



14.09.2021

---

Kokousaika	14.09.2021 16:00 - 17:29	
Kokouspaikka	Tarkastusvirasto, Unioninkatu 25, kokoushuone / sähköinen kokous	
Läsnä		
Jäsenet	Hyttinen, Nuutti Niskanen, Dani (etänä) Austero, Nita (etänä) Haglund, Iida (etänä) Hagman, Sandra (etänä) Jungner, Mikael (etänä) Junni, Jussi (etänä) Peltokorpi, Terhi (etänä)	puheenjohtaja varapuheenjohtaja
Muut	Ahqvist, Arto (etänä) Terävä, Timo Tiili, Minna (etänä) Lamminpää, Vilma Koivulaakso, Dan (etänä)  Linja, Pia (etänä)	tarkastuspäällikkö tarkastusjohtaja arviointipäällikkö controller tarkastuslautakunnan 2017-2021 puheenjohtaja poistui 16:13, läsnä: osa 77 § sisäisen tarkastuksen päällikkö saapui 16:13, poistui 16:25, läsnä: osa 77 §
Puheenjohtaja	Nuutti Hyttinen	76-84 §
Esittelijät	Nuutti Hyttinen Timo Terävä	76 § tarkastusjohtaja 77-84 §
Pöytäkirjanpitäjä	Vilma Lamminpää	controller 76-84 §



14.09.2021

---

§	Asia	
76	Asia/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
77	Asia/2	Ilmoitusasiat
78	Asia/3	Tarkastuslautakunnan ja -viraston talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotus vuosille 2022-2024
79	Asia/4	Tilintarkastajaehdokkaan nimeäminen kaupunkikonserniin perustettavalle kaupunkiliikenneyhtiölle
80	Asia/5	Seurasaarisäätiön tilintarkastajan nimeäminen tilivuodelle 2022
81	Asia/6	Helsingin kaupungin tilivelvollisten määrittely
82	Asia/7	Tarkastuslautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus
83	Asia/8	KPMG Oy Ab:n lisä- ja erityistoimeksiantoilmoitukset 2021
84	Asia/9	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



## § 76

### Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla tarkastuslautakunta päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Nita Austeron ja Sandra Hagmanin sekä varatarkastajaksi Mikael Jungnerin.

#### Käsittely

Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan: Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Nita Austero ja Sandra Hagman sekä varatarkastajaksi Mikael Jungner.

#### Esittelijä

Nuutti Hyttinen

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla tarkastuslautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Nita Austeron ja Petrus Pennasen sekä varatarkastajaksi Sandra Hagmanin.

#### Esittelijä

Nuutti Hyttinen

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 77

### Ilmoitusasiat

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti merkitä tiedoksi viraston ilmoitusasiat.

Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Tarkastuslautakunnan 2017-2021 toiminnasta

Tarkastuslautakunnan 2017-2021 puheenjohtaja kertoo tarkastuslautakunnan toiminnasta edellisellä valtuustokaudella.

Kaupungin sisäinen valvonta ja sisäisen tarkastuksen yksikkö

Sisäisen tarkastuksen päällikkö kaupunginkansliasta esittelee kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä sekä sisäisen tarkastuksen yksikön toimintaa.

Tarkastusviraston tilintarkastustoiminta

Tarkastuspäällikkö esittelee tarkastusviraston suorittamaa avustavaa tilintarkastusta ja kertoo tilintarkastussuunnitelmista ja raportoinnista.

Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



14.09.2021

Asia/3

## § 78

### Tarkastuslautakunnan ja -viraston talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotus vuosille 2022-2024

HEL 2021-002643 T 02 02 00

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti hyväksyä liitteen mukaisen tarkastuslautakunnan ja -viraston talousarvioehdotuksen vuodelle 2022 ja taloussuunnitelmaehdotuksen vuosille 2022–2024.

#### Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Lisätiedot

Vilma Lamminpää, controller, puhelin: +358931036581  
vilma.lamminpaa(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Tarkastustoimen talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotus 2022-2024

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Hallintosäännön 13 luvun mukaan tarkastuslautakunta valvoo, että tarkastusviraston toiminta on kaupunkistrategian ja talousarvion sekä kaupunginvaltuuston ja tarkastuslautakunnan asettamien tavoitteiden mukaista. Hallintosäännön 5 luvun mukaan johtavien viranhaltijoiden tehtävänä on suunnitella, seurata ja valvoa johtamansa hallinnollisen kokonaisuuden toimintaa sekä vastata sen tuloksellisuudesta ja tavoitteiden saavuttamisesta. Johtavien viranhaltijoiden tehtävänä on myös johtamansa hallinnollisen kokonaisuuden strateginen ohjaus sekä suorituskyvyn ja toiminnan tuloksellisuuden kehittäminen ja ylläpito.

Kaupunkistrategiaa toteutetaan kaupungin talousarviossa, toimialojen tulosbudjeteissa ja toimintasuunnitelmissa sekä kaupunkiyhteisten tavoitteiden ja muun muassa strategisten painopisteiden ja ohjelmien kautta. Strategian toteuttamista arvioidaan ja seurataan osana vuosit-



taista talouden ja toiminnan seurantaan sekä strategian valtuustokauden mittareiden ja tavoitteiden seurannan kautta.

Talousarviota 2022 valmisteltaessa uusi strategia ei vielä ole käytettävissä. Kaupunkistrategian 2017–2021 keskeiset valtuustokauden vaihdoksen ylittävät painopisteet sekä kevään 2021 aikana kootut keskeiset toimintaympäristön muutokset ja näiden vaikutukset kaupungin toimintaan ja palveluihin muodostavat lähtökohdan valmisteltaessa vuoden 2022 talousarvioehdotusta. Toimialojen tulosbudjettien ja toimintasuunnitelmien valmisteluvaiheessa uusi kaupunkistrategia on käytettävissä.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 23.8.2021 vuoden 2022 talousarvioehdotuksen raamin ja talousarvio- sekä taloussuunnitelmaehdotuksen 2022–2024 laatimisohteet, joiden mukaan lautakuntien talousarvioehdotuksille ei osoiteta toimialakohtaista raamia. Lautaj- ja johtokuntien talousarvioehdotukset sovitetaan kaupunkitasoiseen kokonaisraamiin. Talousarviovalmistelun edetessä ennusteet talouden kehityksestä tarkentuvat. Toimintamenojen kokonaistason laskelma ja sitä myötä kaupunkitasoinen toimintamenojen raami tarkistetaan vastaamaan viimeisimpiä ennusteita kustannustason muutoksesta. Toimintamenojen yhteensovittamisessa huomioidaan väestönkasvun kohdentuminen sekä koronaepidemian aiheuttamat menopaineet.

Ehdotus tarkastuslautakunnan ja -viraston vuoden 2022 talousarvioksi ja vuosien 2022–2024 taloussuunnitelmaksi sekä kaupungin talousarvioon sisällytettäväksi perustelutekstiksi on liitteenä 1.

**Esittelijä**

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

**Lisätiedot**

Vilma Lamminpää, controller, puhelin: +358931036581  
vilma.lamminpaa(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Tarkastustoimen talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotus 2022-2024

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Tiedoksi**

Talous- ja suunnitteluosasto



14.09.2021

Asia/4

## § 79

### Tilintarkastajaehdokkaan nimeäminen kaupunkikonserniin perustettavalle kaupunkiliikenneyhtiölle

HEL 2021-009640 T 00 01 05

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti nimetä ehdolle perustettavan kaupunkiliikenneyhtiön tilintarkastajaksi tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab:n (päävastuullinen tilintarkastaja KHT, JHT Jorma Nurkkala). Tilintarkastaja nimetään vuonna 2021 perustettavalle yhtiölle ensimmäiselle tilikaudelle, joka päättyy 31.12.2021. Tämän lisäksi tilintarkastaja nimetään tilikausille 2022-2023. Tilintarkastuspalvelun arvo tilivuoden 2021 osalta on 5 200 euroa (alv 0) ja tilikausien 2022-2023 osalta 31 720 euroa (alv 0) tilikautta kohden.

Päätöksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liikenneliikelaitoksen toiminnan siirtämisen metron infra- ja liikennöintisopimukseen liittyviä toimintoja lukuun ottamatta liikelaitoksen toimintaa välittömästi jatkamaan perustettavalle kaupunkiliikenneyhtiölle. Lisäksi edellytyksenä on, että kaupunginhallitus perustaa yhtiön jatkamaan liikelaitoksen toimintaa.

#### Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Lisätiedot

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580  
arto.ahlqvist(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

#### Otteet

**Ote**  
KPMG Oy Ab

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

##### Postiosoite

PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

##### Käyntiosoite

Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastuslautakunta/>

##### Puhelin

+358 9 310 1613

##### Faksi

+358 9 310 36308

##### Y-tunnus

0201256-6

##### Tilinro

##### Alv.nro

FI02012566



Liikenneliikelaitos (HKL) vastaa muun muassa pääkaupunkiseudun metron, Helsingin kantakaupungin raitiovaunujen ja Suomenlinnan lautan liikennöinnistä sekä Helsingin kaupunkipyöräpalvelun tuottamisesta. Vireillä olevan yhtiöittämisen lähtökohtana on luoda toimintamalli, joka mahdollistaa ja tukee tulevia seudullisia ratkaisuja joukko- ja raide-liikenteessä. Yhtiön osakkaina voivat tulevaisuudessa olla Helsingin ja Vantaan lisäksi Espoo ja muut Helsingin seudun kunnat, joilla on yhtymäkohtia seudulliseen raitioliikenteeseen.

HKL:n yhtiöittämisessä perustetaan kaupunkiliikenne-yhtiö, jonne siirtävään liiketoimintakokonaisuuteen kuuluu liikelaitoksen koko nykyinen toiminta kaikkine toimintaan liittyvine sopimuksineen ja omaisuuserineen pois lukien metron liittyvät infra- ja liikennöintisopimuksiin liittyvät toiminnot, jotka jäävät vielä toistaiseksi liikelaitokselle. Metroliiketoimintaan liittyvät osat on tarkoitus siirtää metron automatisointiin liittyen Siemens-konsernin kanssa vireillä olevan oikeudenkäynnin päätyttyä myöhemmin erikseen kaupunkiliikenne-yhtiöön.

Kaupunkiliikenne-yhtiön tarkoituksena on tuottaa ja kehittää HSL:n ja omistajakuntien asettamien tavoitteiden mukaisesti kestävä liikkuksen palveluja, kuten metro-, raitio- ja lauttaliikenteen sekä kaupunkipyöräilyn palveluja. Yhtiö myös rakennuttaa, hoitaa, ylläpitää, valvoo, vuokraa ja kehittää joukkoliikenteen infrastruktuuria ja siihen liittyviä tiloja ja toimintoja sekä tarjoaa näihin liittyviä palveluja. Yhtiö ei liiketoiminnassaan tavoittele voiton tuottamista.

Perustettaessa yhtiö toimii yhtenä kokonaisuutena, mutta yhtiö on varauduttu muuttamaan konsernirakenteiseksi siinä vaiheessa, kun muiden omistajien (ensi vaiheessa Vantaa) omistusosuus kasvaa niiden tehdessä sitovia päätöksiä kaupunkiraideliikennehankkeistaan ja alkaessaan toteuttaa niitä.

Syys-lokakuussa 2021 on tarkoitus perustaa osakeyhtiö, joka huolehtii yhtiön toiminnan käynnistämiseen liittyvistä käytännön toimenpiteistä ja niihin liittyvistä sitoumuksista. Helsinki omistaa yhtiön perustamishetkellä kaupunkiliikenne-yhtiön koko osakekannan (100 %) ja Vantaan kaupunki tulee yhtiön vähemmistöomistajaksi erillisen osakeannin myötä arviolta joulukuussa 2021. Yhtiöittämissuunnitelman mukaan perustettava yhtiö aloittaisi täysipainoisesti toimintansa 1.1.2022.

Yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan yhtiöllä on yksi tilintarkastaja ja yksi varatilintarkastaja. Jos tilintarkastajaksi valitaan hyväksytty tilintarkastusyhteisö, varatilintarkastajaa ei valita. Tilintarkastajan normaali toimikausi on kaksi vuotta. Tilintarkastaja nimetään vuonna 2021 perustettavalle yhtiölle ensimmäiselle tilikaudelle, joka päättyy 31.12.2021. Tämän lisäksi tilintarkastaja nimetään tilikausille 2022-2023.





14.09.2021

Asia/4

Liikenneliikelaitoksen (HKL) tilintarkastajana on kaupungin voimassa olevan tilintarkastussopimuksen mukaisesti toiminut tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab. Kaupunkiliikenneyhtiölle nyt hankittava lakisääteinen tilintarkastuspalvelu ei ole hankintalain alainen, joten palvelun jatkuvuuden turvaamiseksi tarjous on pyydetty KPMG Oy Ab:ltä. Päävastuulliseksi tilintarkastajaksi on esitetty KHT, JHT Jorma Nurkkalaa. KPMG Oy Ab on tarjonnut tilintarkastuspalvelua tilivuodelle 2021 arvonlisäverottomaan enimmäishintaan 5 200 euroa sekä tilikausille 2022-2023 arvonlisäverottomaan hintaan 31 720 euroa tilikautta kohden. Tarjouksesta laskettu tilintarkastuksen päivähinta vastaa KPMG Oy Ab:n kanssa solmitun ja voimassa olevan konserniyhteisöjen tilintarkastussopimuksen hintatasoa. Tilintarkastuspalveluun liittyvästä hankinnasta laaditaan sopimus, joka vastaa sisällöltään tällä hetkellä voimassa olevaa sopimusta konserniyhteisöjen tilintarkastuspalvelujen suorittamisesta.

Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

Lisätiedot

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580  
arto.ahlqvist(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

**Otteet**

**Ote**  
KPMG Oy Ab

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

**Tiedoksi**

Kaupunginkanslia, oikeuspalvelut  
Kaupunginkanslia, konserniohjaus



14.09.2021

Asia/5

## § 80

### Seurasaarisäätiön tilintarkastajan nimeäminen tilivuodelle 2022

HEL 2021-009520 T 00 01 06

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti nimetä Seurasaarisäätiön tilintarkastajaksi HT Kai Salmivuoren ja varatilintarkastajaksi KHT Lotta Kauppilan tilivuodelle 2022.

#### Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Lisätiedot

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580  
arto.ahlqvist(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

#### Otteet

##### Ote

Tilintarkastusrengas Oy

Seurasaarisäätiö

##### Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Seurasaarisäätiön tarkoituksena on Seurasaaren museotoiminnan tukeminen. Sääntöjen mukaan säätiölle valitaan lokakuun loppuun mennessä kaksi tilintarkastajaa ja heille varatilintarkastajat tarkastamaan seuraavan vuoden tilejä ja hallintoa. Toisen tilintarkastajan sekä varatilintarkastajan valitsee Helsingin kaupunki ja toisen tilintarkastajan sekä varatilintarkastajan Museovirasto.

Säätiölain (487/2015) mukaan säätiössä on toimitettava tilintarkastus ja sille on valittava yksi tai useampi tilintarkastaja.

#### Postiosoite

PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

#### Käyntiosoite

Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastuslau>  
takunta/

#### Puhelin

+358 9 310 1613

#### Faksi

+358 9 310 36308

#### Y-tunnus

0201256-6

#### Tilinro

#### Alv.nro

FI02012566



14.09.2021

Asia/5

Seurasaarisäätiö ei kuulu Helsingin kaupunkikonserniin. Tilintarkastajaksi ehdotetaan HT Kai Salmivuorta ja varatilintarkastajaksi KHT Lotta Kauppilaa, molemmat toimivat tilintarkastusyhteisö Tilintarkastusrengas Oy:ssä. Tilintarkastajat ovat samat kuin viime vuonna nimetyt ja he ovat antaneet suostumuksensa jatkamaan tehtävissä.

**Esittelijä**

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

**Lisätiedot**

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580  
arto.ahlqvist(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

**Otteet**

**Ote**

Tilintarkastusrengas Oy

Seurasaarisäätiö

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

**Tiedoksi**

Kaupunginkanslia, oikeuspalvelut  
Kaupunginkanslia, konserniohjaus

**Postiosoite**

PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

**Käyntiosoite**

Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastuslauta->  
takunta/

**Puhelin**

+358 9 310 1613

**Faksi**

+358 9 310 36308

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

**Alv.nro**

FI02012566



14.09.2021

Asia/6

## § 81

### Helsingin kaupungin tilivelvollisten määrittely

HEL 2021-006127 T 00 03 00

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää hyväksyä luettelon Helsingin kaupungin tilivelvollisista.

Samalla tarkastuslautakunta tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

#### Käsittely

Esittelijä täydensi ehdotustaan siten, että tarkastuslautakunta tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Tarkastuslautakunta hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen.

#### Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Lisätiedot

Timo Terävä, tarkastusjohtaja, puhelin: +358931043126  
timo.terava(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Tilivelvollisten määrittely
- 2 Kaupunginhallituksen lausunto tilivelvollisten määrittelystä 28.6.2021
- 3 KPMG Oy Ab lausunto tilivelvollisten määrittelystä 24.6.2021\_allekirjoittamaton

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että tämä päättää hyväksyä luettelon Helsingin kaupungin tilivelvollisista.

#### Esittelijän perustelut

##### Tilivelvollisten määrittely

Kuntalain 125 §:n mukaan tilivelvollisia ovat valtuustoa lukuun ottamatta kaupungin toimielinten jäsenet ja asianomaisen toimielimen tehtävä-



14.09.2021

alueen johtavat viranhaltijat. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että toimielimen jäsenen ja viranhaltijan toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi, siihen voidaan kohdistaa tilintarkastajan tilintarkastuskertomuksessa muistutus ja valtuusto päättää myönnettävästä vastuuvapaudesta.

Kunnan toimielimet on määritelty kuntalain 30 §:ssä ja Helsingin osalta tarkemmin kaupunginvaltuuston hyväksymän hallintosäännön 2. luvussa. Kuntalaissa ei ole selkeästi määritelty, ketkä ovat toimielimen tehtäväalueen johtavia viranhaltijoita. Kuntalain kommentaarin mukaan johtavana viranhaltijana voidaan pitää toimielimen esittelijää ja toimielimen tehtäväalueella itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavaa henkilöä hänen toimiessaan toimielimen alaisena.

Helsingin kaupungissa johtavat viranhaltijat ja toimielinten esittelijät on pääsääntöisesti määritelty hallintosäännössä. Sen lisäksi tilivelvollisten määrittelyssä on hyödynnetty kaupunginkanslian, toimialojen, pelastuslaitoksen ja liikelaitosten johdon asiantuntemusta oman organisaationsa tehtäväkokonaisuuksista. Tilivelvollisten määrittelyssä on otettu huomioon myös kaupunginhallituksen ja kaupungin tilintarkastajan antamat lausunnot.

Kaupungin kaikkien työntekijöiden on hoidettava tehtävänsä asianmukaisen huolellisesti. Vaikka kaupungin tilivelvolliset olisikin määritelty, kaupungin tilintarkastaja voi kuntalain 125 §:n perusteella tilintarkastuskertomuksessaan kohdistaa muistutuksen muullekin kuin määritelmän piiriin kuuluvalle viranhaltijalle, ja esittää vastuuvapauden epäämistä. Tilivelvollisten määrittely ei siten estä kohdistamasta vahingonkorvausvaatimusta tai rikossyytettä muuhun henkilöön kuin tilivelvolliseen. Toimielinten varajäseniin ja johtavien viranhaltijoiden varahenkilöihin sovelletaan samoja säännöksiä heidän toimiessaan tehtävässä.

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on tilintarkastuskertomuksessaan esitettävä lausunto mm. sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä esitys vastuuvapauden myöntämisestä ja mahdollisesta muistutuksesta, joka voidaan kohdistaa tilivelvolliseen. Muistutuksen edellytyksenä on, että tilivelvollinen on toiminut vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen.

Tilivelvolliset esitetään talousarviossa ja tilinpäätöksessä

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on antanut yleisohjeen kuntien tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta. Yleisohjeen tarkoituksena on ohjeistaa tilinpäätöksen laatimista siten, että se antaa oikean ja riittävän kuvan kunnan toiminnasta ja taloudesta. Ohjeen kohdassa 3.2.2 Kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset todetaan, että



”vastuuvapauden myöntämisen kannalta on perusteltua esittää tilivelvolliset toimielimet sekä tilivelvolliset viran- ja toimenhaltijat. Tilivelvollisia ovat kunnan toimielinten jäsenet sekä tehtäväalueen johtavat viranhaltijat.” Helsingin kohdalla tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että tilinpäätöksen kohdassa Kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset esitetään jatkossa tilivelvollisten määrittelyä käsittelevä teksti ja luettelo tilivelvollisista.

Tilivelvollisten esittäminen myös talousarviossa on perusteltua, sillä valtuuston hyväksymässä talousarviossa asetetaan muun muassa kaupungin johtavien viranhaltijoiden johtamille hallinnollisille kokonaisuuksille toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita sekä vastuu talousarvion noudattamisesta. Tilivelvollisten ja muiden kannalta on selkeämpää, kun he tietävät jo talousarviovuoden alussa, keitä tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä annettava vastuuvapauslausuma koskee.

Koska tilivelvolliset esitetään jatkossa talousarviossa ja tilinpäätöksessä, päivitetty luettelo tuodaan vuosittain edellä mainittujen asiakirjojen yhteydessä valtuuston päätettäväksi eikä tarvetta erilliselle päätösten teolle ole. Kaupunginhallitus puoltaa lausunnossaan edellä mainittua menettelyä.

Tilivelvollisuusluettelon ylläpidosta huolehtii tarkastusvirasto, joka valmistelee siihen tehtävät olennaiset päivitykset tarkastuslautakunnan päätettäväksi siten, että ajantasainen tieto voidaan toimittaa vuosittain tilinpäätöksen ja talousarvion laatimista varten. Luettelon päivittämisessä on mahdollista hyödyntää hallintosäännön määräyksiin tehtyjä muutoksia, sidonnaisuusilmoitusten valvonnan kautta kertyvää tietoa toimielinten esittelijöistä ja tarvittaessa keskushallinnolle, toimialoille ja liikelaitoksille sekä tilintarkastajalle tehtäviä tietopyyntöjä.

#### Tilivelvollisten määrittely muissa suurissa kaupungeissa

Muissa suurissa kaupungeissa tilivelvollisten määrittely on jo tehty. Espoossa ja Vantaalla tilivelvolliset luetellaan tilinpäätöksessä, Tampereella ja Turussa talousarviossa. Oulussa tilivelvolliset on lueteltu molemmissa asiakirjoissa.

#### Tarkastuslautakunnan valmistelutehtävä ja siihen liittyvä lausuntopyyntö

Kuntalain kommentaarin mukaan tilivelvollisten luettelon hyväksyminen kuuluu valtuustolle, joka päättää asiasta tarkastuslautakunnan valmistelun pohjalta. Tarkastuslautakunnan on valmistellessaan tilivelvollisten määrittelyä kaupunginvaltuuston päätettäväksi kuultava kaupunginhallitusta ja kaupungin tilintarkastajaa.



14.09.2021

Asia/6

Kaupunginhallitus on 28.6.2021 antanut tilivelvollisten määrittelystä lausunnon ja toteaa, että tilivelvollisten luettelo on sisältämiensä nimikkeiden osalta kattava ja tarkoituksenmukainen. Kaupunginhallituksen mukaan tilivelvollisten luettelon hyväksyminen vuosittain erillisenä päätösasiana kaupunginvaltuustossa ei ole välttämätöntä vaan tilivelvollisten luettelon hyväksyminen osana talousarviota ja tilinpäätöstä on joustava toimintatapa ja varmistaa luettelon päivittymisen ajantasaiseksi kullekin talousarviovuodelle. Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että tilivelvollisuusluettelon ylläpidon osoittaminen tarkastusvirastolle on tarkoituksenmukaista.

Kaupungin tilintarkastaja on 24.6.2021 päivätyssä lausunnossaan kiinnittänyt huomiota siihen, että tilivelvolliseksi tulisi nimetä kaupungin tietojärjestelmistä ja tietoturvallisuudesta vastaava henkilö, kaupungin lakimies, sisäisen tarkastuksen päällikkö ja kaupunkitasolla hankinnoista sekä sopimushallinnasta vastaava henkilö. Lausunnon perusteella kyseiset viranhaltijat on lisätty luetteloön tilivelvollisista.

Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

Lisätiedot

Timo Terävä, tarkastusjohtaja, puhelin: +358931043126  
timo.terava(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tilivelvollisten määrittely
- 2 Kaupunginhallituksen lausunto tilivelvollisten määrittelystä 28.6.2021
- 3 KPMG Oy Ab lausunto tilivelvollisten määrittelystä 24.6.2021\_allekirjoittamaton

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 28.06.2021 § 498

Tarkastuslautakunta 01.06.2021 § 54



## § 82

### Tarkastuslautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

HEL 2021-009422 T 00 01 00

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti, ettei se 14.9.2021 lukien käytä otto-oikeuttaan tarkastusjohtajan päätöksiin, jotka koskevat:

- laskujen, muistiotositteiden ja maksuosoitusten hyväksyjien määräämistä
- irtaimistoluettelon pitäjien määräämistä
- alle 10 000 euron suuruista pienhankintaa
- työsuhteeseen ottamista
- työsuhteen irtisanomista ja purkamista
- kirjallisen varoituksen antamista
- työkyvyn arviointiin, lääkärintarkastukseen ja lisätutkimuksiin määräämistä
- tehtävien hoitajan määräämistä viranhaltijan estyneenä ollessa
- sijaisen määräämistä tai enintään 6 kk:ksi annettua avoimen viran hoitomääräystä
- vakanssia koskevaa muutosta
- palvelutodistuksen allekirjoittamista
- vuosiloman myöntämistä
- virkavapauden ja työvapaan myöntämistä
- perhevapaan myöntämistä
- vuorotteluvapaan myöntämistä
- virkamatkoja (kotimaisia, ulkomaisia)
- koulutustilaisuuteen osallistumisesta kotimaassa ja sen kustannusten korvaamista
- kokemus-, tehtävä-, kieli- tai henkilökohtaisen lisän tai muun vastaavan palkanosan myöntämistä tai palkan tarkistamista yksittäistapauksessa
- kertapalkkion myöntämistä
- henkilökunnan muistamista
- sivutoimiluvan myöntämistä
- taksin käyttöoikeuden myöntämistä
- vuosilipun myöntämistä
- matka- ja puhelinedusta päättämistä
- työnantajan etäyhteyden myöntämistä
- palvelussuhdeasunnon vuokraamista





- oman auton käyttöoikeuden myöntämistä työtehtävissä
- autopaikan vuokrasopimusta
- vieraanvaraisuuden osoittamista

Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

Lisätiedot

Vilma Lamminpää, controller, puhelin: +358931036581  
vilma.lamminpaa(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut**

Päätösten ottoharkinnassa on kysymys päätösten lainmukaisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden seurannasta. Luottamushenkilöelin ja kaupungin ylin virkamiesjohto voivat tällä tavoin seurata, että niiden alaiset viranomaiset käyttävät päätöksentekovaltaansa tarkoituksenmukaisella tavalla sekä noudattaen lainsäädäntöä ja päätöksentekoa koskevia määräyksiä.

Lautakunnalla on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin sen alaisella viranomaisella on ollut. Käsiteltäväksi otettavassa asiassa lautakunta voi:

1. tehdä uuden päätöksen
2. pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehdyn päätöksen
3. palauttaa asian aiemmin päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 3 §:n 3 momentin mukaan tarkastuslautakunta tai sen puheenjohtaja voi ottaa lautakunnan käsiteltäväksi asian, jossa sen viranhaltija on tehnyt päätöksen.

Lisäksi hallintosäännön 19 luvun 3 §:n 6 momentin mukaan toimielin, jolla on otto-oikeus, voi etukäteen päättää, ettei se käytä otto-oikeutta tiettyihin päätöksiin tai että otto-oikeuden käyttöaika on säädettyä lyhyempi. Kuntalain 92 §:stä ja 138 §:stä ilmenee, että asia on otettava ylempään toimielimen käsiteltäväksi 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Esittelijä

**Postiosoite**  
PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

**Käyntiosoite**  
Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastuslau>  
takunta/

**Puhelin**  
+358 9 310 1613  
**Faksi**  
+358 9 310 36308

**Y-tunnus**  
0201256-6

**Tilinro**  
**Alv.nro**  
FI02012566



14.09.2021

Asia/7

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

Lisätiedot

Vilma Lamminpää, controller, puhelin: +358931036581  
vilma.lamminpaa(a)hel.fi

## Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, tarkastuslautakunta

---

**Postiosoite**

PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

**Käyntiosoite**

Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastusloutakunta/>

**Puhelin**

+358 9 310 1613

**Faksi**

+358 9 310 36308

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro****Alv.nro**

FI02012566



## § 83

### KPMG Oy Ab:n lisä- ja erityistoimeksiantoilmoitukset 2021

HEL 2021-000230 T 00 03 00

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti merkitä tiedoksi KPMG Oy Ab:n erityistoimeksiannot 39-40/2021.

#### Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Lisätiedot

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580  
arto.ahlqvist(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Erityistoimeksiantoilmoitus 39/2021, 31.8.2021
- 2 Erityistoimeksiantoilmoitus 40/2021, 3.9.2021

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Otteet

**Ote**  
KPMG Oy Ab

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Helsingin kaupunginvaltuusto on päätöksellään 13.3.2019 valinnut tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab:n kaupungin tilikausien 2019–2022 tilintarkastajaksi. Tarkastuslautakunta päätti 28.5.2019 tehdä KPMG Oy Ab:n kanssa sopimuksen tilintarkastuspalvelujen suorittamisesta. Kaupungin hallintosäännön 13. luvun 1 §:n mukaan tarkastuslautakunta valvoo tilintarkastussopimuksen noudattamista.

Kaupungin tilintarkastuspalvelujen suorittamista koskevaan sopimukseen sisältyy erityistoimeksiantoja koskeva puitejärjestely, jota kaupun-



14.09.2021

gin hallintokunnat ja tytäryhteisöt ovat oikeutettuja, mutta eivät velvollisia käyttämään. Edellä mainitun lisäksi kaupungilla on useita puitesopimuksia KPMG Oy Ab:n kanssa.

