



21.08.2017

Kokousaika 21.08.2017 16:00 - 16:21

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Läsnä

Jäsenet

Vapaavuori, Jan pormestari
Kivekäs, Otso kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja
Arhinmäki, Paavo kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja

Honkasalo, Veronika

Koulumies, Terhi

Ohisalo, Maria

Pakarinen, Pia

Pelkonen, Jaana

Raatikainen, Mika

Razmyar, Nasima

Sevander, Tomi

Sinnemäki, Anni

Vesikansa, Sanna

Borgarsdottir Sandelin, Silja

apulaispormestari

apulaispormestari

apulaispormestari
varajäsen

Muut

Sarvilinna, Sami

Kousa, Tuuli

Bogomoloff, Harry

Haavisto, Tuula

Hyvärinen, Silja

Jolkkonen, Juha

Pohjolainen, Liisa

Pohjaniemi, Marju

Raitio, Markku

Saxholm, Tuula

Summanen, Juha

von Bruun, Santtu

kansliapäällikkö

kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja

vs. kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja

vs. kaupunkiympäristön toimialajohtaja

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja

henkilöstöjohtaja

va. tietotekniikka- ja viestintäjohtaja

rahoitusjohtaja

hallintojohtaja

vs. elinkeinojohtaja



21.08.2017

	Åhlgren, Harry Peltonen, Antti Tapiolinn, Hilkkä Kasurinen, Maija-Liisa Menna, Lauri	vs. kaupunginlakimies hallintopäällikkö vs. kaupunginsihteeri viestintäpäällikkö johtava asiantuntija
Puheenjohtaja	Jan Vapaavuori	pormestari 741 - 754 §:t
Esittelijät	Jan Vapaavuori Sami Sarvilinna	pormestari 741 § kansliapäällikkö 742 - 754 §:t
Pöytäkirjanpitäjä	Lauri Menna	johtava asiantuntija 741 - 754 §:t



21.08.2017

§	Asia	
741	Asia/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
742	Asia/13	Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle hallituksen esitysluonnoksesta työttömyysturvalain muuttamiseksi
743	Asia/2	V 30.8.2017, Vuokrauserusteet Kalasataman asunto- ja yhteispihatoille sekä maanalaisille alueille (Sörnäinen, Hermanni)
744	Asia/3	V 30.8.2017, M100 –metrojunien peruskorjauksen hankesuunnitelma
745	Asia/4	V 30.8.2017, Tapanilan Kertojantie 9:n ja 11:n asemakaavan muuttaminen (nro 12393, tontit 39213/1 ja 2)
746	Asia/5	V 30.8.2017, Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleiden ym. toteutus- sopimusten ja kiinteistökauppojen hyväksyminen
747	Asia/6	V 30.8.2017, Valtuutettu Osku Pajamäen aloite lapsiin kohdistuvien voimavarojen riittävyyden arvioimisesta
748	Asia/7	Helsingin Olympiastadionin perusparannus- ja uudistamishankkeen rahoitusosuuksien korottamista koskeva sopimuslisäys
749	Asia/8	Nimistötoimikunnan asettaminen
750	Asia/9	Liityntäpysäköintialueiden ja eräiden terminaali-alueiden hallinnan siirtäminen liikenneliikelaitokselle
751	Asia/10	Lausunto ympäristöministeriölle luonnoksesta Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jättesuunnitelma vuoteen 2023
752	Asia/11	Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi oppilas- ja opiskelijahuoltolain muuttamisesta
753	Asia/12	Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle sosiaali- ja huoltolain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta
754	Asia/14	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



§ 741

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Tomi Sevanderin ja Maria Ohisaloon sekä varatarkastajiksi Arja Karhuvaaran ja Mika Raatikaisen.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta valita pöytäkirjan varatarkastajaksi Mari Rantasen sijasta Mika Raatikaisen.

Esittelijä

pormestari
Jan Vapaavuori

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Tomi Sevanderin ja Maria Ohisaloon sekä varatarkastajiksi Arja Karhuvaaran ja Mari Rantasen.

Esittelijä

pormestari
Jan Vapaavuori

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 742

Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle hallituksen esitysluonnoksesta työttömyysturvalain muuttamiseksi

HEL 2017-008451 T 03 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa sosiaali- ja terveysministeriölle seuraavan lausunnon:

Helsingin kaupunginhallitus toteaa, ettei työmarkkinatuen rahoitusvastuuta ole perusteltua säilyttää kunnilla. Palveluiden järjestämistä vastuu ja niihin liittyvien rahoitusvastuiden tulisi olla samalla taholla. Pykälää tulee muuttaa siten, että työmarkkinatuen rahoitusvastuu on jaettu valtion ja maakunnan välillä.

Luonnoksessa ehdotettu kuntien osuus työmarkkinatuen rahoitusvastuusta ei ole perusteltu, sillä suunniteltujen muutosten mukaan kunnat järjestävät siihen liittyvää toimintaa jatkossa vain yleiseen toimialaansa kuuluvina palveluina. Kuntien mahdollisuudet vaikuttaa rahoitusosuuteen ovat heikot. Kuntien sosiaali- ja terveyspalveluiden siirtyessä maakunnille pitkäaikaistyöttömät sopivat kohderyhmänä huonosti yhteen kunnille jäävien tehtävien kanssa. Työmarkkinatuen kuntaosuus ohjaa toteuttamaan nykyisenkaltaista tehotonta, päällekkäistä ja asiakkaalle monimutkaista palvelujärjestelmää.

Luonnoksessa Uudenmaan erillisratkaisun vaikutus maksuosuuksiin jää epäselväksi. Jos Uudellamaalla toteutetaan muusta maasta poikkeava työmarkkinatuen rahoitusratkaisu, on asiasta neuvoteltava pääkaupunkiseudun kaupunkien kanssa.

Luonnos on lisäksi keskeneräinen. Siinä ei ole esitelty ja arvioitu vaihtoehtoisia ratkaisuja ja sen sisältämät vaikutusarviot ja perustelut ovat puutteellisia.

Uudenmaan erillisratkaisu

Luonnoksesta ei selviä riittäväällä tavalla se, miten työmarkkinatuen maksuosuudet jaettaisiin Uudellamaalla, jossa on tarkoitus toteuttaa kasvupalveluiden osalta erillisratkaisu. Esitetyn mallin ei tule johtaa siihen, että lain jatkovalmistelussa maakuntien maksuosuus osoitettaisiin Uudenmaan kasvupalvelukuntayhtymälle. Vaarana on, että kuntayhtymän lakisääteiset jäsenet joutuisivat maksamaan Uudenmaan "maakuntaosuuden" sekä oman kuntaosuutensa, vaikka pitkäaikaistyöttömien sosiaali- ja terveyspalvelut ovat Uudenmaan maakunnan järjestämistä vastuulla. Kyseessä on vaikutuksiltaan merkittävä linjaus, josta olisi



21.08.2017

pitänyt neuvotella ainakin pääkaupunkiseudun kaupunkien kanssa jo hallituksen esitysluonnoksen valmisteluvaiheessa ja jota koskevat ehdotetut säännökset olisi pitänyt kirjoittaa selkeästi, sisältäen riittävät perustelut ja kunnollisen vaikutusarvion.

Jos Uudellamaalla toteutetaan muusta maasta poikkeava työmarkkinatuen rahoitusmalli, on jatkovalmistelussa varmistettava kuntien tasaver-taisuus verrattuna muuhun maahan. Tätä koskevista säännösluonnok-sista on pyydettävä uudet lausunnot.

Kuntien mahdollisuudet vaikuttaa rahoitusosuuteen

Työmarkkinatuen rahoitusta koskevan lakiehdotuksen 3 a §:n 1 mo-mentin 2 kohdassa on kotikunnalle ehdotettu 25 % osuus rahoitusvas-tuusta yli 300 päivää passiivista työmarkkinatukea ja 3 kohdassa 35 % osuus rahoitusvastuusta yli 1 000 päivää työmarkkinatukea saaneista. Lakiluonnoksessa kuntien osuutta on perusteltu niiden yleisellä tehtä-vällä työllisyyden edistämiseksi, mahdollisuudella tarjota palkkatukityö-tä ja työkokeilua sekä kuntien opetustoimella.

Kuntien rahoitusosuuden kasvattaminen työttömyyden pitkittyessä ei ole perusteltua, koska kohderyhmän palvelut eivät sovi yhteen kuntien yleisen toimialan ja elinvoimapalveluiden kanssa. Kunnan maksuosuus työmarkkinatuesta ohjaisi kuntia järjestämään palveluita, jotka kuuluvat tulevaisuudessa maakunnan järjestämävastuun piiriin.

Pidempään työttömänä olleiden palveluissa korostuvat sosiaali- ja ter-veyspalvelut. Nämä palvelut ovat siirtymässä maakunnille. Elinvoima-palveluiden kohderyhmänä ovat alkavat ja kasvuyritykset, joiden työvoi-matarpeet eivät todennäköisesti täyty pitkään työttömänä olleiden rek-rytoinnin kautta. Kuntien elinvoimatehtävien kanssa paremmin yhteen-sopivat työttömien kohderyhmät ovat koulutetut maahanmuuttajat, ly-hyen aikaa työttömänä olleet sekä nuoret. Ehdotettu rahoitusjärjestel-mä, jossa kunta on vastuussa pitkään työttömänä olleista, ohjaa kuntaa tältä osin eri suuntaan suhteessa sen muuhun toimintaan.

Työmarkkinatuen kuntaosuus aiheuttaa päällekkäistä työtä ja tehotto-muutta. Kunnilla ei olisi lakiluonnoksen mukaan edelleenkään oikeutta saada niiden henkilöiden yhteystietoja tai TE-toimiston asiakkuuden tie-toja, joista se maksaa kuntaosuutta. Jotta kunta voisi tarjota näille hen-kilöille palveluita, on heidän yhteystietojensa ilman muuta oltava käytet-tävissä. Palveluiden tarjoamiseksi kunnan on selvitettävä henkilöiden työhistoria, koulutus ja kiinnostuksen kohteet sekä arvioitava yksilölli-sesti mitä palveluita henkilöille kannattaa tarjota työllistymisen edistä-miseksi. Nämä kaikki tiedot ovat jo TE-toimiston käytössä eikä kuntien tekemä arviointi tuo asiakkaalle lisäarvoa. Kunnilla ei myöskään ole käytössään mitään työllisyyspalveluita, jotka poikkeaisivat sisällöltään



21.08.2017

ja tavoitteiltaan TE-toimistojen ja tulevaisuudessa maakuntien järjestämisvastuulla olevista palveluista. Lisäksi kuntien työllisyyspalvelut eivät voi olla asiakkaalle velvoittavia.

Opetustoimen osalta kunnat ovat vain yksi toisen asteen koulutuksen toimijoista. Kunnat eivät voi tarjota yli 25 tuntia viikossa järjestettäviä koulutuksia työttömille, koska tällöin työttömät katsotaan opiskelijoiksi ja he voivat menettää työttömyysetuutensa. Kuntien tarjoamat koulutukset ovat sisällöltään ja tavoitteiltaan samoja kuin TE-toimistojen tarjoamat työllisyyskoulutukset ja maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukset. Kuntien tarjoamat koulutukset eivät oikeuta asiakasta ylläpitokorvaukseen eikä niitä lasketa työttömyyden aikaisiksi aktivointipalveluiksi. Kunnilla ei siten ole mahdollisuutta vaikuttaa työmarkkinatuen välittömiin kustannuksiin koulutusta tarjoamalla.

Lakiluonnoksessa kuntien maksuosuuden säilyttämistä perustellaan kuntien mahdollisuudella tarjota palkkatuetta työtä. Palkkatukityön osalta kunta on yksi työnantaja muiden joukossa. Palkkatuen perusperiaatteena on kompensoida työnantajalle työntekijän alemmaa tuottavuutta ja auttaa palkkatuetta henkilö työllistymään avoimille työmarkkinoille palkkatukijakson jälkeen. Tällä hetkellä Helsingin kaupungilla aloittaa palkkatukityön vuosittain noin tuhat henkilöä. Kaupungin vuoden 2016 seurantatutkimuksen mukaan noin joka viides kaupungilla palkkatukityössä olleista oli työllistynyt kuusi kuukautta jakson jälkeen avoimille työmarkkinoille. Vain noin joka kolmas heistä, eli noin 8 prosenttia kaikista kyselyyn vastanneista, oli työllistynyt muulle työnantajalle kuin kaupungille. Palkkatukea tulisi vaikuttavuuden lisäämiseksi suunnata työnantajille, joilla työntekijän työsuhde jatkuu palkkatukijakson jälkeen samalla työnantajalla tai vähintään samalla alalla.

Lakiluonnoksessa esitetty laskelma (s. 11) kuntien tarjoamien aktivointitoimien jakautumisesta kuntouttavaan työtoimintaan, työkokeilujaksoihin sekä palkkatukijaksoihin on harhaanjohtava. Palveluita ei voi verrata keskenään pelkästään alkaneiden jaksojen perusteella, koska niiden pituus, kohderyhmät ja tavoitteet ovat erilaisia. Laskelmassa on lisäksi oletettu, että noin 12 prosenttia kuntien ja kuntayhtymien palkkatukijaksoista olisi vuonna 2015 tapahtunut niiden tehtävien piirissä, jotka ovat siirtymässä kunnilta maakuntiin. Oletus on virheellinen. Helsingin kaupungin oman organisaation osalta palkkatukityössä ja työkokeilussa siirtyvien tehtävien piirissä toteutettujen jaksojen osuus on noin 50 prosenttia alkaneista jaksoista.

Järjestämisvastuusta eriytetty rahoitusvastuu

Palveluiden järjestämisvastuun ollessa maakunnilla on kunnilla hyvin vähäiset mahdollisuudet vaikuttaa palveluiden tehokkuuteen ja monia-



21.08.2017

laisen yhteispalvelun järjestämiseen. Kunnilla olisi kuitenkin ehdotuksen mukaan yhtä suuri vastuu työmarkkinatuen kustannuksista kuin maakunnalla. Hallituksen esitysluonnoksen perusteella ei voida riittävästi arvioida millainen taloudellinen rasite kunnille tulevaisuudessa syntyy toiminnasta, jonka järjestämiseen ja tehokkuuteen ne eivät voi vaikuttaa. Järjestämistä vastuusta eriytetty rahoitusvastuu vaarantaa kuntien mahdollisuudet päättää itsenäisesti taloudestaan ja on myös kunnallisen itsehallinnon kannalta kyseenalainen.

Läpinäkyvyys ja kustannusneutraalius

Hallituksen esitysluonnoksessa ei ole perusteltu sitä, miten muutos olisi kustannusneutraali, vaan viitataan myöhempään valmisteluun. Järjestelmän läpinäkyvyys on jo tällä hetkellä heikko, jos rahoitusosuuksien arviointiin otetaan mukaan ne kompensatiot, joita kunnat ovat eri työmarkkinatuen maksuosuusmuutoksissa saaneet.

Luonnoksessa korostetaan muutoksen toteuttamista kustannusneutraalisti sekä koko kuntasektorin rahoitusvastuun että yksittäisten kuntien rahoitusvastuun muutosten kannalta. Luonnoksessa viitataan kuntien rahoitusvastuun muutosten kustannusneutraalisuuden toteuttamiseen myös vuosien 2006 ja 2015 uudistusten yhteydessä. Vuoden 2015 uudistuksessa kunnille siirtyneen pitkäaikaistyöttömyyden rahoitusvastuun johdosta kunnille ohjattiin vuodelle 2015 yhteisöveroa 75 miljoonaa euroa kuntien ryhmäosuutta nostamalla. Kunnittain kohden oikaistiin kuntien kesken valtionosuusjärjestelmän kautta. Nyt käsillä olevassa luonnoksessa kunnilta siirrettäisiin pois valtionosuustuloja kohdennettavaksi maakuntien rahoitukseen merkittävästi suurempi summa kuin mitä vuoden 2015 uudistuksessa kunnille lisättiin. Silti kunnille jäisi edelleen merkittävästi suurempi rahoitusvastuu työmarkkinatukimenoista kuin mitä kunnilla oli ennen vuotta 2015. Näin ollen vuonna 2015 toteutettu ja tässä luonnoksessa kuvattu työmarkkinatukimenojen rahoitusvastuun pidempi uudistuskokonaisuus ei toteuta kuntien kannalta kustannusneutraalisuuden ajatusta.

Sinänsä on kannatettavaa, että työmarkkinatuen rahoitusvastuuseen liittyvien kompensatioiden muutokset toteutetaan valtionosuusjärjestelmän kautta.

Kustannusten jaon perusteena olevalla ajankohdalla on myös merkitystä, sillä pitkäaikaistyöttömien määrä on laskenut suurissa kunnissa, joskin suurimmalla kuntaosuudella olevien määrä jatkaa kasvuaan. Poikkeileikkausajankohdan lisäksi laskelmissa olisi syytä tarkastella trendejä ja useamman vuoden keskiarvoa.

Käsittely

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



21.08.2017

Kaupunginhallitus päätti puheenjohtajan ehdotuksesta yksimielisesti käsitellä esityslistan kolmannentoista asian kokouksen toisena asiana.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Heikki Vento, erityissuunnittelija, puhelin: 310 23115
heikki.vento(a)hel.fi

Ilkka Haahtela, maahanmuutto- ja työllisyysasioiden päällikkö, puhelin: 040 125 9887
ilkka.haahtela(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö 25.7.2017, työttömyysturvalain muuttaminen
- 2 Hallituksen esitysluonnos laiksi työttömyysturvalain muuttamisesta (työmarkkinatuen rahoitus)

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Sosiaali- ja terveysministeriö

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt lausuntoa 1.9.2017 mennessä luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi työttömyysturvalain 14 luvun 3 a, 3 c ja 3 d §:n muuttamisesta.

Muutos koskee työmarkkinatuen rahoitusta ja rahoitusosuuden perimistä kunnilta. Esitys liittyy maakuntaudistukseen ja siinä esitetään nykyisen kuntien maksuosuuden jakamista kuntien ja tulevien maakuntien kesken. Hallituksen esitysluonnoksen mukaan lain tavoitteena on muun muassa edelleen säilyttää kuntien kannustin työllistymisen edistämiseen.

Lakiluonnoksen 3 a §:n 1 momentin 2 kohdassa kotikunnalle on ehdotettu 25 prosentin osuus yli 300 päivää passiivista työmarkkinatukea ja 3 kohdassa 35 prosentin osuus yli 1 000 päivää työmarkkinatukea saaneiden työmarkkinatuen rahoitusvastuusta. Nykyisin kunnan maksuo-



21.08.2017

suus on 50 prosenttia yli 300 ja 70 prosenttia yli 1 000 päivää passiivista työmarkkinatukea saaneiden työmarkkinatuesta. Kunnat maksavat rahoitusosuutta nykyisin ja esityksen mukaan vain passiivipäiviltä. Esityksellä kunnan nykyinen maksuosuus jaettaisiin puoliksi kuntien ja tulevien maakuntien kesken. Vuonna 2016 Helsingin kaupunki maksoi työmarkkinatuen kuntaosuutta lähes 61 miljoonaa euroa.

Kuntien rahoitusvastuuta työmarkkinatuesta lisättiin aiemmin lakimuutoksella (1370/2014), samalla kun säädettiin työllistymistä edistävää monialaisesta yhteispalvelusta, jolla tarkoitetaan työ- ja elinkeinotoimiston, kunnan ja Kansaneläkelaitoksen yhteistoimintamallia työttömän palvelutarpeiden arvioimiseksi, palvelujen suunnittelemiseksi hänen työllistymisensä kannalta tarkoituksenmukaiseksi kokonaisuudeksi sekä hänen työllistymisprosessinsa etenemisestä ja seurannasta vastaamiseksi. Kunnan lakisääteinen tehtävä monialaisessa yhteispalvelussa on liittynyt sosiaali- ja terveystyöpalveluiden tarjoamiseen.

Lausunto on valmisteltu kaupunginkanslian elinkeino-osastolla yhdessä talous- ja suunnitteluosaston sekä oikeuspalveluiden kanssa. Lausunnon valmistelua varten on pyydetty sosiaali- ja terveystoimialan lausunto.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Heikki Vento, erityissuunnittelija, puhelin: 310 23115
heikki.vento(a)hel.fi

Ilkka Haahtela, maahanmuutto- ja työllisyysasioiden päällikkö, puhelin: 040 125 9887
ilkka.haahtela(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö 25.7.2017, työttömyysturvalain muuttaminen
- 2 Hallituksen esitysluonnos laiksi työttömyysturvalain muuttamisesta (työmarkkinatuen rahoitus)

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Sosiaali- ja terveysministeriö

Otteen liitteet
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



Kaupunginkanslia
Sosiaali- ja terveystoimiala

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveystoimiala 3.8.2017

HEL 2017-008451 T 03 00 00

Sosiaali- ja terveystoimialan lausuntopyyntö 21.7.2017; STM063:00/2017

Sosiaali- ja terveystoimiala esittää lausuntonaan seuraavaa.

Sosiaali- ja terveystoimiala pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi työttömyysturvalain 14 luvun 3 a, 3 c ja 3 d §:n muuttamisesta, jotka koskevat työmarkkinatuen rahoitusta ja rahoitusosuuden perimistä. Esitys liittyy uudistukseen, jossa nykyiset työvoima- ja yrityspalvelut uudistetaan kasvupalveluiksi ja siirretään perustettavien maakuntien järjestämisvastuulle. Tässä yhteydessä ehdotetaan uudistettavaksi myös palvelujen rahoitus. Tällä hetkellä työmarkkinatuen ja siihen liittyvän lapsikorotuksen rahoituksesta vastaa 300 päivän ajalta valtio, ja sen jälkeen työmarkkinatuki lapsikorotuksineen rahoitetaan puoliksi valtion ja työmarkkinatuen saajan kotikunnan varoista. Kun 1 000 maksupäivää on täyttynyt, työmarkkinatuen saajan kotikunta vastaa 70 prosentilla työmarkkinatuen ja lapsikorotuksen rahoituksesta. Luonnoksessa ehdotetaan, että työmarkkinatuen saajan kotikunnan nykyinen rahoitusvastuu työmarkkinatuesta puolitettaisiin kotikunnan ja maakunnan kesken siten, että se olisi 25 ja 35 prosenttia.

Jos ehdotusta tarkastellaan työvoimapolitiittisesti ja sosiaalipoliittisesti, esiin nousee kaksi keskeistä seikkaa. Ensinnäkin työllisyyden hoidossa ja työttömyyden vähentämisessä opetustoimella on suuri merkitys. Opetustoimi on jatkossa edelleen kunnan vastuulla. Ilman opetustoimen vahvaa panostusta ja yhteistyötä työllisyyden hoidossa kokonaisuus ei toimi. Opetustoimi järjestää sekä yksin että yhdessä te-palvelujen tai ehdotettujen kasvupalvelujen kanssa erityisesti maahanmuuttajille kielikoulutuksia ja valmentavaa koulutusta. Nämä ovat maahanmuuttajien työllistymisen kannalta ensiarvoisen tärkeitä.

Toinen tekijä, mikä perustelee sitä, että myös kuntien tulee jatkossakin osallistua osaltaan työmarkkinatuen maksuun, on palkkatukityö. Palkkatukityö on yksi keskeinen keino työllistää ihmisiä ja saada heitä sitä kautta pitkäaikaiseen työsuhteeseen palkkatukityöjakson jälkeen. Palkkatukityöhön tulevat henkilöt sijoittuvat pääosin kuntiin, ja näitä työpaik-



21.08.2017

koja tarvitaan jatkossa edelleen. Mikäli kunnat eivät maksa osuuttaan työmarkkinatuesta, voi se johtaa palkkatukityöpaikkojen vähentämiseen, mikä vaikuttaa ihmisten työllistymiseen ja työmarkkinatueltä poistumiseen. Palkkatukityöpaikkojen säilyttämisessä ja kasvattamisessa kuntien tehtävä on keskeinen.

Arvioitaessa, mikä olisi kuntien oikeudenmukainen ja kohtuullinen rahoitusosuus työmarkkinatuesta, on otettava huomioon, että järjestämisvastuun työttömyyden hoidossa siirtyessä maakunnille, myös kuntien maksuvastuuta tulisi vastaavasti keventää. Kuntien rahoitusvastuun voitaneen katsoa olevan perustuslain 121 §:n säännökset huomioon otavassa oikeudenmukaisessa suhteessa mahdollisuuksiin vaikuttaa palveluiden järjestämiseen, kun se on 10 prosenttia työmarkkinatukipäivien ylitettyä 300 työmarkkinatukipäivää ja 20 prosenttia työmarkkinatukipäivien ylitettyä 1 000 tukipäivää.

Lisätiedot

Karri Välimäki, johtava lakimies, puhelin: 310 43970
karri.valimaki(a)hel.fi



§ 743

V 30.8.2017, Vuokrausperusteet Kalasataman asunto- ja yhteispihantonteille sekä maanalaisille alueille (Sörnäinen, Hermanni)

HEL 2017-006933 T 10 01 01 02

Esitys

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

A

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunkiympäristölautakunnan vuokraamaan Helsingin kaupungin 10. kaupunginosan (Sörnäinen) Cappellan puistotien kortteleiden asemakaavan muutokseen nro 12210 merkityt jäljempänä mainitut asunto- ja yhteispihatontit tai niistä muodostettavat tontit sekä autopaikoitusta varten yhteispihatonttien kannealaiset määräalat lautakunnan päättämästä ajankohdasta alkaen 31.12.2080 saakka seuraavin ehdoin:

1

Tonttien (AK) 10627/3 ja 4, 10628/1–5, 10629/4–7 sekä (AKS) 10629/1–3 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana asuin-kerrosneliömetrihintana välimuodon asuntojen (kuten Hitas-asuntojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien asuntojen) osalta 37 euroa (nykyarvo 714 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

Asemakaavaan merkityn kerrosalan lisäksi rakennettavien asuntojen ulkopuolisten asuntoja palvelevien tilojen osalta ei peritä vuokraa.

Asuntotonteille toteutettavien liiketilojen (li) sekä kahvila- ja ravintolatilojen (kr) osalta peritään samaa maanvuokraa kuin asuntotonteilta.

Asuntotonteille sijoitettavien Y-käyttötarkoituksen mukaisten tilojen, kuten sosiaalitoimen palvelutilojen, julkisten palvelutilojen ja kunnallistekniikkaa palvelevien tilojen, vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana kerrosneliöhintana 17 euroa (nykyarvo 328 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

2

Tonttien (AH) 10627/5 ja 10628/6 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua



21.08.2017

100 vastaavana neliömetrihintana yhtä (1) euroa (nykyarvo 19 euroa/m², 4/2017, ind. 1929).

3

Tonttien (AH) 10627/5 ja 10628/6 alapuolisten asuntotonttien autopai-koitusta palvelevien tilojen vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana kerrosneliömetri- tai neliömetrihintana yhtä (1) euroa (nykyarvo 19 euroa/m², 4/2017, ind. 1929).

Pysäköintilaitoksen ajo- ja kulkuyhteyksistä ei peritä erikseen vuokraa.

4

Alkuvuosialennuksen johdosta asuntotonttien maanvuokrista peritään valtion tukemilta tonteilta tai mainittua tuotantoa vastaavasta tontin asuinrakennusoikeuden osuudesta 70 % ja vapaarahoitteisilta kohteilta vastaavin periaattein 80 % 31.12.2022 saakka.

Tämän jälkeen asuntotonttien vuosivuokrista peritään 80 % siltä ajalta, jona tonteille rakennettavien asuintalojen rakentamiseen myönnettyä valtion asuntolainaa on maksamatta tai jona valtio maksaa tonteille rakennettavien asuntojen rakentamiseen myönnetyn lainan perusteella korkohyvitystä (korkotukea) (nykyarvo 571 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

5

Muuten noudatetaan soveltuvin osin tavanomaisia asunto-, yhteispiha- ja maanalaisten alueiden vuokrausehtoja ja kaupunkiympäristölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja. Hitas-kohteiden osalta noudatetaan lisäksi kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen päättämiä asuntojen hinta- ja laatutason sääntelyä koskevia ehtoja.

B

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunkiympäristölautakunnan vuokraamaan Helsingin kaupungin 21. kaupunginosan (Hermannin) asemakaavan muutokseen nro 12407 merkityn jäljempänä mainitun erityisasumisen ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten tontin tai siitä muodostettavat tontit lautakunnan päättämästä ajankohdasta alkaen 31.12.2075 saakka seuraavin ehdoin:

1

Tontin (AKS/YU) 21677/5 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100



21.08.2017

Asia/2

vastaavana asuinkerrosneliömetrihintana välimuodon asuntojen (kuten Hitas-asuntojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien asuntojen) osalta 34 euroa (nykyarvo 656 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929) ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten kerrosneliömetrihintana 16 euroa (nykyarvo 309 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

2

Alkuvuosialennuksen johdosta asuntonttien maanvuokrista peritään valtion tukemilta tonteilta tai mainittua tuotantoa vastaavasta tontin asuinrakennusoikeuden osuudesta 70 % ja vapaarahoitteisilta kohteilta vastaavin periaattein 80 % 31.12.2022 saakka.

Tämän jälkeen asuntonttien vuosivuokrista peritään 80 % siltä ajalta, jona tonteille rakennettavien asuintalojen rakentamiseen myönnettyä valtion asuntolainaa on maksamatta tai jona valtio maksaa tonteille rakennettavien asuntojen rakentamiseen myönnetyn lainan perusteella korkohyvitystä (korkotukea) (nykyarvo 525 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

3

Muuten noudatetaan tontin vuokrauksessa soveltuvin osin tavanomaisia asunto-, liike- ja toimitilarakennusten vuokrausehtoja ja kaupunkiympäristölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kopio asemakaavan muutoksesta nro 12210
- 2 Kopio asemakaavan muutoksesta nro 12407
- 3 Tonttiluettelo

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Esitysehdotus

Esitys on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä



Capellan puistotien korttelit

Kalasadaman Capellan puistotien kortteleiden 10627 - 10629 asemakaavan muutos nro 12210 on tullut lainvoimaiseksi 10.10.2014. Verkko-saaren eteläosassa sijaitsevalle kaava-alueelle suunnitellaan asuin-
luetta noin 1 000 uudelle asukkaalle.

Kaava-alueelle on merkitty asuinrakennusoikeutta yhteensä 41 120 k-m², josta enintään 1 000 k-m² saa käyttää sosiaalitoimen palveluja var-
ten. Lisäksi saa rakentaa kivijalkaliiketilaa 2 325 k-m². Alueen maape-
rän kunnostetaan rakentamisen yhteydessä, ja asuntorakentamisen on
tarkoitus alkaa alueella syksyllä 2017.

Capellan puistotien kortteille esitetään asunto- ja yhteispihatonteille
sekä yhteispihatonttien alapuolelle toteutettaville asuntoja palveleville
yksityisille pysäköintilaitoksille vuokrauserusteiden määräämistä.

Vuokrauserusteiden määrittämisessä on huomioitu vastaavalle alueel-
le aiemmin vahvistetut vuokrauserusteet pyrkien yhdenmukaiseen ja
johdonmukaiseen hinnoitteluun.

Asuntotonttien (AK, AKS) laskennallisen k-m²-hinnan (hintatasossa
4/2017, ind. 1929) esitetään olevan välimuodon asuntojen (kuten Hitas-
asuntojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen tukemien
asuntojen) osalta noin 714 euroa, mistä ARA-kohteiden osalta peritään
80 %, noin 571 euroa. Sääntelemättömille omistus- ja vuokra-asunto-
tonteille ei esitetä vuokrauserusteita, koska mainitut tontit on tarkoitus
myydä.

Liiketilojen osalta esitetään perittäväksi samaa vuokraa kuin asuintilo-
jen osalta. Julkisten palvelutilojen ja kunnallistekniikkaa palvelevien tilo-
jen k-m²-hinnan esitetään olevan Y-käyttötarkoituksen mukaisten tilojen
osalta noin 328 euroa sekä pysäköintilaitosten noin 19 euroa mainitus-
sa hintatasossa.

Maanvuokran teoreettinen vaikutus asumiskustannuksiin on esityksen
mukaan mainitussa hintatasossa noin 2,85 euroa/as-m²/kk (ns. arava-
alennus huomioiden noin 2,28 euroa/as-m²/kk).

Hinta-arvioissa ei ole huomioitu tonteille esitettävää alkuvuosialennus-
ta, joka on voimassa 31.12.2022 saakka. Alkuvuosialennus alentaa
hintoja valtion tukemien kohteiden osalta 10 % ja vapaarahoitteisten
kohteiden osalta 20 % 31.12.2022 saakka.

Kyläsaaren erityisasumisen ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten tontti

Kalasadaman Kyläsaaren asemakaavan muutos nro 12407 on tullut
lainvoimaiseksi 2.6.2017.



21.08.2017

Kaava-alueelle on merkitty pääosin asuinrakennusoikeutta yhteensä 15 610 k-m². Alueen maaperän kunnostetaan rakentamisen yhteydessä, ja asuntorakentamisen on tarkoitus alkaa alueella kesällä tai syksyllä 2017.

Kyläsaaren erityisasumisen ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten tontille (AKS/YU) 21677/5 esitetään vuokrausperusteiden määrittämistä.

Vuokrien määrittelyssä on huomioitu vastaavalle alueelle aiemmin vahvistetut vuokrausperusteet pyrkien yhdenmukaiseen ja johdonmukaiseen hinnoitteluun.

Asuntotontin (AKS/YU) laskennallisen k-m²-hinnan hintatasossa (4/2017, ind. 1929) esitetään olevan välimuodon asuntojen (kuten Hittas-asuntojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien - asuntojen) osalta noin 656 euroa (ns. alennettu ARA-hinta noin 525 euroa) ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten osalta 309 euroa.

Maanvuokran teoreettinen vaikutus asumiskustannuksiin on esityksen mukaan mainitussa hintatasossa noin 2,62 euroa/as-m²/kk (ns. aravalennus huomioiden noin 2,10 euroa/as-m²/kk).

Hinta-arvioissa ei ole huomioitu tonteille esitettävää alkuvuosialennusta, joka on voimassa 31.12.2022 saakka. Alkuvuosialennus alentaa hintoja valtion tukemien kohteiden osalta 10 % ja vapaarahoitteisten kohteiden osalta 20 % 31.12.2022 saakka.

Esittelijän perustelut

Alueen rakentaminen

Kalasadaman rakentamisen on arvioitu kestävän 2030-luvun loppuun. Kalasatamaan kuuluville osa-alueille, kuten Capellan puistotien kortteleille, on laadittu tai laaditaan alueen kehittämistä ja rakentamista varten asemakaavojen muutokset. Kalasatamaan rakennetaan noin 1,4 miljoonaa k-m², joista asuntoja on noin 1 000 000 k-m². Koko alueelle valmistuu asunnot noin 25 000 ihmiselle ja työpaikka noin 10 000 ihmiselle.

Kalasadaman alueen rakentaminen on alkanut Sörnäistenniemestä vuonna 2009.

Varauspäätös

Vuokrausperusteita koskevan esityksen kohteena olevat tontit on kaupungin päätösten perusteella varattu eri rahoitus- ja hallintamuotoja sekä käyttötarkoituksia varten.



21.08.2017

Lyhytaikainen vuokraaminen rakennusluvan hakemista varten

Tontit ovat myös pääosin kaupungin päätösten perusteella vuokrattu lyhytaikaisesti rakennusluvan hakemista varten.

Ensimmäisten tonttien rakentaminen on tarkoitus aloittaa loppukesästä tai syksyllä 2017.

Asemakaava

Capellan puistotien korttelit

Voimassa olevan Capellan puistotien kortteleiden asemakaavan muutoksen nro 12210 mukaan tontit 10627/3-4, 10628/1-5 ja 10629/4-7 ovat 2–8 -kerroksisten asuinkerrostalojen korttelialuetta (AK, II – VIII). Lisäksi kaavaan on merkitty enintään kuusikerroksiset erityisasumisen tontit (AKS) 10629/1-3.

AK- ja AKS-korttelialueella rakennuksen kahdessa alimmassa kerroksessa saa olla liiketiloja, julkisia palvelutiloja ja kunnallistekniikkaa palvelevia tiloja.

Asemakaavan erityismääräyksiä

Tontille 10627/3 on osoitettu rakennusalan osa, jolle sallitusta kokonaiskerrosalasta enintään 1 000 k-m² saa käyttää sosiaalitoimen palveluja varten.

Tonteille 10627/3 ja 4, 10628/1 ja 2 ja 10629/4–7 on osoitettu rakennusalan osa, johon on rakennettava katutasoon vähintään kerrosalan osoittavan luvun verran liiketilaa (li 80, li 150, li 190, li 200, li 250, i 280, li 300). Liiketila saadaan rakentaa asemakaavakarttaan merkityn kerrosalan lisäksi.

Tontille 10628/5 on osoitettu rakennusalan osa, johon on rakennettava vähintään kerrosalan osoittavan luvun verran kahvila- ja ravintolatilaa (kr 325), joka on varustettava rasvanerottelukaivolla ja katon ylimmän tason yläpuolelle johdettavalla ilmastointihormilla.

Edelleen kaavaan on merkitty asuntokortteleiden 10627 ja 10628 keskelle asumista palvelevat yhteiskäyttöiset tontit (AH) 10627/5 ja 10628/6, jotka on rakennettava yhtenäisen suunnitelman mukaan. Mainitulle tontille on kaavaan merkitty maanalainen tila, jolle saa rakentaa autopaikkoja (ma). Pihakannen päälle ei saa rakentaa autopaikkoja.

Kopio asemakaavan muutoksesta nro 12210 on esityslistan liitteenä 1.

Kyläsaaren erityisasumisen ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten tontti

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



21.08.2017

Kyläsaarenkadun varren voimassa olevan asemakaavan nro 12407 mukainen ohjeellinen kaavatontti 21677/5 on enintään kahdeksankerroksisten erityisasumisen ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten korttelialuetta (AKS/YU). Tontille on merkitty rakennusoikeutta 6 150 k-m².

AKS/YU-korttelialueella erityisasumisen tulee olla opiskelija-asumista.

Ajoliittymä tulee järjestää LPA-korttelin kautta Kyläsaarenkujalle. Opiskelija-asunnoille ei tarvitse rakentaa autopaikkoja. Urheiluhallin autopaikkainormi on enintään 1 ap/35 k-m². Autopaikat on tarkoitus sijoittaa omalle tontille.

Kopio asemakaavan muutoksesta nro 12407 on esityslistan liitteenä 2.

Tonttiedot

Tontit, joille vuokrausperusteita esitetään, sekä niiden osoitteet, käyttötarkoitukset, rakennusoikeudet, tehokkuusluvut ja pinta-alat on merkitty erilliseen tonttiluetteluun.

Tonttiluettelo on esityslistan liitteenä 3.

Yksityiset pysäköintilaitokset ja huoltotilat

Kalasadaman uusille toiminta-alueille on perustettu uusi alueellinen palveluyhtiö Kalasadaman Palvelu 2 Oy, jolle kaupunki vuokraa muun muassa alueen yhteispihatontit (AH) ja maantasoiset autopaikkatontit (LPA). Capellan puistotien kortteleiden kaava-alueella asuntojen autopaikat tullaan sijoittamaan joko asuntotonteille ja/tai yhteispihatonttien alle kannenalaisina pysäköintilaitoksina.

Asuntotontteja palvelevien kannenalaisten pysäköintilaitosten toteuttaminen ei kuulu Kalasadaman palveluyhtiön toimialaan. Laitosten toteuttaminen annetaan niihin rajautuvien ja autopaikkoja sijoittavien asuntonttien kustannuksellaan tehtäväksi talonrakentamisten yhteydessä. Asuntotontit omistavat pysäköintilaitokset sekä vastaavat niiden kunnossa- ja puhtaanapidosta.

Kaupunki luovuttaa yhteispihatonteista asuntonttien luovutusten ohella erillisillä pitkäaikaisilla vuokrasopimuksilla luovutuksensaajille kannenalaiset alueet pysäköintilaitosten ja mahdollisten huoltotilojen toteuttamista ja käyttöä varten. Pysäköintilaitosta ja huoltotiloja koskevista vuokrasopimuksista otetaan yhteispihatontin vuokrasopimukseen rasitteenluonteinen ehto. Vuokralaiset ovat velvolliset huolehtimaan, että pysäköintilaitoksiin toteutettavat autopaikat säilyvät asuntonttien asukkaiden käytössä.



Tonttien maaperätiedot

Capellan puistotien kortteleiden tonttien maaperä on sillä aiemmin harjoitetun toiminnan johdosta pilaantunut. Tonttien maaperä puhdistetaan vuokralaisen toimesta tonttien rakentamisen yhteydessä Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen myöntämän kunnostuspäätöksen 3.8.2016 (158 §) mukaisesti asuntorakentamisen edellyttämään tasoon. Kaupunki vastaa tonttien puhdistamisen kustannuksista vakiintuneen käytännön ja ehtojen mukaisesti.

Kaavaselostuksen mukaan Capellan tontit sijaitsevat pääosin saven päälle tehdyllä täyttöalueella. Täytön paksuus alueen länsiosassa on noin 1-3 metriä. Täyttökerros paksunee itään ja on kaava-alueen itäreunassa noin 5-10 metriä. Alueen luoteisreunalla on täytön alla kitkamaata. Tällä alueella täytön paksuus on alle 3 metriä. Kaava-alueen eteläosalla täytön alla on kitkamaata tai kallio, täytön paksuus on noin 3 metriä.

Rakentamisolosuhteita voitaneen pitää Capellan puistoteiden korttelien alueella kohtuullisina sekä parempina kuin Kyläsaarella ja Arabianrannassa. Olosuhteet rinnastuvat Salmisaaren alueen pohja-olosuhteisiin.

Sen sijaan pohjaolosuhteet ovat Kyläsaaren alueella erityisen vaativat ja hankalammat kuin Arabianrannan eteläosassa Toukorannassa, mikä on huomioitu tontin vuokraa alentavana seikkana. Kaupunki (rakennusvirasto) on suorittanut alueellisen esirakentamisen. Kaupunki vastaa tonttien puhdistamisen kustannuksista vakiintuneen käytännön ja ehtojen mukaisesti viimeistään rakentamisen yhteydessä.

Vertailuhinnat ja ehdotetut vuokrausperusteet

Alueen aiemmat vuokrausperusteet

Kaupunginvaltuusto päätti 15.6.2016 (181 §) oikeuttaa kiinteistölautakunnan vuokraamaan Helsingin kaupungin 10. kaupunginosan (Sörnäinen) Sompassaaren asemakaavan muutokseen nro 12200 merkityt asuntotontit lautakunnan määräämästä ajankohdasta alkaen 31.12.2080 saakka seuraavin ehdoin:

1

Asuinkerrostalotonttien (AK) 10630/1 ja 3, 10632/1 ja 3, 10634/1 ja 4, 10636/3 ja 6 sekä 10637/1 ja 3 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana asuinkerrosneliömetrihintana Hitas-asuntojen ja/tai asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien asuntojen osalta 42 euroa.



21.08.2017

Asuinkerrostalo- (AK) ja erityisasuntojen tonttien (AKS) 10630/2 ja 4, 10632/2 ja 4, 10634/2 ja 3, 10636/1, 4 ja 5 sekä 10637/2 ja 4 vuosi-
vuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin
"lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana asuinkerrosneliömet-
rihintana Hitas-asuntojen ja/tai ARA:n tukemien asuntojen osalta 37 eu-
roa.

2

Asemakaavaan merkityn kerrosalan lisäksi rakennettavien asuntojen
ulkopuolisten asuntoja palvelevien tilojen osalta ei peritä vuokraa.

Asuntotonteille mahdollisesti toteutettavien liiketilojen osalta peritään
samaa maanvuokraa kuin asuntotonteilta.

Asuntotonteille mahdollisesti sijoitettavien julkisten palvelutilojen ja kun-
nallistekniikkaa palvelevien tilojen vuosivuokra määräytyy pitäen perus-
teena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua
100 vastaavana kerrosneliöhintana 21 euroa.

Ehdotetut vuokrauserusteet

Edellä olevan perusteella esitetään tämän esityksen kohteena olevien
tonttien vuokrien määräytyvän seuraavasti:

Tonttien (AK) 10627/3 ja 4, 10628/1–5, 10629/4-7 sekä (AKS)
10629/1–3 vuosivuokra voitaisiin määrätä pitäen perusteena virallisen
elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana
asuinkerrosneliömetrihintana välimuodon asuntojen (kuten Hitas-asun-
tojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien
asuntojen) osalta 37 euroa.

Kaavaan merkityn kerrosalan lisäksi rakennettavien asuntojen ulkopuo-
listen asumista palvelevien tilojen osalta vuokraa ei perittäisi.

Asuntotonteille toteutettavien liiketilojen (li) sekä kahvila- ja ravintolati-
lojen (kr) osalta esitetään perittäväksi samaa maanvuokraa kuin asun-
totonteilta.

Asuntotonteille sijoitettavien Y-käyttötarkoituksen mukaisten tilojen, ku-
ten sosiaalitoimen palvelutilojen, julkisten palvelutilojen ja kunnallistek-
niikkaa palvelevien tilojen vuosivuokra voitaisiin määrätä pitäen perus-
teena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua
100 vastaavana kerrosneliöhintana 17 euroa. Ehdotettu vuokra vastaa
yleisten rakennusten tonteilta perittyä vuokratasoa, joka on noin puolet
vastaavasta asuntotontista peritystä vuokrasta.



21.08.2017

Capellan puistotien kortteleiden tontit sijaitsevat hyvien julkisten liikenneyhteyksien ja Kalasataman metroaseman läheisyydessä (alle 500 m). Vuokrausperusteissa on myös huomioitu tonttien autopaikoitukselta ja rakennusten perustamisesta syntyvät kustannukset, joita on vertailtu Kalasataman ja Jätkäsaaren vastaaviin kustannuksiin.

Kyläsaaren erityisasumisen ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten tontti

Aiemmat vuokrausperusteet

Kaupunginvaltuusto päätti 9.4.2014 (106 §) oikeuttaa kiinteistölautakunnan vuokraamaan Helsingin kaupungin 21. kaupunginosan (Hermannin) asemakaavan muutosehdotukseen nro 12223 merkityt suunnitellut tontit lautakunnan määräämästä ajankohdasta alkaen 31.12.2015 saakka muun muassa seuraavin ehdoin:

Tontin (YU) 21677/5 tai siitä muodostettavien tonttien vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana urheilutoimintaa palvelevien rakennusten kerrosneliömetrihintana 16 euroa.

Ehdotetut vuokrausperusteet

Edellä olevan ja kaupunginvaltuuston päätöksen 15.6.2016 (181 §) perusteella esitetään tämän esityksen kohteena olevien tonttien vuokrien määräytyvän seuraavasti:

Kyläsaaren tontin (AKS/YU) 21677/5 vuosivuokran esitetään määräytyvän pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana asuinkerrosneliömetrihintana välimuodon asuntojen (kuten Hitas-asuntojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien asuntojen) osalta 34 euroa ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten kerrosneliömetrihintana 16 euroa.

Kannenalaiset pysäköintilaitokset ja huoltotilat

Aiemmat vuokrausperusteet

Kaupunginvaltuusto päätöksen 15.6.2016 (181 §) mukaan Kalasataman Sompasaaren kortteleiden 10630–10637 ja 10639–10640 autopaikka- ja yhteispihatonttien (LPA, AH) sekä yhteispihatonttien ala-puolelle toteutettavien asuntotontteja palvelevien maanalaisten pysäköintilaitosten ja huoltotilojen vuosivuokra määrättiin pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana neliömetrihintana yhtä (1) euroa.

Ehdotetut vuokrausperusteet



21.08.2017

Otaen huomioon, että kysymys on vastaavasti asemakaavaan perustuvasta alueen asuntontteja palvelevasta pysäköintijärjestelystä (ns. velvoiteautopaikat) kannenalaisten yksityisten pysäköintilaitosten osalta esitetään, että yhteispihatonttien alapuolisten pysäköintilaitostoimintaa palvelevien tilojen (pysäköintitilat ja tekniset tilat) vuosivuokra määrätäisiin pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana kerrosneliometri- tai neliömetrihintana yhtä (1) euroa.

Mainittu vuokra vastaa velvoitepaikoista maantasoisilta autopaikkatonteilta (LPA) perittävää vuokraa. Pysäköintilaitosten ajo- ja kulkuyhteyksistä ei esitetä perittäväksi vuokraa.

Yleistä

Kaupunginvaltuuston päätöksen 1.10.1980 (asia nro 18) mukaan asuntontin vuosivuokra on 4 % tontin laskennallisesta hinnasta, mikä määräytyy tontin pääasiallisen käyttötarkoituksen mukaisesti.

Vuokraushinnan määrittelyssä on otettu huomioon Kalasataman Sörnäistenniemen ja Jätkäsaaren asuntonttien vuokraushinnat, niiden jälkeinen maan arvon kehittyminen sekä tonttien sijoittuminen alueella, rahoitus- ja hallintamuodot, käyttötarkoitukset ja talotyypit.

Esitettyjen asuntonttien maanvuokran pääoma-arvojen, teoreettisen vaikutuksen asumiskustannuksiin ja myönnettyjen alennusten osalta viitataan edellä Tiivistelmä-kohdassa mainittuihin tietoihin.

Vuokra-aika

Kalasataman alueella on tarkoitus vuokrata tontit noin 60 vuodeksi.

Kaupunginvaltuusto päätöksen 15.6.2016 (181 §) mukaan Sompasaa- ren kortteleiden 10630 - 10637 asunto- ja muut tontit sekä maanalaiset määräalat vuokrataan 31.12.2080 saakka. Tämä vuoksi Capellan puistotien kortteleiden 10627–10629 tontit ja maanalaiset määräalat esitetään vuokrattavaksi 31.12.2080 saakka.

Kyläsaaren alueella muun muassa tontin 21677/5 viereinen tontti 21677/6 on vuokrattu pitkäaikaisesti 31.12.2075 saakka. Tämän vuoksi Kyläsaaren tontti 21677/5 esitetään vuokrattavaksi vastaavasti alueellisen yhtenäisyyden perusteella 31.12.2075 saakka.

Lopuksi

Ehdotus on kaupunkiympäristölautakunnan esityksen mukainen.

Esittelijä

kansliapäällikkö



21.08.2017

Asia/2

Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kopio asemakaavan muutoksesta nro 12210
- 2 Kopio asemakaavan muutoksesta nro 12407
- 3 Tonttiluettelo

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Kaupunkiympäristölautakunta

Päätöshistoria

Kaupunkiympäristölautakunta 20.06.2017 § 12

HEL 2017-006933 T 10 01 01 02

Capellan puistotie, Kalasatamankatu, Hermannin rantatie, Verkkosaarencatu, Tukutorinkuja ja Ky-
läsaarencatu

Eesitys

A

Kaupunkiympäristölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että lautakunta oikeutetaan vuokraamaan Helsingin kaupungin 10. kaupunginosan (Sörnäinen) Capellan puistotien kortteleiden asemakaavan muutokseen nro 12210 merkityt jäljempänä mainitut asunto- ja yhteispihatontit tai niistä muodostettavat tontit sekä autopaikoitusta varten yhteispihatonttien kannenalaiset määräalat lautakunnan määräämästä ajankohdasta alkaen 31.12.2080 saakka seuraavin ehdoin:

1

Tonttien (AK) 10627/3 ja 4, 10628/1-5, 10629/4-7 sekä (AKS) 10629/1 - 3 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana asuinkerrosneliömetrihintana välimuodon asuntojen (kuten Hitas-asuntojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien asuntojen) osalta 37 euroa (nykyarvo 714 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



21.08.2017

Asemakaavaan merkityn kerrosalan lisäksi rakennettavien asuntojen ulkopuolisten asuntoja palvelevien tilojen osalta ei peritä vuokraa.

Asuntotonteille toteutettavien liiketilojen (li) sekä kahvila- ja ravintolatilojen (kr) osalta peritään samaa maanvuokraa kuin asuntotonteilta.

Asuntotonteille sijoitettavien Y-käyttötarkoituksen mukaisten tilojen, kuten sosiaalitoimen palvelutilojen, julkisten palvelutilojen ja kunnallistekniikkaa palvelevien tilojen, vuosivuokra määräytyy pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana kerrosneliöhintana 17 euroa (nykyarvo 328 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

2

Tonttien (AH) 10627/5 ja 10628/6 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana neliömetrihintana yhtä (1) euroa (nykyarvo 19 euroa/m², 4/2017, ind. 1929).

3

Tonttien (AH) 10627/5 ja 10628/6 alapuolisten asuntotonttien autopaikoitusta palvelevien tilojen vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana kerrosneliömetri- tai neliömetrihintana yhtä (1) euroa (nykyarvo 19 euroa/m², 4/2017, ind. 1929).

Pysäköintilaitoksen ajo- ja kulkuyhteyksistä ei peritä erikseen vuokraa.

4

Alkuvuosialennuksen johdosta asuntotonttien maanvuokrasta peritään valtion tukemilta tonteilta tai mainittua tuotantoa vastaavasta tontin asuinrakennusoikeuden osuudesta 70 % ja vapaarahoitteisilta kohteilta vastaavin periaattein 80 % 31.12.2022 saakka.

Tämän jälkeen asuntotonttien vuosivuokrasta peritään 80 % siltä ajalta, jona tonteille rakennettavien asuintalojen rakentamiseen myönnettyä valtion asuntolainaa on maksamatta tai jona valtio maksaa tonteille rakennettavien asuntojen rakentamiseen myönnetyn lainan perusteella korkohyvitystä (korkotukea) (nykyarvo 571 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

5

Muuten noudatetaan soveltuvin osin tavanomaisia asunto-, yhteispiha-



ja maanalaisten alueiden vuokrausehtoja ja kaupunkiympäristölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja. Hitas-kohteiden osalta noudatetaan lisäksi kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen päättämiä asuntojen hinta- ja laatutason sääntelyä koskevia ehtoja.

B

Kaupunkiympäristölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että lautakunta oikeutetaan vuokraamaan Helsingin kaupungin 21. kaupunginosan (Hermanni) asemakaavan muutokseen nro 12407 merkityn jäljempänä mainitun erityisasumisen ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten tontin tai siitä muodostettavat tontit lautakunnan määräämästä ajankohdasta alkaen 31.12.2075 saakka seuraavin ehdoin:

1

Tontin (AKS/YU) 21677/5 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin "lokakuu 1951 = 100" pistelukua 100 vastaavana asuinkerrosneliömetrihintana välimuodon asuntojen (kuten Hitas-asuntojen ja/tai Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) tukemien asuntojen) osalta 34 euroa (nykyarvo 656 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929) ja urheilutoimintaa palvelevien rakennusten kerrosneliömetrihintana 16 euroa (nykyarvo 309 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

2

Alkuvuosialennuksen johdosta asuntonttien maanvuokrista peritään valtion tukemilta tonteilta tai mainittua tuotantoa vastaavasta tontin asuinrakennusoikeuden osuudesta 70 % ja vapaarahoitteisilta kohteilta vastaavin periaattein 80 % 31.12.2022 saakka.

Tämän jälkeen asuntonttien vuosivuokrista peritään 80 % siltä ajalta, jona tonteille rakennettavien asuintalojen rakentamiseen myönnettyä valtion asuntolainaa on maksamatta tai jona valtio maksaa tonteille rakennettavien asuntojen rakentamiseen myönnetyn lainan perusteella korkohyvitystä (korkotukea) (nykyarvo 525 euroa/k-m², 4/2017, ind. 1929).

3

Muuten noudatetaan tontin vuokrauksessa soveltuvin osin tavanomaisia asunto-, liike- ja toimitilarakennusten vuokrausehtoja ja kaupunkiympäristölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja



21.08.2017

Asia/2

Mikko Aho

Lisätiedot

Martti Tallila, johtava kiinteistölakimies, puhelin: 09 310 36449
martti.tallila(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 744

V 30.8.2017, M100 –metrojunien peruskorjauksen hankesuunnitelma

HEL 2017-004725 T 08 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä M100 -metrojunien peruskorjauksen hankesuunnitelman siten, että junayksiköitä peruskorjataan 39 ja että peruskorjauksen kustannusarvio on 27,29 milj. euroa (alv 0).

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Saara Kanto, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 25531
saara.kanto(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikennelaitos -liikelaitoksen esitys 27.4.2017
- 2 M100 junien peruskorjauksen hankesuunnitelma

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Liikennelaitosliikelaitoksen johtokunta on 27.4.2017 esittänyt hyväksyttäväksi M100 -junayksiköiden peruskorjauksen hankesuunnitelman. Johtokunnan esityksessä esitettiin yhteensä 42 junayksikön peruskorjauksista ja sen kustannusarvioksi 30,2 milj. euroa (alv 0%, kustannustasossa 3/2017). Lisäksi tilaajan oman työn ja ulkopuolisen asiantuntijatyön kustannusarvio koko hankkeen toteutuksen ajalta on yhteensä 0,99 milj. euroa (alv 0 %) eli koko hanke yhteensä 31,2 milj. euroa.

Liikennelaitosliikelaitoksen johtokunnan esitys on liitteenä 1 ja hankesuunnitelma liitteenä 2.

Hankkeen sisällöstä



21.08.2017

M100-sarjan metrojunakalustoon kuuluu kolme vuonna 1977 toimitettua M101-sarjan kaksivaunuista junayksikköä (nk. nokkajuna) ja 39 vuosina 1979 - 1984 toimitettua M107-sarjan kaksivaunuista junayksikköä (nk. sarjajuna) eli yhteensä 42 junayksikköä. Junayksiköitä on tarkoitus peruskorjata vain 39 kpl, kolmea ensimmäistä junayksikköä ei tulla peruskorjaamaan. Näin ollen hankkeen kokonaiskustannusarvio on 27,29 milj. euroa (26,3 milj. + 0,99 milj. euroa).

Kolme M100 -sarjan ensimmäistä junayksikköä ovat sarjatuotantojunista poikkeavia koekappaleita, joiden arvioitu korjauskustannus on hankesuunnitelman mukaan suurempi (0,96 milj. euroa/vaunupari) kuin ns. sarjajunien (noin 0,726 milj. euroa/vaunupari). HSL on 13.6.2017 käsitellyt liikenneliikelaitoksen metro- ja raitiovaunukaluston kehittämissuunnitelmia ja todennut, ettei em. kolmen junayksikön korjaaminen ole ilman välttämätöntä tarvetta kannattavaa. Liikenneliikelaitos on tarkistanut peruskorjattavien metrojunien määrän ja kustannusarvion edellä mainitun mukaisesti.

M100-sarjan hankinnan yhteydessä määritelty tavoitteellinen käyttöikä 40 vuotta täyttyy lähivuosina. M100 -junien visuaalinen ilme ja ohjaamo eivät vastaa uusille junille nykyisin asetettavia vaatimuksia. Peruskorjauksen tavoitteena on junien tekniikan ja huollettavuuden kehittäminen, kuljettajien työympäristön parantaminen sekä ilmeen nykyaikaistaminen. Peruskorjaus sisältää mm. junien ulkomaalauksen, ohjaamon ja matkustamon uudistamisen, tekniikan parantamista sekä huolto- ja korjaustoimenpiteitä sekä matkustajainformaatiojärjestelmän uusimisen. Tarkempi selostus toimenpiteistä on hankesuunnitelmassa.

Peruskorjaus pidentää junien käyttöikää noin 10 vuodella ja antaa mahdollisuuden lykätä uusien metrojunien hankintaa 2020-luvun lopulle. Uuden kaluston (M400) hankinta ja metron automatisointi on teknisesti ja taloudellisesti järkevää toteuttaa aikanaan samanaikaisesti.

Kustannukset ja aikataulu

Peruskorjaushankkeen kustannusarvio on yhteensä 27,29 milj. euroa (alv 0%).

Poistot ovat noin 2,7 milj. euroa/vuosi. Vakuutusrahastomaksut ovat noin 0,2 milj. euroa.

Liikenneliikelaitos rahoittaa hankkeen lainarahoituksella. Korkokulut ovat yhteensä noin 1,7 milj. euroa (korkokanta 1 % ja laina-aika 10 vuotta).

Liikenneliikelaitos laskuttaa metrovaunujen peruskorjauksen poistot, korot ja vakuutusrahastomaksun Helsingin seudun liikenne -kuntayhty-



21.08.2017

mältä (HSL) operointikustannusten yhteydessä. Osa HSL:ltä laskutettavista operointikustannuksista kiertyy vuosittain käytön mukaisesti kaupungin maksettavaksi HSL:n maksuosuuden kautta.

Kaupunginvaltuuston 31.11.2016 hyväksymän vuoden 2017 talousarvion ja taloussuunnitelman 2018 - 2019 liitteenä olevassa, HKL-liikelaitoksen 10-vuotisessa investointiohjelmassa metrovaunujen (M100- ja M200-vaunujen) peruskorjauksiin on budjetoitu yhteensä 20,0 milj. euroa. Vuonna 2016 alustavien suunnitelmien pohjalta laaditussa HKL:n talousarviossa vuodelle 2017 ei ollut huomioitu mm. junien sähkökäyttöjen osittaista modernisointia.

M100-metrovaunujen peruskorjauksen tarkentunut hankesuunnitelma tullaan huomioimaan HKL:n vuoden 2018 talousarvioehdotukseen sisältyvän investointiohjelmaehdotuksen laadinnan yhteydessä.

M100 -junakaluston peruskorjaushanke toteutetaan vuosina 2018 - 2021 siten, että kaikki junayksiköt on peruskorjattu ennen kuin Länsimetron Kivenlahden jatkeen liikennöinti alkaa. Hankinta käynnistetään vuonna 2017.

Hankkeen arviointi

Hanke on taloudellisesti ja teknisesti perusteltu. Nykyistä M100 -metrokalustoa voidaan peruskorjauksen ansiosta hyödyntää vielä noin 10 vuoden ajan. Peruskorjaus vähentää huollon tarvetta ja tehostaa kaluston käyttöä sekä tuo kustannussäästöjä kunnossapidossa. Peruskorjaus on taloudellisesti kannattavampi vaihtoehto kuin kokonaan uuden kaluston hankinta tässä vaiheessa.

Hanke tulee toteuttaa kaupunginhallituksen 12.6.2017 hyväksymässä vuoden 2018 talousarvioehdotuksen raamissa sekä talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen 2018 - 2020 laatimishojeissa HKL:lle asetetun 10-vuotisen investointiohjelman kokonaistason 1,3 mrd. euron puitteissa.

HSL:n hallitus on 13.6.2017 osaltaan hyväksynyt metro- ja raitiovaunukaluston kehittämisohjelmat, joiden yhtenä osana on M100 - ja M200 -metrovaunujen peruskorjaus. HSL:n hallituksen hyväksymän M100- ja M200 -metrovaunujen korjausohjelman kokonaiskustannukset ovat noin 30 - 35 milj. euroa. Huolto-ohjelman kokonaiskustannukseen vaikuttavat korjausten lopullinen hinta sekä kalustotarve, kun länsimetron jatke Kivenlahteen käynnistyy. Metrojunien korjausohjelma toteutetaan vuosina 2017 - 2021.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna



21.08.2017

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Saara Kanto, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 25531
saara.kanto(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikennelaitos -liikelaitoksen esitys 27.4.2017
- 2 M100 junien peruskorjauksen hankesuunnitelma

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

HKL

Päätöshistoria

Liikennelaitos -liikelaitoksen johtokunta (HKL) 27.04.2017 § 72

HEL 2017-004725 T 08 00 02

Päätös

Liikennelaitos -liikelaitoksen johtokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että se esittäisi valtuustolle hyväksyttäväksi 42:n M100 -junayksikön peruskorjauksen hankesuunnitelman 30.200.000,00 euron arvonlisäverottomaan enimmäishintaan (kustannustasossa 3/2017). Tämän lisäksi tilaajan oman työn ja ulkopuolisen asiantuntijatyön kustannusarvio koko hankkeen toteutuksen ajalta on yhteensä 990.000,00 euroa (alv 0 %).

Esittelijä

yksikön johtaja
Artturi Lähdetie

Lisätiedot

Tuomo Pietilä, projekti-insinööri, puhelin: 34776
tuomo.pietila(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Asia/4

§ 745

V 30.8.2017, Tapanilan Kertojantie 9:n ja 11:n asemakaavan muuttaminen (nro 12393, tontit 39213/1 ja 2)

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä 39. kaupunginosan (Tapaninkylä, Tapanila) korttelin 39213 tonttien 1 ja 2 sekä puistoalueen asemakaavan muutoksen 25.10.2016 päivätyn ja 17.5.2017 muutetun piirustuksen numero 12393 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavan muutoksen nro 12393 kartta, päivätty 25.10.2016, muutettu 17.5.2017
- 2 Asemakaavan muutoksen nro 12393 selostus, päivätty 25.10.2016, muutettu 17.5.2017
- 3 Vuorovaikutusraportti 25.10.2016, täydennetty 17.5.2017
- 4 Osa päätöshistoriaa

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Helen Sähköverkko Oy
Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Esitysteksti
Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Liite 1
Liite 2

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Asia/4

Liite 3

Liite 4

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä

Asemakaavan muutos koskee erillispientalo- ja puistoalueita, jotka sijaitsevat Tapanilassa. Kaavaratkaisu mahdollistaa neljän uuden erillispientalotontin muodostamisen.

Tavoitteena on muuttaa puistoalue sekä osa nykyisestä enintään kaksiasuntoisten pientalojen korttelialueesta uusiksi tonteiksi. Tontit merkitään erillispientalojen korttelialueeksi, jolla ympäristö on säilytettävä. Kertojantie 9:ssä sijaitseva rakennus suojellaan asemakaavamääräyksellä. Tuomaankujan kulmaukseen sijoitetulle uudelle tontille on merkitty rakennusala, johon saa sijoittaa siirtämällä säilytettävän kulttuurihistoriallisesti merkittävän rakennuksen.

Uutta asuntokerrosalaa on 560 k-m².

Esittelijän perustelut

Kaavaratkaisu on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja oikeusvaikutteisen yleiskaavan mukainen ja edesauttaa kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista.

Kaavaratkaisu on oikeusvaikutteisen yleiskaavan ja uuden yleiskaavan (kaupunginvaltuusto 26.10.2016) mukainen.

Alueella on voimassa kaavat numero 8295 ja 10757 vuosilta 1981 ja 2000.

Tontit ja puistoalue sijaitsevat Tapanilan kulttuurihistoriallisesti arvokkaalla pientaloalueella. Molemmilla tonteilla sijaitsee omakotitalo. Kertojantie 9:n asuinrakennus on sr-3-merkinnällä suojeltu 1930-luvun talo, viereisen tontin asuinrakennus on valmistunut 1980-luvun lopulla. Puistoalue (Kertojanpuisto) on rakentamaton ja sillä sijaitsee muuntamo sekä vanha talousrakennus.

Kaavaratkaisun toteuttamisesta ei aiheudu kaupungille kustannuksia.

Suunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus

Kaavaratkaisu on tehty tonttien omistajien hakemusten johdosta ja kaupungin aloitteesta. Kaavaratkaisun sisältö on neuvoteltu hakijoiden



kanssa. Helsingin kaupunki omistaa puistoalueen pohjoisosan. Korttelialue sekä eteläosa puistosta ovat yksityisomistuksessa.

Osallistuminen ja vuorovaikutus on järjestetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Asemakaavan muutosehdotus on ollut julkisesti nähtävillä 18.11. - 19.12.2016. Kaavaehdotuksesta ei tehty muistutuksia.

Lausunnot

Kaavaehdotuksesta saatiin Helen Sähköverkko Oy:n, Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY), kaupunginmuseon, kiinteistöviraston, pelastuslautakunnan, rakennusvalvontaviraston, yleisten töiden lautakunnan ja ympäristökeskuksen lausunnot.

Kiinteistöviraston lausunto kohdistui puistoalueen osalle kaavoitetun tontin 13 rakennusaloihin.

Yleisten töiden lautakunnan lausunnossa todetaan poistuvan viheralueen aiheuttavan muutoksia alueen hulevesien viivytysskapasiteettiin Longinojan valuma-alueella.

Rakennusvalvontavirasto esittää kannanotossaan tiiviin rakentamisen aiheuttavan erikoisrakenteita ja kaavassa olevien rakennusten enimmäiskorkeuksien vaativan mahdollisesti vähäistä poikkeamista rakennusluvan yhteydessä.

Muissa lausunnoissa ei ollut huomautettavaa.

Lausunnot ilmenevät kokonaisuudessaan päätöshistoriasta ja niiden referaatit sekä niihin annetut vastineet ovat vuorovaikutusraportissa (liite 3).

Asemakaavan muutosehdotukseen tehdyt muutokset

Kaavaehdotukseen on tehty muutoksia, jotka on esitetty yksityiskohtaisesti kaavaselostuksen toiseksi viimeisessä luvussa.

Tehdyt muutokset eivät ole olennaisia, joten ehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Päätösehdotus on entisen kaupunkisuunnitteluviraston tarkistetun esityksen mukainen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



21.08.2017

Asia/4

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavan muutoksen nro 12393 kartta, päivätty 25.10.2016, muutettu 17.5.2017
- 2 Asemakaavan muutoksen nro 12393 selostus, päivätty 25.10.2016, muutettu 17.5.2017
- 3 Vuorovaikutusraportti 25.10.2016, täydennetty 17.5.2017
- 4 Osa päätöshistoriaa

Oheismateriaali

- 1 Ilmakuva
- 2 Havainnekuva 25.10.2016

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Otteet

Ote

Helen Sähköverkko Oy
Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Esitysteksti
Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4

Tiedoksi

Kaupunkiympäristön toimiala
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala

Päätöshistoria

Kaupunkisuunnitteluvirasto 17.5.2017

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Ksv 0742_47, karttaruutu 683501

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunkisuunnitteluvirasto on tarkistanut 25.10.2016 päivättyä 39. kaupunginosan (Tapaninkylä, Tapanila) korttelin 39213 tonttien 1 ja 2 sekä puistoalueen asemakaavan muutosehdotusta nro 12393. Kaavaehdotukseen tehdyt muutokset ilmenevät yksityiskohtaisesti liitteestä ja kaavaselostuksesta.

Kaupunkisuunnitteluviraston mielestä kaavaehdotukseen tehdyt muutokset eivät ole olennaisia, joten ehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville. Muutoksista on neuvoteltu asianomaisten hallintokuntien kanssa ja niitä, joiden etua muutokset koskevat, on kuultu erikseen.

Tiivistelmä

Asemakaavan muutos koskee erillispientalo- ja puistoalueita, jotka sijaitsevat Tapanilassa. Kaavaratkaisu mahdollistaa neljän uuden erillispientalotontin muodostamisen.

Tavoitteena on muuttaa puistoalue sekä osa nykyisestä enintään kaksiasuntoisten pientalojen korttelialueesta (AO) uusiksi tonteiksi. Tontit merkitään erillispientalojen korttelialueeksi (AO/s), jolla ympäristö on säilytettävä. Kertojantie 9:ssä sijaitseva rakennus suojellaan asemakaavamääräyksellä. Tuomaankujan kulmaukseen sijoitetulle uudelle tontille on merkitty rakennusala, johon saa sijoittaa siirtämällä säilytetävän kulttuurihistoriallisesti merkittävän rakennuksen.

Uutta asuntokerrosalaa on 560 k-m².

Helsingin kaupunki omistaa puistoalueen pohjoisosan. Korttelialue sekä eteläosa puistosta ovat yksityisomistuksessa.

Kaavaratkaisu on tehty tonttien omistajien hakemuksien johdosta ja kaupungin aloitteesta. Kaavaratkaisun sisältö on neuvoteltu hakijoiden kanssa.

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaavaehdotuksen hyväksymistä. Kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä ja siitä saatiin lausunnot. Esitetyt huomautukset kohdistuivat rakennusaloihin ja hulevesiin. Kaavaehdotukseen tehtiin muutoksia, jotka on esitetty yksityiskohtaisesti kaavaselostuksen viimeisessä luvussa.

Muistutuksia ei esitetty.

Kaavaratkaisu on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja oikeusvaikutteisen yleiskaavan mukainen ja edesauttaa kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista.



Nyt laadittu kaavaratkaisu on Helsingin uuden yleiskaavan tavoitteiden mukainen.

Alueen lähtökohdat ja nykytilanne

Tontit ja puistoalue sijaitsevat Tapanilan kulttuurihistoriallisesti arvokkaalla pientaloalueella.

Molemmilla tonteilla sijaitsee omakotitalo. Kertojantie 9:n asuinrakennus on arkistotietojen mukaan 1930-luvulta, viereisen tontin asuinrakennus on valmistunut 1980-luvun lopulla. Puistoalue (Kertojanpuisto) on rakentamaton ja sillä sijaitsee muuntamo sekä vanha talousrakennus.

Alueella on voimassa kaksi asemakaavaa vuosilta 1981 ja 1999. Asemakaavassa korttelialue on käyttötarkoitukseltaan enintään kaksiasuntoisten pientalojen korttelialuetta (AO), jossa molemmilla tonteilla on rakennusoikeus 200 k-m². Tonteilla on rakennusalat kaksi- ja yksikerroksisille rakennuksille. Puistoon on merkitty paikka muuntamolle sekä alueen osa, jolla puusto on säilytettävä.

Vuorovaikutus kaavan valmisteluaikana

Liitteenä olevassa vuorovaikutusraportissa esitetään yhteenvedot kaavan valmisteluaikana saaduista kannanotoista, mielipiteistä ja lausunnoista sekä vastineet niihin.

Kaavaehdotuksen julkinen nähtävilläolo (MRL 65 §)

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti 25.10.2016 asettaa kaavaehdotuksen nähtäville ja sen jälkeen kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 18.11.–19.12.2016.

Muistutukset

Kaavaehdotuksesta ei tehty muistutuksia.

Lausunnot

Kaavaehdotuksesta saatiin lausunnot seuraavilta tahoilta:

- Helen Sähköverkko Oy
- Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
- kaupunginmuseo
- kiinteistövirasto
- pelastuslautakunta
- rakennusvalvontavirasto
- yleisten töiden lautakunta



21.08.2017

– ympäristökeskus.

Kiinteistöviraston lausunto kohdistui puistoalueen osalle kaavoitetun tontin 13 rakennusaloihin.

Yleisten töiden lautakunnan lausunnossa todetaan poistuvan viheralueen aiheuttavan muutoksia alueen hulevesien viivytysskapasiteettiin Longinojan valuma-alueella.

Rakennusvalvontavirasto esittää kannanotossaan tiiviin rakentamisen aiheuttavan erikoisrakenteita ja kaavassa olevien rakennusten enimmäiskorkeuksien vaativan mahdollisesti vähäistä poikkeamista rakennusluvan yhteydessä.

Muissa lausunnoissa ei ollut huomautettavaa.

Toimenpiteet julkisen nähtävillälöön jälkeen

Lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon mahdollisuuksien mukaan. Vastineet lausuntoihin on esitetty vuorovaikutusraportissa.

Kaavaehdotukseen on tehty muutoksia, jotka on esitetty yksityiskohtaisesti liitteessä ja kaavaselostuksen viimeisessä luvussa. Kaavaselostusta on täydennetty suunnittelu- ja käsittelyvaiheiden sekä suojaviheralueen osalta.

Vuorovaikutusraportti on liitteenä.

Tarkemmat perustelut

Tarkemmat kaavaratkaisun perustelut ilmenevät liitteenä olevasta asemakaavaselostuksesta.

Kaavaratkaisun kustannukset

Kaavaratkaisun toteuttamisesta ei aiheudu kaupungille kustannuksia.

Jatkotoimenpiteet

Kaavaratkaisun johdosta ei maanomistajille koidu merkittävää hyötyä, joten kaupunginhallituksen 9.6.2014 (§ 685) tekemän päätöksen mukaiselle maankäytösopimusmenettelylle ei ole tarvetta.

Lisätiedot

Johanna Mutanen, arkkitehti, puhelin: 310 37299

johanna.mutanen(a)hel.fi

Nina Nynäs-Lundqvist, asemakaavateknikko, puhelin: 310 37298

nina.nynas(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Kaupunginmuseo Kulttuuriympäristöyksikkö 11.1.2017

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Kaupunkisuunnitteluviraston lausuntopyyntö 4.11.2016

Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto on pyytänyt Helsingin kaupunginmuseolta lausuntoa asemakaavan muutosehdotukseen, joka koskee Tapanilassa sijaitsevaa erillispientalo- ja puistoaluetta ja mahdollistaisi neljän uuden erillispientalotontin muodostamisen. Kaupunginmuseo tarkastelee asiaa perustehtävänsä mukaisesti kulttuurihistorian ja kulttuuriympäristön vaalimisen näkökulmasta ja lausuu pyydettyä seuraavaa.

Tapanilan pientaloalue on maakunnallisesti arvokas kulttuuriympäristö joka edustaa 1900-luvun alkupuolen esikaupunkirakentamista radan varressa. Yleiskaava 2002:ssa alue on määritelty kulttuurihistoriallisesti, rakennustaiteellisesti ja maisemakulttuurin kannalta merkittäväksi alueeksi. Asemakaavan muutosehdotuksen tavoitteena on muuttaa puistoalue sekä osa nykyisestä enintään kaksiasuntoisten pientalojen korttelialueesta uusiksi tonteiksi. Voimassa olevien asemakaavojen mukaan molemmilla tonteilla on rakennusoikeutta 200 kerrosneliometriä yksi- ja kaksikerroksisille rakennuksille. Muutosehdotuksessa uutta asuntokerrosalaa on 560 kerrosneliometriä. Tontit merkitään erillispientalojen korttelialueeksi, jolla ympäristö on säilytettävä. Kertojantien ja Tuomaankujan kulmukseen sijoitettavalle uudelle tontille saa sijoittaa siirtämällä säilytettävän kulttuurihistoriallisesti merkittävän, alueen arvoon ja ominaispiirteisiin soveltuvan huvilarakennuksen.

Molemmilla muutosehdotusta koskevilla tonteilla sijaitsee omakotitalo. Osoitteessa Kertojantie 9 sijaitseva 1930-luvulta peräisin oleva kaksikerroksinen mansardikattoinen rakennus suojellaan kaavaehdotuksessa asemakaavamääräyksellä sr-3. Määräyksen mukaan rakennus on paikallishistoriallisesti ja aluekokonaisuuden kannalta arvokas rakennus, jota ei saa purkaa. Viereisen tontin rakennus on valmistunut 1980-luvun lopulla. Kertojanpuisto on rakentamaton ja sillä sijaitsee muunta- ja vanha talousrakennus.

Kaupunginmuseo on lausunut asiasta aiemmin 25.2.2015. Lausunnotsa tuolloin mainitut asiat on huomioitu asemakaavan muutosehdotuksessa, joten kaupunginmuseolla ei ole kaavaehdotuksesta huomautettavaa.

25.2.2015 Lausunto annettu

Lisätiedot

Postiosoite PL 1 00099 HELSINGIN KAUPUNKI helsinki.kirjaamo@hel.fi	Käyntiosoite Pohjoisesplanadi 11-13 Helsinki 17 http://www.hel.fi/kaupunginhallitus	Puhelin +358 9 310 1641 Faksi +358 9 655 783	Y-tunnus 0201256-6	Tilinro FI0680001200062637 Alvno FI02012566
--	---	---	------------------------------	--



21.08.2017

Maaret Louhelainen, tutkija, puhelin: +358403347014
maaret.louhelainen(a)hel.fi

Yleisten töiden lautakunta 10.01.2017 § 10

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Lausunto

Yleisten töiden lautakunta antoi kaupunkisuunnitteluvirastolle seuraavan lausunnon:

Asemakaavan muutos koskee Kertojantien varrella sijaitsevaa pientaloja puistoaluetta Tapanilan pientaloalueella Tapaninkylässä (39. kaupunginosa).

Kaavamuutoksen tavoitteena on muuttaa Kertojanpuiston puistoalue sekä osa nykyisestä pientalojen korttelialueesta uusiksi tonteiksi. Kaavaratkaisulla muodostetaan neljän uutta tonttia. Tontit merkitään erillispientalojen korttelialueeksi (AO/s), jossa ympäristö on säilytettävä. Kertojantie 9:ssä sijaitseva rakennus suojellaan asemakaavamääräyksellä. Tuomaankujan kulmukseen sijoitetulle uudelle tontille on merkitty rakennusala, johon saa sijoittaa siirtämällä säilytettävän kulttuurihistoriallisesti merkittävän rakennuksen.

Kaavamuutoksessa poistuva yleinen viheralue aiheuttaa muutoksia alueen hulevesien viivytyskapasiteettiin Longinojan valuma-alueella. Läpäisevän pinta-alan pienenemistä tulee kompensoida esittämällä kaavassa tonteille hulevesien viivytysrakenteita.

Kaavamuutosalueeseen rajautuvat kadut Kertojantie ja Tuomaankuja ovat sorateitä. Neljän uuden asuinrakennuksen myötä katujen liikennemäärät eivät kasva merkittävästi eivätkä siten tuo muutostarpeita kadun ylläpitoon tai rakentamisen kiireellisyyteen. Soratiet on tunnistettu yhdeksi Tapanilan puutaloalueen ympäristön säilymisen arvopiirteeksi.

Muuntamorakennuksen ympärille jäävä alue tulee osoittaa puistoalueen (VP) sijasta suojaviheralueeksi (EV).

Esittelijä

kaupunginarkkitehti
Jukka Kauto

Lisätiedot

Anni Tirri, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38335
anni.tirri(a)hel.fi

Heikki Takainen, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 38977
heikki.takainen(a)hel.fi



21.08.2017

Pelastuslautakunta 13.12.2016 § 144

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Lausunto

Pelastuslautakunta antoi seuraavan lausunnon Tapaninkylän, Tapanilan (39.ko) asemakaavan muutoksesta nro 12393:

Pelastuslautakunnalla ei ole huomautettavaa asemakaavan muutokseen nro 12393.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Simo Wecksten

Lisätiedot

Pulmu Waitinen, vanhempi palotarkastaja, puhelin: 310 31237
pulmu.waitinen(a)hel.fi

Ympäristölautakunta 13.12.2016 § 377

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Päätös

Ympäristölautakunta päätti, että lausunnon asiasta antoi ympäristökeskus.

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Anu Haahla, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 28916
anu.haahla(a)hel.fi

Kaupunkisuunnittelulautakunta 25.10.2016 § 348

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Ksv 0742_47, karttaruutu 683501

Päätös

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti

- asettaa 25.10.2016 päivätyn asemakaavan muutosehdotuksen nro 12393 julkisesti nähtäville 30 päiväksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti. Asemakaavan muutos koskee 39. kau-



21.08.2017

punginosan (Tapaninkylä, Tapanila), korttelin 39213 tontteja 1 ja 2 sekä puistoaluetta.

- antaa vuorovaikutusraportista ilmenevät vastineet esitettyihin mielipiteisiin ja kannanottoihin. Päätösasiakirjat ja vuorovaikutusraportti ovat luettavissa kaupunkisuunnitteluviraston info- ja näyttelytila Laiturilla, Narinkka 2, sekä kaupunkisuunnitteluviraston internet-sivuilta: kohdassa Päätöksenteko

www.hel.fi/ksv

- että kaupunkisuunnitteluvirasto pyytää ehdotuksesta tarvittavat lausunnot.
- valtuuttaa kaupunkisuunnitteluviraston tekemään ehdotukseen vähäisiä muutoksia ja tarkistuksia, jotka eivät olennaisesti muuta ehdotuksen sisältöä.
- kehottaa kaupunkisuunnitteluvirastoa laskuttamaan hakijoilta Kustannukset -liitteen mukaiset asemakaavan laatimis- ja käsittelykustannukset asemakaavan hyväksymisen jälkeen.

Samalla lautakunta esitti kaupunginhallitukselle

- asemakaavan muutosehdotuksen nro 12393 hyväksymistä, mikäli ehdotuksesta ei tehdä maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n mukaisia muistutuksia eivätkä ehdotuksesta annetut lausunnot anna aiheutta asian käsittelemiselle uudelleen kaupunkisuunnittelulautakunnassa.

Esittelijä

asemakaavapäällikkö
Olavi Veltheim

Lisätiedot

Johanna Mutanen, arkkitehti, puhelin: 310 37299
johanna.mutanen(a)hel.fi
Nina Nynäs-Lundqvist, asemakaavateknikko, puhelin: 310 37298
nina.nynas(a)hel.fi

Rakennusvirasto 26.2.2015

HEL 2011-003901 T 10 03 03

Kaupunkisuunnittelu on pyytänyt rakennusviraston mielipidettä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta 1191-00/15 ja asemakaavaluonnoksesta 10.3.2015 mennessä. Muutosalue sijaitsee 39. kaupunginosassa (Tapaninkylä).

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Asemakaavan muutos koskee kahta omakotitalotonttia osoitteissa Kertojantie 9 ja 11 sekä tonttien viereistä Kertojanpuistoa. Kertojanpuiston eteläosa on yksityisomistuksessa ja pohjoisosa kaupungin omistuksessa. Kaupungin puistoalueella sijaitsee muuntamorakennus. Kaavamuu-
toksessa nykyiset tontit ja puistoalue jaetaan neljäksi omakotitalotontiksi. Muuntamoalueelle jää pieni kaista puistoaluetta.

Kertojanpuisto on ollut luonnonmukaisessa tilassa eikä sen poikki johda rakennettua reittiä. Pukinmäen, Tapanilan, Tapaninvainion ja Ylä-Malmin viheraluesuunnitelmassa (2007-2016) on todettu, että puiston käyttötarkoituksen muutosta voidaan tutkia.

Tonttien ajoneuvoliittymissä tulee hyödyntää mahdollisuuksien mukaan jo olemassa olevia tonttiliittymiä ja tutkia mahdollisuuksia yhdistää uusien tonttien liittymiä. Ajoliittymien näkemäalueisiin tulee kiinnittää huomiota, sillä alueella on paljon jalankulkua läheisten koulujen ja päiväkotien johdosta.

Lisätiedot

Anni Tirri, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 38335
anni.tirri(a)hel.fi

Petri Arponen, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38955
petri.arponen(a)hel.fi



§ 746

V 30.8.2017, Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleiden ym. toteutussopimusten ja kiinteistökauppojen hyväksyminen

HEL 2017-005475 T 10 01 01 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

A

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunkiympäristölautakunnan myymään 17. kaupunginosan (Pasila, Pohjois-Pasila) suunnitellun korttelin nro 17115 suunnitellut tontit nro 2, 4, 5, 6 ja 7 tai niistä muodostettavat tontit Rakennusliike Evälahti Oy:lle tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä 1 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja kaupunkiympäristölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esisopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

B

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunkiympäristölautakunnan myymään 17. kaupunginosan (Pasila, Pohjois-Pasila) suunnitellun korttelin nro 17115 suunnitellun tontin nro 3 tai siitä muodostettavat tontit Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteralle tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä 2 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja lautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esisopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

C

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunkiympäristölautakunnan myymään 17. kaupunginosan (Pasila, Pohjois-Pasila) suunnitellun korttelin nro 17120 suunnitellut tontit nro 1, 3, 4 ja 5 tai niistä muodostetta-



21.08.2017

vat tontit Bonava Suomi Oy:lle tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä 3 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja lautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esisopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

D

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunkiympäristölautakunnan myymään 17. kaupunginosan (Pasila, Pohjois-Pasila) suunnitellun korttelin nro 17122 suunnitellut tontit nro 2 ja 3 tai niistä muodostettavat tontit Fira Oy:lle tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä 4 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja lautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esisopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

E

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunkiympäristölautakunnan tekemään liitteinä 5 (Y-Säätiö, tontti 17115/1), 6 (TA-rakennuttaja Oy, tontti 17115/8), 7 (Bonava Suomi Oy, tontit 17120/1, 2, 3, 4, ja 5 sekä LPA-tontti 17121/1) ja 8 (Fira Oy, tontit 17122/1, 2, 3 ja 4 sekä AH-tontti 17118/1) olevat suunniteltujen korttelien ja tonttien toteutus sopimukset sekä tarvittaessa tekemään niihin muutoksia ja tarkistuksia.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi
Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Rakennusliike Evälahti Oy)
- 2 Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Etera)



21.08.2017

3	Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Bonava Suomi Oy)
4	Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Fira Oy)
5	Toteutus sopimus (Y-Säätiö sr)
6	Toteutus sopimus (TA-Rakennuttaja Oy)
7	Toteutus sopimus (Bonava Suomi Oy)
8	Toteutus sopimus (Fira Oy)
9	Maaliikennekeskuksen alueen asemakaavan muutosluonnos 4.1.2016
10	Varausaluekartta
11	Tonttijakoluonnos korttelit 17114 ja 17115 (hakualue 1)
12	Tonttijakoluonnos korttelit 17116, 17120 ja 17121 (hakualue 2)
13	Tonttijakoluonnos korttelit 17117, 17118 ja 17122 (hakualue 3)
14	Pohjoinen postipuisto, rahoitus- ja hallintamuotojakauma, vaaka
15	Perustelumuiستio
16	Arvioinnista laadittu muistio

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Bonava Suomi Oy	Kunnallisvalitus, valtuusto Liite 3 Liite 7 Liite 12
Fira Oy	Kunnallisvalitus, valtuusto Liite 4 Liite 8 Liite 13
Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Etera	Kunnallisvalitus, valtuusto Liite 2 Liite 11
Rakennusliike Evälahti Oy	Kunnallisvalitus, valtuusto Liite 1 Liite 11
Y-säätiö sr	Kunnallisvalitus, valtuusto Liite 5 Liite 11
TA-Rakennuttaja Oy	Kunnallisvalitus, valtuusto Liite 6 Liite 11

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä



21.08.2017

Kiinteistölautakuntaa päätti kaupunginhallituksen varauspäätöksen mukaisesti järjestää Postipuiston alueen pohjoisosan tonttien suunnittelua ja luovutusta varten kilpailun ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyin, kohteena ennen kaikkea sääntelemätön vapaarahoitteinen tai välimuodon tuotanto.

Kilpailun tuloksena lautakunta päätti varata tontit kuudelle eri tuottajalle.

Kilpailun lopputulos vastaa varsin hyvin niin alueen asuntotuotannolle asetettuja rahoitus- ja hallintamuototavoitteita kuin laadullisiakin tavoitteita.

Lopputuloksen toteutumisen turvaamiseksi kilpailun voittajien kanssa on neuvoteltu toteutussopimukset niihin kytkettyvine kiinteistökaupan esisopimuksineen.

Suurin osa tonteista, kaikki sääntelemättömään vapaarahoitteiseen tuotantoon varatut, esitetään varauspäätöksessä myytäviksi. Koska tonttien kauppahinta nousee yksittäisten varauksensaajien kohdalla yli kymmenen miljoonan euron, ja kaikkien esitettyjen myyntien arvo yhteensä lähes 40 miljoonaksi euroksi, kilpailun tuloksena syntynyt kokonaisuus neuvoteltuine toteutussopimuksineen, kiinteistökaupan esisopimuksineen ja lopullisine kiinteistökauppoineen on perusteltua saattaa kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi, jotta varauspäätös olisi tältäkin osin sitova.

Esittelijän perustelut

Asian taustaa

Kaupunginhallituksen varauspäätös

Kaupunginhallitus päätti 25.8.2014 (§ 836) mm. varata Pasilan Postipuiston alueen suunnitellusta asuinrakennusoikeudesta (noin 150 000 k-m²) noin 20 % valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon, 40 % välimuodon tuotantoon ja 40 % vapaarahoitteiseen sääntelemättömään omistus- ja/tai vuokra-asuntotuotantoon päätöksessä mainituin ehdoin.

Sääntelemättömän asuntotuotannon toteuttajat valitaan idea-/konsepti-kilpailulla. Kilpailun tavoitteeksi asetettiin löytää yksi tai useampi korkeatasoinen ja toteutuskelpoinen suunnitelma asemakaavan pohjaksi, joka laaditaan kumpanuuskaavoitusmenettelyllä.

Voittajien toteutettavaksi voitiin kiinteistölautakunnan harkinnan mukaan varata myös enintään noin 50 % välimuodon asuntotuotantoon tarkoitettua asuinrakennusoikeudesta. Sääntelemättömästä asuntotuotannos-



ta enintään noin 30 % voi olla vuokra-asuntotuotantoa. Kilpailun voittajat saavat etusijan varata alueelle mahdollisesti kaavoitettavan toimitilarakennusoikeuden.

Samalla kaupunginhallitus päätti oikeuttaa kiinteistölautakunnan järjestämään tonttien suunnittelua ja luovutusta varten kilpailun ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyin, päättämään kilpailun ehdoista sekä valitsemaan menettelyn perusteella tonteille varaajat ja toteuttajat.

Kilpailun järjestäminen

Kiinteistölautakunta järjesti varauspäätöksen mukaisesti 11.2. - 16.5.2016 Pasilan Postipuiston pohjoisosan kilpailullisen ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyn, jonka kohteena olivat kaupunkisuunnittelulautakunnan 1.12.2015 (367 §) hyväksymään ja 4.1.2016 päivitettyyn liitteenä 9 olevaan asemakaavan muutosluonnokseen merkityt asuinkorttelit (AK, A, AL) nro 17114 - 17117, 17120 ja 17122, autopaikkojen korttelialue (LPA) nro 17121 sekä lähipalvelurakennusten korttelialue (PL) nro 17118 ja sen viereen sijoittuva katuaukio/tori. Sijaintikartta on liitteenä 10.

Sääntelemättömän asuntotuotannon toteuttajat tulivat valittaviksi ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyllä, jossa kilpailtiin ideoilla ja konseptillä. Voittajien toteutettavaksi voitiin kiinteistölautakunnan harkinnan mukaan varata myös enintään noin 50 % Postipuiston alueen välimuodon asuntotuotantoon tarkoitettua asuinrakennusoikeudesta. Kilpailun voittajat saivat etusijan varata alueelle mahdollisesti kaavoitettavan toimitilarakennusoikeuden.

Korttelit oli jaettu tarjouspyynnössä kolmeen hakualueeseen. Ensimmäiseen hakualueeseen kuuluvat korttelit nro 17114 ja 17115, toiseen hakualueeseen korttelit nro 17116, 17120 ja 17121 ja kolmanteen hakualueeseen korttelit nro 17117, 17118 ja 17122 sekä korttelin nro 17118 viereen sijoittuva katuaukio/tori (hakualue 3).

Ilmoittautujan tuli toimittaa alustavat viite- ja konseptisuunnitelmat joko hakualueelle 1 ja/tai 2 ja/tai 3.

Hakumenettelyssä saatiin ensimmäiseen hakualueeseen kohdistettuna neljä hakemusta, jotka koostuivat alustavista viite- ja konseptisuunnitelmista, toiseen hakualueeseen kuusi vastaavaa hakemusta ja kolmanteen hakualueeseen kolme hakemusta.

Arviointiryhmä valitsi ensimmäistä aluetta koskeviin jatkoneuvotteluihin toteuttajaryhmän, joka muodostui Y-Säätiö sr:stä, Rakennusliike Evälahti Oy:stä, Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eterasta sekä TA-Raken-



nuttaja Oy:stä. Toisen alueen jatkoneuvotteluihin valittiin Bonava Suomi Oy ja kolmannen Fira Oy.

Jatkoneuvottelut

Jatkoneuvottelujen tuloksena kunkin hakualueen osalta viimeisteltiin alustavat viite- ja konseptisuunnitelmat lopullisiksi projektisuunnitelmiksi. Samalla neuvoteltiin kutakin aluetta koskevat kiinteistökauppojen esisopimukset niihin liittyvine toteutussopimuksineen. Samalla yhteistyössä kaavoittajan kanssa käydyissä neuvotteluissa tarkentui Postipuiston asemakaavan muutosluonnos, jonka tuloksena laadittiin myös luonnos hakualueiden 1, 2 ja 3 ohjeelliseksi tonttijaoksi. Tonttijakoluonnokset ovat liitteinä 11, 12 ja 13.

Tonttivaraukset ja hinnoittelu myyntiä varten

Kiinteistölautakunta päätti 18.5.2017 (276 §) neuvottelujen tuloksena varata tontit toteutusta varten.

Tontit varattiin parhaiten asetetut tavoitteet täyttäneiden lopullisten projektisuunnitelmien esittäneille tahoille kaksivaiheisesti. Ensin tulivat varattaviksi hakualueiden 1, 2 ja 3 ensimmäisenä toteutettavien korttelien tontit niin, että varauksensaajien kanssa tehdään niistä toteutussopimukset ja kiinteistökaupan esisopimukset.

Ensi vaiheen varausten toteuttamisen edistämiseksi ja varmistamiseksi varattiin samalla seuraavaksi toteutettavaksi tulevan korttelin tontit ehdollisesti niin, että varauksensaajat saavat ne toteutettavakseen, mikäli pitäytyvät ensi vaiheen toteutus- ja luovutussopimusten ehdoissa ja aikataulussa.

Tontit varattiin seuraavasti:

Y-Säätiö sr

Y-Säätiö sr:lle varattiin toteutusta varten tontti 17115/1 valtion tukemia (pitkä korkotuki) vuokra-asuntoja (3 930 k-m²) varten. Tontti on tarkoitettu luovuttaa vuokraamalla se pitkäaikaisesti.

Rakennusliike Evälahti Oy

Rakennusliike Evälahti Oy:lle varattiin toteutusta varten seuraavat tontit:

- tontti 17115/2 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (2 530 k-m²) ja monikäyttötilaa (vähintään 150 k-m²) varten.



21.08.2017

Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 800 euroa/k-m² ja monikäyttötilan 400 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 2,1 miljoonaa euroa.

- tontti 17115/4 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (3 050 k-m²) ja monikäyttötilaa (vähintään 300 k-m²) varten.

Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 800 euroa/k-m² ja monikäyttötilan 400 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 2,6 miljoonaa euroa.

- tontti 17115/5 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (3 250 k-m²) ja monikäyttötilaa (vähintään 300 k-m²) varten.

Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 800 euroa/k-m² ja monikäyttötilan 400 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 2,7 miljoonaa euroa.

- tontti 17115/6 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (3 780 k-m²) varten.

Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 800 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 3 miljoonaa euroa.

- tontti 17115/7 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (3 870 k-m²) varten.

Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 800 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 3,1 miljoonaa euroa.

Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Etera

Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteralle varattiin toteutusta varten tontti 17115/3 vapaarahoitteisia vuokra-asuntoja (7 750 k-m²), monikäyttötilaa (vähintään 150 k-m²) ja myymälätilaa (vähintään 700 k-m²) varten.

Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 800 euroa/k-m², liiketilan 500 euroa/k-m² ja monikäyttötilan 400 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 6,6 miljoonaa euroa.

TA-Rakennuttaja Oy

TA-Rakennuttaja Oy:lle varattiin toteutusta varten tontti 17115/8 asuinsoikeusasuntoja (5 490 k-m²) varten. Tontti on tarkoitettu luovuttava vuokraamalla se pitkäaikaisesti.

Bonava Suomi Oy



21.08.2017

Bonava Suomi Oy:lle varattiin toteutusta varten:

- tontti 17120/1 vapaarahoitteisia vuokra-asuntoja (4 490 k-m²) varten. Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 850 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 3,8 miljoonaa euroa.
- tontti 17120/2 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (4 180 k-m²) Hitas I - ehdoin toteutettavaksi. Tontti on tarkoitus luovuttaa vuokraamalla se pitkäaikaisesti.
- tontti 17120/3 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (4 040 k-m²) varten. Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 850 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 3,4 miljoonaa euroa.
- tontti 17120/4 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (1 880 k-m²) varten. Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 850 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 1,6 miljoonaa euroa.
- tontti 17120/5 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (3 750 k-m²) varten. Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 850 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 3,2 miljoonaa euroa.
- tontti 17121/1 pysäköintilaitoksen rakentamista varten. Laitokseen sijoitetaan kortteleiden nro 17116, 17117, 17120 ja 17122 autopaikat. Tontti on tarkoitus luovuttaa vuokraamalla se pitkäaikaisesti.

Fira Oy

Fira Oy:lle varattiin toteutusta varten:

- tontti 17122/1 valtion tukemia (pitkä korkotuki) vuokra-asuntoja 5 150 k-m² ja monikäyttötilaa vähintään 350 k-m². Tontti on tarkoitus luovuttaa vuokraamalla se pitkäaikaisesti.
- tontti 17122/2 vapaarahoitteisia vuokra-asuntoja (3 070 k-m²) ja monikäyttötilaa (vähintään 30 k-m²) varten. Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 850 euroa/k-m² ja monikäyttötilan 400 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 2,6 miljoonaa euroa.
- tontti 17122/3 omistusasuntoja (5 300 k-m²) varten. Yhtiö ostaa tontin kauppahinnasta, joka vastaa asuinrakennusoikeuden käypää yksikköhintaa 850 euroa/k-m². Tontin kauppahinta on arviolta noin 4,5 miljoonaa euroa.



21.08.2017

- tontti 17122/4 vapaarahoitteisia omistusasuntoja (2 600 k-m²) varten Hitas II -ehdoin toteutettavaksi. Tontti on toteutettava ryhmärakentamishankkeena. Tontti on tarkoitus luovuttaa vuokraamalla se pitkäaikaisesti.

- tontti 17118/1 yhteiskäyttörakennusta (vähintään 1 175 k-m²) varten. Rakennukseen sijoitetaan hakualueiden 1 - 3 sekä Postiljooninkadun itäpuolelle suunniteltujen kortteleiden nro 17123, 17125, 17126, 17127, 17128, 17129, 17130 ja 17131 yhteiskerho- yms. tiloja sekä mahdollisesti myös ulosvuokrattavia liiketiloja. Yhteiskäyttörakennuksessa on tiloja, joita hakualueiden 1 - 3 ja edellä mainittujen kortteleiden asuntonttien vuokralaiset/omistajat (asukkaat) voivat tehtävien sopimusten perusteella käyttää. Rakennuksessa on lisäksi tarkoitus tuottaa omakustannusperusteisia palveluja edellä mainittujen kortteleiden tonttien vuokralaisille/omistajille (asukkaille).

Tonttien hinnoittelu

Tonttien kauppahintoja voidaan pitää kaupungin puolesta hyväksyttävänä ottaen huomioon laaditut arviolausunnot tonttien markkina-arvoista, vertailukauppahinnat ja nykyiset markkinaolosuhteet.

Kaupunki varaa kuitenkin oikeuden tarkistaa tarjouspyynnössä ilmoitettuja tonttien vähimmäismyyntihintoja ajan kulumisen perusteella niiden nykyarvon säilyttämiseksi.

Ehdolliset varaukset

Kortteleista 17114, 17116 ja 17117 varattiin lisäksi ehdollisesti tontit varauksensaajille seuraavasti:

Y-Säätiö sr:lle varattiin ehdollisesti tontti 17114/2 valtion tukemia (pitkä korkotuki) vuokra-asuntoja (6 050 k-m²) varten maanvuokrasopimuksin luovutettavaksi.

Rakennusliike Evälahti Oy:lle varattiin ehdollisesti tontit 17114/4, 5, 6 ja 8 (asuinrakennusoikeutta yhteensä 11 500 k-m²).

Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteralle varattiin ehdollisesti tontit 17114/3 ja 9 (asuinrakennusoikeutta yhteensä 6 440 k-m² ja päiväkotitilaa vähintään 450 k-m²).

TA-Rakennuttaja Oy:lle varattiin ehdollisesti tontit 17114/1 ja 7 (asuinrakennusoikeutta 7 450 k-m²).

Bonava Suomi Oy:lle varattiin ehdollisesti optiokorttelin tontit 17116/1-5 (asuinrakennusoikeutta yhteensä 15 120 k-m²).



21.08.2017

Fira Oy:lle varattiin ehdollisesti optiokorttelin tontit 17117/1-4 (asuinrakennusoikeutta 19 230 k-m² ja monikäyttötilaa 620 k-m²).

Kaupunki päättää ehdollisten varausten voimaan tulemisesta, mikäli varauksensaajat ovat noudattaneet jo alueelta varattujen tonttien luovutusasiakirjojen ehtoja ja velvoitteita sekä rakentamiselle asetettuja määräaikoja.

Lisäksi ehdollisten varausten voimaantulo edellyttää joidenkin tonttien osalta teknisistä syistä mm. sitä, että niitä ennen rakennettavien korttelien toteutuminen on edennyt riittävän pitkälle

Kaupunki varaa oikeuden tonttien luovutuksesta aikanaan päätettäessä tarkistaa nyt käytettäviä tonttien vähimmäismyyntihintoja ajan kulumisen perusteella niiden nykyarvon säilyttämiseksi.

Ehdollisten varausten voimaan tulosta päätetään myöhemmin erikseen. Tuolloin toteutus- ja kiinteistökaupan esisopimukset tehdään vastaavin ehdoin ja periaattein kuin kunkin hakualueen ensimmäisenä toteutettavan korttelin / toteutettavien korttelien osalta.

Rakennusoikeuden määrä projektisuunnitelmissa

Hakualueiden 1 - 3 yhteenlaskettu rakennusoikeus oli po. kaavaluonnoksen perusteella 126 000 k-m², josta asuinrakennusoikeutta 121 500 k-m², myymälätilaa 2 000 k-m² ja PL-kortteliin osoitettua rakennusoikeutta (lähipalvelurakennusten korttelialue, kortteli nro 17118) 2 500 k-m².

Tarjouspyynnössä ilmoittautujille annettiin mahdollisuus myös tutkia kerrosalan lisäämistä hakualueille 1 - 3. Kullakin hakualueella ilmoittautajat ovat suunnitelmissaan esittäneet kerrosalan lisäämistä, ja kerrosalan lisäykset on yhteistyössä kaavoittajan kanssa (kumppanuuskaavoituksena) päivitetty kunkin hakualueen tonttijakoluonnoksiin.

Kaikkiaan hakualueilla 1 - 3 on lopullisissa projektisuunnitelmissa esitetty asuinkerrosalaa yhteensä 133 900 k-m², monikäyttötilaa yhteensä 1 900 k-m², päiväkotitilaa 450 k-m² ja päivittäistavarakaupan myymälätilaa yhteensä 700 k-m².

Rakennusoikeuden määrä ja rahoitus- ja hallintamuodon jakauma haun alkaessa

Kaupunginhallituksen varauspäätöksen ja kiinteistölautakunnan tarjouspyynnön mukaan hakualueiden asuinrakennusoikeus oli kaavaluonnoksessa osoitettu 121 500 k-m². Rahoitus- ja hallintamuotojakamien tuli silloin olla seuraavat:

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



21.08.2017

Välimuodon asuntotuotantoa (Hitas-asuntotuotanto, asumisoikeustuotanto, hintakontrolloitu omistusasuntotuotanto) tuli olla arviolta yhteensä noin 34 000 k-m² (28 %), sääntelemätöntä vapaarahoitteista omistus- ja/tai vuokra-asuntotuotantoa ilman Hitas-ehtoja yhteensä noin 78 000 k-m² (64 %) ja valtion tukemaa vuokra-asuntotuotantoa (pitkä korkotuki) yhteensä noin 9 000 k-m² (7,4 %).

Lisäksi hakuohjeessa todettiin, että asuinrakennusoikeuden määrän kasvaessa rahoitus- ja hallintamuotojakaumaa tarkistetaan lisäkerrosalan osalta edellä mainituissa prosenttilukujen mukaisissa suhteissa.

Kaikissa kortteleissa sääntelemättömästä, vapaarahoitteisesta asuntotuotannosta tuli enintään noin 30 % olla vuokra-asuntotuotantoa.

Jakauma lopullisten projektisuunnitelmien mukaan

Lopullisten projektisuunnitelmien mukaan alueelle osoitetaan asuinrakennusoikeutta yhteensä 133 900 k-m². Tästä kerrosalasta toteutetaan välimuodon asuntoja (Hitas ja asumisoikeus) yhteensä 35 120 k-m² (noin 26 %), sääntelemättömiä vapaarahoitteisia asuntoja yhteensä 83 650 k-m² (noin 62 %) ja valtion tukemia (pitkä korkotuki) vuokra-asuntoja 15 130 k-m² (noin 11 %). Vuokra-asuntojen osuus sääntelemättömästä vapaarahoitteisesta tuotannosta on noin 32 %.

Varauspäätöksessä ja hakuohjeessa tavoiteltu hallinta- ja rahoitusmuotojakauma toteutuu näin muutaman prosenttiyksikön tarkkuudella. Liitteenä 14 on laskelma rahoitus- ja hallintamuodon jakaumasta kilpailun tuloksena.

Koko Pohjoisen Postipuiston alueen asuntotuotannossa pyritään noudattamaan AM-ohjelman tavoitteita. Alueen asuntotuotannosta arviolta noin 38 prosenttia tulisi olemaan sääntelemätöntä asuntotuotantoa, noin 37 prosenttia välimuodon tuotantoa ja noin 25 prosenttia ARA-vuokra-asuntotuotantoa.

Arviossa on huomioitu nyt varattavaksi esitettävien tonttien lisäksi alueelta jo ATT:lle kohtuuhintaiseen asuntotuotantoon varatut tontit. Lisäksi arviossa on oletettu, että vielä varaamatta olevat tontit varattaisiin vastaisuudessa valtaosin välimuodon tuotantoon. Tämä voi muodostua perustelluksi, koska Pasilan alueen asuntokannan osalta välimuodon tavoitteen toteutuminen voi osoittautua vaativaksi.

Koko Pasilan alueen asuntotuotannon/asuntokannan rahoitus- ja hallintamuotojakauman arviontiin liittyy vielä merkittäviä epävarmuustekijöitä, koska eri osa-alueiden kaavoitus ja tontinluovutus on kesken eikä tarkkaa tietoa alueiden asuntotuotantomääristä ole käytettävissä.



Toteutussopimukset ja kiinteistökaupan esisopimukset

Hakumenettelyn perusteella on saatu alueelle asetetut suunnittelu-, kehittämis- ym. tavoitteet hyvin täyttävät kaupunkikuvallisesti ja muutoinkin korkeatasoiset suunnitelmat, joihin tonttien toteuttaminen tulisi perustumaan.

Kaupunki tulee saamaan ensimmäisenä toteutettavien kortteleiden tonttien myyntihintana lähes 39 miljoonaa euroa sekä Hitas- ja muiden vuokratonttien osalta vuokratuloa.

Vuokrattavien tonttien vuokrausperusteet (kuten vuokraushinta ja vuokra-aika) on tarkoitus vahvistuttaa erikseen kaupunginvaltuustossa arviolta syksyn 2017 aikana.

Optiokortteleiden osalta ehdollisen varauksen voimaan tulosta on tarkoitus päättää myöhemmin erikseen. Optiokortteleiden tonttien toteutussopimukset ja kiinteistökauppojen esisopimukset laaditaan siten vasta myöhemmin.

Ensi vaiheessa pitkäaikaisesti vuokrattavien tonttien osalta on tarkoitus tehdä toteutussopimukset, ja myytävien tonttien ostajien kanssa kiinteistökaupan esisopimukset. Ostajat suorittavat tonttien kauppahinnat kokonaisuudessaan kaupungille kaupanteon yhteydessä, jolloin tonttien omistus- ja hallintaoikeus siirtyvät ostajille.

Pasilan Postipuiston pohjoisosan alueen (ns. Maaliikennekeskuksen alue) hakualueiden 1, 2 ja 3 ensimmäisinä toteutettavien kortteleiden rakentamisen on tarkoitus alkaa arviolta vuonna 2019. Alueen rakentaminen kestää esityksen kohteena olevien ensimmäisinä toteutettavien kortteleiden tonttien osalta korttelista vaihdellen yhteensä noin 4 - 6 vuotta.

Tarkemmat perustelut ilmenevät liitteenä 15 olevasta perustelumuis-tiosta.

Lopuksi

Kaupunginhallituksen varauspäättöksen ja siihen perustuvan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyin Postipuiston pohjoisosan toteuttamiseksi järjestetyn kilpailun lopputuloksena on saatu ratkaisu, jota voidaan pitää hyvänä niin laadullisesti kuin rahoitus- ja hallintamuotoja-kaumalle asetettujen tavoitteiden kannalta. Toteutettavan lopputuloksen turvaamiseksi on aiheellista tehdä kilpailun voittajien kanssa sitovat toteutussopimukset ja kiinteistökaupan esisopimukset.

Ehdotus on kiinteistölautakunnan esityksen mukainen.



21.08.2017

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi
Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Rakennusliike Evälahti Oy)
- 2 Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Etera)
- 3 Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Bonava Suomi Oy)
- 4 Kiinteistökaupan esisopimus ja lisäehdot (Fira Oy)
- 5 Toteutussopimus (Y-Säätiö sr)
- 6 Toteutussopimus (TA-Rakennuttaja Oy)
- 7 Toteutussopimus (Bonava Suomi Oy)
- 8 Toteutussopimus (Fira Oy)
- 9 Maaliikennekeskuksen alueen asemakaavan muutosluonnos 4.1.2016
- 10 Varausaluekartta
- 11 Tonttijakoluonnos korttelit 17114 ja 17115 (hakualue 1)
- 12 Tonttijakoluonnos korttelit 17116, 17120 ja 17121 (hakualue 2)
- 13 Tonttijakoluonnos korttelit 17117, 17118 ja 17122 (hakualue 3)
- 14 Pohjoinen postipuisto, rahoitus- ja hallintamuotojakauma, vaaka
- 15 Perustelumuistio
- 16 Arvioinnista laadittu muistio

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Bonava Suomi Oy

Fira Oy

Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö
Etera

Rakennusliike Evälahti Oy

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Liite 3

Liite 7

Liite 12

Kunnallisvalitus, valtuusto

Liite 4

Liite 8

Liite 13

Kunnallisvalitus, valtuusto

Liite 2

Liite 11

Kunnallisvalitus, valtuusto

Liite 1

Liite 11

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Asia/5

Y-säätiö sr

Kunnallisvalitus, valtuusto

Liite 5

Liite 11

TA-Rakennuttaja Oy

Kunnallisvalitus, valtuusto

Liite 6

Liite 11

Tiedoksi

Kaupunkiympäristölautakunta
Kaupunkiympäristön toimiala
Talous- ja suunnitteluosasto

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 14.08.2017 § 735

HEL 2017-005475 T 10 01 01 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

14.08.2017 Pöydälle

Asian aikana kuultavina olivat Sami Haapanen ja Timo Karhu. Asiantuntijat poistuivat kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Veronika Honkasalon ehdotuksesta.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi
Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 18.05.2017 § 276

HEL 2017-005475 T 10 01 01 01

Kiinteistökartta 87/677 495; Postiljooninkatu, Rullakkokatu, Rullakkokuja, Leimasinkatu ja Pakettikatu

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Päätös

A

Kiinteistölautakunta päätti Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleita ym. koskevan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyn perusteella valita Helsingin kaupungin 17. kaupunginosan (Pasila) liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun korttelin nro 17115 suunnitellun tontin (AK) nro 1 tai siitä muodostettavien tonttien varauksensaajaksi ja toteuttajaksi parhaimman lopullisen projektisuunnitelman ("Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleiden 17114 ja 17115 projektisuunnitelma 28.4.2017") tekemiseen hakualueelle 1 osallistuneen Y-Säätiö sr:n (Y-tunnus 0623680-7) ehdolla, että kaupungin toimivaltainen elin hyväksyy mainitun tontin osalta liitteenä nro 2 olevan toteutussopimuksen ja että Y-Säätiö sr sitoutuu noudattamaan mainitun tontin varausehtoina po. sopimuksessa sovittuja ehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta päätti varata ehdollisesti Y-Säätiö sr:lle liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun optiokorttelin nro 17114 suunnitellun tontin (AK) nro 2 tai muut myöhemmin tarkentuvat tontit. Kaupunki päättää myöhemmin ehdollisen varauksen voimaan tulemisesta, mikäli varauksensaaja on täyttänyt toteutussopimuksessa mainitut po. optiokorttelin tontin varaamiselle asetetut edellytykset. Optiokorttelin tontista tehdään myöhemmin erikseen toteutussopimus.

B

Kiinteistölautakunta päätti Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleita ym. koskevan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyn perusteella valita Helsingin kaupungin 17. kaupunginosan (Pasila) liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun korttelin nro 17115 suunniteltujen tonttien (AK) nrot 2, 4, 5, 6 ja 7 tai niistä muodostettavien tonttien varauksensaajaksi ja toteuttajaksi parhaimman lopullisen projektisuunnitelman ("Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleiden 17114 ja 17115 projektisuunnitelma 28.4.2017") tekemiseen hakualueelle 1 osallistuneen Rakennusliike Evälahti Oy:n (Y-tunnus 0158992-9) ehdolla, että kaupungin toimivaltainen elin hyväksyy mainittujen tonttien osalta liitteenä nro 3 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ja että Rakennusliike Evälahti Oy sitoutuu noudattamaan mainittujen tonttien varausehtoina po. sopimuksessa sovittuja ehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta päätti varata ehdollisesti Rakennusliike Evälahti Oy:lle liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun optiokorttelin nro 17114 suunnitellut tontit (AK) nrot 4, 5, 6 ja 8 tai muut myöhemmin tarkentuvat tontit. Kaupunki päättää myöhemmin ehdollisen varauksen voimaan tulemisesta, mikäli varauksen-



saaja on täyttänyt kiinteistökaupan esisopimuksessa mainitut po. optiokorttelin tonttien varaamiselle asetetut edellytykset. Optiokorttelin tonteista tehdään myöhemmin erikseen toteutussopimus ja/tai kiinteistökaupan esisopimus.

C

Kiinteistölautakunta päätti Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleita ym. koskevan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyn perusteella valita Helsingin kaupungin 17. kaupunginosan (Pasila) liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun korttelin nro 17115 suunnitellun tontin (AK) nro 3 tai siitä muodostettavien tonttien varauksensaajaksi ja toteuttajaksi parhaimman lopullisen projektisuunnitelman ("Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleiden 17114 ja 17115 projektisuunnitelma 28.4.2017") tekemiseen hakualueelle 1 osallistuneen Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteran (Y-tunnus 0117086-1) ehdolla, että kaupungin toimivaltainen elin hyväksyy mainitun tontin osalta liitteenä nro 4 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ja että Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Etera sitoutuu noudattamaan mainitun tontin varausehtoina po. sopimuksessa sovittuja ehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta päätti varata ehdollisesti Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteralle liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun optiokorttelin nro 17114 suunnitellut tontit (AK) nrot 3 ja 9 tai muut myöhemmin tarkentuvat tontit. Kaupunki päättää myöhemmin ehdollisen varauksen voimaan tulemisesta, mikäli varauksensaaja on täyttänyt kiinteistökaupan esisopimuksessa mainitut po. optiokorttelin tonttien varaamiselle asetetut edellytykset. Optiokorttelin tonteista tehdään myöhemmin erikseen toteutussopimus ja/tai kiinteistökaupan esisopimus.

D

Kiinteistölautakunta päätti Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleita ym. koskevan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyn perusteella valita Helsingin kaupungin 17. kaupunginosan (Pasila) liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun korttelin nro 17115 suunnitellun tontin (AK) nro 8 tai siitä muodostettavien tonttien varauksensaajaksi ja toteuttajaksi parhaimman lopullisen projektisuunnitelman ("Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleiden 17114 ja 17115 projektisuunnitelma 28.4.2017") tekemiseen hakualueelle 1 osallistuneen TA-Rakennuttaja Oy:n (Y-tunnus 1447260-7) ehdolla, että kaupungin toimivaltainen elin hyväksyy mainitun tontin osalta liitteenä nro 5 olevan toteutussopimuksen ja että TA-Rakennuttaja Oy sitoutuu noudattamaan mainitun tontin varausehtoina po. sopimuksessa sovittuja ehtoja.



21.08.2017

Lisäksi kiinteistölautakunta päätti varata ehdollisesti TA-Rakennuttaja Oy:lle liitteestä nro 1 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun optiokorttelin nro 17114 suunnitellut tontit (AK) nrot 1 ja 7 tai muut myöhemmin tarkentuvat tontit. Kaupunki päättää myöhemmin ehdollisen varauksen voimaan tulemisesta, mikäli varauksensaaja on täyttänyt toteutussopimuksessa mainitut po. optiokorttelin tonttien varaamiselle asetetut edellytykset. Optiokorttelin tonteista tehdään myöhemmin erikseen toteutussopimus.

E

Kiinteistölautakunta päätti Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleita ym. koskevan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyn perusteella valita Helsingin kaupungin 17. kaupunginosan (Pasila) liitteestä nro 6 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun korttelin nro 17120 suunniteltujen tonttien (AK) nrot 1, 2, 3, 4 ja 5 tai niistä muodostettavien tonttien sekä suunnitellun korttelin nro 17121 suunnitellun tontin (LPA) nro 1 tai siitä muodostettavien tonttien varauksensaajaksi ja toteuttajaksi parhaimman lopullisen projektisuunnitelman ("Pasilan Postipuiston uusi asuinalue, projektisuunnitelma 28.4.2017") hakualueelle 2 tehneen Bonava Suomi Oy:n (Y-tunnus 2726714-3) ehdolla, että kaupungin toimivaltainen elin hyväksyy mainittujen tonttien osalta liitteenä nro 7 olevan toteutussopimuksen ja liitteenä nro 8 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ja että Bonava Suomi Oy sitoutuu noudattamaan mainittujen tonttien varausehtoina po. sopimuksissa sovittuja ehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta päätti varata ehdollisesti Bonava Suomi Oy:lle liitteestä nro 6 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun optiokorttelin nro 17116 suunnitellut tontit (AK) nrot 1, 2, 3, 4 ja 5 tai muut myöhemmin tarkentuvat tontit. Kaupunki päättää myöhemmin ehdollisen varauksen voimaan tulemisesta, mikäli varauksensaaja on täyttänyt toteutussopimuksessa ja kiinteistökaupan esisopimuksessa mainitut po. optiokorttelin tonttien varaamiselle asetetut edellytykset. Optiokorttelin tonteista tehdään myöhemmin erikseen toteutussopimus ja/tai kiinteistökaupan esisopimus.

F

Kiinteistölautakunta päätti Pasilan Postipuiston pohjoisosan asuinkortteleita ym. koskevan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyn perusteella valita Helsingin kaupungin 17. kaupunginosan (Pasila) liitteestä nro 9 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun korttelin nro 17122 suunniteltujen tonttien (AK) nrot 1, 2, 3 ja 4 tai niistä muodostettavien tonttien sekä suunnitellun korttelin nro 17118 suunnitellun tontin (AH) nro 1 tai siitä muodostettavien tonttien varauksensaajaksi ja toteuttajaksi parhaimman lopullisen projektisuunnitelman ("Pilvikortteli



21.08.2017

3.5.2017”) hakualueelle 3 tehneen Fira Oy:n (Y-tunnus 2764139-3) ehdolla, että kaupungin toimivaltainen elin hyväksyy mainittujen tonttien osalta liitteenä nro 10 olevan toteutussopimuksen ja liitteenä nro 11 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ja että Fira Oy sitoutuu noudattamaan mainittujen tonttien varausehtoina po. sopimuksissa sovittuja ehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta päätti varata ehdollisesti Fira Oy:lle liitteestä nro 9 ilmenevän tonttijakoluonnoksen mukaisen suunnitellun optiokorttelin nro 17117 suunnitellut tontit (AK) nrot 1, 2, 3 ja 4 tai muut myöhemmin tarkentuvat tontit. Kaupunki päättää myöhemmin ehdollisen varauksen voimaan tulemisesta, mikäli varauksensaaja on täyttänyt toteutussopimuksessa ja kiinteistökaupan esisopimuksessa po. optiokorttelin tonttien varaamiselle asetetut edellytykset. Optiokorttelin tonteista tehdään myöhemmin erikseen toteutussopimus ja/tai kiinteistökaupan esisopimus.

G

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että lautakunta oikeutetaan myymään päätöskohdassa B mainitut suunnitellun korttelin nro 17115 suunnitellut tontit nrot 2, 4, 5, 6 ja 7 tai niistä muodostettavat tontit Rakennusliike Evälahti Oy:lle (Y-tunnus 0158992-9) tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä nro 3 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja kiinteistölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esisopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

H

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että lautakunta oikeutetaan myymään päätöskohdassa C mainitun suunnitellun korttelin nro 17115 suunnitellun tontin nro 3 tai siitä muodostettavat tontit Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteralle (Y-tunnus 0117086-1) tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä nro 4 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja kiinteistölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esi-



21.08.2017

sopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

I

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että lautakunta oikeutetaan myymään päätöskohdassa E mainitut suunnitellun korttelin nro 17120 suunnitellut tontit nrot 1, 3, 4 ja 5 tai niistä muodostettavat tontit Bonava Suomi Oy:lle (Y-tunnus 2726714-3) tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä nro 8 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja kiinteistölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esisopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

J

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että lautakunta oikeutetaan myymään päätöskohdassa F mainitut suunnitellun korttelin nro 17122 suunnitellut tontit nrot 2 ja 3 tai niistä muodostettavat tontit Fira Oy:lle (Y-tunnus 2764139-3) tai tämän perustamille/määräämille yhtiöille taikka perustettavien yhtiöiden lukuun noudattaen liitteenä nro 11 olevan kiinteistökaupan esisopimuksen ehtoja, kaupungin käyttämiä kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja ja kiinteistölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Lisäksi kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa lautakunnan edellä mainitun kiinteistökaupan esisopimuksen perusteella tekemään kauppakirjat sekä tekemään kiinteistökaupan esisopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia sekä hyväksymään kauppakirjojen ehdot.

K

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa lautakunnan tekemään päätöskohdissa A, D, E ja F mainittuihin toteutussopimukseen tarvittaessa muutoksia ja tarkistuksia.

L

Kiinteistölautakunta päätti oikeuttaa kiinteistöviraston hallinto-osaston tekemään tarvittaessa päätöskohdissa A, D, E ja F mainittuihin toteu-



tussopimukseen ja päätöskohdissa G - J mainittuihin kiinteistökauppojen esisopimukseen muutoksia ja tarkistuksia sen jälkeen, kun kaupunginhallitus tai kaupunginvaltuusto on hyväksynyt po. tontteja koskevat toteutus sopimukset ja/tai kiinteistökauppojen esisopimukset.

M

Kiinteistölautakunta päätti hakualueen 1 osalta todeta, että suunniteltu tontti 17115/1 esitetään luovutettavaksi Y-Säätiö sr:lle, suunnitellut tontit 17115/2, 4, 5, 6 ja 7 Rakennusliike Evälahti Oy:lle, suunniteltu tontti 17115/3 Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteralle ja suunniteltu tontti 17115/8 TA-Rakennuttaja Oy:lle ja että optiokorttelin nro 17114 suunnitellut tontit nrot 1 - 9 esitetään päätös kohtien A - D mukaisesti varattaviksi ehdollisesti mainituille yhtiöille.

Kiinteistölautakunta päätti hakualueen 2 osalta todeta, että suunnitellut tontit 17120/1 - 5 ja 17121/1 esitetään luovutettaviksi Bonava Suomi Oy:lle ja että optiokorttelin nro 17116 suunnitellut tontit nrot 1 - 5 esitetään päätös kohdan E mukaisesti varattaviksi ehdollisesti mainitulle yhtiölle.

Kiinteistölautakunta päätti hakualueen 3 osalta todeta, että suunnitellut tontit 17122/1 - 4 ja 17118/1 esitetään luovutettaviksi Fira Oy:lle ja että optiokorttelin nro 17117 suunnitellut tontit nrot 1 - 4 esitetään päätös kohdan F mukaisesti varattaviksi ehdollisesti mainitulle yhtiölle.

Kiinteistölautakunta päätti todeta, että koska edellä mainitut tontit esitetään luovutettaviksi Y-Säätiö sr:lle, Rakennusliike Evälahti Oy:lle, Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteralle, TA-Rakennuttaja Oy:lle, Bonava Suomi Oy:lle ja Fira Oy:lle tai niiden perustamille/määräämille yhtiölle taikka perustettavien yhtiöiden lukuun 16.5.2016 päättyneessä Pasilan Postipuiston pohjoisosan ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyssä, muut menettelyssä saadut hakemukset (alustavat viite- ja konseptisuunnitelmat) mainittujen hakualueiden 1, 2 ja 3 osalta eivät anna aiheutta toimenpiteisiin.

Lopuksi kiinteistölautakunta päätti todeta, että hakualueen 2 korttelin nro 17120 ja hakualueen 3 korttelin nro 17122 osalta toteutus sopimukset tulee allekirjoittaa samanaikaisesti po. korttelia koskevien kiinteistökaupan esisopimusten kanssa.

Y-Säätiö sr:n, Rakennusliike Evälahti Oy:n, Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Eteran, TA-Rakennuttaja Oy:n, Bonava Suomi Oy:n ja Fira Oy:n tulee allekirjoittaa osaltaan edellä mainittu sopimus/edellä mainitut sopimukset viimeistään viiden (5) kuukauden kuluessa siitä, kun kaupungin toimivaltainen viranomais on sopimukset hyväksynyt.



Varausaluekartta on liitteenä nro 12.

N

Kiinteistölautakunta päätti oikeuttaa kiinteistöviraston tontti-osaston tekemään liitteinä oleviin asiakirjoihin tarpeellisia ja perusteltuja muutoksia ja tarkistuksia ennen kaupunginhallituksen käsittelyä.

Lopuksi kiinteistölautakunta päätti todeta, että kaupungissa on valmis-teilla organisaatiouudistus. Uusi organisaatio aloittaa toimintansa 1.6.2017 lukien.

Mitä tässä päätöksessä, toteutus sopimuksissa ja kiinteistökaupan esisopimuksissa, niiden liitteissä ja/tai lisäehdoissa on todettu kiinteistö-lautakunnasta, koskee vastaavasti 1.6.2017 alkaen kaupunkiympäristö-lautakuntaa. Samoin mitä on todettu kiinteistövirastosta, koskee vas-taavasti uuden organisaation kaupunkiympäristön toimialan maankäyt-tö ja kaupunkirakenne -palvelukokonaisuutta, ja kiinteistöviraston tont-tiosastosta todettu koskee vastaavasti kaupunkiympäristön toimialan maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelua. Viittauksella kiinteistö-viraston hallinto-osastoon tarkoitetaan uudessa organisaatiossa kau-punkiympäristön toimialan hallinto- ja tukipalvelut -palvelukokonaisuuden hallinto- ja lakipalveluita. Viittauksella kiinteistöviraston tonttiosas-ton osastopäällikköön tarkoitetaan uudessa organisaatiossa kaupun-kiympäristön toimialan tonttipäällikköä tai tontti-yksikön päällikköä.

Käsittely

18.05.2017 Ehdotuksen mukaan

Vastaehdotus:

Sirkku Ingervo: Esitän seuraavan vastaehdotuksen:
Kiinteistölautakunta päättää, että tontteja ei myydä.

Vastaehdotus raukesi kannattamattomana.

Sirkku Ingervo: Ilmoitan päätökseen seuraavan sisältöisen eriävän mie-lipiteen: Tontin myyminen ei ole kaupungin kannalta kannattavaa tai tarpeellista.

Esittelijä

osastopäällikkö
Sami Haapanen

Lisätiedot

Tiina Aitta, kiinteistölakimies, puhelin: 09 310 73889
tiina.aitta(a)hel.fi

Martti Tallila, johtava kiinteistölakimies, puhelin: 09 310 36449
martti.tallila(a)hel.fi



§ 747

**V 30.8.2017, Valtuutettu Osku Pajamäen aloite lapsiin kohdistuvien
voimavarojen riittävyyden arvioimisesta**

HEL 2015-003158 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Osku Pajamäen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Vastaehdotus:
Tomi Sevander:

Lisätään esittelijän perusteluihin seuraava kappale:

Kaupunginhallitus pitää asiaa tärkeänä. Tavoitteena on selvittää, mitkä ovat talousarvion määrärahojen tosiasialliset vaikutukset Helsingissä asuviin lapsiin ja seurannan avulla parantaa määrärahojen vaikuttavuutta. Kaupunginhallitus sisällyttää vuoden 2019 budjetin laadintaohjeisiin toimialoille suunnatun kehotuksen lapsivaikutusten arvioinnista.

Kannattaja: Otso Kivekäs

Vastaehdotus:
Otso Kivekäs:

Lisätään Tomi Sevanderin ehdotuksen loppuun seuraava lause:

[...] ja kehottaa toimialoja kehittämään ja kokeilemaan malleja tunnistaa ja huomioida päätösten vaikutukset lapsiin.

Kannattaja: Pia Pakarinen

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Tomi Sevanderin ja Otso Kivekkään vastaehdotusten mukaan muutetun ehdotuksen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Tero Niinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niinen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



21.08.2017

Katja Rimpilä, erityissuunnittelija, puhelin
Katja.Rimpila(a)hel.fi
Mari Rajantie, erityissuunnittelija, puhelin: 310 73043
mari.rajantie(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Osku Pajamäen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto päätti 23.9.2015 (§228) palauttaa valtuutettu Osku Pajamäen ja 14 muun valtuutetun aloitteen lapsiin kohdistuvien voimavarojen riittävyyden arvioimisen perusteella tehdyistä toimenpiteistä. Palauttaessaan aloitteen valtuusto edellytti suunnitelmaa siitä, miten kaupungin lautakuntien ja kaupunginhallituksen talousarvioesityksessä otetaan huomioon lasten tarpeet lapsen edun toteuttamiseksi, jotta Helsingistä muodostuu maan lapsiystävällisin kunta ja näinkin voidaan turvata kaupungin menestys.

Kaupungin talousarviovalmistelun keskeisiä lähtökohtia on väestönkehityksen ja palvelutarpeiden arviointi. Palvelujen kattavuutta ja paikkamääriä suhteessa väestönkehitykseen arvioidaan erityisen tarkasti lapsiperheiden ja kouluikäisten palveluissa. Huolimatta taloudellisesta tiukoista viime vuosista on kaupungin talousarviossa määrärahalisäyksiä kohdennettu erityisesti varhaiskasvatukseen ja opetukseen.

Toimialaorganisaatioon siirtyminen on keskittänyt lapsien palvelut entistä selkeämmin omaksi kokonaisuudekseen ja mahdollistaa synergian resursoinnissa, toiminnoissa ja seurannassa. Lautakunnat ja toimialat kohdistavat arvioitujen palvelutarpeiden perusteella määrärahansa toimintoihin, palvelumuotoihin ja alueellisesti.

Sote- ja maakuntauudistuksen mahdollisesti toteutuessa pääosa kunnan menoista tulee kohdistumaan lapsiin ja nuoriin.

Tulevina vuosina otetaan huomioon hallituksen kärkihankkeisiin kuuluvan Lapsi ja perhepalveluiden muutosohjelman (LAPE) mahdolliset tulokset. Hanke on käynnissä 2018 loppuun saakka. Hanketta koordinoi Terveiden ja hyvinvoinnin laitos. Osana LAPE-ohjelman toimintakulttuurin muutoksen kokonaisuutta on Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) ja lapsibudjetointi. Valtakunnallisen LAPE-hankkeen tavoitteena on, että



21.08.2017

hankkeen päättyessä on luotu lapsilähtöisen budjettianalyysin kunnallisesti sovellettava malli, jota on pilotoitu hankkeen aikana. Päämääränä on, että maakunnissa kehitetään ja maakunnissa otetaan lopulta käyttöön LAVA-malli.

Hankkeen avulla tuetaan kulttuurinmuutosta, jossa eri organisaatiot (kunnat, maakunnat ja ministeriöt) ja toimialat päätöksiä valmistellessaan tunnistavat päätöksensä vaikutukset lapsiin. Tavoitteena on mallintaa ja ottaa käyttöön päätösten lapsivaikutusten arviointi eli väline lapsen edun selvittämiseen päätöksenteon perustaksi. Lapsivaikutusten arvioinnissa selvitetään ja otetaan huomioon lasten oma näkökulma aikuisten näkökulman lisäksi. Tavoitteena on, että säädösvaikutusten arvioinnissa ja kuntien päätösten ennakoarviointiin on olemassa mallit lapsivaikutusten arvioimiseksi. Niiden avulla lapsivaikutusten arviointi voidaan ottaa säännönmukaiseksi osaksi valmistelu ja päätöksentekoprosessia.

Lapsibudjetointi tarkoittaa kunnan, maakunnan tai valtion talousarvion tarkastelemista lapsenoikeusnäkökulmasta. Lapsibudjetointi ei tarkoita erillisen ”lasten talousarvion” tekemistä, vaan kyse on talousarvion lapsiin kohdistuvien määrärahojen tarkastelusta kokonaisuutena hallinto- ja toimialarajat ylittäen. Lapsibudjetointi on kokonaisuutena uusi hanke ja kokemukset ovat vielä vähäiset.

Aloitteessa tarkoitettu talousarvioesitysten muotoilu lasten tarpeiden huomioon ottamiseksi on tarkoituksenmukaista toteuttaa tavalla, joka on yhteensopiva edellä tarkoitettun valtakunnan tasolla tehtävän kehittämistyön kanssa. Helsingin kaupungin ei siksi tässä vaiheessa ole järkevää ryhtyä laatimaan omia lapsen oikeuksia koskevia talousarvio-ohjeita.

Helsingin kaupungilla oli käytössä talouden seurannassa kaupunkiyhteinen palveluluokitus, joka koostui etupäässä elinkaariajattelun mukaisista asiakaspalveluista ja kaupunkiyhteisistä tukipalveluista. Palveluluokkia oli yhteensä 17 ja niiden tarkoituksena oli antaa tietoa johtamisen tueksi. Yksi palveluluokka oli lasten palvelut eli ydinpalvelut, jotka kohdistuvat lapsiin virastoissa ja liikelaitoksissa. Ohjeistuksesta huolimatta palveluluokituksen käyttö virastoissa oli vähäistä eikä sitä näin ollen kyetty hyödyntämään. Seurannasta luovuttiin toimialaorganisaatioon siirtymisen yhteydessä kun toimialaorganisaatiossa lasten palvelut keskittyivät.

Lapsivaikutusten arviointi pelkästään taloudellisten painotusten näkökulmasta ei anna riittävää kuvaa lasten ja nuorten hyvinvoinnista ja olosuhteista. Tietokeskus on koostanut Lasten hyvinvointikertomuksen vuonna 2017. Katsaukseen käytetty tietosisältö perustuu rakenteilla



21.08.2017

olevan lasten hyvinvoinnin tilastotietokannan sisältöihin www.hyvinvointitilastot.fi ja antaa yleiskuvan käytössä olevista tilastotiedoista lasten palvelujen suunnittelun ja päätöksenteon tueksi.
https://www.hel.fi/hel2/tietokeskus/julkaisut/pdf/17_04_04_Tyopapereita_4_Hognabba_Ranto.pdf

Helsingin kaupungin päätöksenteossa ja toiminnoissa on huomioitu eri tavoin lasten etu.

Päätöksenteossa perheiden näkökulmasta on oleellista, että palvelut on turvattu kaupungissa. Terveystieteiden palveluiden osalta perheet ovat saaneet terveysseuranta, tukea ja ohjausta eri elämäntilanteissa. Vastaavasti päivähoitopalvelut (päivähoito, esiopetus, kerhotoiminta, iltapäivätoiminta ja leikkipuistojen avoimet varhaiskasvatustilat) on tuotettu lähipalveluina. Päivähoitopalveluja on saatu eri hoitomuodossa ja erityistä tukea on ollut saatavilla tarvittaessa.

Opetuksen osalta koulutus- ja nuorisotakuun toteutumisesta ja syrjäytymisen ennalta ehkäisemisestä on huolehdittu. Esiopetus on niveltynyt luontevasti perheen arkeen ja tulevat kouluratkaisut ovat olleet perheiden tiedossa varhain etukäteen. Perusopetuksen osalta on turvattu turvallinen ja laadukas lähikouluverkko ja erityistä tukea tarvitsevat oppilaat on huomioitu opetusjärjestelyissä. Iltapäivätoiminta on liittynyt luontevasti osaksi koulupäivään. Omaa palvelutuotantoa on täydennetty muiden koulutuksen järjestäjien tuottamilla koulutuspalveluilla, kuten yksityisillä sopimuskouluilla ja valtion kouluilla. Toisen asteen tutkinto ehkäisee syrjäytymistä, lisää työllistymistä ja pidentää työuria. Helsingissä koulutus- ja nuorisotakuun toteuttamiseksi on lisätty koulutuspaikkoja sekä nuorten ammatillisessa peruskoulutuksessa että aikuiskoulutuksessa mukaan lukien oppisopimuskoulutus. Laadukkaita lukiokoulutusvaihtoehtoja on tarjottu. Helsingissä lukiokoulutusta on tarjottu vähintään 60 prosentille perusopetuksen päättävistä nuorista.

Maahanmuuttajaperheiden kotouttamista on tuettu poikkihallinnollisena yhteistyönä varhaiskasvatuksessa, esi- ja perusopetuksessa ja toisen asteen koulutuksessa.

Kaupunginkirjaston yhteistyö tiivistyy kasvatuksen ja koulutuksen toimialan kanssa vuonna 2017 Suomi 100 Suuri Luku seikkailu –hankkeen myötä. Kulttuuri ja vapaa-ajan osalta lasten kulttuuritapahtumia ja harrastustoimintaa on järjestetty eri puolilla kaupunkia esimerkkinä ”Snadeille artsumpi Stadi”, jossa on luotu yhdessä lasten kanssa uusia kulttuuri ja taidekasvatuksen toimintamalleja. Kulttuuri ja taidepalveluja tuottavia järjestöjä ja säätiötä on kannustettu ja tuettu sekä avustettu. Liikuntapalvelujen järjestämisessä on huomioitu lapset ja lapsiperheet. Tarjolla on ollut liikuntaan innostavia ympäristöjä ja eri liikuntalajeihin

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



21.08.2017

on voinut tutustua matalan kynnyksen periaatteella (esim. EasySport ja FunAction –toiminta Helsingissä). Lisäksi lähioliikuntapaikkoja on tarjottu koulujen pihilla ja puistoissa.

Lasten kanssa liikkuminen on huomioitu sekä ympäristön rakentamisessa että julkisen liikenteen ratkaisussa.

Sosiaalityön, perhetyön ja lastensuojelun yhteiset linjaukset ja työmenetelmien osaaminen erilaisissa ongelmatilanteissa ja eri puolilla kaupunkia on varmistettu oman osaamisen ja/tai verkoston avulla. Lapsinäkökulma on aina huomioitu päätöksenteossa: palvelujen kohdentaminen, palvelujen tasapuolinen tarjoaminen ja palvelujen laadun tasavuoroisuus kaupungin eri osissa on taattu. Lapsilla ja nuorilla on ollut mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa kasvuympäristössään itseensä kohdistuviaan päätöksentekoon ja toimintaan. Edustuksellisen osallistamisen muotoja on luotu Helsingissä esimerkkinä asiakasraadit, lapsiparlamentti, nuorisovaltuusto, nuorten vaikuttamiskanava Ruuti, RuutiExpo ja oppilaskuntatoiminta. Toimenpiteet tukevat nuorten kasvua aktiiviseen kansalaisuuteen.

Helsingin kaupunginhallitus on antanut 12.6.2017 laatimishojeet toimialoille ja liikelaitoksille. Vuoden 2018 talousarvion ja taloussuunnitelmaehdotuksen 2018-2020 laatimishojeissa annetaan toimialoille ja liikelaitoksille ohjeet talousarvion ja –suunnitelman laatimiseksi. Kaupunkistrategia vuosille 2017 – 2021 on tarkoitus hyväksyä kaupunginvaltuustossa syksyllä 2017, minkä jälkeen se ohjaa talousarvion 2018 valmistelua. Strategiaohjelma 2013-2016 sisälsi ”Nuorille tilaa kuulua ja loistaa” osioissa keskeiset tavoitteet ja toimenpiteet lasten hyvinvoinnille. Toimialojen toimintasuunnitelmien ja tulosbudjettien valmisteluvaiheessa kaupunkistrategia 2017- 2021 on käytettävissä toimialoilla. Laatu ja johtokuntien tulee ottaa strategian tavoitteet huomioon toimintasuunnitelmaa ja tulosbudjettia hyväksyessään myöhemmin syksyllä 2017.

Kaupunginvaltuustolle järjestettiin seminaari kesäkuussa 2017. Kaupunginvaltuuston seminaari oli strategiaseminaari, jossa arvioitiin toimintaympäristön nykytilaa ja muutoksia valtuustokauden 2017-2021 kaupunkistrategian lähtökohdaksi. Valtuuston strategiatyön pohjaksi oli valmisteltu kuntalain edellyttämiä analyysseja. Aineistona seminaarissa oli visiokartta, vuorovaikutusraportti, yrityshaastattelujen yhteenveto ja toimintaympäristöraportti. Toimintaympäristöraportti sisälsi laajahkon osuuden nuoriin ja lapsiin kohdistuvista palveluista.

Edellä todetun lisäksi suunnitteilla on Helsingin kaupungin oma kehittämisshanke, jonka tavoitteena on parantaa päätösvalmisteluun sisältyvää vaikutusarviointia. Hankkeessa on tarkoitus ottaa huomioon eri väestö-



21.08.2017

ryhmiin kohdistuvien vaikutusten lisäksi myös kaikki muut olennaiset vaikutukset, kuten taloudelliset vaikutukset, ympäristövaikutukset, elinkeinovaikutukset sekä vaikutukset terveyden ja hyvinvoinnin kannalta.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Tero Niinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niinen(a)hel.fi
Katja Rimpilä, erityissuunnittelija, puhelin
Katja.Rimpila(a)hel.fi
Mari Rajantie, erityissuunnittelija, puhelin: 310 73043
mari.rajantie(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 14.08.2017 § 738

HEL 2015-003158 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

14.08.2017 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Tomi Sevanderin ehdotuksesta.

07.09.2015 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Tero Niinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niinen(a)hel.fi
Katja Rimpilä, erityissuunnittelija, puhelin
Katja.Rimpila(a)hel.fi
Mari Rajantie, erityissuunnittelija, puhelin: 310 73043
mari.rajantie(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Kaupunginvaltuusto 23.09.2015 § 228

HEL 2015-003158 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely

23.09.2015 Palautettiin

Kun asiassa oli käyty keskustelua, puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty kannatettu ehdotus, jonka hyväksyminen olisi merkinnyt asian käsittelyn keskeyttämistä, minkä vuoksi puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa kysymykseen asian palauttamisesta kaupunginhallitukselle.

Julistettuaan keskustelun asian palauttamisesta päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Pentti Arajärvi valtuutettu Ville Jalovaaran kannattamana ehdottanut, että kaupunginvaltuusto päättäisi palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi siten, että valtuusto edellyttää suunnitelmaa siitä, miten kaupungin lautakuntien ja kaupunginhallituksen talousarvioesityksessä otetaan huomioon lasten tarpeet lapsen edun toteuttamiseksi, jotta Helsingistä muodostuu maan lapsiystävällisin kunta ja näinkin voidaan turvata kaupungin menestys.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

3 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken haluaa jatkaa asian käsittelyä, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Pentti Arajärven palautusehdotus hyväksytty.

JAA-ehdotus: Jatko

EI-ehdotus: Palauttaessaan aloitteen valtuusto edellyttää suunnitelmaa siitä, miten kaupungin lautakuntien ja kaupunginhallituksen talousarvioesityksessä otetaan huomioon lasten tarpeet lapsen edun toteuttamiseksi, jotta Helsingistä muodostuu maan lapsiystävällisin kunta ja näinkin voidaan turvata kaupungin menestys.

Jaa-äännet: 39

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Harry Bogomoloff, Matti Enroth, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Rene Hursti, Nuutti Hyttinen, Arja Karhuvaara, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehti-



21.08.2017

puu, Harri Lindell, Pekka Majuri, Seija Muurinen, Lasse Männistö, Jar-
mo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pa-
karinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Timo
Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto
Rautava, Laura Rissanen, Osmo Soininvaara, Ulla-Marja Urho, Pertti
Villo, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 40

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Ha-
kanen, Eero Heinäluoma, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Nina
Huru, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen,
Seppo Kanerva, Helena Kantola, Emma Kari, Dan Koivulaakso, Eija
Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Sami Muttilainen,
Björn Månsson, Terhi Mäki, Sari Mäkimattila, Sara Paavolainen, Osku
Pajamäki, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Nasima Razmy-
ar, Jukka Relander, Tomi Sevander, Leo Stranius, Kaarin Taipale, Pilvi
Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Anna
Vuorjoki

Tyhjä: 5

Sirpa Asko-Seljavaara, Gunvor Brettschneider, Päivi Storgård, Johan-
na Sydänmaa, Tuulikki Vuorinen

Poissa: 1

Jan Vapaavuori

Valtuutettu Outi Alanko-Kahiluoto ilmoitti tarkoituksenaan olleen äänes-
tää ei.

Kaupunginvaltuusto päätti palauttaa asian kaupunginhallitukselle uu-
delleen valmisteltavaksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Mari Rajantie, erityissuunnittelija, puhelin: 310 73043
mari.rajantie(a)hel.fi

Nuorisolautakunta 28.05.2015 § 61

HEL 2015-003158 T 00 00 03

Lausunto

Nuorisolautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon.



21.08.2017

Nuorisoasiainkeskus katsoo, että lapsivaikutusten arviointi pelkästään taloudellisten panostusten näkökulmasta ei anna riittävää kuvaa lasten ja nuorten hyvinvoinnista ja olosuhteista. Oleellista on saada lapsilta ja nuorilta kokemustietoa sekä arvioida lasten ja nuorten todellisia mahdollisuuksia. Lasten ja nuorten hyvinvointia ja olosuhteita seurataan jo tällä hetkellä monella eri tavalla.

Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2013–2016 sisältyy Helsingin kaupungin strategiaohjelmaan vuosille 2013-2016. Toimeenpanosuunnitelma sisältää monihallinnolliset kehittämiskohteet, lisäksi hallintokunnat toteuttavat strategiaohjelmaan tavoitteita ja toimenpiteitä omassa toiminnassaan. Toimeenpanosuunnitelman ohjauksesta ja seurannasta vastaa monitasoinen LASU-organisaatio.

Yli 15-vuotiaiden nuorten ja nuorten aikuisten tilannetta seuraa sivistystoimen apulaiskaupunginjohtajan puheenjohtama Helsingin nuorten ohjaus- ja palveluverkosto. Nuorisolaki edellyttää, että kunnassa toimii tällainen verkosto. Nuorisolain 7a §:n mukaan nuorten ohjaus- ja palveluverkoston tehtävänä on koota tietoja nuorten kasvu- ja elinoloista sekä arvioida niiden pohjalta nuorten tilannetta paikallisen päätöksenteon ja suunnitelmien tueksi; edistää nuorille suunnattujen palvelujen yhteensovittamista ja vaikuttavuutta tavoitteena palvelujen riittävyys, laadukkuus ja saavutettavuus, suunnitella ja tehostaa yhteisiä menettelytapoja nuorten palveluihin ohjautumiseksi ja tarvittaessa palvelusta toiseen siirtymiseksi sekä edistää nuorten palveluiden järjestämiseen liittyvän tietojen vaihdon sujuvuutta suunnittelemalla yhteisiä menettelytapoja viranomaisten kesken.

