

**1 §****Muistutus kadulla ja yleisellä alueella tehtävästä työstä perittävistä maksuista**

HEL 2022-013147 T 10 01 01 04

Päätös

Alueiden käyttö ja valvonta -yksikön yksikön päällikkö päätti osittain hyväksyä kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14 b §:n 2 ja 3 momenttien mukaisesta maksusta tehdyn muistutuksen laskusta nro 2830096464.

Muistutus hyväksytään siltä osin kuin muistutuksessa on vaadittu alueenkäyttömaksun perimättä jättämistä ajalta 23.8.2022-19.10.2022. Alueenkäyttömaksua ei siten peritä 23.8.2022-19.10.2022 väliseltä ajalta. Muilta osin muistutus hylätään.

Alueenkäyttömaksu veloitetaan näin ollen 30 m² mukaisesti ajalta 9.6.2022-22.8.2022. Peritty alueenkäyttömaksu ajalta 23.8.2022-19.10.2022 hyvitetään. Ilmoituksen käsittelystä sekä työn valvonnasta aiheutuneet kulut peritään laskun nro 2830096464 mukaisesti.

Päätöksen perustelut

Alueenkäyttömaksua muutetaan muistutuksen johdosta. Ottaen huomioon laiminlyönnin vähäisyys, ei alueenkäyttömaksun periminen ajalta 23.8.2022-19.10.2022 ole kunnossapitolaissa tarkoitetulla tavalla kohtuullista.

Muistutuksen kohteena oleva maksu

Työstä vastaavalle Olas Group Oy:lle on lähetetty 2.11.2022 päivätty maksu (lasku nro 2830096464) ilmoituksen käsittelystä ja työn valvonnasta sekä kadun tai yleisen alueen käyttämisestä työmaana. Työn suorittajana ja muistutuksen tekijänä on ollut Olas Group Oy:n antaman valtuutuksen nojalla Rastom Oy.

Työ on suoritettu osoitteessa Pakilantie 116, Kytöniityntie 67 tunnusnumerolla KP2201354-3.

Muistutus

Maksuvelvollinen on tehnyt laskun nro 2830096464 mukaisesta maksusta muistutuksen, joka on saapunut Helsingin kaupungin kirjaamoon 2.11.2022.



Kyse on kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, jäljempänä kunnossapitolaki) 14 b §:n 2 ja 3 momenttien perusteella määrätystä maksusta. Ennen muutoksen hakemista maksun määräämiseen maksuvelvollisen on kunnossapitolain 18 §:n 3 momentin mukaan tehtävä 14 päivän kuluessa maksulipun saapumisesta muistutus maksun perimisestä päättävälle kunnan viranomaiselle. Muistutus on saapunut määräajassa.

Muistuksessa esitetään, että lasku nro 2830096464 ei olisi oikein eikä kohtuullinen. Muistuksessa todetaan, että maksuvelvollinen olisi ilmoittanut 17.6.2022, että toiminnallinen kunto saavutetaan 29.6.2022 ja että työ olisi valmis 8.7.2022 Muistuksessa todetaan, että 8.7.2022 katualueet ja pyörätie olisi ollut asfaltoituna, mutta että kaupunki olisi todennut puutteita olevan edelleen nurmikon kylvössä, asfaltinreuna olisi murtunut sekä pensasaidan ja pyörätien välisellä alueella olisi ollut vielä puutteita ennallistamisessa. Muistuksessa esitetään, että kaupunki ei voisi periä maksuluokan 1 mukaista alueenkäyttömaksua koko alueelta kesästä alkaen, koska katualue ja pyörätie olisivat muistutuksen tekijän mukaan olleet käytössä ja erinomaisessa kunnossa 8.7.2022 alkaen.

Kunnan oikeus periä maksu

Kunta voi periä maksun, joka perustuu kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetun ilmoituksen tarkastamisesta ja työn valvonnasta kunnalle aiheutuneisiin kustannuksiin. Lisäksi kunta voi periä aikaan, alueen laajuuteen ja alueen keskeisyyteen perustuvan kohtuullisen maksun alueen tilapäisestä käyttämisestä kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetulla tavalla työmaana, jos alue rajataan pois yleisestä käytöstä. Kunnossapitolain 14 b § 3 momentin mukaan maksua ei peritä siltä ajalta, jonka alue on työmaana työstä vastaavasta riippumattomasta syystä, jota ei voida ennakoita.

Kunnossapitolain 14 a §:n 3 momentin mukaan työstä vastaavan on saatettava työmaana käytetty alue hyväksytyin työajan kuluessa työtä edeltäneeseen kuntoon.

Kunnossapitolakia koskevan hallituksen esityksen (281/2004) mukaan alueenkäyttömaksun tavoitteena on katujen ja yleisten alueiden pysyminen niille varatussa yleisessä käytössä, kaivantojen lyhyt aukioloaika ja töiden yhteensovittaminen. Maksun on oltava määrältään kohtuullinen ja sen perusteena on kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika.

Helsingin kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto on päättänyt 17.02.2022 § 28 kunnossapitolain mukaisesta tak-sasta ja maksujen määräämisen periaatteista kunnossapitolain 14 b



§:n 2 ja 3 momenttien osalta. Päätöksen mukaan päätöksenmukaista taksaa noudatetaan 1.4.2022 ja tämän jälkeen aloitetuissa töissä lukuun ottamatta tiettyjä kunnan omiin töihin liittyviä poikkeuksia.

Taksapäätöksen mukaisesti kunta antaa ilmoituksen johdosta suostumuksen työn aloittamiseen sekä työn suorittamista koskevia määräyksiä. Työ voidaan aloittaa vasta kun kunta on antanut suostumuksen. Mikäli työstä vastaava ei pysy ilmoittamassaan työajassa, tulee tämän ilmoittaa lisäaikatarpeesta kunnalle hyväksytyn työajan kuluessa. Mikäli työ valmistuu ilmoitettua aiemmin, tulee työstä vastaavan tehdä tästä ilmoitus kunnalle, jotta työ voidaan valvoa ja alueenkäyttömaksu peritään toteutuneen työajan mukaisesti.

Taksapäätöksen mukaan jos kunnan tarkastus- tai valvontatehtävät johtuvat ilmoitusvelvollisuuden, laissa säädetyin tai lain nojalla annettuun määräykseen perustuvan velvollisuuden laiminlyönnistä, peritään aiheutuneesta ylimääräisestä valvontatyöstä aiheutuneet kulut velvollisuuden laiminlyöneeltä.

Yleisten alueiden käytöstä, tilapäisistä liikennejärjestelyistä ja katutöistä annettujen pääkaupunkiseudun määräysten ja ohjeiden mukaan työ on suoritettava lupapäätöksessä määrättyssä ajassa tai työn vaatimassa ajassa. Lupapäätöksessä määritellyyn aikaan voidaan myöntää lisäaikaa. Työaika päättyy, kun työ on hyväksytysti vastaanotettu.

Kaivutöissä alueenkäyttömaksun veloitus voidaan talvikauden aikana keskeyttää, jos työstä vastaava saattaa työalueen toiminnalliseen kuntoon. Talvikausi on 1.12.–14.5. Kunta voi poikkeuksellisten sääolosuhteiden vuoksi päättää aikaistaa talvikauden alkua tai myöhentää talvikauden päättymistä.

Asiassa saatu selvitys

Työstä vastaava on 11.5.2022 päivätyllä valtakirjalla valtuuttanut urakoitsijan hakemaan puolestaan työkohteen osalta kaivutyön ja tilapäisen liikennejärjestelyn edellyttämiä päätöksiä ja sopimuksia Helsingin kaupungilta. Kunnossapitolain mukainen ilmoitus yleisellä alueella suoritettavasta työstä ajalle 20.4.-1.6.2022 on tehty Helsingin kaupungille 11.5.2022. Urakoitsija on 17.6.2022 tehnyt ilmoituksen lisäajasta, missä uudeksi työn päättymispäiväksi on ilmoitettu 5.8.2022. Urakoitsija on kuitenkin samana päivänä 17.6.2022 tehnyt ilmoituksen työtä koskevasta päivämäärämuutoksesta, jonka mukaan uudeksi työn kestoksi on ilmoitettu 9.6.-23.6.2022. Samalla ilmoituksella urakoitsija on ilmoittanut toiminnallisesta kunnosta ajalle 29.6.-8.7.2022. Maksuvelvolliselle on ilmoituksen perusteella annettu 4.7.2022 päätös yleisellä alueella tehtävästä työstä ajalle 9.6.-23.6.2022.



Alueidenvalvonnan tarkastaja on tehnyt alla merkittyinä ajankohtina tarkastuskäynnit työalueella ja tehnyt työn edistymisestä seuraavat huomiot:

- 16.6.2022: eristekasoja säilytetty jalkakäytävällä
- 22.6.2022: jätteitä ja työmaatarvotteita luvatta kaupungin alueella
- 5.7.2022: työ kesken
- 21.7.2022: työ kesken
- 29.7.2022: työ kesken
- 23.8.2022: työ kesken
- 5.9.2022: työ kesken
- 20.9.2022: työ kesken
- 10.10.2022: työ kesken
- 19.10.2022: loppukatselmus, työ valmis

Alueenkäyttömaksun veloitus on jatkunut 19.10.2022 asti, sillä työtä ei ollut hyväksytysti vastaanotettu tätä ennen. Maksuvelvolliselle on 1.11.2022 lähetetty muistutuksen kohteena oleva lasku nro 2830096464 ilmoituksen käsittely- ja valvontamaksusta, alueenkäyttömaksusta ajalta 9.6.-19.10.2022 sekä kuudesta valvontakäynnistä.

Perustelut koskien muistutuksessa esitettyjä asioita

Alueenkäyttömaksun veloitus alkaa, kun alue otetaan pois yleisestä käytöstä. Veloitus päättyy, kun työ on valmis, sen valmistumisesta on tehty kirjallinen ilmoitus ja alue on hyväksytysti vastaanotettu.

Taksapäätöksen mukaan kaivutöissä alueenkäyttömaksun veloituksen keskeyttäminen toiminnalliseen kuntoon saattamisen ajaksi on mahdollista vain talvikautena eli 1.12.–14.5. välisenä aikana. Näin ollen työtä ei ole voitu hyväksyä toiminnalliseen kuntoon maksuvelvollisen ilmoituksen mukaiseksi ajaksi 29.6.–8.7.2022. Työ on ollut tämän ajanjakson aikana kesken, ja näin ollen alueenkäyttömaksun veloitusta on jatkettu kyseisen ajanjakson ajan.

Kunnossapitolaki edellyttää työstä vastaavaa saattamaan alueen työtä edeltäneeseen kuntoon. Kaivualueen uudelleen-asfaltointi ja muu ennallistaminen ovat olennainen osa kaivutyötä. Alueenkäyttömaksun kertyminen ei lähtökohtaisesti katkea siksi ajaksi, kun kaivualue odottaa ennallistamista. Alueen ei voida katsoa olevan tänä aikana kunnossapito-



laissa tarkoitettulla tavalla yleisessä käytössä, sillä alueella on keskeneräinen työmaa eikä se ole käyttötarkoitustaan vastaavassa kunnossa. Alueenkäyttömaksun kertymisen katkeaminen työaikana johtaisi myös kunnossapitolain tavoitteisiin nähden epätarkoituksenmukaiseen tilanteeseen, joka kannustaisi jättämään kaivutöiden jäljiltä kadut ja muut yleiset alueet keskeneräisiksi pitkiksikin ajoiksi.

Muistutuksessa on esitetty, että katualue sekä pyörätie olisivat olleet käytössä ja erinomaisessa kunnossa 8.7.2022 alkaen eikä alueenkäyttömaksua tulisi tämän vuoksi periä koko alueelta. Valvontaraportista (päiv. 29.7.2022) kuitenkin ilmenee, että 22.6.2022, 5.7.2022, 21.7.2022 sekä 29.7.2022 tehtyjen havaintojen perusteella tilapäiset tai pysyvät asfaltoinnit ovat puuttuneet, minkä lisäksi katu ja pyöräväylä ovat olleet murskepinnalla. Näin ollen työalue ei ole ollut muistutuksessa esitetyllä tavalla käytössä ja erinomaisessa kunnossa 8.7.2022 alkaen. Valvontakäynnillä 23.8.2022 puolestaan nurmen tasaus, tiivistys ja siemenkylvö ovat puuttuneet, minkä lisäksi ajoradan asfaltoinnin saumauksissa on ollut puutteita ja asfaltin reuna on ollut osin murtunut. Näillä puutteilla ei voida kuitenkaan katsoa olleen enää merkittävää vaikutusta alueen yleiseen käyttöön ja näin ollen maksuvelvollisen tapauksessa ennallistamisen laiminlyöntien voidaan katsoa olleen 23.8.2022 alkaen laadultaan ja laajuudeltaan vähäisiä. Edellä mainituin perustein alueenkäyttömaksu ei poikkeuksellisesti ole muodostunut kunnossapitolain edellyttämällä tavalla kohtuulliseksi ajalta 23.8.-19.10.2022.

Alueenkäyttömaksua muutetaan muistutuksen johdosta siten, että alueenkäyttömaksua ei peritä aikaväliltä 23.8.2022-19.10.2022. Maksuvelvolliselle toimitetaan tämän päätöksen johdosta uusi lasku, jossa alueenkäyttömaksun osuus on korjattu tämän päätöksen mukaisesti perittäväksi 22.8.2022 asti.

Valvontakäyntien kulujen perimisen osalta todettakoon, että kulujen periminen kaikilta laskun mukaisilta valvontakäynneiltä on ollut perusteltua, sillä kunnan tarkastus- tai valvontatehtävät ovat johtuneet työn saattamisesta hyväksytyyn työajan kuluessa työtä edeltäneeseen kuntoon. Ennallistamisveloitteen laiminlyönnissä on kyse laissa säädetyn tai lain nojalla annettuun määräykseen perustuvan velvollisuuden laiminlyönnistä taksapäätöksessä kuvatulla tavalla. Ennallistamisveloitteen laiminlyönnin vähäisyydellä ei ole merkitystä perittäessä kuluja valvontakäynnistä. Näin ollen kulut valvontakäynneistä on tullut periä laskun nro 2830096464 mukaisesti.

Toimivalta



Helsingin kaupungin hallintosäännön 16 luvun 8 §:n 2 momentin 1 kohdan nojalla tehdyn kaupunkiympäristön asiakkuusjohtajan päätöksen 09.11.2023 § 25 mukaan kunnossapitolain 14 b §:n 2 ja 3 momenttien mukaisesti maksuihin liittyvien muistutusten käsittelystä päättää alueiden käyttö ja valvonta -yksikön yksikön päällikkö.

Sovelletut oikeusohjeet

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (669/1978) 14 a §, 14 b §, 18 §

Lisätiedot

Tessa Auvinen, lakimies, puhelin: 09 310 52491
tessa.auvinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

Otteet**Ote**

Muistutuksen tekijä

Työstä vastaava

Otteen liitteet

Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

**MUUTOKSENHAKUOHJEET****1****VALITUSOSOITUS****Pöytäkirjan 1 §.**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisella saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Postiosoite: Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI

Faksinumero: 029 56 42079

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5



Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Markkinaoikeuden ensimmäisenä asteena käsittelemässä asiassa maksu peritään riippumatta asian lopputuloksesta.

Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Suojattu sähköposti: <https://securemail.hel.fi/>

Käytähän aina suojattua sähköpostia, kun lähetät henkilökohtaisia tietoja.

Muistathan asiain yhteydessä mainita kirjaamisnumeron (esim. HEL 2021-000123), mikäli asiasi on jo vireillä Helsingin kaupungissa.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.



Laura Yrjänä
yksikön päällikkö

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 01.03.2024.