



§ 137

Seurana Oy:n oikaisuvaatimus koskien sosiaali- ja terveyslautakunnan erillistä avustuspäätöstä 11.5.2021 § 96 iäkkäiden ihmisten liikkumisen ja kulttuuritoiminnan edistämiseksi

HEL 2021-003598 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti hylätä Seurana Oy:n oikaisuvaatimuksen Onnellinen vanhuus ry:n osalta sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksestä 11.5.2021 § 96 koskien erillistä avustuspäätöstä 2021 iäkkäiden ihmisten liikkumisen ja kulttuuritoiminnan edistämiseksi.

Oikaisuvaatimuksen tueksi ei ole esitetty sellaisia perusteluja, joiden vuoksi se tulisi hyväksyä.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Mari Riila, erityissuunnittelija, puhelin: 310 46595
mari.riila(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 1.6.2021
- 2 Oikaisuvaatimus 1.6.2021 (henkilötiedot peitetty)
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös_11.5.2021 § 96
- 4 Liite Avustusesitykset iäkkäiden liikkumisen edistäminen (lautakunnan hyväksymä 11.5.2021)
- 5 Avustushakemus, hankehakemus_Onnellinen vanhuus ry
- 6 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 7 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntäminen avustusten jakoperusteet 3.9.2013

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Päätösehdotus

Postiosoite
PL 6000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
sosiaalijaterveys@hel.fi

Käyntiosoite
Toinen linja 4 A
Helsinki 53
www.hel.fi/sote

Puhelin
+358 9 310 5015
Faksi
+358 9 310 42504

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
F11880001200052430
Alv.nro
FI02012566



Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Taustaa

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksen 8.12.2020 § 263 mukaisesti erillistä avustusta myönnetään järjestöille vuonna 2021 hankkeisiin, jotka kehittävät iäkkäille ihmisille suunnattuja lähipalveluja, digitaalisia palveluja ja vapaaehtoistoimintaa. Erillisavustusten avustusehdoissa otettiin huomioon Helsingin hyvinvointisuunnitelman ja liikkumisohjelman arkiaktiivisuuden lisäämistä koskevat tavoitteet. Jakoperusteina painotettiin erityisesti saavutettavuutta ja iäkkäiden henkilöiden osallisuutta.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökset järjestöjen tekemistä avustushakemuksista perustuvat Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeisiin (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723) sekä sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamiin avustusten jakoperusteisiin. Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksen 8.12.2020 § 263 mukaisesti edellä mainituista ohjeista poiketen avustuksia voitiin myöntää myös uusille toimijoille, jos yhteisö oli merkitty yhdistys-/säätirekisteriin tai on todisteellisesti jättänyt ilmoituksen yhdistyksen/säätiön rekisteröimiseksi.

Onnellinen vanhuus ry haki erillistä avustusta iäkkäiden liikkumisen ja kulttuuritoiminnan edistämiseksi 35 000 euroa käytettäväksi hankkeeseen Musiikkia ja muistelua -ulkoilut, jossa iäkkäille tarjotaan ulkoiluseuralaista. Toiminnan kohderyhmänä olisivat 125 yksinasuvaa helsinkiläistä senioria, jotka saisivat hankkeessa Seurana Oy:n palkkaaman ulkoiluseuralaisen kerran viikossa kuukauden ajan. Hankkeen tavoitteena on kävellä vanhuksen lempireitti kodin lähellä ja vastata lähiympäristön ja alueellisten liikkumismahdollisuuksien kehittämiseen. Toiminta tapahtuisi koko Helsingin alueella.

Sosiaali- ja terveyslautakunta ei päätöksellään 11.5.2021 § 96 myöntänyt Onnellinen vanhuus ry:lle erillistä avustusta, koska hankkeeseen suunnitellun ulkopuoliselta toimijalta ostettavan lyhyen intervention ei arvioitu lisäävän pysyvämmän kodin lähialueiden liikkumismahdollisuuksia eikä kehittävän suoraan alueellisia liikuntamahdollisuuksia. Hankesuunnitelma painottuu lähes kokonaisuudessaan kumppanilta ostettavan ulkoiluseuran hankkimiseen ja hakijan oma välitön auttaminen ja tukemistoiminta jää ohueksi.