Nuorten hyvinvointikertomus julkaistiin 21.11.2014. Se muodostuu nuorten hyvinvointia kuvaavasta tietokannasta sekä Hyvinvointikertomus-verkkosivustosta, joka sisältää indikaattoritietoa, tutkimustietoa, kokemustietoa sekä mahdollisuuden blogien kirjoittamiseen. Kehittämistyössä panostetaan laajasti tiedon tulkintaan, ymmärtämiseen ja käyttöönottoon. Kertyneestä tiedosta tuotetaan vuosittain päätöksenteon ja palvelukehityksen tueksi kooste.

Nuorten hyvinvointikertomuksen teemat kehitettiin Amartya Senin ja Martha Nussbaumin toimintamahdollisuusteorian pohjalta. Hyvinvoinnin osa-alueet ovat elämä ja terveys, itsensä kehittäminen, tulevaisuuden hallinta, turvallisuus, tunteet ja vuorovaikutus, aktiivinen kansalaisuus, yhdenvertaisuus sekä luonto ja kestävä kehitys. Tavoitteena on, että nuorten ohjaus- ja palveluverkosto tekee tuotetun tiedon perusteella vuosittain päätöksentekoa varten nostoja ja toimenpide-ehdotuksia.

Nuorisoasiainkeskus on lisännyt viime vuosina tiedontuotantoa nuorten tilanteesta. Viraston noin 400 työntekijästä 353 käytti yhden työpäivän



21.08.2017

vuonna 2014 siihen, että he haastattelivat nuoria Helsingin julkisissa ja puolijulkisissa tiloissa. Kun helsinkiläisiltä nuorilta (N=1012) kysyttiin, mitä asioita he pitävät tärkeinä omassa asuinympäristössään, nostivat he esille seuraavat teemat: oman alueen viihtyisyys, luonto, toimiva joukkoliikenne ja oman alueensa suunnitteluun vaikuttaminen. Nuorisosiainkeskuksen toiminnasta pääosa suuntautuu alle 18 -vuotiaisiin. Kun nuorisosiainkeskus asettaa tavoitteita, niillä on aina lapsivaikutuksia, jos lapset määritellään alle 18 -vuotiaiksi.

Nuorisosiainkeskus katsoo, että lapsivaikutusten arviointia olisi tarkoituksenmukaista kehittää nykyisten rakenteiden yhteydessä. Luontevimmin se kytkeytyisi lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman yhteyteen.

12.05.2015 Pöydälle

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Pekka Sihvonen, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 89034
pekka.sihvonen(a)hel.fi

Opetuslautakunta 26.05.2015 § 90

HEL 2015-003158 T 00 00 03

Lausunto

Opetuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Opetusviraston määrärahoista suurin osa eli noin 95 % kohdentuu aloitetta koskeviin lasten ja alle 18-vuotiaiden nuorten palveluihin. Opetusviraston tuottamia palveluja ovat

- ruotsinkielinen päivähoito
- suomen- ja ruotsinkielinen esi- ja perusopetus sekä iltapäivätoiminta
- suomen- ja ruotsinkielinen lukio- ja aikuislukiokoulutus sekä
- ammatillinen koulutus

Lisäksi opetustoimen määrärahoista maksetaan erilaisia lainsäädäntöön ja sopimuksiin perustuvia korvauksia ja avustuksia muille koulutuksen, ruotsinkielisen päivähoito- ja iltapäivätoiminnan järjestäjille sekä järjestetään suomi toisena kielenä kursseja helsinkiläisille työttömille tai työttömyysuhan alla oleville maahanmuuttajille.

Edellä mainituista palveluista ja menoista ruotsinkielinen päivähoito sekä suomen- ja ruotsinkielinen esi- ja perusopetus ovat kokonaisuudes-



21.08.2017

saan alle 18-vuotiaisiin kohdentuvia palveluja. Myös ammatillisen koulutuksen ja lukiokoulutuksen asiakkaat ovat pääosin alle 18-vuotiaita. Avustukset ja korvaukset kohdentuvat lähes kokonaan alle 18-vuotiaiden palveluihin. Yli 18-vuotiaille suunnattuja palveluja ovat lähinnä aikuislukioiden palvelut, ammatillisen koulutuksen sisällä näyttötutkintona suoritettavaan perustutkintoon valmistava koulutus ja suurin osa oppisopimuskoulutusta sekä edellä mainitut suomi toisena kielenä kurssit helsinkiläisille työttömille tai työttömyysuhan alla oleville maahanmuuttajille.

Opetusviraston opetuslautakunnalle vuosittain valmistelemissa talousarvioehdotuksen tarkemmissa perusteluissa sekä tulosbudjeteissa määrärahat ja tavoitteet on jo kohdennettu eritellysti em. palveluihin. Resurssien kohdentamisen vaikuttavuutta on näin ollen mahdollista arvioida tavoitteiden toteutumisen avulla. Viraston asiakkaiden ikäprofiilista johtuen opetusviraston talousarvioehdotuksen yhteydessä tehtävä terveysvaikutusten arviointi on myös pitkälti aloitteessa esitettyä lapsivaikutusten arviointia.

Edellä mainituissa asiakirjoissa ja tilinpäätöksissä toisen asteen koulutusta ei tällä hetkellä eritellä nuorten ja aikuisten palveluihin. Erittely pystytään kuitenkin tarvittaessa tekemään kaupungin palveluluokituksella ja opetusviraston nykyisellä suunnittelu- ja seurantajärjestelmällä.

Käsittely

26.05.2015 Ehdotuksen mukaan

Keskustelu.

Hyväksyttiin esittelijän ehdotus.

Esittelijä

opetustoimen johtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, kehittämisspäällikkö, puhelin: 310 80295
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

Varhaiskasvatuslautakunta 26.05.2015 § 86

HEL 2015-003158 T 00 00 03

Lausunto

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Varhaiskasvatuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon Helsingin Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän ryhmäaloitteesta lapsiin kohdistuvien voimavarojen riittävyden arvioimisesta:

Varhaiskasvatuslautakunta katsoo, että lasten ja nuorten hyvinvointia ja olosuhteita seurataan monella eri tavalla.

Varhaiskasvatus perustuu yhdenvertaisuuteen ja lasten kasvun ja kehityksen tukemiseen. Toiminnan keskiössä ja vahvasti osallisena on lapsi, joka leikkii, liikkuu, taiteilee ja tutkii luovassa ja hyvinvointia edistävissä oppimisympäristössä.

Varhaiskasvatuspalvelut päivähoito, esiopetus, kerhotoiminta, koulu- ja laisten iltapäivätoiminta leikkipuistoissa ja leikkipuistojen avoimet varhaiskasvatuspalvelut lapsiperheille ovat lähipalvelua ja vaikuttavat ratkaisevalla tavalla palvelujen piirissä olevien lasten ja heidän perheidensä hyvinvointiin ja tätä kautta terveys- ja hyvinvointierojen kaventamiseen.

Yhtenä toiminnan tavoitteena on lasten ulkoilun, liikkumisen, ravinnon ja levon tasapaino. Terveys- ja hyvinvointivaikutuksia edistetään yhdessä lasten vanhempien kanssa huolehtimalla, että lapsilla on mahdollisuus aktiiviseen liikkumiseen vähintään kaksi tuntia päivässä.

Kunnallisessa päivähoitossa olevista 4-vuotiaista lapsista on tehty vuodesta 2012 lukien varhaiskasvatuksen arvio lapsen hyvinvoinnista, kasvusta ja kehityksestä neuvolan laajennettuun 4-vuotistarkastukseen liittyen. Hyve 4 -mallin mukainen poikkihallinnollinen systemaattinen toimintatapa lisää mahdollisuuksia järjestää lapselle tarvittava tuki peruspalveluissa ja estää ongelmien vaikeutuminen ennen kouluikää. 4-vuotiaiden lasten laajennetun terveystarkastuksen varhaiskasvatuksen osuus, sisältäen lasten haastattelun, auttaa löytämään varhain tuen tarpeessa olevat lapset ja kohdentamaan tätä varten tarvittavat tukitoimenpiteet.

Varhaiskasvatusvirasto tekee tiivistä yhteistyötä sosiaali- ja terveysviraston ja opetusviraston kanssa lasten hyvinvoinnin ja sujuvan oppimispolun turvaamiseksi. Yhteiset prosessit arvioidaan vuosittain ja niitä kehitetään johdon tasolla ja paikallisten toimijoiden yhteisissä tapaamisissa.

Elokuussa 2015 esiopetus muuttuu velvoittavaksi. Esiopetus on tärkeä ajanjakso lapsen elämässä. Esiopetus suunnitellaan ja toteutetaan siten, että lapsilla on mahdollisuus innostua, kokeilla ja oppia uutta. Varhaiskasvatus ja siihen kuuluva esiopetus sekä perusopetus muodostavat lapsen kasvun ja oppimisen kannalta johdonmukaisesti etenevän kokonaisuuden ja perustan elinikäiselle oppimiselle.



21.08.2017

Varhaiskasvatusviraston ja opetusviraston laatiman kasvun ja oppimisen polku -yhteistyömallin avulla turvataan kaikille lapsille hyvä koulun aloitus ja löydetään tukea tarvitsevalle lapselle oikea koulupaikka. Lapsen kannalta kasvu ja oppiminen voivat jatkua näin turvallisena.

Leikkipuistot antavat oman panoksensa perheiden valmennukseen toteuttamalla vauvaperhetoimintaa ja tekemällä yhteistyötä neuvolan kanssa. Kevään 2015 aikana on avattu www.perheentuki.fi -sivusto, jossa varhaiskasvatusvirasto on mukana vauvaperhetoiminnan osalta.

Maahanmuuttajaperheiden kotouttamista toteutetaan monihallintokuntaisena yhteistyönä järjestämällä leikkipuistoissa kotona lastaan hoitavien pienten lasten vanhemmille lastenhoitoa sinä aikana, kun vanhemmat osallistuvat suomenkielen koulutukseen. Vuoden 2014 aikana opetusryhmiä oli 13, joissa opiskelijoita oli 8–15/ryhmä. Lastenhoitoa järjestettiin vuosina 2014–2015 kahdessa perhetalossa (Sahrami ja Naapuri) ja kuudessa leikkipuistossa (Lehdokki, Kannelmäki, Traktori, Myllynsiipi, Tuorinniemi ja Mustakivi).

Lapsen tukemiseen varhaiskasvatusvirastossa on palkattu 372 henkilöä erityistä tukea tarvitsevia lapsia varten.

Eri kieli- ja kulttuuritaustaisten lasten kielen ja identiteetin kehitystä tukemaan on hoito- ja kasvatushenkilökunnan lisäksi resurssina 14 suomi toisena kielenä lastentarhanopettajaa. He toimivat lapsiryhmissä mallintajina, perehdyttävät ja tukevat lasten kanssa päivittäin toimivaa henkilökuntaa lasten identiteettiä tukevien ja kielitaitoa kehittävien toimintamallien käytössä.

Edellä mainittujen resurssien lisäksi varhaiskasvatuksessa on osana kaupungin talousarviota käytössä ns. positiivisen diskriminaation määräraha yhteensä 0,85 milj. euroa. Tavoitteena on edistää lasten hyvinvointia alueilla, joilla indikaattoreiden mukaan on keskimääräistä enemmän syrjäytymisen riskitekijöitä. Rahoituksen avulla on vahvistettu päiväkotij- ja leikkipuistotoiminnassa lasten kanssa työskentelevää henkilökuntaresurssia. Hoito- ja kasvatushenkilöstön määrää on lisätty (19 lisävakanssia, joista kolme erityislastentarhanopettajaa). Henkilöstön koulutustasovaatimuksen noston kautta (30 vakanssia) on painotettu osaamista pedagogisesti ohjattuun toimintaan lasten kanssa sekä kasvatuskumppanuuteen vanhempien kanssa.

Varhaiskasvatusviraston positiivisen diskriminaation määrärahaa ("PD-raha") ei ole nostettu vuoden 2012 jälkeen, vaikka lasten määrä on samaan aikaan kasvanut. Viraston toimintamenoista PD-raha on vain 0,2 %, kun opetusvirastossa se on 0,6 %. Varhaiskasvatuslautakunta esittää varhaiskasvatusviraston talousarvioesityksessä, että kaupunginhallitus lisäisi viraston toimintamenoihin PD-rahamen korotuksen 150 000



21.08.2017

euroa, ja tekisi linjauksen, että tulevaisuudessa PD-raha kasvaisi hoidettavien lapsien lukumäärän kasvaessa.

Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2013–2016 sisältyy Helsingin kaupungin strategiaohjelmaan vuosille 2013–2016. Toimeenpanosuunnitelma sisältää monihallinnolliset kehittämiskohteet, lisäksi hallintokunnat toteuttavat strategiaohjelmaan tavoitteita ja toimenpiteitä omassa toiminnassaan. Toimeenpanosuunnitelman ohjauksesta ja seurannasta vastaa monitasoinen LASU-organisaatio. Varhaiskasvatusvirasto osallistuu omalta osaltaan Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden toteuttamiseen ja hyvinvointitiedon raportointiin. Varhaiskasvatusvirasto on mukana syksyllä käynnistyvässä kaupunkitasoisessa hyvinvointiraportoinnin koordinaatioverkostossa.

Helsingin kaupungilla on kaupunkiyhteinen palveluluokitus. Sen tarkoituksena on saada kaupunkikokonaisuuden yhteisten prosessien kustannukset selville, joka koostuu kaupunkiyhteisistä tukipalveluista sekä pääasiassa elinkaariajattelun mukaisista asiakaspalveluista. Palveluluokkia on yhteensä 17 ja niiden tarkoituksena on kerätä ylätason taloustietoa. Yksi palveluluokka on lasten palvelut. Tähän palveluun kohdistetaan virastojen ja liikelaitosten ydinpalvelut, jotka kohdistuvat lapsiin. Viitteellinen ikäryhmä on 0–12 vuotta, mutta jokainen virasto ja liikelaitos soveltaa tätä omien palveluidensa ja erityislainsäädäntöönsä mukaisesti. Lasten palveluita ovat esimerkiksi juuri päivähoido. Nuorten palveluiden ikäryhmä on 13–19 vuotta. Nuorten palveluihin kuuluu esimerkiksi perusopetus ja nuorisotoimi.

Varhaiskasvatusvirasto seuraa ja arvioi omien palveluiden talouden ja toiminnan lukuja tarkasti muun muassa palvelukohtaisten yksikköhintojen kehitystä.

Varhaiskasvatuslautakunta pitää tärkeänä, että lasten hyvinvointitietoa kootaan ja lapsivaikutuksia arvioidaan osana Helsingin talousarviovalmistelua ja tilinpäätöstä.

Käsittely

26.05.2015 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Jani Moliis: Korvataan s. 3 toinen kappale: "Varhaiskasvatusviraston positiivisen diskriminaation määrärahaa ("PD-raha") ei ole nostettu vuoden 2012 jälkeen, vaikka lasten määrä on samaan aikaan kasvanut. Viraston toimintamenoista PD-raha on vain 0,2 %, kun opetusvirastossa se on 0,6 %. Varhaiskasvatuslautakunta esittää varhaiskasvatusviraston talousarvioesityksessä, että kaupunginhallitus lisäisi viraston toimintamenoihin PD-rahamenon tasokorotuksen 150 000 euroa, ja tekisi lin-



21.08.2017

jauksen, että tulevaisuudessa PD-raha kasvaisi hoidettavien lasten lukumäärän kasvaessa."

Kannattajat: Terhi Mäki

Varhaiskasvatuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä Jani Moliisin tekemän vastaehdotuksen.

19.05.2015 Pöydälle

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Nina Onufriew, varhaiskasvatuksen asiantuntija, puhelin: 310 42 550
nina.onufriew(a)hel.fi
Juha Kesänen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 29379
juha.kesanen(a)hel.fi

Sosiaali- ja terveyslautakunta 12.05.2015 § 168

HEL 2015-003158 T 00 00 03

Lausunto

Sosiaali- ja terveyslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

"Lasten ja nuorten hyvinvoinnin sekä palvelujärjestelmän seurantaan on Helsingissä olemassa oma jo vakiintunut rakenteensa. Lastensuojelulaki (12 §) velvoittaa kuntia laatimaan suunnitelman lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi kunnassa. Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2013–2016 sisältyy Helsingin kaupungin strategiaohjelmaan. Lastensuojelulain 12 §:n edellyttämät tiedot lasten ja nuorten hyvinvoinnista, lastensuojelun tarpeesta sekä palveluista sisältyvät valtuustokausittain laadittavaan Helsingin tila ja kehitys raporttiin. Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman toimeenpanosuunnitelma sisältää keskeiset monihallinnolliset kehittämistoimenpiteet. Sen lisäksi hallintokunnat toteuttavat strategiaohjelman tavoitteita ja toimenpiteitä omassa toiminnassaan. Toimeenpanosuunnitelmaa ohjataan ja seurataan Lasten ja nuorten terveyden ja hyvinvoinnin johtamisrakenteissa. Tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan myös kaupungin strategiaohjelman seurantaan.

Yli 15-vuotiaiden nuorten ja nuorten aikuisten hyvinvointia ja palvelujen järjestämistä seuraa ja ohjaa lakisääteinen Helsingin nuorten ohjaus- ja palveluverkosto. Nuorisolaki 7a §:n mukaan nuorten ohjaus- ja palveluverkoston tehtävänä on mm. koota tietoja nuorten kasvu- ja elinoloista



21.08.2017

sekä arvioida niiden pohjalta nuorten tilannetta paikallisen päätöksenteon ja suunnitelmien tueksi, edistää nuorille suunnattujen palvelujen yhteensovittamista ja vaikuttavuutta tavoitteena palvelujen riittävyys, laadukkuus ja saavutettavuus. Nuorten hyvinvointikertomus julkaistiin 21.11.2014. Se muodostuu nuorten hyvinvointia kuvaavasta tietokannasta sekä Hyvinvointikertomus-verkkosivustosta, joka sisältää tilastoja, tutkimustietoa sekä kokemustietoa. Kertyneestä tiedosta tuotetaan vuosittain päätöksenteon ja palvelukehityksen tueksi kooste.

Terveystieteiden lain 11 §:n mukaan kunnan on päätöksenteon ja ratkaisujen valmistelussa arvioitava ja otettava huomioon tehtävien päätösten ja ratkaisujen vaikutukset väestön terveyteen ja sosiaaliseen hyvinvointiin. Terveystieteiden ja hyvinvoinnin edistäminen kuuluu myös kaupungin strategiaan linjauksiin. Sosiaali- ja terveysvirastossa on luotu terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointimalli, jonka päivitetyn version kaupunginjohtaja on hyväksynyt 2.4.2014. Arviointiohjetta on uudistettu siten, että hyvinvoinnin käsite on terveyskäsitteen rinnalla aiempaa vahvemmin. Lisäksi ohjeeseen on lisätty maininta herkkiin väestöryhmiin, kuten lapsiin kohdistuvien vaikutusten huomioon ottamisesta.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Nykyisillä toimintatavoilla on mahdollista saada riittävä näkemys lapsiin ja nuoriin kohdistuvan toiminnan resursoinnissa tapahtuvista muutoksista ja terveys- ja hyvinvointivaikutuksia kyetään arvioimaan riittävästi."

Esittelijä

virastopäällikkö
Hannu Juvonen

Lisätiedot

Maria Kahila, erityissuunnittelija, puhelin: 310 43087
maria.kahila(a)hel.fi



21.08.2017

Asia/7

§ 748

Helsingin Olympiastadionin perusparannus- ja uudistamishankkeen rahoitusosuuksien korottamista koskeva sopimuslisäys

HEL 2012-015154 T 02 05 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä liitteenä olevan luonnoksen mukaisen rahoitusosuuksien korottamista koskevan lisäyksen 13.3.2013 tehtyyn sopimukseen Helsingin kaupungin ja Suomen valtion välisestä yhteistyöstä Helsingin Olympiastadionin perusparannushankkeen rahoittamisessa.

Samalla kaupunginhallitus päätti kehottaa kansliapäällikköä allekirjoittamaan edellä mainitun sopimuslisäyksen kaupungin osalta ja oikeuttaa kansliapäällikön tekemään siihen tarvittaessa teknisluonteisia tai muiden vähäisiä muutoksia.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Liitteet

1 Luonnos sopimuslisäykseksi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote

Suomen valtio / opetus- ja kulttuuriministeriö

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus
Liite 1

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä

Rahoitusosuuksien korottamista koskevalla sopimuslisäyksellä sovi-
taan kaupungin ja Suomen valtion vastattavaksi tulevien Helsingin



Olympiastadionin perusparannus- ja uudistamishankkeen 52 miljoonan euron lisäkustannusten rahoittamisesta yhtä suurin osuuksin. Sopimuslisäyksellä varmistetaan kaupunginvaltuuston päätöksen 18.1.2017, § 8 mukainen kustannusjako valtion kanssa, joten kyse on osaltaan täytäntöönpanon luonteisesta lisäyksestä aiemmin tehtyihin hankkeeseen liittyviin sopimuksiin.

Esittelijän perustelut

Taustaa

Stadion-säätiö sr on kaupungin määräysvallassa oleva säätiö, jonka tarkoituksena on urheilun ja liikuntakasvatuksen edistäminen ja tukeminen. Säätiö toteuttaa tarkoitustaan hoitamalla ja ylläpitämällä Helsingin kaupungin omistamaa Olympiastadionia, luovuttamalla sitä korvausta vastaan erilaisiin harjoitus-, kilpailu- ja muihin yleisötilaisuuksiin sekä käyttämällä sen huonetiloja.

Kaupunginvaltuusto päätti 28.11.2012, § 385 hyväksyä Suomen valtion kanssa solmittavan sopimuksen kaupungin ja valtion välisestä yhteistyöstä Helsingin Olympiastadionin perusparannushankkeen rahoittamisessa. Yhteistyösopimuksen mukaan osapuolet sitoutuvat rahoittamaan perusparannushankkeen hyväksyttävät ja todelliset arvonlisäverottomat kustannukset yhtä suurin osuuksin.

Kaupunginvaltuusto päätti 11.2.2015, § 47 hyväksyä Helsingin kaupungin ja Suomen valtion välisestä yhteistyöstä Helsingin Olympiastadionin perusparannushankkeen rahoittamisessa tehtyyn sopimukseen Suomen valtion kanssa solmittavan lisäyksen, jonka mukaan kaupungin rahoitusosuus perusparannushankkeen kustannuksista on yhteensä enintään 104,5 miljoonaa euroa. Samalla kaupunginvaltuusto päätti osaltaan hyväksyä Helsingin Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeen 3.11.2014 päivätyn hankesuunnitelman.

Kaupunginvaltuusto päätti 18.1.2017, § 8 hyväksyä kaupungin rahoitusosuuden korottamisen Helsingin Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeen rahoittamisessa 26 miljoonalla eurolla siten, että kaupungin rahoitusosuus hankkeen kustannuksista on aiemmin päätetyn enintään 104,5 miljoonan euron sijaan yhteensä enintään 130,5 miljoonaa euroa.

Rahoitusosuuksien korottamista koskeva sopimuslisäys

Kaupunki ja valtio ovat solmineet Olympiastadionin perusparannus- ja uudistamishankkeen rahoittamisesta sopimuksen 13.3.2013 ja tehneet siihen lisäyksen 4.3.2015.



21.08.2017

Opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella valmisteltu luonnos rahoitusosuuksien korottamista koskevaksi sopimuslisäykseksi on liitteenä.

Sopimuslisäyksellä sovitaan osapuolten vastattavaksi tulevien Helsingin Olympiastadionin perusparannus- ja uudistamishankkeen edellä mainittujen asiakirjojen allekirjoittamisen jälkeen ilmenneiden 52 miljoonan euron lisäkustannusten rahoittamisesta yhtä suurin osuuksin.

Rahoitusosuuksien korottamista koskevalla sopimuslisäyksellä ei muuteta 13.3.2013 ja 4.3.2015 tehtyjä sopimusta ja sopimuslisäystä muuten kuin rahoitusosuuksien suuruuden sekä lisärahoituksen aikataulun ja maksutavan osalta.

Sopimuslisäyksen ehtojen mukaan valtio osoittaa perusparannus- ja uudistamishankkeelle lisärahoitusta vuonna 2017 enintään 6 miljoonaa euroa. Jäljelle jäävä osuus lisärahoituksesta osoitetaan vuosina 2018–2027 arviolta siten, että kunakin vuonna osoitetaan enintään 2 miljoonaa euroa.

Kaupunki puolestaan sitoutuu sopimuslisäyksellä osoittamaan hankkeelle lisärahoitusta vuosina 2018–2019 yhteensä enintään 26 miljoonaa euroa. Lisäksi kaupunki osoittaa vuosina 2018–2019 hankkeelle väliaikaista lisärahoitusta valtion vuosina 2020–2027 jälkikäteisesti maksamaa lisärahoitusosuutta vastaavan määrän, arviolta yhteensä 20 miljoonaa euroa. Tämä kaupungin väliaikainen lisärahoitus ei muuta osapuolten rahoitusosuuksia hankkeen lisäkustannuksista.

Esittelijä

Esittelijä toteaa, että kaupungin lisärahoitusosuus, 26 miljoonaa euroa, rahoitetaan urheilu- ja ulkoilulaitosrahastosta. Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2016 tilinpäätöksen hyväksymisen yhteydessä 21.6.2017, § 290, että urheilu- ja ulkoilulaitosrahastoon siirretään Helsingin kaupungin taseeseen kertyneistä voittovaroista 30 miljoonaa euroa, josta 26 miljoonaa euroa kohdennettuna Helsingin Olympiastadionin perusparannushankkeen kaupungin osuuden osarahoittamiseksi kaupunginvaltuuston 28.11.2012, 11.2.2015 ja 18.1.2017 tekemien päätöksien mukaisesti.

Kaupunginvaltuuston 18.1.2017 tekemän kaupungin rahoitusosuuden korottamista koskevan päätöksen perusteluissa todettiin, että valtio on suorittanut aiemmin sovitun rahoitusosuutensa etupainotteisesti jo ennen uudistamis- ja perusparannushankkeen valmistumista. Jos rahoitusosuuksien korottaminen toteutuu, tulee samalla sovittavaksi niiden suorittamisaikataulu. Kaupungin on sovittavasta aikataulusta riippumatta tarkoituksenmukaista varmistaa perusparannushankkeen toteuttami-



21.08.2017

nen tarvittaessa väliaikaisilla rahoitusjärjestelyillä niin, että kaupungin lopullista rahoitusosuutta hankkeesta ei koroteta.

Olympiastadionin perusparannus- ja uudistamishankkeen toteuttamiseksi kaupunginvaltuuston hyväksymällä tavalla on tarpeen, että kaupunki kattaa väliaikaisesti rahoitusvajeen, joka Stadion-säätiölle aiheutuu valtion lisärahoitusosuuden maksamisesta osittain jälkikäteen. Rahoitusosuuksien korottamista koskevalla sopimuslisäyksellä varmistetaan, että kaupungin ja valtion lisärahoitusosuudet ovat lopulta yhtä suuret. Väliaikaisesta rahoitusvajeen kattamisesta ei ole sovittu maksettavan kaupungille korvausta.

Valtion lisärahoitusosuuden osittaisesta jälkirahoitteisuudesta johtuvat väliaikaiset rahoitusjärjestelyt tullaan ottamaan huomioon kaupungin taloussuunnitelman 2018–2020 valmistelussa.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Liitteet

1 Luonnos sopimuslisäykseksi

Oheismateriaali

1 Sopimus 13.3.2013
2 Lisäys sopimukseen 4.3.2015

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote

Suomen valtio / opetus- ja kulttuuriministeriö

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus
Liite 1

Tiedoksi

Talous- ja suunnitteluosasto

Päätöshistoria

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginvaltuusto 18.01.2017 § 8

HEL 2012-015154 T 02 05 02

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti hyväksyä kaupungin rahoitusosuuden korottamisen Helsingin Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeen rahoittamisessa 26 miljoonalla eurolla siten, että kaupungin rahoitusosuus hankkeen kustannuksista on aiemmin päätetyn enintään 104,5 miljoonan euron sijaan yhteensä enintään 130,5 miljoonaa euroa.

Samalla kaupunginvaltuusto totesi, että tämän päätöksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että Suomen valtio osallistuu Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeen kustannuksiin vähintään yhtä suurella osuudella.

Käsittely

18.01.2017 Ehdotuksen mukaan

Keskustelun kuluessa ehdotettiin hyväksyttäväksi kaksi toivomuspontta.

Valtuutettu Risto Rautava ehdotti valtuutettu Björn Månssonin kannatamana seuraavan toivomusponnen:

Hyväksyessään kaupungin rahoitusosuuden korottamisen Helsingin Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeessa kaupunginvaltuusto edellyttää, että selvitetään mahdollisuudet kustannuksia säästäviin ratkaisuihin Stadionin pohjoispuolella yhdessä Stadion-säätiön ja Garden Helsinki hankkeen kanssa. Selvitys ei saa viivästyttää Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushanketta.

Valtuutettu Arja Karhuvaara ehdotti seuraavan toivomusponnen:

Hyväksyessään ehdotetun rakennushankkeen kustannusten ylityksen kaupunginvaltuusto edellyttää, että mikäli stadionin perusparannuksen kokonaiskustannukset vielä hyväksytystä nousevat, tulee työ arvioida uudelleen kustannusten rajoissa pysyväksi tai selvittää tarvittava lisärahan saaminen muilta rahoittajilta.



21.08.2017

Valtuutettu Arja Karhuvaaran ehdottamaa toivomuspontta ei kannatettu, joten se raukesi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi ensin yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

4 äänestys

Valtuutettu Risto Rautavan ehdottama toivomusponsi JAA, vastustus EI.

JAA-ehdotus: Hyväksyessään kaupungin rahoitusosuuden korottamisen Helsingin Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeessa kaupunginvaltuusto edellyttää, että selvitetään mahdollisuudet kustannuksia säästäviin ratkaisuihin Stadionin pohjoispuolella yhdessä Stadion-säätiön ja Garden Helsinki hankkeen kanssa. Selvitys ei saa viivästyttää Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushanketta. EI-ehdotus: Vastustaa

Jaa-äännet: 41

Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Matti Enroth, Laura Finne-Elonen, Juha Hakola, Eero Heinäluoma, Veronica Hertzberg, Fatbardhe Hetemaj, Rene Hursti, Nuutti Hyttinen, Suzan Ikävalko, Jukka Järvinen, Helena Kantola, Arja Karhuvaara, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Timo Laaninen, Harri Lindell, Pekka Majuri, Seija Muurinen, Björn Månsson, Sari Mäkimattila, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Pelto-korpi, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman, Heini Röyskö, Ulla-Marja Urho, Pertti Villo

Ei-äännet: 5

Yrjö Hakanen, Jape Lovén, Sami Mutttilainen, Kaarin Taipale, Karita Toijonen

Tyhjä: 37

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Jasmin Hamid, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Tarja Kantola, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisio, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Tuomas Rantanen, Nasima Razmyar, Jukka Relander, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Sanna Vesikansa, Anna Vuorjoki



21.08.2017

Poissa: 2
Seppo Kanerva, Sinikka Vepsä

Kaupunginvaltuusto ei hyväksynyt valtuutettu Risto Rautavan ehdottamaa toivomuspontta.

11.02.2015 Ehdotuksen mukaan

28.11.2012 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 09.01.2017 § 6

HEL 2012-015154 T 02 05 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupungin rahoitusosuuden korottamisen Helsingin Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeen rahoittamisessa 26 miljoonalla eurolla siten, että kaupungin rahoitusosuus hankkeen kustannuksista on aiemmin päätetyn enintään 104,5 miljoonan euron sijaan yhteensä enintään 130,5 miljoonaa euroa.

Samalla kaupunginvaltuusto toteaa, että tämän päätöksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että Suomen valtio osallistuu Olympiastadionin uudistamis- ja perusparannushankkeen kustannuksiin vähintään yhtä suurella osuudella.

02.02.2015 Ehdotuksen mukaan

19.11.2012 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi



Liikuntalautakunta 11.12.2014 § 200

HEL 2012-015154 T 02 05 02

Lausunto

Liikuntalautakunta antoi lausunnon kaupunginhallitukselle Helsingin Olympiastadionin perusparannushankkeen rahoituspyynnöstä ja hankesuunnitelmasta.

Helsingin liikuntalautakunta pitää Helsingin Olympiastadionin perusparannushankkeen hankesuunnitelmaa perusteellisesti laadittuna sekä hankesuunnitelmaan sisältyvää kustannusarviota luotettavana. Toteuttamalla perusparannushankkeen hankesuunnitelman mukaisesti, voidaan parhaiten turvata Olympiastadionin toiminnalliset edellytykset tulevaisuudessa. Hankesuunnitelma huomioi myös Olympiastadionin kiinteistön kulttuurihistorialliset ja kaupunkikuvalliset arvot.

Liikuntalautakunta puoltaa Helsingin kaupungin osallistumista Olympiastadionin perusparannushankkeen kustannuksiin 104,5 miljoonalla eurolla.

Helsingin Olympiastadion on Suomen keskeisin urheilun ja kulttuurin suurtapahtumien areena. Helsingin kaupunki omistaa Olympiastadionin kiinteistön, jonka liikuntavirasto on vuokrannut Stadion-säätiölle. Nykyinen vuokrasopimus on voimassa vuoteen 2028 saakka. Vuokrasopimuksen nojalla Stadion-säätiö vastaa mm. rakennuksen käyttömenoista, kunnossapidosta, huollosta sekä toiminnan edellyttämien laitteiden ja kalusteiden hankinnasta.

Helsingin Olympiastadion valmistui vuonna 1938 ja Stadionia on tämän jälkeen laajennettu ja kunnostettu useaan kertaan mm. urheilun suurtapahtumien edellä. Betonirakenteet uusittiin 90-luvulla ja Itäkatsomon katos valmistui vuonna 2005. Stadionin peruskorjaus- ja investointikustannuksissa on noudatettu linjaa, että Helsingin kaupunki ja valtio osallistuvat kustannuksiin yhtä suurin osuuksin. Hallituksen esityksessä eduskunnalle valtion vuoden 2015 talousarvioksi on kirjattu, että perusparannushankkeelle osoitettu valtionrahoitus on yhteensä enintään 104,5 milj. euroa.

Vuosina 2009–2010 tehdyn kuntotutkimusten perusteella Olympiastadion on käyttöikänsä päässä teknisesti ja toiminnallisesti. Olympiastadionin talotekniset järjestelmät ovat vanhentuneet ja puutteelliset, osa vesikatteista ja vedeneristyksistä ovat vaurioituneita, puujulkisivut ovat elinkaarensa päässä ja kahi-tiiliulkoseinät ovat rapautuneet ja teräkset ruostuneet.



21.08.2017

Olympiastadionin kiinteistö ei täytä suurtaapahtuma-areenoiden turva- ja viranomaismääräyksiä. Suurimmat toiminnalliset puutteet ovat yleisöturvallisuudessa ja -palveluissa sekä tapahtumalogistiikassa. Suurtaapahtumien yleisömäärä on vuosittain noin 300 000-400 000. Lisäksi stadionilla on liikuntatiloja, joiden käyttäjinä on mm. helsinkiläisiä urheiluseuroja. Eri liikuntatilojen käyttäjiä on noin 100 000 vuodessa. Olympiastadionin toimistotiloissa on vuokralla noin 60 yhteisöä. Kokousvierailijoita on vuosittain noin 28 000, matkailijoita noin 100 000 vuodessa ja Suomen Urheilumuseon vierailijoita noin 24 000 vuodessa. Yleisö- ja kävijämäärien odotetaan kasvavan perusparannuksen jälkeen olennaisesti.

Helsingin kaupunki ja Suomen valtio allekirjoittivat 13.3.2013 sopimuksen, jossa osapuolet sopivat vastaavansa Helsingin Olympiastadionin perusparannushankkeen suunnittelukustannuksista yhtä suurin osuuksin. Lisäksi osapuolet sitoutuivat sopimaan kummankin vastattavaksi tulevien perusparannushankkeen kustannusten enimmäismäärästä luonnos 2 -suunnitelmiin pohjautuvan hankesuunnitelman valmistuttua. Sopimuksen mukaan osapuolet sitoutuivat rahoittamaan perusparannushankkeen hyväksyttävät ja todelliset arvonlisäverottomat kustannukset yhtä suurin osuuksin.

Hankesuunnitelma on valmistunut ja se on julkistettu 5.12.2014. HKR-Rakennuttajan laatiman hankesuunnitteluvaiheen kustannusarvion mukaan hankkeen kustannukset ovat 209 milj. euroa (5 184 euroa/ brm²), alv 0 %. kustannustasossa 5/2014, RI 107,9 ja THI 149,7. Kustannusarvio on laskettu L2-tason suunnitelmista. Kustannusarvio sisältää suunnittelukustannukset.

Hankkeen kokonaislaajuus on 40 315 brm², josta peruskorjattavia tiloja on 17 076 brm², uusia tiloja 19 290 brm² ja kylmiä tiloja 3 949 brm². Nykyisen rakennuksen länsisivuille louhitaan maan alle uudet liikuntasalit oheistiloineen. Liikuntatilat tulevat vastaamaan eri käyttäjäryhmien tarpeisiin. Stadionin pohjoispuolelle rakennetaan maanalaiset logistiikka-, varasto- ja tekniset tilat. Perusparannuksessa uudistetaan kenttäalue ja juoksuradat, koko katsomo katetaan ja istuimet uusitaan sekä poistumisteitä lisätään. Rakennuksen sisätiloihin tulee vierailijakeskus ja siellä lisätään palvelu- ja ravintolatilojen, kokoustilojen sekä saniteettitilojen määrää. Perusparannuksen jälkeen uudistettu Olympiastadion on urheilun ja kulttuurin suurtaapahtumien ajanmukainen monitoimiareena ja vahvistaa asemaansa matkailun ja turismin kohteena. Lisäksi Olympiastadion täydentää Helsingin kaupungin liikuntatilarajontaa sekä tarjoaa toimistotiloja eri liikunta-alan yhteisöille.

Stadion-säätiö arvioi vuosittaisiksi toiminnan tuotoiksi viisi miljoonaa euroa. Tällä käyttötaloudella Stadion-säätiön tulee kyetä vastaamaan



21.08.2017

kiinteistön normaalista kunnossapidosta ja kiinteistönhuollosta sekä muista toimintaedellytysten turvaamisesta. Kun perusparannushanke valmistuu, uusitaan Helsingin ja Stadion-säätiön välinen vuokrasopimus. Kaupunki tulee velvoittamaan Stadion-säätiötä laatimaan vuosittain viidelle vuodelle ulottuvan kunnossapitosuunnitelman, jonka toteutumisesta se raportoisi vuosittain kaupungille.

Helsingin kaupungin ja Suomen valtion välisen sopimuksen mukaan sopijapuolet huolehtivat kumpikin omalta osaltaan rahoituksen järjestämisestä haluamallaan tavalla. Helsingin kaupunki osoittaa rahoituksen vastaamalla Stadion-säätiön lainanhoitokuluista, jotka syntyvät Urheilu- ja ulkoilulaitosrahastosta myönnetyn lainan hoitamisesta. Liikuntatoimen talousarviosta myönnetään vuosittain Stadion-säätiölle laitos- ja säätiöavustusta, josta osa osoitetaan korkojen ja lyhennysten maksamiseen ja osa tilitysvuokraan. Liikuntatoimen talousarvion laitos- ja säätiöavustusten määräraha ei nykytasolla riitä kattamaan perusparannushankkeen vaatimaa määrärahatason korotusta Stadion-säätiölle. Helsingin kaupungin perusparannushankkeen rahoitukseen osoittama osuus tulee lisätä korotuksena nykytasoon hankkeen rahoittamiseen käytettävän ajan.

Tämä lausunto kattaa liikuntaviraston ja Stadion-säätiön vuokrasopimuksen edellytyksen siitä, että korjaus- ja perusparannussuunnitelmat tulee esittää kirjallisesti liikuntaviraston hyväksyttäväksi.

Käsittely

11.12.2014 Ehdotuksen mukaan

Esteelliset: Riitta Hämäläinen-Bister

Esittelijä

liikuntajohtaja
Anssi Rauramo

Lisätiedot

Kirsti Laine, osastopäällikkö, puhelin: 310 87751
kirsti.laine(a)hel.fi
Antti Salaterä, suunnittelupäällikkö, puhelin: 310 87783



21.08.2017

§ 749

Nimistötoimikunnan asettaminen

HEL 2017-007370 T 00 00 02

Esitys

Kaupunginhallitus päätti asettaa toimikaudekseen nimistötoimikunnan, jonka tehtävänä on:

- tehdä esityksiä ja antaa lausuntoja maankäyttö- ja rakennuslain mukaisista asemakaavojen nimikysymyksistä sekä muista nimistökysymyksistä.

Samalla kaupunginhallitus päätti nimetä toimikuntaan jäsenet ja varajäsenet seuraavasti:

Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
1. tiimipäällikkö Suvi Tyynilä, kaupunkiympäristön toimiala	yleiskaavasuunnittelija Satu Tarula, kaupunkiympäristön toimiala
2. yleiskaavasuunnittelija Jussi Mäkinen, kaupunkiympäristön toimiala	viestintäassistentti Aki Antinkaapo, kaupunkiympäristön toimiala
3. museolehtori Anna Finnilä, kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	tutkija Eva Packalén, kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala
4. kaupungingeodeetti Heikki Laaksonen, kaupunkiympäristön toimiala	yksikönpäällikkö Timo Tolkki, kaupunkiympäristön toimiala
5. kulttuuritoimittaja Minna Joenniemi	kulttuuritoimittaja Aleksis Salusjärvi
6. toimittaja Miska Rantanen	toimittaja Anu Nousiainen
7. dosentti Mikko-Olavi Seppälä	filosofian maisteri Anton Eskola
8. erityisasiantuntija Helinä Uusitalo	erityisasiantuntija Heikki Hurtta
9. namnvårdare Maria Vidberg	språkvårdare Anna Maria Gustafsson

Puheenjohtaja Suvi Tyynilä
Varapuheenjohtaja Jussi Mäkinen

Samalla kaupunginhallitus päätti



21.08.2017

- määrätä nimistötoimikunnan esittelijäksi nimistösuunnittelija Johanna Lehtosen maankäytön ja kaupunkirakenteen palvelukokonaisuudesta ja esittelijän sijaiseksi suunnittelija Hanna Ikosen maankäytön ja kaupunkirakenteen palvelukokonaisuudesta
- kehottaa kaupunkiympäristön toimialaa vastaamaan toimielimen sihteeritehtävien järjestämisestä

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että toimikuntaan sovelletaan kaupunginvaltuuston antamaa päätöstä luottamushenkilöiden taloudellisista etuuksista.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Nimetyt

Otteen liitteet
Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Esitysehdotus

Esitys on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Taustaa

Maankäyttö- ja rakennuslaki edellyttää, että asemakaavassa määrätään kadun ja muun yleisen alueen nimi. Kaupunginhallituksen 30.12.1959 tekemän nimistötoimikunnan asettamispäätöksen mukaan nimistötoimikunta on vastannut uuden kaavanimistön luomisesta. Helsinki kasvaa jatkuvasti ja uusia nimiä tarvitaan vuosittain uusilla asemakaavoitettavilla alueilla ja täydennysrakentamisalueilla.

Nimistötoimikunnan laaja-alaista asiantuntemusta tarvitaan myös koulujen, sairaaloiden, liikennepysäkkien, laiturien, siltojen yms. julkisten tilojen nimeämisessä. Nimistöön ja nimeämiseen liittyviä aloitteita tulee



21.08.2017

myös kaupunkilaisilta, yhdistyksiltä ja valtuutetuilta, joiden käsittelyssä nimistötoimikunnan asiantuntemus on tarpeen.

Lisäksi nimistötoimikunta seuraa nimistön kehittymistä myös välittömästi kaupungin rajojen ulkopuolella sijaitsevissa kunnissa sekä tekee kaupungin toimielinten ja viranomaisten pyynnöstä ehdotuksia sekä antaa lausuntoja nimikysymyksissä.

Nimistötoimikunnan tehtävät

Toimikunnassa on edustettuna kaupungin henkilöstön lisäksi nimistöasioiden monipuolisen käsittelyn kannalta välttämättömiä kaupungin ulkopuolisia asiantuntijakontakteja. Helsingin nimistön kaksikielisyys on huomioitu myös toimikunnan kokoonpanossa. Kaupunkiorganisaation ulkopuoliset jäsenet on tarkoitus valita asiantuntemuksensa perusteella.

Nimistötoimikunnan puheenjohtaja esitetään nimettäväksi kaupunkiympäristön toimialalta ja jäsenet edustavat nimistökysymysten eri osa-alueiden asiantuntemusta. Jäsenistössä on edustajat kaupunkiympäristön toimialalta maankäyttö ja kaupunkirakenne (kaavoitus ja kaupunkisuunnittelu, yleiskaavoitus ja kaupunkikehitys, viestintä), rakennukset ja yleiset alueet (kiinteistönmuodostus) ja palvelut ja luvat (karttatuotanto, osoitteet ja paikkatieto) sekä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalta kaupunginmuseosta (Helsingin historia, mikrohistoria).

Kaupungin ulkopuolisia asiantuntijatahoja ovat Kotimaisten kielten keskus (suomen kielen ja ruotsin kielen sekä nimistöntutkimuksen ja nimistönhuollon asiantuntemus), Helsingin yliopisto ja tiedotusvälineet.

Helsingin nimistön kaksikielisyys asettaa toiminnalle erityisen haasteen. Nimistötoimikunnan jäsenistössä on pysyvästi ollut jäsenenä kaupunkiorganisaation ulkopuolinen ruotsin kielen asiantuntija, joka varmistaa suunniteltujen nimien oikeellisuuden ruotsiksi. Suorat kontaktit ulkopuolisiin asiantuntijoihin sekä yhteistyökumppaneihin (esim. Kotimaisten kielten keskus, Helsingin yliopisto, tiedotusvälineet) edesauttavat nimistökysymysten valmistelussa.

Toimielimeen nimettävät ulkopuoliset jäsenet ovat kuntalain 69 §:n mukaisia luottamushenkilöitä. Kaupungin asiantuntijat osallistuvat toimielimen toimintaan tehtävän tai asemansa puolesta.

Toimikuntia koskevat säännökset ja määräykset

Nimistötoimikunta on toimikuntaan rinnastuva kuntalain (410/2015) 30 §:n mukainen kunnan toimielin, joka voidaan asettaa hoitamaan mää-



21.08.2017

rättyä tehtävää. Kuntalain esitöissä toimikunnilla tarkoitetaan erityisesti projektiluonteisia tehtäviä hoitavia toimielimiä.

Kuntalain 30 §:n mukaan kunnanhallitus ja valtuuston päätöksen nojalla muukin toimielin voi asettaa toimikunnan määrätyn tehtävän hoitamista varten. Toimikunta voidaan asettaa enintään sen asettaneen toimielimen toimikaudeksi. Toimikunnan jäsenille valitaan henkilökohtaiset varajäsenet.

Kuntalain 74 §:n mukaan toimikuntaan voidaan valita sellainenkin henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan tai jonka kotikunta kunta ei ole. Myös toimikuntaan valittavien luottamushenkilöiden tulee antaa suostumus luottamustoimeen.

Toimikuntien kokouksessa noudatetaan kunnan toimielinten hallinto- ja kokousmenettelyä vastaavaa menettelyä. Hallintosäännön 29 luvun 8 §:n mukaan muun toimielimen kokouksessa asiat ratkaistaan esittelystä toimielimen toiminnan sisäistä järjestelyä lukuun ottamatta.

Kuntalain 33 §:n mukaan valinnasta vastaava toimielin valitsee jäseniksi valituista toimielimen puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia. Toimikunnille on tarkoituksenmukaista valita yhteneväisesti puheenjohtaja ja yksi varapuheenjohtaja. Toimikunta voi myös kuulla asiantuntijoita.

Toimikunnan tulee täyttää tasa-arvolain (609/1986) vaatimukset sukupuolten välisestä tasa-arvosta. Kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Nimistötoimikunnan jäsenille ja varajäsenille maksetaan kokouspalkkioita ja korvausta ansionmenetyksestä ja kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä sekä matkakustannusten korvausta ja päivärahaa kaupunginvaltuuston hyväksymien luottamushenkilöiden taloudellisten periaatteiden mukaisesti.

Esitys perustuu johtamisjärjestelmän uudistamisen yhteydessä tehtyyn toimi- ja neuvottelukuntien sekä vaikuttamistoimielinten kokonaisuutta koskevaan tarkasteluun. Johtamisen jaosto käsitteli kokonaisuutta 3.4.2017 kokouksessaan. Toimikunnan tehtävät, asema kaavaprosessissa ja kokoonpano on tarkoitus säilyttää ennallaan.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



21.08.2017

Asia/8

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Nimetyt

Otteen liitteet
Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje, kaupungin-
hallitus

Tiedoksi

Kaupunkiympäristön toimiala
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala



21.08.2017

Asia/9

§ 750

Liityntäpysäköintialueiden ja eräiden terminaali-alueiden hallinnan siirtäminen liikenneliikelaitokselle

HEL 2017-006786 T 08 00 08

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää kaikkien Helsingin kaupungin hallinnassa olevien, autojen liityntäpysäköintiin tarkoitettujen alueiden hallinnan sekä Rautatien ja Malmin bussiterminaali-alueiden hallinnan Helsingin kaupungin liikenneliikelaitokselle 1.1.2018 alkaen siirrettävien kohteiden tasearvosta.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Saara Kanto, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 25531
saara.kanto(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Liikenneliikelaitoksen johtokunta esittää 13.6.2017 kaupunginhallitukselle, että hallinnan ja vastuiden selkeyttämiseksi keskitetään kaikkien Helsingin kaupungin hallinnassa olevien autojen liityntäpysäköintialueiden hallinta Helsingin kaupungin liikenneliikelaitokselle 1.1.2018 alkaen.

Samassa yhteydessä liikenneliikelaitoksen johtokunta esittää myös Rautatien ja Malmin bussiterminaali-alueiden hallinnan siirtämistä HKL:lle ja joidenkin pysäköintialueiden osalta liityntäpysäköintitilasta luopumista.

Liikenneliikelaitoksen johtokunnan esitys on päätöshistoriassa.

Taustaa

HKL:n, kaupunkisuunnitteluviraston, rakennusviraston, kaupunginkanslian ja HSL:n yhteinen työryhmä on kevään 2017 aikana selvittänyt Hel-

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

singin kaupungin alueella olevat liityntäpysäköintipaikat, niiden hallintavastuut sekä nykyiset käyttötavat.

Autojen ja pyörien liityntäpysäköinnin hallintavastuu on kaupungin organisaatiossa jakautunut usealle eri taholle. Nyt esitetään kaikkien Helsingin kaupungin alueella kaupungin hallinnassa olevien autojen liityntäpysäköintialueiden siirtämistä HKL:n hallintaan niin, että alueiden hoito- ja kunnossapito on selkeästi yhden tahon vastuulla.

Liityntäpysäköintipaikkojen (sekä auto- että pyöräpysäköinti) määrän ja sijainnin tarkoituksenmukaisuuden arviointi tehdään edelleen kaupunkiympäristötoimialan maankäyttö ja kaupunkirakenne -palvelukokonaisuuden toimesta yhteistyössä HSL:n kanssa.

Helsingin kaupungin alueella on lähivuosina yhteensä 53 autojen liityntäpysäköintialuetta (käytössä tai toteutumassa), joista 26 kpl on HKL:n hallinnassa ja 19 kpl kaupunkiympäristön toimialan (aiemmin rakennusviraston) hallinnassa. Lisäksi mm. aiemman liikuntaviraston, aiemman kiinteistöviraston ja Liikenneviraston hallinnassa on ollut muutamia liityntäpysäköintialueeksi luokiteltuja alueita.

Myös HSL:n ja kuntien välisen infrasopimuksen piiriin kuuluvien bussiterminaalien osalta hallinta on jakautunut HKL:n ja rakennusviraston kesken siten, että Malmi ja Rautatientori ovat olleet rakennusviraston hallinnassa ja Elielinaukio, Itäkeskus ja Herttoniemi HKL:n hallinnassa.

Hallinnan siirtoesitys koskee 17 kaupunkiympäristötoimialan rakennukset ja yleiset alueet -palvelun hallinnoimaa autojen liityntäpysäköintialuetta pääosin junaratojen varsilla. Siirtoesitys ei koske kahta kaupunkiympäristön toimialan hallinnoimaa pysäköintialuetta, joissa ei ole selkeää joukkoliikenteen liityntäyhteyttä ja joiden osalta pysäköinnin on todettu palvelevan ensisijaisesti muuta pysäköintiä kuin liityntäpysäköintiä. Kalasataman keskukseen toteutettava liityntäpysäköinti (pysyvä käyttöoikeus) tulisi myös HKL:n hallintaan. Jatkossa myös uudet autojen liityntäpysäköintipaikat toteutetaan suoraan HKL:n hallintaan.

Tässä vaiheessa siirto koskisi polkupyörien liityntäpysäköintiä vain niiltä osin, kun pyöräpysäköintialueet sijaitsevat nyt siirrettävillä autojen pysäköintialueilla. Muilta osin pyöräpysäköintialueiden hallintaa esitetään tarkasteltavaksi uudelleen vuonna 2018, syksyllä 2017 tapahtuvan pysäköintipaikkojen inventoinnin jälkeen.

Työryhmän työn tuloksena todettiin lisäksi, että HSL:n ylläpitämästä liityntäpysäköintirekisteristä on tarkoituksenmukaista poistaa joitakin alueita (mm. aiemman liikuntaviraston ja aiemman kiinteistöviraston hallinnassa olevat alueet). Näiden kohteiden voidaan katsoa palvelevan ensisijaisesti jotain muuta toimintaa kuin liityntäpysäköintiä. Liityn-



21.08.2017

täpysäkointi alueilla olisi kuitenkin edelleen mahdollista, mutta ei ohjattua.

Autojen liityntäpysäkointiin tarkoitettujen alueiden hallinnan keskittäminen on perusteltua niiden hoito- ja kunnossapitovastuiden selkeyttämiseksi. Keskitetty hallinta luo hyvät edellytykset ajantasaisen tiedon ylläpitämiseen ja tarvittaessa kokonaisuuden kehittämiseen. Myös HSL:n ja kuntien välisen infrasopimuksen piiriin kuuluvien bussiterminaalien hallinnan keskittäminen on mm. vastuukysymysten ja HSL:n infrakorvausten hallinnan näkökulmasta tarkoituksenmukaista.

Siirrettävien kohteiden tasearvo on noin 2,4 milj. eur (04/2017) ja ylläpitokustannukset yhteensä noin 67 000 eur vuodessa. Autojen liityntäpysäköintipaikkojen hallinnan siirron myötä HKL:lle tulee kohdistumaan Kalasataman keskukseen ja Laajasalon kauppakeskukseen toteutettavien käyttöoikeuskohteiden myötä investointeja noin 5 milj. eur vuonna 2018 ja noin 1 milj. eur viimeistään vuonna 2025. Vaikutukset investointi- ja käyttötalouteen tullaan ottamaan huomioon vuoden 2018 talousarvion valmistelussa.

Asia on valmisteltu yhteistyössä HKL:n, kaupunkiympäristön maankäyttö ja kaupunkirakenne -palvelun ja kaupunginkanslian kesken.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Saara Kanto, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 25531
saara.kanto(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

HKL
Kymp

Päätöshistoria

Liikenneliikelaitoksen johtokunta 13.06.2017 § 11

HEL 2017-006786 T 08 00 08

Päätös

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvnro

FI02012566



21.08.2017

Liikenneliikelaitoksen johtokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että hallinnan ja vastuiden selkeyttämiseksi keskitetään kaikkien Helsingin kaupungin hallinnassa olevien autojen liityntäpysäköintialueiden osalta alueiden hallinta Helsingin kaupungin liikenneliikelaitokselle 1.1.2018 alkaen.

Samassa yhteydessä esitetään myös Rautatientorin ja Malmin bussi-terminaalialueiden hallinnan siirtämistä HKL:lle. Lisäksi joidenkin pysäköintialueiden osalta esitetään liityntäpysäköintistatuksesta luopumista.

Hallinnan siirto koskee 16:ta kaupunkiympäristötoimialan maankäyttö- ja kaupunkirakenne MAKAn (ent. rakennusviraston) hallitsemaa autojen liityntäpysäköintialuetta pääosin junaratojen varsilla. Kalasataman keskukseen tuleva liityntäpysäköinti esitetään toteutettavan HKL:n hallintaan. Jatkossa myös uudet autojen liityntäpysäköintipaikat toteutetaan suoraan HKL:n hallintaan.

Esittelijä

yksikön johtaja
Karoliina Rajakallio

Lisätiedot

Karoliina Rajakallio, yksikön johtaja, puhelin: 310
karoliina.rajakallio(a)hel.fi



Käsiteltävä 21.8.2017 kokouksessa

§ 751

Lausunto ympäristöministeriölle luonnoksesta Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023

HEL 2017-007223 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa ympäristöministeriölle luonnoksesta Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023 seuraavan lausunnon:

Yleiset kommentit

Suunnitelman painopistealueet rakentamisen jätteet, biohajoavat jätteet, yhdyskuntajätteet sekä sähkö- ja elektroniikkaromu, on valittu perustellusti. On hyvä, että jätesuunnitelmaan sisältyy myös pidemmän aikavälin tavoitteita.

Suomen jätehuollon ja jätteen synnyn ehkäisyn tavoitetilä vuonna 2030

Kiertotalouden on arvioitu tuottavan Suomen kansantaloudelle vuosittain jopa 2,5 miljardin euron arvoisen arvonlisän vuoteen 2030 mennessä (Sitra 2016, 2015; Vnk 2017, 2016). Suomi haluaa olla kiertotalouden edelläkävijä. Edelläkävijyys ei synny ilman yhteisiä toimia. Suurin arvonlisävaikutus kiertotaloudessa syntyy uuden teknologian tuottavuusvaikutuksista. Tämän vuoksi julkinen panostus tutkimus- ja innovaatiotoimintaan on erittäin tärkeässä roolissa muutoksen aikaansaamiseksi.

Suunnitelmassa esitetyt hankkeet ja toimenpiteet edellyttävät huomattavaa taloudellista panostusta erityisesti julkishallinnossa. Suunnitelmassa ei ole tarkasteltu resurssitarpeita tai sitä, riittävätkö nykyiset resurssit suunnitelman toteuttamiseen.

Kierrätystavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että kierrätysmateriaaleille löytyy kaupallista kysyntää. Tavoitteena oleva kierrätysmarkkinoiden toiminta ei ole saanut suunnitelmassa kovin paljon konkreettisia toimenpiteitä osakseen. Jätesuunnitelmassa ei ole esitetty selvityksiä, keinoja, toimenpiteitä tai kannustimia kaupallisen kysynnän luomiseksi ja varmistamiseksi. Myös jätteen vähentämiseen ja ehkäisyyn vaikuttavaan tuotesääntelyyn tulisi kiinnittää enemmän huomiota.

Kaupungit, kuten Helsinki, kaupunkiyhtiöt ja kuntayhtymät, kuten HSY, julkisina toimijoina voivat luoda mahdollisuuksia tutkimukselle, innovaa-



21.08.2017

tiotoiminnalle, ja sitä kautta uudelle liiketoiminnalle. Siirtymisessä kohti kiertotaloutta ja esimerkiksi eri jätemateriaalien hyötykäytön lisäämisessä ja niiden uudelleen tuotteistamisessa markkinoille, on paljon tutkimustarpeita sekä teknisiä ja taloudellisia haasteita. Valtio ja kunnat yhdessä voivat olla aloitteellisia kiertotalouden pilottien, kokeilujen ja niihin liittyvien tietojärjestelmien, tutkimus- ja tuotekehitystoiminnan käynnistämässä. Parhaimmillaan julkiset toimijat vauhdittavat arvonnisan syntyä: uusien markkinakelpoisten ratkaisujen, uusien tuotteiden, palvelujen ja tätä kautta myös uusien työpaikkojen syntyä.

Jätehuollon kapasiteettitarve ja sijoittumisperusteet

Uusien jätevoimalaitosinvestointien suunnittelussa on arvioitava laitosratkaisujen kokonaistaloudelliset vaikutukset, eri jätejaemateriaalien kierrätyksen potentiaali, uudelleen tuotteistamisen ratkaisut, tähän tarvittava kokeilu- ja tuotekehitystoiminta sekä erityisesti uusien ratkaisujen liiketoiminnallinen lisäarvo Suomelle. Tällä tavoin luodaan myös markkinoille haasteita uusien innovaatioiden ja markkinakelpoisten ratkaisujen kehittämiseksi, joita tarvitaan esimerkiksi muovien ja orgaanisten sekalaisten jätteiden kierrätysmenetelmien kehittämiseksi. Biokaasulaitoskäsittelyn osuutta voidaan kasvattaa merkittävästi yhdyskuntajätevesilietteiden ja muun orgaanisen jätteen käsittelyssä. Biokaasulaitoskäsittely mahdollistaa ravinteiden tehokkaan kierrättämisen takaisin taloudelliseen kiertoon, eikä se lisää ympäristökuormitusta. Ravinteiden kierron vuosittaiseksi lisäarvoksi Suomessa on arvioitu 0,5 miljardia euroa. Tämän lisäksi lisäarvoa syntyy, kun biokaasu tuotteistetaan liikennepolttoaineeksi, tai sillä korvataan teollisuuden käyttämää butaania esimerkiksi rakennuseristeiden valmistuksessa.

Julkisia, valtion ja kuntien, investointeja tulee ohjata tukemaan kiertotaloutta ja siitä syntyvää uutta liiketoimintaa (infrainvestoinnit, tuotannolliset investoinnit, rakentamisen investoinnit). Esimerkiksi Helsingin kaupunki selvittää parhaillaan Östersundomin Norrbergetin alueelle sijoittuvan, kansainvälisessäkin mittakaavassa merkittävän bio- ja kiertotalouden teollisen symbioosin, perustamisen edellytyksiä. Alustavasti on arvioitu, että Norrbergetin alueen kokonaistaloudelliset arvonnisävaikutukset ovat merkittävät. Pelkästään yritysten liikevaihdon oletetaan kasvavan noin 2,4 – 6,1 miljardia euroa (noin 10 prosenttia) nykytilanteeseen verrattuna. Kiertotaloudella on siten merkittävä vaikutus valtiontaloudelle ja kuntataloudelle. Valtion tulisi selvittää edellytykset tukea Östersundomin Norrbergetin teollisen symbioosin infran rakentamisen investointeja (maankäyttö, liikenne- ja muu infra) sekä tutkimusta ja tuotekehitystä.

Valtakunnallisen jättesuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet vuoteen 2023

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



21.08.2017

Jätepolitiikan ja –huollon ratkaisuja on tarkasteltava arvonluonnin maksimoinnin näkökulmasta (resurssitehokkuuspalvelut, korjaustoiminta, uusiomateriaalien tuotteistaminen markkinoille). Tällä tavalla julkinen valta luo markkinakysyntää ja synnyttää uutta liiketoimintaa. Myös kulluttajille tuotetaan tietoa kiertotalouden ratkaisuksista, mikä on tärkeää materiaali- ja resurssitehokkuustavoitteiden saavuttamiseksi. Kiertotalous on jakamistaloutta ja tuo parhaimmillaan kustannussäästöjä myös kotitalouksille.

Kiertotaloudessa materiaalit ja arvo kiertävät taloudessa. Tuotteille luodaan lisäarvo arvoverkostossa yhteisen tuotekehityksen tuloksena: palveluilla ja älykkyydellä. Kiertotalouden arvoverkostojen tunnistaminen ja tuotteistaminen markkinoille tuo lisäarvon. Valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023 tunnistaa hyvin nämä kiertotalouden periaatteet.

Kiertotaloutta edistävässä ohjauksessa tuotteiden elinkaarinäkökulman tulee olla ensisijainen. Tuotesuunnittelulla on kiertotaloudessa keskeinen rooli.

Julkiset toimijat voivat hankintojen kautta lisätä merkittävästi materiaali- ja resurssitehokkuutta. Helsingin kaupunki on kehittänyt omissa hankinnoissaan pitkäjänteisesti ympäristökriteeristöä, jota käytetäänkin 75 % hankinnoista. Uuden hankintalain mukaisesti innovatiiviset hankinnat ja innovaatiokumppanuus antavat markkinoille oikeanlaisen signaalin uusien liiketoimintaratkaisujen kehittämiseksi materiaali- ja resurssitehokkuuden saavuttamiseksi. Kunnat voivat olla edelläkävijöitä kehittämällä yhdessä hankinnoille kiertotalouskriteeristön ja uusia hankintamalleja (ns. product-service systems, PSS, tai allianssikumppanuudet).

Rakentamisen materiaali- ja resurssitehokkuuden lisääminen edellyttää ohjeistusta, kokeiluhankkeita, seurantatutkimusta ja reaaliaikaista tietojärjestelmää peruskorjaushankkeissa ja uudisrakentamisessa. Rakennusalan markkinatoimijat - Rakennusteollisuus RT ry, rakennuttajat ja erilaiset puhtaita ja älykkäitä ratkaisuja tarjoavat yritykset tarvitsevat julkisilta toimijoilta kannustimia uusien liiketoimintaratkaisujen tuomiseksi markkinoille. Tällaisina kannustimina voivat toimia vapaaehtoiset sopimusmenettelyt ja panostus tutkimus- ja innovaatiotoimintaan uusien liiketoimintaratkaisujen kehittämiseksi. Helsingin kaupunki on ollut edelläkävijä suurten rakentamishankkeiden työmailla syntyvien ylijäämämaamassojen kierrätyksessä. Vuonna 2016 massojen kierrätyksellä ja hyötykäytöllä kaupungin sisällä saatiin noin 6 miljoonan euron säästöt.

Digitalisaatiolla voidaan vahvistaa arvonlisävaikutusta kehittämällä kiertotalouden toimintaympäristöä (tietojärjestelmien ja tilastoinnin kehittäminen, tiedon jakaminen avoimessa järjestelmässä jne.) Yrityksiä ja uutta liiketoimintaa palvelevaa ajantasaista, reaaliaikaista tieto- ja tilas-



tointijärjestelmää ei vielä ole materiaali- ja kiertotalouden potentiaalisista virroista, sen vuoksi ettei tilastointijärjestelmiä ole rakennettu kiertotalouden ja materiaali- ja kierrätyksen tarpeista ja niiden mahdollistamiseksi. Tässä valtio voi olla mahdollistaja ja allokoida rahoitusta materiaali- ja resurssitehokkuuden tilastointijärjestelmän rakentamiseksi. Reaaliaikainen tieto- ja tilastointijärjestelmä tukee myös jätteen synnyn ehkäisyä. HSY ja Helsinki, voisivat yhdessä olla tällaisen materiaali- ja resurssitehokkuuden tietojärjestelmän tuotekehittäjiä ja pilotoijia

Valtion tulisi ohjata rahoitusta tutkimus- ja tuotekehitystoimintaan kunnallisille jäteyhtiöille kaupunkien yhdyskuntajäteratkaisujen kehittämiseksi ja uuden liiketoiminnan kaupallistamiseksi myös vientimarkkinoille.

Yksityiskohtaiset kommentit

Jätehuollon kapasiteettitarve ja sijoittumisperusteet

Suunnitelman rakennetta arvioitaessa tämän kohdan voisi suunnitelmassa sijoittaa jäljemmäksi, koska suunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet määrittävät uuden kapasiteettitarpeen ja sijoittumisperusteet. Kohdassa viitataan tarkemmin tavoitteisiin, jotka esitellään suunnitelmassa jäljempänä. Käsittelykapasiteetin tarve on esitetty varsin ylimalkaisesti. Biologisen käsittelyn osalta voisi selkeästi todeta, millaista uuden kapasiteetin tulisi olla.

Valtakunnallisen jättesuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet vuoteen 2023

1. Tavoitetilaan tähtäävät yleiset toimenpiteet

Osion alussa voisi olla tiivis kooste tavoitteista esimerkiksi taulukkona kokonaiskuvan saamiseksi suunnitelman tavoitteista ja toimenpiteistä.

1.1. Jätetietojärjestelmä on tarpeellinen. Jätteiden jäljitettävyyden ja tilastoinnin parantaminen on tärkeää, sillä näin kyetään kehittämään luotettavampia indikaattoreita jätehuollon ja kiertotalouden mittaamiseen. Tilastoinnin selkeyttäminen on merkittävä edistysaskel. Jätetietojärjestelmään olisi hyvä saada rajapintamahdollisuus myös kaupungeille.

1.3. Helsingin kaupungilla on käynnissä useita jätteen synnyn ehkäisyn toimia. Tapahtumille on Ekokompassi tapahtuma –ympäristöjärjestelmä, jota vastaan saa alennusta maavuokrasta. Talonrakennustyömailla on käytössä kosteuden ja puhtauden hallintasuunnitelmien tekeminen, jossa yhtenä tavoitteena on rakennustuotteiden kunnollinen suojaus. Tämä ohjaa siihen, että työmaille optimoidaan oikea rakennusmateriaalimäärä, jolloin syntyy mahdollisimman vähän jätettä. Rakentamishankkeille on kehitetty myös ympäristöasiakirja, jossa on vaatimuksia jätte-



den vähentämiseksi, lajittelulle ja hyödyntämiseksi. Ylläpidon hankinnoissa urakoitsijoilta on vaadittu urakan ympäristösuunnitelma, jossa yhtenä kohtana on jätteesynnyneiden ehkäisyyn tähtäävät toimet.

Helsingin kaupunki on myös tehnyt mittavia resurssitehokkuuden toimia hyödyntämällä ylijäämämaita omissa infrarakentamisen kohteissa. Vuonna 2016 hyödynnettiin 759 560 tonnia ylijäämämaita ja tämän seurauksena siirtokuljetusten polttoainekulutuksen vähentymisen ansiosta hiilidioksidipäästöt vähenivät 3 519 CO₂ekvt.

1.4. Myös kunnat käsittelevät ympäristölupia, jolloin myös kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset tulee ottaa huomioon mahdollisia koulutuksia järjestettäessä.

Motivan yhteyteen olisi perusteltua perustaa neuvontapalvelu yrityksille. Toisaalta paikallinen yritysneuvonta mahdollistaisi henkilökohtaisemmat kontaktit ja paikalliset olosuhteet olisi mahdollista ottaa neuvonnassa paremmin huomioon. Yritysneuvontaa voidaan vahvistaa pääkaupunkiseudun Ilmastoinfossa tai Helsingin seudun ympäristöpalveluissa, jossa on jo ennestään vahvaa osaamista jäteasioissa.

1.9. Lähellä sijaitsevat jätehuollon ja kierrätyksen asemat edistävät resurssitehokkuutta. Elinkaaren päästöjä voidaan vähentää merkittävästi toimivalla verkostolla varsinkin maa-ainesten osalta. Tästä hyvänä esimerkkinä voi käyttää Helsingin kaupungin ylijäämämassojen hyödyntämistä Helsingin omissa kohteissa.

Rakentamisen jätteet

Rakentamisen jätteiden ottaminen yhdeksi painopisteeksi on kannatettavaa, jotta rakentamisen jätteiden kierrätystä saadaan edistettyä EU:n jätedirektiivin tavoitteiden mukaisesti.

2. Tavoite: Talonrakentamisen jätemäärä vähenee

2.1 Rakennusalan vapaaehtoiseen sopimusmenettelyyn olisi hyvä lisätä kierrätysmateriaalien käytön edistäminen rakennustoiminnassa. Rakennushankkeissa on potentiaalia taloudellisesti kannattavien materiaalien kierrättämiseen vapaaehtoisilla sopimuksilla. Purkumateriaalien kierrätys ja uusiokäyttö vaatii myös aina riskien arvioinnin ja haitta-ainemittaukset. Toimintamallin tulisi olla valtakunnallinen, etenkin isoissa purkuhankkeissa, jotta materiaalit saadaan laajasti kiertoon.

Rakentamisessa kierrätysmateriaalin käyttämisessä on haasteina myös erilaiset terveystieteelliset asetetut luokittelut, jotka saattavat hidastaa ja vaikeuttaa materiaalien käyttämistä rakentamisessa.



2.2. Helsingin kaupunki on seurannut työtä 2017 valmistuvien vihreiden julkisten rakennushankkeiden ohjeistuksen osalta. Tällä hetkellä ohjeistus koskee talonrakentamista. Helsingin kaupunki on selvittänyt talon- ja infrarakentamisen osalta keskeisiä ympäristönäkökohtia, joihin hankinnoissa voidaan keskittyä ja kehittänyt hankkeille erilaisia työkaluja, kuten hankkeiden ympäristöasiakirjan. Ohjeistus ja kriteeriesimerkit julkisille hankinnoille ovat erittäin hyödyllisiä kunnille. Ohjeistuksen lisäksi on tärkeää luoda malleja toimiville ja käyttökelpoisille toimintaprosesseille ja kehittää tavoitteen saavuttamisessa avustavia palveluita, jotta materiaalitehokkuuden tavoitteet on mahdollista toteuttaa.

2.3. Helsingin kaupunki on mukana Rakentamisen kiertotalous kunnissa (RANTA) -hankkeessa, jossa muun muassa kehitetään rakennusten purkujätteen hyödyntämistä nostavaa hankintakriteeristöä, käydään läpi materiaalivirtoja ja jatkohyödyntämismahdollisuuksia sekä aktivoidaan uusia toimintamalleja ja liiketoimintamahdollisuuksia. Tällaiset hankkeet lisäävät sekä tietoa että osaamista ja niiden lisääminen on toivottavaa. Hankkeissa on tärkeää luoda myös käyttökelpoiset prosessit.

2.4. Materiaalitehokkuustietouden lisääminen koulutuksella on erittäin tärkeää. Osaamista on kasvatettava alalla.

3. Tavoite: Rakentamisen jätteiden materiaalina hyödyntämistä nostetaan 70 %:iin

3.1. Jätelajikohtaisten suunnitelmien luominen tärkeimmille rakennusjätelajeille materiaalihyödyntämisen tehostamiseksi on hyvä toimenpide.

3.3. Verkkopohjaisen rakennusluvan yhteydessä rakennusjäteilmoitusten käytön tehostaminen on kannatettavaa. Kuitenkaan lupakäsittelyä ei olisi hyvä kuormittaa liikaa.

3.4. Pääkaupunkiseutu olisi rakentamistoiminnan vilkkautuon vuoksi kohde, jossa esitetty hanke voitaisiin toteuttaa.

4. Tavoite: Rakennus-, purku- ja maarakentamisen jätteiden hyödyntämistä lisätään riskit halliten

4.3 Maa-ainesveron tavoite edistää uusio- ja kierrätysmateriaalien käyttöä ja vähentää neitseellisen materiaalin käyttöä on hyvä. Olisi kuitenkin tärkeää selvittää vielä tarkemmin, mitkä ovat kuntien todelliset valmiudet ja mahdollisuudet siirtyä uusiomateriaaleihin ja minkälainen kustannusvaikutus verolla on kuntien talouteen. Asia täytyy tarkastella koko elinkaari huomioiden, ottaen huomioon myös uusio- ja kierrätysmateriaalien käyttö perusrakennuksissa.



Helsinki on mukana UUMA2 hankkeessa, joka tähtää uusiomateriaalien hyötykäytön parantamiseen ja pyrkii käyttämään uusiomateriaaleja yhä enemmän.

4.5. Pyrkimys in situ –kunnostukseen on kannatettavaa. Kuitenkin usein alueille ei ole ajallisesti tai pienen pinta-alan vuoksi mahdollista toteuttaa kyseisiä kunnostuksia. Tämän vuoksi ohjeistuksessa on myös huomioitava, että olisi erittäin tärkeää kehittää myös käsittelyalueita, joille voidaan viedä maa-aineksia ja käsitellä niitä kierrätyskelpoiseksi.

5. Tavoite: Parannetaan rakennus- ja purkujätteen tilastoinnin tarkkuutta ja oikeellisuutta

Tilastoinnin tarkkuuden ja oikeellisuuden parantaminen on hyvä tavoite. Tämä edesauttaa jätesuunnitelman tavoitteiden saavuttamisen todennettavuutta ja tulevaisuudessa kiertotalouteen liittyvien toimenpiteiden suunnittelua.

5.1 Jätetietojärjestelmän luominen on tarpeen. Helsingin kaupungilla on tarve sähköisestä kanavasta, jossa näkyisi mm. hankkeen rakennusjäteilmoitus ja siirtoasiakirjat. Uutta tietojärjestelmää suunniteltaessa tulee huomioida järjestelmän käyttäjänäkökulma.

5.2 Tietopalvelulle rakennetun ympäristön materiaalivirtojen seurantaan ja ennakkointiin on jo nyt tarvetta. Tärkeää olisi tehdä siitä mahdollisimman alueellinen, esimerkiksi pääkaupunkiseutu yhtenä alueena.

Purkukohteissa materiaalien hyötykäyttö vaatii pitkäaikaista hankesuunnittelua, jotta uudelle käyttötarpeen kartoittamiselle jää aikaa. Tiedostojen ylläpitäminen on tärkeä. Rakennusmateriaalivirtojen ennakkointia voisi lisätä esimerkiksi asettamalla uudis- ja peruskorjauskohteiden rakennusluvan ehdoksi ennen kohteen lopputarkastusta tilaajalle luovutettava käytettyjen rakennusmateriaalien yhteenveto tai määräluettelo. Tietoja voitaisiin hyödyntää rakennuksen purkuvaiheessa.

Biohajoavat jätteet

6. Tavoite: Ruokahävikki puolitetaan vuoteen 2030 mennessä

Ruuan ilmastovaikutukset ovat merkittävät ja hävikin kautta on merkittävää siltä, millainen on hukkaan heitetyn ruuan jalanjälki. Kasvispainotteisen ruokakulttuurin edistäminen on syytä ottaa huomioon tavoitteiden asettamisessa.

Kaikkiin jätesuunnitelman toimenpiteisiin ja kehittämishankkeisiin, jotka liittyvät ruokahävikin vähentämiseen, on syytä ottaa mukaan EVIRA:n edustus. On perusteltua selvittää voiko kunnallinen elintarvikevalvonta



EVIRA:n ohjauksessa neuvoa elintarviketoimijoita ruokahävikkiin liittyvissä asioissa.

Yhdyskuntajäte

9. Tavoite: Yhdyskuntajättemäärän kasvu hidastuu suhteessa bruttokansantuotteeseen ja saavutetaan suhteellinen irtikytkentä

Alempi ALV-kanta on kannatettavaa mutta tuotesuunnittelulla olisi enemmän merkitystä kuin ALV-kannan muutoksella. Näin ollen tulisi panostaa siihen, että markkinoille saatetaan kestävämpiä tuotteita, jolloin niiden korjaaminen olisi kannattavaa ja laitteiden korjaaminen tulisi saada vartenotettavammaksi vaihtoehdoksi uuden ostamisen sijaan.

10. Tavoite: Yhdyskuntajätteestä kierrätetään 55 % vuoteen 2023 mennessä

10.1. Erilliskeräysvelvoitteen asettaminen muille kuin kunnan vastuulla oleville jätteille on kannatettava tavoite. Tässä yhteydessä voisi myös yhdenmukaistaa jätealan termistöä. Jos kunnan vastuulta siirtyy osa jätteistä, olisi selkeää, että jäteasetuksen erilliskeräysvelvoitteet olisivat vähintään samat kuin kunnan asettamat.

10.5. Helsingin kaupungin ympäristöpolitiikan tavoitteissa on yhdyskuntajätteen materiaalikäyttöasteen lisääminen. Kaupungin toimijat ovat ympäristötietoisia ja useissa julkisen palvelun toimipisteissä onkin ollut halukkuutta lisätä kierrätystä, esimerkiksi muovin keräystä. Mahdollisesti kiristyvät kierrätysvelvoitteet näkyvät lisääntyvissä ylläpitokustannuksissa.

Sähkö- ja elektroniikkalaitteet ja -laiteromu

12. Tavoite: Sähkö- ja elektroniikkalaitteiden käyttöikä pitenee ja käyttöaste kasvaa

12.1. Laitteiden osalta tulisi edistää kestävien ja pitkäaikaisten laitteiden valmistusta. Suunta on keskittynyt enemmän laitteiden keräyspaikkojen lisäämiseen, mikä vähentää laitteiden korjaamista ja lisää uuden laitteen hankkimista.

12.3. Uudelleenkäytön tilastoinnin ja seurannan kehittäminen on hyvin kannatettavaa. Tarvitaan kansainväliseen vertailuun soveltuvat ja selkeät ohjeet tilastointiin ja seurantaan.

15. Tavoite: Sähkö- ja elektroniikkalaiteromussa olevat haitalliset aineet saadaan pois kierrosta



21.08.2017

15.3. Sähköisen tietokannan kehittäminen tuotteiden materiaalisäl-
löistä olisi hyödyllinen esimerkiksi kaupungin kiinteistöjen huollolle.
Työkalussa voisi olla myös ohjeistus miten laite/tuote pitää säilyttää tur-
vallisesti ennen kierrättämistä.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Ympäristöministeriö, lausuntopyyntö 13.6.2017
- 2 YM, Valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Ympäristöministeriö

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Lausuntopyyntö

Ympäristöministeriö pyytää Helsingin kaupungin lausuntoa luonnokses-
ta Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jätesuunnitelma
vuoteen 2023. Lausuntoa on pyydetty 20.8.2017 mennessä. Lausun-
non antamiselle on annettu lisää aikaa 23.8.2017 asti.

Kierrätyksestä kiertotalouteen - Valtakunnallinen jätehuoltosuunnitelma vuoteen 2023

Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jätesuunnitelma vuo-
teen 2023 on EU:n jätedirektiivin (2008/98/EY) edellyttämä strateginen
jätehuollon ja jätteiden synnyn ehkäisyn valtakunnallisista tavoitteista ja
toimenpiteistä. Suunnitelma sisältää sekä jätehuoltosuunnitelman että
jätteiden synnyn ehkäisy-suunnitelman ja kattaa maantieteellisesti koko
Suomen alueen lukuun ottamatta Ahvenanmaata.

Ympäristöministeriö on vastannut jätesuunnittelusta ja Suomen ympä-
ristökeskus on hoitanut suunnitelman käytännön työstämisestä. Oh-



jausryhmänä on toiminut jätealan strateginen yhteistyöryhmä. Lisäksi jätesuunnitteluun on osallistunut laaja asiantuntija ja sidosryhmäjoukko.

Tausta

Valtakunnallinen jätesuunnitelma on kuuden vuoden välein tehtävä suunnitelma Suomen jätehuollon ja jätteen synnyn ehkäisyn tavoitteista ja toimenpiteistä. Valtakunnalliseen jätesuunnitelmaan vuoteen 2023 on valittu neljä painopistealuetta: rakentamisen jätteet, biohajoavat jätteet, sähkö- ja elektroniikkaromu sekä yhdyskuntajätteet. Näissä jättevirroissa on erityisiä haasteita jätteen synnyn ehkäisyssä tai kierrätyksen edistämiseksi. Pakkausjätteitä ja roskaantumista on tarkasteltu osana yhdyskuntajätteitä. Suunnitelma sisältää tavoitetilan vuoteen 2030, jätteenkäsittelykapasiteettitarpeen ja kapasiteetin sijoittamisperusteet, tavoitteet ja toimenpiteet jätemäärien vähentämiseksi sekä jätehuollon kehittämiseksi, keskeiset vaikutukset sekä suunnitelman seurannan järjestämiseksi.

Kun valtioneuvosto hyväksyy lausuntopalautteen huomioimisen jälkeen valtakunnallisen jätesuunnitelman vuoteen 2023, se korvaa aiemman valtakunnallisen jätesuunnitelman (Kohti kierrätysyhteiskuntaa, valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2016, Suomen ympäristö 32/2008). Tämän jälkeen suunnitelma on valtionhallintoa sitova, muille toimijoille se toimii suosituksena.

Valtakunnallisen jätesuunnitelman taustaraportti on julkaistu aiemmin (Suomen ympäristö 3/2017). Lisäksi jätesuunnitelman ympäristövaikutusten arvioinnista julkaistaan myöhemmin oma julkaisunsa.

Tavoitteet

Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023 esittää jätehuollon ja jätteen synnyn ehkäisyn tavoitteet ja niihin tähtäävät toimenpiteet sekä toimenpiteille vastuutahot.

Saadut lausunnot

Asiasta on saatu kaupunkiympäristön toimialan ympäristöpalvelujen ja rakennukset ja yleiset alueet palvelukokonaisuuden rakennetun omaisuuden hallinnan lausunnot. HSY on todennut antavansa asiasta oman lausuntonsa ympäristöministeriölle.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi



Liitteet

- 1 Ympäristöministeriö, lausuntopyyntö 13.6.2017
- 2 YM, Valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Ympäristöministeriö

Päätöshistoria

Kaupunkiympäristön toimiala Rakennukset ja yleiset alueet -palvelukokonaisuus
Rakennetun omaisuuden hallinta Yhteiskuntavastuu 9.8.2017

HEL 2017-007223 T 00 01 06

Kaupunginkanslia on pyytänyt Rakennukset ja yleiset alueet -palvelukokonaisuudelta lausuntoa valtakunnallisesta jätesuunnitelman luonnoksesta 4.7.2017. Lausunto on tehty Rakennetun omaisuuden hallinnan Yhteiskuntavastuuyksikössä, mutta kommentteja on pyydetty laajasti Rakennukset ja yleiset alueet -palvelukokonaisuudelta.

Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023 on EU:n jätedirektiivin (2008/98/EY) edellyttämä strateginen suunnitelma jätehuollon ja jätteiden synnyn ehkäisyn valtakunnallisista tavoitteista ja toimenpiteistä. Suunnitelma sisältää tavoitetilan vuoteen 2030, jätteenkäsittelykapasiteettitarpeen ja kapasiteetin sijoittumisperusteet, tavoitteet ja toimenpiteet jätemäärien vähentämiseksi sekä jätehuollon kehittämiseksi, keskeiset vaikutukset sekä suunnitelman seurannan järjestämiseksi. Valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2023 korvaa aiemman valtakunnallisen jätesuunnitelman (Kohti kierrätysyhteiskuntaa, valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2016, Suomen ympäristö 32/2008).

Kierrätyksestä kiertotalouteen - valtakunnalliseen jätesuunnitelmaan vuoteen 2023 on valittu neljä painopistealuetta: rakentamisen jätteet, biohajoavat jätteet, yhdyskuntajätteet sekä sähkö- ja elektroniikkalaiteromu. Painopisteille asetetut tavoitteet ja toimenpiteet tähtäävät jätemäärien kasvun hillitsemiseen ja kierrätyksen kasvuun sekä materiaali-kiertojen turvallisuuteen. Jätesuunnitelman tavoitteissa ja toimenpiteis-



sä on otettu huomioon jätedirektiivissä (2008/98/EY) esitetyt keskeiset periaatteet kuten jätehuollon omavaraisuus- ja läheisyysperiaate sekä jätehuollon etusijajärjestys.

Rakennukset ja yleiset alueet –palvelukokonaisuus pitää hyvänä, että valtakunnallisessa jätesuunnitelmassa painotetaan kiertotaloutta ja resurssitehokkuutta. Rakentamisen jätteiden ottaminen yhdeksi painopisteeksi on kannatettavaa, jotta rakentamisen jätteiden kierrätystä saadaan edistettyä EU:n jätedirektiivin tavoitteiden mukaisesti.

Valtakunnallisen jätesuunnitelman tavoitteet ovat melko ylätason linjauksia. Osa toimenpiteistä päätetään vasta myöhemmin. Tavoitteiden toteutuminen tarvitse seuranta ja tukea toteutuakseen. On varmistettava, että tavoitteiden toteuttamiseen on tarpeeksi henkilö ja taloudellisia resursseja. Monet toimenpiteet perustuvat vapaaehtoisuuteen ja siten on varmistettava toimijoiden sitouttaminen ja vahva yhteistyötä eri tahojen kanssa.

Kommentit valtakunnallisen jätehuoltosuunnitelman eri kohtiin

Tavoitetila vuoteen 2030

Tavoitteet ovat hyviä mutta melko yleisellä tasolla. Tavoitteita voi olla vaikea seurata tai arvioida. Kierrätyksen uusi taso -käsite olisi hyvä avata.

Valtakunnallisen jätesuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet vuoteen 2023

Tavoitetilaan tähtäävät yleiset toimenpiteet

1.1 Jätetietojärjestelmä on tarpeellinen. Tällä hetkellä jätemäärien seuraaminen on hyvin työlästä ja seurantataso vaihtelevaa. Jätetietojärjestelmään olisi hyvä saada rajapintamahdollisuus myös kaupungeille/kunnille.

1.3 Helsingin kaupungilla on useita jätteen synnyn ehkäisyn toimia. Tapahtumille on Ekokompassi tapahtuma –ympäristöjärjestelmä, jota vastaan saa alennusta maavuokrasta. Talonrakennustyömailla on käytössä kosteuden ja puhtauden hallintasuunnitelmien tekeminen, jossa yhtenä tavoitteena on rakennustuotteiden kunnollinen suojaus. Tämä ohjaa siihen, että työmaille optimoidaan oikea rakennusmateriaalimäärä, jolloin syntyy mahdollisimman vähän jätettä. Rakentamishankkeille on kehitetty myös ympäristöasiakirja, jossa on vaatimuksia jätteiden vähentämiselle, lajittelulle ja hyödyntämiselle. Ylläpidon hankinnoissa urakoitsijoilta on vaadittu urakan ympäristösuunnitelmaa, jossa yhtenä kohtana on ollut jätteensynnyn ehkäisyyn tähtäävät toimet.



Helsingin kaupunki on myös tehnyt mittavia resurssitehokkuuden toimia hyödyntämällä ylijäämämaita omissa infrarakentamisen kohteissa. Vuonna 2016 hyödynnettiin 759 560 tonnia ylijäämämaita, minkä ansiosta siirtokuljetusten polttoaineenkulutuksen vähentymisen ansiosta hiilidioksidipäästöt vähenivät 3 519 CO₂ekvt.

Tulevassa Helsingin kaupunkiympäristön toimialan ympäristöohjelmassa tullaan varmasti painottamaan resurssitehokkuutta ja kiertotaloutta, minkä kautta jätteensynnyn ehkäisy tulee sisällyttämään myös ympäristöohjelmaan.

Helsinki osana KEHTO-kaupunkeja on tehnyt Yhteiskuntasitoumuksen, jossa kaupungit sitoutuvat arvioimaan vuosittain merkittävässä infrarakentamiskohteissaan uusiomateriaalien käytön mahdollisuuksia luonnonmateriaalien sijaan.

1.5. Helsingin kaupungin kaikkien hankintojen tulisi olla kestäviä vuoteen 2020

mennessä. Helsingin kaupunki on laatinut kestävien hankintojen opaan. Kestävien hankintojen tavoitteiden toteutuminen koko hankintaprosessin läpi vaatii vielä kehittämistä. Kestävien hankintojen toteuttamisessa tarvitaan koulutusta ja resursseja. Siten tuki ja neuvonta kunnille ovat erityisen tärkeitä. Motivan ja muiden julkisten kestävien hankintojen neuvontaa tekevien rahoitus tulisi turvata.

1.9. Lähellä sijaitsevat jätehuollon ja kierrätyksen asemat ovat elinehto resurssitehokkuudelle. Elinkaaren päästöjä voidaan vähentää merkittävästi toimivalla verkostolla varsinkin maa-ainesten osalta. Tästä hyvänä esimerkkinä voi käyttää Helsingin kaupungin ylijäämämassojen hyödyntämistä Helsingin omissa kohteissa.

Rakentamisen jätteet

2. Tavoite: Talonrakentamisen jätemäärä vähenee

2.1 Julkisissa rakennushankkeissa on paljon potentiaalia taloudellisesti kannattavien materiaalien kierrättämiseen vapaaehtoisilla sopimuksilla. Tämä vaatii tiedon ja resurssien lisäämistä työmailla sekä toimintamallin luomista. Purkumateriaalien kierrätys ja uusiokäyttö vaatii myös aina riskien arvioinnin ja haitta-ainemittaukset. Toimintamallin tulisi olla valtakunnallinen, etenkin isoissa purkuhankkeissa, jotta materiaalit saadaan laajasti kiertoon.

2.2. Helsingin kaupunki on seurannut työtä 2017 valmistuvien vihreiden julkisten rakennushankkeiden ohjeistuksen osalta. Tällä hetkellä ohjeistus koskee talonrakentamista. Helsingin kaupunki on selvittänyt talon-



ja infrarakentamisen osalta keskeisiä ympäristönäkökohtia, joihin hankinnoissa voidaan keskittyä ja kehittänyt hankkeille erilaisia työkaluja, kuten hankkeiden ympäristöasiakirjan. Ohjeistus ja kriteerisesimerkit julkisille hankinnoille on erittäin hyödyllisiä kunnille. Ohjeistuksen lisäksi on tärkeää luoda malleja toimiville ja käyttökelpoisille toimintaprosesseille ja kehittää tavoitteen saavuttamisessa avustavia palveluita, jotta materiaalitehokkuuden tavoitteet on mahdollista toteuttaa.

2.3 Helsingin kaupunki on parhaillaan mukana Rakentamisen kiertotalous kunnissa (RANTA) -hankkeessa, jossa muun muassa kehitetään rakennusten purkujätteen hyödyntämistä nostavaa hankintakriteeristöä, käydään läpi materiaalivirtoja ja jatkohyödyntämismahdollisuuksia sekä aktivoidaan uusia toimintamalleja ja liiketoimintamahdollisuuksia. Tällaiset hankkeet lisäävät tietoa ja osaamista ja niiden lisääminen on toivottavaa. Hankkeissa on tärkeää luoda myös käyttökelpoiset prosessit.

2.4. Materiaalitehokkuustietouden lisääminen koulutuksella on erittäin tärkeää. Osaamista on kasvatettava alalla.

2.5. Helsingin kaupungin hankkeissa rakennustuotteiden ja -osien kierrätys on ollut vaikeaa. Haasteellista on mm. kierrätettävissä olevien materiaalien kartoituksen, logistiikan ja varastoinnin järjestäminen. Vastuukysymykset ja tiukka aikataulu tuo myös lisähaasteita. Asiaa olisi hyvä selvittää ja luoda toimintamalli yritysten kanssa.

2.7. Neuvonta rakentamisen materiaalitehokkuuden ja kierrättämisen edistämiseksi on tärkeää kaupungille/kunnille.

3. Tavoite: Rakentamisen jätteen materiaalina hyödyntämistä nostetaan 70 %:iin

3.1. Jätelajikohtaiset suunnitelmat tärkeimmille rakennusjätelajeille materiaalihyödyntämisen tehostamiseksi on hyvä toimenpide.

3.3. Verkkopohjaisen rakennusluvan yhteydessä rakennusjäteilmoitusten käytön tehostaminen on kannatettavaa. Kuitenkaan lupakäsittelyä ei olisi hyvä kuormittaa liikaa.

4. Tavoite: Rakennus-, purku- ja maarakentamisen jätteen hyödyntämistä lisätään riskit halliten

4.3 Maa-ainesveron tavoite edistää uusio- ja kierrätysmateriaalien käyttöä ja vähentää neitseellisen materiaalin käyttöä on hyvä. Kuitenkin olisi tärkeää vielä selvittää tarkemmin, mitkä ovat kuntien todelliset valmiudet ja mahdollisuudet siirtyä uusiomateriaaleihin ja minkälainen kustannusvaikutus verolla on kuntien talouteen. Asia täytyy tarkastella



koko elinkaari huomioiden, ottaen huomioon myös uusio- ja kierrätysmateriaalien käyttö perusparannuksessa.

Helsinki on mukana UUMA2 hankkeessa, joka tähtää uusiomateriaalien hyötykäytön parantamiseen ja pyrkii käyttämään uusiomateriaaleja yhä enemmän.

4.5. Pyrkimys in situ –kunnostukseen on kannatettava. Kuitenkin usein alueille ei ole ajallisesti tai pienen pinta-alan vuoksi mahdollista toteuttaa kyseisiä kunnostuksia. Tämän vuoksi ohjeistuksessa on myös huomioitava, että olisi erittäin tärkeää kehittää myös käsittelyalueita, joille voidaan tuota maa-aineksia ja käsitellä niitä kierrätyskelpoiseksi.

5. Tavoite: Parannetaan rakennus- ja purkujätteen tilastoinnin tarkkuutta ja oikeellisuutta

5.1 Jätetietojärjestelmän luominen on todella tarpeellinen. Helsingin kaupungilla on tarve sähköisestä kanavasta, jossa näkyisi mm. hankkeen rakennusjäteilmoitus ja siirtoasiakirjat.

5.2 Tietopalvelulle rakennetun ympäristön materiaalivirtojen seurantaan ja ennakkointiin on jo nyt tarvetta. Tärkeää olisi tehdä siitä mahdollisimman alueellinen, esimerkiksi pääkaupunkiseutu yhtenä alueena.

Purkukohteissa materiaalien hyötykäyttö vaatii pitkäaikaista hankesuunnittelua, jotta uudelle käyttötarpeen kartoittamiselle jää aikaa. Tiedostojen ylläpitäminen on tärkeä. Rakennusmateriaalivirtojen ennakkointia voisi lisätä jos esimerkiksi uudis- ja peruskorjauskohteiden rakennusluvan ehdoksi vaadittaisiin ennen kohteen lopputarkastusta tilaajalle luovutettava käytettyjen rakennusmateriaalien yhteenveto tai määräluettelo. Tietoja voitaisiin hyödyntää rakennuksen purkuvaiheessa.

Yhdyskuntajätteet

10.1 Jos kunnan vastuulta siirtyy osa jätteistä, olisi selkeää, että jäteasetuksen erilliskeräysvelvoitteet olisivat vähintään samat kuin kunnan asettamat.

10.5. Helsinki kaupungin ympäristöpolitiikan tavoitteissa on yhdyskuntajätteen materiaalikäyttöasteen lisääminen. Kaupungin toimijat ovat ympäristötietoisia ja useissa julkisen palvelun toimipisteissä onkin ollut halukkuutta lisätä kierrätystä, esimerkiksi muovin keräystä. Mahdollisesti kiristyvät kierrätysvelvoitteet tulee kuitenkin huomioida kaupungin lisääntyvissä ylläpitokustannuksissa.

Sähkö- ja elektroniikkalaitteet ja –laiteromu



21.08.2017

12.1 Laitteiden osalta tulisi edistää kestävien ja pitkäaikaisten laitteiden valmistusta. Suunta on keskittynyt enemmän laitteiden keräyspaikkojen lisäämiseen, mikä vähentää laitteiden korjaamista ja lisää uuden laitteen hankkimista.

15.3. Sähköisen tietokannan kehittäminen tuotteiden materiaalisälöistä olisi hyödyllinen esimerkiksi kaupungin kiinteistöjen huollolle. Työkalussa voisi olla myös ohjeistus miten laite/tuote pitää säilyttää turvallisesti ennen kierrättämistä.

Lisätiedot

Annukka Eriksson, ympäristöasiantuntija, puhelin: 310 38202

annukka.eriksson(a)hel.fi

Heidi Huvila, ympäristöasiantuntija, puhelin: 310 38202

heidi.huvila(a)hel.fi



§ 752

Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi oppilas- ja opiskelijahuoltolain muuttamisesta

HEL 2017-008041 T 03 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Veronika Honkasalon ehdotuksesta.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa opetus- ja kulttuuriministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi oppilas- ja opiskelijahuoltolain muuttamisesta seuraavan lausunnon:

Helsingin kaupunginhallitus pitää esitysluonnoksessa kuvatuista kolmesta vaihtoehdosta kannatettavimpana toisena vaihtoehtona esitettyä ratkaisua, jossa opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologipalvelut tarjotaan ammatillista perustutkintoa tai sen osaa suorittaville sekä valmentavien koulutusten opiskelijoille. Ratkaisu, jossa oikeus oppilas- ja opiskelijahuoltolain mukaisiin kuraattori- ja psykologipalveluihin laajennetaan koskemaan kaikkia ammatillista perustutkintoa suorittavia opiskelijoita sekä valmentavassa koulutuksessa olevia opiskelijoita, poistaa ongelmat palveluiden saatavuudessa samassa tilanteessa oleville opiskelijoille ja edistää siten yhdenvertaisuutta ja opiskelijoiden valmistumista. On tärkeää panostaa ongelmien ennaltaehkäisyyn ja varhaiseen puuttumiseen. Uusi laki ammatillisesta koulutuksesta yhdistää eri koulutusmuotoja ja palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden vuoksi on hyvä, että oppilas- ja opiskelijahuoltolaki on yhdenmukainen tämän kanssa.



Vaihtoehto laajentaa psykologi- ja kuraattoripalveluiden piiriin tulevien opiskelijoiden määrää. On ehdottoman tärkeää, että palvelun laajenuksen kustannukset eivät tule kuntien maksettavaksi.

Vaihtoehto, jossa palvelujen piiriin tulisivat kaikki ammatillisen koulutuksen opiskelijat tai kaikki tutkintokoulutuksen opiskelijat, laajentaisi palvelujen saatavuutta liikaa, ja koskisi esimerkiksi jo työelämässä olevia aikuisia. Vaihtoehto, jossa palvelujen piiriin kuuluisivat vain ammatillista perustutkintoa ja valmentavia koulutuksia suorittavat opiskelijat, mutta ulkopuolelle rajattaisiin oppisopimuksena koulutusta suorittavat opiskelijat, ei myöskään ole kannatettava. Oppisopimuksella opiskelevilla tuen tarpeet ovat samanlaisia kuin muissakin koulutusmuodoissa opiskelevilla. Oppisopimuskoulusta tehdään myös erilaisina yhdistelminä muiden koulutusmuotojen kanssa ja opiskelijat siirtyvät koulutusmuodosta toiseen. Tukipalvelujen tulisi olla näissäkin tilanteissa saatavilla.

Esityksen kustannusvaikutukset

Muutosesitys lisää opiskeluhuollon kustannuksia, jotka tulisi korvata täysimääräisenä kunnille. Pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelmassa on linjaus, että pidättäydytään uusien, kuntien menoja lisäävien tehtävien ja velvoitteiden antamisesta ilman, että samalla päätetään vastaavan suuruista velvoitteiden karsimisista tai uusien velvoitteiden täysimääräisestä rahoittamisesta. Esityksessä esitettyä arviota seuraten Helsingin kaupungissa ammatillisen koulutuksen opiskeluhuollon kustannukset psykologi- ja kuraattoripalveluissa nousisivat nykyisestä noin 2,2 miljoonasta noin kolmeen miljoonaan euroon vuodessa.

Helsingin kaupunki eroaa toimintaympäristönä muusta Suomesta ja kustannukset ovat suuremmat kuin keskimäärin Suomessa. Helsingissä on paljon enemmän koulutuksen järjestäjiä kuin muissa kunnissa ja monet muualla toimivista oppilaitoksista toimivat myös Helsingissä, mikä tekee opiskelijamäärien arvioinnista ja ennustamisesta vaikeaa. Helsingissä on myös paljon koulutuksenjärjestäjiä, joiden opiskelijamäärät ovat hyvin pieniä. Palvelut pitää turvata myös näiden opiskelijoille, mikä lisää kustannuksia. Epävarmuutta kustannusten arviointiin tuo lisäksi ammatillisen koulutuksen uudistus, jonka vaikutuksia opiskelijamääriin ei vielä tiedetä.

Helsingissä on enemmän maahanmuuttajia ja turvapaikan saaneita kuin muualla Suomessa. Maahanmuuttajat ja turvapaikan saaneet tarvitsevat psykologi- ja kuraattoripalveluita enemmän ja heidän tarpeensa asettavat uusia haasteita psykologi- ja kuraattoripalveluille. Helsingissä psykologi- ja kuraattoripalveluiden kustannukset ovat muuta maata suuremmat. Helsingin näkökulmasta on siis ensiarvoisen tärkeää, et-



tä esityksen mukaisen mallin toteutuessa kustannukset eivät tule kaupungin maksettavaksi.

Perustelut psykologi- ja kuraattoripalveluiden laajentamiselle

Opiskeluhuollon tilanne on jo pitkään ollut opiskelijoiden kannalta epä-tasa-arvoinen. Opintojen etenemisen esteet, kuten taloudelliset ja sosiaaliset haasteet ja ongelmat, mielenterveyden ongelmat, vaikeudet oman elämän hallinnassa jne. ovat opiskelijoilla samanlaisia huolimatta koulutusmuodosta. Yhtäläiset oikeudet opiskeluhooltoon ovat kaikkien kannalta edulliset ja säästävät pidemmällä aikavälillä kustannuksia.

Esityksessä oleva mitoitussuositus (780 opiskelijaa/kuraattori ja 1000 opiskelijaa/psykologi) on tarkoituksenmukainen. Esityksen mukaan täysi-ikäisten opiskelijoiden tarve esim. kuraattorin palveluihin saattaa olla vähäisempi kuin nuorten. Täysi-ikäisillä opiskelijoilla on kuitenkin eri tyyppisiä palvelun tarpeita kuin nuorilla. Esimerkiksi maahanmuuttajien ja turvapaikan saaneiden opiskeluhoollolliset tarpeet asettavat uusia vaatimuksia opiskeluhoollon järjestämiselle. Lisäksi perustutkinnon suorittamista aloittavilla aikuisilla on usein taustalla keskeytyneitä koulutuksia, oppimisvaikeuksia tai muita opintojen etenemistä vaikeuttavia syitä. Tarve palvelun laajentamiselle on selkeä ja resurssit suhteessa opiskelijamääriin on syytä pitää samalla tasolla kuin ennenkin.

Opiskeluhoollon liittyminen opiskeluterveydenhuoltoon

Opiskeluhooltoon kuuluu myös opiskeluterveydenhuolto ja esityksessä olevissa vaihtoehdoissa se sisältyy opiskelijoille tarjottaviin palveluihin. Hallituksen esitysluonnoksessa todetaan, että esityksen antohetkellä käsittelyssä oleva sosiaali- ja terveystalouden uudistus saattaa aiheuttaa muutoksia oppilas- ja opiskelijahuoltolakiin ja esitys on laadittu voimassa olevan lainsäädännön pohjalta. Helsingin kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että opiskeluterveydenhuoltopalvelut turvataan samojen periaatteiden mukaisesti kuin psykologi- ja kuraattoripalvelutkin. Tällä hetkellä opiskeluterveydenhuollon järjestäminen kuuluu kunnille. Hallituksen esityksen laskelmissa ei ole otettu huomioon kustannuksia, jotka syntyisivät opiskeluterveydenhuoltopalveluiden järjestämisestä esityksen mukaisesti.

Esittelijän perustelut

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle oppilas- ja opiskelijahuoltolain muuttamisesta. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 31.8.2017 saakka.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi oppilas- ja opiskelijahuoltolakia johtuen ammatillisesta koulutuksesta annetusta uudesta laista, joka tu-



21.08.2017

lee voimaan 1.1.2018. Uudistuksen myötä siirrytään yhteen tapaan suorittaa ammatillinen tutkinto. Oppilas- ja opiskelijahuoltolain soveltamisalaa ei ole enää ammatillisen koulutuksen osalta mahdollista määrittellä sovellettavan lainsäädännön ja tutkinnon suorittamistavan perusteella. Oppilas- ja opiskelijahuoltolakia muutettaisiin siten, että oikeus kuraattori- ja psykologipalveluihin laajennettaisiin koskemaan kaikkia ammatillista perustutkintoa suorittavia opiskelijoita ja valmentavassa koulutuksessa olevia opiskelijoita. Lakimuutos merkitsee oppilas- ja opiskelijahuollon laajentumista myös aikuiskoulutuksessa opiskeleville. Nykytilanteessa samaa tutkintoa samalla koulutuksen järjestäjällä suorittavat opiskelijat voivat olla eri asemassa opintososiaalisia etuuksia myönnettäessä riippuen siitä, järjestetäänkö koulutusta ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain nojalla vai ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain nojalla.

Hallituksen esityksessä esitellään kolme vaihtoehtoa.

1) Palvelujen piiriin tulisivat kaikki ammatillisen koulutuksen opiskelijat tai kaikki tutkintokoulutuksen opiskelijat. Uusina kohderyhminä opiskelijahuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen piiriin tulisivat nykyisin näyttötutkintona ammatillista perustutkintoa (ns. aikuiskoulutus), ammattitutkintoa ja erikoisammattitutkintoa suorittavat. Kustannusvaikutus olisi noin 13 milj. euroa.

2) Palvelujen piiriin tulisivat ammatillista perustutkintoa tai sen osaa suorittavia opiskelijoita sekä valmentavien koulutusten opiskelijoita. Opiskelijahuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen ulkopuolelle jäisivät siis ammatti- ja erikoisammattitutkintoihin valmistavan tutkintokoulutuksen ja muun tutkintoon johtamattoman koulutuksen opiskelijat. Kustannusvaikutus olisi noin 5 milj. euroa.

3) Palvelujen piiriin kuuluisivat vain ammatillista perustutkintoa ja valmentavia koulutuksia suorittavat opiskelijat, mutta ulkopuolelle rajattaisiin oppisopimuksena koulutusta suorittavat opiskelijat.

Lausunnolla olevassa luonnoksessa hallituksen esitykseksi kannatetaan vaihtoehtoa kaksi.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



- 1 Lausuntopyyntö 5.7.2017
- 2 Lausuntoversio 5.7.2017

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote Opetus- ja kulttuuriministeriö
Otteen liitteet Esitysteksti

Tiedoksi

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

Päätöshistoria

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala 3.8.2017

HEL 2017-008041 T 03 00 00

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala antaa seuraavan lausunnon kaupunginhallitukselle:

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala kannattaa esityksessä esitetyistä vaihtoehtoista ratkaisua, jossa tarjotaan opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologipalvelut ammatillista perustutkintoa tai sen osaa suorittaville sekä valmentavien koulutusten opiskelijoille. Edellytyksenä on, että mallista ei synny lisäkustannuksia kunnille.

Hallituksen esityksen taustaa

Hallituksen esityksessä laiksi oppilas- ja opiskelijahuoltolain muuttamisesta ehdotetaan, että oikeus oppilas- ja opiskelijahuoltolain mukaisiin kuraattori- ja psykologipalveluihin laajennettaisiin koskemaan kaikkia ammatillista perustutkintoa suorittavia opiskelijoita ja valmentavassa koulutuksessa olevia opiskelijoita. Esitetty muutos on ammatillisen koulutuksen opiskeluhuollon kannalta kokonaisuudessaan tarpeellinen. Muutos liittyy uudistukseen, jonka myötä siirrytään yhteen tapaan suorittaa ammatillinen tutkinto. Yhteen tutkinnon suorittamistapaan siirtymisen myötä oppilas- ja opiskelijahuoltolain soveltamisalaa ei ole enää ammatillisen koulutuksen osalta mahdollista määritellä sovellettavan lainsäädännön ja tutkinnon suorittamistavan perusteella. Oppilas- ja opiskelijahuoltolakia muutettaisiin siten, että oikeus oppilas- ja opiskelijahuoltolain mukaisiin kuraattori- ja psykologipalveluihin laajennettaisiin



koskemaan kaikkia ammatillista perustutkintoa suorittavia opiskelijoita ja valmentavassa koulutuksessa olevia opiskelijoita. Esityksen mukaan oikeudet opiskeluhuoltopalveluihin tulisivat ammatillisen koulutuksen uudistuksen myötä yhdistyvissä nuorten ja aikuisten koulutuksissa yhtäläisiksi, jota ne nykyisen voimassa olevan lain perusteella eivät ole.

Nykytilanteessa samaa tutkintoa samalla koulutuksen järjestäjällä suorittavat opiskelijat voivat olla eri asemassa opintososiaalisia etuuksia myönnettäessä riippuen siitä, järjestetäänkö koulutusta ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain nojalla vai ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain nojalla.

Nykyisen lain mukaan kunnat vastaavat opiskeluhuoltopalveluiden järjestämisestä.

Hallituksen esityksessä esitellään kolme vaihtoehtoa

1) Palvelujen piiriin tulisivat lisäksi nykyisin näyttötutkintona ammatillista perustutkintoa (ns. aikuiskoulutus), ammattitutkintoa ja erikoisammattitutkintoa suorittavat. Kustannusvaikutus olisi noin 13 milj. euroa.

2) Palvelujen piiriin tulisivat ammatillista perustutkintoa tai sen osaa suorittavia opiskelijoita sekä valmentavien koulutusten opiskelijoita. Opiskelijahuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen ulkopuolelle jäisivät siis ammatti- ja erikoisammattitutkintoihin valmistavan tutkintokoulutuksen ja muun tutkintoon johtamattoman koulutuksen opiskelijat. Kustannusvaikutus olisi noin 5 milj. euroa.

3) Palvelujen piiriin kuuluisivat vain ammatillista perustutkintoa ja valmentavia koulutuksia suorittavat opiskelijat, mutta ulkopuolelle rajattaisiin oppisopimuksena koulutusta suorittavat opiskelijat.

Hallituksen esityksessä kannatetaan vaihtoehtoa kaksi.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala kannattaa vaihtoehtoa kaksi

Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimiala pitää esitetyistä vaihtoehdoista kannatettavimpana toisena vaihtoehtona esitettyä ratkaisua, jossa tarjotaan opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologipalvelut ammatillista perustutkintoa tai sen osaa suorittaville sekä valmentavien koulutusten opiskelijoille. Ratkaisu, että oikeus oppilas- ja opiskelijahuoltolain mukaisia kuraattori- ja psykologipalveluja laajennetaan koskemaan kaikkia ammatillista perustutkintoa suorittavia opiskelijoita sekä valmentavassa koulutuksessa olevia opiskelijoita, poistaa ongelmat palveluiden saatavuudessa samassa tilanteessa oleville opiskelijoille ja edistää siten yhdenvertaisuutta ja opintojen valmistumista. On tärkeää panostaa ongelmien ennaltaehkäisyyn ja varhaiseen puuttumi-



21.08.2017

seen. Uusi laki ammatillisesta koulutuksesta yhdistää eri koulutusmuotoja ja palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden vuoksi on hyvä, että oppilas- ja opiskelijahuoltolaki on yhdenmukainen tämän kanssa.

Vaihtoehto kaksi laajentaa psykologi- ja kuraattoripalveluiden piiriin tulevien opiskelijoiden määrää. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala pitää ehdottoman tärkeänä, että palvelun laajennuksen kustannukset eivät tule kuntien maksettavaksi.

Vaihtoehto yksi laajentaisi palvelujen saatavuutta liikaa, koskien esimerkiksi jo työelämässä olevia aikuisia. Vaihtoehto kolme rajaisi pois oppisopimuksella opiskelevat, mutta tätä ei pidetä kannatettavana. Oppisopimuksella opiskelevilla tuen tarpeet ovat samanlaisia kuin muissakin koulutusmuodoissa opiskelevilla. Oppisopimuskoulusta tehdään myös erilaisina yhdistelminä muiden koulutusmuotojen kanssa ja opiskelijat siirtyvät koulutusmuodosta toiseen. Tukipalvelujen tulisi olla näissäkin tilanteissa saatavilla.

Esityksen kustannusvaikutukset

Muutosesitys lisää opiskeluhuollon kustannuksia, jotka tulisi korvata täysimääräisenä kunnille. Esityksessä esitettyä arviota seuraten Helsingin kaupungissa ammatillisen koulutuksen opiskeluhuollon kustannukset psykologi- ja kuraattoripalveluissa nousisivat nykyisestä noin 2,2 miljoonasta kolmeen miljoonaan.

Muutosesityksen arvio perustuu vuoden 2014 tietoihin, jolloin esityksen mukaiset kuraattori- ja psykologipalvelut olisivat koskeneet koko Suomessa 178 705 opiskelijaa. Voimassa olevan oppilas- ja opiskelijahuoltolain palvelujen piiriin kuuluviin opiskelijoihin olisi tullut 48 705 opiskelijaa lisää.

Helsingin kaupunki eroaa kuitenkin toimintaympäristönä muusta Suomesta ja kustannukset saattavat olla suuremmat kuin keskimäärin Suomessa. Helsingissä on paljon enemmän koulutuksen järjestäjiä kuin muissa kunnissa ja monet muualla toimivista oppilaitoksista toimivat myös Helsingissä, mikä tekee opiskelijamäärien arvioinnista ja ennustamisesta vaikeaa. Helsingissä on myös paljon koulutuksenjärjestäjiä, joiden opiskelijamäärät ovat hyvin pieniä. Palvelut pitää turvata näiden opiskelijoille, mikä saattaa lisätä kustannuksia. Epävarmuutta kustannusten arviointiin tuo lisäksi ammatillisen koulutuksen uudistus, jonka vaikutuksia opiskelijamääriin ei vielä tiedetä.

Helsingissä on enemmän maahanmuuttajia ja turvapaikan saaneita kuin muualla Suomessa. Maahanmuuttajat ja turvapaikan saaneet tarvitsevat psykologi- ja kuraattoripalveluita yleensä enemmän ja heidän tarpeensa asettavat uusia haasteita psykologi- ja kuraattoripalveluille.



Todennäköisesti Helsingissä psykologi ja kuraattoripalveluiden kustannukset ovat muuta maata suuremmat. Helsingin näkökulmasta on siis ensiarvoisen tärkeää, että esityksen mukaisen mallin toteutuessa kustannukset eivät tule kaupungin maksettavaksi.

Perustelut psykologi ja kuraattoripalveluiden laajentamiselle

Opiskeluhuollon tilanne on jo pitkään ollut opiskelijoiden kannalta epä-tasa-arvoinen. Opintojen etenemisen esteet, kuten taloudelliset ja sosiaaliset haasteet ja ongelmat, mielenterveyden ongelmat, vaikeudet oman elämän hallinnassa jne. ovat opiskelijoilla samanlaisia huolimatta koulutusmuodosta. On kaikkien kannalta epäedullista kysyä koulutusmuotoa opiskeluhuollollisen palvelun tarpeen ilmetessä ja evätä palvelu koulutusmuodon perusteella. Yhtäläiset oikeudet opiskeluhooltoon ovat kaikkien kannalta edulliset ja säästävät pidemmällä aikavälillä kustannuksia.

Esityksessä oleva mitoitussuositus (780 opiskelijaa/kuraattori ja 1000 opiskelijaa/psykologi) on tarkoituksenmukainen. Esityksen mukaan täysi-ikäisten opiskelijoiden tarve esim. kuraattorin palveluihin saattaa olla vähäisempi kuin nuorten. Täysi-ikäisillä opiskelijoilla on kuitenkin eri tyyppisiä palvelun tarpeita kuin nuorilla. Esimerkiksi maahanmuuttajien ja turvapaikan saaneiden opiskeluhuollolliset tarpeet asettavat uusia vaatimuksia opiskeluhuollon järjestämiselle. Lisäksi perustutkinnon suorittamista aloittavilla aikuisilla on usein taustalla keskeytyneitä koulutuksia, oppimisvaikeuksia tai muita opintojen etenemistä vaikeuttavia syitä. Tarve palvelun laajentamiselle on selkeä ja resurssit suhteessa opiskelijamääriin on syytä pitää samalla tasolla kuin ennenkin.

Opiskeluhuollon liittyminen opiskeluterveydenhuoltoon

Opiskeluhooltoon kuuluu myös opiskeluterveydenhuolto ja esityksessä olevissa vaihtoehdoissa se sisältyy opiskelijoille tarjottaviin palveluihin. Hallituksen esitysluonnoksessa todetaan, että esityksen antohetkellä käsittelyssä oleva sosiaali- ja terveystieteiden uudistus saattaa aiheuttaa muutoksia oppilas- ja opiskelijahuoltolakiin ja esitys on laadittu voimassa olevan lainsäädännön pohjalta. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala pitää tärkeänä, että opiskeluterveydenhuoltopalvelut turvataan samojen periaatteiden mukaisesti kuin psykologi- ja kuraattoripalvelutkin. Tällä hetkellä opiskeluterveydenhuollon järjestäminen kuuluu kunnille. Hallituksen esityksen laskelmissa ei ole otettu huomioon kustannuksia, jotka syntyisivät opiskeluterveydenhuoltopalveluiden järjestämisestä esityksen mukaisesti.

Lisätiedot

Crister Nyberg, opiskelijahuollon päällikkö, puhelin: 310 86659
crister.nyberg(a)hel.fi



Sosiaali- ja terveystoimiala 27.7.2017

HEL 2017-008041 T 03 00 00

Helsingin kaupunginhallitus pyytää lausuntoa opetus- ja kulttuuriministeriön lähettämästä lausuntopyynnöstä esitykseksi oppilas- ja opiskelija-huoltolain muuttamisesta. Luonnos hallituksen esitykseksi liittyy ammatillisen koulutuksen reformiin (HE 39/2017 vp). Sosiaali- ja terveystoimiala antaa lausunnon kaupunginhallitukselle oman toimialan näkökulmasta.

Yleistä lain muuttamisen tarpeesta

Sosiaali- ja terveystoimiala toteaa lausuntonsa aluksi, että oppilas- ja opiskelijahuoltolain sisällön muuttaminen vastaamaan lakiehdotusta ammatillisen koulutuksen reformiksi on välttämätön, koska ammatillisen koulutuksen ja oppilas- ja opiskelijahuollon lakien sisältöjen tulee olla linjassa keskenään.

Lakiesityksessä ammatillisen koulutuksen reformiksi esitetään ammatillista koulutusta koskevien säädöksiä kokoamista yhteen lakiin nykyisen kahden lain sijasta. Lakimuutos merkitsee oppilas- ja opiskelijahuollon palvelujen laajentumista myös aikuiskoulutuksessa opiskeleville. Kaksi erillistä lakia ovat aiheuttaneet arkityössä haasteita oppilas- ja opiskelijahuollon palvelujen linjaamisessa ja ovat myös asettaneet opiskelijat eriarvoiseen asemaan opiskellessaan samaa tutkintoa. Muutos selkeyttää myös opiskeluterveydenhuollon yhteistyötä oppilaitosten kuraattoreiden ja psykologien kanssa.

Keskeiset ehdotukset

Esityksen yleisperusteluosassa esitetään kolme oppilas- ja opiskelijahuoltolain muutoksen toteuttamisvaihtoehtoa:

1) Esitetään koskemaan kaikkia ammatillisen koulutuksen opiskelijoita tai kaikkia tutkintokoulutuksen opiskelijoita. Uusina kohderyhminä opiskelijahuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen piiriin tulisivat nykyisin näyttötutkintona ammatillista perustutkintoa, ammattitutkintoa ja erikoisammattitutkintoa suorittavat. Kustannusvaikutus olisi noin 13 milj. euroa.

2) Esitetään koskemaan ammatillista perustutkintoa tai sen osaa suorittavia opiskelijoita sekä valmentavien koulutusten opiskelijoita. Opiskelijahuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen ulkopuolelle jäisivät siis am-



matti- ja erikoisammattitutkintoihin valmistavan tutkintokoulutuksen ja muun tutkintoon johtamattoman koulutuksen opiskelijat. Kustannusvaikutus olisi noin 5 milj. euroa.

3) Esitetään koskemaan vain ammatillista perustutkintoa ja valmentavia koulutuksia suorittavia opiskelijoita. Ulkopuolelle rajataan pois oppisopimuksena koulutusta suorittavat opiskelijat. Ei kustannusvaikutuksia.

Lausunnolla olevassa luonnoksessa on päädytty esittämään vaihtoehtoa nro 2. Ehdotuksen ulkopuolelle jäisivät ammatti- ja erikoisammattitutkintojen koulutus sekä muu tutkintoon johtamaton koulutus. Palvelujen piiriin pääsisivät sen sijaan ammatillista perustutkintoa näyttötutkintona suorittavat ja perustutkintoa työvoimakoulutuksena suorittavat opiskelijat.

Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystoimiala pitää vaihtoehtoa nro 2 tarkoituksenmukaisimpana ratkaisuna ottaen huomioon palvelun piiriin tulevat uudet opiskelijaryhmät ja heidän tarpeensa oppilashuoltoon sekä yhteistyön opiskeluterveydenhuollon kanssa. Myös 5 milj. euron lisäkustannusta psykologi- ja kuraattoripalvelujen lisäämisessä kansallisella tasolla voidaan pitää kohtuullisena.

Esityksen vaikutukset

Lain piiriin tulevan opiskelijamäärän lisääntyessä tarvitaan lisää kuraattoreja ja psykologeja. Psykologi- ja kuraattoritoiminnan laajentamisesta vaihtoehdon 2 mukaan on laskettu aiheutuvan kustannuksia ja lisäresurssitarpeita kunnille. Kuraattoreiden ja psykologien saatavuudessa voi olla myös haasteita. Esityksessä todetaan kuitenkin, että palvelujen tarjoaminen riittävän varhain tuo kustannussäästöjä pitkällä aikavälillä. Muutoksella voi olla myönteisiä vaikutuksia nuorten osallisuuteen ja työllisyyteen. Helsingin sosiaali- ja terveystoimiala yhtyy näihin näkemyksiin.

Lakiesityksessä käsitellään muutostarpeita ainoastaan psykologi- ja kuraattoripalveluissa. Oppilashuolto pitää sisällään myös kuntien sosiaali- ja terveystoimialaan kuuluvan opiskeluterveydenhuollon. Opiskeluhuollon laajentaminen voi tarkoittaa tarvetta lisätä opiskeluterveydenhuollon resursseja, mikä aiheuttaa sosiaali- ja terveystoimille kustannuksia. Näitä kustannusvaikutuksia ei esityksessä nosteta esille. Helsingin sosiaali- ja terveystoimialan näkemys on, että muutoksen kustannus- ja resurssivaikutus oppilashuoltoon tulee arvioida kokonaisuutena, jossa opiskeluterveydenhuollon kustannukset ovat mukana.

Helsingin sosiaali- ja terveystoimiala pitää hyvänä sitä, että esityksen yleisperusteluissa on maininta maakunnallisen sosiaali- ja terveystoimien uudistuksesta. Perusteluissa todetaan, että sosiaali- ja terveys-



palvelujen uudistus saattaa aiheuttaa muutoksia oppilas- ja opiskelija-huoltolakiin ja muutoksen tarvetta tullaan arvioimaan erikseen eduskunnan hyväksytyä sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämistä koskevan lakiesityksen.

Opiskelu ja koulutus tulevaisuudessa rakentuvat erilaisista toteutustavoista ja kokonaisuuksista, joissa voidaan yhdistellä eri tutkintoja tai niiden osia. Jatkossa on tärkeää seurata tilastollisesti erilaisten opintomuotojen toteutumista ja niissä ilmeneviä haasteita, jotta voidaan arvioida tarvetta oppilas- ja opiskeluhuollon muutoksille. Opiskeluhuollon palvelut ovat tärkeitä tukimuotoja opiskelijoille.

Helsingin sosiaali- ja terveystoimiala nostaa esille huolen osan koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevien nuorten (ns. NEET-nuoret) jäämisestä oppilashuollon ja työterveyshuollon ulkopuolelle. Kuntien tulee ottaa huomion myös näiden nuorten tarpeet ja tarjota heille aktiivisesti palveluja. Lopuksi todettakoon, että Helsingissä opiskeluterveydenhuollon palveluja on viime vuosina jo tarjottu vaihtoehdossa nro 2 esiin nostetuille opiskelijaryhmille sekä myös NEET-nuorille. NEET-terveystarkastustoimintaa on toteutettu vuodesta 2013 lähtien vuosittain noin 2000:lle 16-29 -vuotiaalle nuorelle. Aikuislukioissa päätoimisesti opiskelevat ovat saaneet oppilashuollon palveluja.

Lisätiedot

Marketta Kupiainen, hallintoylihoitaja, puhelin: 310 42348
marketta.kupiainen(a)hel.fi

Maarit Sulavuori, nuorten palvelujen ja aikuissosiaalityön johtaja, puhelin: 310 58283
maarit.sulavuori(a)hel.fi

Sari Tuominen, idän aikuissosiaalityön päällikkö, puhelin: 310 46700
sari.tuominen(a)hel.fi



§ 753

Lausunto sosiaali- ja terveysministeriölle sosiaalihuoltolain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta

HEL 2017-008548 T 03 00 00

STM075:00/2017

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa sosiaali- ja terveysministeriölle sosiaalihuoltolain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta seuraavan lausunnon:

Helsingin kaupunginhallitus pitää kannatettavana kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamista kunnille. Tällä hetkellä palvelujen järjestäminen kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneille kuormittaa kuntia epätasaisesti kuorituksen keskityessä pääkaupunkiseudun suuriin kuntiin.

Kunnille korvattavat kustannukset

Hallituksen esitysluonnoksessa sosiaalihuoltolain muuttamiseksi ehdotetaan, että valtio korvaisi kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannukset vastaanottojärjestelmän ulkopuolella olevien lainvoimaisen kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden henkilöiden kohdalla. Kiireellisiä ja välttämättömiä sosiaalipalveluja annetaan myös muille henkilöille, joilla ei ole kotikuntaa tai laillista oleskeluoikeutta Suomessa. Kustannukset jakautuvat epätasaisesti kuntien välillä.

Hallituksen esitysluonnoksessa todetaan, että kiireellisen sosiaalihuollon kustannusten korvaamisessa kunnille ei ole kysymys uudesta tehtävästä kunnille tai uudesta palvelusta laittomasti maassa oleskeleville, vaan ainoastaan valtion ja kuntien välisestä kustannusten jaosta. Vaikutuksia valtiosuusjärjestelmään ei esitetä. Kuntien saamista korvauksilla ei tulekaan olla valtiosuusvaikutuksia, sillä maahanmuuttoa ei ole huomioitu valtiosuusskriteereissä.

Kaupunginhallitus katsoo, että kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestämisen kustannukset tulisi korvata samoilla perusteilla kuin rajat ylittävän terveydenhuollon kustannukset, jolloin korvausta maksettaisiin silloin, kun henkilöllä ei ole kotikuntaa Suomessa. Lisäksi kustannukset tulisi korvata niiden ennen ulkomaalaislain muuttamista (331/2016) humanitaarisin perustein oleskeluluvan saaneiden kohdalla, jotka ovat asuneet kunnissa pidempään ja ovat kielteisen jatko-oleskeluluvan saatuaan joutuneet palvelujärjestelmän ulkopuolelle.



Luonnoksen mukaan valtion korvaus koskisi välttämättömänä sosiaalipalveluna annetusta tilapäisestä asumisesta (hätämajoitus), ruoasta ja välttämättömistä lääkkeistä aiheutuvia kustannuksia. Kiireellisenä sosiaalipalveluna voi kuitenkin olla välttämätöntä järjestää myös muita palveluja, kuten lastensuojelun sijoituspalveluja tai vammaispalveluja, joiden kustannukset tulisi korvata saman säädöksen nojalla.

Päätöksenteko sosiaalipalvelun antamisesta edellyttää asiakkaan tapaamista ja tilanteen arviointia, minkä lisäksi asiakkaat voivat tarvita runsaasti ohjausta ja neuvontaa. Tämän vuoksi kunnille tulisi korvata myönnetyn palvelun toteuttamisesta aiheutuvien kustannusten lisäksi myös asiakkaan tilanteen arvioimisesta sekä ohjauksesta ja neuvonnasta aiheutuvat henkilöstökustannukset.

Kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannusten hallinnointi

Luonnoksen mukaan kaikista asiakkaalle annettavista sosiaalipalveluista tulee tehdä valituskelpoinen päätös, jotta valtion korvausta voi hakea. Esitetty muutos ja siihen liittyvä asetus ovat tarkoituksenmukaisia silloin, kun laissa tarkoitettu henkilö on hakenut ja saanut sellaista palvelua, josta tehdään hallintopäätös.

Hätämajoitusta järjestetään Helsingissä myös kolmannen sektorin toimintana, jota varten Helsingin kaupunki on myöntänyt avustusta, eikä näissä yksiköissä yöpymisestä tehdä erillistä yksilöhuollon päätöstä. Samoin tosiasialliseksi hallintotoiminnaksi katsottavasta sosiaalityön tai sosiaaliohjauksen palvelusta ei tehdä päätöstä. Esiityksen mukainen korvausten hallinnoinnin malli lisäisi työtä kunnissa, joissa tarvitaan uutta henkilökuntaa tapaamaan asiakkaita ja tekemään päätöksiä.

Kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden kiireellisten sosiaalipalvelujen korvausjärjestelmän tulisi olla samankaltainen kuin nykyinen pakolaisten vastaanoton korvausjärjestelmä. Esimerkiksi hätämajoitusyksiköiden ylläpidosta aiheutuu kustannuksia riippumatta siitä, kuinka monta yöpyjää yksikössä kunakin yönä on.

Hätämajoituksen järjestämisestä ja asiakkaiden tapaamisesta sekä ohjauksesta ja neuvonnasta maksettavan korvauksen tulisi olla kuukausiperusteinen. Kuukausiperusteisen korvauksen lisäksi kunnille tulisi maksaa todellisiin kustannuksiin perustuvaa korvausta toimeentulotuen myöntämisestä ja sosiaalihuollon erityispalveluista, kuten lastensuojelusta ja vammaispalveluista, aiheutuvista menoista.

Esiityksen vaikutukset asiakkaan asemaan

Esitetty malli kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannusten korvaamisesta edellyttäisi, että palvelua myönnettäessä voidaan todentaa henkilön



olevan kielteisen turvapaikkapäätöksen saanut eikä muulla perusteella Suomessa oleskeleva. Tällä hetkellä kuntien sosiaalihuollon työntekijät eivät saa tietoja ulkomaalaisrekisteristä. Kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestäminen perustuu perustuslain säännökseen välttämättömästä huolenpidosta, joten palveluja on järjestettävä myös tilanteissa, joissa henkilöä tai hänen asemaansa ei voida tunnistaa.

Kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden keskuudessa luottamus viranomaisiin on heikentynyt eikä välttämättömiä palveluja haeta tunnistetuksi tulemisen pelossa. Tunnistamisvaateesta seuraa palvelujen vakaakäyttöä, joka altistaa haavoittuvassa asemassa olevan ihmisryhmän hyväksikäytölle sekä vaikuttaa rikollisuuden ja yleisen turvattomuuden lisääntymiseen. Hätmajoitus on paikka, jossa myös tunnistamattomia voidaan lähestyä ja tarjota apua.

Käsittely

Esittelijä muutti esitystään ennen keskustelun alkua siten, että esityksen neljäs kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Hallituksen esitysluonnoksessa todetaan, että kiireellisen sosiaalihuollon kustannusten korvaamisessa kunnille ei ole kysymys uudesta tehtävästä kunnille tai uudesta palvelusta laittomasti maassa oleskeleville, vaan ainoastaan valtion ja kuntien välisestä kustannusten jaosta.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän muutetun esityksen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö STM 26.7.2017
- 2 STM, 31.7.2017 korjattu liite lausuntopyyntöön HEL 2017-008548
- 3 Valtioneuvoston asetus kiireellisten sosiaalipalveluiden kustannusten hallinnoinnista

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Otteen liitteet



Sosiaali- ja terveysministeriö

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa sosiaali- ja terveysministeriölle sosiaalihuoltolain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta seuraavan lausunnon:

Helsingin kaupunginhallitus pitää kannatettavana kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamista kunnille. Tällä hetkellä palvelujen järjestäminen kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneille kuormittaa kuntia epätasaisesti kuormituksen keskityessä pääkaupunkiseudun suuriin kuntiin.

Kunnille korvattavat kustannukset

Hallituksen esitysluonnoksessa sosiaalihuoltolain muuttamiseksi ehdotetaan, että valtio korvaisi kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannukset vastaanottojärjestelmän ulkopuolella olevien lainvoimaisen kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden henkilöiden kohdalla. Kiireellisiä ja välttämättömiä sosiaalipalveluja annetaan myös muille henkilöille, joilla ei ole kotikuntaa tai laillista oleskeluoikeutta Suomessa. Kustannukset jakautuvat epätasaisesti kuntien välillä.

Kiireellisen sosiaalihuollon kustannusten korvaamisessa kunnille ei ole kysymys uudesta tehtävästä kunnille tai uudesta palvelusta laittomasti maassa oleskeleville, vaan ainoastaan valtion ja kuntien välisestä kustannusten jaosta. Vaikutuksia valtionosuusjärjestelmään ei esitetä. Kuntien saamista korvauksilla ei tulekaan olla valtionosuusvaikutuksia, sillä maahanmuuttoa ei ole huomioitu valtionosuuskriteereissä.

Kaupunginhallitus katsoo, että kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestämisen kustannukset tulisi korvata samoilla perusteilla kuin rajat ylittävän terveydenhuollon kustannukset, jolloin korvausta maksettaisiin silloin, kun henkilöllä ei ole kotikuntaa Suomessa. Lisäksi kustannukset tulisi korvata niiden ennen ulkomaalaislain muuttamista (331/2016) humanitaarisin perustein oleskeluluvan saaneiden kohdalla, jotka ovat asuneet kunnissa pidempään ja ovat kielteisen jatko-oleskeluluvan saatuaan joutuneet palvelujärjestelmän ulkopuolelle.

Luonnoksen mukaan valtion korvaus koskisi välttämättömänä sosiaalipalveluna annetusta tilapäisestä asumisesta (hätämajoitus), ruoasta ja välttämättömistä lääkkeistä aiheutuvia kustannuksia. Kiireellisenä sosiaalipalveluna voi kuitenkin olla välttämättömää järjestää myös muita palveluja, kuten lastensuojelun sijoituspalveluja tai vammaispalveluja, joiden kustannukset tulisi korvata saman säädöksen nojalla.



Päätöksenteko sosiaalipalvelun antamisesta edellyttää asiakkaan tapaamista ja tilanteen arviointia, minkä lisäksi asiakkaat voivat tarvita runsaasti ohjausta ja neuvontaa. Tämän vuoksi kunnille tulisi korvata myönnetyn palvelun toteuttamisesta aiheutuvien kustannusten lisäksi myös asiakkaan tilanteen arvioimisesta sekä ohjauksesta ja neuvonnasta aiheutuvat henkilöstökustannukset.

Kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannusten hallinnointi

Luonnoksen mukaan kaikista asiakkaalle annettavista sosiaalipalveluista tulee tehdä valituskelpoinen päätös, jotta valtion korvausta voi hakea. Eситetty muutos ja siihen liittyvä asetus ovat tarkoituksenmukaisia silloin, kun laissa tarkoitettu henkilö on hakenut ja saanut sellaista palvelua, josta tehdään hallintopäätös.

Hätämajoitusta järjestetään Helsingissä myös kolmannen sektorin toimintana, jota varten Helsingin kaupunki on myöntänyt avustusta, eikä näissä yksiköissä yöpymisestä tehdä erillistä yksilöhuollon päätöstä. Samoin tosiasialliseksi hallintotoiminnaksi katsottavasta sosiaalityön tai sosiaaliohjauksen palvelusta ei tehdä päätöstä. Eситyksen mukainen korvausten hallinnoinnin malli lisäisi työtä kunnissa, joissa tarvitaan uutta henkilökuntaa tapaamaan asiakkaita ja tekemään päätöksiä.

Kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden kiireellisten sosiaalipalvelujen korvausjärjestelmän tulisi olla samankaltainen kuin nykyinen pakolaisten vastaanoton korvausjärjestelmä. Esimerkiksi hätämajoitusyksiköiden ylläpidosta aiheutuu kustannuksia riippumatta siitä, kuinka monta yöpyjää yksikössä kunakin yönä on.

Hätämajoituksen järjestämisestä ja asiakkaiden tapaamisesta sekä ohjauksesta ja neuvonnasta maksettavan korvauksen tulisi olla kuukausiperusteinen. Kuukausiperusteisen korvauksen lisäksi kunnille tulisi maksaa todellisiin kustannuksiin perustuvaa korvausta toimeentulotuen myöntämisestä ja sosiaalihuollon erityispalveluista, kuten lastensuojelusta ja vammaispalveluista, aiheutuvista menoista.

Eситyksen vaikutukset asiakkaan asemaan

Eситetty malli kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannusten korvaamisesta edellyttäisi, että palvelua myönnettäessä voidaan todentaa henkilön olevan kielteisen turvapaikkapäätöksen saanut eikä muulla perusteella Suomessa oleskeleva. Tällä hetkellä kuntien sosiaalihuollon työntekijät eivät saa tietoja ulkomaalaisrekisteristä. Kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestäminen perustuu perustuslain säännökseen välttämättömästä huolenpidosta, joten palveluja on järjestettävä myös tilanteissa, joissa henkilöä tai hänen asemaansa ei voida tunnistaa.



Kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden keskuudessa luottamus viranomaisiin on heikentynyt eikä välttämättömiä palveluja haeta tunnistetuksi tulemisen pelossa. Tunnistamisvaateesta seuraa palvelujen vaa-kaikäyttöä, joka altistaa haavoittuvassa asemassa olevan ihmisryhmän hyväksikäytölle sekä vaikuttaa rikollisuuden ja yleisen turvattomuuden lisääntymiseen. Hätmajoitus on paikka, jossa myös tunnistamattomia voidaan lähestyä ja tarjota apua.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää 25.8.2017 mennessä mm. Helsingin kaupungin lausuntoa sosiaalihuoltolain muuttamista koskevasta hallituksen esitysluonnoksesta. Lausuntopyyntö on liitteenä 1. Lausunnon antamiseen on saatu lisäaikaa 29.8.2017 saakka.

Esitysluonnoksessa sosiaalihuoltolakiin on tarkoitus lisätä uusi 12 a §, joka koskee valtion korvausta kunnille kiireellisestä sosiaalipalvelusta. Pykälään sisältyy asetuksenantovaltuus. Esitysluonnokset ovat liitteinä 2 ja 3.

Lausunnolla oleva esitys perustuu maahanmuuton ministerityöryhmän toimenpidesuunnitelmaan laittoman maassa oleskelun ehkäisystä ja hallinnasta. Työryhmän linjauksen mukaan valtion tulee korvata kunnille kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannukset, kun välttämätöntä sosiaalipalvelua on annettu henkilölle, joka on saanut lainvoimaisen kielteisen turvapaikkapäätöksen ja hän ei ole enää vastaanottopalvelujen piirissä.

Esitys liittyy valtion vuoden 2018 talousarvioehdotukseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Päätösehdotus pohjautuu sosiaali- ja terveystoimialan lausuntoon, joka sisältyy päätöshistoriaan. Asia on valmisteltu yhteistyössä kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosaston sekä elinkeino-osaston kanssa.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö STM 26.7.2017
- 2 STM, 31.7.2017 korjattu liite lausuntopyyntöön HEL 2017-008548
- 3 Valtioneuvoston asetus kiireellisten sosiaalipalveluiden kustannusten hallinnoinnista



Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Sosiaali- ja terveysministeriö

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveystoimiala
Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveystoimiala 8.8.2017

HEL 2017-008548 T 03 00 00

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt lausuntoa koskien hallituksen esitystä sosiaalihuoltolain muuttamiseksi kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneille henkilölle myönnetystä kiireellisistä sosiaalipalveluista maksettavien korvausten osalta.

Sosiaali- ja terveystoimiala pitää kannatettavana kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamista kunnille. Tällä hetkellä palvelujen järjestäminen kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneille kuormittaa kuntia epätasaisesti kuormituksen keskityessä pääkaupunkiseudun suuriin kuntiin.

Kunnille korvattavat kustannukset

Hallituksen esityksessä sosiaalihuoltolain muuttamiseksi ehdotetaan, että valtio korvaisi kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannukset vastanottojärjestelmän ulkopuolella olevien lainvoimaisen kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden henkilöiden kohdalla. Kiireellisiä ja välttämättömiä sosiaalipalveluja annetaan myös muille henkilöille, joilla ei ole kotikuntaa tai laillista oleskeluoikeutta Suomessa, ja kustannukset ja-
kautuvat epätasaisesti kuntien välillä.

Sosiaali- ja terveystoimiala katsoo, että kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestämisen kustannukset tulisi korvata samoilla perusteilla kuin rajat ylittävän terveydenhuollon kustannukset, jolloin korvausta maksettaisiin

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



silloin, kun henkilöllä ei ole kotikuntaa Suomessa. Lisäksi kustannukset tulisi korvata niiden ennen ulkomaalaislain muuttamista (331/2016) humanitaarisin perustein oleskeluluvan saaneiden kohdalla, jotka ovat asuneet kunnissa pidempään ja ovat kielteisen jatko-oleskeluluvan saatuaan joutuneet palvelujärjestelmän ulkopuolelle.

Hallituksen esityksen mukaan valtion korvaus koskisi välttämättömänä sosiaalipalveluna annetusta tilapäisestä asumisesta (hätämajoitus), ruoasta ja välttämättömistä lääkkeistä aiheutuvia kustannuksia. Sosiaali- ja terveystoimiala kiinnittää huomiota siihen, että kiireellisenä sosiaalipalveluna voi olla välttämättömää järjestää myös muita palveluja, kuten lastensuojelun sijoitus tai vammaispalveluja, joiden kustannukset tulisi korvata saman säädöksen nojalla.

Päätöksenteko sosiaalipalvelun antamisesta edellyttää asiakkaan tapaamista ja tilanteen arviointia, minkä lisäksi asiakkaat voivat tarvita runsaasti ohjausta ja neuvontaa. Tämän vuoksi kunnille tulisi korvata myönnetyn palvelun toteuttamisesta aiheutuvien kustannusten lisäksi myös asiakkaan tilanteen arvioimisesta sekä ohjauksesta ja neuvonnasta aiheutuvat henkilöstökustannukset.

Kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannusten hallinnointi

Lakiesityksen mukaan kaikista asiakkaalle annettavista sosiaalipalveluista tulee tehdä valituskelpoinen päätös, jotta valtion korvausta voi hakea. Esitetty lakimuutos ja siihen liittyvä asetus ovat tarkoituksenmukaisia silloin, kun laissa tarkoitettu henkilö on hakenut ja saanut sellaista palvelua, josta tehdään aina hallintopäätös.

Hätämajoitusta järjestetään Helsingissä myös kolmannen sektorin toimintana, jota varten Helsingin kaupunki on myöntänyt avustusta, eikä näissä yksiköissä yöpymisestä tehdä erillistä yksilöhuollon päätöstä. Samoin tosiasialliseksi hallintotoiminnaksi katsottavasta sosiaalityön tai sosiaaliohjauksen palvelusta ei tehdä päätöstä. Esityksen mukainen korvausten hallinnoinnin malli lisäisi työtä kunnissa, joissa tarvitaan uutta henkilökuntaa tapaamaan asiakkaita ja tekemään päätöksiä.

Sosiaali- ja terveystoimiala katsoo, että kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden kiireellisten sosiaalipalvelujen korvausjärjestelmän tulisi olla samankaltainen kuin nykyinen pakolaisten vastaanoton korvausjärjestelmä. Esimerkiksi hätämajoitusyksiköiden ylläpidosta aiheutuu kustannuksia riippumatta siitä, kuinka monta yöpyjää yksikössä kunakin yönä on.

Hätämajoituksen järjestämisestä ja asiakkaiden tapaamisesta sekä ohjauksesta ja neuvonnasta maksettavan korvauksen tulisi olla kuukausiperustainen. Kuukausiperustaisen korvauksen lisäksi kunnille tulisi



maksaa todellisiin kustannuksiin perustuvaa korvausta toimeentulotuen myöntämisestä ja sosiaalihuollon erityispalveluista, kuten lastensuojelusta ja vammaispalveluista, aiheutuvista menoista.

Esityksen vaikutukset asiakkaan asemaan

Esitetty malli kiireellisten sosiaalipalvelujen kustannusten korvaamisesta edellyttäisi, että palvelua myönnettäessä voidaan todentaa henkilön olevan kielteisen turvapaikkapäätöksen saanut eikä muulla perusteella Suomessa oleskeleva. Tällä hetkellä kuntien sosiaalihuollon työntekijät eivät saa tietoja ulkomaalaisrekisteristä. Kiireellisten sosiaalipalvelujen järjestäminen perustuu perustuslain säännökseen välttämättömästä huolenpidosta, joten palveluja on järjestettävä myös tilanteissa, joissa henkilö ei pysty identifioimaan itseään.

Kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden keskuudessa luottamus viranomaisiin on heikkoa, eikä välttämättömiä palveluja haeta identifioimisen pelossa. Identifioimisvaateesta seuraa palvelujen vajaakäyttöä, joka altistaa haavoittuvassa asemassa olevan ihmisryhmän hyväksikäytölle sekä vaikuttaa rikollisuuden ja yleisen turvattomuuden lisääntymiseen. Hätmajoitus on paikka, jossa myös identifioimattomia voidaan lähestyä ja tarjota apua. Oikea-aikaisella palvelutarpeen arvioinnilla voidaan motivoida henkilöitä vapaaehtoiseen paluuseen tai tukea heitä muihin pysyvämpiin ratkaisuihin.

Lisätiedot

Kaisa Pasanen, suunnittelija, puhelin: 310 24222
kaisa.pasanen(a)hel.fi



§ 754

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen asioita, joissa seuraavat viranomaiset ovat tehneet päätöksen viikolla 33.

jaostot

- konsernijaosto 14.8.2017
- elinkeinojaosto

tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta 15.8.2017

lautakunnat ja niiden jaostot

kasvatus- ja koulutuslautakunta

- suomenkielinen jaosto
- ruotsinkielinen jaosto

kaupunkiympäristölautakunta 15.8.2017

- ympäristö- ja lupajaosto 18.8.2017
- rakennusten ja yleisten alueiden jaosto

pelastuslautakunta

kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

- kulttuurijaosto
- liikuntajaosto 15.8.2017
- nuorisajaosto

sosiaali- ja terveyslautakunta 15.8.2017

- sosiaali- ja terveysjaosto

johtokunnat

- palvelukeskusliikelaitos
- taloushallintopalveluliikelaitos
- työterveysliikelaitos 16.8.2017
- rakentamispalveluliikelaitos

- liikenneliikelaitos 17.8.2017

keskusvaalilautakunta yleishallinnon osalta

pormestari

apulaispormestarit



21.08.2017

Asia/14

- kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
- kaupunkiympäristön toimiala
- kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala
- sosiaali- ja terveystoimiala

kaupunginkanslian viranhaltijat

- kansliapäällikkö
- elinkeinojohtaja
- hallintojohtaja
- hankintajohtaja
- henkilöstöjohtaja
- kaupunginlakimies
- rahoitusjohtaja
- tietotekniikka- ja viestintäjohtaja
- tietotekniikkaapäällikkö
- viestintäpäällikkö

keskushallinnon viranhaltijat

- palvelukeskusliikelaitos
- taloushallintopalveluliikelaitos
- työterveysliikelaitos
- rakentamispalveluliikelaitos
- Korkeasaaren eläintarha

henkilöstökassatoimikunta

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



21.08.2017

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 751, 752, 753 ja 754 §:t.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

2

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 748, 749 ja 750 §:t.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä,



21.08.2017

joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



21.08.2017

Kaupunginhallitus

Jan Vapaavuori
puheenjohtaja

Lauri Menna
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Tomi Sevander

Mika Raatikainen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 25.08.2017.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566