

LIITE 1

TOIMINTASUUNNITELMA JA TALOUSARVIO KAUELLE 2018

Helsingin kaupunki hakee etsivän nuorisotyön valtionavustusta vuodelle 2018 **kolmelletoista (13) kokopäiväiselle etsivän nuorisotyön työntekijälle sekä yhdelle (1) kokopäiväiselle etsivän nuorisotyön esimiehelle**. Tehtävistä neljä (4) suunnataan maahanmuuttajien parissa tehtävään jalkautuvaan nuorisotyöhön. Haettava summa on 420 000 euroa eli 30 000 €/ HTV/ 12 kuukautta. Helsingin kaupunki osallistuu kustannuksiin 316 000 euron omarahoitusosuudella. Lisäksi Helsinki varaa 220 000 euroa tukeakseen etsivän nuorisotyön valtionavustusta saavia yhteistyösopimuskumppaneita erillisellä avustuksella.

Etsivä nuorisotyö siirtyy Helsingin kaupungin organisaatiossa kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalle nuorison palvelukokonaisuuteen 1.1.2018 alkaen. Muutoksessa nykyiset 9 etsivän nuorisotyön työntekijää siirtyy tehtäviin nuorisopalvelukokonaisuuteen ja järjestöjen kanssa tehdyt yhteistyösopimukset jatkuvat normaalisti sopimuskauden loppuun. Nuorisopalvelukokonaisuus vastaa 2018 järjestöavustuksista valtionavustuspäätösten ratkettua talousarvionsa määrärahojen mukaisesti.

Mikäli nyt haettava avustus myönnetään, tulee Helsingin kaupungin nuorisopalvelut avaamaan neljä uutta tehtävää kohdentuen maahanmuuttajien parissa tehtävään jalkautuvaan työhön. Lisäksi etsivän nuorisotyön esimies- ja koordinoititehtäviin avataan uusi toiminnanjohtajan tehtävä. Toiminnanjohtaja osallistuu esimies- ja koordinoititehtävien ohella tarvittaessa asiakastyöhön.

1. Etsivän nuorisotyön tarve Helsingissä

Etsivä nuorisotyö on osoittanut tarpeellisuutensa Helsingissä. Helsingin kaupunki on saanut viime vuosina koulutustakuun toteutumaan ja kaikille perusopetuksen päättävillä on tarjolla jatkopaikka. Keskeyttäminen toisen asteen opinnoissa on kuitenkin edelleen yleistä.

Vuonna 2016 helsinkiläisistä 20–29-vuotiaista 19 prosentilla ei ollut peruskoulunjälkeistä tutkintoa. Ilman tutkintoa olevista puolet oli vieraskielisiä. Alle 25-vuotiaiden työttömyys vähentyi hieman vuonna 2015 etenkin pelkän perusasteen suorittaneilla ja maahanmuuttajataustaisilla nuorilla. Sen sijaan 25–29-vuotiaiden työttömien määrä jatkoi kasvuaan. Vuoden 2015 lopussa helsinkiläisistä 16- 29-vuotiaista 6,8 % (n. 9000 hlöä) oli koulutuksen ja työn ulkopuolella. Näillä nuorilla tarkoitetaan vain peruskoulun käyneitä nuoria, jotka eivät ole suorittaneet mitään tutkintoa peruskoulun jälkeen, eivätkä he myöskään ole tutkintoon johtavassa koulutuksessa opiskelijoina. Lisäksi heitä ei ole tilastoitu työllisiksi, eläkeläisiksi tai varusmiespalvelusta suorittaviksi. (www.nuortenhyvinvointikertomus.fi/).

Hyvinvointiongelmien kasautuvat erityisesti ilman peruskoulun jälkeistä tutkintoa jääville nuorille. Nuorten peruskoulun jälkeisten opintojen keskeytymisen taustalla on Helsingin kaupungin sosiaaliviraston mukaan usein haastavia elämäntilanteita, mielenterveysongelmia, vaikeutta löytää oma ala, oppimis- ja keskittymisvaikeuksia, arjen sujumattomuutta ja motivaation puutetta (www.nuortenhyvinvointikertomus.fi/). Syrjäytymisen ehkäisemiseksi ja pysyvämpien muutosten

aikaansaamiseksi, tarvitaan etsivän nuorisotyön kaltaisia joustavia palveluita, jotka mahdollistavat nuorelle tukea monipuolisesti kunkin yksilöllisen elämäntilanteen pohjalta.
Etsivä työ maahanmuuttajataustaisten nuorten kanssa

