



11.10.2023

Ärende/5

§ 235

Ordnande av den offentliga arbetskraftsservicen

HEL 2023-010170 T 14 05 00

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade att Helsingfors stad ska ta sig an att ordna den offentliga arbetskraftsservicen.

Dessutom godkände stadsfullmäktige följande hemställningskläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att olika sätt att ordna sysselsättningstjänsterna och deras beröringspunkter med stadens övriga verksamhet utreds i samarbete med fullmäktigegrupperna så att en ökning i sysselsättningen kan stödas på bästa sätt. (Otso Kivekäs)

Behandling

Ledamoten Otso Kivekäs understödd av ledamoten Elisa Gebhard föreslog följande hemställningskläm:

Det finns också andra sätt att ordna arbetskraftstjänster än i form av ett affärsverk. I Åbo utgör sysselsättningstjänsterna en del av servicehelheten för livskraft och i Tammerfors serviceområdet för livskraft och konkurrenskraft.

Därför föreslår jag följande kläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att olika sätt att ordna sysselsättningstjänsterna och deras beröringspunkter med stadens övriga verksamhet utreds i samarbete med fullmäktigegrupperna så att en ökning i sysselsättningen kan stödas på bästa sätt.

Stadsfullmäktige godkände stadsstyrelsens förslag.

1 omröstningen

Ledamoten Otso Kivekäs förslag till hemställningskläm JA, motsätter sig NEJ



JA-förslag: Ledamoten Otso Kivekäs förslag till hemställningskläm
NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 83

Mukhtar Abib, Hilikka Ahde, Mahad Ahmed, Alviina Alametsä, Outi Alanko-Kahiluoto, Ted Apter, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Nita Austero, Eva Biaudet, Harry Bogomoloff, Silja Borgarsdóttir Sandelin, Maaret Castrén, Fatim Diarra, Mika Ebeling, Elisa Gebhard, Nora Grotenfelt, Mia Haglund, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Timo Harakka, Harry Harkimo, Joel Harkimo, Fardoos Helal, Titta Hiltunen, Jenni Hjelt, Mari Holopainen, Shawn Huff, Nuutti Hyttinen, Ville Jalovaara, Mikael Jungner, Atte Kaleva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Elina Kauppila, Marko Kettunen, Otso Kivekäs, Laura Kolehmainen, Pia Kopra, Vesa Korkkula, Laura Korpinen, Minja Koskela, Eeva Kärkkäinen, Heimo Laaksonen, Minna Lindgren, Pekka Löfman, Teija Makkonen, Petra Malin, Otto Meri, Nina Miettinen, Sami Muttilainen, Björn Månsson, Tuomas Nevanlinna, Matti Niiranen, Johanna Nuorteva, Maria Ohisalo, Tom Packalén, Jenni Pajunen, Pia Pakarinen, Amanda Pasanen, Mikko Paunio, Terhi Peltokorpi, Katri Penttinen, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Nasima Razmyar, Sari Sarkomaa, Pekka Sauri, Mirita Saxberg, Daniel Sazonov, Seida Sohrabi, Osmo Soininvaara, Nina Suomalainen, Ilkka Taipale, Meri Valkama, Thomas Wallgren, Reetta Vanhanen, Juhana Vartiainen, Sanna Vesikansa, Maarit Vierunen, Ozan Yanar

Nej-röster: 1

Wille Rydman

Frånvarande: 1

Erkki Tuomioja

Stadsfullmäktige godkände ledamoten Otso Kivekäs förslag till hemställningskläm.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Annikka Sorjonen, direktör för sysselsättningsärenden, telefon: 310 84800
annukka.sorjonen(a)hel.fi

Tarja Arkio, projektmanager, telefon: 310 38739
tarja.arkio(a)hel.fi

Ville Salo, utvecklingschef, telefon: 310 37498
ville.j.salo(a)hel.fi

Marlo Puro, ledande jurist, telefon: 310 34500
marlo.puro(a)hel.fi

Bilagor



11.10.2023

Ärende/5

- 1 Suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämiseksi
- 2 Ilmoitus TE24-uudistukseen liittyvien toimitilojen vuokrasopimusten vastaanottamatta jättämisestä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

Utdrag

Utdrag

Arbets- och näringsministeriet

Bilagor till utdrag

Förslagstext

Kommunalbesvär, fullmäktige

Bilaga 1

Bilaga 2

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Ärendets inledning och bakgrund

Helsingfors stads långsiktiga intressebevakningsmål har varit att ta sig an organiseringsansvaret för den offentliga arbetskraftsservicen. Helsingfors stad har förberett sig på ett permanent överförande av organiseringsansvaret genom att delta i ett kommunförsök som genomförs under tiden 1.3.2021–31.12.2024. Inom ramen för kommunförsöket har man försökt sammanföra arbetskrafts-, utbildnings- och social- och hälsovårdsservice samt resurserna för dem på ett sådant sätt att kunden får den sysselsättningsfrämjande service som betjänar hen bäst.

Lagstiftningen om omorganisering av den offentliga arbetskraftsservicen till kommunerna godkändes 23.3.2023 (RP 207/2022 rd; RSv 332/2022 rd). Det centrala i reformen är att kommunerna beslutar om arbets- och näringsstjänsterna och finansieringen av dem samt ansvarar till en allt större del också för arbetslöshetens socialskyddskostnader. Därmed ankommer de ekonomiska för- och nackdelarna på den aktör som ansvarar för servicen.

I lagstiftningen om omorganiseringen förutsätts att de kommuner som förbereder sig för att ta emot organiseringsansvaret före 31.10.2023 ska anmäla sina lösningar och riktlinjer beträffande organiseringsansvaret till arbets- och näringsministeriet.

I det nämnda anmälningsförfarandet ingår först och främst den lösning för omorganiseringen av arbetskraftsservice, antingen ensamt eller i sam-



11.10.2023

arbete med andra kommuner, som är föremål för det här beslutet. En kommun som ensam ordnar servicen anmäler beslutet som fattats av den behöriga myndigheten till arbets- och näringsministeriet. I samband med detta så kallade organiseringsbeslut skickas planen för ordnande av arbetskraftsservice, som 11.9.2023 (§ 28) har godkänts av stadsstyrelsens näringslivssektion och anmälan om att inte ta emot verksamhetslokaler enligt kanslichefens beslut 8.9.2023 § 131 till arbets- och näringsministeriet. Alla ifrågavarande beslutshandlingar är bifogade till detta beslut (bilagorna 1–2).

Den utsatta tiden för att skicka anmälan är två veckor räknat från tidpunkten då beslutet om organisationen fattades eller avtalet därom slöts. Handlingarna i anslutning till anmälan som skickas till arbets- och näringsministeriet ska ha godkänts av kommunens behöriga organ. På grund av den strama tidtabellen förutsätts det inte att handlingarna har vunnit laga kraft. Stadsfullmäktiges beslutsutdrag skickas inom utsatt tid till arbets- och näringsministeriet enligt de anvisningar som ministeriet separat har utfärdat.

Ordnande av den offentliga arbetskraftsservicen i Helsingfors

Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) kan kommuner vars arbetskraft uppgår till minst 20 000 personer själva ordna den arbetskraftsservice som enligt denna lag omfattas av kommunens organiseringsansvar. Om kommunens arbetskraft är mindre än detta ska kommunen i syfte att ordna servicen bilda ett samarbetsområde (sysselsättningsområde) tillsammans med en eller flera andra kommuner. Utöver kriteriet som gäller arbetskraften ska sysselsättningsområdet för den instans som tar sig an organiseringsansvaret utgöra ett geografiskt sammanhängande och i arbetsmarknads- och pendlingshänseende funktionellt område.

Helsingfors stad har berett ordnandet av arbetskraftsservicen så att staden i huvudsak producerar servicen som självständig arbetskraftsmyndighet. Staden kommer att producera lagstadgad service för cirka 70 000 personkunder och uppskattningsvis 5 000 företagskunder årligen. Arbetskraftsmyndighetens omkostnader uppgår uppskattningsvis till cirka 200 miljoner euro, i vilka kostnaderna för stadens egen serviceproduktion, köpta tjänster och arbetslöshetsskyddets kommunandel ingår. Resurserna används i övergångsskedet för allokering av cirka 700 årsverken.

Städerna i huvudstadsregionen bildar i samarbete med varandra ett geografiskt sammanhängande och i arbetsmarknads- och pendlingshänseende funktionellt område. Helsingfors stad, Esbo stad och Vanda stad har 21.6.2023 ingått en avsiktsförklaring om upphandlingssamar-



11.10.2023

bete och ordnande av arbetsgivartjänster. Avsikten med samarbetet är å ena sidan att säkerställa smidig pendeltrafik över alla sysselsättningsområden som bildas i huvudstadsregionen och å andra sidan att undvika onödig fragmentering av uppgifterna på området till den del det är möjligt att uppnå skalfördelar genom samarbete. Till övriga delar möjliggör självständig organisering på bästa sätt en skräddarsydd servicemodell för de behov stadens invånare har och ett smidigt samarbete både inom staden och med externa samarbetspartner. Noggrannare information om hur man planerar att ordna servicen finns i bilaga 1.

