



26.05.2020

## § 11

### Kulttuurin avustuksia vuonna 2018 saaneiden yhteisöjen tilinpidon- tarkastus

HEL 2020-005869 T 02 05 01 00

#### Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan kulttuuri- ja kirjastojaosto merkitsi tiedoksi liitteenä olevat yhteisöjen tilinpidon tarkastusraportit.

#### Käsittely

Asian aikana kuultavana oli suunnittelija Ari Tolvanen. Asiantuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Palautusehdotus:

Antti Kauppinen: Tilinpidontarkastuksessa on tullut esille paljon puutteita. Nuo puutteet pitää virkamiesten toimesta ensin tarkistaa ennen kuin voimme päättää takaisinperinnästä. Ja kaikki tarkistukseen liittyvät asiakirjat pitää olla jaostolla päätöksen liitteinä seuraavan käsittelyn yhteydessä.

Antti Kauppisen palautusehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

#### Esittelijä

kulttuurin edistämisen päällikkö  
Veikko Kunnas

#### Lisätiedot

Ari Tolvanen, suunnittelija, puhelin: 310 37008  
ari.tolvanen(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Intomieliset ry tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 2 Jamkicks Oy tilinpidontarkistusraportti 2018 marraskuu 2019
- 3 Kapsäkki Osk tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 4 Mad House tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 5 Nukket Sampo Kannyhä tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 6 OperaBOX ry 2018 tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
- 7 Shed Helsinki säätiö tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
- 8 Viihdepalvelu Esirippu Oy tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 9 Lydman Oy\_Tilinpidonohjeistus

#### Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

#### Päätösehdotus

Postiosoite  
PL 25401  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kulttuurijavapaa-aika@hel.fi

Käyntiosoite  
Paavo Nurmen kuja 1 C  
Helsinki 25

Puhelin  
+358 9 310 1060  
Faksi  
+358 9 310 87770

Y-tunnus  
0201256-6

Tilinro  
FI0680001200062637  
Alv.nro  
FI02012566



26.05.2020

Päätös on ehdotuksen mukainen.

## Esittelijän perustelut

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti 15.1.2019 kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan vuoden 2019 avustusmäärärahoista ja tavoitteista vuodelle 2019 (§ 4, liite 3). Yhdeksi toimenpiteeksi kirjattiin, että toimialan avustusten (kulttuuri, liikunta, nuoriso) käytön seurantaä yhtenäistetään ja vuoden 2019 aikana toteutetaan ulkopuolisen tahon suorittama vuonna 2018 avustusta saaneiden tilinpidontarkastus.

### Tarkistetut avustukset ja eteneminen

Toimialan (kulttuuri, liikunta, nuoriso) avustusten tarkastajaksi valittiin KHT Tilintarkastustoimisto Lydman Oy. Kunkin palvelukokonaisuuden avustusten saajista tarkastettavaksi sovittiin otettavan 4-8 yhteisöä.

Tarkastettaville yhteisöille toimitettiin tarkastajan kokoama lista, jossa oli lueteltu toimitettava materiaali tarkastuksen tekemistä varten. Yhteisöille ilmoitettiin myös, että tarkastuksesta tulee kaikille tarkastettaville raportti toiminnan ja taloushallinnon kehittämiseksi. Tarkastettavat yhteisöt valittiin avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen edustamaan erityyppisiä avustettavia.

Kulttuurin avustuksen saajista tarkastettiin seuraavat kahdeksan yhteisöä:

Yhteisö	Avustusmuoto	tuki /euroa
Jamkicks Oy	TPO-toiminta-avustus	22 000
Viihdepalvelu Esirippu Oy	TPO-toiminta-avustus	33 000
	TPO-kehittämisasiavustus	50 000
	Helsingin mallin avustus	25 000
Nukketeatteri Sampon kannatusyhdistys ry.	projektiavustus	12 500
	toiminta-avustus	100 000
	projektiavustus	12 000
Opera Box ry	projektiavustus	12 000
ShedHelsinki Säätio sr	projektiavustus	10 000
Intomieliset ry (Arja Tiili Dance Company)	toiminta-avustus	10 000
	harrastushaun ideakilpailu	2 000
	harrastushaku	120 000



26.05.2020

Mad Housen ystävät ry	toiminta-avustus	40 000
Kapsäkki Osuuskunta	toiminta-avustus	82 000

Tilinpidentarkastaja Lydman Oy tarkasteli yhteisöjen toimintaa suhteessa kunkin avustuksen myöntämisperusteisiin, yhdistys- ja kirjanpitolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin. Huhtikuussa 2020 tarkastusraportti lähetettiin asianomaisille tarkastetuille yhteisöille. Tavoitteena on myös järjestää yhteinen tapaaminen tarkastetuille poikkeusolojen niin salliessa.

#### Huomioita tilinpidentarkastuksesta

Liitteessä tilinpidentarkastusraportteihin Lydman Oy toimitti liikunnan, kulttuurin ja nuorison avustuksiin liittyen yleisiä ohjeita ja huomioita avustuksia saaville yhteisöille.

Avustuksiin liittyvän neuvonnan ja ohjeistuksen kehittämisessä otetaan huomioon tilinpidentarkastuksessa esiin nostetut yleiset koko toimialaa koskevat asiat kuten:

Avustuksen saajan on järjestettävä kirjanpito- ja tilintarkastuksensa lain edellyttämällä tavalla sekä siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata. Avustuksen saajan on järjestettävä tilintarkastus tilintarkastuslain edellyttämällä tavalla.

Avustusten käytön kohdentumisen tulee näkyä tilinpäätöksessä.

Avustettavan toiminnan tulee kohdistua pääosin helsinkiläisiin.

Yhteys intressitahon/lähipiiriin tulee olla läpinäkyvä. Hallituksen tulee valvoa, että yhteisön etu toteutuu ostoissa.

Yhteisön sääntömääräisten kevät- ja syyskokousten sekä hallituksen kokousten pöytäkirjojen tulee olla asianmukaisesti numeroituja ja allekirjoitettuja.

Kulttuurin avustusten käytössä ei ilmennyt sellaisia puutteita, jotka perustelisivat avustusten takaisinperintää. Erityisesti tarkastajan raportissa painottuivat yhteisöjen yleishyödyllisyyteen liittyvät kysymykset - lähinnä verotukseen liittyen, tilinpäätösten puutteellisuudet yhteisöjen todellisen toiminnan kuvaajana, lähipiirisidokset sekä yhteisöjen heikot taseet ja niihin liittyvä riippuvuus avustuksista. Opera Box ry:tä huomautettiin myös taloushallinnan yleisestä heikkoudesta.

#### Taustaa



26.05.2020

Tarkastuksen kohteena olleilla kulttuurin avustusmuodoilla tuettiin vuonna 2018 yhteensä 559 toimijaa. Avustuksen myöntävä lautakunta, jaosto tai viranhaltija valvoo avustuksen käyttöä. Valvonnalla on tarkoituksena varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkoituksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Avustuksen myöntämisen yleisten avustusehtojen mukaan avustuksen hakijan on annettava Helsingin kaupungille korvauksetta tämän tarpeelliseksi katsomat tiedot avustushakemuksen käsittelyä sekä avustuksen myöntämistä ja käytön valvontaa varten. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjanpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Helsingin kaupungin avustusjärjestelmä on väline Helsingin kaupunkistrategian toteuttamiseksi. Avustuksilla lisätään kaupungin vetovoimaa, asukkaiden elämänlaatua, toimintakykyä ja oman elämän hallintaa. Avustusjärjestelmällä kehitetään kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksiä (kulttuuri ja vapaa-aikalautakunta 13.2.2018, § 28). Helsingin kaupunkistrategiassa 2017–2021 (kaupunginvaltuusto 27.9.2017, § 321) todetaan, että Helsingillä on rooli edellytysten luojana ja mahdollistajana. Helsinki edistää asukkaidensa toimijuutta. Tavoitteena on, että jokaisella lapsella ja nuorella on harrastus. Päätösesitys tukee Helsingin osallisuuden edistämisen päämäärää tukea ja edistää kaupunkilaisten omaehtoista toimintaa sekä yhteisöllisiä tapoja tuottaa toimintaa. Kansalaistoiminnan tukeminen on yksi osallistumisen osatekijöitä.

Helsingin kaupungin hallintosäännön (kaupunginvaltuusto 9.10.2019, § 297) mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusmäärärahan jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti (17 luku § 1). Kulttuuri- ja kirjastojaosto päättää jaoston käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta, hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusmäärärahojen jakamisesta sekä valvoo avustusten käyttöä (17 luku § 2).

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta hyväksyi taide- ja kulttuuriavustusten jakoperiaatteet kokouksessaan 13.12.2016, § 129. Avustusmäärärahaa on ollut vuodelle 2018 käytössä yhteensä 15 543 000 euroa.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta käsitteli 5.5. 2020, § 77 toimialan (kulttuuri, liikunta, nuoriso) avustusta saaneiden yhteisöjen tilinpidon-tarkastuksen ja merkitsi sen tiedoksi. Kukin jaosto käsittelee oman pal-



26.05.2020

velukokonaisuutensa avustusta saaneiden tarkastusraportit ja tekee niistä päätöksen. Lautakunta päätti, että vuonna 2020 kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalla jatketaan avustusten käytön seurantaa ja toteutetaan ulkopuolisen tahon suorittama vuonna 2019 avustusta saaneiden tilinpidontarkastus.

Esittelijä

kulttuurin edistämisen päällikkö  
Veikko Kunnas

Lisätiedot

Ari Tolvanen, suunnittelija, puhelin: 310 37008  
ari.tolvanen(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Intomieliset ry tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 2 Jamkicks Oy tilinpidontarkistusraportti 2018 marraskuu 2019
- 3 Kapsäkki Osk tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 4 Mad House tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 5 Nukket Sampo Kannyhd tilinpidontarkrap 4.12.2019
- 6 OperaBOX ry 2018 tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
- 7 Shed Helsinki säätiö tilinpidontarkistusraportti 8.11.2019
- 8 Viihdepalvelu Esirippu Oy tilinpidontarkistusraportti 4.12.2019
- 9 Lydman Oy\_Tilinpidonohjeistus

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

**Päätöshistoria**

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan liikuntajaosto 14.05.2020 § 7

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 05.05.2020 § 77