosto ja katuympäristö. Esplanadien remontti on tämänhetkisen arvioin mukaan vuosikymmenen vaihteessa (2029-2031). Esplanadin mahdolliset liikennejärjestelymuutokset suunnitellaan perustuen päivitettävään asemakaavaan ja sen mukaan laadittuun katusuunnitelmaan. Muutokset toteutetaan vesihuoltosaneerauksen yhteydessä. Kun Esplanadin peruskorjauksen aikaiset poikkeusjärjestelyt päättyvät, on Kaivokadulle mahdollista rakentaa tavoitetilanteen mukaiset pikaraitiotiejärjestelyt osana joukkoliikennekatua. Vasta sen jälkeen päästään täysimittaisesti hyödyntämään Kruunusiltojen joukkoliikenneinvestointia.

Ydinkeskustan alueen muutosten asemakaavojen ja katusuunnitelmien valmistelun aikataulussa on syytä varautua valitukseen. Kaivokadun ja Esplanadin asemakaavamuutokset on syytä käynnistää heti liikennejärjestelmäsuunnitelman hyväksymisen jälkeen, jotta ydinkeskustan liikennejärjestelmän tavoitetilan mukaiset järjestelyt voidaan toteuttaa ennen 2030-luvun puoliväliä.

Muita merkittäviä tulevia keskustan liikennehankkeita ovat Länsiratikat, keskustan huoltotunnelin laajentuminen, Eteläsataman kehityksestä johtuvat katu ympäristön muutokset, Satamatunneli sekä Helsingin yliopiston metroaseman uusi sisäänkäynti.

Ydinkeskustaan ja sen liepeille on aikataulutettu 10 seuraavan vuoden ajalle paljon suuria hankkeita. Liikennejärjestelmäsuunnitelman mukaisten sekä muiden hankkeiden koordinoitua jatketaan toteutuksen osalta, jotta liikennejärjestelmä säilyy toimintakykyisenä ja keskustan saavutettavuus riittävänä myös hankkeiden toteutuksen aikana.

Esitys kaupunginhallitukselle on lautakunnan esityksen mukainen.

Käsittely lautakunnassa ja jatkosuunnittelua ohjaavat toimenpiteet

Esitys kaupunginhallitukselle tehtiin usean äänestyksen jälkeen, jotka ilmenevät päätöshistoriasta. Hyväksyessään esityksen ydinkeskustan





liikennejärjestelmäsuunnitelmasta lautakunta linjasi jatkosuunnittelusta seuraavasti:

Selvitetään mahdollisuutta nopeuttaa Kaivokadun ja Esplanadien katur remonttien kestoa. Katutyöt tulee hoitaa mahdollisimman tehokkaasti minimoiden häiriöt keskustan asukkaille, vierailijoille ja yrityksille.

Kaupunkiympäristölautakunta katsoi, että haastavasta kokonaisuudesta on huolellisella valmistelulla löydetty tasapainoinen ehdotus, joka palvelee jatkovalmistelua hyvin. Helsingin ydinkeskustan saavutettavuuden, logistisen toimivuuden ja elinvoiman kysymykset ovat kaupunkistrategiassa keskeisessä roolissa ja tämä liikennejärjestelmäsuunnitelma luo edellytykset keskustaa koskevien keskeisten päämäärien harkitulle edistämiseksi.

Lautakunta korosti jatkosuunnittelussa kävelyolosuhteiden laatuun panostamista Esplanadeilla ja sujuviin kävely-yhteyksiin Rautatieaseman ja Kampin keskuksen välisillä reiteillä. Lautakunta totesi, että Kruunusiltojen raitiotielinjan jatko Hakaniemestä Rautatieaseman ohi Jätkäsaareen on hankkeena tärkeää suunnitella oikeassa aikataulussa ja kokonaisuudessaan toimivaksi suhteessa muihin samalla alueella tapahtuviin hankkeisiin.

Lisäksi lautakunta korosti, että elävä ja huolellinen vuorovaikutus asukkaiden ja keskustan toimijoiden kesken on edellytys suunnitelman seuraavien vaiheiden mahdollisimman onnistuneelle läpiviennille.

#### Esplanadien ja niihin liittyvien katujen kokeilun tulokset

Kaupunkiympäristölautakunta käsitteli Esplanadien ja niihin liittyvien katujen kesäkatukokeilun lopullisia tuloksia ja johtopäätöksiä 12.11.2024, 596 §. Lautakunta totesi, että kokeilu on päättynyt ja että rakenteita puretaan parhaillaan.

Lautakunta totesi myös, että keskustan liikenteeseen merkittävästi vaikuttavia hankkeita on suunnitteilla useita tuleviksi vuosiksi. Pohjois- ja Eteläesplanadin liikenteeseen vaikuttavat erityisesti Kaivokadun alueen kehittäminen sekä Esplanadin alueen peruskorjaus. Tämänhetkisen aikataulutiedon mukaan katutyöt Kaivokadulla käynnistyisivät 2027 ja kestäisivät kaksi vuotta. Kaivokadun työt, ajoneuvoliikenteen rajoittaminen ja mahdollisesti katkaiseminen kokonaan osaksi remonttiaikaa vaikuttavat merkittävästi myös keskustan toiseen poikittaiseen pääajoyhteyteen eli Esplanadeihin. Kaivokadun rakennustöiden aikana Esplanadeilla on perusteltua olla käytössä kaksi kaistaa suuntaansa. Esplanadin alueen katu- ja vesihuoltosaneerauksen rakennustyöt laajan hankekokonaisuuden osalta on ajoitettu käynnistyvän katuverkolla noin vuonna 2029. Näin ollen Pohjoisesplanadin toistuvat kesäkadut rajoit-



tuisivat vain vuosille 2025 ja 2026 ennen ydinkeskustan merkittäviä remonteja.

Esplanadeilla kesäkatujen kokeilun jatkamisen ei nähty tuovan enää olennaisesti lisätietoa suhteessa vuosien 2023–2024 kokeiluun. Lopullisesti Esplanadien järjestelyistä päätetään tulevan asemakaavoituksen yhteydessä.

Lautakunta esitti kuitenkin seuraavia linjauksia jatkosuunnittelulle:

Lautakunta korostaa, että lähivuosina, kun Esplanadien osalta kaavan uudistaminen ja valmistautuminen tulevaan vesihuoltoremonttiin on käynnissä, on mahdollista ja suositeltavaa käyttää kokeilusta saatuja oppeja viihtyisyyttä, huollon sujumista ja tapahtumia edesauttaviin kesäkausien tai muiden kausien väliaikaisiin järjestelyihin.

Kokeilun päättymisen jälkeen Eteläesplanadin pyöräilyn ja kävelyn järjestelyt eivät ole tyydyttävällä tasolla eivätkä vastaa yleiskaavan tavoitteita näiden kulkumuotojen osalta. Esimerkiksi Kappelin kohdalta puutuu kadun toiselta puolelta nyt kokonaan jalkakäytävä. Lisäksi käynnissä on selvitystyö nupukiville toteutettavan, niiden historiallisen arvon huomioivan pyöräkaista ratkaisun kehittäminen.

Kaupunkiympäristölautakunta edellyttää, että Etelä-Esplanadin kokeilun hyväksi koetun ja turvallisen pyöräväylän osalta selvitetään vaihtoehtoja toteuttaa laatutasoltaan korkeatasoinen, mutta väliaikainen pyöräväylä jo ennen kuin Esplanadien remontti alkaa.

Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmaan liittyvät valtuutettujen aloitteet

Valtuutetut ovat tehneet aloitteita, jotka asiallisesti kytkeytyvät Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmaan. Tällaisia aloitteita ovat mm. Kaivokadun pitämiseen avoinna autoilijoille liittyvä aloite (Laura Korpinen ja 24 muuta valtuutettua HEL 2023-012892) sekä Pohjoisesplanadin vakinaistamiseen kesäkaduksi liittyvä aloite (Mia Haglund ja 19 muuta valtuutettua HEL 2024-009132). Khs on 6.5.2024 päättänyt, että Kaivokadun pitämisestä avoinna autoilijoille vastataan sen jälkeen, kun Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmasta on tehty päätös. Tämä vastaus esitetään edelleen kaupunginvaltuustolle. Haglundin aloitteeseen esitetään annettavaksi vastaus samassa kaupunginhallituksen kokouksessa toisessa asiakohdassa kuin Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmastakin päätetään. Lautakunnan vastattavaksi on lisäksi osoitettu kaksi muuta aloitetta, jotka on käsitelty lautakunnan kokouksessa 12.11.2024.

Toimivalta



Helsingin ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmalla on laajat taloudelliset ja toiminnalliset vaikutukset, jotka eivät kosketa vain liikennettä vaan edellyttävät kaupunkitasoista yhteensovittamista. Toimivalta ydinkeskustan liikennejärjestelmästä päättämiseen on kaupunginhallituksella (kuntalaki 39.1 § 5 kohta).

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36154  
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Ydinkeskustan liikennejärjestelmää koskeva kehittäminen
- 2 Ydinkeskustan liikenneverkon tavoitetila
- 3 Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelma raportti
- 4 Ydinkeskustan poikittaisten pääyhteyksien vaihtoehtotarkastelu
- 5 Elinvoimavaikutusten arviointi
- 6 Lausunnot ja vastineet
- 7 Kaupunkilaisraadin julkilausuma

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Helsingin seudun liikenne - kuntayhtymä	Esitysteksti

Tiedoksi

Kaupunkiympäristölautakunta  
Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto  
Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto  
Kaupunkiympäristön toimiala  
HELY-työryhmä

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 793

HEL 2023-004653 T 08 00 00

Päätös



Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

09.12.2024 Pöydälle

Asian aikana kuultavana oli liikenne- ja katusuunnittelupäällikkö Reetta Putkonen. Asiantuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Daniel Sazonovin ehdotuksesta.

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

#### Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36154  
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Kaupunkiympäristölautakunta 01.10.2024 § 507

HEL 2023-004653 T 08 00 00

#### Esitys

Kaupunkiympäristölautakunta esitti kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi ja jatkosuunnittelussa ohjeellisena noudatettavaksi:

- ydinkeskustan liikennejärjestelmää koskeva kehittäminen (liite 1)
- ydinkeskustan liikenneverkon tavoitetilä (liite 2).

Selvitetään mahdollisuutta nopeuttaa Kaivokadun ja Esplanadien katur remonttien kestoa. Katutyöt tulee hoitaa mahdollisimman tehokkaasti minimoiden häiriöt keskustan asukkaille, vierailijoille ja yrityksille.

Kaupunkiympäristölautakunta katsoi, että haastavasta kokonaisuudesta on huolellisella valmistelulla löydetty tasapainoinen ehdotus, joka palvelee jatkovalmistelua hyvin. Helsingin ydinkeskustan saavutettavuuden, logistisen toimivuuden ja elinvoiman kysymykset ovat kaupunkistrategiassa keskeisessä roolissa ja tämä liikennejärjestelmäsuunnitelma luo edellytykset keskustaa koskevien keskeisten päämäärien harkitulle edistämiseksi.

Lautakunta korosti jatkosuunnittelussa kävelyolosuhteiden laatuun panostamista Esplanadeilla ja sujuviin kävely-yhteyksiin Rautatieaseman ja Kampin keskuksen välisillä reiteillä. Lautakunta totesi, että Kruunusiltojen raitiotielinjan jatko Hakaniemestä Rautatieaseman ohi Jätkäsaa-reen on hankkeena tärkeää suunnitella oikeassa aikataulussa ja koko-



naisuudessaan toimivaksi suhteessa muihin samalla alueella tapahtuviin hankkeisiin.

Lisäksi lautakunta korosti, että elävä ja huolellinen vuorovaikutus asukkaiden ja keskustan toimijoiden kesken on edellytys suunnitelman seuraavien vaiheiden mahdollisimman onnistuneelle läpiviennille.

#### Käsittely

01.10.2024 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Kaupunkiympäristölautakunta päätti käsitellä toimialajohtajan esityksen nro 3 kokouksen asiana nro 9.

Asian aikana kuultavana olivat yksikön päälliköt Pihla Kuokkanen, liikenneinsinöörit Marek Salermo, Henna Hovi, Taneli Nissinen, maisema-arkkitehti Anu Lamminpää. Asiantuntijat poistuivat kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Vastaehdotus 1:

Risto Rautava: Lisätään esitysehdotuksen loppuun: "Kaivokadun sulkeminen ja tätä kautta Esplanadien pohjoispuolelta tapahtuvan liikenteen rajoittaminen, aiheuttaisi sen, että Esplanadien liikennemäärät kasvaisivat selkeästi. Tällöin henkilöauto- ja jakeluliikenne uhkaisivat ruuhkautua myös esplanadeilla. Tämä voi johtaa keskusta-alueen liikenteen sumpuuntumiseen entistä pahemmin ja erityisesti pelastusajoneuvojen liikkumisen ja satamien liikenteen sujuvuuden kärsimiseen. Tilannetta helpottaisi merkittävästi se, että osa läpiajoliikenteestä voitaisiin ohjata keskustan huoltotunneliin, jos tunnelissa olisi läpiajomahdollisuus.

Lautakunta edellyttää, että ennen Kaivokadulle suunniteltujen muutosten toteuttamista, varmistetaan liikenteen sujuvuus keskustan alueella mahdollistamalla keskustan huoltotunnelin käyttö myös läpiajoväylänä. Jos tunnelin käyttö läpiajoväylänä ei onnistu, tulee jatkosuunnittelussa varautua myös siihen, että Kaivokadulla on yksi kaista suuntaansa autoliikenteen käytössä. Tämä ei estä lukuisten esitettyjen Kaivokadun viihtyisyyttä parantavien toimien toteuttamista."

Kannattaja: Jenni Pajunen

Vastaehdotus 2:

Risto Rautava: Lisätään esitysehdotuksen loppuun: "Raitiovaunuliikenteen osalta tavoitellaan ratkaisua, jossa rautatieaseman edustalla on vain yksi kiskopari suuntaansa raitiovaunuliikenteelle. Vapautuva tila varataan jalankulun käyttöön."



16.12.2024

Kannattaja: Silja Borgarsdottir Sandelin

Vastaehdotus:

Jenni Pajunen: Lisätään esitysehdotuksen loppuun: "Selvitetään mahdollisuutta nopeuttaa Kaivokadun ja Esplanadien katuremonttien keskoa. Katutyöt tulee hoitaa mahdollisimman tehokkaasti minimoiden häiriöt keskustan asukkaille, vierailijoille ja yrityksille."

Kannattaja: Olli-Pekka Koljonen

Kaupunkiympäristölautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä Jenni Pajusen vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen.

Vastaehdotus:

Anni Sinnemäki: Lisätään esitysehdotuksen loppuun seuraava kannotto: " Kaupunkiympäristölautakunta katsoo, että haastavasta kokonaisuudesta on huolellisella valmistelulla löydetty tasapainoinen ehdotus, joka palvelee jatkovalmistelua hyvin. Helsingin ydinkeskustan saavutettavuuden, logistisen toimivuuden ja elinvoiman kysymykset ovat kaupunkistrategiassa keskeisessä roolissa ja tämä liikennejärjestelmäsuunnitelma luo edellytykset keskustaa koskevien keskeisten päämäärien harkitulle edistämislle.

Lautakunta korostaa jatkosuunnittelussa kävelyolosuhteiden laatuun panostamista Esplanadeilla ja sujuviin kävely-yhteyksiin Rautatieaseman ja Kampin keskuksen välisillä reiteillä. Lautakunta toteaa, että Kruunusiltojen raitiotielinjan jatko Hakaniemestä Rautatieaseman ohi Jätkäsaareen on hankkeena tärkeää suunnitella oikeassa aikataulussa ja kokonaisuudessaan toimivaksi suhteessa muihin samalla alueella tapahtuviin hankkeisiin.

Lautakunta korostaa, että elävä ja huolellinen vuorovaikutus asukkaiden ja keskustan toimijoiden kesken on edellytys suunnitelman seuraavien vaiheiden mahdollisimman onnistuneelle läpiviennille."

Kannattaja: Olli-Pekka Koljonen

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Risto Rautavan vastaehdotuksen 1 mukaisesti muutettuna.

Jaa-äännet: 7

Mia Haglund, Otso Kivekäs, Olli-Pekka Koljonen, Sami Kuusela, Tuomas Nevanlinna, Saana Rossi, Anni Sinnemäki



Ei-äännet: 6

Silja Borgarsdottir Sandelin, Otto Meri, Jenni Pajunen, Katri Penttinen, Mika Raatikainen, Risto Rautava

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kaupunkiympäristölautakunta päätti hyväksyä esittelijän ehdotuksen äänin 7–6.

2 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Risto Rautavan vastaehdotuksen 2 mukaisesti muutettuna.

Jaa-äännet: 7

Mia Haglund, Otso Kivekäs, Olli-Pekka Koljonen, Sami Kuusela, Tuomas Nevanlinna, Saana Rossi, Anni Sinnemäki

Ei-äännet: 5

Silja Borgarsdottir Sandelin, Otto Meri, Jenni Pajunen, Mika Raatikainen, Risto Rautava

Tyhjä: 1

Katri Penttinen

Poissa: 0

Kaupunkiympäristölautakunta päätti hyväksyä esittelijän ehdotuksen äänin 7–5 (1 tyhjä).

3 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Anni Sinnemäen vastaehdotuksen mukaisesti muutettuna.

Jaa-äännet: 5

Otto Meri, Jenni Pajunen, Katri Penttinen, Mika Raatikainen, Risto Rautava

Ei-äännet: 7

Mia Haglund, Otso Kivekäs, Olli-Pekka Koljonen, Sami Kuusela, Tuomas Nevanlinna, Saana Rossi, Anni Sinnemäki

Tyhjä: 1

Silja Borgarsdottir Sandelin

Poissa: 0



Kaupunkiympäristölautakunta päätti hyväksyä Anni Sinnemäen vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen äänin 5–7 (1 tyhjä).

17.09.2024 Pöydälle

19.09.2023 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

05.09.2023 Pöydälle

29.08.2023 Pöydälle

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Ville Lehmuskoski

Lisätiedot

Marek Salermo, liikenneinsinööri, puhelin: 09 310 37106

marek.salermo(a)hel.fi

Henna Hovi, liikenneinsinööri, puhelin: 09 310 21337

henna.hovi(a)hel.fi

Pihla Kuokkanen, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 34301

pihla.kuokkanen(a)hel.fi





## 24

### Hakemus Uudenmaan ELY:lle Porvarinlahden etelärannan luonnonsuojelualueen perustamiseksi

Pöydälle 09.12.2024

HEL 2024-004169 T 11 01 04

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus), että se perustaa Porvarinlahden etelärannan luonnonsuojelualueen.

Hakemus Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle

#### Suojelun perusteet ja tarkoitus

Helsingin kaupungin luonnonsuojeluohjelmassa 2015–2024 on esitetty luonnonsuojelualueen perustamista Porvarinlahden etelärantaan. Luonnonsuojeluohjelmassa suojelun tarkoituksiksi on määritelty kasvistoltaan ja eläimistöltään arvokkaan metsä- ja ranta-alueen säilyttäminen, metsäisen suojavyöhykkeen säilyttäminen sataman ja lintuvesialueen välissä, lintuvesialueen suojeluarvojen turvaaminen sekä Natura 2000 -alueen toteuttaminen luonnonsuojelulla.

Suojeltavaksi esitettävällä alueella täyttyvät luonnonsuojelulain 43 §:ssä mainitut luonnonsuojelualueen perustamisen yleiset edellytykset. Suojelulla turvataan erittäin uhanalaiseksi luokiteltuja luontotyyppiä. Perustettavan luonnonsuojelualueen kohdalla sijaitsee muinaismuistolain (295/1963) perusteella rauhoitettu kiinteitä muinaisjäännöksiä: Tukikohta I:4 (Niinisaari) sekä geologisesti tai geomorfologisesti arvokas kohde kalkkipitoinen kallio (louhos).

#### Alueen sijainti ja rajaus

Alue sijaitsee Vuosaaren sataman pohjoispuolella rajoittuen Porvarinlahteen. Alueeseen kuuluu osa Porvarinlahden vesialueesta sekä suurin osa sataman ja rannan välissä olevasta metsäalueesta. Porvarinlahden kuuluu valtakunnallisen lintuvesiensuojeluohjelman alueisiin, ja on osa Mustavuoren lehdon ja Östersundomin lintuvesien Natura 2000 -aluetta.

Helsingin kaupungin luonnonsuojeluohjelmassa 2015–2024 suunniteltua rajausta on tarkistettu suojelun valmistelussa. Rajausperusteina on käytetty luontotyyppien luonnontilaisuutta, kiinteistöjen rajoja, uhanalaisten lajien esiintymisalueita, vuokrasuhteita sekä asemakaavoitusta.



Aluetta rajattiin laajemmaksi kuin luonnonsuojeluohjelmassa 2015–2024 alueen eteläosassa sijaitsevan arvokkaiden luontotyyppien yhtenäistämisten takia ja pienennettiin pohjoisessa Tryvikin peltojen ja jakamattoman vesialueen osalta. Suunnitellun luonnonsuojelualueen pinta-ala on 49,11 ha. Luonnonsuojelualueen rajausta on esitetty liitteenä 1.

#### Kiinteistötiedot ja omistus

Alue sijaitsee yhdeksällä Helsingin kaupungin omistamilla kiinteistöillä 91-417-5-27 Labbas, 91-417-2-4 Tryvik, 91-417-2-22 Nikus, 91-417-2-19 Tryvik 1, 91-417-1-64 Heikas, 91-417-7-19 Skällviken, 91-54-9909-6 Porvarinlahti ja Kalkkisaarenselkä, 91-54-9903-75 Käärmeniemen puisto ja 91-435-2-161 Postlars. Lainhuutotodistukset ovat esityksen liitteenä 2.

#### Kaavoitus ja muut aluesuunnitelmat

Luonnonsuojelualue sisältyy asemakaavaan 10640. Helsingin yleiskaavassa 2016 perustettava luonnonsuojelualue on merkitty virkistys- ja viheralueeksi.

#### Korvaus

Helsingin kaupunki ei hae korvausta luonnonsuojelualueen perustamisesta.

#### Luonnon monimuotoisuus

##### Luontotyypit ja kasvillisuus

Porvarinlahden etelärannan alue on luonnonoloiltaan huomattavan monipuolinen. Alueella on vesi- ja rantaluontotyyppien lisäksi reheviä rantalehtoja, iäkkäitä kuusivaltaisia lehtoja, kalliomaaston painanteeseen syntynyt lehtokorpi sekä männikköisiä kalliialueita ja pieniä avokallioita. Ranta-alueet ja Skillbertin niemi kuuluvat Porvarinlahden lehdot, luhat ja vesialueet -nimiseen Helsingin luontotietojärjestelmän arvokkaaseen kasvillisuus- ja kasvistokohteeseen. Porvarinlahden lehtokorpi ja Skällvikenin talonpaikka muodostavat omat arvokkaat kasvillisuus- ja kasvistokohteensa. Suunnittelun alueen metsät ovat arvoluokan I kääpä- ja orvakkakohde (Porvarinlahden eteläranta). Alueella on myös useita arvokkaaksi tunnistettuja metsäkohteita, jotka täyttävät METSO-ohjelman sekä I- että III-luokan valintakriteerit.

##### Merkittävä lajisto

Porvarinlahden vesialue rantaluhtineen muodostaa arvoluokan 1 linnustokohteen (Porvarinlahti 91). Arvokkaimpina pesimälajeina mainitaan esimerkiksi lapasorsa, tukkakoskelo, silkkiuikku ja luhtakana. Ran-



talehtojen linnustoon kuuluvat mm. vaarantunut (VU) valkoselkätikka sekä harmaapäätikka. Alueella on sopivaa pesimäympäristöä kaikille em. kosteikkolinnuille.

Niinisaaren metsäalue on luontotietojärjestelmän arvoluokan 2 linnustokohde. Huomionarvoisina pesimälajeina mainitaan esimerkiksi vaarantunut (VU) pyy, harmaapäätikka ja erittäin uhanalainen (EN) hömötiainen. Alueen kytkeytyneisyys muihin metsäalueisiin on aineiston mukaan heikentynyt, mutta linnuston perusteella se toimii vielä.

Porvarinlahden perukka Tryvikin tilalta länteen on Helsingin luontotietojärjestelmän erityisen arvokas (arvoluokka I) viitasammakon lisääntymispaikka. Viitasammakoita on tavattu alueen rantaruovikoista.

Suunnitelma-alueen maa-alueet kuuluvat laajaan Mustavuoren eteläpuolelta Skillbergetiin ulottuvaan erityisen arvokkaaseen (arvoluokka I) matelija- ja sammakkoeläinalueeseen. Huomionarvoiseen lajistoon kuuluvat rantakäärme, kyy, vaskitsa ja rupikonna. Porvarinlahden ranta mainitaan ainoana alueena Helsingissä, missä rantakäärmeen voi tavata säännöllisesti. Alueella lienee joitain kymmeniä rantakäärmeitä.

#### Uhkatekijät

Alueen merkittävimpiä uhkatekijöitä on alueen kulumisen/tallaantuminen käytön lisääntyessä sekä eläinlajiston häiriintyminen virkistyskäytön lisääntyessä sekä luonnontilaisuuden menettäminen. Alueen virkistyskäyttö saattaa lisääntyä ja siihen liittyy myös uhkatekijöitä kuten roskaaminen ja kuluminen.

Alueen merenrannat ovat kasvamassa umpeen ja tämä on vaikuttanut luontotyyppin yksipuolistumiseen.

Ilmastonmuutoksen ja sään ääri-ilmiöiden aiheuttamat sekä niihin liittyvät ilmiöt (esim. hyönteistuhot) jotka saattavat aiheuttaa alkuperäisen lajiston vähenemistä.

#### Ehdotus rauhoitusmääräyksiksi

##### 1. Yleiset rajoitukset

Alueella on kielletty:

- metsänhakkuut ja muut metsänhoitotoimet;
- elävien ja kuolleiden kasvien, kasvinosien ja sienien ottaminen tai vahingoittaminen;
- maa-aineksien tai kaivoskivennäisten ottaminen ja maa- ja kallioperän vahingoittaminen ja muuttaminen;



- ojien kaivaminen, vesien perkaaminen ja patoaminen;
- rakennusten, rakennelmien, teiden ja polkujen rakentaminen;
- tulenteko, telttailu ja muu leirytyminen;
- luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten pyydystäminen, tappaminen tai häiritseminen tai niiden pesien hävittäminen ja selkärangattomien eläimien pyydystäminen tai kerääminen;
- kaikenlainen muu toiminta, joka muuttaa alueen maisemakuvaa tai vaikuttaa epäedullisesti luonnonoloihin tai eliölajien säilymiseen;
- kaikenlaisten eläin- ja kasvinäytteiden keruu ilman ELY-keskuksen lupaa sekä
- koirien, kissojen ja muiden lemmikkieläinten irti pitäminen.

## 2. Liikkumisrajoitukset

Edellä mainittujen toimenpiteiden lisäksi on kielletty:

- moottoriajoneuvolla liikkuminen, lukuun ottamatta alueen hoidon kannalta välttämätöntä liikkumista sekä
- pyöräily merkittyjen polkujen ulkopuolella.

## 3. Sallitut toimenpiteet

Edellä olevien määräysten estämättä alueella on sallittua:

- marjojen ja hyötysienien poiminta;
- haitallisten vieraslajien poistaminen maanomistajan luvalla;
- luonnonsuojelualueen rakennepiirteiden ja lajiston kartoittaminen;
- ELY-keskuksen hyväksymän hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisten toimenpiteiden toteuttaminen;
- virkistyskäytölle vaarallisiksi arvioitujen puiden ja niiden oksien taupauskohtainen poistaminen ELY-keskuksen suostumuksella siten, että järeiden puiden rungot (rinnankorkeusläpimitta yli 20 cm) jätetään lahoppuiksi kasvupaikalleen tai sen läheisyyteen;
- tonttien, ulkoilureittien ja polkujen ylläpitoon ja turvallisuuteen liittyvät toimet;
- olemassa olevien ojien kunnostaminen;
- junaradan turvallisuuteen ja huoltoon liittyvät toimet sekä



16.12.2024

Asia/24

- kunnallistekniikan kunnossapitoon liittyvät toimet.

#### 4. Rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen

ELY-keskus voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen luonnonsuojelualuetta koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen luonnonsuojelun, käytön tai tutkimuksen tai muinaismuiston hoidon kannalta.

### Esittelijän perustelut

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi maanomistajan hakemuksesta tai suostumuksesta perustaa luonnonsuojelun alueen. Päätökseen luonnonsuojelun alueen perustamisesta on otettava tarpeelliset määräykset alueen luonnonsuojelusta ja tarvittaessa sen hoidosta.

#### Valmistelu

Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu ja ohjaus -yksikkö tilasi Ympäristösuunnittelu Enviro Oy:ltä Porvarinlahden etelärannan kasvillisuus selvityksen 2003 ja Mustavuoren–Porvarinlahden kasvillisuus- ja luontotyyppiselvityksen 2021. Aikaisemmin on selvitetty läheisen Östersundomin lintuvesien kasvillisuutta, kääpien esiintymistä alueella sekä ensimmäisen maailmansodan aikaisia maalinnoituksia. Putkilokasvi- ja luontotyyppitietoa täydennettiin hoito- ja käyttösuunnittelun aikana.

Luonnonsuojelun alueen perustamisesityksestä, yleisötilaisuudesta ja kannanoton jättämisajasta ilmoitettiin sähköpostiviestinä Helsingin luonnonsuojeluyhdistykselle (Helsy ry), Helsingin Seudun Lintutieteelliselle Yhdistykselle (Tringa ry), Pro Uutela ry:lle, Rastihaukat ry:lle, Maastopyöräilijöille ja Vuosaari-seura ry:lle.

Kooste kannanotoista perustettavaan luonnonsuojelun alueeseen on esitetty kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston päätöksen liitteessä 3.

Perustettavaan luonnonsuojelun alueeseen on valmisteilla hoito- ja käyttösuunnitelma.

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

#### Lisätiedot

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi

### Liitteet

1 Porvarinlahden eteläranta rajaus\_Liite



16.12.2024

Asia/24

2 Kooste lainhuutotodistukset

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Otteet

### Ote

Uudenmaan ELY-keskus (Ympäristö ja luonnonvarat)

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 795

HEL 2024-004169 T 11 01 04

### Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

### Käsittely

09.12.2024 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Daniel Sazonovin ehdotuksesta.

### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

### Lisätiedot

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto 21.11.2024 § 182

HEL 2024-004169 T 11 01 04

### Esitys

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto esitti kaupunginhallitukselle ja edelleen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle Porvarinlahden etelärannan luonnonsuojelun alueen perustamista.



## Käsittely

21.11.2024 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Esittelijä muutti esittelijän perusteluja seuraavasti:

Uhkatekijät kappaleen ensimmäinen lause "Alueen merkittävimpiä uhkatekijöitä on alueen kuluminen/ tallaantuminen käytön lisääntyessä sekä luonnontilaisuuden menettäminen" muutetaan muotoon:

"Alueen merkittävimpiä uhkatekijöitä ovat alueen kulumisen/tallaantuminen ja eläinlajiston häiriintyminen virkistyskäytön lisääntyessä sekä luonnontilaisuuden menettäminen."

Lisätään esittelijän perustelujen kohtaan:

Ehdotus rauhoitusmääräyksiksi - 3. Sallitut toimenpiteet toiseksi viimeiseksi kohdaksi teksti:

"- junaradan turvallisuuteen ja huoltoon liittyvät toimet, sekä"

Asian aikana kuultavana oli ympäristöasiantuntija Virpi Karén. Asian-tuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen.

## Esittelijä

yksikön päällikkö  
Laura Walin

## Lisätiedot

Virpi Karén, ympäristöasiantuntija, puhelin: 09 310 52280  
virpi.karen(a)hel.fi



## 25

### Valtuutettu Mia Haglundin aloite Pohjoisesplanadin kesäkatukokeilun vakinaistamisesta

Pöydälle 09.12.2024

HEL 2024-009132 T 00 00 03

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus katsoo aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### Esittelijän perustelut

##### Valtuustoaloite

Valtuutettu Mia Haglund ja 19 muuta valtuutettua ovat tehneet 19.6.2024 seuraavan valtuustoaloitteen Pohjoisesplanadin vakinaistamisesta kesäkaduksi:

Esplanadeilla aloitettiin keväällä 2023 kokeilu, jossa varattiin aiempaa enemmän tilaa kävelijöille ja pyöräilijöille, lisättiin alueelle vehreyttä sekä kohennettiin viihtyisyyttä. Samalla Esplanadit muutettiin autoilijoille yksikaistaisiksi. Kun kokeilusta päätettiin, se asetettiin kaksivuotiseksi. Ensimmäisen kesän jälkeen tehty analyysi totesi, että kokeilun aikana jalankulkijoiden määrä kasvoi 30-60 prosenttia Pohjoisesplanadilla edeltävään aikaan verrattuna.

Leveämmän jalankulkijoille varatun tilan haltuun ottaminen ja kehittäminen on jatkuvasti edennyt parempaan suuntaan kokeilun aikana. Toisen kesänkauden alkuvaiheessa on kuitenkin selvää, että täyden potentiaalinen kadun viihtyisyyden ja ihmisten houkuttelun suhteen vaatii pitkäaikaista sitoutumista kesäkadun konseptiin. Ellei toisin päätetä, kokeilu loppuu vuonna 2024. Jos kesäkadun konseptia halutaan jatkaa vielä tulevina kesinä, on päätös siitä tehtävä mahdollisimman pian käytännön järjestelyjen mahdollistamiseksi.

Ensimmäiseksi tulee päättää Pohjoisesplanadin kesäkadun vakinaistamisesta. Tieto jokakesäisestä järjestelystä tuo ennakoitavuutta niin kaupungille kuin yrityksille ja auttaa alueen elinkeinoelämää varautumaan ja kehittämään omaa kesätoimintaa. Toiseksi kävelykeskustan laajentamisen yhteydessä tehtävässä suunnittelussa tulisi valmistella vaihtoehtoa, jossa Pohjoisesplanadista tehtäisiin kokonaisuudessaan pysyvä kävelykatu. Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Pohjoisesplanadista tehdään pysyvä kesäkatu, Esplanadien kokeilun kokemuksia hyödyntäen ja konseptia kehittäen.





Aloitteesta on saatu kaupunkiympäristölautakunnan lausunto  
12.11.2024.

## Lautakunnan lausunto

Kaupunkiympäristölautakunta toteaa, että Pohjoisesplanadin järjestämisestä toistuvana kesäkatuna ei pidetä tarkoituksenmukaisena sen kerrollaan olevan lyhyen keston ja siihen nähden korkeiden toteuttamiskustannusten sekä rakentamisen ja purun aikaisten liikenteelle ja olemiselle syntyvien haittojen takia. Pohjoisesplanadin valmistelu kävelykatuna on vastoin lähtökohtia, jotka ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmassa on asetettu alueelle käynnistytävälle asemakaavamuutokselle.

Esplanadien alueen kokeilu valmisteltiin kaupunkiympäristölautakunnan päätöksen 15.11.2022 635 § mukaisesti toteutettavaksi vuodesta 2023 alkaen ja välitulokset tuotavaksi kaupunkiympäristölautakunnan käsiteltäväksi syyskaudella 2023, jotta tulosten perusteella voidaan tehdä johtopäätökset jatkosta. Kokeilun suunniteltiin jatkuvan syksyyn 2024 ja kokeilujärjestelyjen purkaminen on alkanut lokakuussa 2024.

Vuosien 2023 ja 2024 aikana on seurattu kokeilun vaikutuksia alueen käyttöön, elinvoimaan, liikennemääriin, liikenteen sujuvuuteen ja pelastustoimintaan sekä kysytyä niin alueella oleskelleiden, alueen toimijoiden kuin kaupunkilaisten näkemyksiä kokeilusta. Alueen viihtyisyyden on todettu parantuneen erityisesti kesäkaudella, kävellen liikkumisen ollen sujuvaa ja kävelijämäärät alueella ovat olleet suuria. Asukkaiden näkemys siitä, tulisiko alueella tehdä pysyviä kävely-ympäristön parannustoimenpiteitä, jos se tarkoittaa autoilun tilan vähentymistä, samoin kuin alueen toimijoiden näkemykset kokeilusta, jakautuvat selkeästi puolesta ja vastaan. Autolla liikkuminen ja huoltoliikenne on koettu hankalana kokeilun aikana. Näin ollen vuosien 2023–2024 seurannan käyttäjäkokemuksiin liittyvät tulokset eivät ole vain myönteisiä eivätkä siten suoraan perustele kesäkadun vakinaistamista.

Toistuvan kesäkadun toteuttaminen Pohjoisesplanadille tarkoittaisi kesäkadun toteuttamista ratkaisulla, joka voidaan purkaa talvikaudeksi pois. Esplanadin kokeilua 2023–2024 mukaileva, jalankululle ja oleilulle lisätilaa kesäaikaan tuova tilaratkaisu voitaisiin toteuttaa käyttämällä kaikilla kävelyn laajennusalueilla puupintaisia korokerakenteita kokeilun aikaisten kivipintaisten jalkakäytävän laajennusten sijaan. Tämä ratkaisu lyhentäisi vuosittaisen toteutuksen ja purun kestoa. Toisaalta toteutuksen laatu ei laskisi eikä laajennusalueita voitaisi toteuttaa täysin esteettöminä, sillä puurakenteisia tasoja ei saada tasattua jalkakäytävän tasoon. Puupintaisille korokerakenteille pääsy tapahtuisi luiskia pitkin.



Pohjoisesplanadin toteuttaminen kesäkatuna alkaen kesästä 2025 tarkoittaisi kertaluontoisena kustannuksena kalustehankintojen osalta noin 800 000 euron lisämääräraharavetta. Esplanadin alueen kokeilua varten hankittiin kaupungille kalusteita, joille on jo suunniteltu jatkokäyttöä kaupunkiympäristössä. Kalusteista osa on varattu sijoittumaan pysyvästi Kaisaniemenpuistoon, osa väliaikaisemmin Hietalahdentorille ja pääosa kalusteista on varattu käytettäväksi Kallion kesäkatujen toteutukseen kesiksi 2025 ja 2026. Kalusteiden kierrätys on huomioitu edellä mainittujen kohteiden budjetoinnissa vuodelle 2025. Määräraharavetta kohdistuu käyttötalouteen, sillä kyseessä on väliaikainen toteutus. Kertaluontoisen kalustehankinnan kustannusten lisäksi vuosittainen kesäkatu Pohjoisesplanadille aiheuttaisi noin 200 000 euron vuosittaiset koikelurakenteiden rakennus-, kunnossapito- ja purkukustannukset.

Kesäkatujärjestelyjen toteuttaminen, vaikkakin vuosien 2023–2024 kokeilua kevyemmin ratkaisuin, aiheuttaisi vuosittain haittaa alueen viihtyisyydelle ja liikkumiselle rakentamisen ja purun aikana. Esplanadin kokeilun rakentaminen keväällä 2023 kesti noin 2 kuukautta. Kesäkatujärjestelyjen rakentaminen kestäisi arviolta keväisin noin 1 kuukauden ja purku syksyisin suunnilleen saman verran. Erityisesti kevään rakentamisen aikataulu on usein tiukka talviolosuhteiden päättymisen ja toisaalta terrassikauden alkamisen myötä.

Pysyvien kesäkatujärjestelyiden osalta on huomionarvoista, että Helsingin keskustan liikenteeseen merkittävästi vaikuttavia hankkeita on suunnitteilla useita tuleviksi vuosiksi. Pohjois- ja Eteläesplanadin liikenteeseen vaikuttavat erityisesti Kaivokadun alueen kehittäminen sekä Esplanadin alueen peruskorjaus. Tämänhetkisen aikataulutiedon mukaan katutyöt Kaivokadulla käynnistyisivät 2027 ja kestäisivät kaksi vuotta. Kaivokadun työt, ajoneuvoliikenteen rajoittaminen ja mahdollisesti katkaiseminen kokonaan osaksi remonttiaikaa vaikuttavat merkittävästi myös keskustan toiseen poikittaiseen pääajoyhteyteen eli Esplanadeihin. Kaivokadun rakennustöiden aikana Esplanadeilla on perusteltua olla käytössä kaksi kaistaa suuntaansa. Esplanadin alueen katu- ja vesihuoltosaneerauksen rakennustyöt laajan hankekokonaisuuden osalta on ajoitettu käynnistyvän katuverkolla noin vuonna 2029. Näin ollen Pohjoisesplanadin toistuvat kesäkadut rajoittuisivat vain vuosille 2025 ja 2026 ennen ydinkeskustan merkittäviä remontteja.

Kesäkatujen kokeilun toimintamallista päätettiin ohjeellisena noudatettavana kaupunkiympäristölautakunnassa 8.11.2022 § 620. Toimintamallin mukaisesti kesäkatuja ja muita kävely-ympäristön kokeiluja toteutetaan ensisijaisesti kaduilla, joihin halutaan selvittää pysyvien muutosten mahdollisuuksia. Esplanadeilla kesäkatujen ei nähdä tuovan enää olennaisesti lisätietoa suhteessa vuosien 2023–2024 kokeiluun. Kesäkatuja on mahdollista toimintamallin mukaan toteuttaa myös tois-



tuvina kesäkatuina, vaikka kadulle ei aiota edistää pysyviä ratkaisuja. Toimintamallissa kesäkatujen tulisi kuitenkin ensisijaisesti sijoittua paikallisverkolle, kun taas Esplanadit ovat osa autoliikenteen pääverkkoa. Huomioiden niin kesäkatujen toimintamallin kuin Esplanadin kokeilun alkuperäiset tavoitteet, toistuva kesäkatu ei ole tavoiteltava ratkaisu Esplanadeille.

Esplanadin alueen katujen jatkosuunnittelussa tullaan tarkastelemaan ratkaisuja, joilla Pohjoisesplanadin viihtyvyyttä ja kävelyolosuhteita voidaan parantaa pysyvin ratkaisuin. Jatkosuunnittelussa on mahdollista tarkastella liikenteellisten reunaehtojen sisällä myös joidenkin katujen kausittaista vaihtelua toistuvana kesäkatuna. Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmassa (kaupunkiympäristölautakunta 1.10.2024 § 507) esitetään, että "Esplanadilla käynnistetään asemakaavan muuttaminen ja sen tavoitteeksi asetetaan riittävä autoliikenteen kapasiteetti ydinkeskustan poikittaiselle autoliikenteelle. Tällöin lähtökohtana on Esplanadin kaistajärjestelyjen säilyttäminen nykytilanteen mukaisina (2 ajokaistaa suuntaansa)." Pohjoisesplanadin pysyvä liikenteellinen ratkaisu määritetään asemakaavoituksen ja alueellisen liikennesuunnittelun yhteydessä, joiden on tarkoitus käynnistyä vuonna 2025.

Kaupunginhallitus antaa aloitteeseen lautakunnan lausunnon mukaisen vastauksen.

## Toimivalta

Hallintosäännön 11 luvun 30 §:n mukaan kaupunginhallituksen on osoitettava aloite vastattavaksi sille lautakunnalle tai johtokunnalle, jonka toimivaltaan tai jonka alaisen viranomaisen toimivaltaan aloitteessa esitetty toimenpide kuuluu. Kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja suoraan kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan kuuluvia toimenpiteitä koskevat aloitteet jäävät kaupunginhallituksen vastattavaksi.

Kaupunginhallitus päätti 24.6.2024, että aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus.

## Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

## Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36154  
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

## Liitteet

1 Valtuustoaloite 19.06.2024 Haglund Mia Vakinaistetaan Pohjoisesplanadi kesäkaduksi



16.12.2024

Asia/25

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 798

HEL 2024-009132 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

09.12.2024 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Paavo Arhinmäen ehdotuksesta.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 36154  
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Kaupunkiympäristölautakunta 12.11.2024 § 597

HEL 2024-009132 T 00 00 03

Lausunto

Kaupunkiympäristölautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Aloitteessa esitetään, että Pohjoisesplanadista tehtäisiin pysyvä kesäkatu ja että kävelykeskustan jatkosuunnittelussa valmisteltaisiin vaihtoehtona sitä, että Pohjoisesplanadista tulisi kävelykatu.

Pohjoisesplanadin järjestämistä toistuvana kesäkatuna ei pidetä tarkoituksenmukaisena sen kerrallaan olevan lyhyen keston ja siihen nähden korkeiden toteuttamiskustannusten sekä rakentamisen ja purun aikaisien liikenteelle ja olemiselle syntyvien haittojen takia. Pohjoisesplanadin valmistelu kävelykatuna on vastoin lähtökohtia, jotka ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmassa on asetettu alueelle käynnistyvälle asemakaavamuutokselle.



Esplanadien alueen kokeilu valmisteltiin Kaupunkiympäristölautakunnan päätöksen 15.11.2022 635 § mukaisesti toteutettavaksi vuodesta 2023 alkaen ja välitulokset tuotavaksi kaupunkiympäristölautakunnan käsiteltäväksi syyskaudella 2023, jotta tulosten perusteella voidaan tehdä johtopäätökset jatkosta. Kokeilu suunniteltiin jatkuvan syksyyn 2024 ja kokeilujärjestelyjen purkaminen on alkanut lokakuussa 2024.

Vuosien 2023 ja 2024 aikana on seurattu kokeilun vaikutuksia alueen käyttöön, elinvoimaan, liikennemääriin, liikenteen sujuvuuteen, pelastustoimintaan sekä kysytyä niin alueella oleskelleiden, alueen toimijoiden kuin kaupunkilaisten näkemyksiä kokeilusta. Alueen viihtyisyyden on todettu parantuneen erityisesti kesäkaudella, kävelen liikkumisen ollen sujuvaa ja kävelijämäärät alueella ovat olleet suuria. Asukkaiden näkemys siitä, tulisiko alueella tehdä pysyviä kävely-ympäristön parannustoimenpiteitä, jos se tarkoittaa autoilun tilan vähentymistä samoin kuin alueen toimijoiden näkemykset kokeilusta jakautuvat selkeästi puolesta ja vastaan. Autolla liikkuminen ja huoltoliikenne on koettu hankalana kokeilun aikana. Näin ollen vuosien 2023–2024 seurannan käyttäjäkokemuksiin liittyvät tulokset eivät ole vain myönteisiä ja siten suoraan perustelisivat kesäkadun vakinaistamista.

Toistuvan kesäkadun toteuttaminen Pohjoisesplanadille tarkoittaisi kesäkadun toteuttamista ratkaisulla, joka voidaan purkaa talvikaudeksi pois. Esplanadin kokeilua 2023–2024 mukaileva, jalankululle ja oleilulle lisätilaa kesäaikaan tuova tilaratkaisu voitaisiin toteuttaa käyttämällä kaikilla kävelyn laajennusalueilla puupintaisia korokerakenteita kokeilun aikaisten kivipintaisten jalkakäytävän laajennusten sijaan. Tämä ratkaisu lyhentäisi vuosittaisen toteutuksen ja purun kestoa. Toisaalta toteutuksen laatu laskisi eikä laajennusalueita voitaisi toteuttaa täysin esteettöminä, sillä puurakenteisia tasoja ei saada tasattua jalkakäytävän tasoon. Puupintaisille korokerakenteille pääsy tapahtuisi luiskia pitkin.

Pohjoisesplanadin toteuttaminen kesäkatuna alkaen kesästä 2025 tarkoittaisi kertaluontoisena kustannuksena kalustehankintojen osalta noin 800 000 euron lisämääräraharvetta. Esplanadin alueen kokeilua varten hankittiin kaupungille kalusteita, joille on jo suunniteltu jatkokäyttöä kaupunkiympäristössä. Kalusteista osa on varattu sijoittumaan pysyvästi Kaisaniemenpuistoon, osa väliaikaisemmin Hietalahdentorille ja pääosa kalusteista on varattu käytettäväksi Kallion kesäkatujen toteutukseen kesiksi 2025 ja 2026. Kalusteiden kierrätys on huomioitu edellä mainittujen kohteiden budjetoinnissa vuodelle 2025. Määräraharatve kohdistuu käyttötalouteen, sillä kyseessä on väliaikainen toteutus. Kertaluontoisen kalustehankinnan kustannusten lisäksi vuosittainen kesäkatu Pohjoisesplanadille aiheuttaisi noin 200 000 euron vuosittaiset kokeilurakenteiden rakennus-, kunnossapito- ja purkukustannukset.



Kesäkatujärjestelyjen toteuttaminen, vaikkakin vuosien 2023–2024 kokeilua kevyemmin ratkaisuin, aiheuttaisi vuosittain haittaa alueen viihtyisyydelle ja liikkumiselle rakentamisen ja purun aikana. Esplanadin kokeilun rakentaminen keväällä 2023 kesti noin 2 kuukautta. Kesäkatujärjestelyjen rakentaminen kestäisi arviolta keväisin noin 1 kuukauden ja purku syksyisin suunnilleen saman verran. Erityisesti kevään rakentamisen aikataulu on usein tiukka talviolosuhteiden päättymisen ja toisaalta terrassikauden alkamisen myötä.

Pysyvien kesäkatujärjestelyiden osalta on huomionarvoista, että Helsingin keskustan liikenteeseen merkittävästi vaikuttavia hankkeita on suunnitteilla useita tuleviksi vuosiksi. Pohjois- ja Eteläesplanadin liikenteeseen vaikuttavat erityisesti Kaivokadun alueen kehittäminen sekä Esplanadin alueen peruskorjaus. Tämänhetkisen aikataulutiedon mukaan katutyöt Kaivokadulla käynnistyisivät 2027 ja kestäisivät kaksi vuotta. Kaivokadun työt, ajoneuvoliikenteen rajoittaminen ja mahdollisesti katkaiseminen kokonaan osaksi remonttiaikaa vaikuttavat merkittävästi myös keskustan toiseen poikittaiseen pääajoyhteyteen eli Esplanadeihin. Kaivokadun rakennustöiden aikana Esplanadeilla on perusteltua olla käytössä kaksi kaistaa suuntaansa. Esplanadin alueen katu- ja vesihuoltosaneerauksen rakennustyöt laajan hankekokonaisuuden osalta on ajoitettu käynnistyvän katuverkolla noin vuonna 2029. Näin ollen Pohjoisesplanadin toistuvat kesäkadut rajoittuisivat vain vuosille 2025 ja 2026 ennen ydinkeskustan merkittäviä remontteja.

Kesäkatujenkokeilun toimintamallista päätettiin ohjeellisena noudatettavana kaupunkiympäristölautakunnassa 8.11.2022 (6. / 620 §). Toimintamallin mukaisesti kesäkatuja ja muita kävely-ympäristön kokeiluja toteutetaan ensisijaisesti kaduilla, joihin halutaan selvittää pysyvien muutosten mahdollisuuksia. Esplanadeilla kesäkatujen ei nähdä tuovan enää olennaisesti lisätietoa suhteessa vuosien 2023–2024 kokeiluun. Kesäkatuja on mahdollista toimintamallin mukaan toteuttaa myös toistuvina kesäkatuina, vaikka kadulle ei aiota edistää pysyviä ratkaisuja. Toimintamallissa kesäkatujen tulisi kuitenkin ensisijaisesti sijoittua paikallisverkolle, kun Esplanadit ovat osa autoliikenteen pääverkkoa. Huomioiden niin kesäkatujen toimintamallin kuin Esplanadin kokeilun alkuperäiset tavoitteet, toistuva kesäkatu ei ole tavoiteltava ratkaisu Esplanadeille.

Esplanadin alueen katujen jatkosuunnittelussa tullaan tarkastelemaan ratkaisuja, joilla Pohjoisesplanadin viihtyvyyttä ja kävelyolosuhteita voidaan parantaa pysyvin ratkaisuin. Jatkosuunnittelussa on mahdollista tarkastella liikenteellisten reunaehtojen sisällä myös joidenkin katujen kausittaista vaihtelua toistuvana kesäkatuna. Ydinkeskustan liikennejärjestelmäsuunnitelmassa (kaupunkiympäristölautakunta 1.10.2024/507 §) esitetään, että "Esplanadilla käynnistetään asema-



kaavan muuttaminen ja sen tavoitteeksi asetetaan riittävä autoliikenteen kapasiteetti ydinkeskustan poikittaiselle autoliikenteelle. Tällöin lähtökohtana on Esplanadin kaistajärjestelyjen säilyttäminen nykytilanteen mukaisina (2 ajokaistaa suuntaansa)." Pohjoisesplanadin pysyvä liikenteellinen ratkaisu määritetään asemakaavoituksen ja alueellisen liikennesuunnittelun yhteydessä, joiden on tarkoitus käynnistyä vuonna 2025.

05.11.2024 Pöydälle

Esittelijä

vs. kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Leena Sutela

Lisätiedot

Tia Salminen, projektinjohtaja: 09 310 33270  
tia.salminen(a)hel.fi



## 26

### Valtuutettu Mari Holopaisen toivomusponsi merkittävien kiinteistöjen ja niiden tonttien myynnin ja vuokraamisen pitkän aikavälin kannattavuuden selvittämisestä

Pöydälle 09.12.2024

HEL 2023-015788 T 00 00 03

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 13.12.2023 hyväksymän toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnen ehdottajalle sekä tiedoksi muille valtuutetuille.

#### Esittelijän perustelut

Käsitellessään Kiinteistöosakeyhtiö Helsingin Tennispalatsi -nimisen yhtiön osakekannan myymistä 13.12.2023 § 281 kaupunginvaltuusto hyväksyi samalla seuraavan toivomusponnen: "Kaupunginvaltuusto edellyttää selvitettävän mahdollisuutta tuoda valtuustolle vertailevaa arviota merkittävien kiinteistöjen ja niiden tonttien myynnin ja vuokraamisen pitkän tähtäimen kannattavuudesta."

Kaupunki myy omassa toiminnassa tarpeettomia rakennettuja kiinteistöjä. Kaupungin kiinteistöpoliittisessa ohjelmassa (kaupunginhallitus 24.6.2019 § 485) linjauksena on: "Harjoitamme aktiivista omistajapolitiikkaa luopumalla niistä tiloista, joita ei tarvita omassa palvelutuotannossa ja joiden omistamiseen ei liity muita strategisia syitä tai pitkän tähtäimen palvelutilatarpeita". Linjauksella vähennetään korjausvelan määrää ja vapautetaan resursseja palvelutuotannon tilojen turvallisuuden ja terveellisyysvarmistamiseen. Myyntien valmistelu toteutetaan kaupunkiympäristön toimialalla usean eri palvelun keskinäiseen yhteistyöhön perustuen. Myynnin koordinoitua hoitaa kaupunkiympäristön toimialalla maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelu. Kaupunkiympäristölautakunta päättää myyntiin asetettavista kohteista yleensä kaksi kertaa vuodessa. Lopulliset myyntipäätökset ja kauppaehdot laaditaan hallintosäännön ja siihen pohjautuviin toimivallan siirtopäätösten mukaisin valtuuksin.

Kuntalain 130 §:n mukaisesti kunnan kiinteistön myynnin ja pitkäaikaisen vuokraamisen tulee kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle taapahtua markkinaehtoisesti joko niin, että markkinahinta määräytyy avoimen tarjouskilpailun kautta tai niin, että puolueeton arvioija on arvioinut kiinteistön markkina-arvon. Kaupungin hinnoittelu perustuu





markkina-arvoon, ellei lainsäädännöstä muuta johdu tai toisin ole nimenomaisesti erikseen päätetty.

Kaupunki luovuttaa tontteja vuokraamalla, vuokraamalla osto-oikeuksin sekä myymällä, mutta tonttien pääasiallinen luovutustapa on vuokraus. Maanvuokran määrittämisessä käytettävä vuotuinen tuottotavoite on asuintilojen osalta 4 % ja yritys- ja palvelutilojen osalta 5 % tontin markkina-arvosta.

Rakennetun kiinteistön myynnin kannattavuuteen vaikuttaa markkinatilanteen ja sijainnin ohella ainakin kiinteistön kunto ja korjausvelka, vuokralaistilanne ja sopimusten pituus sekä kohteen mahdolliset rajoitteet mm. suojelumääräysten osalta ja mainittuihin seikkoihin liittyvät riskit. Rakennetun kiinteistön pitäminen edellyttää omistajaltaan lähes aina aktiivisia toimenpiteitä, kuten vuokralaishallintaa sekä teknisiä muutos- ja korjaustöitä. Kiinteistöjen ja niiden tonttien myynnin ja vuokraamisen pitkän tähtäimen kannattavuuteen vaikuttaa taloudellisen kannattavuuden ohella myös muita tekijöitä.

Kiinteistön myynnillä voidaan edistää kyseisen alueen elinvoimaa ja toisaalta myös esimerkiksi suojellun rakennuksen säilymistä saattamalla rakennus täysimääräiseen käyttöön ja kokonaisvaltaisen kiinteistönpidon piiriin. Esimerkkejä tällaisista myyntikohteista ovat Kampissa sijaitsevan niin kutsutun Turun kasarmin myynti ja Kaisaniemen puistossa sijaitsevan Ravintola Kaisaniemen rakennuksen myynti.

Myyntikohteiden maapohjan luovutustavan valintaan vaikuttaa tapauskohtaisesti arvioitavia tekijöitä. Ensinnäkin voidaan todeta, että tontin myyminen on taloudellisesti yleensä kannattavampaa kuin vuokraaminen. Tämä johtuu siitä, että käytössä olevilla vuokrausperiaatteilla tontin diskontattu pitkän ajan vuokraustuotto jää yleensä aina pienemmäksi kuin myynnin ja kiinteistöveron yhteenlaskettu pitkän ajan diskontattu tuotto käytössä olevilla vuokra-ajoilla. Tämä perustuu oletukseen, että tonttimaan markkinahinta nousee nopeammin kuin inflaatio ja elinkustannusindeksi. Oletus pohjautuu historiatietoon, jonka mukaisesti tonttimaan markkinahinta on noussut selvästi inflaatiota nopeammin. Väestöennusteiden perusteella oletettavaa on myös, että vastaava kehitys Helsingissä jatkuu. Tontit myymällä kaupungin on mahdollista saada nopeammin tulovirtaa kuin vuokraamalla.

Laaja tonttien vuokrasopimuskanta mahdollistaa kaupungille vuokraamiseen liittyvistä taloudellisista heikkouksista huolimatta pitkällä aikavälillä tasaisen tulonmuodostuksen vuosittain, joka antaa vahvan pohjan vuotuisille investoinneille ja kaupungin kehittämiselle. Kaupungilla on mahdollisuus toimia pääomamarkkinoista eroavalla tavalla mm. tasaisen verotulon perusteella, mikä mahdollistaa lainanoton yleistä tasoa



matalammalla korolla, eikä investointien kattamiseksi ole siten välttämätöntä tarvetta luovuttaa tontteja myymällä. Tämä edellyttää kaupungilta päätöksentekohalukkuutta velanottoon investointien toteuttamiseksi.

Osaan tontteja kohdistuu myöhempiä kehittämispotentiaalimahdollisuuksia, jolloin kaupungille jää tällaiset tontit vuokraamalla mahdollisuus näiden tonttien kehittämiseen ja potentiaalin täysimääräiseen hyödyntämiseen. Kuitenkin myös tontin myynnin yhteydessä voidaan rajoitetusti edellyttää lisäkauppahinnan maksamista ja näin varmistaa mahdollisen kehittämispotentiaalin taloudellisen arvon kanavointi kaupungille.

Hankkeille tai sijoittajille tontin vuokraaminen voi olla ylipäänsä edellytys myynnissä onnistumiseksi. Vuokraus ei sido esimerkiksi käyttäjäomistajan tai rakennusliikkeen pääomia, ja voi joissakin tilanteissa olla tarpeellista myynnin edistämiseksi. Kansainvälisillä toimijoilla tontin ostaminen voi kuitenkin olla investointipäätöksen ehtona, jolloin pelkkä vuokraamismahdollisuus rajoittaa mahdollisten ostajien määrää. Vuokraaminen osto-oikeudella onkin toimitilatonttikohteissa usein varteenotettava vaihtoehto.

Luovutustapa on myös keino asuntopoliittisten tavoitteiden toteuttamiseksi. Tontin luovutustavan valinnassa noudatetaan kaupunginhallituksen 1.4.2019 § 220 hyväksymiä tontinluovutusta koskevia linjauksia ja niitä tarkentavia soveltamisohjeita. Asuntotonttien osalta myymisen ja vuokraamisen kannattavuutta tullaan tarkastelemaan tontinluovutuslinjausten toimivuuden arvioinnin yhteydessä erikseen vuoden 2025 aikana.

Merkittäviksi katsottavia kiinteistöjen myyntejä ovat kohteet, joiden kauppahinta on yli 10 miljoonaa euroa ja joiden luovuttamisesta siten päättää hallintosäännön 7 luvun 1 §:n kohdan 6 mukaan kaupunginvaltuusto. Tällaisia rakennettuja myyntikohteita on muutamia ja yleensä vuositasolla vain harvoin yhtä kohdetta enempiä. Kohteiden osalta on perusteltua kyseisen kohteen myyntipäätöksen esittelyn yhteydessä esittää kaupunginvaltuustolle kannattavuustarkastelu, jossa huomioidaan taloudellinen tarkastelu, ja esitetään vaihtoehtoiset, kannattavuustarkastelussa käytettäviksi valitut perustellut diskonttauskorot. Myynnin kannattavuutta ei voida kuitenkaan arvioida ainoastaan taloudellisin perustein, jonka vuoksi tarkastelussa tulee tuoda esille myös edellä mainitut muut myyntiin ja mahdolliseen vuokraamiseen vaikuttavat seikat.

Hallintosäännön 30 luvun 14 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimitettava pöytäkirjan ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen joh-



16.12.2024

Asia/26

dosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään vuoden kuluttua ponnen hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Susanna Hyvärinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 60716  
susanna.hyvarinen(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Otteet**

**Ote**

Ponnen ehdottaja

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Tiedoksi**

Kaupunginvaltuusto

**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 797

HEL 2023-015788 T 00 00 03

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

**Käsittely**

09.12.2024 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Paavo Arhinmäen ehdotuksesta.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Susanna Hyvärinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 60716  
susanna.hyvarinen(a)hel.fi

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
http://www.hel.fi/kaupunginhallitus

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Y-tunnus**

0201256-6



Kaupunkiympäristölautakunta 12.11.2024 § 613

HEL 2023-015788 T 00 00 03

Lausunto

Kaupunkiympäristölautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Toivomusponnessa edellytetään selvittävän mahdollisuutta tuoda kaupunginvaltuustolle vertailevaa arviota merkittävien kiinteistöjen ja niiden tonttien myynnin ja vuokraamisen pitkän tähtäimen kannattavuudesta.

Kaupunki myy omassa toiminnassa tarpeettomia rakennettuja kiinteistöjä. Kaupungin kiinteistöstrategian omistajapoliittisena linjauksena on: ”Harjoitamme aktiivista omistajapolitiikkaa luopumalla niistä tiloista, joita ei tarvita omassa palvelutuotannossa ja joiden omistamiseen ei liity muita strategisia syitä tai pitkän tähtäimen palvelutilatarpeita”. Linjauksella vähennetään korjausvelan määrää ja vapautetaan resursseja palvelutuotannon tilojen turvallisuuden ja terveellisyysvarmistamiseen. Myyntien valmistelu toteutetaan kaupunkiympäristön toimialalla usean eri palvelun keskinäiseen yhteistyöhön perustuen. Myynnin koordinoitua hoitaa kaupunkiympäristön toimialalla maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelu. Kaupunkiympäristölautakunta päättää myyntiin asetettavista kohteista yleensä kaksi kertaa vuodessa. Lopulliset myyntipäätökset ja kauppaehdot laaditaan hallintosäännön ja siihen pohjautuviin toimivallan siirtopäätösten mukaisin valtuuksin.

Kuntalain 130 §:n mukaisesti kunnan kiinteistön myynnin ja pitkäaikaisen vuokraamisen tulee kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle tahtua markkinaehtoisesti, joko niin että markkinahinta määräytyy avoimen tarjouskilpailun kautta, tai niin että puolueeton arvioija on arvioinut kiinteistön markkina-arvon. Kaupungin hinnoittelu perustuu markkina-arvoon, ellei lainsäädännöstä muuta johdu tai toisin ole nimenomaisesti erikseen päätetty.

Kaupunki luovuttaa tontteja vuokraamalla, vuokraamalla osto-oikeuksin sekä myymällä, mutta tonttien pääasiallinen luovutustapa on vuokraus. Maanvuokran määrittämisessä käytettävä vuotuinen tuottotavoite on asuintilojen osalta 4 % ja yritys- ja palvelutilojen osalta 5 % tontin markkina-arvosta.

Rakennetun kiinteistön myynnin kannattavuuteen vaikuttaa markkinatilanteen ja sijainnin ohella ainakin kiinteistön kunto ja korjausvelka, vuokralaistilanne ja sopimusten pituus sekä kohteen mahdolliset rajoit-



teet mm. suojelumääräysten osalta ja mainittuihin seikkoihin liittyvät riskit. Rakennetun kiinteistön pitäminen edellyttää omistajaltaan lähes aina aktiivisia toimenpiteitä, kuten vuokralaishallintaa sekä teknisiä muutos- ja korjaustöitä. Kiinteistöjen ja niiden tonttien myynnin ja vuokraamisen pitkän tähtäimen kannattavuuteen vaikuttaa taloudellisen kannattavuuden ohella myös muita tekijöitä.

Kiinteistön myynnillä voidaan edistää kyseisen alueen elinvoimaa ja toisaalta myös esimerkiksi suojellun rakennuksen säilymistä saattamalla rakennus täysimääräiseen käyttöön ja kokonaisvaltaisen kiinteistönpidon piiriin. Hyviä esimerkkejä tällaisista myyntikohteista ovat Kampissa sijaitsevan niin kutsutun Turun kasarmin myynti ja Kaisaniemen puistossa sijaitsevan Ravintola Kaisaniemen rakennuksen myynti.

Myyntikohteiden maapohjan luovutustavan valintaan vaikuttaa tapauskohtaisesti arvioitavia tekijöitä. Ensinnäkin voidaan todeta, että tontin myyminen on taloudellisesti yleensä kannattavampaa kuin vuokraaminen. Tämä johtuu siitä, että käytössä olevilla vuokrausperiaatteilla tontin diskontattu pitkän ajan vuokraustuotto jää yleensä aina pienemmäksi kuin myynnin ja kiinteistöveron yhteenlaskettu pitkän ajan diskontattu tuotto käytössä olevilla vuokra-ajoilla. Tämä perustuu oletukseen, että tonttimaan markkinahinta nousee nopeammin kuin inflaatio ja elinkustannusindeksi. Oletus pohjautuu historiatietoon, jonka mukaisesti tonttimaan markkinahinta on noussut selvästi inflaatiota nopeammin. Väestöennusteiden perusteella oletettavaa on myös, että vastaava kehitys Helsingissä jatkuu. Tontit myymällä kaupungin on mahdollista saada nopeammin tulovirtaa kuin vuokraamalla.

Vuokraamiseen liittyvistä taloudellisista heikkouksista huolimatta laaja tonttien vuokrasopimuskanta mahdollistaa kaupungille pitkällä aikavälillä tasaisen tulonmuodostuksen vuosittain, joka antaa vahvan pohjan vuotuisille investoinneille ja kaupungin kehittämiselle. Kaupungilla on mahdollisuus toimia pääomamarkkinoista eroavalla tavalla mm. tasaisen verotulon perusteella, mikä mahdollistaa lainanoton yleistä tasoa matalammalla korolla eikä investointien kattamiseksi ole siten välttämättömyyttä tarvetta luovuttaa tontteja myymällä. Tämä edellyttää kaupungilta päätöksentekohalukkuutta velanottoon investointien toteuttamiseksi.

Osaan tontteja kohdistuu myöhempiä kehittämispotentiaalimahdollisuuksia, jolloin kaupungille jää tällaiset tontit vuokraamalla mahdollisuus näiden tonttien kehittämiseen ja potentiaalin täysimääräiseen hyödyntämiseen. Kuitenkin myös tontin myynnin yhteydessä voidaan rajoitetusti edellyttää lisäkauppahinnan maksamista ja näin varmistaa mahdollisen kehittämispotentiaalin taloudellisen arvon kanavointi kaupungille.



Osassa hankkeita tai sijoittajia tontin vuokraaminen voi olla ylipäänsä edellytys myynnissä onnistumiseksi. Vuokraus ei sido esimerkiksi käyttäjäomistajan tai rakennusliikkeen pääomia, ja voi joissain tilanteissa olla tarpeellista myynnin edistämiseksi. Kansainvälisillä toimijoilla tontin ostaminen voi kuitenkin olla investointipäätöksen ehtona, jolloin pelkkä vuokraamismahdollisuus rajoittaa mahdollisten ostajien määrää. Vuokraaminen osto-oikeudella onkin toimitilatonttikohteissa usein varteenotettava vaihtoehto.

Luovutustapa on myös keino asuntopoliittisten tavoitteiden toteuttamiseksi. Tontin luovutustavan vallinnassa noudatetaan kaupunginhallituksen vuonna 2019 hyväksymiä tontinluovutuslinjauksia ja niitä koskevia soveltamisohjeita. Asuntotonttien osalta myymisen ja vuokraamisen kannattavuutta tullaan tarkastelemaan tontinluovutuslinjausten toimituuden arvioinnin yhteydessä erikseen vuoden 2025 aikana.

Merkittäviksi katsottavia kiinteistöjen myyntejä ovat kohteet, joiden kauppahinta on yli 10 miljoonaa euroa ja joiden luovuttamisesta siten päättää kaupunginvaltuusto. Tällaisia rakennettuja myyntikohteita on muutamia ja yleensä vuositasolla vain harvoin yhtä kohdetta enempää. Kohteiden osalta on perusteltua kyseisen kohteen myyntipäätöksen esittelyn yhteydessä esittää kaupunginvaltuustolle kannattavuustarkastelu, jossa huomioidaan taloudellinen tarkastelu, ja esitetään vaihtoehtoiset, kannattavuustarkastelussa käytettäviksi valitut perustellut diskonttauskorot. Myynnin kannattavuutta ei voida kuitenkaan arvioida ainoastaan taloudellisin perustein, jonka vuoksi tarkastelussa tulee tuoda esille myös edellä lausunnossa mainitut muut myyntiin ja mahdolliseen vuokraamiseen vaikuttavat seikat.

Esittelijä

vs. kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Leena Sutela

Lisätiedot

Timo Laiho, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 35201  
timo.laiho(a)hel.fi



## 27

### Tilannekatsaus kasvatuksen ja koulutuksen toimialaan kohdistuneesta tietomurrosta

HEL 2024-015763 T 07 00 01

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi tilannekatsauksen kasvatuksen ja koulutuksen toimialaan kohdistuneesta tietomurrosta.

Kaupunginhallitukselle tuodaan tilannekatsaus tietomurron selvitys- ja korjaustoimenpiteiden etenemisestä viimeistään vuoden 2025 elokuussa.

#### Esittelijän perustelut

##### Tietomurto

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialaan kohdistunut tietomurto tuli kaupungin tietoon 30.4.2025, jolloin asian tekninen selvittäminen aloitettiin välittömästi. Tilanteen selvittämistä ja korjaavia toimia johtamaan perustettiin koordinaatioryhmä, joka toimi kansliapäällikön johdolla.

Kaupunki toteutti tietomurron tultua ilmi erilaisia suojaustoimenpiteitä, viestintää ja asiakaspalvelua. Lisäksi kaupunki oli yhteydessä Traficommin Kyberturvallisuuskeskukseen, tietosuojavaltuutettuun sekä poliisiin. Murtautujan toiminta verkossa onnistuttiin pysäyttämään havaitsemisen jälkeen, eikä murtautujasta ole verkossa havaintoja tämän jälkeen.

Kaupunki tiedotti tietomurrosta ensimmäisen kerran 2.5.2024 kertomalla, että tietomurron tehnyt taho oli saanut haltuunsa oppijoiden ja henkilöstön käyttäjätunnuksia sekä sähköpostiosoitteita. Lakisääteinen velvoite informoida rekisteröityjä henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta toteutettiin julkisella tiedoksiannolla, joka annettiin 13.5.2024 ja jota täydennettiin selvitysten edetessä tarpeen mukaan.

Tarkemmat selvitykset ovat osoittaneet, että tietomurrosta vääriin käsiin joutui koko kaupungin henkilöstön käyttäjätiedot sekä kaksi teratavua kasvatuksen ja koulutuksen toimialan verkkolevylle tallennettuja tietoja, jotka voivat pitää sisällään myös henkilötietoja, muun muassa henkilötietoja vuosina 2005–2018 syntyneistä helsinkiläisistä oppijoista ja heidän huoltajistaan. Tietomurron mahdolliset kohderyhmät eivät ole laajentuneet aiemmin ilmoitetusta.

Kyseiset tiedot olivat tietomurron kohteeksi joutuneella kaupungin verkkolevyllä. Murtautuminen kasvatuksen ja koulutuksen toimialan tieto-



verkkoon tapahtui etäyhteyspalvelimen kautta. Tietomurto ja datan varastaminen mahdollistui useamman tietoturvakontrollin puutteesta, jotka liittyivät etäyhteyspalvelimen asetuksiin, verkon eriyttämiseen ja tietoturvamonitorointiin.

Kaupunki tiedotti asiasta viimeksi 12.7.2024 kertoakseen osaltaan Valtioneuvoston päätöksestä aloittaa tietomurtoa koskevan tapahtuman tutkinta Onnettomuustutkintakeskuksen (OTKES) yhteyteen asetettavassa tutkintaryhmässä.

### Kaupungin selvitys- ja korjaustoimenpiteet

Tietomurron selvittämisen yhteydessä ilmeni useita kehittämiskohteita, jotka kuvastavat kaupungin IT-kehitysvelkaa. Samalla havaittiin myös tietoturvan hallintoon liittyneiden epäselvyyksien aiheuttamia riskejä.

Yhteistyö muiden viranomaisten kanssa on ollut tiivistä alusta alkaen kattaen erityisesti Traficomın Kyberturvallisuuskeskuksen, tietosuojavaltuutetun ja poliisin. Lisäksi yhteistyötä tietomurron vaikutusten rajaamisessa ja selvittämisessä on tehty laajasti niin kaupungin sisäisten kuin muiden asiantuntijoiden kanssa.

Kaupunki on käynnistänyt tiedonhallinnan, tietoturvan ja henkilötietojen suojan toteutumisen varmistamiseksi toimenpideohjelman sekä useita muita toimenpiteitä tietoturvan parantamiseksi. Teknisen selvityksen perusteella on vahvistettu kaupungin ICT-palveluiden tietoturvaan, ylläpitoon ja hallintaan liittyviä käytäntöjä sekä IT-infrastruktuuria. Lisäksi tullaan selkeyttämään tietoturvajohtamisen vastuita.

Akuutti vaihe asian selvittämisessä ja tarvittavien korjaustoimenpiteiden toteuttamisessa on päättynyt. Kaupungin kriisijohtamismallin mukaisen koordinaatioryhmän toiminta sisältäen toimenpiteiden ohjaamisen ja seurannan jatkuu osana kaupungin normaaleja johtamisen rakenteita. Niiden etenemisestä tuodaan tilannekatsaus kaupunginhallitukselle viimeistään vuoden 2025 elokuussa.

### Käynnissä oleva tutkinta

Valtioneuvoston heinäkuussa asettama tutkinta etenee Onnettomuustutkintakeskuksen johdolla, ja työn odotetaan valmistuvan kesällä 2025.

Poliisi tutkii tapausta törkeänä tietomurtona. Rikoksen asianomistaja on tällä hetkellä Helsingin kaupunki, jolta poliisi saa kaikki tarvittavat tiedot asian tutkintaa varten. Viestintävastuu rikostutkinnan etenemiseen liittyen on Keskusrikospoliisilla.





16.12.2024

Asia/27

Kaupunginhallituksen kokouksessa kuullaan tilannekatsaus kasvatuksen ja koulutuksen toimialaan kohdistuneesta tietomurrosta. Asiantuntijana kokoukseen osallistuu digitalisaatiojohtaja Hannu Heikkinen.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Suvi Rämö, kaupunginsihteeri, puhelin: 09 310 32174  
suvi.ramo(a)hel.fi  
Hannu Heikkinen, digitalisaatiojohtaja, puhelin: 09 310 76652  
hannu.a.heikkinen(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano