



§ 136

Helsingin vastaanottokeskuksen siirtäminen liikkeen luovutuksella Maahanmuuttovirastolle

HEL 2021-005286 T 00 00 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti
- hyväksyä omalta osaltaan Helsingin vastaanottokeskuksen siirtämi-
sen Maahanmuuttovirastolle 24.10.2021 alkaen liikkeen luovutuksen
periaatteiden mukaisesti, ja
- esittää siirron hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Sari Karisto, etelän aikuissosiaalityön päällikkö, puhelin: 310 37579
sari.karisto(a)hel.fi
Harri J. Lehtonen, lakimies, puhelin: 310 42668
harri.j.lehtonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikkeenluovutus sopimuksen luonnos 4.6_
- 2 Liikkeenluovutus sopimuksen luonnos 4.6_ (henkilötiedot peitetty)
- 3 Sopimus Helsingin kaupunki_migri 28092017 Final
- 4 Sopimus Helsingin kaupunki_migri 28092017 Final (henkilötiedot pei-
tetty)
- 5 Siirtomuistio henkilöstön siirtymisestä VOK ja Migri 19052021 final

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Tausta ja tarkoitus

Helsingin vastaanottokeskus ja sen henkilöstö kuuluvat hallinnollisesti Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystoimialan perhe- ja sosiaalipalvelut -palvelukokonaisuuteen. Se on yksi tärkeimmistä vastaanottoyksiköistä turvapaikanhakijoiden vastaanottojärjestelmässä. Vastaanotto-



keskuksen kokonaisasiakasmäärä on ollut säännöllisesti maan suurin, tällä hetkellä se on noin 940 asiakasta.

Helsingin kaupunki on ylläpitänyt turvapaikanhakijoiden vastaanotto-keskusta vuodesta 1995 alkaen. Vastaanottokeskuksen ylläpito on perustunut valtion kanssa tehtyyn sopimukseen, jota on päivitetty Maahanmuuttoviraston (Migri) kanssa 28.9.2016 tehdyllä sopimuksella (liite 2), joka on voimassa oleva sopimus. Sopimus on toimeenpantu kansainvälistä suojelua hakevien ja tilapäistä suojelua saavien vastaanoton järjestämisestä, vastaanottokeskuksen ylläpidosta ja kustannusten korvaamisesta valtion talousarvion rajoissa kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain (746/2011, jäljempänä vastaanottolaki) nojalla. Sopimuksen tekemiseen on sovellettu vastaanottolain 7, 8, 10 ja 11 §:iä, säilöön otettujen ulkomaalaisten kohtelusta ja säilöönottotoyksiköstä annettua lakia (116/2002), ulkomaalaislain (301/2004) 121 §:ää sekä Maahanmuuttovirastosta annetun lain (156/1995) 2 §:ää.

Helsingin kaupunki on järjestänyt vastaanottopalveluja vastaanottolain 3 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitetuille henkilöille (kansainvälistä suojelua hakevat ulkomaalaiset, ulkomaalaislain 109 §:n nojalla suojelua saavat ulkomaalaiset), jotka asuvat Helsingin kaupungin vastaanottokeskuksessa, vastaanottokeskukselle virallisesti ilmoitetuissa osoitteissa yksityismajoituksessa tai muissa vastaanottokeskuksen ja Maahanmuuttoviraston hyväksymissä paikoissa. Helsingin vastaanottokeskus ja erityisesti Maahanmuuttoviraston turvapaikkayksikön Helsingin toimipiste ovat lisäksi tehneet tiivistä yhteistyötä kauttakulkukeskuksena eli niin sanottuna transit-yksikkönä.

Kaupunki on järjestänyt vastaanotto- ja säilöönottopalveluita Helsingin säilöönottotoyksikön lisäksi neljässä toimipisteessä. Näistä yksiköistä toiminta on päätynyt kaikista muista paitsi yhdessä vastaanottokeskuksessa ja yhdessä yksityisesti majoittuneiden turvapaikanhakijoiden palvelupisteessä.

Helsingin vastaanottokeskuksen toiminnan nykyinen kokonaisuus koostuu näistä kahdesta yksiköstä, joiden toiminta siirretään liikkeenluovutussopimuksella Maahanmuuttovirastolle, koska Maahanmuuttoviraston ja Helsingin kaupungin välinen sopimus Helsingin vastaanottokeskuksen ylläpitämisestä päättyy 24.10.2021.

Sopimuksen päättymisen jälkeen Maahanmuuttovirasto jatkaa vastaanottokeskuksen toimintaa Helsingissä omana toimintanaan 25.10.2021 alkaen. Toiminnan jatkumista Helsingissä on valmisteltu Maahanmuuttoviraston asettamassa siirtohankkeessa, jonka alatyöryhmiin on osallistunut kaupungin edustajia mukaan lukien henkilöstön edustajat. Siirto on luonteva osa Maahanmuuttoviraston nykyistä toimintaa ja strategi-



aa, jonka mukaan virasto vastaa vastaanottojärjestelmän kannalta kriittisten toimintojen ylläpidosta omana toimintanaan.

Vastaanottokeskuksen siirto

Liikkeenluovutussopimus

Maahanmuuttoviraston ja Helsingin kaupungin edustajat ovat 1.4.2021 tehneet periaatepäätöksen, että Helsingin vastaanottokeskuksen siirto toteutetaan liikkeen luovutuksena EU-direktiivin (2001/23/EY), valtion virkamieslain (750/1994), työehtosopimuslain (436/1946), työsopimuslain (55/2001) ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) mukaisesti.

Liikkeen luovutuksesta allekirjoitetaan sopimus (liite 1), johon kirjattujen ehtojen ja periaatteiden mukaisesti Helsingin vastaanottokeskuksen toiminnot ja niihin liittyvät henkilöstö siirtyvät näitä toimintoja välittömästi jatkavalle Maahanmuuttovirastolle.

Liikkeenluovutussopimuksella sovitaan ainoastaan osapuolten välisestä liikkeen luovutuksesta. Siirtyvää Helsingin kaupungin omistamaa irtaimistoa ja/tai käyttöomaisuutta (omaisuuseriä) ei ole, joten tällä sopimuksella ei siirry esimerkiksi käyttö- tai vaihto-omaisuutta tai sopimuksia, eikä mitään muutakaan kaupungin omistamaa omaisuutta. Helsingin kaupunki on irtisanonut vastaanottokeskuksen toimintaan liittyvät jatkuvat sopimukset. Maahanmuuttovirasto tekee omat sopimuksensa.

Liikkeenluovutussopimus allekirjoitetaan sen jälkeen, kun Helsingin kaupunginhallitus on hyväksynyt liikkeen luovutuksen.

Henkilöstön siirtyminen

Luovuttaja Helsingin kaupunki on kunta, joka kuuluu kunnallisten virka- ja työehtosopimusten soveltamispiiriin. Luovutuksensaaja, Maahanmuuttovirasto on valtion virasto, joka kuuluu valtion virka- ja työehtosopimusten soveltamispiiriin.

Liikkeen luovutuksessa luovutettavan palvelukokonaisuuden piiriin kuuluva henkilöstö siirtyy luovutuksensaajan eli Maahanmuuttoviraston palvelukseen liikkeen luovutuksessa noudatettavan periaatteen mukaisesti niin sanottuina vanhoina työntekijöinä, jolloin palvelussuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät luovuttajalta eli Helsingin kaupungilta Maahanmuuttovirastolle. Liikkeen luovutuksesta on laadittu henkilöstön siirtoa koskeva asiakirja (siirtomuistio henkilöstön siirtymisestä, liite 3). Siirtomuistiossa esitetään siirron vaikutukset henkilöstön asemaan, palkkaukseen, henkilöstöetuuksiin ynnä muihin henkilöstöä koskeviin asioihin.



Liikkeenluovutussopimuksella Helsingin vastaanottokeskuksen henkilöstö siirtyy Maahanmuuttoviraston palvelukseen aiemman työehtosopimuksensa mukaisin ehdoin (KVTES). Henkilöt siirtyvät luovutushetkellä heidän aikaisempia tehtäviään vastaaviin tai saman tasoihin tehtäviin. Työtehtäviä voidaan ennen luovutushetkeä täsmentää yhteisin neuvotteluin.

Työehtosopimuksen mukaiset ehdot (KVTES) ovat voimassa 28.2.2022 saakka, jonka jälkeen sovelletaan valtion virka- ja työehtosopimuksia. Virka- ja työsuhteinen henkilöstö muuttuu valtion virkamieheksi 1.3.2022 lukien ellei muutoksesta erikseen sovita henkilöstön kanssa yhteistointamennettelyssä.

Liikkeen luovutuksen kohteena olevassa toiminnossa on tämänhetkisten tietojen mukaan yhteensä 22 työsopimussuhteista työntekijää ja 6 viranhaltijaa.

Siirrossa mukana olevat tehtävänimikkeet:

- 1 johtaja
- 1 johtava sosiaalityöntekijä
- 1 sosiaalityöntekijä
- 1 osastonhoitaja
- 1 erikoissairaanhoidtaja
- 1 sairaanhoitaja
- 2 terveydenhoitajaa
- 1 vastaava ohjaaja
- 4 sosiaaliohjaajaa
- 10 ohjaajaa
- 1 yövalvoja
- 2 etuuskäsittelijää
- 2 toimistosihteerää.

Helsingin vastaanottokeskuksessa on tällä hetkellä edellä olevien vakanssien lisäksi 14 määräaikaisesti täytettyä vakanssia 24.10.2021 saakka.

Helsingin vastaanottokeskuksessa toistaiseksi voimassa olevissa virka- ja työsuhteissa työskentelevät viranhaltijat ja työntekijät siirtyvät valtion palvelukseen ja perustettaviin virkoihin luovutuspäivänä, kuten työso-
pimuslain 1 luvun 10 §:ssä ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 5 luvun 25 §:ssä on säädetty.

Vakituiset siirtyvät luovutuksessa vanhoina työntekijöinä, ellei työntekijä irtisanoudu kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 39 §:n 2 momentin tai työso-
pimuslain 7 luvun 5 §:n 2 momentin nojalla.



Siirtyvän henkilöstön lopullinen lukumäärä tarkentuu lopullisesti siirtohetkellä. Luovutuksensaajan minimitarve henkilöstölle on 35 työntekijää.

Siirtyvä henkilöstö jatkaa luovutuspäivänä vastaanottokeskuksen nykyisissä toimitiloissa. Maahanmuuttovirasto on tehnyt kohteista omat vuokrasopimukset.

Yhteistoimintamenettely

Helsingin vastaanottokeskuksen siirtyvä henkilöstö kuuluu siirtoon saakka Helsingin kaupungin luottamusmiesjärjestelmän, työsuojeluorganisaation ja yhteistoimintajärjestelmän piiriin.

Helsingin vastaanottokeskuksen toiminnan lakkauttamista ja toiminnan siirtymistä Maahanmuuttoviraston tehtäväksi on käsitelty henkilöstön kanssa yhteistoimintasuunnitelman mukaisesti Helsingin vastaanottokeskuksen työyhteisökokouksissa kevästä 2020 alkaen. Koko henkilöstölle on järjestetty yhteiset yhteistoimintakokoukset 9.6.2020, 26.8.2020, 11.2.2021, 11.3.2021, 15.4.2021, 20.5.2021 ja 10.6.2021. Muistiot näistä kokouksista on viety kaupungin sosiaali- ja terveystoimialan Y-asemalle Helsingin vastaanottokeskuksen omiin kansioihin henkilökunnan nähtäväksi. Yhteistoimintakokoukset on myös nauhoitettu.

Maahanmuuttoviraston edustajat ovat osallistuneet yhteistoimintakokouksiin ja lisäksi Maahanmuuttovirasto on 23.10.2020 asettanut sen ja Helsingin kaupungin yhteisen valmistelu- ja seurantahankkeen Helsingin vastaanottokeskuksen toiminnan siirtämiseksi Helsingin kaupungilta Maahanmuuttovirastolle. Hankkeen toimikausi on 20.10.2020–31.10.2021. Hankkeeseen on perustettu ohjausryhmä, projektiryhmä ja alakohtaiset alatyöryhmät, joihin on nimetty valmistelua koskeva edustus Helsingin kaupungilta sekä Maahanmuuttovirastosta.

Helsingin vastaanottokeskuksen työntekijöille ja viranhaltijoille on pidetty henkilökohtaiset kuulemiset helmi-maaliskuussa 2021. Lisäksi heille varataan mahdollisuus henkilökohtaiseen kuulemiseen liikkeenluovutussopimusta koskevan päätöksenteon jälkeen.

Henkilöstön asemaa koskeva siirtoneuvottelu on järjestetty kaupunginkanslian henkilöstöosastolla luovuttavan ja vastaanottavan työnantajan ja kaupungin henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa 19.5.2021. Sen jälkeen liikkeen luovutusta on käsitelty perhe- ja sosiaalipalvelujen henkilöstötoimikunnassa 7.6.2021.

Integraatiota on käsitelty vastaavasti Maahanmuuttoviraston henkilöstölleen järjestämissä tilaisuuksissa.



22.06.2021

Asia/7

Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön 8 luvun 1 §:ssä määrätään kaupunginhallituksen toimivallasta. Pykälän viimeisen virkkeen mukaan kaupunginhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kaupungin toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle.

Lopullisen päätöksen Helsingin vastaanottokeskuksen siirtämisestä liikkeen luovutuksella Maahanmuuttovirastolle tekee kaupunginhallitus.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Sari Karisto, etelän aikuissosiaalityön päällikkö, puhelin: 310 37579
sari.karisto(a)hel.fi
Harri J. Lehtonen, lakimies, puhelin: 310 42668
harri.j.lehtonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liikkeenluovutussopimuksen luonnos 4.6_
- 2 Liikkeenluovutussopimuksen luonnos 4.6_ (henkilötiedot peitetty)
- 3 Sopimus Helsingin kaupunki_migri 28092017 Final
- 4 Sopimus Helsingin kaupunki_migri 28092017 Final (henkilötiedot peitetty)
- 5 Siirtomuistio henkilöstön siirtymisestä VOK ja Migri 19052021 final

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano