



§ 169

Oikaisuvaatimus kaupunkiympäristön toimialan vahingonkorvaustiimin päällikön vahingonkorvauspäätöksestä 21.2.2024 § 38 (kompastuminen)

HEL 2023-013517 T 03 01 00

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunta päätti hylätä kaupunkiympäristön toimialan lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikön vahingonkorvauspäätöksestä 21.2.2024 (38 §) tehdyn oikaisuvaatimuksen.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja
Ville Lehmuskoski

Lisätiedot

Inkeri Lehmusoksa, tiimipäällikkö, puhelin: 09 310 22794
inkeri.lehmusoksa(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (TietosuojaL 29 §)
- 2 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kaupunkiympäristön toimialan lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikkö on päätöksellään 21.2.2024 (38 §) hylännyt 16.9.2023 Seurasaaren sillalla tapahtuneeseen kompastumiseen liittyvän vahingonkorvausvaatimuksen.



Esitetyt vaatimukset ja perusteet

Hakija on toistanut oikaisuvaatimuksessaan määrältään 1 432,91 euron vahingonkorvausvaatimuksen liittyen 16.9.2023 kello 11.40 Seurasaa-
ren sillalla tapahtuneeseen kompastumiseen liittyen. Oikaisuvaatimus
on kokonaisuudessaan päätöksen liitteenä ja nähtävillä lautakunnan
kokouksessa.

Hakija toteaa oikaisuvaatimuksessaan muun ohessa, että Seurasaa-
ren sillan Tamminiemen päässä sijainnutta suurehkoa kuoppaa ja siitä syn-
tynyttä puureunaista kynnystä oli mahdotonta havaita, koska värityksel-
tään hiekka ja puureuna olivat samanvärisiä (beige), ja vahinkohetken
poutapilvinen valoisuus vaikutti myös siihen, ettei syvyyttä voinut havai-
ta. Vahinkopaikka on tarkoitettu jalankulkijoille ja on vilkas, joten tien on
oltava kunnossa. Kuoppa on lisäksi ollut poikkeuksellisen suuri. Kun-
nossapitoa ei ole hoidettu asianmukaisesti, kun kuoppaa ei ole havaittu
tai korjattu ennen vahinkoa tehdyissä tarkastuksissa.

Oikaisuvaatimuksen tutkittavaksi ottaminen

Kuntalain (410/2015) 137 §:n mukaan kunnan viranomaisen päätök-
seen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimuksen ja
kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka
oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asia-
nosainen) sekä kunnan jäsen. Tässä tapauksessa oikaisuvaatimuksen
on tehnyt asianosainen.

Kuntalain 134 §:n mukaisesti oikaisuvaatimus tehdään toimitelimen
alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimitelimelle. Kunta-
lain 138 §:n mukaisesti oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa
pätöksen tiedoksisaannista. Päätös on lähetetty hakijalle tiedoksi e-
kirjeitse 23.2.2024. Oikaisuvaatimus kaupunkiympäristölautakunnalle
on saapunut 23.2.2024 eli säädetyssä määräajassa.

Perustelut

Kaupungin vahingonkorvausvelvollisuuden syntymistä arvioidaan va-
hingonkorvauslain (412/1974) vastuusäännösten kautta. Kaupungin
vastuu ei ole tuottamuksesta riippumatonta ns. ankaraa vastuuta, vaan
kaupungin vahingonkorvausvastuun syntyminen edellyttää tuottamusta
eli huolimattomuutta, virhettä tai laiminlyöntiä. Lisäksi edellytetään syy-
hteyttä virheellisen menettelyn ja aiheutuneen vahingon välillä. Vahin-
gonkärsijän mahdollinen oma myötävaikutus voi alentaa tai poistaa
kunnossapidosta vastuussa olevan korvausvastuun.

Kaupungin vahingonkorvausvelvollisuuden syntymistä arvioidaan lisäk-
si kunnossapitolain (669/1978) kunnossapidon laatutasoa määrittävien



säännösten kautta. Vahingonkorvausvastuuta arvioidaan suhteessa ennen vahinkoa tehtyihin kunnossapitotoimenpiteisiin. Korvausvastuun edellytyksenä on, että kunnossapito on tehty virheellisesti tai huolimattomasti taikka kadun kunnossapitoon kuuluvia tehtäviä on laiminlyöty, ja virheellisen menettelyn ja aiheutuneen vahingon välillä on syy-yhteys.

Vahinkopaikalla on kivituhkainen puistokäytävä sekä puurakenteinen silta, joiden yhtymäkohtaan vahingon aiheuttanut kuoppa on muodostunut. Kunnossapidosta saadun selvityksen mukaan tällainen sauma-kohta vaatii materiaalien käyttäytymisestä johtuen jatkuvaa kunnossapitoa. Selvityksen mukaan vahinkopaikalla on tehty edellisen kerran ennen vahinkoa murske- ja kivituhkatäytöt 17.7.2023 ja lanaus 1.9.2023. Vahinkopaikalla on tehty neljä tarkastuskäyntiä vahinkoa edeltävän viikon aikana, viimeisimmän kerran vahinkoa edeltävänä päivänä. Tieto vahingon aiheuttaneesta kuopasta on tullut kunnossapitoon 25.9.2023, ja kuoppa on korjattu seuraavana päivänä 26.9.2023.

Seurasaaren kokonaiskävijämäärästä ei ole saatavissa tarkkaa tietoa, mutta Suomen kansallismuseolta saadun selvityksen perusteella Seurasaaren ulkomuseossa ja tapahtumissa käy vuositasolla noin 45 000 ihmistä. Syyskuussa 2023 yksinään ulkomuseossa kävijöitä on ollut noin 3 200. Pelkästään saarella vierailevien määrä on huomattavasti tätä suurempi, ja jokainen kävijä ylittää Seurasaaren sillan sekä mennessä että tullessa.

Kaupungilla on mahdollisuus korjata kuoppa vain, jos se havaitaan tarkastuksen yhteydessä tai jos tienkäyttäjät ilmoittaa siitä kaupungille. Kuoppaa ei ole havaittu kunnossapidon vahinkoviikolla tekemissä tarkastuksissa eikä siitä ole tullut kaupungille ilmoituksia. Kaupungille ei ole myöskään tullut muita vastaavia korvausvaatimuksia.

Ilmatieteen laitoksen Kaisaniemen havaintoasemalla tehtyjen mittaus-ten mukaan vahinkoviikolla on satanut vettä 13.9.2023 yhteensä 15,48 mm ja 14.9.2023 yhteensä 5,12 mm. Vahinkohetkellä sää on ollut pilvinen ja poutainen, ja näkyvyys on ollut hyvä.

Hakijan toimittaman kuvan perusteella vahingon aiheuttanut kuoppa on ollut väistettävissä, eikä se kokonsa puolesta itsessään ole aiheuttanut välitöntä vaaraa jalankululle. Vahinko on tapahtunut valoisaan aikaan, ja vaikka sekä hiekka että silta ovat väreiltään ruskeat, on materiaalien vaihtumiskohta sekä kuoppa olleet kuitenkin myös sääolosuhteet huomioon ottaen havaittavissa.

Asiassa saadun selvityksen perusteella vahinkopaikan kunnossapidosta on huolehdittu säännöllisesti ja vahingon aiheuttanut kuoppa on korjattu viivytyksettä, kun kaupungille on tullut tieto siitä. Edellä esitetyillä



ja muutoin vahingonkorvaustiimin päällikön päätöksestä ilmenevillä perusteilla kaupunki katsoo, ettei se ole laiminlyönyt kunnossapitolain mukaisia velvollisuuksiaan eikä se ole asiassa korvausvelvollinen.

Lopputulos

Kaupunkiympäristölautakunta viittaa vahingonkorvaustiimin päällikön päätöksessä esitettyyn asiaa koskevaan selvitykseen ja yhtyy vahingonkorvaustiimin päällikön asiassa antamaan päätökseen ja sen perusteluihin. Asiassa ei ole tullut esille mitään sellaista uutta selvitystä, joka antaisi aihetta päätöksen muuttamiseen. Helsingin kaupunki ei ole vahingonkorvauslain nojalla vastuussa hakijalle kompastumisen seurauksena syntyneestä vahingosta.

Kaupunkiympäristölautakunta katsoo, että vahingonkorvaustiimin päällikön päätöstä ei ole syytä muuttaa.

Sovelletut säännökset

Vahingonkorvauslaki (412/1974) 2 luku 1 §, 6 luku 1 §

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (669/1978) 1–4 §, 6 §

Tieliikennelaki (729/2018) 3 §

Kuntalaki (410/2015) 134 §, 137 §

Toimivalta

Kuntalain 134 §:n mukaan oikaisuvaatimus lautakunnan sekä lautakunnan alaisen viranomaisen päätöksestä tehdään asianomaiselle lautakunnalle.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja
Ville Lehmuskoski

Lisätiedot

Inkeri Lehmusoksa, tiimipäällikkö, puhelin: 09 310 22794
inkeri.lehmusoksa(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (TietosuojaL 29 §)
- 2 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

Oheismateriaali

- 1 Selvitys HEL 2023-013517 Seurasaaren silta
- 2 Vahingonkorvausvaatimus 20.10.2023, liite, kuva



3 Selvitys Suomen kansallismuseolta 4.3.2024

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

Päätöshistoria

Kaupunkiympäristön toimiala Hallinto Hallinto- ja lakipalvelut Lakipalvelut Vahingonkorvaustiimi Tiimipäällikkö 21.02.2024 § 38

HEL 2023-013517 T 03 01 00

Päätös

Lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikkö päätti hylätä hakijan vahingonkorvausvaatimuksen.

Päätöksen perustelut

Hakijan vaatimus

Hakija on 25.10.2023 esittänyt kaupungille määrältään 1 432,91 euron vahingonkorvausvaatimuksen. Vaatimuksen mukaan hakija on kompastunut 16.9.2023 klo 11.40 Seurasaassa ennen sillan viimeistä puulautaosuutta 10 cm syvään ja 30 cm leveään kuoppaan, jonka edessä oli puusillan laudoista muodostuva kynnyks. Hakija on liittänyt vaatimuksensa mukaan kuvan vahinkopaikasta.

Sovellettavat normit ja ohjeet

Kunnossapitolaki edellyttää kaupunkia pitämään kunnan hallinnassa olevat torit, katuaukiot, puistot ja muut näihin verrattavat yleiset alueet niiden käyttötarkoituksen vaatimassa kunnossa. Kunnossapitolain mukaan kunta voi antaa tarkempia määräyksiä siitä, miten kadun ja yleisten alueiden kunnossapito talvella, muu kunnossapito sekä puhtaanapito on laissa asetetut velvollisuudet ja paikalliset olot huomioon ottaen hoidettava. Määräykset voivat koskea mm. suoritusaikaa sekä katujen ja yleisten alueiden jaottelua tavoitetason mukaan eri kunnossa- ja puhtaanapitoluokkiin.



Vahinkopaikka on asemakaavoitetulla viheralueella Seurasaarella sijaitsevan kivituhkapintaisen puistokäytävän (ylläpitoluokka A3) ja puurakenteisen sillankannen saumakohta. Kaupungin normien mukaan tyydyttävässä kunnossa olevan puistokäytävän kivituhkapinta on säilyttänyt muotonsa ja on suurimmaksi osaksi tasainen ja kiinteä. Pienehköjä kuoppia ja muuta epätasaisuutta voi olla paikoitellen. Epätasaisuuden sallitaan vaikuttavan hiukan liikkumismukavuuteen. Väylien taseus tehdään soveltuvasti lanaamalla tai höyläämällä. Päälysteen turvallista käyttöä haittaavat epätasaisuudet poistetaan välittömästi, kun ne on havaittu.

Vahingonkorvausvastuun edellytykset

Pelkkä vahinkotapahtuma ei yksinään aiheuta kaupungille korvausvastuuta.

Kunnossapitoon liittyvä vahingonkorvausvastuu perustuu lähtökohtaisesti tuottamukselle eli kunnossapitovelvollisen on vahingonkorvausvastuun syntymiseksi täytynyt syyllistyä laiminlyöntiin, huolimattomuuteen tai virheelliseen menettelyyn. Lisäksi edellytetään, että toiminnan tai laiminlyönnin ja syntyneen vahingon välillä on syy-yhteys.

Kunnossapitovelvollinen vapautuu vahingonkorvausvastuustaan osoittamalla, että kunnossapito on hoidettu asianmukaisesti tai että vallinneet olosuhteet ovat tehneet kunnossapitotyöt hyödyttömiksi tai että kunnossapidosta huolehtiminen olisi vahinkohetken olosuhteissa ollut ylivoimaista.

Jos vahingon kärsineen puolelta on myötävaikutettu vahinkoon tai jos muu vahingon aiheuttaneeseen tekoon kuulumaton seikka on myös ollut vahingon syynä, voidaan vahingonkorvausta kohtuuden mukaan sovitella tai evätä kokonaan.

Asiassa saadut tiedot ja selvitykset

Vahinkopaikasta on pyydetty selvitys alueen kunnossapidosta vastaavalta. Saadun selvityksen mukaan sillan puukannen ja kivituhkakäytävän saumakohdassa on jatkuvaa kunnossapitotarvetta, joka johtuu eri materiaalien ominaisuuksista. Viher- ja puhtaanapitotyöryhmä on tehnyt vahinkopaikalla edelliset tarkastuskäynnit ennen vahinkoa 11.9.2023, 13.9.2023, 14.9.2023 ja 15.9.2023. Vahinkoa edelliset kunnossapitotoimet vahinkopaikalla on tehty 17.7.2023, jolloin on tehty murske- ja kivituhkatäytöt ja 1.9.2023, jolloin on tehty vahinkopaikan lanaus. Kunnossapito on saanut tiedon vahinkopaikalla olleesta kuopasta 25.9.2023, ja kuoppa on korjattu lanaamalla tiedonsaantia seuraavana päivänä 26.9.2023. Tämän jälkeen vahinkopaikalla on tehty murske- ja kivituhkatäytöt 2.10.2023.



Kaupungille ei ole esitetty muita vahingonkorvausvaatimuksia kyseessä olevasta vahinkopaikasta. Kunnossapidon tietoon ei ole tullut palautteita vahinkopaikan korjaustarpeesta.

Ilmatieteen laitoksen Kaisaniemen havaintoaseman mittausten mukaan vahinkopäivänä 16.9.2023 vahingon tapahtumisen aikaan sää on ollut pilvinen ja poutainen. Aurinko on laskenut vahinkopäivänä klo 19.40. Vahinkoa edeltäneellä viikolla, 13.9.2023 ja 14.9.2023 on esiintynyt vesisateita, jotka ovat saattaneet vaikuttaa kuopan muodostumiseen.

Olosuhteiden huomioonottaminen ja muut asiaan vaikuttavat tekijät

Vahinkopaikalla on sillan puukannen ja kivituhkapintaisen käytävän materiaaliraja, joka aiheuttaa ominaisuuksiensa takia jatkuvaa kunnossapitotarvetta, ja jota on kunnossapidetty ja huollettu säännöllisesti ennen vahinkoa ja sen jälkeen. Jalankulkija on liikenteessä tienkäyttäjä, jota sitoo tieliikennelain säännökset. Jalankulkijan on noudatettava liikennesääntöjä sekä muutenkin olosuhteiden edellyttämää huolellisuutta ja varovaisuutta. Hakijan toimittaman valokuvan perusteella vahingon aiheuttanut kuoppa on ollut havaittavissa ja väistettävissä.

Yhteenveto ja johtopäätökset

Pelkkä vahinkotapahtuma ei yksinään aiheuta kaupungille korvausvastuuta. Kaupungin vahingonkorvausvastuu konkretisoituu vain, mikäli kaupunki on laiminlyönyt velvollisuuttaan pitää kulkuväylä käyttötarkoituksensa vaatimassa kunnossa. Saadun selvityksen perusteella vahinkopaikka on ollut vahingon tapahtuessa käyttötarkoituksensa mukaisessa tyydyttävässä kunnossa. Kunnossapito on tarkkaillut ja huoltanut vahinkopaikkaa säännöllisesti. Edellinen tarkkailukäynti vahinkopaikalla on tehty päivää ennen vahinkoa. Kunnossapito on korjannut vahinkopaikan kuopan 26.9.2023 tiedon siitä saatuaan.

Tieliikennelaki velvoittaa jalankulkijaa havainnoimaan ympäristöään ja noudattamaan olosuhteiden edellyttämää huolellisuutta ja varovaisuutta. Sääolosuhteiden ja valoisuuden osalta sekä hakijan toimittaman valokuvan perusteella kuoppa sillan puukannen ja kivituhkapintaisen käytävän materiaalirajassa on ollut vahinko aikaan havaittavissa. Asiassa saatujen selvitysten perusteella kaupunki ei ole laiminlyönyt kunnossapitolain mukaisia tehtäviään, eikä ole asiassa korvausvelvollinen. Kyseinen vahinko on valitettava tapaturma, josta kaupunki ei ole vastuussa.

Sovelletut säännökset

Vahingonkorvauslaki (412/1974) 2 luku 1 §, 6 luku 1 §



Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta
(669/1978) 1–2 §, 6 §, 14 §

Tieliikennelaki (729/2018) 3 §

Toimivalta

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan 22.12.2023 tekemän päätöksen §
51 mukaan lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikkö päät-
tää toimialaa koskevasta vahingonkorvauksesta silloin, kun vahingon-
korvausvaatimuksen määrä on enintään 5 000 euroa.

Lisätiedot

Eeva-Maria Mattila, valmistelija, puhelin: 09 310 34957
kymp.korvausasiat(a)hel.fi