I 16 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice ingår bestämmelser om statsrådets beslutanderätt. Enligt denna beslutanderätt kan statsrådet besluta om bildande av ett sysselsättningsområde eller att en kommuns ska höra till ett annat område ifall statsrådet anser att förutsättningarna för organiseringsansvaret inte uppfylls. Till följd av beslutanderätten kan Helsingfors stad inte självständigt besluta att inga andra kommuner kan höra till det område som staden utgör. Arbets- och näringsministeriet har för avsikt att före utgången av november informera om de sysselsättningsområden som uppfyller kriterierna för organiseringsansvaret. Det här är likaså den första tidpunkten att försäkra sig om att servicen kan ordnas i självständig regi. Oklarheter beträffande huruvida Helsingfors sysselsättningsområde eller ett bredvidliggande sysselsättningsområde uppfyller kriterierna kan enligt nuvarande uppgifter leda till ett hörande- och beslutsfattarförfarande som pågår som längst till utgången av februari.

Hörande och delaktighet, utlåtanden, gemensam beredning

Helsingfors stad har ett eget utvecklingsprogram, TE24, och en projektorganisation för att säkerställa ett smidigt mottagande av servicen. Personalen som verkställer kommunförsöket inom sysselsättning och programmets ansvarspersoner, som på ett omfattande sätt representerar ett tvärsnitt av stadens funktioner, har deltagit i beredningen av utvecklingsprogrammet. Dessutom har ordnandet behandlats i samverkan på stadsnivå och i den av kanslichefen tillsatta styrgruppen för TE24-programmet, där också sektorerna är representerade.

Fortsatt beredning av ärendet

Avsikten är att i november presentera ett förslag för stadsfullmäktige om det noggrannare sättet att ordna arbetskraftsservicen i form av ett affärsverk. Samtidigt är avsikten att föreslå fullmäktige ändringar i förvaltningsstadgan genom vilka befogenheterna överförs till den organisation inom staden som tar emot myndighetsuppgifterna.

Stadsstyrelsen ska senare besluta också om de tjänster som ska inrättas inom stadens sysselsättningstjänster för att verkställa arbets-



11.10.2023

Ärende/5

kraftstjänsterna i lagen om ordnande av arbetskraftstjänster samt om lösningar för sysselsättningstjänsternas lokaliteter.

Målet för beredningen av organiseringsansvaret för Helsingfors offentliga arbetskraftsservice är att sysselsättningstjänsternas kunder får oavbruten service i början av år 2025. Förutsättningen för det är att den nationella beredningen av reformen framskrider så att mottagandet av organiseringsansvaret sker smidigt hos de kommande arbetskraftsmyndigheterna.

Befogenheter

Enligt 7 kap. 1 § 1 moment 1 punkten i förvaltningsstadgan beslutar stadsfullmäktige, om inte något annat är föreskrivet om befogenheter, om viktiga och ekonomiskt vittgående principer för organisationen av stadens förvaltning.

För tydlighetens skull konstateras att de till samma anmälan hörande planen för ordnande av arbetskraftsservice har godkänts av stadsstyrelsens näringslivssektion (8 kap. 2 § 1 mom. 2–3 punkten i förvaltningsstadgan) och frågan som gäller att inte ta emot hyresavtalen för verksamhetslokalerna av kanslichefen (12 kap. 1 § 2 mom. 3 punkten i förvaltningsstadgan).

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Marlo Puro, ledande jurist, telefon: 310 34500
marlo.puro(a)hel.fi
Tarja Arkio, projektmanager, telefon: 310 38739
tarja.arkio(a)hel.fi
Ville Salo, utvecklingschef, telefon: 310 37498
ville.j.salo(a)hel.fi
Marlo Puro, ledande jurist, telefon: 310 34500
marlo.puro(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämiseksi
- 2 Ilmoitus TE24-uudistukseen liittyvien toimitilojen vuokrasopimusten vastaanottamatta jättämisestä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

Utdrag

Utdrag

Arbets- och näringsministeriet

Bilagor till utdrag

Förslagstext



11.10.2023

Ärende/5

Kommunalbesvär, fullmäktige

Bilaga 1

Bilaga 2

För kännedom

Stadskansliet
Social-, hälsovårds- och räddningssektorn
Fostrans- och utbildningssektorn
Kultur- och fritidssektorn

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 25.09.2023 § 571

HEL 2023-010170 T 14 05 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää ottaa julkiset työvoimapalvelut Helsingin kaupungin järjestettäväksi.

18.09.2023 Pöydälle

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Annikka Sorjonen, työllisyysjohtaja, puhelin: 310 84800
annukka.sorjonen(a)hel.fi

Tarja Arkio, projektipäällikkö, puhelin: 310 38739
tarja.arkio(a)hel.fi

Ville Salo, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 37498
ville.j.salo(a)hel.fi

Marlo Puro, johtava lakimies, puhelin: 310 34500
marlo.puro(a)hel.fi