



30.08.2022

Asia/3

§ 15

Liikunnan avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidontarkastus vuo- teen 2020 pistokokeena

HEL 2022-007647 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto merkitsi tiedoksi tilin-
pidontarkastajan raportit koskien vuonna 2020 avustusta saaneiden ti-
linpidontarkastusta.

Tilinpidontarkastajan raportit käydään läpi tarkastettujen seurojen
kanssa. Sen lisäksi avustusten käytön seuranta sekä liikuntaseurojen
talouden ja hallinnon osaamista edistetään sekä sisäisesti liikuntapal-
veluiden toimesta että toimialayhteisesti

Käsittely

Asian aikana kuultavana oli erityissuunnittelija Janina Kauppinen.
Asiantuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Esittelijä

liikuntapalvelupäällikkö
Tuuli Salospohja

Lisätiedot

Ritva Oljakka, suunnittelija, puhelin: 310 87439
ritva.oljakka(a)hel.fi
Janina Kauppinen, erityissuunnittelija, puhelin: 09 310 37159
janina.kauppinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikunta_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
- 2 Liikunta_Hietsu Beach Volley ry
- 3 Liikunta_Meido-kan ry
- 4 Liikunta_Pallo-Pojat Juniorit ry
- 5 Liikunta_Sata-Tennis ry
- 6 Liikunta_Suomalainen Voimisteluseura ry

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Postiosoite
PL 51400
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kulttuurijavapaa-aika@hel.fi

Käyntiosoite
Fredriksberg, Konepajankuja 3
Helsinki 00510

Puhelin
+358 9 310 1060
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alv.nro
FI02012566



Toimialayhteinen tilinpidontarkistus avustusta saaville yhdistyksille ja yhteisöille

Helsingin kaupungin hallintosäännön (luku 17, § 1–4) mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusrahojen jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti. Lautakunnan jaostot päättävät jaoston käytettävissä olevien avustusrahojen jakamisesta sekä hyväksyvät perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusrahojen jakamisesta. Lisäksi jaostot valvovat avustusten käyttöä. (Hallintosääntö luku 17, § 1–4.)

Avustustoiminta on yksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan merkittävimmistä tehtävistä, jota toteutetaan kolmessa (liikunta, kulttuuri ja nuoriso) palvelukokonaisuudessa. Vuosittaiset tilinpidontarkastukset ovat yksi osa toimialan avustusten käytön seurannan yhtenäisistä tavoitteista. Tarkastukset toteutettiin yhdessä nyt kolmatta kertaa kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksen (25.5.2021, § 69) mukaisesti.

Avustusten käytön valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkoituksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta. Valvonta on mitoitettava siten, että avustuksen käytöstä avustuspäätöksen mukaisesti saadaan riittävä varmuus ottaen huomioon avustuksen suuruus ja luonne. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjainpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Tarkastusten toinen keskeinen tavoite on auttaa tarkastustoiminnan ja vuoropuhelun kautta yhteisöjä kehittämään omaa toimintaansa. Tarkastustoiminnan avulla palvelut pystyvät myös kehittämään avustukseen liittyvää opastusta ja neuvontaa.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti 21.6.2022, § 107 merkitä tiedoksi tilinpidontarkastajan raportit koskien vuonna 2020 avustusta saaneiden tilinpidontarkastusta. Samalla päätettiin, että toimialan avustusten käytön yhtenäistä pistokoeluonteisesti tehtävää tarkastusmenettelyä jatketaan. Vuotta 2021 koskeva avustusten tarkastusraportti esitellään lautakunnalle vuoden 2023 keväällä.

Tarkastus vuoden 2020 taloudesta ja toiminnasta

Tilinpidontarkastuksen toteutti KPMG Oy, joka suoritti tarkastuksen myös viime vuonna. Liikunnan osalta yhdistysten toimintaa tarkasteltiin suhteessa toiminta- ja tilankäyttöavustusten myöntämisperusteisiin.



30.08.2022

siin/arviointikriteereihin, yhdistys- ja kirjanpitolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin. Tarkastus toteutettiin yhteisen palaverin pohjalta sovittujen periaatteiden ja tehdyn sopimuksen mukaisesti.

Liikunnan osalta tarkastus kohdistui kuuteen avustusta saaneeseen liikuntaseuraan, jotka valikoituivat pistokoeluonteisesti avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen. Tarkastukseen valittiin erityyppisiä avustuksen saajia.

Tarkastettaville seuroille toimitettiin tarkastajan toimesta lista materiaaleista, joita heidän tuli toimittaa tarkastuksen tekemistä varten. Kaikki seurat toimittivat pyydetty materiaalit tilintarkastusta varten.

Tarkastetut liikuntaseurat:

Liikuntaseura	Myönnetty toiminta-avustus vuonna 2020	Myönnetty tilankäyttö-avustus vuonna 2020
Hietsu Beach Volley ry	4 339 €	35 633 €
Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen Yhdistys ry	47 325 €	202 320 €
Meido-Kan ry	10 816 €	37 633 €
Pallo-Pojat Juniorit ry	47 602 €	87 186 €
SATA-Tennis ry	7 167 €	53 860 €
Suomalainen Voimisteluseura ry	2 256 €	-

Kumppanuusyksiköt ovat tavanneet niin yhdessä kuin erikseen KPMG oy:n tarkastajat ja käyneet raportit ja huomiot läpi.

Tarkastuksen havainnot

Yleishavaintona voidaan todeta, että samoin kuin viime vuonna, useimmilla yhteisöillä taloudenpito ja hallinto ovat kirjanpito- ja yhdistyslain mukaisia ja niitä hoidetaan riittävän huolellisesti. Halu tehdä oikein on suuri ja toiminta on lähtökohtaisesti luottamukseen perustuvaa, avointa ja vastuullisesti organisoitua.

Yhdistyksen koko vaikuttaa talouden ja hallinnon järjestämiseen. Osassa tarkastettavista yhdistyksistä taloutta ja hallintoa tehdään vapaaehtoistyönä, kun taas toisilla on mahdollisuus ostaa se ammattilaisilta. Käytävissä oleva osaaminen vaikuttaa suuresti hallinnon järjestämiseen. Myös aikaisempien tarkastusten havaintona on ollut, että hakijoiden taloushallinnan ja hallinnollisen osaamisen vähyyks voi johtaa avustusten valmistelussa sekä yhdistyksiä itseään että valmistelijoita liikaa



30.08.2022

työllistäviin lisätietopyyntöihin ja päätösten teon viivästymisiin. Ikävimmillään toimijoiden osaamisen vähyys voi johtaa avustuksen epäämiseen tai siihen, että jo myönnetty avustus joudutaan perimään takaisin.

Suurimmalla osalla tarkastetuista yhdistyksistä kirjanpito on ulkoistettu, mikä lisää toiminnan ammattimaisuutta. Toisaalta kirjanpitäjällä ei ole välttämättä kokemusta tai tietoa avustusehdoista. He eivät tällöin ehkä osaa huomioida tai neuvoa yhteisön hallitusta avustuksen seurantaan liittyvissä asioissa.

Tarkastuksen tehnyt KPMG Oy totesi koronatilanteen näkyneen yhdistysten toiminnassa. Suurella osalla toimintoja on vuonna 2020 jouduttu supistamaan, perumaan tai järjestämään etänä, joka on pienentänyt suunniteltuja ja toteutuneita kustannuksia. Toisaalta on myös ollut avustuksensaajia, joiden toimintaa korona on lisännyt.

Tarkastettavien kohteiden luonne on ollut moninainen ja avustusten seurannan järjestäminen vaihtelee. Useamman liikuntaseuran toimintaa koskeneessa raportissa oli huomio, että erillinen kustannuspaikka-seuranta avustusten osalta puuttuu. Yleisesti voidaan siis todeta, että avustusoheistuksissa on syytä edelleen painottaa vahvasti avustuskohtraisen kirjanpidon seurannan tärkeyttä.

Varsinaisia väärinkäytöksiä tai tukikelvottomia kustannuksia tarkastuksen perusteella ei esiintynyt. Liikunnan avustuksia saaneiden toiminnasta ja kirjanpidosta ei myöskään löytynyt muita merkittäviä huomautuksen aiheita.

Tilinpidentarkistusten jatko ja kehittäminen

Liikunnan kumppanuus- ja kehittämissyksikkö haluaa korostaa, että yhteisöjen tilinpidentarkastukset ja niistä tuotettavat raportit ovat hyvä väline vuoropuhelun lisäämiseen ja seurannan kehittämiseen. Nämä mahdollistavat toiminnan kehittämisen sekä vuoropuhelun sekä toimialan sisällä että yhdessä avustuksen saajien kanssa.

Toimialan yhteistä tilinpidentarkastusmallia on kehitetty suhteessa aiempiin vuosiin. Uutena työkaluna on esimerkiksi avustusvalmistelijoille mahdollistettu konsultointi ja opastus haastavammissa avustusvalmistelutapauksissa. Tästä on tehty erillinen sopimus kht-tilintarkastajan kanssa. Kumppanuusyksiköt näkevät tärkeänä, että konsultointi- ja opastusmahdollisuutta jatketaan.

Samalla avustusta saavien toimijoiden talouden ja hallinnon osaamista tulisi kehittää erilaisin toimenpitein sekä sisäisesti liikuntapalveluiden toimesta että toimialayhteisesti. Näin välttyttäisiin tilanteilta, joissa



30.08.2022

Asia/3

osaamattomuus tai tahattomat virheet tekevät avustuksen saamisesta mahdotonta tai vaikuttavat yhdistyksen saamaan avustumäärään negatiivisesti.

Esittelijä

liikuntapalvelupäällikkö
Tuuli Salospohja

Lisätiedot

Ritva Oljakka, suunnittelija, puhelin: 310 87439
ritva.oljakka(a)hel.fi
Janina Kauppinen, erityissuunnittelija, puhelin: 09 310 37159
janina.kauppinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikunta_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
- 2 Liikunta_Hietsu Beach Volley ry
- 3 Liikunta_Meido-kan ry
- 4 Liikunta_Pallo-Pojat Juniorit ry
- 5 Liikunta_Sata-Tennis ry
- 6 Liikunta_Suomalainen Voimisteluseura ry

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Päätöshistoria

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 21.06.2022 § 107