Seurana Oy on tehnyt sosiaali- ja terveyslautakunnan 11.5.2021 § 96 päätöksestä oikaisuvaatimuksen 1.6.2021 koskien Onnellinen Vanhuus



ry:n kielteistä avustuspäätöstä. Oikaisuvaatimus on tämän asian liitteenä 1.

Oikaisuvaatimus on tehty kuntalain 138 §:n mukaisessa määräajassa ja oikealle toimielimelle.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt vaatimukset ja perusteiden arviointi

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan päätöksen oikaisua Onnellinen vanhuus ry:n osalta siten, että sille myönnetään rahoitusta.

Perusteluina oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että Onnellinen vanhuus ry on pieni yhdistys, jonka avulla Seurana Oy:n missio onnellisesta vanhuudesta mahdollistetaan niille, joilla ei ole varaa maksaa siitä. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että Helsingin kaupunki laittaa mieluummin oman yrittäjän ja palveluntarjoajan sivuun ja ohjaa tukea yhdistyksille, jotka saavat rahoitusta muualtakin.

Erillisessä avustushaussa hakukelpoisia olivat Helsingissä toimivat rekisteröidyt yhdistykset ja säätiöt, myös uudet. Avustettavaksi haettava toiminta on mahdollista toteuttaa yhteistyössä rekisteröimättömien yhteisöjen, toimintaryhmien ja ei-helsingiläisten toimijoiden sekä esimerkiksi yritysten kanssa, mutta avustuksen käytöstä ja käytön raportoinnista vastaa hakijayhteisö.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on sekä Onnellinen vanhuus ry:n puheenjohtaja että Seurana Oy:n toimitusjohtaja. Onnellinen vanhuus ry on uusi yhdistys, eikä sillä ole ollut toimintaa vuonna 2019. Avustushakemuksesta ei selvinnyt onko yhdistyksellä omaa välitöntä auttamis- ja tukemistoimintaa ja koko hanketoiminta oli tarkoitus ostaa Seurana Oy:stä lukuun ottamatta hankkeen hallinnointia ja organisointia. Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeiden (28.10.2019) mukaan avustusten myöntämisessä tulee arvioida, aiheutuuko siitä kilpailua tai markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia. Avustushaun tarkoituksena ei ole ollut tukea helsinkiläisiä yrittäjiä ja palveluntarjoajia ostamalla heidän palvelutuotteitaan, vaan hakukelpoisuuden laajentamisella uusiin toimijoihin tavoiteltiin saatavan uudenlaisia innovaatioita ja toimintamalleja, rohkeita kokeiluja sekä uusien kohderyhmien tavoittamista. Onnellinen vanhuus ry:n avustushakemuksen arvioitiin painottuvan liikaa ostopalvelun hankkimiseen eikä hakemuksesta selvinnyt yhdistyksen oma toiminta ikääntyneiden liikkumisen edistämiseksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä perustelee vaatimustaan myös sillä, että ulkoiluseuraksi palkattu eläkeläinen kokee merkityksellisyyttä saadesaan tehdä töitä. Yksi avustushaun painopisteistä oli vapaaehtoistojen ja vertaistuen kehittäminen. Onnellinen vanhuus ry:n hankkeessa ei pyritty vastaamaan tähän osa-alueeseen, mutta ulkoiluseura-



22.06.2021

laisen maksullisuuden arvioitiin olevan ristiriidassa avustushaun tavoitteiden suhteen. Toiminnan maksullisuus nousee esteeksi toimintamallin laajemmalle juurruttamiselle.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty mitään sellaista uutta seikkaa, jonka perusteella asia tulisi ratkaista toisin kuin alkuperäisessä sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksessä 11.5.2021 § 96 on tehty.

