



01.12.2020

Kokousaika 01.12.2020 16:15 - 20:06, keskeytetty 17:50 - 17:58, 19:19 - 19:27

Kokouspaikka Kallion virastotalo Toinen linja 4 A, nh. 1

Läsnä

Jäsenet

Vesikansa, Sanna	puheenjohtaja
Toijonen, Karita (etänä)	varapuheenjohtaja
Aro, Katju (etänä)	
Bergholm, Tapio (etänä)	
Bergman, Leo (etänä)	läsnä: 231 - 234 §, klo 16:15 - 17:50
Ehrnrooth, Cecilia (etänä)	poissa: 247§
Heistaro, Sami (etänä)	
Hyvärinen, Maritta (etänä)	
Muurinen, Seija (etänä)	läsnä: 231 - 234 §, klo 16:15 - 17:50
Niinimäki, Touko (etänä)	
Niskanen, Aleksi (etänä)	
Ravela, Reko (etänä)	poissa: 247§
Abib, Mukhtar (etänä)	varajäsen
Järvenpää, Riia (etänä)	läsnä: 235 - 249 §, klo 17:57 - 20:06
	varajäsen
Lund, Johan (etänä)	läsnä: 235 - 249 §, klo 17:57 - 20:06
	varajäsen
Tuominen, Hannu (etänä)	läsnä: 247 §, klo 19:49 - 20:01
	varajäsen

Muut

Jolkkonen, Juha	sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Turpeinen, Leena (etänä)	terveys- ja päihdepalvelujen johtaja
Sulavuori, Maarit (etänä)	perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja
Meripaasi, Seija (etänä)	sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen johtaja
Mäki, Tiina (etänä)	hallintojohtaja
Viinikka, Atte (etänä)	yksikön päällikkö
Juutilainen-Saari, Jaana (etänä)	viestintäpäällikkö
Korhonen, Soili	hallintoasiantuntija
Vuolle, Ulla (etänä)	tukipalvelupäällikkö
	läsnä: 232 §, klo 16:24 - 16:45
Paavola, Risto (etänä)	yksikönjohtaja
	läsnä: 232 §, klo 16:24 - 16:45



01.12.2020

Siltari, Tuulikki (etänä)	arviointipäällikkö läsnä: 233 §, klo 17:20 - 17:24
Ahonen, Juha (etänä)	projektipäällikkö läsnä: 234 §, klo 17:29 - 17:33
Lukkarinen, Timo (etänä)	terveysasemien johtajalääkäri läsnä: 234 §, klo 17:29 - 17:33
Partanen, Soili (etänä)	palvelualueen johtaja läsnä: 236 §, klo 18:08 - 18:18
Vihervuori-Virtanen, Satu (etänä)	hoitotyön asiantuntija läsnä: 236 §, klo 18:08 - 18:18
Tamminen, Mikko (etänä)	psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja läsnä: 237 §, klo 18:21 - 18:33
Vadén, Armi (etänä)	talouspäällikkö läsnä: 239 - 247 §, klo 18:36 - 20:02
Keränen, Miikka (etänä)	erityissuunnittelija läsnä: 239 - 247 §, klo 18:36 - 20:02
Joutsio, Jimi (etänä)	nuorisoneuvoston edustaja läsnä: 232 - 233 §, klo 16:39 - 17:29 sekä 235 - 249 §, klo 18:01 - 20:06

Puheenjohtaja

Sanna Vesikansa
apulaispormestari
231-249 §

Esittelijät

Juha Jolkkonen
sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
231-249 §

Pöytäkirjanpitäjä

Soili Korhonen
hallintoasiantuntija
231-249 §



01.12.2020

§	Asia	
231	Asia/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
232	Asia/2	Ilmoitusasiat
233	Asia/3	Kuljetusmaksun erottaminen iäkkäiden päivätoimintamaksusta 1.4.2021 lukien
234	Asia/4	Terveysasemapalveluiden hankinta
235	Asia/5	Sosiaali- ja terveyslautakunnan vastaus HUSin hallituksen esitykseen psykiatrian alan toimintojen yhdistämistä koskevan valmisteluhankkeen käynnistämisestä
236	Asia/6	Kotihoidon palvelun myöntämisen perusteet
237	Asia/7	Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Anna Vuorjoen toivomusponnosta koskien mielenterveyskuntoutujien asumispalvelujonojen purkamisen toimenpidesuunnitelmaa
238	Asia/8	Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Pauliina Saareksen ym. aloitteesta koskien uusperheiden tuen tarpeen kartoitusta ja perhevalmennuksen kokeilua
239	Asia/9	Valtion Helsingin kaupungille luovuttamien kuolinpesien varojen käyttäminen järjestöjen avustamiseen vuonna 2021
240	Asia/10	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen
241	Asia/11	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen
242	Asia/12	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen
243	Asia/13	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 kansanterveysjärjestöjen tukemiseen
244	Asia/14	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 mielenterveystyön ja päihdetyön tukemiseen
245	Asia/15	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 vammais- ja kehitysvammatyön tukemiseen
246	Asia/16	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 maahanmuuttajatyön tukemiseen



01.12.2020

247	Asia/17	Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 monialayhdistysten toiminnan tukemiseen sekä varaus vuoden aikana mahdollisesti ilmeneviin yllättäviin tarpeisiin
248	Asia/18	Sosiaali- ja terveystoimialan lastensuojelu-palvelun nimen muuttaminen 1.1.2021 alkaen
249	Asia/19	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



§ 231

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päätti valita pöytäkirjantarkastajaksi jäsen Maritta Hyvärisen ja varatar- kastajaksi jäsen Tapio Bergholmin.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 232

Ilmoitusasiat

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti merkitä tiedoksi ilmoitusasiat.

Käsittely

Tukipalvelupäällikkö Ulla Vuolle ja yksikönjohtaja Risto Paavola olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa kuljetuspalvelujen järjestelmähankintaa koskevassa asiassa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Soili Korhonen, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 50517
soili.korhonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveyslautakunta tiedottaa seuraavat päätökset tai muut tiedotusluontoiset asiat (asiakirjat nähtävänä sosiaali- ja terveyslautakunnan kokouksessa):

Kuljetuspalvelujen järjestelmähankinta. Tukipalvelupäällikkö Ulla Vuolle ja yksikönjohtaja Risto Paavola ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Kaupunginvaltuusto 11.11.2020 § 313 Asumisen ja siihen liittyvän maankäytön toteutusohjelma 2020.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Soili Korhonen, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 50517
soili.korhonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku



01.12.2020

Asia/2

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 233

Kuljetusmaksun erottaminen iäkkäiden päivätoimintamaksusta 1.4.2021 lukien

HEL 2020-001046 T 02 05 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti muuttaa iäkkäiden päivätoimintamaksuja koskevaa päätöstä 1.3.2016 § 44 palveluasumisen osavuorokautisen hoidon ja päivätoiminnan asiakasmaksujen osalta seuraavasti:

Uusi hinta 1.4.2021	Vanha hinta	
17,90	17,90	Päivätoiminta 4h tai yli kuljetuksen kanssa
12,30	-	Päivätoiminta 4h tai yli ilman kuljetusta
8,95	8,95	Päivätoiminta alle 4h kuljetuksen kanssa
6,05	-	Päivätoiminta alle 4h ilman kuljetusta
11,40	11,40	Päivätoiminta omaishoidon lakisääteisenä vapaana

Käsittely

Arviointitoiminnan johtaja Tuulikki Siltari oli kutsuttuna asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Asiassa tehtiin seuraava vastaehdotus:

Vastaehdotus 1:

Jäsen Reko Ravela: Ehdotan että lautakunta hyväksyy esityksen muutoin, mutta hylkää tasokorotuksen päivätoimintamaksuihin. Tällöin siis maksut olisivat 17,90 (päivätoiminta yli 4 h), 12,30 (päivätoiminta yli 4 h ilman kuljetusta), 8,95 (päivätoiminta alle 4 h) ja 6,05 (päivätoiminta alle 4h ilman kuljetusta)

Kannattaja: jäsen Aleks Niskanen

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös syntyi seuraavan äänestyksen tuloksena:

1 äänestys



01.12.2020

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan
EI-ehdotus: Vastaehdotus 1 (jäsen Reko Ravela)

Jaa-äännet: 0

Ei-äännet: 10

Katju Aro, Tapio Bergholm, Leo Bergman, Cecilia Ehrnrooth, Touko Niinimäki, Aleksi Niskanen, Reko Ravela, Karita Toijonen, Hannu Tuominen, Sanna Vesikansa

Tyhjä: 3

Sami Heistaro, Maritta Hyvärinen, Seija Muurinen

Poissa: 0

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi jäsen Reko Ravelan vastaehdotuksen äänin 10 - 0 (tyhjää 3).

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti asiasta hyväksytyyn vastaehdotuksen osalta esittelijän ehdotuksesta poiketen.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Tuulikki Siltari, arviointitoiminnan johtaja, puhelin: 310 69984
tuulikki.siltari(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää muuttaa iäkkäiden päivätoimintamaksuja koskevaa päätöstä 1.3.2016 § 44 palveluasumisen osavuorokautisen hoidon ja päivätoiminnan asiakasmaksujen osalta seuraavasti:

Uusi hinta 1.4.2021	Vanha hinta	
19,90	17,90	Päivätoiminta 4h tai yli kuljetuksen kanssa
14,30	-	Päivätoiminta 4h tai yli ilman kuljetusta
11,50	8,95	Päivätoiminta alle 4h kuljetuksen kanssa
8,70	-	Päivätoiminta alle 4h ilman kuljetusta



11,40	11,40	Päivätoiminta omaishoidon la- kisääteisenä vapaana
-------	-------	---

Esittelijän perustelut

Arviointitoiminnan johtaja Tuulikki Siltari on kutsuttuna asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain 1 §:n mukaan kunnallisista sosiaali- ja terveystoimintapalveluista voidaan periä maksu palvelun käyttäjältä. Maksun enimmäismäärät on määritelty laissa sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (734/1992) sekä asiakasmaksuasetuksessa (912/1992). Asiakasmaksuasetuksen 33a §:n perusteella indeksisidonnaiset maksut tarkistetaan joka toinen vuosi. Osa maksuista on kunnan päätettävissä, ja kunta voi periä asetuksen mukaisia maksujen enimmäismääriä pienemmät maksut.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 1.3.2016 § 44 korottaa päivä- ja yöhoidon maksua vain indeksikorotuksen verran, jolloin maksu nousi 17,60 eurosta 17,90 euroon, eikä asetuksen mahdollistamaan enimmäismäärään.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 13.2.2018 § 34 että asiakasmaksuasetuksen mukaisia alentamisia ei toteuteta sosiaali- ja terveystoiminnassa, vaan maksut pysyvät samana kuin vuonna 2017.

Vuonna 2020 asiakasmaksuasetuksen (1056/2019) perusteella päivä- ja yöhoitomaksuun ei tullut muutoksia, minkä vuoksi myös päivätoimintamaksu ja palveluasumisen osavuorokautisesta hoidosta perittävä maksu pysyivät ennallaan.

Sosiaali- ja terveystoimialalla on noudatettu käytäntöä, jonka mukaan palveluasumisen osavuorokautisen hoidon ja päivätoiminnan maksu on päätetty saman suuruisiksi päivä- ja yöhoidon maksujen kanssa. Tämä tarkoittaa sitä, että päivätoimintamaksun määrä on kytketty päivä- ja yöhoidon maksun määrään, jota säännellään asiakasmaksuasetuksen 13§:ssä. Asetuksen mahdollistama enimmäismaksu päivä- ja yöhoidolta vuonna 2020 on 22,50 euroa.

Muuttaessaan maksuja esityksen mukaisesti lautakunta päättää luopua aikaisemmin noudatetusta kytköksestä, jossa päivätoimintamaksu on päätetty saman suuruisiksi palveluasumisen osavuorokautisen hoidon ja päivä- ja yöhoidon maksun kanssa. Kytköksestä luopumisen jälkeen palveluasumisen osavuorokautinen hoidon maksu on edelleen saman suuruisen päivä- ja yöhoidon maksun kanssa, mutta päivätoimintamak-



su ei ole. Osavuorokautisen hoidon maksu pysyy ennallaan ja siitä peritään 17,90 euroa vuorokaudessa.

Päivätoiminnan maksun kytkös on syytä purkaa osavuorokautisen hoidon ja päivä- ja yöhoidon maksun kanssa, koska niihin ei sisälly kuljetusta. Kytköksen purkamisen seurauksena päivätoimintamaksusta tulisi erillinen maksu tämän esityksen mukaisella tavalla. Uusissa maksuissa erotetaan päivätoimintamaksusta kuljetuksen osuus ja tehdään päivätoimintamaksuihin tasokorotus.

Päivätoimintaa järjestetään iäkkäille henkilöille sosiaalihuoltolain (1301/2014) 14 §:n ja 28 §:n perusteilla. Helsingin kaupunki järjestää päivätoimintaa omana toimintana ja ostopalveluna sekä palvelusetelillä. Vammaisten päivätoiminta on säädetty maksuttomaksi asiakasmaksulain 4 § 5 momentin perusteella.

Iäkkäiden päivätoiminnan asiakasmaksu on kaupungin omana ja ostopalveluna järjestettävässä palvelussa 17,90 euroa/hoitopäivä. Asiakasmaksuun sisältyy päivätoiminnassa tarjottavat ateriat sekä ryhmäkuljetus asiakkaan kotoa päivätoimintapaikalle ja sieltä kotiin.

Asiakas voi halutessaan valita päivätoiminnan järjestämistavaksi palvelusetelin. Iäkkäiden päivätoiminta-asiakkaita oli vuonna 2019 yhteensä 2449. Näistä 330 asiakkaalle oli myönnetty päivätoimintaan palveluseteli.

Palvelusetelillä järjestetyssä päivätoiminnassa asiakas voi valita palvelun ilman kuljetusta tai kuljetuksen kanssa. Palvelu sisältää ateriat. Palvelusetelin arvo on kuljetuksen kanssa 65 euroa/hoitopäivä ja ilman kuljetuksia 50 euroa/hoitopäivä. Asiakas maksaa tuottajalle palvelusetelin arvon ja tuottajan pyytämän hinnan erotuksen. Asiakkaan maksama osuus vaihtelee 15 eurosta/hoitopäivä 45 euroon/hoitopäivä. Vuonna 2019 palveluseteliasiakkaiden päivätoiminnan hoitopäivistä 13 prosenttia toteutui ilman kuljetusta.

Päivätoiminnassa käyvien asiakkaiden valinnanvapauden näkökulmasta kuljetusmaksu tulisi irrottaa päivätoimintamaksusta, sillä kaikki asiakkaat eivät käytä kuljetusta. Osa asiakkaista ei voi hyödyntää ryhmäkuljetusta liikuntarajoitteiden ja kodin olosuhteiden vuoksi. Omaishoitoperheissä taas puoliso saattaa tuoda asiakkaan päivätoimintaan. Asiakkaalla tulisi olla oikeus valita päivätoiminta kuljetuksen kanssa tai ilman kuljetusta oman tarpeensa mukaisesti. Kuljetusmaksun erottaminen kohdentaisi kuljetusta koskevan maksuosuuden niille, jotka tosiasiassa myös käyttävät kuljetuspalvelua.

Iäkkäiden ja vammaisten henkilöiden yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta kuljetusmaksun irrottaminen iäkkäiden päivätoimintamaksus-



ta on tavoiteltavaa, koska vammaisilta peritään päivätoiminnan kuljetusmaksua 2,25 euroa/suunta.

Samalla kun kuljetusmaksut erotetaan päivätoimintamaksusta, päivätoimintamaksun perusosaan tehdään kahden euron tasokorotus. Uusi hinta on 19,90 euroa. Tasokorotus tehdään yleisen kustannuskehityksen mukaisesti.

Espoossa päivätoiminnan maksu on tällä hetkellä 17,90 euroa sisältäen kuljetuksen ja ruokailut.

Vantaalla maksu on 17,90 euroa päivältä sisältäen ruokailun. Tämän lisäksi asiakas maksaa kuljetuksesta 3,00 euroa/suunta.

Helsingin päivätoimintamaksu ilman kuljetusta muodostuisi siten, että kokopäiväisen kuljetukset sisältävän päivätoimintamaksun hinnasta vähennetään kaksi joukkoliikenteen (HSL AB-vyöhykkeen kertalippu 2,80 euroa) kertalippua.

Kustannusvaikutukset

Päivätoimintakuljetusten kustannukset olivat vuonna 2019 noin 1,6 miljoonaa euroa. Yhden edestakaisen ryhmäkuljetuksen kustannus kaupungille oli 15,50 euroa. Edestakaisia kuljetuksia tehtiin noin 100 000 kappaletta. Kuljetuskustannusten osuus päivätoiminnan kustannuksista oli 21 prosenttia.

Ehdotuksen vaikutukset asiakasmaksutuottoihin:

Kustannusvaikutusarvio asiakasmaksutuottoihin perustuu palveluseteliasiakkaiden tietoihin. Vuonna 2019 päivätoiminnan asiakkaita oli 2449, joista palveluseteliasiakkaita oli noin 330.

Palveluseteliasiakkailta on mahdollisuus valita palveluseteli, jonka arvossa ei ole otettu huomioon kuljetuskustannuksia (50 euroa) tai jossa kuljetuskustannukset on huomioitu (65 euroa). Palveluseteliasiakkaista noin 13 prosenttia valitsi palvelusetelin, jossa ei ole huomioitu kuljetuskustannuksia.

Jos nykyisillä päivätoiminta-asiakasmäärillä 13 prosenttia valitsisi palvelun ilman kuljetusta, ehdotetulla 14,30 euron asiakasmaksulla (nykyinen 17,90 euroa/päivä), tämä vähentäisi päivätoiminnan asiakasmaksutuottoja vuonna 2019 toteutuneisiin asiakasmaksutuottoihin verrattuna noin 34 300 euroa.

Kahden euron korotus niiden asiakkaiden asiakasmaksuun (17,90 euroa/päivä ehdotuksessa 19,90 euroon/päivä), jotka oletetusti käyttäisivät kuljetusta, lisäisi asiakasmaksutuottoja noin 127 000 eurolla.



01.12.2020

Kun asiakasmaksutuottoa vähentävä ja lisäävä vaikutus otetaan huomioon, ehdotettu muutos lisäisi asiakasmaksutuottoa noin 92 700 eurolla.

Ehdotettu muutos vaikuttaa myös kaupungin päivätoiminnan kuljetuskuluihin, kun oletettu osa asiakkaista siirtyisi kaupungin järjestämästä kuljetuksesta itse järjestämänsä kuljetukseen, merkitsisi tämä päivätoiminnan kuljetuskustannusten vähenemistä 148 000 eurolla.

Kun otetaan huomioon kaikki edellä mainittu, ehdotuksen kustannusvaikutus kaupungin kustannuksiin olisi noin 241 000 euron kustannussäästö.

Useimmissa kaupungeissa päivätoiminnan kuljetusmaksu on erikseen tai asiakas järjestää itse kuljetuksen päivätoimintaan. Helsingissä päivätoiminnan suuren volyymin vuoksi laskutuksen kannalta on selkeintä, että päivätoiminta tarjotaan myös jatkossa joko kuljetuksella tai ilman kuljetusta, kuten palveluseteliyksiköissä. Kunnallisen maksun pieni korotus myös mahdollistaisi kunnallisen ja yksityisen palvelun vertailukelpoisuuden ja asiakkaan omavastuun yhdenmukaistamisen.

Päivätoimintamaksun muutos euroina	Ilman kuljetusta euroina	Kuljetuksen kanssa euroina	Kuljetuskustannukset, säästöt euroina	Kustannussäästöt yhteensä euroina
17,90e --> 14,30e	- 34 300,00			
17,90e --> >19,90e		127 000,00		
Kuljetuspalveluja käyttävien asiakkaiden määrä laskee n.13%			148 000,00	
Yhteensä		92 700,00		240 700,00

Toimivaltaperuste

Helsingin kaupungin hallintosäännön 10 luvun 1§:n 3 momentin 1 kohdan mukaan, ellei toimivallasta ole muutoin säädetty tai määrätty, toimialalautakunta omalla toimialallaan päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat joiden mukaan viranomaisen päättää hinnoista, maksuista, vuok-



01.12.2020

Asia/3

rista, korvauksista sekä vapautuksesta toimialalle kohdistettavan maksun, korvauksen ja muun saatavan suorittamisesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Tuulikki Siltari, Arviointitoiminnan johtaja, puhelin: 310 69984
tuulikki.siltari(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Tiedoksi

Palveluiden johtajat
Talous- ja suunnittelupalveluiden päällikkö
Asiakasmaksut

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveyslautakunta 17.11.2020 § 218

HEL 2020-001046 T 02 05 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

17.11.2020 Pöydälle

Arviointitoiminnan johtaja Tuulikki Siltari oli kutsuttuna asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle jäsen Katju Aron ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Tuulikki Siltari, Arviointitoiminnan johtaja, puhelin: 310 69984
tuulikki.siltari(a)hel.fi



§ 234 Terveysasemapalveluiden hankinta

HEL 2020-012056 T 06 00 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti

A hyväksyä terveysasemapalveluiden kilpailutuksen keskeiset periaatteet ja ehdot.

B oikeuttaa terveys- ja päihdepalvelujen johtajan

- tekemään tarvittaessa muutoksia neuvottelumenettelyn aikatauluun
- tekemään päätöksen hankintamenettelyyn valittavista tarjoajista
- tekemään neuvottelumenettelyssä tunnistetut muutokset lopullisiin tarjouspyyntöasiakirjoihin
- tekemään hankinnasta päätöksen
- päättämään optiokauden käyttöön otosta
- allekirjoittamaan hankintapäätöksen perusteella solmittavat sopimukset
- päättämään sopimusten irtisanomisista ja purkamisista.

Käsittely

Projektipäällikkö Juha Ahonen ja terveysasemien johtajalääkäri Timo Lukkarinen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin nuorisoneuvoston toimialalautakuntien edustajien osalta on sovittu, että edustajat eivät osallistu salassa pidettävien asioiden tai asiakirjojen käsittelyyn. Tästä syystä sosiaali- ja terveyslautakunnan nuorisoedustaja Jimi Joutsio ei osallistunut tämän asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta ennen asian käsittelyn aloittamista.

Asiassa tehtiin seuraava hylkäysehdotus:

Hylkäysehdotus:

Jäsen Tapio Bergholm: Tämä ulkoistamisesitys on hylättävä.

Modernien organisaatio-oppien mukaisesti Helsingin kaupunginkin tulee pitää omat ydintoimintonsa omassa hallinnassa ja organisaatiossa. Sosiaali- ja terveystoimi on hyvinvointiyhteiskunnan ydinpalveluita. Koronapandemia on osoittanut, että kaupungin oma henkilökunta ja muut voimavarat ovat ratkaisevassa asemassa, kun terveyspalveluiden on



sopeuduttava joustavasti vakaviin poikkeusoloihin. Siksi perusterveydenhoidon resursseja ei tule pirstoa.

Esitystä perustellaan henkilöstöpulalla. Ulkoistus on pikemminkin riski kuin ratkaisu tähän ongelmaan, jonka ratkaisuna ovat lähikuntiin verrattuna kilpailukykyiset palkat, työehdot ja toimintakulttuuri.

Lisäksi ulkoistukseen sisältyviä kermakuorinta-, asiakasvalinta- sekä yli- ja aliohitoriskit ovat sopimusteknisesti kovin vaikeasti hallittavissa ilman kohtuuttoman monimutkaisia Helsingin kaupungin sote-toimialan hallinnollista taakkaa ja kustannuksia lisääviä pykälä ja järjestelyjä.

Kannattaja: jäsen Katju Aro

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös syntyi seuraavan äänestyksen tuloksena:

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Hylkäysehdotus (jäsen Tapio Bergholm)

Jaa-äännet: 8

Leo Bergman, Cecilia Ehrnrooth, Sami Heistaro, Maritta Hyvärinen, Seija Muurinen, Touko Niinimäki, Hannu Tuominen, Sanna Vesikansa

Ei-äännet: 5

Katju Aro, Tapio Bergholm, Alekski Niskanen, Reko Ravela, Karita Toijonen

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen äänin 8 - 5.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti asiasta esittelijän ehdotuksen mukaan.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Leena Turpeinen, terveys- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 52481
leena.turpeinen(a)hel.fi

Liitteet

1

Salassa pidettävä (HankL60 §, 138 §)

Postiosoite

PL 6000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
sosiaalijaterveys@hel.fi

Käyntiosoite

Toinen linja 4 A
Helsinki 53
www.hel.fi/sote

Puhelin

+358 9 310 5015

Faksi

+358 9 310 42504

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F11880001200052430

Alv.nro

F102012566



2	Salassa pidettävä (HankL60 §, 138§)
3	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
4	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
5	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
6	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
7	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
8	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
9	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
10	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
11	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
12	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
13	Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
14	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)

Muutoksenhaku

- A. Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano
- B. Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Projektipäällikkö Juha Ahonen, terveysasemien johtajalääkäri Timo Lukkarinen ja vastaava hankinta-asiantuntija Johanna Kahilakoski ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Hankinnan kohde

Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystoimiala on valmistellut vuoden 2020 aikana kaupunginvaltuuston 10.6.2020 § 158 tekemän päätöksen mukaisesti terveysasemapalvelujen hankintaa kahdelle Helsingin terveysasemalle. Toinen uusista terveysasemayksiköistä korvaa nykyisen Kannelmäen terveysaseman ja toinen hankittava terveysasemayksikkö täydentää nykyistä palvelutuotantoa Helsingin keskustan alueella. Kaupunginvaltuusto oikeutti päätöksellään sosiaali- ja terveyslautakunnan toteuttamaan terveysasemapalvelujen hankinnan neljän vuoden sopimuskaudella ja enintään kahden vuoden mittaisella optiokaudella Kannelmäen ja Helsingin keskustan alueille.

Terveysasemapalveluiden hankinta sisältää Kannelmäen ja Helsingin keskustan alueilla kokonaisuuden, johon sisältyy lääkäreiden ja hoitajien kiireetön ja kiireellinen vastaanotto toiminta, fysioterapeutin suora-



vastaanoton palvelut, mielenterveys- ja päihdetyön sairaanhoitajan palvelut sekä näihin liittyvä ajanvaraustoiminta ja toimintaan liittyvät henkilöt ja palvelutuotantoon liittyvät tukipalvelut.

Kilpailutuksella valitut palveluntuottajat hankkivat toiminnalleen tarvittavan henkilökunnan ja tilat. Terveysasemien on sijaittava hankintasopimuksen liitteessä määritellyillä alueilla. Keskustan terveysasema tulee vastaamaan Ruoholahden ja Jätkäsaaren alueiden noin 20 000 kokoisen väestön terveysterveyspalveluista ja terveysasema tulee myös sijaitsemaan tällä alueella. Kannelmäen uusi terveysasema tulee vastaamaan nykyisen terveysaseman noin 19 000 kokoisen väestön terveysterveyspalveluista ja se tulee sijaitsemaan Kannelmäen nykyisen terveysaseman lähialueella.

Hankintamenettely

Terveysasemapalveluiden hankinta koostuu kahdesta osa-alueesta:

- Osa-alue 1: Terveysasemapalvelut Kannelmäen alueelle
- Osa-alue 2: Terveysasemapalvelut Helsingin keskustan alueelle.

Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016), jäljempänä hankintalaki.

Hankinnassa on kyse hankintalain 12 luvun tarkoittamasta sosiaali- ja terveysterveyspalvelusta. Hankintalain 109 §:n mukaisesti hankintayksikön on noudatettava hankinnan kilpailuttamisessa sellaista menettelyä, joka on 3 §:n 1 momentissa tarkoitettujen periaatteiden mukainen. Terveysasemapalveluiden hankinnassa noudatetaan menettelyä, joka on hankintalain 34 ja 35 §:ssä kuvatun neuvottelumenettelyn kaltainen. Neuvottelumenettelyssä hankintayksikkö neuvottelee tarjoajien kanssa ja hankinnan tarjouspyyntöasiakirjat voivat muuttua ja täsmentyä neuvottelujen aikana.

Tavoitellun aikataulun mukaisesti hankintamenettely käynnistetään joulukuun 2020 alussa julkaisemalla osallistumispyyntö julkisten hankintojen sähköisessä ilmoituskanava Hilmassa (www.hankintailmoitukset.fi). Osallistumispyynnön liitteenä julkaistaan terveysasemapalveluiden alustavien tarjouspyyntöasiakirjojen luonnokset, jotka kuvaavat hankintayksikön alustavaa näkemystä hankintaa koskevista määrittelyistä ja ehdoista.

Ehdokkaiden osallistumishakemusten määräaika asetetaan tavoitellun aikataulun mukaan tammikuun 2021 alkuun. Ehdokas voi ilmoittautua ja tulla valituksi tarjoajaksi joko hankinnan osa-alueeseen 1 ja/tai osa-alueeseen 2.



Neuvottelumenettelyssä hankintayksikkö valitsee osallistumishakemuksen jättäneiden ehdokkaiden joukosta tarjoajat, joita pyydetään lähettämään alustava tarjous. Hankintayksikkö valitsee hankinnan kumpaankin osa-alueeseen harkintansa mukaan 3–5 tarjoajaa, mikäli vähimmäisvaatimukset täyttyviä ehdokkaita on riittävästi. Hankintayksikkö valitsee tarjoajat osallistumishakemusohjeessa ilmoitetuin kriteerein.

Neuvottelut käydään alustavien tarjouspyyntöasiakirjojen ja alustavien tarjousten pohjalta tarjoajakohtaisesti ja erikseen hankinnan molempien osa-alueiden osalta. Tarjoajien kanssa neuvotellaan sopimuksen yksityiskohdista, kuten bonus- ja sanktiomallin mittareista, yhteistyö- ja palvelutuotantomallien tarkemmista sisällöistä, mahdollisten sopimukseen arvoon nähden vähäisten kustannusten jakaantumisesta sekä sopijapuolten vastuunjakoon liittyvistä kysymyksistä. Tavoitellun aikataulun mukaan neuvottelut toteutetaan maaliskuun 2021 aikana. Tarjoajien kanssa käytyjen neuvottelujen myötä alustavat tarjouspyyntöasiakirjat voivat muuttua ja täsmentyä. Tästä syystä esitetään, että lautakunta oikeuttaa terveys- ja päihdepalvelujen johtajan tekemään neuvottelumenettelyssä tunnistetut muutokset lopullisiin tarjouspyyntöasiakirjoihin.

Neuvottelujen päätyttyä hankintayksikkö julkaisee lopulliset tarjouspyyntöasiakirjat rajoitetusti hankintamenettelyyn valituille tarjoajille. Lopullisissa tarjouspyyntöasiakirjoissa kuvataan hankintaa koskevat määrittelyt ja ehdot lopullisessa muodossaan. Tavoitellun aikataulun mukaisesti tarjousten määräaika asetetaan toukokuuhun 2021.

Hankintayksikkö valitsee hankinnan kumpaankin osa-alueeseen yhden palveluntuottajan. Sama palveluntuottaja ei voi tulla valituksi molempiin hankinnan osa-alueisiin. Lopullisessa tarjouksessaan tarjoaja valitsee, kumman osa-alueen tämä valitsee, mikäli voittaisi molempien osa-alueiden kilpailutuksen.

Esityksen liitteinä (1–7) olevissa alustavissa tarjouspyyntöasiakirjoissa määritellään hankintamenettelyn periaatteet, hankittava palvelu sekä tarjoajille asetettavat vähimmäisvaatimukset. Liitteenä olevat alustavat tarjouspyyntöasiakirjat voivat muuttua neuvottelujen myötä. Hankintalain 60 §:n ja 138 §:n mukaan hankintailmoitusta ja sen sisältämiä tietoja ei saa julkaista muualla ennen kuin se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä ja julkisten hankintojen internet-osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi, joten tarjouspyyntöasiakirjoja ei julkaista internetissä.

Valintaperuste

Hankinta toteutetaan käyttäen niin sanottua käänteistä kilpailutusta. Tämä tarkoittaa sitä, että hankintayksikkö asettaa palveluille kapita-



tiomalliin perustuvan hinnoittelumallin. Tarjouskilpailu ratkaistaan yksinomaan laadullisilla perusteilla.

Alustavissa tarjouspyyntöasiakirjoissa laadun vertailuperusteet ja painoarvot ovat seuraavat:

1. Palvelutuotantomalli 50–70 %
2. Palvelun kehittäminen ja yhteistyö 20–30 %
3. Toiminnan käynnistämisvaihe 10–20 %.

Vertailuperusteiden sisältöä ja niiden painoarvoja tarkennetaan neuvottelujen kuluessa ja vertailuperusteiden tarkempi sisältö esitetään lopullisissa tarjouspyyntöasiakirjoissa.

Korkeimmat yhteenlasketut pisteet saanut tarjoaja voittaa tarjouskilpailun. Mikäli tarjouskilpailun voittaja voittaa molemmat osa-alueet, tulee voittaja valituksi siihen osa-alueeseen, jonka tarjoaja on tarjouksessaan ilmoittanut ensisijaiseksi.

Terveysasemapalveluiden sopimuskausi on neljä vuotta. Tavoitellun aikataulun mukaisesti sopimuskausi alkaa 1.9.2021. Sopimuskauden jälkeen on mahdollista tilaajan niin päättäessä jatkaa sopimusta yhdellä enintään kahden vuoden mittaisella optiokaudella. Sosiaali- ja terveystoimialalla on oikeus sopimuskauden aikana irtisanoa sopimus kuuden kuukauden irtisanomisajalla, mikäli se on uuden sosiaali- ja terveystoimialan järjestämismallin vuoksi perusteltua. Osapuolilla on oikeus irtisanoa sopimus 12 kuukauden irtisanomisajalla, kuitenkin siten, että ensimmäinen mahdollinen irtisanomisilmoitus voidaan tehdä aikaisintaan kolmannen sopimusvuoden päätyttyä. Tällöin sopimus päättyisi neljännen sopimusvuoden lopussa.

Hankintayksikkö voi keskeyttää hankintamenettelyn osittain tai kokonaan perustellusta syystä.

Hankintavaltuuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 4.2.2020 § 19 päättänyt sosiaali- ja terveystoimialan viranhaltijoiden hankintavaltuuksista siten, että terveys- ja päihdepalvelujen johtajan osalta vahvistettu hankintaraja on 500 000 euroa. Nyt tehtävällä päätöksellä lautakunta oikeuttaa terveys- ja päihdepalvelujen johtajan tekemään hankinnasta päätöksen, jonka laskennallinen arvo on enemmän kuin 500 000 euroa.

Hankinnasta solmittavien sopimusten allekirjoittaja

Helsingin kaupungin hallintosäännön 24 luvun 1 §:n 2 momentin mukaisesti toimielimen päätöksiin perustuvat asiakirjat allekirjoittaa esitteli-



01.12.2020

jä, ellei toimitella toisin päätää. Esittelijää pitää riittävänä, että sopimukset allekirjoittaa terveys- ja päihdepalvelujen johtaja. Mikäli ilmenee tarvetta sopimuksen päättämiseen (irtisanomiseen tai purkamiseen), päätös on tehtävä riittävän nopeasti. Siksi on tarkoituksenmukaista, että myös sopimuksen päättämistä koskeva päätösvalta on terveys- ja päihdepalvelujen johtajalla.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Leena Turpeinen, terveys- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 52481
leena.turpeinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (HankL60 §, 138 §)
- 2 Salassa pidettävä (HankL60 §, 138§)
- 3 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 4 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 5 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 6 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 7 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 8 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 9 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 10 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 11 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 12 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 13 Salassa pidettävä (HankL 60§, 138§)
- 14 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)

Muutoksenhaku

- A. Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano
- B. Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveyslautakunta 17.11.2020 § 219

HEL 2020-012056 T 06 00 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely



01.12.2020

17.11.2020 Pöydälle

Projektipäällikkö Juha Ahonen, terveysasemien johtajalääkäri Timo Lukkarinen ja vastaava hankinta-asiantuntija Johanna Kahilakoski olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsitte-lyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle jäsen Tapio Bergholmin ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Leena Turpeinen, terveys- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 52481
leena.turpeinen(a)hel.fi



§ 235

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vastaus HUSin hallituksen esitykseen psykiatrian alan toimintojen yhdistämistä koskevan valmisteluhankkeen käynnistämisestä

HEL 2020-006893 T 00 01 06

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti antaa seuraavan vastauksen HUSin hallituksen 18.5.2020 tekemään esitykseen psykiatrian alan toimintojen yhdistämistä koskevan valmisteluhankkeen käynnistämisestä:

"Helsingin kaupungin strategisena tavoitteena on kansallisen Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman mukainen sosiaali- ja terveyspalvelujen erityis- ja peruspalvelujen integraatio sekä asiakkaan tarpeiden mukainen palvelukokonaisuus. Helsingissä kaupungin itse tuottama psykiatrinen erikoissairaanhoido on kiinteä osa tätä palvelukokonaisuutta.

Kaupungin psykiatrinen erikoissairaanhoido tuottaa perustasolle matalan kynnyksen maksuttoman mielenterveyspalvelun (Mieppi), terveystieteiden ja lapsiperheiden palvelujen mielenterveys- ja päihdesairaanhoidajat, palveluseteli-lyhytterapiat, psykofyysisen fysioterapian sekä psykiatrisen konsultaation.

Psykiatrinen erikoissairaanhoido on integroitu sosiaali- ja terveystoimialan terveys- ja hyvinvointikeskuksiin ja niissä erityisesti paljon palvelua tarvitsevien tuen prosessiin. Tavoitteena on laadukkaan psykiatrisen hoidon yhteydessä tarjota asiakkaalle kattavat ja räätälöidyt päihdehuollon, perusterveydenhuollon, suun terveydenhuollon, fysioterapian ja sosiaalityön palvelut moniammatillisesti. Asiakkaalle nimetään palvelukokonaisuutta hänen kanssaan koordinoiva yhteyshenkilö. Psykiatrisen hoidon painopiste on avopalveluissa, joita kehitetään ja vahvistetaan aktiivisesti siten, että sairaalahoidon tarve vähenee.

Helsingissä psykiatrinen erikoissairaanhoido ja sosiaalihuollon mielenterveysasumispalvelut ovat samassa organisaatiossa. Tällä varmistetaan psykiatrisen hoidon ja asumispalvelujen saumaton palveluketju ja toteutetaan Helsingin tavoitteita asunnottomuuden vähentämisessä.

Kaikkien psykiatrian alan toimintojen yhdistäminen HUS-psykiatriaan nähdään nykytilanteessa edellä kuvattujen kaupungin tavoitteiden kannalta riskinä. Psykiatrisen erityisen tuen tarpeessa olevan asiakasryhmän kuin myös varhaisen vaiheen mielenterveystyön sijoittuminen terveys- ja hyvinvointikeskuksen kokonaisvaltaisen palvelun piiriin edistää



Helsingin kaupunkistrategian terveys- ja hyvinvointierojen kaventamisen tavoitetta.

Laakson yhteissairaalan valmistumisen yhteydessä on kuitenkin tarkoituksenmukaista yhdistää Helsingin kaupungin ja HUSin psykiatrisen sairaalahoidon yhteen organisaatioon. Sairaaloimintojen hallinnollinen yhdistäminen on syytä tehdä riittävän ajoissa, viimeistään kaksi vuotta ennen sairaalan valmistumista, joka tämänhetkisten tietojen perusteella toteutuu vuonna 2026.

Sairaaloimintojen hallinnollista yhdistämistä ei ole vielä tarkoituksenmukaista aloittaa, vaan kehittämisresurssit on nyt syytä kohdistaa psykiatrian avo- ja sairaalahoidon sekä asumispalvelujen yhteistyön kehittämiseen terveys- ja hyvinvointikeskuksen palvelukokonaisuuden piirissä. Kehitystyössä valmistaudutaan sujuviin hoitoketjuihin tulevan Laakson yhteissairaalan psykiatrisen sairaalahoidon kanssa.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta katsoo, että kansallisen sote-uudistuksen ollessa vielä kesken ei ole syytä käynnistää mittavia uusia organisatorisia muutossuunnitelmia. Suunnittelu on parempi aloittaa vasta sitten kun tiedetään, millainen uusi sote-malli on Helsingin kaupungin ja Uudenmaan osalta.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Mielenterveyden tukeminen ja psykiatristen sairauksien hoito sekä näihin liittyvä kuntoutus on laaja porrastettu kokonaisuus, joka käsittää erilaiset ennalta ehkäisevät ja matalan kynnyksen palvelut sekä eri tasoiset avo- ja sairaalapalvelut. Palvelukokonaisuuden yksilöllinen suunnittelu yhdessä henkilön ja hänen läheistensä kanssa sekä toteuttaminen hyvin integroituna kokonaisuutena on edellytys palvelujen myönteisille vaikutuksille terveyteen ja hyvinvointiin. Mielenterveyspalvelujen lisäksi voidaan tarvita useita muitakin palveluja, kuten päihdehoitoa ja asumispalveluja. Kokonaisuuden hallintaa voi edesauttaa se, että palvelut järjestetään yhden organisaation tuottamina."

Käsittely

Asiassa tehtiin seuraava vastaehdotus:

Vastaehdotus 1:

Jäsen Sami Heistaro: Lisätään lausuntoehdotuksen kuudennen kappaleen viimeiseen virkkeeseen seuraavasti (lisäys ISOILLA kirjaimilla): "Sairaaloimintojen hallinnollinen yhdistäminen on syytä tehdä riittävän ajoissa, VIIMEISTÄÄN KAKSI VUOTTA ennen sairaalan valmistumista, joka tämänhetkisten tietojen perusteella toteutuu vuonna 2026."



Kannattaja: jäsen Tapio Bergholm

Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto syntyi seuraavan äänestyksen tuloksena:

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Vastaehdotus 1 (jäsen Sami Heistaro)

Jaa-äännet: 1
Reko Ravela

Ei-äännet: 8

Mukhtar Abib, Tapio Bergholm, Sami Heistaro, Maritta Hyvärinen, Touko Niinimäki, Karita Toijonen, Hannu Tuominen, Sanna Vesikansa

Tyhjä: 4

Katju Aro, Cecilia Ehmrooth, Riia Järvenpää, Aleksi Niskanen

Poissa: 0

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi jäsen Sami Heistaron vastaehdotuksen äänin 8 - 1 (tyhjää 4).

Sosiaali- ja terveyslautakunta antoi asiasta hyväksytyyn vastaehdotuksen osalta esittelijän ehdotuksesta poikkeavan lausunnon.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Leena Turpeinen, terveys- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 52481
leena.turpeinen(a)hel.fi

Mikko Tamminen, psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 58655
mikko.tamminen(a)hel.fi

Liitteet

1 HUSin hallituksen pöytäkirjaote 18.5.2020 § 70 nimi peitetty

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Helsingin ja Uudenmaan
sairaanhoidopiiri

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täy-



täntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää antaa seuraavan vastauksen HUSin hallituksen 18.5.2020 tekemään esitykseen psykiatrian alan toimintojen yhdistämistä koskevan valmisteluhankkeen käynnistämisestä:

"Helsingin kaupungin strategisena tavoitteena on kansallisen Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman mukainen sosiaali- ja terveyspalvelujen erityis- ja peruspalvelujen integraatio sekä asiakkaan tarpeiden mukainen palvelukokonaisuus. Helsingissä kaupungin itse tuottama psykiatrinen erikoissairaanhoito on kiinteä osa tätä palvelukokonaisuutta.

Kaupungin psykiatrinen erikoissairaanhoito tuottaa perustasolle matalan kynnyksen maksuttoman mielenterveyspalvelun (Mieppi), terveystasemien ja lapsiperheiden palvelujen mielenterveys- ja päihdesairaanhoitajat, palveluseteli-lyhytterapiat, psykofyysisen fysioterapian sekä psykiatrisen konsultaation.

Psykiatrinen erikoissairaanhoito on integroitu sosiaali- ja terveystoimialan terveys- ja hyvinvointikeskuksiin ja niissä erityisesti paljon palvelua tarvitsevien tuen prosessiin. Tavoitteena on laadukkaan psykiatrisen hoidon yhteydessä tarjota asiakkaalle kattavat ja räätälöidyt päihdehuollon, perusterveydenhuollon, suun terveydenhuollon, fysioterapian ja sosiaalityön palvelut moniammatillisesti. Asiakkaalle nimetään palvelukokonaisuutta hänen kanssaan koordinoiva yhteyshenkilö. Psykiatrisen hoidon painopiste on avopalveluissa, joita kehitetään ja vahvistetaan aktiivisesti siten, että sairaalahoidon tarve vähenee.

Helsingissä psykiatrinen erikoissairaanhoito ja sosiaalihuollon mielenterveysasumispalvelut ovat samassa organisaatiossa. Tällä varmistetaan psykiatrisen hoidon ja asumispalvelujen saumaton palveluketju ja toteutetaan Helsingin tavoitteita asunnottomuuden vähentämisessä.

Kaikkien psykiatrian alan toimintojen yhdistäminen HUS-psykiatriaan nähdään nykytilanteessa edellä kuvattujen kaupungin tavoitteiden kannalta riskinä. Psykiatrisen erityisen tuen tarpeessa olevan asiakasryhmän kuin myös varhaisen vaiheen mielenterveystyön sijoittuminen terveys- ja hyvinvointikeskuksen kokonaisvaltaisen palvelun piiriin edistää Helsingin kaupunkistrategian terveys- ja hyvinvointierojen kaventamisen tavoitetta.

Laakson yhteissairaalan valmistumisen yhteydessä on kuitenkin tarkoituksenmukaista yhdistää Helsingin kaupungin ja HUSin psykiatrinen



sairaalahoito yhteen organisaatioon. Sairaaloimintojen hallinnollinen yhdistäminen on syytä tehdä riittävän ajoissa ennen sairaalan valmistumista, joka tämänhetkisten tietojen perusteella toteutuu vuonna 2026.

Sairaaloimintojen hallinnollista yhdistämistä ei ole vielä tarkoituksenmukaista aloittaa, vaan kehittämisresurssit on nyt syytä kohdistaa psykiatrian avo- ja sairaalahoidon sekä asumispalvelujen yhteistyön kehittämiseen terveys- ja hyvinvointikeskuksen palvelukokonaisuuden piirissä. Kehitystyössä valmistaudutaan sujuviin hoitoketjuihin tulevan Laakson yhteissairaalan psykiatrisen sairaalahoidon kanssa.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta katsoo, että kansallisen sote-uudistuksen ollessa vielä kesken ei ole syytä käynnistää mittavia uusia organisatorisia muutossuunnitelmia. Suunnittelu on parempi aloittaa vasta sitten kun tiedetään, millainen uusi sote-malli on Helsingin kaupungin ja Uudenmaan osalta.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Mielenterveyden tukeminen ja psykiatristen sairauksien hoito sekä näihin liittyvä kuntoutus on laaja porrastettu kokonaisuus, joka käsittää erilaiset ennalta ehkäisevät ja matalan kynnyksen palvelut sekä eri tasoiset avo- ja sairaalapalvelut. Palvelukokonaisuuden yksilöllinen suunnittelu yhdessä henkilön ja hänen läheistensä kanssa sekä toteuttaminen hyvin integroituna kokonaisuutena on edellytys palvelujen myönteisille vaikutuksille terveyteen ja hyvinvointiin. Mielenterveyspalvelujen lisäksi voidaan tarvita useita muitakin palveluja, kuten päihdehoitoa ja asumispalveluja. Kokonaisuuden hallintaa voi edesauttaa se, että palvelut järjestetään yhden organisaation tuottamina."

Esittelijän perustelut

Kokouksessaan 18.5.2020 § 70 HUSin hallitus päätti esittää Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunnalle, että

1. HUS ja Helsinki toteuttavat loppuvuoden 2020 aikana valmisteluhankkeen, jossa laaditaan esitys HUSin ja Helsingin valmistelun aikana määritettävien psykiatrian alan toimintojen yhdistämisestä siten, että

a. valmistelu käsittää sekä yhdistymistä koskevan esityksen laatimisen kummankin osapuolen toimivaltaisille viranomaisille että yhdistämisen toteutussuunnitelman ja

b. tavoiteaikatauluna on, että päätös toimintojen yhdistämisestä voidaan tehdä vuoden 2021 alussa ja toimeenpanna vuoden 2022 alussa ja



01.12.2020

c. hankkeen valmistelussa tulee kuulla sekä palvelujen käyttäjiä että kummankin osapuolen henkilöstöä ja hyödyntää soveltuvin osin kokemuksia vastaavista muualla maassa toteutetuista hankkeista sekä

2. HUS ja Helsinki nimeävät kumpikin yhden vastuuhenkilön vastaamaan edellä kuvatun hankkeen toteuttamisesta; hankkeen valmistelussa voidaan hyödyntää organisaatioiden osaamista ja tarvittaessa ostopalveluja.

Koko HUSin hallituksen päätös on tämän esityslistan liitteenä 1.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Leena Turpeinen, terveys- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 52481
leena.turpeinen(a)hel.fi

Mikko Tamminen, psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 58655
mikko.tamminen(a)hel.fi

Liitteet

1 HUSin hallituksen pöytäkirjaote 18.5.2020 § 70 nimi peitetty

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Helsingin ja Uudenmaan
sairaanhoitopiiri

Otteen liitteet

Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveyslautakunta 17.11.2020 § 226

HEL 2020-006893 T 00 01 06

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

17.11.2020 Pöydälle



01.12.2020

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle jäsen Karita Toijosen ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Leena Turpeinen, terveys- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 52481
leena.turpeinen(a)hel.fi

Mikko Tamminen, psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 58655
mikko.tamminen(a)hel.fi



§ 236

Kotihoidon palvelun myöntämisen perusteet

HEL 2020-009428 T 05 00 01

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Palvelukokonaisuuden johtaja Soili Partanen ja hoitotyön asiantuntija Satu Vihersaari-Virtanen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle jäsen Reko Ravelan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Heli Koskisuola, toiminnansuunnittelija, puhelin: 310 28166
heli.koskisuola(a)hel.fi
Soili Partanen, palvelualueen johtaja, puhelin: 310 42660
soili.partanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kotihoidon myöntämisen perusteet 2021
- 2 Taulukko_kotihoidon myöntämisen perusteet 2021
- 3 RAI
- 4 Ennakoarviointi kotihoidon myöntämisen perusteet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kotihoidon asiakkaaksi tulon perusteet eli kotihoidon palvelun myöntämisen perusteet, jotka on esitetty liitteissä 1–3.

Kotihoidon palvelun myöntämisen perusteet tulevat voimaan 1.1.2021 alkaen.

Esittelijän perustelut



01.12.2020

Palvelualueen johtaja Soili Partanen ja hoitotyön asiantuntija Satu Viheraari-Virtanen ovat kutsuttuina asiantuntijoina kokouksessa läsnä tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupunkistrategian mukaisesti palvelujen kasvavaan kysyntään vastataan muun muassa uudistamalla palvelujen tuotantotapoja ja keventämällä palvelurakennetta, lisäämällä itsehoidon, omahoidon ja sähköisten palvelujen mahdollisuuksia. Kotihoidon kehittämisen painopisteet on määritelty strategian mukaisesti.

Helsingin vanhuspalveluita on kehitetty kansallisten linjausten mukaisesti, esimerkiksi palvelurakennetta on kevennetty. Lisäksi on kehitetty palvelutarpeen arviointia; keskitetty asiakasohjausyksikkö HelppiSeniори ja Seniори-info on perustettu 2018 ja kuntoutus- ja arviointiyksikkö 2019.

Vanhuspalvelulain (980/2012) muutos astui voimaan 1.10.2020. Lakiin on lisätty säännös siitä, että kunnan on käytettävä RAI-arviointijärjestelmää iäkkään henkilön toimintakyvyn arvioinnissa, jos iäkäs henkilö tarvitsee säännöllisesti annettavia sosiaalipalveluja.

Myöntämisen perusteiden tarkoitus

Kotihoidon palvelujen järjestämisen lähtökohtana on asiakkaiden oikeudenmukainen ja tasapuolinen kohtelu. Kotihoidon asiakkuuden myöntämisen perusteita tarvitaan, jotta palvelut voidaan myöntää yhdenvertaisesti kaikille helsinkiläisille asuinalueesta riippumatta. Toisaalta ikäihmisten määrän kasvaessa ja palvelutarpeiden lisääntyessä on tärkeää, että säännöllisen kotihoidon palvelut pystytään turvaamaan erityisesti paljon tukea ja palvelua tarvitseville. Helsingin kaupungin Kotihoidon myöntämisen perusteet (liitteet 1–3) toimii myös työkaluna, jonka avulla kotihoidosta voidaan viestiä asukkaille, henkilöstölle ja yhteistyökumppaneille. Liitteessä 4 on esitetty kolme eri vaihtoehtoa, joista vaihtoehto 2 on esitetty päätettäväksi.

Kotihoidon palveluilla tarkoitetaan sosiaalihoitolain (1301/2014) mukaisia kotipalveluja ja terveydenhuoltolain (1326/2010) mukaista kotisairaanhoidoa. Kunta voi yhdistää sosiaalihoitolakiin perustuvan kotipalvelun ja terveydenhuoltolakiin perustuvan kotisairaanhoidon kotihoitoksi.

Kotihoidon palvelukokonaisuuden muodostavat kotipalvelu, kotisairaanhoido ja kotihoidon tukipalvelut. Kotihoito, hoiva ja huolenpito kohdentuvat ensisijaisesti paljon hoitoa ja huolenpitoa tarvitseville ikäihmisille ja pitkäaikaissairaille.



Kotona asumista tuetaan lisäksi vahvistamalla ennaltaehkäiseviä palveluja. Helsingissä on kehitetty viime vuosina seniorikeskusten avoimia palveluita ja panostettu palveluneuvontaan sekä etäpalvelujen ja digitaalisten palveluiden kehittämiseen. Lisäksi on kehitetty hyvinvointisuunnitelman mukaisia liikkumista tukevia palveluja kotihoidossa ja muissa palveluissa. Nämä kaikki tarjoavat uusia vaihtoehtoja perinteisen kotihoidon tilalle ja rinnalle.

Säännöllistä kotihoitoa myönnetään

- Henkilölle, jonka toimintakyky on selkeästi alentunut ja joka ei selviydy säännöllisistä, päivittäisistä perustoiminnoista itsenäisesti, omaisten tai muiden palveluntuottajien avulla. Päivittäisillä perustoiminnoilla tarkoitetaan toimintoja, jotka ovat välttämättömiä kotona selviytymisessä, kuten henkilökohtaisen hygienian hoito, pukeutuminen ja ravitsemus.
- Henkilölle, joka tarvitsee sairaanhoidollista apua, mutta ei fyysisen, psyykkisen tai sosiaalisen toimintakyvyn rajoittuneisuutensa vuoksi kykene joko itsenäisesti tai saattajan avustamana käyttämään terveyskeskuksen tai yksityisen tarjoamia palveluja.
- Henkilölle, joka on kunnallisen omaishoidon tuen piirissä, ja hänen omaishoitajansa jaksamista on tarkoituksenmukaista tukea kotihoidon palveluilla.

Tilapäistä kotihoitoa myönnetään

- Henkilölle, jolla on tilapäinen sairaanhoidollinen tarve, tai muu tilapäisen toimintakyvyn alenemisesta johtuva kotipalvelun tarve. Palvelu on lyhytaikaista, enintään kaksi kuukautta kestävää.

Palvelutarpeen arviointi

Palvelutarve selvitetään yhteistyössä asiakkaan ja hänen omaisensa tai läheisensä kanssa. Palvelutarpeen selvittäminen aloitetaan tapauksen kiireellisyydestä riippuen joko välittömästi tai viimeistään seitsemän vuorokauden sisällä yhteydenotosta (yli 75-vuotiailla). Palvelutarpeen arvioinnin tekee keskitetty asiakasohjausyksikkö. Arviointiin osallistuu tarvittaessa esimerkiksi kuntoutuksen asiantuntija.

Palvelutarpeen arviointi perustuu aina asiakkaan kokonaistilanteeseen huomioiden asiakkaan omat voimavarat ja mielipide avun tarpeesta. Asiakkaan toimintakyvyn lisäksi palvelujen myöntämiseen vaikuttavat sosiaalinen verkosto, omaisten ja läheisten osallistumismahdollisuudet, asunto-olosuhteet sekä mahdolliset omarahoitteiset palvelut. Asiakkaan palvelutarpeen arvioinnissa ja kotihoidon myöntämisen arvioinnissa käytetään perustana RAI-arviointijärjestelmää.



RAI (Resident Assessment Instrument) on vanhushuollon työntekijöiden käyttöön suunniteltu laaja hoidon tarpeen ja laadun arviointimenetelmä. Järjestelmän eri mittarit mittaavat asiakkaan arjen suoriutumista, psyykkistä ja kognitiivista vointia, sosiaalista toimintakykyä ja hyvinvointia, terveydentilaa, ravitsemusta ja kipua. Keskeisimmät palveluntarpeen arvioinnissa käytetyt mittarit ovat arkisuoriutumisen ja perustoimintojen (ADLh), kognition (CPS), sekä palveluntarpeen (MAPLe) mittarit.

Jatkossa viranhaltijan tekemässä päätöksenteossa arvioidaan asiakkaan kokonaistilanne noudattaen sosiaali- ja terveyslautakunnan hyväksymiä kotihoidon myöntämisperusteita.

Esityksen asiakkaisiin kohdistuvat vaikutukset

Väestöennusteiden mukaan 75-vuotiaiden väestöosuuden nopeampi kasvu alkaa Helsingissä vuoden 2020 jälkeen. Helsingissä väestön suhteellinen ikääntyminen on ollut selvästi hitaampaa verrattuna muihin pääkaupunkiseudun kuntiin. Yli 75-vuotiaista helsinkiläisistä noin 92,6 prosenttia asuu kotona.

Kotihoidon palvelut ovat vahvasti sidoksissa asiakkaiden ikään, palvelujen käyttö kasvaa asiakkaiden ikääntyessä. Kotihoidon palveluista 70 prosenttia kohdistuu 80 vuotta täyttäneille asiakkaille. Esityksessä arvioitu asiakkaiden määrän lasku kohdistunee eniten alle 80-vuotiaisiin, joille on räätälöitävissä mielekkäitä kotihoidolle vaihtoehtoisia toimintakykyä vahvistavia palveluja.

Helsingissä kotona toteutettava hoito ja huolenpito järjestetään jatkossa yhä enemmän kotihoidon ja kotihoitoa tukevilla yhteen sovitetuilla tukitoimilla, esimerkiksi kotihoito yhdistettynä erilaisiin etäpalveluihin, alueellisten seniorikeskusten palvelukeskustoimintaan, arviointi- ja kuntoutusjaksoihin ja muihin kaupungin ja kolmannen sektorin palveluihin. Arvioidaan, että yhä suurempi osa asiakkaista pärjää muilla kotona asumista tukevilla palveluilla tulevaisuudessa, tätä kehityssuuntaa ja palveluja kehitetään edelleen. Säännöllisestä kotihoidosta muodostunee sovitusti määräaikainen palvelujakso aikaisempaa useammin, koska käytettävissä oleva palveluvalikoima on laajentunut.

Esityksen kotihoidon toimintamenoihin kohdistuvat vaikutukset

Kotihoidossa on yli 1 700 vakanssia. Henkilöstötarvetta suhteessa asiakkaiden hoidon tarpeeseen tarkastellaan säännöllisesti. Kotihoitoon on lisätty yli 100 lähihoitajan ja sairaanhoitajan vakanssia viimeisen kolmen vuoden aikana.



Kotihoidon resurssien jakaantumiseen vaikuttavat ostopalveluina tai muilla tavoin tuotetut kotihoito- ja tukipalvelut. Helsinki tuottaa kotihoitosta valtaosan omana toimintana, noin kahdeksan prosenttia on ostopalvelua tai palvelusetelillä tuotettua palvelua. Kotihoidon tukipalvelut ovat kokonaan ostettua toimintaa. Resurssien jakautumiseen vaikuttavat myös muun muassa lääkkeiden annosjakelu, lääkeautomaatit sekä etäpalvelujen kehittäminen.

Kaupunkistrategian mukaan kaupungin toimintamenoja talousarviossa määrittävät väestönkasvu ja kustannustason muutos sekä tuottavuuden parantaminen. Vuoden 2021 talousarviossa ikääntymisen vaikutuksia ei ole huomioitu, vaan toimintamenoja määrittävät kustannusindeksin ja palkankorotusten aiheuttama kustannusten kasvu. Kotihoidon tuottavuustavoite toteutunee muun muassa kotihoidon etäpalvelujen kasvulla.

Esityksen vaihtoehtojen taloudelliset vaikutukset kohdistuvat palveluvalikoimaan esimerkiksi siten, että senioripalvelujen sisällä voidaan kohdistaa resursseja palvelusta toiseen, mutta senioripalvelujen resurssi ei vähene.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Kotihoidon yhtenäisten myöntämisperusteiden myötä oikeudenmukaisuus, tasapuolisuus ja avoimuus paranevat. Oikea-aikainen ja asiakaslähtöinen palvelutarpeen arviointi ottaa asiakkaan omat voimavarat käyttöön ja lisää asiakkaan osallisuutta, millä on myönteisiä terveys- ja hyvinvointivaikutuksia. Asiakkaat kokevat, että kotona asuminen on mielekästä mahdollisimman pitkään.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Heli Koskisuo, toiminnansuunnittelija, puhelin: 310 28166
heli.koskisuo(a)hel.fi
Soili Partanen, palvelualueen johtaja, puhelin: 310 42660
soili.partanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kotihoidon myöntämisen perusteet 2021
- 2 Taulukko_kotihoidon myöntämisen perusteet 2021
- 3 RAI
- 4 Ennakoarviointi kotihoidon myöntämisen perusteet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 237

Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Anna Vuorjoen toivomusponnosta koskien mielenterveyskuntoutujien asumispalvelujonojen purkamisen toimenpidesuunnitelmaa

HEL 2020-007842 T 00 00 03

Lausunto

Sosiaali- ja terveyslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon valtuutettu Anna Vuorjoen mielenterveyskuntoutujien asumispalvelujonojen purkamista koskevasta toivomusponnosta:

”Toivomusponnossa kaupunginvaltuusto edellyttää selvittämään mahdollisuutta laatia toimenpidesuunnitelma siitä, miten mielenterveyskuntoutujien asumispalveluiden jonot saadaan puretuksi ennen psykiatrian osastotoimintojen siirtymistä Auroran sairaalasta Laakson yhteissairaalaan.

Helsingissä on laadittu asunnottomuuden vähentämisen toimenpideohjelma. Sosiaali- ja terveystoimi on aloittanut mielenterveyskuntoutujien asumispalvelujonojen purkamisen osana tätä kaupunkitasoista toimenpideohjelmaa ja jatkanut asunnottomuutta vähentävien sosiaali- ja terveyspalvelujen kehittämistä valtionavustuksen tuella toteutettavalla erillishankkeella. Auroran sairaalaan perustetaan vuoden 2021 alussa kaksi uutta asumisyksikköä mielenterveyskuntoutujille.

Helsingissä arvioidaan olevan vajaat 4000 asunnotonta. Syyskuussa sosiaali- ja terveystoimen asunnottomien jonossa oli kaikkiaan 1002 asunnotonta, joista 325 jonotti mielenterveysasiakkaiden asumisyksikköön ja 677 asunnottomien yksikköön. Helsingin asunnottomien asumispalveluissa on 14 asumisyksikköä, joista kolme on omaa toimintaa. Asunnottomien asumispaikkoja on noin 4000 (itsenäistä asumista, tukiasumista ja palveluasumista) ja mielenterveyskuntoutujien asumispaikkoja on noin 2000. Ostopalvelujen osuus kustannuksista on noin 85 prosenttia ja kaupunki käyttää palvelusta kaiken olemassa olevan kapasiteetin. Virtaavuuden näkökulmasta asiakkaan palveluasumiseen siirtymisen prosessi on pitkä ja prosessista poistuvia asiakkaita on vähän.

Helsingissä on tehty sosiaali- ja terveystoimen, kaupunkiympäristön toimialan ja kaupunginkanslian yhteistyönä toimenpidesuunnitelma asunnottomuuden ennaltaehkäisemiseksi ja vähentämiseksi. Tuetun asumisen jonoja on purettu. Sosiaali- ja terveystoimialalla on hankittu esimerkiksi mielenterveysasiakkaiden asumispalveluja noin 10 000



asumisvuorokautta enemmän vuoden 2020 syyskuun lopun tilanteessa kuin vastaavana ajankohtana viime vuonna. Lisäksi psykiatrian avohoidon liikkuvia palveluja on lisätty mielenterveysasiakkaiden asumiseen.

Sosiaali- ja terveystoimi kehittää asunnottomuutta vähentäviä sosiaali- ja terveystoimen palveluja myös valtionavustuksen tuella toteutettavalla erillishankkeella. Hanke on aloitettu lokakuussa 2020, ja se kestää kaksi vuotta. Hankkeessa parannetaan matalan kynnyksen palveluja ja toimintamalleja, joiden kautta erityisen tuen tarpeessa oleva henkilö saa sujuvasti avun yksilöllisiin tarpeisiinsa. Erillishanke liittyy hallituksen tavoitteeseen asunnottomuuden puolittamiseksi ja Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman tavoitteisiin. Hanke on osa kaupunkitasoista strategianmukaista asunnottomuuden ennaltaehkäisyä ja vähentämisen toimenpideohjelmia, ja toimenpiteillä parannetaan sosiaali- ja terveystoimen paljon palveluita tarvitsevien asiakkaiden palveluita.

Auroran sairaalassa on tällä hetkellä 214 psykiatrian sairaansijaa. Pääkaupunkiseudun sairaala-aluevisio 2030 mukaisesti Laakson yhteissairaalan hankesuunnitelmassa Helsingille on varattu 175 psykiatrian sairaansijaa. Laakson sairaalan on suunniteltu valmistuvan aikaisintaan vuonna 2026.

Mielenterveyskuntoutujien palveluasumiseen jonotti kuluvan vuoden lokakuussa Aurorassa 50 henkilöä. Jonottajista vajaa puolet odotti palveluasumispaikkaa Auroran sairaalan vuodeosastoilla. Loput jonottavat palveluasumispaikkaa Auroran sairaala-alueella sijaitsevissa psykiatrian asumiskuntoutusyksiköissä.

Vuoden 2021 alussa Auroran sairaalan 30 psykiatrian sairaansijaa muutetaan kahdeksi kuntouttavaksi mielenterveyspotilaiden asumisyksiköksi. Auroran sairaalaan jää näin 184 sairaansijaa ja 128 psykiatrian asumiskuntoutuspaikkaa. Laakson yhteissairaalaan suunniteltu sairaalahoidon kapasiteetti on riittävä, eikä muutos vähennä Helsingin kykyä vastata akuuttiin psykiatrisen sairaalahoidon tarpeeseen. Samassa yhteydessä sairaalasta vapautuvia henkilöstöresursseja kohdennetaan kotiin vietäviin avohoitopalveluihin. Tavoitteena on lisätä kotona asumisen tukea, vähentää sairaalahoidon tarvetta ja edistää asukkaan kuntoutumista kohti kevyempiä asumispalveluja. Psykiatrisen hoidon, kotihoidon ja asumispalvelujen yhteistyötä vahvistetaan.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Mielenterveyskuntoutujien palveluasumispaikkojen puutteen vaikutukset kohdistuvat haavoittuvan potilasryhmän kuntoutumismahdollisuuksiin pitkittämällä tarpeetonta sairaalassaoloa ja heikentämällä kuntoutujan asuinolosuhteita sekä sosiaalisia elinolosuhteita.”



Käsittely

Psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja Mikko Tamminen oli kutsuttuna asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Mikko Tamminen, psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 58655
mikko.tamminen(a)hel.fi

Liitteet

1 Vuorjoki Anna, toivomusponsi, Kvsto 10.6.2020 asia 10

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus

Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja Mikko Tamminen on kutsuttuna asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Kaupunginkanslia on pyytänyt sosiaali- ja terveyslautakunnalta lausuntoa kaupunginhallitukselle valtuutettu Anna Vuorjoen toivomusponnosta koskien mielenterveyskuntoutujien asumispalvelujonojen purkamisen toimenpidesuunnitelmaa. Toivomusponnossa kaupunginvaltuusto edellyttää selvittämään mahdollisuutta laatia toimenpidesuunnitelma siitä, miten mielenterveyskuntoutujien asumispalveluiden jonot saadaan puretuksi ennen psykiatrian osastotoimintojen siirtymistä Auroran sairaalasta Laakson yhteissairaalaan.

Lausuntoa on pyydetty 15.12.2020 mennessä.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Mikko Tamminen, psykiatria- ja päihdepalvelujen johtaja, puhelin: 310 58655
mikko.tamminen(a)hel.fi

Liitteet

1 Vuorjoki Anna, toivomusponsi, Kvsto 10.6.2020 asia 10



01.12.2020

Asia/7

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukiello, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 238

Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Pauliina Saareksen ym. aloitteesta koskien uusperheiden tuen tarpeen kartoitusta ja perhevalmennuksen kokeilua

HEL 2020-010202 T 00 00 03

Lausunto

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle jäsen Hannu Tuomisen ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Maria Kahila, suunnittelupäällikkö, puhelin: 310 43087
maria.kahila(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Pauliina Saareksen aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta antaa seuraavan lausunnon kaupunginhallitukselle valtuutettu Pauliina Saareksen ja 18 muun valtuutetun aloitteesta uusperheiden tuen tarpeen kartoituksesta ja uusperheille suunnatun perhevalmennuksen kokeilusta:

"Aloitteessa todetaan, että ensimmäistä yhteistä lastaan odottavat uusperheet jäävät usein vaille neuvoloiden perhevalmennuksen palveluja ja neuvolan kautta tulisi tarjota uusperheille räätälöityä perhevalmennusta tai perheneuvontaa sekä aktiivisesti tarjota tukea uusperheille. Aloitteessa esitetään, että sosiaali- ja terveystoimiala toteuttaa kartoituksen uusperheiden tuen tarpeesta ja käynnistää kokeilun uusperheille suunnatusta perhevalmennuksesta.

Perhevalmennus ryhmävalmennuksena tai etävalmennuksena on kohdennettu ensisynnyttäjälle. Valmennuskokonaisuus koostuu helsinkiläi-



sille ensisynnyttäjille ennen vauvan syntymää fysioterapiaryhmästä raskausviikoilla 15–25, neuvolan toteuttamista etäperhevalmennuksista raskausviikon 20 jälkeen sekä synnytyksen jälkeen leikkipuistoissa pidettävästä vauvaperhetoiminnasta. Perhevalmennuksen teemoina ovat vanhemmuus, vauvaperheen arki sekä synnytys ja siihen mahdollisesti liittyvä kivunlievitys.

Vauvan syntymä on ensisynnyttäjälle merkittävä, uusi kokemus, ja perhevalmennuksella pyritään tukemaan ensisynnyttäjän ja hänen puolisonsa valmistautumista vauvan syntymään. Perhevalmennukseen voi myös osallistua, mikäli perheen toinen vanhemmista on tulossa vanhemmaksi ensimmäistä kertaa. Uusperheissä ensimmäisen, yhteisen vauvan syntymä on uusi tilanne vanhemmille uuden parisuhteen myötä, ja myös heillä on mahdollisuus osallistua perhevalmennukseen.

Kaikkien perheiden kanssa keskustellaan äitiys- ja lastenneuvolakäynneillä parisuhteesta ja vanhemmuudesta ja selvitetään vastaanotokäynneillä vanhempien ja perheen tuen tarvetta. Tämän lisäksi sosiaali- ja terveystoimen neuvolatoiminnalla on kaikille vauvaperheille tai pikkulapsiperheille tarkoitettu Helsingin neuvolan chat sekä Tarvitsen apua -nappi perheille, jotka kokevat tarvitsevansa tukea vanhemmuuteen tai arjen haasteisiin.

Mikäli perheellä on lisätuen tarvetta, heille voidaan tarjota muun muassa lapsiperheiden sosiaaliohjaajan tai perheneuvolan tukea. Perheneuvola järjestää uusperheiden vanhemmille, lasten iästä riippumatta, hyvin matalan kynnyksen tukea avoimilla uusperheluennoilla, jotka on tarkoitettu saadaan videotallenteena Perheentuki -sivustolle tai muulle digitaaliseen alustalle.

Helsingin kaupungin Perheentuki-sivustolla ja Naistalo-sivustoilla on kattavasti tietoa ja tukea eri elämäntilanteissa oleville perheille, jossa on perhevalmennusmateriaalia kaikille lasta odottaville perheille. Sivustoilla on tietoa synnytykseen, imetykseen ja vastasyntyneen hoitoon liittyen, vauvan isän tai puolison rooliin sekä vanhemmuuteen valmistautumiseen. Myös Väestöliitolla, Uusperheiden liitolla, Mannerheimin lastensuojeluliitolla ja HUSilla on internetissä kattavasti tietoa vauvan syntymään, vanhemmuuteen ja parisuhteeseen liittyen sekä erilaisia neuvonta- ja chattipalveluja ja vertaisryhmätoimintaa.

Perheille suunnatuissa palveluissa huomioidaan lähtökohtaisesti perheiden erilaiset elämäntilanteet ja tukea erilaisiin perhetilanteisiin on jo nyt saatavissa, mistä syystä sosiaali- ja terveyslautakunta ei näe tarpeellisina tehdä erillistä kartoitusta uusperheiden tuen tarpeesta tai keilua heille suunnatusta perhevalmennuksesta.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Postiosoite

PL 6000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
sosiaalijaterveys@hel.fi

Käyntiosoite

Toinen linja 4 A
Helsinki 53
www.hel.fi/sote

Puhelin

+358 9 310 5015

Faksi

+358 9 310 42504

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F11880001200052430

Alv.nro

F102012566



01.12.2020

Perhevalmennuksella pyritään tukemaan ensimmäistä kertaa vanhemmaksi tulevien vanhempien valmistautumista vauvan syntymään ja vanhemmuuteen. Myös uusperheissä, joissa on lapsia aiemmista parisuhteista uuden vauvan syntymä vaikuttaa vanhemmuuteen ja parisuhteeseen. Uusperheille on tarjolla monipuolisesti ja kattavasti tukea sekä vastaanottokäynteinä, että erilaisia neuvonta- chat- ja verkkopalveluja. Kaikilla uusperheille tarjotulla tuella edistetään perheen ja vanhempien hyvinvointia ja vanhemmuutta."

Esittelijän perustelut

Kaupunginkanslia on pyytänyt sosiaali- ja terveyslautakunnan lausuntoa kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuutettu Pauliina Saareksen ja 18 muun kaupunginvaltuutetun aloitteesta koskien uusperheiden tuen tarpeen kartoitusta ja perhevalmennuksen kokeilua. Lausuntoa on pyydetty 15.12.2020 mennessä.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Maria Kahila, suunnittelupäällikkö, puhelin: 310 43087
maria.kahila(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Pauliina Saareksen aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 239

Valtion Helsingin kaupungille luovuttamien kuolinpesien varojen käyttäminen järjestöjen avustamiseen vuonna 2021

HEL 2020-011426 T 02 07 02

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle jäsen Tapio Bergholmin ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että vuonna 2021 käytetään lautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin syksyn 2020 haussa valtion perintönä kaupungille saatujen kuolinpesien varoja enintään 2 400 000 euroa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.



Kaupunginvaltuusto hyväksyi 29.1.2020 § 17 hallintosäännön muutoksen (10 luku 1 § 3 mom. 9 kohta), jolla toimivalta valtionperintönä saadun ja toimialalle osoitetun omaisuuden käytöstä lisättiin toimialalautakunnan yleiseen toimivaltaan sekä sosiaali- ja terveyslautakunnan erityisestä toimivallasta poistettiin toimivalta valtion perintönä saaman ja kaupungille luovuttaman omaisuuden käytöstä.

Kaupunginhallitus päätti 8.6.2020 § 351 vahvistaa valtionperintönä kaupungille tulevien kuolinpesien varojen hakuperusteiksi ja käyttötarcoitukseksi sosiaali- ja terveystoimialan sekä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan myöntämät avustukset toimintaan, jolla tuetaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Laajennettaessa valtionperintöjen käyttöä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalle, talousarvion budjetointikäytännöt tullaan uudistamaan vuoden 2021 talousarviossa.

Helsingin kaupungin saamien valtionperintöjen talousarviokäsittelyyn liittyen on perustettu kaupunginhallituksen talousarviokohdan alle uusi bruttobudjetoitu talousarviokohta 1 30 03 Valtionperinnöt ja tämän kohdan talousarvioehdotus on valmisteltu osana kaupunginkanslian talousarviovalmistelua. Tälle talousarviokohdalle kirjataan jatkossa kaikkien valtionperintöjen tulot ja menot.

Talousarviokohdalta myönnetään valtionperinnöistä avustuksiin sosiaali- ja terveystoimialalle yhteensä 2 950 000 euroa vuodelle 2021.

Kyseiseltä talousarviokohdalta osoitetaan myös kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle sekä sosiaali- ja terveystoimialalle eräeseen vuonna 2020 kaupungille luovutettuun yksittäiseen valtionperintöön liittyvät avustussmäärärahat, mitä tullaan käyttämään vuodesta 2021 alkaen. Kaupunginhallitus vahvisti 9.11.2020 mainitun valtionperinnön käyttötarkoitukset.

Alkuvuodesta 2021 toteutetaan erillinen avustushaku, johon osoitetaan edellä mainitusta sosiaali- ja terveystoimialalle osoitetusta määrärahas- ta 550 000 euroa. Erillishaussa myönnettävät avustukset kohdennetaan iäkkäiden ihmisten hyvinvoinnin ja toimintakyvyn tukemiseen lisäämällä mahdollisuuksia liikkumiseen ja kulttuuritoimintaan. Asia tuodaan tar- kemmin määriteltyine tavoitteineen ja hakuaikoineen lautakunnan pää- tettäväksi 8.12.2020.

Esittelijä ehdottaa, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa vuonna 2021 järjestöjen avustamiseen syksyn 2020 haussa valtion perintönä kaupungille saatujen kuolinpesien varoja enintään 2 400 000 euroa.

Esitykset avustusvarojen kohdentamisesta ovat tämän kokouksen esi- tyslistalla.



01.12.2020

Asia/9

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Tiedoksi

Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 240

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen

HEL 2020-011410 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Lapset ja lapsiperheet
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Lapset ja lapsiperheet
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 19 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 971 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 30 800 euroa niille lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisälly edellä mainittuun taulukkoon.

- hylätä yhden liitteen 1 taulukossa mainittu hakemus taulukoissa esitetyin perusteluin.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa:

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.



- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten hakuaika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoite, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaimosta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraava-



vat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen tai lähettämisen hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustusjärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.



Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 § 73 päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta korona-tilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronavirustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutessaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttötarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jälkeinkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveystoimen palvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avustuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin kuvataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.

Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityksessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000



euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteisumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuaikana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myön-



netty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin



kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	20	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen (HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset (HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään lasten- ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen liittyviä avustuksia (20 kappaletta) haettiin yhteensä 1 453 159 euroa ja myönnettäväksi esitetään 19 hakemukselle 971 000 euroa. Hakemuksista yksi esitetään hylättäväksi.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallin-



non talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaihtoehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatautuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi



01.12.2020

Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Lapset ja lapsiperheet
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Lapset ja lapsiperheet
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote
Palvelukokonaisuuksien johtajat

Otteen liitteet
Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta
Liite 1
Liite 3
Liite 4
Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 241

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen

HEL 2020-011411 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Nuoret ja aikuiset
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Nuoret ja aikuiset
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 16 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 1 473 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 18 600 euroa niille nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisällä edellä mainittuun taulukkoon.

- hylätä kuusi liitteen 1 taulukossa mainittua hakemusta taulukoissa esitetyin perusteluin.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa:

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.



- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten hakuaika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoite, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaimosta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraava-



vat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen tai lähettämisen hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustusjärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.



Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 § 73 päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta korona-tilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronaviirustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutessaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttötarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jälkeinkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveystoimen palvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avustuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin kuvataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.

Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityksessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000



euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteisumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuaikana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myön-



netty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin



01.12.2020

kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	20	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen(HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset(HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen liittyviä avustuksia (22 kappaletta) haettiin yhteensä 2 354 789 euroa ja myönnettäväksi esitetään 16 hakemukselle 1 473 000 euroa. Hakemuksista kuusi esitetään hylättäväksi.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallinnon talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaih-



toehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronataruntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678



01.12.2020

miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Nuoret ja aikuiset
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Nuoret ja aikuiset
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote

Avustusta hakeneet

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Liite 1

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuden johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 242

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen

HEL 2020-011412 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Ikäihmiset
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Ikäihmiset
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 4 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 171 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 38 200 euroa niille ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisällä edellä mainittuun taulukkoon.

- hylätä yhden liitteen 1 taulukossa mainitun hakemuksen taulukoissa esitetyin perusteluin.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa:

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.



- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten hakuaika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoite, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaimosta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraava-



vat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen tai lähettämisen hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustusjärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.



Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 § 73 päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta korona-tilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronavirustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutessaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttötarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jälkeinkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveystoimen palvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avustuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin kuvataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.

Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityksessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000



euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteisumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuaikana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myön-



netty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin



kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	20	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen (HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset (HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen liittyviä avustuksia (5 kappaletta) haettiin yhteensä 283 100 euroa ja myönnettäväksi esitettiin 4 hakemukselle 171 000 euroa. Hakemuksista yksi esitetään hyödylliseksi.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallin-



non talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaihtoehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatautuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten haku-aika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi



01.12.2020

Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Ikäihmiset
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Ikäihmiset
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote

Avustusta hakeneet

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Liite 1

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 243

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 kansanterveysjärjestöjen tukemiseen

HEL 2020-011413 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Kansanterveysjärjestöt
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Kansanterveysjärjestöt
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 7 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 158 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 35 300 euroa niille kansanterveysjärjestöjen tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisälly edellä mainittuun taulukkoon.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.
- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.



- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Talouspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten haku-aika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoitte, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaimosta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraavat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen



pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tiliotteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen tai lähettämisen hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustujärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.

Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus



28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 § 73 päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta korona-tilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronavi-rustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutessaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttö-tarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jäl-keenkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosi-aali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveystoimen palvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnal-le esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avus-tuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään so-siaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin ku-vataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.

Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityk-sessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000 euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.



Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteissumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydetyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuajana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myönnetty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja



todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.



Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	20	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen (HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset (HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään kansanterveysjärjestöjen tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Kansanterveysjärjestöjen tukemiseen liittyviä avustuksia (7 kappaletta) haettiin yhteensä 247 000 euroa ja myönnettäväksi esitetään 7 hakemukselle 158 000 euroa.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallinnon talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaihtoehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi



Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronataruntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

1 Avustusesitykset Kansanterveysjärjestöt



-
- | | |
|---|--|
| 2 | Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Kansanterveysjärjestöt |
| 3 | Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013 |
| 4 | Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019 |
| 5 | Saatekirje |

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote

Avustusta hakeneet

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Liite 1

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 244

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 mielenterveystyön ja päihdetyön tukemiseen

HEL 2020-011414 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Mielenterveys- ja päihdetyö
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Mielenterveys- ja päihdetyö
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 21 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 1 302 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 46 500 euroa niille mielenterveystyön ja päihdetyön tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisälly edellä mainittuun taulukkoon.

- hylätä yhden liitteen 1 taulukossa mainitun hakemuksen taulukoissa esitetyin perusteluin.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.



- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa

tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten haku-aika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoitte, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaimosta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraava-



vat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen tai lähettämisen hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustusjärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.



Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 (§ 73) päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta koronatilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronavirustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutessaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttötarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jälkeenkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveyspalvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avustuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin kuvataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.

Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityksessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000



euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteissumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuaikana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myön-



netty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin



01.12.2020

kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	22	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielen terveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen (HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset (HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään mielen terveystyön ja päihdetyön tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Mielen terveystyön ja päihdetyön tukemiseen liittyviä avustuksia (22 kappaletta) haettiin yhteensä 1 837 953 euroa ja myönnettäväksi esitetään 21 hakemukselle 1 302 000 euroa. Hakemuksista yksi esitetään hylättäväksi.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallinnon talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaih-



toehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronataruntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678



01.12.2020

miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Mielenterveys- ja päihdetyö
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Mielenterveys- ja päihdetyö
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote

Avustusta hakeneet

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Liite 1

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 245

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 vammais- ja kehitysvammatyön tukemiseen

HEL 2020-011415 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Vammais- ja kehitysvammatyö
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Vammais- ja kehitysvammatyö
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 10 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 497 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 18 000 euroa niille vammais- ja kehitysvammatyön tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisälly edellä mainittuun taulukkoon.

- hylätä yhden liitteen 1 taulukossa mainitun hakemuksen taulukoissa esitetyin perusteluin.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.



- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten hakuaika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoite, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaimosta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraava-



vat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen tai lähettämisen hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustusjärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.



Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 § 73 päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta korona-tilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronaviirustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutessaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttötarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jälkeinkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveystoimen palvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avustuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin kuvataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.

Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityksessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000



euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteissumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuaikana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myön-



netty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäsesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin



01.12.2020

kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	20	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen(HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset(HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään vammais- ja kehitysvammatyön tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Vammais- ja kehitysvammatyön tukemiseen liittyviä avustuksia (11 kappaletta) haettiin yhteensä 746 100 euroa ja myönnettäväksi esitetään 10 hakemukselle 497 000 euroa. Hakemuksista yksi esitetään hylättäväksi.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallinnon talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaih-



toehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronataruntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678



01.12.2020

miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Vammais- ja kehitysvammatyö
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Vammais- ja kehitysvammatyö
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote
Avustusta hakeneet

Otteen liitteet
Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta
Liite 1
Liite 3
Liite 4
Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 246

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 maahanmuuttajatyön tukemiseen

HEL 2020-011416 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Maahanmuuttajajärjestöt
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Maahanmuuttajajärjestöt
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 11 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 350 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.



- osoittaa toimialajohtajan päätettäväksi enintään 20 600 euroa niille maahanmuuttajatyön tukemista koskeville hakemuksille, jotka ovat suuruudeltaan enintään 10 000 euroa ja jotka eivät sisälly edellä mainittuun taulukkoon.

- hylätä viisi liitteen 1 taulukossa mainittua hakemusta taulukoissa esitetyin perusteluin.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.
- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.



- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Talouspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten hakuaika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoite, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaaomasta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraava-



vat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämisen tai lähettämisen hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimea koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustusjärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopuneet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.



Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 § 73 päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta korona-tilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronavi-rustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutessaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttö-tarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jäl-keenkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosi-aali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveyspalvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnal-le esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avus-tuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään so-siaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin ku-vataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.

Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityk-sessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000



euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteisumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuaikana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myön-



netty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset

Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin



kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	20	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen(HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset(HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään maahanmuuttajatyön tukemiseksi myönnettävät avustukset.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Maahanmuuttajatyön tukemiseen liittyviä avustuksia (16 kappaletta) haettiin yhteensä 842 936 euroa ja myönnettäväksi esitetään 11 hakemukselle 350 000 euroa. Hakemuksista viisi esitetään hylättäväksi.

Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallinnon talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaih-



toehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronataruntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuriset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuriset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuriset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveysalan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678



01.12.2020

miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Maahanmuuttajajärjestöt
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Maahanmuuttajajärjestöt
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote

Avustusta hakeneet

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Liite 1

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 247

Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustukset järjestöille vuodelle 2021 monialayhdistysten toiminnan tukemiseen sekä varaus vuoden aikana mahdollisesti ilmeneviin yllättäviin tarpeisiin

HEL 2020-011417 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Ennen asian käsittelyä todettiin esteellisyydet ja esteelliset jäsenet poistuivat kokouksesta asian koko käsittelyn ajaksi ja varajäsen osallistui asian käsittelyyn seuraavasti:

Jäsen Cecilia Ehrnrooth ilmoitti esteellisyytensä perusteeksi hallintolain 28.1 §:n 4 kohdan mukaisen palvelussuhdejääviyden, ja hänen varajäsenensä Johan Lund osallistui asian käsittelyyn.

Jäsen Reko Ravela ilmoitti esteellisyytensä perusteeksi hallintolain 28.1 §:n 2 kohdan mukaisen edustusjääviyden. Varajäsen ei osallistunut asian käsittelyyn.

Sosiaali- ja terveyslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle puheenjohtaja Sanna Vesikansan ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, taluspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi
Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Moniala
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Moniala
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje



Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöjen 5 hakemukselle avustusta vuoden 2021 toimintaan yhteensä 1 239 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti.

- osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000 euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää avustusten ehdoista seuraavaa

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2021 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana.
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta sosiaali- ja terveystoimialalle, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa sosiaali- ja terveyslautakunnalle selvitys vapaamuotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2021 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toimintantarkastuskertomus, allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta löytyy pykälä vastuuvapauden myöntämisestä.
- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita.
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata.



- Sosiaali- ja terveystoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle.
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut.
- Osa päätöksistä tehdään poikkeuksellisesti ehdollisina, sillä kaikki hakijat eivät ole toimittaneet pakollisena liitteenä vaadittua allekirjoitettua vuosikokouksen pöytäkirjaa. Aikaa on annettu 31.12.2020 asti.
- Koronapandemiatilanteen vuoksi edellytetään, että järjestöjen toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronatartuntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kehottaa talouden tuki - yksikköä huolehtimaan avustusten maksatuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmikuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa.

Esittelijän perustelut

Taluspäällikkö Armi Vadén ja erityissuunnittelija Miikka Keränen ovat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat lautakunnan käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 3.9.2013 § 288 vahvistaa tämän päätöksen liitteenä 3 olevat perusteet noudatettaviksi jaettaessa järjestöille avustuksia sosiaali- ja terveystoimen määrärahoista. Nämä perusteet täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723, jotka ovat asian liitteenä 4.

Vuoden 2021 avustusten haku ja hakijoiden neuvonta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2021 avustusten haku-aika oli 1.–30.9.2020. Hakukuulutus julkaistiin 30.8.2020 sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla suomeksi ja ruotsiksi sekä 1.9.2020 Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa. Ilmoituksissa kerrottiin nettiosoitte, josta löytyivät yksityiskohtaiset avustusten jakoperusteet ja hakuohjeet.



Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä tai noutaa kaupungin kirjaaamosta. Hakemuksen mukana järjestöä pyydettiin toimittamaan seuraavat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2021, alustava talousarvio 2021, vahvistettu tuloslaskelma 2019, vahvistettu tase 2019, toimintakertomus 2019, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2019 sekä vuonna 2020 pidetyn vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2019. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tilioitteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, mikäli nämä tiedot olivat muuttuneet. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 30.9.2020 kello 16.00.

Hakuaikana hakijoilta tuli yhteydenottoja sosiaali- ja terveystoimen talouden tuki -yksikköön puhelimitse ja sähköpostitse. Kaikkiin yhteydenottoihin vastattiin ja hakijoita tavattiin, mikäli he sitä toivoivat.

Sähköinen haku

Kaupungin asiointipalvelussa (asiointi.hel.fi) tehtiin hakuaikana normaaleja huoltotoimenpiteitä, jonka aikana sähköisessä asiointissa oli katkoja. Katkojen ei todettu aiheuttaneen hakijoille ongelmia sähköisen hakemuksen täyttämässä tai lähettämässä hakuajan puitteissa.

Saapuneet hakemukset ja niiden tekninen käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2021 saapui sähköiseen järjestelmään 175 kappaletta, paperilla kirjaamoon 20 kappaletta ja poikkeuksellisesti yksi suojatulla sähköpostilla kirjaamon kautta eli yhteensä 196. Yksikään hakija ei perunut hakemustaan. Muilta hallintokunnilta tiedusteltiin, oliko niiden avoinna oleviin hakuihin saapunut erehdyksessä sosiaali- ja terveystoimeen koskevia hakemuksia. Näin löytyi kaupunginkansliasta kaksi hakemusta ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta yksi hakemus. Nämä hakemukset olivat mukana sähköisessä avustusjärjestelmässä ja siten mukana edellä mainitussa hakemusten yhteismäärässä 196. Yksi sosiaali- ja terveystoimelle osoitettu hakemus siirrettiin kulttuuri- ja vapaa-ajan toimialalle. Sosiaali- ja terveystoimelle jäi siten 195 hakemusta käsiteltäväksi.

Hakijajoukossa tapahtuu vuosittain vaihtelua. Hakemuksia saapui 20 vähemmän kuin vuosi sitten. Vuoden 2021 avustuksen hakijoista 33 ei ollut hakenut avustusta vuodelle 2020. Osa näistä hakijoista oli täysin uusia ja osa oli pitänyt hakemisessa taukoa. Vuodelle 2020 avustusta hakeneista 51 ei hakenut avustusta vuodelle 2021, eli he olivat luopu-



neet hakemisesta. Näistä 25 vuodelle 2020 avustusta saanutta ei hakenut avustusta enää vuodelle 2021. Näitä luopujia oli kaikissa hakijaryhmissä. Anottu kokonaissumma on 9 565 047 euroa, mikä on 24 596 euroa pienempi kuin vuoden 2020 haussa.

Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusehdotusten valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 4 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi avustusehdotusten valmistelun pohjana käytettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan 3.9.2013 § 288 vahvistamia, liitteenä 3 olevia avustusten jakoperusteita.

Helsingin kaupunginkanslian kansliapäällikkö on tehnyt 25.3.2020 (§ 73) päätöksen Helsingin varautumisen toimeenpanosta koronatilanteessa, jonka mukaisesti vuoden 2020 avustuksia ei peritä takaisin, mikäli avustuksen käyttämättä jääminen kokonaan tai osittain johtuu koronavirustilanteesta. Järjestöt voivat tässä erityistilanteessa halutesaan muokata ja sopeuttaa toimintaansa niin, että kohderyhmien tukeminen avustusrahoituksella on muilla tavoilla mahdollista. Avustuksen käyttötarkoitusta voidaan muuttaa, mutta sen tulee täyttää muutoksen jälkeenkin avustuksen myöntäjän vahvistamat avustusten jakoperusteet. Avustuksen käyttötarkoituksen muutokseen ei tarvitse hakea erikseen lupaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2020 myöntämien avustusten kohdalla edellä mainittu päätös tarkoittaa, että järjestöt voivat käyttää halutessaan vuoden 2020 avustusta myös vuoden 2021 aikana. Osa hakijoista on tämän johdosta hakenut vähemmän tai jättänyt kokonaan hakematta avustusta vuodelle 2021.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on käytettävissä vuonna 2021 yhteensä 6 661 000 euroa, joka on 72 000 euroa enemmän kuin vuonna 2020. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2021 talousarviosta, talousarviokohdalta sosiaali- ja terveystoimen palvelut 5 10 01, osoitetaan käytettäväksi 4 261 000 euroa. Lisäksi järjestöjen avustuksiin käytetään kuolinpesien varoja. Tämän kokouksen omana esityksenään sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitetään, että kuolinpesien varoja käytettäisiin vuoden 2021 avustuksiin 2 400 000 euroa.

Edellä mainitusta avustuksiin käytettävästä määrärahasta esitetään sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin yhteensä 6 161 000 euroa, minkä osuuden jakautuminen eri avustusryhmiin kuvataan kutakin ryhmää koskevassa avustusesityksessä.



Toimialajohtajan päätettäväksi esitetään enintään 208 000 euroa ja sen kohdentaminen eri avustusryhmiin esitetään kussakin avustusesityksessä. Lisäksi esitetään, että sosiaali- ja terveyslautakunta osoittaa toimialajohtajan erikseen päätettäväksi avustuksiksi enintään 220 000 euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen. Tämä esitetään samassa esityksessä monialayhdistysten avustusesityksen kanssa.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämiin avustuksiin on vuoden 2021 määrärahasta jakamatta tämän jälkeen 72 000 euroa.

Enintään 10 000 euron avustuksista päättäminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 12.2.2013 12 § oikeuttanut virastopäällikön (nykyisin toimialajohtaja) päättämään enintään 10 000 euron järjestöavustuksista.

Enintään 10 000 euron hakemuksia saapui 87 ja niiden haettu yhteissumma on 413 010 euroa. Nämä hakemukset on käyty läpi ja toimialajohtaja tulee päättämään avustusten myöntämisestä sosiaali- ja terveyslautakunnan osoittaman rahoituksen mukaisesti. Rahoitukseksi esitetään yhteensä enintään 208 000 euroa, jonka määrä kutakin avustusryhmää koskien esitetään omassa päätöksessä. Nämä päätökset sekä niiden sisältämät taulukot avustuksen saajista ja käyttötarkoituksista tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan ottoharkintaan.

Hakemusten käsittely ja asiantuntijakannanotot

Kaikki hakemukset ja niiden liitteet käytiin läpi yksityiskohtaisesti. Hakemuksista valtaosa oli liitteiden osalta puutteellisia tai niihin tarvittiin lisäselvitystä. Hakijalle annettiin yhdeksän arkipäivää aikaa toimittaa puuttuvat liitteet ja tiedot. Täydennyspyyntö lähetettiin sähköpostitse. Mikäli pyydetyt liitteet eivät saapuneet määräajassa, esitetään hakemus kaupungin ohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Koronapandemiatilanteen vuoksi osa hakijoista ei ollut vielä hakuajana pitänyt vuoden 2020 vuosikokousta tai siihen ei oltu saatu vaadittuja allekirjoituksia. Hakijoille on annettu lisäaikaa toimittaa kyseinen pakollinen liite 31.12.2020 asti. Näissä tapauksissa mahdollinen avustus esitetään myönnettäväksi ehdollisena. Sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusesityksissä kyseisiä hakemuksia oli yhteensä yksi kappale.

Sosiaali- ja terveystoimialan näkemys hakemuksista saatiin pyytämällä palvelukokonaisuuksien johtajien nimeämiltä asiantuntijoilta kannanotot avustusesityksiin.



Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2019 myönnetty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2019 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2019 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2019, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.

Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on seuraava: yli 50 % erinomainen, 35–50 % hyvä, 25–35 % tyydyttävä, 15–25 % välttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotusten laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Näihin liittyviä oleellisia tietoja on merkitty liitteenä 1 olevaan avustusesityksen Käyttötarkoitus 2021 -kohtaan. Useita järjestöjä on avustanut Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus, STEA (entinen Raha-automaattiyhdistys, RAY). Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveystoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat: pakollisten liitteiden puuttuminen, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Hylkäysperuste voi myös olla järjestön negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavista talouden ongelmista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Hakemusten ryhmittely ja avustusesitykset



Hakemukset ryhmiteltiin kahdeksaan eri ryhmään, jotka on kuvattu alla olevassa taulukossa. Yli 10 000 euron hakemukset kohderyhmittäin on valmisteltu sosiaali- ja terveyslautakunnalle tähän kokoukseen kunkin kohderyhmän osalta omina esityksinä, ja ne ovat sarakkeessa Ltk. Näitä hakemuksia on yhteensä 108 kappaletta.

Toimialajohtajan päätettäväksi delegoitujen (enintään 10 000 euroa hakeneet) hakemusten ryhmittely on sarakkeessa Tja. Näitä hakemuksia on yhteensä 87.

Taulukko: Avustushakemusten ryhmittely ja hakemusten lukumäärät

Haetun avustuksen kohderyhmä	Ltk	Tja	Yht
1. Lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011410)	20	12	32
2. Nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011411)	22	14	36
3. Ikäihmisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen (HEL 2020-011412)	5	21	26
4. Kansanterveysjärjestöjen tukeminen (HEL 2020-011413)	7	16	23
5. Mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen (HEL 2020-011414)	22	13	35
6. Vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen (HEL 2020-011415)	11	7	18
7. Maahanmuuttajatyön tukeminen(HEL 2020-011416)	16	4	20
8. Monialayhdistykset(HEL 2020-011417)	5	-	5
Yhteensä	108	87	195

Tässä asiassa päätetään monialayhdistysten tukemiseksi myönnettävät avustukset sekä osoitetaan toimialajohtajan erikseen päätettäviksi avustuksiksi enintään 220 000 euroa vuoden aikana mahdollisesti ilmenevän yllättävän ja merkittävän sosiaali- tai terveysongelman hoitamiseen.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi esitettävät hakemukset (Ltk) ja päätösehdotukset käyttötarkoituksineen on kuvattu tämän asian liitteessä 1. Hakemukset esitetään hakijayhdistyksen nimen mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Monialayhdistysten tukemiseen liittyviä avustuksia (5 kappaletta) haettiin yhteensä 1 387 000 euroa ja myönnettäväksi esitetään 5 hakemukselle 1 239 000 euroa.



Avustushakemukset lautakunnan nähtävillä

Avustushakemukset ovat sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenten nähtävissä 1.12.2020 klo 12.00–16.00 sosiaali- ja terveystoimialan hallinnon talouden tuki -yksikössä, Toinen linja 4 A, 5. krs, huone 519. Vaihtoehtoisesti edellä mainitulle ajankohdalle voi sopia etäyhteydellä toteutettavan tapaamisen etukäteen (p. 310 25678).

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen, avustusten maksatus ja käytön raportointi

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille kirjeellä. Saatekirjeessä mainitaan koronapandemiatilanteen vuoksi edellytys, että toimintaan sisällytetään aina myös ohjaus ja neuvonta koronataruntojen torjuntatoimista sekä voimassa olevista suosituksista ja rajoituksista. Saatekirje on tämän asian liitteenä 5.

Avustukset maksetaan seuraavasti: alle 8 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 8 000–40 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 40 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Kaksi ensimmäistä avustuserää maksetaan samassa yhteydessä. Näin säästetään huomattavasti maksatukseen tarvittavan työn määrää sosiaali- ja terveystoimialalla sekä taloushallintopalvelussa (Talpa), kun suurta määrää 8 000–40 000 euron avustuksia ei tarvitse jakaa maksettaviksi kahtena ajankohtana.

Avustuksen käytöstä tulee lähettää käyttöselvitys sosiaali- ja terveyslautakunnalle vuoden 2022 kesäkuun loppuun mennessä tai vuotta 2023 koskevan avustushakemuksen yhteydessä.

Ennakkotieto vuoden 2022 avustusten hakemisesta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuodelle 2022 myöntämien avustusten hakuaika on 1.9.2021 kello 00.00–30.9.2021 kello 16.00. Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata selkeästi. Hakuajasta ja hakuohjeista tullaan tiedottamaan sosiaali- ja terveystoimialan internet-sivuilla sekä sanomalehdissä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Sosiaali- ja terveystoimialan järjestöjen on mahdollista tukea ja täydentää kuntatoimijoiden palveluja ja tätä kautta lisätä kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Järjestöjen taloudellisella avustamisella voidaan edesauttaa järjestöjen toimintaa.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja



01.12.2020

Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Armi Vaden, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi

Miikka Keränen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25678
miikka.keranen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Avustusesitykset Moniala
- 2 Avustusesitykset ja hakijoiden taloustiedot Moniala
- 3 Sosiaali- ja terveyslautakunnan myöntämien avustusten jakoperusteet 3.9.2013
- 4 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019
- 5 Saatekirje

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Otteet

Ote

Avustusta hakeneet

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Liite 1

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuksien johtajat
Talous- ja suunnittelupalvelut
Talouden tuki
Taloushallintopalvelu



§ 248

Sosiaali- ja terveystoimialan lastensuojelu-palvelun nimen muuttaminen 1.1.2021 alkaen

HEL 2020-012242 T 00 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti, että sosiaali- ja terveystoimialan perhe- ja sosiaalipalvelujen lastensuojelu-palvelun nimi on 1.1.2021 alkaen lastensuojelu ja perhesosiaalityö.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Marja-Riitta Kilponen, toiminnansuunnittelija, puhelin: 310 43777
marja-riitta.kilponen(a)hel.fi
Maarit Sulavuori, perhe- ja sosiaalipalveluidenjohtaja, puhelin: 310 62401
maarit.sulavuori(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveystoimialan voimassa olevan toimintasäännön kohdan 3.1 mukaan perhe- ja sosiaalipalvelujen toimintakokonaisuus muodostuu neljästä palvelusta, jotka ovat: 1. lapsiperheiden hyvinvointi ja terveys, 2. lastensuojelu, 3. nuorten palvelut ja aikuissosiaalityö ja 4. vammaistyö.

Toimintasäännön kohdan 3.1.2 mukaan lastensuojelun tehtävänä on lastensuojelulain (417/2007) mukaisesti lastensuojelun palvelutarpeen arviointi, sosiaalityön ja avohuollon tukitoimet sekä lasten sijoituksen sosiaalityö ja lastenkotitoiminta. Lastensuojelu muodostuu viidestä yksiköstä, jotka ovat: 1. lapsiperheiden palvelutarpeen arviointi ja tuki, 2. lastensuojelun avohuollon sosiaalityö, 3. lastensuojelun palvelut, 4. sijoituksen sosiaalityö ja 5. lastenkotitoiminta. Palvelua johtaa lastensuojelun johtaja, joka toimii palveluun kuuluvien yksiköiden päälliköiden esimiehenä.



Lastensuojelu-palvelun nimeä ollaan muuttamassa 1.1.2021 alkaen siten, että palvelun nimeksi tulee lastensuojelu ja perhesosiaalityö. Lisäksi lastensuojelun palvelut -yksikön nimeksi tulee lastensuojelun ja perhesosiaalityön palvelut. Toimialajohtaja päättää palvelujen alaisista yksiköistä ja niiden esihenkilöistä sekä palvelun ja yksiköiden tehtävistä hyväksyessään myöhemmin 1.1.2021 voimaan tulevan sosiaali- ja terveystoimialan toimintasäännön. Hallintosäännön 14 luvun 1 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan toimialajohtaja hyväksyy toimialan toimintasäännön.

Palvelun nykyinen nimi lastensuojelu on liian kapea-alainen kuvaamaan nykyistä toimintaa. Nimestä ei käy ilmi, että lastensuojelu järjestää lastensuojelulain mukaisten palvelujen lisäksi myös sosiaalihuoltolain mukaisia peruspalveluita. Tämä aiheuttaa sekaannuksia sekä asiakkaille että yhteistyökumppaneille. Lastensuojelu järjestää sosiaalihuoltolain mukaisia palveluita erityistä tukea tarvitsevalle lapselle, esimerkiksi perhesosiaalityötä, perhetyötä, tukiperhe- ja tukihenkilötoimintaa ja vertaisryhmätoimintaa.

Helsingin kaupungin hallintosäännön luvun 10 luvun 1 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan toimialalautakunta päättää toimialan palvelukokonaisuutta seuraavan tason organisaatiosta. Tästä syystä lastensuojelun nimenmuutos tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Marja-Riitta Kilponen, toiminnansuunnittelija, puhelin: 310 43777
marja-riitta.kilponen(a)hel.fi
Maarit Sulavuori, perhe- ja sosiaalipalveluidenjohtaja, puhelin: 310 62401
maarit.sulavuori(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta



§ 249

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten alla mainittuina päivinä tekemiä päätöksiä:

Toimialajohtaja 18.11.2020

204 § Yliopistotasaisen terveyden tutkimuksen (ERVA) apurahojen jako vuodelle 2021

Toimialajohtaja 23.11.2020

205 § Sääntökirja terveysasemien lääkäripalvelujen palvelusetelille

Toimialajohtaja 24.11.2020

206 - 208 § Määräys sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut palvelukonaisuuden gerontologisen sosiaalityön yksikön sosiaalityöntekijälle oikeudesta päästä henkilön asuntoon huollon tarpeen selvittämiseksi

Toimialajohtaja 26.11.2020

209 § Päätös optiokauden käyttöönotosta: työnohjauspalvelut

210 § Päihdeongelmaisten ryhmämuotoisen hätmajoituksen suora-hankinta

Perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja 18.11.2020

90 § Sijaishuoltopaikan suorahankinta, Lausteen perhekuntoutuskeskus (Salassa pidettävä JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

91 § Sijaishuoltopaikan suorahankinta, Rinnekoti -Hdl (Salassa pidettävä JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

Perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja 23.11.2020

93 § Nuorten palvelujen ja aikuissosiaalityön toimipisteiden tilapäinen sulkeminen ja toiminnan supistaminen jouluna 2020

94 § Koronakaranteenimajoituksen hankinta



Perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja 26.11.2020

95 § Hoitopaikkojen ja sairaansijojen vahvistaminen vuodelle 2021, perhe- ja sosiaalipalvelut

96 § Vammaistyön toimipisteiden tilapäinen sulkeminen ja toiminnan supistaminen jouluna 2020

97 § Vammaisten henkilöiden työllistämispalvelujen hankinta

98 § Lapsiperheiden hyvinvointi- ja terveys -palvelun yksiköiden tilapäiset sulkemiset ja toiminnan tilapäiset supistamiset joulun ja vuodenvaihteen aikana 2020

Perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja 27.11.2020

99 § Päätös optiokauden käyttöönotosta: Työkyky selvityksen asiantuntijapalvelujen hankinta

100 § Nuorten palvelujen ja aikuissosiaalityön sosiaalineuvonnan Kalasataman toimipisteen aukioloaikojen väliaikainen supistaminen

Terveys- ja päihdepalvelujen johtaja 25.11.2020

69 § Hoitopaikkojen ja sairaansijojen vahvistaminen vuodelle 2021, terveys- ja päihdepalvelut

Terveys- ja päihdepalvelujen johtaja 26.11.2020

71 § Suun terveydenhuollon toimipisteiden tilapäinen sulkeminen ja toiminnan supistaminen 19.12.2020-17.1.2021 välisenä aikana

72 § Psykiatria- ja päihdepalvelujen toimipisteiden tilapäinen sulkeminen ja toiminnan supistaminen jouluna 2020

Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen johtaja 19.11.2020

55 § Hoitokutsujärjestelmäpalvelujen hankinta Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymältä

Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen johtaja 25.11.2020

56 § Hoitopaikkojen ja sairaansijojen vahvistaminen vuodelle 2021, sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut



Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen johtaja 27.11.2020

58 § Alle 18-vuotiaiden kotisairaanhoidon hankinta

Hallintojohtaja 17.11.2020

47 § Genesys-kontaktienhallintajärjestelmän puhelinpalvelun hankinta lastensuojelun palvelujen asiakasohjaukselle

48 § Genesys-kontaktienhallintajärjestelmän hankinta geriatrian poliklinikalle

49 § Genesys-takaisinsoiton lisätilaus rokotusajanvaraukseen

Hallintojohtaja 24.11.2020

50 § Terveysasemien Genesys-chatin ja KuuraHealth Oy:n chatbotin integraation jatkokehitystilaus

Tietohallintopäällikkö 18.11.2020

64 § Oppiportin hankinta terveydenhuollon ammattilaisille vuodelle 2021

Tietohallintopäällikkö 25.11.2020

65 § Terveys Effican muutossopimuksen jatkaminen

Tietohallintopäällikkö 26.11.2020

66 § ATJ-järjestelmän sähköisen asioinnin palvelusopimuksen irtisanominen

Tietohallintopäällikkö 27.11.2020

67 § Vyölaukkujen pienhankinta Helsinki Apotti -hankkeelle

Tietohallintopäällikkö 30.11.2020

68 § Effican YPH sovellustuen hankinta

69 § Tilahallintaratkaisun toteutuksen hankinta Apotti-järjestelmään

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen



01.12.2020

Lisätiedot

Soili Korhonen, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 50517
soili.korhonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Soili Korhonen, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 50517
soili.korhonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



01.12.2020

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 231, 232, 234 (A.), 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247 ja 249 §:t.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

2

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 233, 234 (B.) ja 248 §:t.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.



01.12.2020

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



01.12.2020

Sosiaali- ja terveyslautakunta

Sanna Vesikansa
puheenjohtaja

Soili Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Maritta Hyvärinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 09.12.2020.