



24.09.2024

Asia/21

## § 496

### Oikaisuvaatimus kaupunkiympäristön toimialan vahingonkorvaustiimin päällikön vahingonkorvauspäätöksestä 12.8.2024 § 126 (liukastuminen)

HEL 2024-002520 T 03 01 00

#### Päätös

Kaupunkiympäristölautakunta päätti hylätä kaupunkiympäristön toimialan lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikön vahingonkorvauspäätöksestä 12.8.2024 (126 §) tehdyn oikaisuvaatimuksen.

#### Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Ville Lehmuskoski

#### Lisätiedot

Inkeri Lehmusoksa, tiimipäällikkö, puhelin: 09 310 22794  
inkeri.lehmusoksa(a)hel.fi

#### Liitteet

- Oikaisuvaatimus 22.8.2024, saate
- Oikaisuvaatimus 22.8.2024

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

#### Otteet

##### Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

##### Otteen liitteet

Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kaupunkiympäristön toimialan lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikkö on päätöksellään 12.8.2024 (126 §) hylännyt 27.12.2022 jalkakäytävällä osoitteessa Sulkapolku 3 tapahtuneeseen liukastumiseen liittyvän takautumisvaatimuksen. Vakuutusyhtiö vaatii takautumis-



ta kaupungilta maksamassaan liukastumisvahingossa 3502261083 työtaturma- ja ammattitautilain 270 §:n perusteella. Päätös on nähtävillä kokonaisuudessaan päätöshistoriassa.

#### Esitetyt vaatimukset ja perusteet

Hakija on toistanut oikaisuvaatimuksessaan työtaturma- ja ammattitautilain perusteella esittämänsä määrältään 3 448,75 euron takautumisvaatimuksen 27.12.2022 kello 7.05 kevyen liikenteen väylällä osoitteessa Sulkapolku 3 tapahtuneeseen liukastumiseen liittyen. Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan päätöksen liitteenä ja nähtävillä lautakunnan kokouksessa.

Hakija toteaa oikaisuvaatimuksessaan muun ohessa, että vahinkopaikan kunnossapidosta ei ole vallinneet olosuhteet huomioiden huolehdittu riittävällä tavalla, kun edellisestä hiekoituksesta oli kulunut kuusi päivää, ja tänä aikana vahinkopaikalla on poistettu polannetta ja säätila vaihdellut plus- ja miinusasteiden välillä.

#### Oikaisuvaatimuksen tutkittavaksi ottaminen

Kuntalain (410/2015) 137 §:n mukaan kunnan viranomaisen päätöseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä kunnan jäsen. Tässä tapauksessa oikaisuvaatimuksen on tehnyt asianosainen.

Kuntalain 134 §:n mukaisesti oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Kuntalain 138 §:n mukaisesti oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätös on lähetetty hakijalle tiedoksi sähköpostilla 12.8.2024. Oikaisuvaatimus kaupunkiympäristölautakunnalle on saapunut 22.8.2024 eli säädetyssä määräajassa.

#### Perustelut

Kaupungin vahingonkorvausvelvollisuuden syntymistä arvioidaan vahingonkorvauslain (412/1974) vastuusäännösten kautta. Kaupungin vastuu ei ole tuottamuksesta riippumatonta ns. ankaraa vastuuta, vaan kaupungin vahingonkorvausvastuun syntyminen edellyttää tuottamusta eli huolimattomuutta, virhettä tai laiminlyöntiä. Lisäksi edellytetään syyhteyttä virheellisen menettelyn ja aiheutuneen vahingon välillä. Vahingonkärsijän mahdollinen oma myötävaikutus voi alentaa tai poistaa kunnossapidosta vastuussa olevan korvausvastuun.



Kaupungin vahingonkorvausvelvollisuuden syntymistä arvioidaan lisäksi kunnossapitolain (669/1978) kunnossapidon laatutasoa määrittävien säännösten kautta. Vahingonkorvausvastuuta arvioidaan suhteessa ennen vahinkoa tehtyihin kunnossapitotoimenpiteisiin. Korvausvastuun edellytyksenä on, että kunnossapito on tehty virheellisesti tai huolimattomasti taikka kadun kunnossapitoon kuuluvia tehtäviä on laiminlyöty, ja virheellisen menettelyn ja aiheutuneen vahingon välillä on syy-yhteys.

Vahinkopaikan kunnossapidosta vastaavalta saadun selvityksen mukaan vahinkopaikalla on tehty pinnan tasaus 20.12.2022 kello 18.34 ja vahinkopaikka on hiekoitettu edellisen kerran ennen vahinkoa 21.12.2022 kello 7.35. Lisäksi vahinkopaikalla on tehty polanteen poistoa 23.12.2022 kello 7.28. Vahinkopaikka on aurattu vahinkopäivänä 27.12.2022 vahingon jälkeen toimenpideaikojen mukaisesti kello 10.03. Tiedot vahinkopaikalla tehdyistä kunnossapitotoimenpiteistä perustuvat GPS-tietoihin.

Ilmatieteen laitoksen Kumpulan säähavaintoasemilla tehtyjen mittaus-ten mukaan lämpötila on noussut nollan yläpuolelle 20.12.2022 illalla ja laskenut seuraavan kerran pakkaselle 23.12.2022 illalla. Lumen syvyys on tänä aikana laskenut 24 senttimetrinä 10 senttimetriin. Vähäisiä lumi-, räntä- ja vesisateita on esiintynyt 21.12.2022 ja 23.12.2022, mutta niistä ei ole muodostunut lumikertymää. Edellisen kerran ennen vahinkoa lunta on satanut siten, että siitä on muodostunut lumikertymää, 12.–14.12.2022.

Sään pakastuttua 23.12.2022 illalla lämpötila on pysynyt yhtäjaksoisesti pakkasella vahinkohetkeen asti. 24.–26.12.2022 ei ole esiintynyt sateita eikä lumen syvyydessä ole tapahtunut muutoksia, vaan se on pysynyt Kumpulan havaintoasemalla 10 senttimetrissä. Vahinkopäivänä 27.12.2022 sää on ollut kello 12 asti pakkasella, ja aamuyöllä kello 5 on alkanut lumisade. Lumen syvyys on ollut vuorokauden alussa 10 senttimetriä ja vahinkoaikaan kello 7 lumen syvyys on noussut lumisateen takia 16 senttimetriin. Ilmatieteen laitoksen Helsingin havaintoasemien mittaustiedoissa on puutteita 25.12.2022 ja 26.12.2022, joten tiedot vallinneesta säätilasta perustuvat sen vuoksi osittain Kumpulan säähavaintoaseman sijaan vahinkopaikkaa seuraavaksi lähimmän havaintoaseman Helsinki-Vantaan mittaustietoihin.

Saadun selvityksen perusteella vahinkopaikalla olevan jalkakäytävän talvikunnossapidosta on huolehdittu asianmukaisesti ja sääolosuhteiden edellyttämällä tavalla. Vahinkoa on edeltänyt lähes kahden viikon ajanjakso, jonka aikana lumen syvyys on pelkästään laskenut plussalla olleen kelin vuoksi. Vahinkoa edeltävien talvikunnossapitotoimien jälkeen ennen vahinkopäivän aamuyöstä alkanutta lumisadetta säätilassa



ei ole myöskään tapahtunut mitään sellaista muutosta, joka olisi aiheuttanut auraustarvetta tai liukkauden tuntuva lisääntymistä. Vahinkopaikka on aurattu vahinkopäivänä toimenpideaikojen mukaisesti. Edellä esitetyillä ja muutoin vahingonkorvaustiimin päällikön päätöksestä ilmenevillä perusteilla kaupunki katsoo, ettei se ole asiassa korvausvelvollinen.

#### Lopputulos

Kaupunkiympäristölautakunta viittaa vahingonkorvaustiimin päällikön päätöksessä esitettyyn asiaa koskevaan selvitykseen ja yhtyy vahingonkorvaustiimin päällikön asiassa antamaan päätökseen ja sen perusteluihin. Asiassa ei ole tullut esille mitään sellaista uutta selvitystä, joka antaisi aiheutta päätöksen muuttamiseen. Helsingin kaupunki ei ole vahingonkorvauslain nojalla vastuussa vahingonkäräjän liukastumisen seurauksena syntyneestä vahingosta eikä hakijalla siten ole työtapa- turma- ja ammattitautilain 270 §:n mukaista takautumisoikeutta kaupunkia kohtaan vahingon johdosta suorittamansa vakuutuskorvauksen osalta.

Kaupunkiympäristölautakunta katsoo, että vahingonkorvaustiimin päällikön päätöstä ei ole syytä muuttaa.

#### Sovelletut säännökset

Kuntalaki (410/2015) 134 §, 137 §

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (669/1978) 1–4 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Tieliikennelaki (729/2018) 3 §

Vahingonkorvauslaki (412/1974) 2 luku 1 §, 6 luku 1 §

#### Toimivalta

Kuntalain 134 §:n mukaan oikaisuvaatimus lautakunnan sekä lautakunnan alaisen viranomaisen päätöksestä tehdään asianomaiselle lautakunnalle.

#### Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Ville Lehmuskoski

#### Lisätiedot

Inkeri Lehmusoksa, tiimipäällikkö, puhelin: 09 310 22794  
inkeri.lehmusoksa(a)hel.fi



24.09.2024

## Liitteet

- |   |                                  |
|---|----------------------------------|
| 1 | Oikaisuvaatimus 22.8.2024, saate |
| 2 | Oikaisuvaatimus 22.8.2024        |

## Oheismateriaali

- |   |                                |
|---|--------------------------------|
| 1 | Selvitys HEL 2024-002520       |
| 2 | Selvityksen liite, työraportti |

## Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

## Otteet

| Ote                       | Otteen liitteet   |
|---------------------------|---|
| Oikaisuvaatimuksen tekijä | Esitysteksti<br>Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus |

## Päätöshistoria

Kaupunkiympäristön toimiala Toimialan yhteiset palvelut Hallinto- ja lakipalvelut Lakipalvelut Vahingonkorvaustiimi Tiimipäällikkö 12.08.2024 § 126

HEL 2024-002520 T 03 01 00

### Päätös

Lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikkö päätti hylätä hakijan takautumisvaatimuksen.

### Päätöksen perustelut

#### Hakijan vaatimus

Hakija on 15.2.2024 esittänyt kaupungille määrältään 3 448,75 euron takautumisvaatimuksen. Vaatimuksen mukaan vakuutusyhtiöllä on takautumisoikeus kaupunkia kohtaan liukastumisvahingossa 3502261083 työtapaturma- ja ammattitautilain 270 §:n perusteella. Vaatimuksen mukaan vahingonkäräjät on liukastunut 27.12.2022 klo 7.05 kevyen liikenteen väylällä osoitteen Sulkatie 3 kohdalla. Vaatimuksen liitteenä toimitetun kartan mukaan vahinko sattui kuitenkin osoitteessa Sulkapolku 3. Vaatimuksen mukaan vahinkopaikalla oli jään päällä auraamaton lumikerros. Aluetta ei ollut myöskään hiekoitettu, joten liukkaudentorjunta oli vaatimuksen mukaan hoidettu riittämättömällä tavalla.



## Sovellettavat normit ja ohjeet

Kunnossapitolaki edellyttää kaupunkia pitämään kadut liikenteen tarpeiden edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa. Kunnossapidon tason määräytymisessä otetaan huomioon kadun liikenteellinen merkitys, liikenteen määrä, säätila ja sen ennakoitavissa olevat muutokset, vuorokaudenaika sekä eri liikennemuotojen tarpeet sekä terveellisyys, liikenneturvallisuus ja liikenteen esteettömyys.

Kadun kunnossapito käsittää lumen ja jään poistamisen, kadun pinnan pitämisen tasaisena sekä liukkauden torjumisen.

Vahinkopaikka on kevyen liikenteen väylä, jota kunnossapidetään C-luokan mukaisesti.

C-luokan kevyen liikenteen väylän aurauksen lähtökynnys on 5 cm lunta. Kun lumikerroksen paksuus on ylittänyt lähtökynnyksen, toimenpideaika auraukselle on kahdeksan tuntia, kuitenkin niin, että klo 19 ja klo 3 välisenä aikana satanut lumi poistetaan klo 12 mennessä. Jalan- kulku- ja pyöräväyliä hoidetaan pääosin hiekoittamalla tai muulla mekaanisella liukkaudentorjuntamenetelmällä, kuten käyttämällä pinnan karhentavaa aurasta. Liukkaudentorjunnan osalta toimenpideaika on viisi tuntia, kuitenkin niin, että klo 16 ja klo 7 välisenä aikana havaittu tuntuvasti lisääntynyt liukkaus torjutaan klo 12 mennessä. Toimenpideaika alkaa siitä, kun säätilassa tapahtunut muutos aiheuttaa liukkauden tuntuvan lisääntymisen.