Helsingissä on erityistä tarvetta maahanmuuttajataustaisten kanssa tehtävälle työlle. Helsingissä vieraskielisten määrä on selvästi suurempi kuin muualla maassa. Erityisesti nuorten ikäluokissa maahanmuuttajataustaisten osuus näkyy nuorisotyöllisinä tarpeina mm. nuorten nivelvaiheen tilanteessa. Myönteistä kehitystä on tapahtunut vuoden 2010 tilanteesta, jolloin 37 prosenttia vieraskielisistä ei saanut opiskelupaikkaa peruskoulun jälkeen. Vuonna 2014 heidän osuutensa oli laskenut 17 prosenttiin. Kuitenkin vuoden 2016 yhteishaussa 10 prosenttia 9. luokan päättäneistä vieraskielisistä ei saanut opiskelupaikkaa tai ei ottanut sitä vastaan. Edelleen vieraskielisyys on siis riski koulutuksen nivelvaiheessa ja koulutukseen siirtymättömien osuus suuri. Maahanmuuttajataustaisiin nuoriin liittyvät kysymykset vaativat monikulttuurisen työn osaamista. Tätä osaamista edelleen kehitetään ja jaetaan etsivässä työssä Helsingissä.

2. Etsivän nuorisotyön järjestäminen

Tulevalla strategiakaudella 2017–2021 Helsinki haluaa vähentää eriarvoisuutta ja vahvistaa entisestään nuorten syrjäytymisen ehkäisemiseksi tehtävää työtä. Etsivään työhön panostetaan. Päämääränä on tavoittaa aikaisemmin apua ja tukea tarvitsevat kaupunkilaiset.

Helsingin kaupunki tulee toteuttamaan etsivää nuorisotyötä nuorisolain (1285/2016) mukaisesti. Etsivän nuorisotyön toimeenpanovastuu siirtyy 1.1.2018 alkaen Helsingin kaupungin organisaatiossa kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalle nuorisopalvelukokonaisuuteen. Asiasta päätetään 29.11.2017 kaupunginvaltuustossa.

Etsivän nuorisotyön toimijat

Helsingissä etsivän nuorisotyön palveluntarjoajakenttä on monitahoinen. Kaupunki järjestää palvelua itse sekä yhteistyösopimuksin palveluntarjoajien kanssa. Eri etsivän nuorisotyön toimijat jakautuvat kohderyhmiltään mm. iän ja palvelukielen mukaan. Vuonna 2017 etsivää nuorisotyötä on Helsingissä tarjonnut:

- Tulevaisuustiski, alle 20v. / kaupungin oma rahoitus 4htv (päättyy vuoden 2017 loppuun)
- Opetusvirasto/ Stadin ammattiopisto/ OKM avustus 9htv
- Helsingin Diakonissalaitos, Vamos/ OKM avustus 5 htv
- Ungdomsverkstaden Sveps/ 15 - 29v. ruotsinkieliset/ OKM avustus 2 htv
- Suomen Diakoniaopisto SDO Oy/OKM avustus 2 htv (toiminta aloitettu toukokuussa 2017)
- Helsingin NMKY ry/OKM 2 htv. (toiminta aloitettu toukokuussa 2017)

Resurssit

Vuoden 2018 talousarvioesitykseen Helsingin kaupunki varaa 500 000 euroa etsivän nuorisotyön toimeenpanoon Helsingissä. Kaupunki arvioi järjestävänsä vuoden 2018 rahoituskaudella itse etsivää nuorisotyötä kolmellatoista etsivän nuorisotyöntekijän sekä yhdellä asiakastyöhön osittain osallistuvalla etsivän nuorisotyön esimiehen resurssilla. Nyt haettavat neljätoista (14) työntekijää rahoitetaan osin kaupungin omalla rahoituksella ja osin nyt haettavalla valtion avustuksella.

Edellä mainittujen lisäksi kaupunki tukee budjettinsa puitteissa valtionavustusta saavia yhteistyösopimuskumppaneita erillisellä avustuksella. Avustuksen suuruudeksi on arvioitu 15 000 € - 25 000 €/ etsivä nuorisotyöntekijä henkilötyövuosi. Vuonna 2017 avustusta on maksettu palveluntuottajille 11 x 20 000€/etsivä nuorisotyöntekijänhenkilötyövuosi.

Työnkehittäminen

Nuorisopalvelukokonaisuudessa etsivää nuorisotyötä tullaan vahvistamaan entisestään ja etsivälle nuorisotyölle perustetaan oma yksikkö, jota johtamaan palkataan toiminnanjohtaja. Etsivään nuorisotyöhön suunnattuja resursseja kasvatetaan neljällä maahanmuuttajanuoriin kohdistetulla kokopäiväisellä työntekijällä. Lisäksi kokonaisuuteen liitetään keskustan alueella etsivän nuorisotyön kaltaista työtä tekevä ent. Asemanseutu-toiminta ja sen työtä kehitetään osana etsivän nuorisotyön rakennetta. Yhteensä etsivän nuorisotyön yksikköön tulee tällöin 16 työntekijää, 13+2 etsivää/jalkautuvaa nuorisotyöntekijää sekä toiminnanjohtaja.

Tulevalla kaudella etsivässä nuorisotyössä kehitetään entistä tiiviimpään yhteistyötä etsivän nuorisotyön palveluntuottajien sekä kaupungin muiden toimijoiden kanssa. Nuorisopalveluissa kiinnitetään huomioita etsivän nuorisotyön prosessien tuloksellisuuden arviointiin sekä nuorten osallisuuteen palvelun suunnittelussa ja arvioinnissa.

Kohderyhmä ja menetelmät

Etsivä nuorisotyö on vakiinnuttanut paikkansa Helsingissä sekä kiinnittynyt osaksi Helsingissä olevia nuorten palveluita ja olemassa olevaa nuorten palveluverkostoa. Etsivät nuorisotyöntekijät toimivat kiinteässä yhteistyössä Stadin ammattiopiston kanssa ja tekevät läheistä yhteistyötä Ohjaamo Helsingin sekä muiden nuorten kanssa toimivien tahojen kanssa.

Etsivän nuorisotyön kohderyhmänä ovat alle 29 -vuotiaat helsinkiläiset koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevat nuoret. Etsivän nuorisotyön työntekijät kytkeytyvät tiivisti nuorten koulutus- ja työllisyyspalveluihin tavoittaen nuoria jo siinä vaiheessa, kun he pohtivat koulutuksen keskeyttämistä ja muita vaihtoehtoja. Usein nämä nuoret tarvitsevat tukea myös muilla elämän osa-alueilla, johon etsivällä nuorisotyöllä on mahdollista vaikuttaa ja löytää niihin kullekin nuorelle sopivaa apua ja tukea.

Koulutuksen ja muun palveluverkoston rajapinnalla tapahtuva etsivä nuorisotyö tuo nuorelle tietoa ja apua joustavasti nuorten omissa ympäristöissä. Yhdessä nuoren kanssa nuorisotyöntekijät pohtivat minkälainen tuki ja apu ovat sopivia erilaisiin elämäntilanteisiin ja kunkin nuoren tulevaisuuden kannalta. Etsivät jalkautuvat ja tukevat nuorta rinnalla kulkien, jotta palvelut kohdentuisivat nuorelle tarkoituksenmukaisesti ja palvelusta toiseen siirtyminen olisi joustavaa.

Etsivän nuorisotyöntekijän työnkuva

Etsivän nuorisotyöntekijöiden tehtävänä on alle 29-vuotiaiden helsinkiläisten, koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevien nuorten kokonaisvaltainen ohjaus, itsenäistymisen tukeminen sekä hyvinvoinnin ja osallisuuden vahvistaminen. Työn tavoitteena on, että nuoret saavat tukea ja apua, tarvitsemiansa palveluita, kiinnittyvät koulutukseen tai tarvitsemaansa palveluun tai toimintaan.

Kaupungin etsivän nuorisotekijöiden toimenkuvasta 90 % on asiakastyötä etsivän nuorisotyön piiriin ohjattujen nuorten kanssa ja yhteistyötä nuorten asioissa erilaisissa verkostoissa. Vuonna 2018 kaupungin etsivien työnkuvaa ja toimintaympäristöä tullaan tarkentamaan osana nuorison palvelukokonaisuutta.

Palkattavan henkilöstön lukumäärä, koulutus ja kokemus

Helsingin kaupunki hakee kaudelle 2018 etsivän nuorisotyön valtionavustusta vuodelle 2018 kolmelletoista (13) kokopäiväiselle etsivän nuorisotyön työntekijälle sekä yhdelle (1) etsivän nuorisotyön esimiehelle 12 kuukaudeksi. Neljä tehtävistä suunnataan maahanmuuttajien parissa tehtävään jalkautuvaan työhön.

Aikaisemman yhdeksän etsivän nuorisotyöntekijän lisäksi Helsingin kaupunki avaa neljä uutta tehtävää kohdentuen maahanmuuttajien parissa tehtävään jalkautuvaan etsivään nuorisotyöhöntyöhön. Lisäksi etsivän nuorisotyön esimies- ja koordinoititehtäviin avataan uusi toiminnanjohtajan tehtävä. Toiminnanjohtaja osallistuu esimies- ja koordinoititehtävien ohella tarvittaessa myös asiakastyöhön.

Helsingin kaupungin nuorison palvelukokonaisuudessa tullaan tehtäviä täyttäessään huomioimaan nuorisolain 10 §, ja että etsivillä nuorisotyöntekijöillä on riittävä koulutus ja kokemus nuorten kanssa tehtävästä työstä.

Seuranta

Helsingin kaupungin opetusvirasto on kehittänyt Enter -etsivän nuorisotyön sähköisen järjestelmän, joka otettiin käyttöön maaliskuussa 2014. Enter mahdollistaa sujuvan ja turvallisen tiedonsiirron sekä täsmällisen ja reaaliaikaisen tilastoinnin. Enterillä saadaan tietoa esim. ”asiakkuuden tilasta” sekä nuorten ohjautumisesta etsivästä nuorisotyöstä eteenpäin muiden palvelujen piiriin. Enter palvelee kaikkia Helsingin etsivän nuorisotyön toimijoita. Enter järjestelmää on kehitetty yhdessä PARent -järjestelmän kanssa ja ne ovat yhteensopivia sekä toisiaan täydentäviä.

3. Talousarvio

Helsingin kaupunki hakee etsivän nuorisotyön valtionavustusta vuodelle 2018 kolmelletoista (13) kokopäiväiselle etsivän nuorisotyön työntekijälle sekä yhdelle (1) etsivän nuorisotyön esimiehelle 12 kuukaudeksi. Haettava summa on 420 000 euroa eli 30 000 €/ HTV/ 12 kuukautta. Helsingin kaupunki osallistuu kustannuksiin 316 000 euron omarahoitusosuudella.

Näiden lisäksi kaupunki varaa 220 000 euroa tukeakseen etsivän nuorisotyön valtionavustusta saavia yhteistyösopimuskumppaneita erillisellä avustuksella. Vuonna 2017 avustus oli suuruudeltaan 20 000 euroa/etsivän nuorisotyön henkilötyövuosi. Helsingin kaupungilla on vuosille 2017–2018 voimassa olevat yhteistyösopimukset Helsingin Diakonissalaitoksen säätiön, Helsingin NMKY ry:n, Suomen Diakoniaopisto SDO Oy:n sekä Sveps rf:n kanssa.

Aikaisemman yhdeksän etsivän nuorisotyöntekijän lisäksi Helsingin kaupunki avaa neljä uutta etsivän nuorisotyöntekijää tehtävää koherentuen maahanmuuttajien parissa tehtävään työhön. Lisäksi etsivän nuorisotyön esimies- ja koordinoititehtäviin avataan uusi toiminnanjohtajan tehtävä. Toiminnanjohtaja osallistuu esimies- ja koordinoititehtävien ohella tarvittaessa asiakastyöhön.

Kustannusarvio

Palkkamenot sivukuluineen		684 000 €
- 11 x etsivä nuorisotyöntekijä	624 000 €	
- 1 x etsivän nuorisotyön esimies	60 000 €	
Etsivästä nuorisotyöstä aiheutuvat matkakulut		6 000 €
Koulutuskulut		6 000 €
Työnohjaukuskustannukset		4 000 €
Muut kustannukset, mitkä?		
- puhelimenkäyttökulut		2 000 €
- laitteet (uudet kännykät, tietokoneet)		13 000 €
- asiakastyön toimintakulut		9 000 €
- Enter-järjestelmän ylläpito ja lisenssit		12 000 €
Palveluntuottajille maksettava lisäavustus		220 000 €
Kustannukset yhteensä		956 000 €

Rahoitussuunnitelma

Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionavustus	420 000 €
Helsingin kaupungin omarahoitusosuus	536 000 €
Rahoitus yhteensä	956 000 €

4. Arvio haettavan kauden 2018 avustuksen käyttöönnotosta

Helsingin kaupunki sai 4.4.2017 päivätyllä Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä (ESAVI/9505/07.03.03/2016) etsivän nuorisotyön avustusta vuodelle 2017 yhteensä 236 250,00 euroa. Avustus on myönnetty yhdeksän (9) etsivän nuorisotyön työntekijän (8,75 htv) palkkauskuluihin. Avustuksen käyttöaika on 1.4.2017 – 30.4.2018. Tällä hakemuksella haettavaa 2018 avustusta tulnaisiin käyttämään, kun kauden 2017 avustus on käytetty, eli arvioin mukaan viimeistään 1.5.2017 alkaen.