



## § 17

### Elise Gymnastics ry:n vuoden 2022 toiminta-avustuksen takaisinperintä

HEL 2022-001199 T 02 05 01 00

#### Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto päätti panna asian pöydälle. Asiaa käsitellään liikuntajaoston ylimääräisessä kokouksessa, jonka ajankohta päätetään myöhemmin.

#### Käsittely

Asian aikana kuultavana oli kaupunginlakimies Anna Kukkola. Asian-tuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Liikuntajaosto päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Risto Kolasen ehdotuksesta.

#### Esittelijä

liikuntapalvelupäällikkö  
Tuuli Salospohja

#### Lisätiedot

Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038  
taina.korell(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto merkitsee tiedoksi Elise Gymnastics ry:n selvitykset avustusehtojen noudattamisesta vuoden 2022 toiminta-avustuksen osalta ja päättää periä takaisin vuoden 2022 toiminta-avustuksen, määrältään yhteensä 98 591 euroa.

Takaisinperintä tapahtuu Helsingin kaupungin taloushallintopalveluista lähetettävällä laskulla.

#### Esittelijän perustelut

##### Tausta

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto päätti 5.4.2022 (§ 8) myöntää Elise Gymnastics ry:lle toiminta-avustusta yhteensä 98 591 euroa. Vuoden 2022 toiminta-avustus jakautui laskennallisiin toiminnan



29.08.2023

ja tilankäytön osuuksiin, minkä vuoksi tilankäyttöavustuksen myöntämisestä ei päätetty erikseen.

Voimisteluliiton kurinpitovaliokunnan rytmisen voimistelun maajoukkuevalmentajia koskevan 18.1.2023 julkaistun julkisen ratkaisuselosteen mukaan kurinpitovaliokunta on 16.1.2023 antanut päätöksen, jossa se on katsonut, että rytmisen voimistelun maajoukkueen valmentajan toimintaa vuosina 2016-2021 oli pidettävä urheilun eettisten periaatteiden ydinalueen vastaisena epäasiallisena ja sopimattomana käyttäytymisenä painonhallintavalmennukseen liittyen. Lisäksi joissakin yksittäisissä valmennustilanteissa kurinpitovaliokunta katsoi valmentajan toimineen epäasiallisesti ja siten kurinpitosäännösten vastaisesti. Kurinpitomenettelyn kohteena oleva valmentaja itse on kertonut julkisuudessa kurinpitopäätöksen kohdistuvan hänen toimintaansa, ja seura on julkaissut asiaa koskevan tiedotteen 17.11.2022 verkkosivuillaan.

Tämän johdosta Elise Gymnastics ry:ltä on pyydetty selvitystä avustusehtojen noudattamisesta.

Kurinpitomenettelyä koskeva asia on kesäkuussa 2023 käsitelty myös Urheilun oikeusturvalautakunnassa, joka ei muuttanut voimisteluliiton kurinpitovaliokunnan ratkaisua.

#### Asiaan sovellettavat avustusehdot

Helsingin kaupungin avustukset ovat harkinnanvaraisia ja julkisesti kuulutettuja avustuksia. Avustusten myöntämistä ohjaavat lainsäädännön lisäksi vuosittain vahvistettava Helsingin kaupungin talousarvio sekä kulloinkin voimassa olevat avustusten yleisohjeet. Lisäksi toimialoilla ja keskushallinnossa voi olla esimerkiksi kaupunkistrategian mukaisia painopisteitä ja kriteereitä, jotka ohjaavat toimialojen ja keskushallinnon avustustoimintaa.

Helsingin kaupungin kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto päättää vuosittain liikunnan kansalaistoiminnan avustusmuodoista, avustuskelpoisuuden ehdoista, avustusten hakuajoista sekä avustusten suuruuden laskentaperusteista.

Liikuntajaosto päätti 2.11.2021, § 22 liikunnan avustusten myöntöperusteista ja hakuohjeesta vuodelle 2022. Hakuohjeen 2.1 luvun mukaan toiminta-avustusta voidaan myöntää hakemuksesta liikuntaseuroille sekä eläkeläis- ja erityisryhmille, jotka täyttävät luvussa kuvatut ehdot. Luvun 7 kohdan mukaan yhdistyksen tulee noudattaa kaikessa toiminnassaan hyvää hallintotapaa sekä Reilun Pelin periaatteita.



29.08.2023

Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeen luvun 2.2. 10 kohdan mukaan myönnetty avustus on palautettava Helsingin kaupungille mm., jos avustuksen saaja ei ole noudattanut avustuspäätöksessä asetettuja ehtoja ja menettelyllä on katsottava olevan vähäistä suurempi merkitys. Yleisohjeiden 7.2 luvun mukaan, jos on aihetta epäillä, että jokin 2.2 luvun 10 kohdan mukaisista takaisinperintäperusteista on olemassa, tulee avustuksen myöntäneen tai avustuksen käyttöä valvovan ryhtyä toimenpiteisiin asiantilan selvittämiseksi ja tarvittaessa korjaamiseksi. Mikäli avustuksen saaja ei korjaa asiantilaa tai on ilmeistä, että asiantilan korjaaminen ei ole tilanteessa mahdollista tai tule toteutumaan, avustuksen maksatus keskeytetään, ellei sitä jo ole tehty, ja ryhdytään toimenpiteisiin jo maksetun avustuksen takaisinperimiseksi. (Khs 28.10.2019, § 723)

Hakuohjeissa viitatuilla urheiluyhteisön eettisillä periaatteilla tarkoitetaan Olympiakomitean 20.11.2021 hyväksymiä eettisiä periaatteita, joihin hakuohjeessa on myös linkki. Urheiluyhteisön eettiset periaatteet -asiakirjassa on kyse urheiluyhteisöä koskevasta eettisestä ohjeistosta, joka sisältää viisi pääperiaatetta: 1. Hyvä hallinto, 2. Turvallinen toimintaympäristö, 3. Yhdenvertaisuus ja tasa-arvo, 4. Ympäristö ja ilmasto sekä 5. Antidoping.

Periaatteiden mukaan Reilu Peli on kaikkien liikunnan ja urheilun toimijoiden oikeus ja velvollisuus. Jokainen yksilö ja yhteisö kantavat yksin ja yhdessä vastuun Reilusta Pelistä. Periaatteet on kirjoitettu me-muotoon. "Me" viittaa asiakirjan mukaan ensisijaisesti Olympiakomiteaan ja sen jäsenjärjestöihin. Sillä viitataan myös kaikkiin liikunnan ja urheilun toimijoihin, kuten liikunnan harrastajiin, urheilijoihin, vapaaehtoihin, palkallisiin työntekijöihin, valmentajiin ja ohjaajiin, joukkueenjohtajiin, päätöksentekijöihin ja vanhempiin.

Periaatteissa kuvataan turvallista toimintaympäristöä muun ohella seuraavilla lauseilla: Kaikki tekemisemme edistää terveyttä, turvallisuutta ja hyvinvointia. Jokaisen liikkujan ja urheilijan terveys, turvallisuus ja hyvinvointi menevät suoritusten edelle – myös huippu-urheilussa. Fyysisiin ja psyykkisiin ongelmiin puututaan, ja niitä ennaltaehkäistään aktiivisesti. Yhteisiä periaatteita rikkovalla toiminnalla ja käytöksellä tulee olla riittävät seuraamukset. Yksilön terveys on urheilun menestyksen perusta. Kiusaaminen, häirintä tai muu epäasiallinen käyttäytyminen ei kuulu urheiluun. Suhtaudumme jokaiseen tapaukseen vakavasti. Kaikilla on toimintaohjeet ja -mallit tapauksiin puuttumiseen sekä niiden käsitteilyyn omissa seuroissaan.

Se, aiheuttaako Reilun Pelin periaatteiden rikkominen esimerkiksi kurinpidollisia seuraamuksia, on avustuksen ehtojen noudattamisen ar-



29.08.2023

vioinnista erillinen asia. Avustusten takaisinperintää koskevassa harkinnassa ei ole kyse kurinpitomenettelystä, vaan siitä, onko harkinnanvaraisen avustuksen saaja noudattanut avustuksen myöntäjän sille asettamia ehtoja.

#### Asiassa saadut selvitykset

Elise Gymnastics ry on pyynnöstä toimittanut kaupungille selvitykset avustushakemuksen käsittelyä sekä avustuksen myöntämistä ja käytön valvontaa varten 22.12.2022, 24.1.2023 ja 5.4.2023. Elise Gymnastics ry on lisäksi lähettänyt 9.8.2023 sähköpostitse selvityksen, jossa on kuvattu Tähtiseura-ohjelman prosessin etenemistä seurassa.

Elise Gymnastics ry:n 5.4.2023 toimittaman selvityksen mukaan kurinpitomenettelyn asianosaisina olleet valmentajat ovat informoineet asiasta Elise Gymnastics ry:tä ensimmäisen kerran kesäkuussa 2021 heti sen jälkeen, kun valmentajat itse olivat saaneet tiedon siitä, että rytmisen voimistelun maajoukkueen toiminnasta on käynnistetty SUEK:issa tutkinta.

Seura kuvaa 5.4.2023 toimittamassaan selvityksessä toimiaan sen jälkeen, kun seuran tietoon on tullut, että sen valmentajat ovat kurinpitomenettelyn kohteena. Seuran mukaan se on tiedustellut valmentajilta, punnitaanko urheilijoita Elisen toiminnassa, pyytävätkö he ateriakuvia Elisen urheilijoilta, minkälainen käytäntö lääkärintodistusten pyytämisestä urheilijoilta Elisen toiminnassa on ja valmentajien kielenkäytöstä Elisen toiminnassa. Selvityksen mukaan valmentajat ovat vastanneet näihin kysymyksiin ja kertoneet, miten toimivat. Seura katsoo, että se on täyttänyt kaikki ne toimenpiteet, jotka urheiluseuralta voidaan tässä tilanteessa edellyttää seuran toiminnan eettisyyden varmistamiseksi, ja että seura ei ole saanut keneltäkään seuran toimintaan osallistuvilta urheilijalta tai urheilijan vanhemmalta yhtään ilmoitusta epäasiallisesta käytöksestä rytmisen voimistelun maajoukkueen toiminnassa. Myöskään seuratoiminnassa ei selvityksen mukaan ole ollut mitään epäasiallisen valmentamisen epäilyä kyseessä olevien kahden valmentajan osalta.

Helsingin kaupunki katsoo, että edellä kuvattu menettelytapa ei ole kyseisessä tapauksessa riittävä toimenpide toiminnan eettisyyden varmistamiseksi seuran toiminnassa.

Kaupunki pyysi seuralta kolme erillistä selvitystä siitä, mitä aktiivisia toimenpiteitä seura on tehnyt selvittääkseen valmentajien toimintaa sen jälkeen, kun seuran tietoon on tullut valmentajien toimintaan kohdistuneet epäilyt. Selvityspyynnöissään kaupunki pyysi seuraa kuvaamaan, millaisia toimenpiteitä seura on tehnyt Reilun Pelin periaatteiden turval-



29.08.2023

lisen toimintaympäristön toteutumiseksi ja miten sen noudattamista valvotaan seuran toiminnassa huomioiden seuran valmentajiin kohdistunut käsittely Voimisteluliiton kurinpitolautakunnassa. Lisäksi kaupunki pyysi kuvaamaan, miten seurassa ehkäistään urheilijoiden epäasiallista kohtelua valmentajien ja muiden toimihenkilöiden taholta.

Seura ei ole kaupungin selvityspyyntöihin antamissaan selvityksissä kuvannut, mitä seura on tehnyt selvittääkseen urheilijoilta tai heidän huoltajiltaan, ovatko kyseiset valmentajat toimineet Reilun Pelin periaatteiden mukaisesti valmennustoiminnassaan. Selvityksissä ei ole kuvattu myöskään sitä, miten seurassa huolehditaan Reilun Pelin periaatteiden turvallisen toimintaympäristön toteutumisesta, eikä sitä, miten seurassa käytännössä ehkäistään urheilijoiden epäasiallista kohtelua valmentajien ja muiden toimihenkilöiden taholta. Seura ei kuvaa tehneensä tämän tilanteen johdosta minkäänlaista valmentajille annettua ohjeistusta tai linjausta siitä, miten valmentajien tulee seuran valmennustoiminnassa käyttäytyä urheilijoita kohtaan Reilun Pelin periaatteet huomioiden.

Olympiakomitean urheiluyhteisön eettiset periaatteet edellyttävät, että jokaiseen tapaukseen suhtaudutaan vakavasti, ja että kaikilla on toimintaohjeet ja -mallit tapauksiin puuttumiseen sekä niiden käsittelyyn omissa seuroissaan. Kaupunki on lisäselvityspyynnöissään 12.1.2023 ja 5.4.2023 pyrkinyt selvittämään, minkälaiset toimintaohjeet ja -mallit Elise Gymnastics ry:llä on tapauksiin puuttumisessa. Vastineessaan 22.12.2022 seura on kuvannut toimintamallia, mikäli urheilijan kanssa tulisi käydä keskustelua ongelmatilanteessa, mutta ei ollenkaan mallia, jossa puututtaisiin ongelmiin valmentajien tai muiden seuran toimihenkilöiden toiminnassa. Seuran toimittamista selvityksistä ei käy ilmi, että tällaista toimintamallia olisi luotu sen jälkeenkään, kun seuran valmentajiin on kohdistunut kurinpitomenettely Voimisteluliiton taholta. Helsingin kaupunki pitää tätä yhtenä osoituksena siitä, että seura ei ole toiminnassaan noudattanut urheiluyhteisön eettisiä periaatteita tavalla, jota kaupunki avustettavalta toiminnalta edellyttää.

Helsingin kaupunki katsoo, että seura on tullut tietoiseksi sen valmentajiin kohdistuvasta epäilystä kesällä 2021, ja sen olisi tullut ottaa tämä epäily selvästi vakavammin ja ryhtyä viimeistään syksyn 2021 aikana konkreettisiin toimenpiteisiin sen varmistamiseksi, että mahdollinen eettisten periaatteiden vastainen toiminta myös seuran toiminnassa tulisi välittömästi seuran tietoon. Toimenpiteisiin olisi tullut kaupungin näkemyksen mukaan ryhtyä jo sen perusteella, että tietoon on tullut seuran valmentajiin kohdistuva epäily eettisten periaatteiden ydinalueiden vastaisesta toiminnasta, joten sillä ei ole asiassa merkitystä, milloin Voi-



29.08.2023

misteluliiton kurinpitovalioikunta tai Urheilun oikeusturvalautakunta on antanut asiassa ratkaisunsa.

Helsingin kaupungin myöntämät avustukset ovat harkinnanvaraisia avustuksia ja päätöksen avustuksen myöntämisestä tai sen mahdollisesta takaisinperinnästä tekee kaupungin toimivaltainen toimielin tai viranhaltija. Avustuksen hakijan tulee täyttää kaikki avustuksen myöntämisen edellytykset, ja jos jälkikäteisessä valvonnassa käy ilmi, että avustuspäätöksessä asetettuja ehtoja ei ole noudatettu ja menettelyllä on vähäistä suurempi merkitys, kaupunki perii avustuksen takaisin avustuksen saajalta. (Khs 28.10.2019, § 723)

Urheiluyhteisön eettisiä periaatteita koskevan ehdon tarkoituksena on se, että kaupunki tukee vain toimijoita, joiden koko toiminta on näiden periaatteiden mukaista. Elise Gymnastics ry on hyväksynyt avustusehdot ennen avustushakemusten lähettämistä kaupungille. Hyväksyessään ehdon, jonka mukaan seura sitoutuu toiminnassaan noudattamaan urheiluyhteisön eettisiä periaatteita, seura on sitoutunut periaatteiden noudattamiseen kaikessa toiminnassaan, ei vain osassa sitä. Olennaista on lisäksi kiinnittää huomiota siihen, että periaatteet eivät salli suorituksen asettamista urheilijan terveyden, turvallisuuden ja hyvinvoinnin edelle myöskään huippu-urheilussa.

Koska Elise Gymnastics ry ei ole ryhtynyt riittäviin toimenpiteisiin, se ei ole noudattanut avustuspäätöksessä asetettua Reilun Pelin periaatteita koskevaa ehtoa.

Edellä todetuilla perusteilla Helsingin kaupunki katsoo, että Elise Gymnastics ry ei ole noudattanut avustuspäätöksessä asetettua urheiluyhteisön eettisiä periaatteita koskevaa ehtoa eikä siten ole täyttänyt liikunnan avustusten hakuohjeiden mukaisia kriteereitä avustusten myöntämiselle. Kun avustuksen saaja ei ole vuonna 2022 noudattanut avustuspäätöksessä asetettuja ehtoja, tulee vuoden 2022 toiminta-avustus periä täysimääräisenä takaisin.

Esittelijä

liikuntapalvelupäällikkö  
Tuuli Salospohja

Lisätiedot

Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038  
taina.korell(a)hel.fi

## Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta



29.08.2023

Asia/3

---

## Otteet

### Ote

Asianosainen

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-  
aikalautakunta

## Päätöshistoria

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto 05.04.2022 § 8