## Vahingonkorvausvastuun edellytykset

Pelkkä vahinkotapahtuma ei yksinään aiheuta kaupungille korvausvastuuta.

Kadun kunnossa- ja puhtaanapitoon liittyvä vahingonkorvausvastuu perustuu lähtökohtaisesti tuottamukselle eli kadun kunnossapitovelvollisen on vahingonkorvausvastuun syntymiseksi täytynyt syyllistyä laiminlyöntiin, huolimattomuuteen tai virheelliseen menettelyyn. Lisäksi edellytetään, että toiminnan tai laiminlyönnin ja syntyneen vahingon välillä on syy-yhteys.

Kadun kunnossapitovelvollinen vapautuu vahingonkorvausvastuustaan osoittamalla, että kunnossapito on hoidettu asianmukaisesti tai että vallinneet olosuhteet ovat tehneet kunnossapitotyöt hyödyttömiksi tai että kunnossapidosta huolehtiminen olisi vahinkohetken olosuhteissa ollut ylivoimaista.

Jos vahingon kärsineen puolelta on myötävaikutettu vahinkoon tai jos muu vahingon aiheuttaneeseen tekoon kuulumaton seikka on myös ol-



lut vahingon syynä, voidaan vahingonkorvausta kohtuuden mukaan sovitella tai evätä kokonaan.

#### Asiassa saadut tiedot ja selvitykset

Vahinkopaikan kunnossapitotoimenpiteistä on pyydetty selvitys alueen kunnossapidosta vastaavalta. Saadun selvityksen mukaan vahinkopaikalla on tehty polanteen poistoa edellisen kerran ennen vahinkoa 23.12.2022 klo 7.28. Lisäksi vahinkopaikalla on tehty pinnan tasaus 20.12.2022 klo 18.34 ja alue on hiekoitettu edellisen kerran ennen vahinkoa 21.12.2022 klo 7.35. Lisäksi vahinkopaikka on aurattu vahinkopäivänä 27.12.2022 vahingon jälkeen klo 10.03. Auraus on tehty kulkuväylän pinnan karhentavalla verkkoterällä. Vahinkopaikalla on myös tehty käsilumitöitä 27.12.2022 klo 22.08 alkaen. Tiedot tehdyistä toimenpiteistä perustuvat GPS-tietoon.

Kaupungin palautejärjestelmään on tullut yksi Sulkapolun talvihoitoon liittyvä palaute joulukuussa 2022. Palaute on annettu 22.12.2022 klo 21.59. Kaupungille saapuneet palautteet pyritään käsittelemään viiden arkipäivän kuluessa. Kaupungille ei ole esitetty kyseisestä vahinkopaikasta muita vastaavia vahingonkorvausvaatimuksia.

Forecan Kumpulan havaintoasemalla tehtyjen mittausten mukaan vahinkopäivänä 27.12.2022 ennen vahinkoa lämpötila on vaihdellut -5,6 °C ja -4,3 °C välillä. Vahingon sattumisen aikaan klo 7 lämpötila on ollut -4,5 °C ja käynnissä on ollut klo 4 alkanut lumisade. Lumen syvyys on ollut vuorokauden alussa 10 cm ja vahinkoaikaan klo 7 lumen syvyys on noussut lumisateen takia 16 cm:iin.

Forecan Kumpulan havaintoasemalla tehtyjen mittausten mukaan 20.12.2022 klo 18 sää on kääntynyt plussan puolelle. Tuolloin vahinkopaikalla on tehty polanteenpoistoa. Lumen syvyys on ollut 24 cm klo 18 ja vuorokauden aikana on esiintynyt vähäisiä sateita, jotka ovat tulleet vetenä, räntänä ja lumena. Plussakelit ovat jatkuneet 23.12.2022 klo 19 saakka, jolloin sää on mennyt jälleen pakkasen puolelle. Lumen syvyys on laskenut 21.12.2022–24.12.2022 24 cm:stä 10 cm:iin. Lämpötila on vaihdellut tänä aikana -4,2 °C ja 3,4 °C välillä.

Helsingin säähavaintoasemilta on saatavilla mittaustietoja 25.12.2022 vain klo 0–4 väliseltä ajalta ja 26.12.2022 vain klo 18–0 väliseltä ajalta. Forecan mukaan seuraavaksi lähimpänä olevalla Helsinki-Vantaan havaintoasemalla on mitattu 25.12.2022–26.12.2022 pakkasasteita -12,0 °C ja -3,0 °C välillä. Näinä päivinä ei ole esiintynyt sateita. Pakkaskelit ovat jatkuneet Kumpulan säähavaintoaseman mittaustietojen mukaan vahinkohetkeen 27.12.2022 klo 7 saakka.

#### Olosuhteiden huomioonottaminen ja muut asiaan vaikuttavat tekijät



24.09.2024

Liukkauden torjuntaa ei ole mahdollista toteuttaa siten, että kulkuväylät eivät koskaan olisi liukkaat (esim. KKO:1998:147). Liukkaudentorjuntatoimenpiteillä ei aina voida täysin estää jään aiheuttamaa liukkautta siinäkin tapauksessa, että kunnossapito on ollut asianmukaisella ja kunnossapitolain edellyttämällä tasolla. Aina on jokin kohta, johon on mahdollista liukastua. (Vakuutuslautakunnan ratkaisu FINE-001397.)

Kadun käyttäjät voivat omilla toimillaan pienentää onnettomuusriskiään varautumalla keliolosuhteiden muutoksiin ja ottamalla ne riittävästi liikumisessaan huomioon (HE 281/2004 vp, s. 16). Vaaran ja vahingon välttämiseksi tienkäyttäjän on noudatettava olosuhteiden edellyttämää huolellisuutta ja varovaisuutta.

Oikeuskäytännössä on katsottu, ettei hiekoittaminen ole tarpeellista silloin, jos se on hyödytöntä, kuten silloin, jos hiekka uppoaisi lumen alle niin, ettei liukkaus vähenisi (KKO 1968 II 98). Tästä syystä jalankulkijan tulee noudattaa talvella erityistä varovaisuutta.

#### Yhteenveto ja johtopäätökset

Vahinkopaikan kunnossapidosta on huolehdittu asianmukaisesti, koska vahinkopaikalla on tehty 20.12.2022 pinnan tasaus, 21.12.2022 hiekoitus ja 23.12.2022 polanteen poisto. Vahinkopäivänä 27.12.2022 aamuyöllä on alkanut lumisade, ja vahinkopaikka on aurattu kulkupinnan karhentavalla terällä toimepideaikojen mukaisesti vahingon jälkeen. Hiekoittaminen jatkuvan lumisateen aikana on hyödytöntä, eikä säätilassa ole edeltävän hiekoituksen jälkeen tapahtunut ennen jatkuvan lumisateen alkamista mitään sellaista, joka olisi aiheuttanut liukkauden tuntuvaa lisääntymistä.

Vallitsevan oikeuskäytännön mukaisesti ja asiassa saatujen selvitysten perusteella vahinkoaikaan vallinneet sääolot ja suoritettujen kunnossapidon toimenpiteet huomioiden kaupunki katsoo toimineensa huolellisesti. Näin ollen kaupunki ei ole laiminlyönyt kunnossapitolain mukaisia tehtäviään, eikä ole asiassa korvausvelvollinen.

#### Sovelletut säännökset

Vahingonkorvauslaki (412/1974) 2 luku 1 §, 6 luku 1 §

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (669/1978) 1–4 §

Tieliikennelaki (729/2018) 3 §

Työtaturma- ja ammattitautilaki (459/2015) 270 §

#### Toimivalta





---

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan 22.12.2023 tekemän päätöksen § 51 mukaan lakipalvelut-yksikön vahingonkorvaustiimin päällikkö päättää toimialaa koskevasta vahingonkorvauksesta silloin, kun vahingonkorvausvaatimuksen määrä on enintään 5 000 euroa.

Lisätiedot

Maria Etilä, lakimiesharjoittelija, puhelin: 09 310 52770  
kymp.korvausasiat(a)hel.fi