



24.11.2020

Asia/4

## § 280

### Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus ja valvonta toimintakaudella 2019 - 2020

HEL 2020-011568 T 05 01 08

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti merkitä tiedoksi yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan vuosiraportin toimintakaudelta 2019–2020. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö ja ruotsinkielisten palveluiden varhaiskasvatuksen päällikkö ovat todenneet yksityisten palveluntuottajien varhaiskasvatuksen asiakkaalle järjestettävän palvelukokonaisuuden täyttävän varhaiskasvatuslaissa sille asetetut vaatimukset.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Liisa Pohjolainen

#### Lisätiedot

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138  
katja.almusa(a)hel.fi  
Auli Stenberg, palveluvastaava, puhelin: 310 26396  
auli.stenberg(a)hel.fi  
Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641  
riikka.reunanen(a)hel.fi  
Satu Järvenkallas, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 310 43368  
satu.jarvenkallas(a)hel.fi  
Jenni Tirronen, ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö, puhelin: 310 73014  
jenni.tirronen(a)hel.fi  
Niclas Grönholm, ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtaja, puhelin: 310 86225  
niclas.gronholm(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan vuosiraportti 2019 - 2020

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan toteuttaminen toimintakaudella 2019 - 2020



Yksityisissä päiväkodeissa järjestettävää varhaiskasvatusta ja esiopetusta ohjataan ja valvotaan pääsääntöisesti valvontasuunnitelman mukaisilla vuosittain toteutettavilla ohjaukseen. Toimintakautta 2019 - 2020 koskeva ohjaus ja valvonta toteutettiin ennalta sovitun valvontasuunnitelman mukaisesti. Kaikkiin yksityisten palveluntuottajien toimipisteisiin tehtiin valvontasuunnitelman mukainen ohjauksen käynti. Käyntejä tehtiin päiväkoteihin yhteensä 146 ja perhepäivähoitoon 20. Osa ohjaukseen toteutettiin koronaepidemian aiheuttamasta poikkeustilanteesta johtuen etäyhteydellä.

Ohjaukseen tarkastettiin varhaiskasvatustilanteen edellytysten toteutuminen ja keskusteltiin varhaiskasvatustilanteen järjestämisestä. Ohjauksen ja valvonnan painopistealueina olivat viranomaisarkistusten asiakirjojen sekä henkilöstön kelpoisuuksien tarkastaminen. Toimintakauden pedagogisen ohjauksen painopistealueina olivat toimintasuunnitelmaa koskeva pedagoginen keskustelu, Karvin (Kansallinen koulutuksen arviointikeskus) varhaiskasvatustilanteen laadun arvioinnin menetelmien käyttöönotto ja toiminnan kehittäminen sekä keskustelu henkilöstön täydennyskoulutuksen järjestämisestä.

Ohjauksen perusteella voidaan todeta, että yksityisten palveluntuottajien päiväkodeissa järjestetään pääsääntöisesti laadukasta varhaiskasvatusta ja esiopetusta sitoutuneen henkilöstön toteuttamana. Käynteillä nousi esille myös puutteita, joiden osalta toiminnasta vastaavia johtajia ja palveluntuottajia ohjattiin noudattamaan varhaiskasvatustilanteen, muuttamaan toimintatapoja, parantamaan varhaiskasvatustilanteen laatua sekä kehittämään toimintaa. Ohjauksen vaatimia puutteita ilmeni esimerkiksi kelpoisuusehdot täyttävän henkilöstön määrässä, turvallisuuden ylläpitämisessä, omavalvonnassa, ruokahuollossa tai ilmoitusvelvollisuuden noudattamisessa vastuuhenkilön vaihtumisen osalta. Yksityisen varhaiskasvatustilanteen palveluntuottajia kutsuttiin tarvittaessa myös kasvatustilanteen ja koulutustilanteen toimialalle keskustelemaan esille nousseista puutteista ja niiden korjaamisesta.

Yksityisten palveluntuottajien ja toimipisteiden henkilökunnan oli mahdollista olla yhteydessä kiertävään varhaiskasvatustilanteen erityisopettajan. Kiertävä varhaiskasvatustilanteen erityisopettaja konsultoi Helsingissä toimivien yksityisten päiväkotien henkilöstöä, havainnoi ryhmien toimintaa ja ohjaa kasvattajia pedagogisten tukitoimien käytössä.

Yksityisille palveluntuottajille ja toimipisteiden henkilöstölle järjestettiin kuusi (6) informaatio- tai koulutustilaisuutta sekä tiedotettiin sähköpostitse ajankohtaisista asioista. Yksityisen varhaiskasvatustilanteen palveluntuottajien mielipiteitä kuultiin järjestämällä kaksi (2) kyselyä ja keskustelutilaisuuksia koskien varhaiskasvatustilanteen ja esiopetuksen järjestämistä.



Yksityisten päiväkotien rakennuslupia koskevat epäselvyydet saatiin kuntoon toimintakauden 2019 - 2020 aikana. Kaikkien toimintaansa 1.8.2020 jatkavien yksityisten palveluntuottajien ylläpitämien päiväkotien varhaiskasvatuskäytössä olevat tilat loppukatselmoitiin ja hyväksyttiin käyttöön 31.7.2020 mennessä.

#### Yksityisen varhaiskasvatukseen kohdistuneet valvontatoimet toimintakaudella 2019 - 2020

Toimintakaudella 2019 - 2020 tehtiin yhteensä neljä (4) ennalta ilmoittamatonta tarkastuskäyntiä. Toimintakaudella tehdyt tarkastuskäynnit perustuivat palautteisiin, muuhun esille nousseisiin epäkohtiin tai muuta kautta saatuihin epäkohtailmoituksiin koskien henkilöstön kelpoisuutta ja riittävyttä, varhaiskasvatuksen laatua, ruokahuoltoa tai tilojen käyttöä.

Toimintakaudella 2019 - 2020 annettiin kolme (3) varhaiskasvatuslain 57§:n mukaista huomautusta. Huomautusten syinä olivat asiakasturvallisuuden vaarantaminen (2) ja tilojen rakennusluvan vastainen käyttö (1). Varhaiskasvatuksen aluepäällikkö voi myös kiinnittää esille nousseeseen epäkohtaan huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen, jos asia ei anna aiheutta huomautukseen tai muihin toimenpiteeseen. Varhaiskasvatuksen aluepäällikkö ohjasi kolmea (3) palveluntuottajaa kiinnittämään huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen varhaiskasvatuslain mukaisia kelpoisuuksia ja mitoituksia noudattamalla (2) sekä muutosten ilmoitusvelvollisuutta noudattamalla (1). Varhaiskasvatuksen aluepäällikön antamat varhaiskasvatuslain mukaiset huomautukset annettiin tiedoksi kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenille.

#### Varhaiskasvatuslaki ja yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaiset

Yksityisen palveluntuottajan järjestämään ja tuottamaan varhaiskasvatukseen sovelletaan varhaiskasvatuslakia (540/2018), jossa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen, varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta sekä varhaiskasvatuksen tietovarannosta. Varhaiskasvatuslaki on yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajaa sitova ja sen säännöksiä ja velvoitteita tulee noudattaa kaikilta osin.

Yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen lakisääteisiä valvontaviranomaisia ovat aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto sekä kunnan monijäseninen toimielin tai sen määräämä viranhaltija. Kasvatus- ja koulutuslautakunta valvoo yksityisesti tuotettua varhaiskasvatusta Helsingissä. Kasvatus- ja koulutuslautakunta on siirtänyt toimivaltansa yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttamisen osalta kasvatuksen ja koulutuksen viranhaltijoille 5.5.2020 (§ 106) päätöksen mukaisesti. Suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii kaupunkitasoisesti yksityisen varhaiskasvatuksen oh-



24.11.2020

jauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö. Ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö / chef för småbarnspedagogiken.

Varhaiskasvatuslain 53§:n mukaan valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa.

Yksityisen palveluntuottajan on varhaiskasvatuslain 48 §:n mukaan laadittava omavalvontasuunnitelma varhaiskasvatustoiminnan asianmukaisuuden varmistamiseksi. Palveluntuottajan laatima omavalvontasuunnitelma on palvelujen laadun ja sisällön ensisijainen valvontamenetelmä.

**Esittelijä**

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Liisa Pohjolainen

**Lisätiedot**

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138  
katja.almusa(a)hel.fi  
Auli Stenberg, palveluvastaava, puhelin: 310 26396  
auli.stenberg(a)hel.fi  
Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641  
riikka.reunanen(a)hel.fi  
Satu Järvenkallas, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 310 43368  
satu.jarvenkallas(a)hel.fi  
Jenni Tirronen, ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö, puhelin: 310 73014  
jenni.tirronen(a)hel.fi  
Niclas Grönholm, ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtaja, puhelin: 310 86225  
niclas.gronholm(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan vuosiraportti  
2019 - 2020

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano