



§ 79

Avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidon tarkastus koskien vuotta 2022

HEL 2024-007480 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta merkitsi tiedoksi KPMG Oy:n tilinpidontarkastusraportit koskien vuoden 2022 avustuksen saajia.

Esittelijä

vs. kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Kirsti Laine-Hendolin

Lisätiedot

Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 09 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Ulla Bergström, kumppanuspäällikkö, puhelin: 09 310 22013
ulla.k.bergstrom(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuspäällikkö, puhelin: 09 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Ritva Oljakka, suunnittelija, puhelin: 09 310 87439
ritva.oljakka(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kulttuuri_Raportti_Höyhentämö-teatteriyhdistys ry
- 2 Kulttuuri_Raportti_Linnanmäen sirkuskoulun kannatusyhdistys ry
- 3 Kulttuuri_Raportti_SeuraSaarisäätiö - Fölisöstiftelsen sr
- 4 Kulttuuri_Raportti_Suomalaisen barokkiorkesterin kannatusyhdistys ry
- 5 Kulttuuri_Raportti_Suomen valokuvataiteen museon säätiö sr
- 6 Liikunta_Raportti_Espoon Historiallisen Miekkailevan Seuran ry
- 7 Liikunta_Raportti_Linnanmäen sirkuskoulun kannatusyhdistys ry
- 8 Liikunta_Raportti_Malmin Palloseura r.y
- 9 Liikunta_Raportti_SC Helsinki United ry
- 10 Liikunta_Raportti_SEITOKAI - KARATE DO SHOTOKAN ry
- 11 Liikunta_Raportti_Smash ry
- 12 Nuoriso_Raportti_DobroCenter Finland ry
- 13 Nuoriso_Raportti_Dodo ry, Dodo rf
- 14 Nuoriso_Raportti_HELride Collective ry
- 15 Nuoriso_Raportti_Oranssi ry
- 16 Nuoriso_Raportti_Partioilppukunta Haagan Eräveikot r.y
- 17 Nuoriso_Raportti_Partioilppukunta Haagan Eräveikot r.y

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus



11.06.2024

Asia/3

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Avustustoiminta on yksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan keskeisistä tehtävistä. Sitä toteutetaan kolmessa palvelukokonaisuudessa. Vuosittaiset tilinpidontarkastukset ovat yksi osa toimialan avustusten käytön seurannan laadun varmistamista ja yhtenäisten toimintatapojen kehittämistä. Yhteinen tarkastusprosessi toteutettiin nyt viidettä kertaa. Yhteistä prosessia jatketaan myös vuonna 2025, jolloin vuotta 2023 koskevat avustusten tarkastusraportit esitellään lautakunnalle keväällä. Kulttuuri- ja kirjastojaoston, liikuntajaoston ja nuorisajaoston avustuksia myönnettäessä noudatetaan Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita. Tämän lisäksi noudatetaan avustuslajikohtaisia arviointikriteerejä ja myöntämisperusteita.

Yleiset avustusperiaatteet, kaupunginhallitus 28.10.2019:

<https://ahjojulkaisu.hel.fi/1A0EA4BD-F7C5-C3CD-94F1-6E2177700000.pdf>

Kulttuuri ja vapaa-ajan toimialan eettisillä periaatteilla täydennetyt yhteiset avustusperiaatteet 12.12.2023, § 178:

<https://paatokset.hel.fi/fi/asia/hel-2021-012975?paatos=239aa679-636d-421a-affb-6510acef788c>

Avustusten käytön valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkastuksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta sekä kriteerien täyttymistä, joita avustuksen saajalta edellytetään. Valvonta on mitoitettava siten, että avustuksen käytöstä avustuspäätöksen mukaisesti saadaan riittävä varmuus ottaen huomioon avustuksen suuruus ja luonne. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjanpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Tilinpidon ja toiminnan tarkastuksen tärkeänä tavoitteena on tarkastustoiminnan ja vuoropuhelun kautta auttaa yhteisöjä kehittämään omaa toimintaansa. Tarkastustoiminnan avulla kumppanuusyksiköissä pystytään kehittämään avustamiseen liittyvää opastusta ja neuvontaa. Kaikki tarkastuksen kohteena olevat yhteisöt saavat omaa toimintaansa koskevan tarkastusraportin, jonka lisäksi kumppanuusyksiköt käyvät tarvit-



taessa jokaisen kanssa keskustelun, jossa voidaan raportin havaintoihin pohjaten sopia kehittämistoimenpiteistä.

Tarkastus vuoden 2022 taloudesta ja toiminnasta

Tilinpidentarkastuksen toteuttajana jatkoi KPMG Oy toimeksiantosopimuksella. Yhdistysten toimintaa tarkasteltiin suhteessa kunkin avustuksen myöntämis- ja arviointiperusteisiin, yhdistys- ja kirjanpitolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin.

Tarkastus kohdistui 15:sta avustuskohteeseen, jotka valikoituivat pistokoeluonteisesti avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen ja edustamaan erityyppisiä toimijoita. Tarkastettaville yhteisöille toimitettiin tarkastajan toimesta lista materiaaleista, joita heidän tuli toimittaa tarkastuksen tekemistä varten. Lisäksi kunkin yksikön avustusvalmistelijat toimittivat tarkastajille avustushakemuksiin ja niiden päätöksiin liittyvän materiaalin. Tarkastetut yhteisöt olivat:

Tarkastettava järjestö	Palvelu
Höyhentämö-teatteriyhdistys ry	Kulttuuri-palvelu
Seurasaarisäätiö – Fölisöstiftelsen sr	Kulttuuri-palvelu
Suomalaisen barokkiorkesterin kannatusyhdistys ry	Kulttuuri-palvelu
Suomen valokuvataiteen museon säätiö sr	Kulttuuri-palvelu
Linnanmäen sirkuskoulun kannatusyhdistys ry	Kulttuuri- ja liikunta-palvelu
Espoon historiallisen miekkailuseura ry	Liikunta-palvelu
Malmin Palloseura ry	Liikunta-palvelu
SC Helsinki United ry	Liikunta-palvelu
Seitokai – Karate Do Shokotan ry	Liikunta-palvelu
Smash ry	Liikunta-palvelu
Dobro Center Finland ry	Nuorisopalvelu
Dodo ry, Dodo rf	Nuorisopalvelu



HELride Collective ry	Nuorisopalvelu
Oranssi ry	Nuorisopalvelu
Partiolippukunta Haagan Eräveikot r.y.	Nuorisopalvelu

Tarkastuksen havainnot ja toimenpiteet

Tarkastuksen keskeinen havainto on, että yhtä toimijaa lukuun ottamatta, kohteena olleiden toimijoiden avustusten mahdolliselle takaisinperinnälle ei löytynyt perusteita. Mahdolliseen takaisinperintään päädytään vasta sen jälkeen, kun tarkastuksesta saadut havainnot käydään toimialalla yksityiskohtaisemmin läpi. Tarkastuskierroksella havaittiin, että tarkastettavien kohteiden luonne on ollut moninainen ja avustusten seurannan järjestäminen vaihtelee.

Yksi keskeinen huomio tarkastuksesta oli, että kaupungin ohjeistuksessa on syytä edelleen painottaa vahvasti avustuskohtaisen kirjanpidon seurannan tärkeyttä.

Tarkastuksessa kiinnitettiin huomiota osallistujatietojen arkistointiin erityisesti tietosuojan näkökulmasta. Tarkastuksen perusteella yhdistyksissä ollaan varovaisia asian suhteen ja osin osallistujatietoja oli jo edelliseltä vuodelta ehditty hävittää. Jatkovalmistelussa toimiala katsoo, että tulisiko avustusehdoissa määrittää se aika, minkä kuluessa tarkastuksia voidaan suorittaa ja takaisinperintää ulottaa, jolloin myös olennaisen aineiston säilytys turvattaisiin riittävän pitkäaikaisesti.

Tarkastuksessa havaittiin, että osa avustushakemuksista oli tietokuvauksiltaan melko suppeita. Toimiala tulee jatkossa kiinnittämään huomiota myös avustushakemuksien sisältöihin ja avustusten myöntöpäätöksiin. Avustusohjeistuksissa tullaan täsmentämään esimerkiksi sitä, miten käsitellään tilanteita, joissa myönnetty avustus on pienempi kuin haettu avustus budjetin/toiminnan osalta (kohdennetut avustukset). Avustuksen käytön arvioinnissa tullaan siis jatkossa arvioimaan, miten budjettia ja toimintaa on sopeutettu suhteessa myönnettyyn avustukseen.

Tarkastuksessa nostettiin esille myös se seikka, että yleisavustuksen/toiminta-avustuksen osalta haastavaa on se, kuinka käsitellään tilanteita, joissa yhdistyksen toiminta on kaiken aikaa ylijäämäistä ja yhdistyksellä on paljon omaisuutta.



Tarkastuksen kohteet ovat antaneet lähtökohtaisesti myönteistä palautetta tarkastuksesta. He ovat kokeneet tarkastuksen hyödyllisenä prosessina toimintansa kehittämisen kannalta.

Tarkastettujen yhteisöjen tarkastusraportit tullaan käymään läpi ko. yhteisön kanssa. Tarkastusraportit esitellään syksyllä 2024 liikunta-, nuoris- ja kulttuuri- ja kirjastojaostossa, joissa voidaan tarvittaessa päättää mahdollisista jatkotoimenpiteistä käytön valvonnan osalta sekä tarvittavista täsmennyksistä avustusohjeisiin ja myöntöpäätöksiin.

Avustusten käytön seuranta ja yhteisöjen talouden ja hallinnon kehittämistä edistetään toimialayhteisesti.

Edellä mainittujen toimenpiteiden lisäksi muita mahdollisia toimenpiteitä ovat valmistelijoille suunnatut koulutukset ja avustusten hakijoille kohdenetut tilaisuudet.

Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusrahojen jakamisen periaatteet ja valvoo avustuseriaatteiden toteutumista toimialatasoisesti. Lautakunnan jaostot päättävät jaostojen käytettävissä olevien avustusrahojen jakamisesta ja hyväksyvät perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusrahojen jakamisesta. Lisäksi jaostot valvovat avustusten käyttöä. (luku 17, § 1–4).

Asian jatko

Toimialan yhteistä avustusten käytön pistokoeluonteista tarkastusmenettelyä jatketaan. Liikuntajaosto, nuorisajaosto sekä kulttuuri- ja kirjastojaosto käsittelevät yksittäiset tarkastusraportit kokouksissaan.

Esittelijä

vs. kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Kirsti Laine-Hendolin

Lisätiedot

Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 09 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Ulla Bergström, kumppanuspäällikkö, puhelin: 09 310 22013
ulla.k.bergstrom(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuspäällikkö, puhelin: 09 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Ritva Oljakka, suunnittelija, puhelin: 09 310 87439
ritva.oljakka(a)hel.fi

Liitteet



- 1 Kulttuuri_Raportti_Höyhentämö-teatteriyhdistys ry
- 2 Kulttuuri_Raportti_Linnanmäen sirkuskoulun kannatusyhdistys ry
- 3 Kulttuuri_Raportti_SeuraSaarisäätiö - Fölisöstiftelsen sr
- 4 Kulttuuri_Raportti_Suomalaisen barokkiorkesterin kannatusyhdistys ry
- 5 Kulttuuri_Raportti_Suomen valokuvataiteen museon säätiö sr
- 6 Liikunta_Raportti_Espoon Historiallisen Miekkailun Seura ry
- 7 Liikunta_Raportti_Linnanmäen sirkuskoulun kannatusyhdistys ry
- 8 Liikunta_Raportti_Malmin Palloseura r.y
- 9 Liikunta_Raportti_SC Helsinki United ry
- 10 Liikunta_Raportti_SEITOKAI - KARATE DO SHOTOKAN ry
- 11 Liikunta_Raportti_Smash ry
- 12 Nuoriso_Raportti_DobroCenter Finland ry
- 13 Nuoriso_Raportti_Dodo ry, Dodo rf
- 14 Nuoriso_Raportti_HELride Collective ry
- 15 Nuoriso_Raportti_Oranssi ry
- 16 Nuoriso_Raportti_Partiolippukunta Haagan Eräveikot r.y
- 17 Nuoriso_Raportti_Partiolippukunta Haagan Eräveikot r.y

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano