



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

216 §

Suu-nenäsuojainten korvaaminen ostopalvelutuottajille Covid-19-pandemian yhteydessä vuonna 2021

HEL 2021-012524 T 02 05 01 00

Päätös

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja päätti, että Helsingin kaupunki korvaa ulkoisille sosiaali- ja terveystoimialan tuottajille koronapandemian aiheuttamia lisäkustannuksia suojavälineiden hankinnasta ajalla 1.1.–31.12.2021 laskennallisen korvausmallin mukaisesti.

Korvauksia maksetaan seuraavien ostopalvelujen osalta:

- iäkkäiden asumis- ja laitospalvelut
- iäkkäiden kotiin annettavat palvelut
- vammaisten asumispalvelut
- vammaisten vaativat kotipalvelut
- vammaisten henkilöiden työtoiminta
- vammaisten henkilökohtainen apu
- vammaisten kommunikaatio-opetus
- omaishoidon tuen kotiin annettava hoito
- psykiatria- ja päihdepalvelujen asumisen tuen asumispalvelut
- psykiatria- ja päihdepalvelujen päivä- tai työtoiminnot
- päihdepalvelujen laitoshoidon, korvaushoidon tai avokuntoutus
- lastensuojelun laitoshoidon (perustaso, erityistaso, vaativa taso ja vastaanotto-toiminta)
- lastensuojelun perhekuntoutus (perustaso ja erityistaso)
- lastensuojelun tehostettu perhetyö
- sosiaalihuoltolain mukainen perhetyö
- ammatillinen tukihenkilötoiminta
- asumisen tuki
- lapsiperheiden kotipalvelut
- kuntouttava työtoiminta
- kotisiivouspalvelut
- kotiateriapalvelut
- kauppakassipalvelut
- kotiin vietävät lääkinnällisten laitteiden huolto- ja korjauspalvelut.

Korvaussumma perustuu helsinkiläisten asiakkaiden asumis- ja laitospalveluissa hoitovuorokausimäärään tai kotiin annettavissa palveluissa käyntimäärään ja keskimääräiseen varustekustannukseen.



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Palveluntuottajan tulee toimittaa lasku ajalla 1.1.–31.10.2021 nenä-suu-suojainten hankinnasta syntyneistä kustannuksista sosiaali- ja terveystoimialalle viimeistään 20.12.2021 ja ajalla 1.11.–31.12.2021 syntyneistä kustannuksista viimeistään 31.1.2022.

Samalla toimialajohtaja päätti kumota perhehoitajien kasvomaskien hankkimisesta aiheutuvien kustannusten korvaamista koskevan aikaisemman päätöksensä 28.10.2020 § 192 siten, että päätös on voimassa 31.12.2021 saakka. 1.1.2022 alkaen maskeista aiheutuvat kustannukset sisältyvät perhehoidon kulukorvauksiin.

Päätöksen perustelut

Sosiaali- ja terveysministeriö (STM) antoi 17.12.2020 kunnille suosituksen (Kuntainfo 19/2020, VN/27973/2020), että ne neuvottelisivat kunnan järjestämisvastuulla olevien sosiaali- ja terveystoimialojen tuottavien yksityisten palveluntuottajien kanssa ylimääräisten covid-19-epidemian torjunnassa käytettyjen aineiden ja tarvikkeiden korvaamiskäytännöistä siltä osin, kun niistä ei ole sovittu palveluntuottajien kanssa.

STM suositteli, että kunnat kompensoivat yrityksille covid-19-epidemian aiheuttamat ylimääräiset ja kohtuulliset aineista ja tarvikkeista aiheutuvat kustannukset.

Silloin, kun kysymys on kunnan järjestämisvastuulla olevista palveluista, kunnalla on viimesijainen vastuu varmistua siitä, että palvelut vastaavat kunnalliselta toiminnalta edellytettävää tasoa. Asiakkaan terveys tai turvallisuus ei saa vaarantua esimerkiksi suojavälineiden puuttumisen takia. Esimerkiksi Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitos (THL) on antanut ohjeita suojautumisesta. Koronapandemia on lisännyt suojavälineiden käyttöä tavalla, johon varautuminen on ollut ennakkoon mahdotonta. Esimerkiksi sosiaalihuollon palveluissa suojavälineitä ei normaalioloissa käytetä, eivätkä palveluntuottajat ole voineet sopimusneuvotteluissa varautua suojavälineistä aiheutuviin, yllättäviin lisäkustannuksiin.

STM:n kuntainfon 17.12.2020 mukaisesti kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti palvelun järjestäjän ja tuottajan välisiin sopimuksiin. Kuntainfon mukaan kustannusten jako tulee arvioida sopimuksittain ja se voi toteutua rahallisen korvauksen lisäksi myös esimerkiksi luovuttamalla tarvikkeita maksutta.

Palveluntuottajille maksettavien korvausten määrää arvioitaessa tulee ottaa huomioon hankintalain (1397/2016) ja EU:n valtioneuvoston asettamat vaatimukset. Valtioneuvoston asennukset eivät sosiaali- ja terveystoimialan arvion mukaan sovellu suojaruusteiden kompensointiin. Kyse ei ole Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettusta valtioneuvoston tuesta, koska suojaruus-



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

teiden hankkiminen ja luovuttaminen yksinomaan terveydenhuollon toteuttamista varten ei ole luonteeltaan taloudellista toimintaa, koska sitä harjoitetaan yksinomaan muun kuin taloudellisen palvelun tuottamiseksi. Suojavarustekompensaatiolla ei myöskään ole SEUT 107 artiklan mukaisen valtioneuvoston edellyttämällä tavalla vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Kunnat ovat myös saaneet Huoltovarmuuskeskukselta ilmaiseksi suojavarusteita, joita on luovutettu korvauksetta myös yksityisille palveluntuottajille. Kunnat eivät voi laskuttaa näiden välineiden hintaa palveluntuottajilta.

Sosiaali- ja terveystoimialan ja palveluntuottajien välillä solmitut sopimukset perustuvat pääosin Julkisten hankintojen yleisiin sopimusehtoihin (Jyse 2014 palvelut). Jyse-ehtojen kohdan 9.3 mukaan sopimushinnan tulee kattaa kaikki palvelun tuottamisesta aiheutuvat kulut. Ylimääräisten kulujen korvaaminen tulee kysymykseen lähtökohtaisesti erillisten neuvottelujen tai sopimusten kautta. Kaupunki haluaa turvata kaikkien sopimuskumppaneidensa yhdenvertaisen kohtelun. Koronaviruspandemian aiheuttamassa poikkeustilanteessa erillisneuvotteluiden käymiseen ei ole mahdollisuutta. Tämän vuoksi on päädytty korvaussummien osalta laskentamalliin, jossa kaupunki määrittelee yhtenevin perustein lasketun suu- ja nenäsuojamaskien korvauksen kaikille asumis- ja laitoshoidon ja kotiin vietäviä palveluita tuottaville palveluntuottajilleen.

STM:n ohjeessa ei anneta suoraa mallia palveluntuottajille suoritettaviin korvauksiin. Kunnan järjestämistä vastuun perusteella Helsingin kaupunki korvaa suojavarusteita vain helsinkiläisten asukkaiden, asiakkaiden ja potilaiden osalta. Korvausten kohdentuminen helsinkiläisille asiakkaille lasketaan palvelusopimuksissa määriteltyjen hoitovuorokausi- tai käyntimäärien mukaan.

Kohtuullisena on pidettävä korvausmallia, jossa huomioidaan suojavälineiden käyttömäärä ja niiden keskimääräinen kappalehinta päätöksen ajanjaksolla. Korvattava suojaväline on suu-nenäsuojain. Keskimääräinen kappalehinta perustuu HUS-logistiikan keskimääräiseen kappalehintaan. Laskennassa huomioidaan keskimääräinen suojainten kulutus (4 kappaletta suu-nenäsuojusta työntekijää ja työpäivää kohden).

- Kotihoidon osalta noudatetaan linjausta, että suu-nenäsuojia käytetään yksi kullakin käynnillä.

- Asumispalveluissa ja laitoshoidossa suu-nenäsuojainten laskennallinen kustannus lasketaan seuraavasti: hoitovuorokaudet (korvattavalta ajanjaksolla*) x hoitajamitoitus x 4 (päivittäiset suojaimet) x hinta 0,40 euroa.



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Esimerkiksi jos ostopalvelutuottajalla on kumulatiivisia hoitovuorokausia helsinkiläisten asiakkaiden osalta 10 000 vuorokautta ja hoitajamitoitus palvelussa on 0,5, lasketaan kustannus $10\ 000 \times 0,5 \times 4 \times 0,40 = 8\ 000$ euroa.

- Kotiin vietävien palvelujen osalta korvaus lasketaan kertomalla helsinkiläisten asiakkaiden osalta käyntikertojen lukumäärä (korvattavalla ajanjaksolla*) $\times 0,40$ euroa.

- Päihdepalvelujen avokuntoutuksen ja korvaushoidon osalta korvaus lasketaan seuraavasti: Työvuoro $\times 4$ (päivittäiset suojaimet) \times helsinkiläisten asiakkaiden suhteellinen osuus asiakaskunnasta.

Esimerkiksi jos ostopalvelutuottajalla on työvuoroja 1 000 ja helsinkiläisiä 90 prosenttia asiakkaista, lasketaan kustannus $1\ 000 \times 4 \times 0,9 = 3\ 600$. Viikonlopun lääkkeenannon työvuoro lasketaan puolikkaan päivän mukaan: työvuoro $\times 2$ (puolikkaan päivän suojaimet) \times helsinkiläisten asiakkaiden suhteellinen osuus asiakaskunnasta. Helsinkiläiselle asiakkaalle kotiin viedystä lääkkeenannosta korvataan yksi suojain / kotikäynti.

*Korvattavat ajanjaksot ovat 1.1.-31.10.2021 ja 1.11.-31.12.2021.

Toimialajohtajan päätös tehdään takautuvasti 1.1.2021 alkaen, ja se koskee tuottajille koronapandemian aiheuttamia lisäkustannuksia suojavälineiden hankinnasta ajalla 1.1.–31.12.2021.

Ulkoisille palveluntuottajille lähetetään erillinen infokirje, jossa annetaan tarkentavat ohjeet suojavarusteiden laskuttamisesta. Palveluntuottajat esittävät sosiaali- ja terveystoimialalle edellä kuvatun korvausmallin mukaan lasketun laskun ja liittävät siihen tarvittavat tositteet. Vuoden 2021 korvaus maksetaan kertakorvauksena palveluntuottajien laskutustiedoista ilmenevälle pankkitilille tammi-lokakuun 2021 korvausten osalta 31.1.2022 mennessä ja marras-joulukuun 2021 osalta 31.3.2022 mennessä.

Toimialajohtajan päätösvalta perustuu hallintosäännön 5 luvun 9 §:än, jonka perusteella sosiaali- ja terveystoimialan toimintaa ja hallintoa johtaa sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja.

Lisätiedot

Tero Oinonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 21801
tero.oinonen(a)hel.fi
Soili Korhonen, esimies, puhelin: 310 20867
soili.korhonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

Postiosoite
PL 6000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
sosiaalijaterveys@hel.fi

Käyntiosoite
Toinen linja 4 A
Helsinki 53
www.hel.fi/sote

Puhelin
+358 9 310 5015
Faksi
+358 9 310 42504

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI1880001200052430
Alv.nro
FI02012566



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Tiedoksi

Palvelukokonaisuuden johtajat
Hallintojohtaja
Johdon assistentit (päätösjakelu palvelujen päälliköille)
Hallintopäällikkö
Päätöksenteon tuki
Talous- ja suunnittelupalvelut
Hankintapalvelut
Tukipalvelut



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 216 §.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusanajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunta.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi
Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13
Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



09.11.2021

Sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja

Juha Jolkkonen
sosiaali- ja terveystoimialan
toimialajohtaja

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 10.11.2021.