Oikaisuvaatimuksessa ei myöskään ole esitetty näyttöä siitä, että sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös olisi syntynyt virheellisessä järjestyksessä tai että päätöksen tehnyt viranomainen olisi ylittänyt toimivaltansa tai että päätös olisi muutenkaan lainvastainen.

Onnellinen vanhuus ry:n avustushakemuksen liitteet ovat nähtävillä etukäteen jäsenille sosiaali- ja terveyslautakunnan työtilassa.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta kunnallisvalituksella. Hallinto-oikeus voi tutkia valituksen ainoastaan kuntalain 135 §:stä ilmenevillä perusteilla. Kunnallisvalituksen valitusperusteet ilmenevät tämän päätöksen liitteenä olevasta muutoksenhakuohjeesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Mari Riila, erityissuunnittelija, puhelin: 310 46595
mari.riila(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 1.6.2021
- 2 Oikaisuvaatimus 1.6.2021 (henkilötiedot peitetty)
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös_11.5.2021 § 96
- 4 Liite Avustusesitykset iäkkäiden liikkumisen edistäminen (lautakunnan hyväksymä 11.5.2021)
- 5 Avustushakemus, hankehakemus_Onnellinen vanhuus ry
- 6 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 7 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntäminen avustusten jakoperusteet 3.9.2013

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet



22.06.2021

Asia/8

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Tiedoksi

Talous- ja suunnittelupalvelut

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveystoimiala Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja 19.05.2021 § 78

HEL 2021-003598 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja päätti myöntää järjestöjen kuudelle hakemukselle avustusta iäkkäiden ihmisten liikkumista edistävään hankkeisiin yhteensä 27 400 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.

Lisäksi toimialajohtaja päätti hylätä seitsemän hakemusta, joille ei myönnetä avustusta taulukossa esitetyin perusteluin.

Samalla toimialajohtaja päätti avustusten ehdoista seuraavaa:

- Kaikki avustukset maksetaan yhdessä erässä kesäkuussa 2021.
- Rahoitus tulee käyttää 31.3.2022 mennessä avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn hankkeeseen ja toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Iäkkäiden ihmisten liikkumisen edistämiseksi rahoitettavien hankkeiden seurannasta ja raportoinnista tullaan antamaan tarkemmat ohjeet toukokuun 2021 aikana avustusta saaneille järjestöille.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.



- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Päätöksen perustelut

lääkäiden ihmisten liikunnan ja kulttuuritoiminnan edistämiseen kohdennettujen erillisten avustusten haku-aika oli 1.–26.2.2021. Hausta ilmoitettiin internetissä 17.12.2020 ja ruotsinkielellä 21.12.2020. Hakuohjeet julkaistiin sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla 29.1.2021 ja ruotsiksi 8.2.2021. Hakua markkinoitiin myös sosiaalisessa mediassa ja erilaisissa yhteistyökumppaneiden verkostotilaisuuksissa.

Hakuohjeessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>) ja täyttämällä sähköinen Questback-lomake johon kuvattiin hankkeen sisältöä, tavoitetta ja toteutusta. Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai pyytää postittamaan.

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöstä (lääkäiden ihmisten liikkumisen ja kulttuuritoiminnan edistämiseen myönnettävien erillisten avustusten jakoperusteet ja erään sosiaali- ja terveystoimialalle osoitetun valtionperinnön käyttäminen, (8.12.2020 § 263) ja päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 § 12 oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista. Muista ikääntyneiden ihmisten liikkumisen edistämisen avustushakemuksista sosiaali- ja terveyslautakunta on tehnyt päätöksen 11.5.2021 § 96.



Näitä enintään 10 000 euron avustushakemuksia saapui erillishakuun yhteensä kolmelta. Vuodelle 2021 sosiaali- ja terveyslautakunta osoitti (11.5.2021 § 96) näiden hakemusten avustuspäätöksille varattavaksi yhteensä 27 400 euroa.

Avustettavaksi haettuihin iäkkäiden ihmisen liikkumista edistäviin hankkeisiin saatiin kannanotot monialaiselta arviointiryhmältä, johon kuului asiantuntijoita sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalveluista sekä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalta vapaaehtoistoiminnan ja liikkumishankkeen asiantuntijat. Avustusehdotusten valmistelussa sosiaali- ja terveystoimialan ja kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan arviointiryhmät ovat tehneet tiivistä yhteistyötä. Työskentelyyn osallistui myös kaupunginkanslian edustaja.

Avustukset kohdennetaan kotona asuvien helsinkiläisten iäkkäiden ihmisten hyvinvointia ja toimintakykyä tukevaan toimintaan, joka lisää mahdollisuuksia liikkumiseen. Jakoperusteina painotettiin erityisesti saavutettavuutta ja toimintaa, jolla vahvistetaan iäkkään ihmisen osallisuutta ja toimijuutta. Avustettavien hankkeiden tuli edistää yhtä tai useampaa seuraavista tavoitteista: lähiympäristön ja alueellisten liikkumismahdollisuuksien kehittäminen, digitaalisten ja etänä toteutettavien liikkumiseen aktivoivien ratkaisujen kehittäminen ja vapaaehtoistoiminnan ja vertaistuen kehittäminen. Vertailussa ja arvioinnissa painotettiin hankkeita, jotka edistävät uudella tavalla kumppanuuksilla ja toimintamalleilla iäkkäiden ihmisten hyvinvointia ja toimintakykyä.

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970

armi.vaden(a)hel.fi

Mari Riila, erityissuunnittelija, puhelin: 310 46595

mari.riila(a)hel.fi

Sosiaali- ja terveyslautakunta 11.05.2021 § 96

HEL 2021-003598 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 15 hakemukselle avustusta iäkkäiden ihmisten liikunnan edistämiseen, yhteensä 522 600 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.

- hylätä kymmenen järjestön hakemusta liitteen 1 taulukossa esitetyin perusteluin.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 27 400 euroa niille 13 avustushakemukselle, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisälly edellä mainittuun taulukkoon.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten maksatuksesta ja ehdoista seuraavaa:

- Kaikki avustukset maksetaan yhdessä erässä kesäkuussa 2021.
- Rahoitus tulee käyttää 31.3.2022 mennessä avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn hankkeeseen ja toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustettavien hankkeiden seurannasta ja raportoinnista tullaan antamaan tarkemmat ohjeet toukokuun 2021 aikana avustusta saaneille järjestöille.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen (28.10.2019 § 723) hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Käsittely

11.05.2021 Ehdotuksen mukaan äänestyksin

Talouspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Mari Riila olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.



22.06.2021

Asiassa tehtiin seuraava vastaehdotus:

Vastaehdotus 1:

Jäsen Maritta Hyvärinen: Sosiaali- ja terveyslautakunta toteaa samalla, että kaupungin avustusten ehdoissa ja hakukäytännöissä tulisi kiinnittää jatkossa entistäkin enemmän huomiota eri ryhmien tasapuoliseen asemaan siten, että esimerkiksi ikäihmisillä olisi käytännössä tasavertainen mahdollisuus hakea avustuksia ja osallistua toimintaan IT-taidoista riippumatta.

Kannattaja: jäsen Sami Heistaro

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös syntyi seuraavan äänestyksen tuloksena:

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Vastaehdotus 1 (jäsen Maritta Hyvärinen)

Jaa-äännet: 8

Katju Aro, Tapio Bergholm, Leo Bergman, Cecilia Ehrnrooth, Touko Niinimäki, Karita Toijonen, Hannu Tuominen, Sanna Vesikansa

Ei-äännet: 4

Sami Heistaro, Maritta Hyvärinen, Reko Ravela, Ulla-Marja Urho

Tyhjä: 1

Alexi Niskanen

Poissa: 0

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen äänin 8 - 4 (tyhjää 1).

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti asiasta esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

27.04.2021 Pöydälle

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970

armi.vaden(a)hel.fi

Mari Riila, erityissuunnittelija, puhelin: 310 46595

mari.riila(a)hel.fi