Kuntalain 122 §:n mukaan tilintarkastajalla on oltava edellytykset riippumattoman tilintarkastuksen toimittamiseen. Mikäli edellytykset tähän puuttuvat, tilintarkastajan on kieltäydyttävä vastaanottamasta tehtävää tai luovuttava siitä.

Julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaan tilintarkastusyhteisö voi tuottaa tarkastuskohteelle muitakin kuin tilintarkastuspalveluja, mutta ne eivät saa vaarantaa tilintarkastuksen riippumattomuutta. Ennen kuin tilintarkastusyhteisö vastaanottaa erityistoimeksiannon, sen tulee ratkaista, aiheutuuko tällaisen toimeksiannon suorittamisesta tilintarkastuksen riippumattomuutta vaarantava uhka. Mikäli uhka muodostuu, eikä sitä kyetä vähentämään hyväksyttävälle tasolle varotoimia käyttämällä, kyseistä erityistoimeksiannosta ei saa tuottaa. Julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaan tilanteissa, joissa uhka riippumattomuuden vaarantumiselle on kohonnut, voi olla tarpeen viestiä tarkastuslautakunnalle ja tehdä selkoa varotoimista, joilla tilintarkastaja on alentanut uhan hyväksyttävälle tasolle.

Kaupungin tilintarkastuspalvelujen suorittamista koskevan sopimuksen perusteella tehtäviin erityistoimeksiantoihin tilintarkastusyhteisön tulee pyytää tarkastuslautakunnan suostumus. Muiden erityistoimeksiantojen kohdalla tilintarkastusyhteisö toimittaa erityistoimeksiantoilmoituksen tarkastuslautakunnalle tiedoksi.

Tilintarkastaja toteaa ilmoituksissaan, että erityistoimeksiannot 39-40/2021 eivät vaaranna tilintarkastajan riippumattomuutta.

#### Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Lisätiedot

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580  
arto.ahlqvist(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Erityistoimeksiantoilmoitus 39/2021, 31.8.2021
- 2 Erityistoimeksiantoilmoitus 40/2021, 3.9.2021

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Otteet

**Postiosoite**  
PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

**Käyntiosoite**  
Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastuslau>  
takunta/

**Puhelin**  
+358 9 310 1613  
**Faksi**  
+358 9 310 36308

**Y-tunnus**  
0201256-6

**Tilinro**  
**Alv.nro**  
FI02012566



14.09.2021

Asia/8

**Ote**  
KPMG Oy Ab

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Päätöshistoria

Tarkastuslautakunta 17.08.2021 § 65  
Tarkastuslautakunta 01.06.2021 § 56  
Tarkastuslautakunta 11.05.2021 § 47  
Tarkastuslautakunta 06.04.2021 § 34  
Tarkastuslautakunta 23.03.2021 § 28  
Tarkastuslautakunta 15.03.2021 § 23  
Tarkastuslautakunta 02.03.2021 § 17  
Tarkastuslautakunta 09.02.2021 § 12  
Tarkastuslautakunta 19.01.2021 § 5



14.09.2021

Asia/9

## § 84

### Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

#### Päätös

Tarkastuslautakunta päätti merkitä tiedoksi, että tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja tarkastusjohtajan päätöksiä ajalta 31.8.-13.9.2021 ei ollut.

Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

tarkastusjohtaja  
Timo Terävä

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

---

**Postiosoite**

PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

**Käyntiosoite**

Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastuslau>  
takunta/

**Puhelin**

+358 9 310 1613

**Faksi**

+358 9 310 36308

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro****Alv.nro**

FI02012566



14.09.2021

## MUUTOKSENHAKUOHJEET

### 1

#### MUUTOKSENHAKUKIELTO

##### **Pöytäkirjan 76, 77, 78, 81, 83 ja 84 §:t.**

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

### 2

#### OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

##### **Pöytäkirjan 79, 80 ja 82 §:t.**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

#### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksaannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä,



14.09.2021

joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupungin tarkastuslautakunta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

---

**Postiosoite**

PL 400  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
timo.terava@hel.fi

**Käyntiosoite**

Unioninkatu 25  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/www/tav/fi/tarkastuslau>  
takunta/

**Puhelin**

+358 9 310 1613

**Faksi**

+358 9 310 36308

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro****Alv.nro**

FI02012566





14.09.2021

---

## Tarkastuslautakunta

Nuutti Hyttinen  
puheenjohtaja

Vilma Lamminpää  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Nita Austero

Sandra Hagman

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa  
[www.hel.fi](http://www.hel.fi) 28.09.2021.