



16.08.2019

§ 155

Elintarvike-, vesi- ja ympäristönäytteiden näytteenotto-, kuljetus- ja tutkimuspalvelujen puitejärjestely 2019 - 2022

HEL 2019-004050 T 02 08 02 00

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti sulkea Eurofins Environment Testing Oy:n pois tarjouskilpailusta, koska

- o tarjousdokumentissa ei ole ilmoitettu tarjouspyynnön vähimmäisvaatimuksissa vaadittuja tarjoajan soveltuvuutta koskevia tietoja yrityksen laatu järjestelmän, tiedonsiirtojärjestelmän ja ympäristöasioiden hallinnan osalta
- o tarjoukseen ei ole liitetty tarjouspyynnössä edellytetyjä palvelun laatua koskevia selvityksiä
- o tarjouksen liitteenä olevaa tarjouslomaketta, jossa pyydettiin ilmoittamaan mm. tarjoushinnat, ei ole täytetty

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää oikeuttaa ympäristöjohtajan tekemään puitesopimuksen elintarvike-, vesi- ja ympäristönäytteiden näytteenotto-, kuljetus- ja tutkimuspalveluista 3.10.2022 saakka ainoan soveltuvuusvaatimukset täyttävän ja tarjouspyynnön mukaisen tarjouksen tehneen Metropolilab Oy:n kanssa sekä jatkamaan tarvittaessa puitesopimusta optiokaudelle varsinaisen sopimuskauden jälkeen.

Puitesopimus tulee voimaan, kun sopimus on allekirjoitettu, kuitenkin aikaisintaan 4.10.2019. Kaupunkiympäristön toimialan ympäristöjohtaja allekirjoittaa sopimuksen aikaisintaan, kun hankintalain mukainen odotusaika on kulunut ja hankintapäätös on lainvoimainen. Sopimus päättyy 3.10.2022 ja sitä on mahdollista jatkaa vuoden mittaisella optiokaudella.

Hankinnan yhteenlasketun kokonaisarvon arvioidaan olevan arvonlisäverottomana 800 000 euroa. Em. summassa on huomioitu myös mahdollisesti käyttöönotettava optiokausi (1 vuosi). Tilaaja päättää, hyödyn-tääkö se hankintaan kuuluvaa optiokautta.

Puitesopimus ei velvoita Tilaajaa ostamaan palveluja sopimustoimittajalta. Tämä sopimus ei tuota puitejärjestelyyn valitulle sopimustoimittajalle yksinoikeutta kaupungin hankkimiin puitesopimuksessa määriteltiin palveluihin.

Esittelijä

Postiosoite
PL 58235
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunkiymparisto@hel.fi

Käyntiosoite
Viikinkaari 2 A
Helsinki 79
<https://www.hel.fi/>

Puhelin
09 310 1691
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI06 8000 1200 0626 37
Alv.nro
FI02012566



16.08.2019

ympäristöjohtaja
Esa Nikunen

Lisätiedot

Päivi Vepsäläinen, tiimipäällikkö, puhelin: 310 64323
paivi.vepsalainen(a)hel.fi
Tuomas Heinonen, lakimies, puhelin: 310 78011
tuomas.heinonen(a)hel.fi
Maiju Silvennoinen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 21420
maiju.silvennoinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kaupunkiympäristölautakunta

Otteet

Ote

Tarjoajat

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kaupunkiympäristölautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Puitesopimukseen perustuvat hankinnat

Helsingin kaupungin ympäristöpalvelut vastaa ympäristön-, luonnon- ja vesien- sekä terveydensuojelusta, tupakkavalvonnasta, elintarvike- ja eläinsuojeluvalvonnasta sekä talousveden valvonnasta ja eläinlääkintähuollosta.

Hankinnan kohteena ovat ympäristöpalvelujen käyttämät laboratorio- tutkimus-, näytteenotto- ja kuljetuspalvelut.

Tarjouspyynnössä ilmoitettiin, että hankintaa ei jaeta osiin. Hankintayksikkö on harkinnut hankinnan kohteen jakamista osiin hankintalain (1397/2016) 75 §:n mukaisesti, mutta katsonut tarkoituksenmukaisen hankintakokonaisuuden toteuttamiseksi tarpeelliseksi tehdä kokonaisuuden hankinta.

Ympäristöpalveluiden tarvitsemat analyysi- ja näytteenottopalvelut muodostavat toisiaan täydentävän kokonaisuuden. Useiden eri sopimuskumppaneiden toiminnan koordinointi voisi vakavasti vaarantaa tarvittavan palvelun asianmukaisen toteuttamisen. Ympäristöterveydenhuollon lainsäädäntö edellyttää elintarvike-, talousvesi- ja uimave-



16.08.2019

sianalyysien sähköistä tiedonsiirtoa valtion tietojärjestelmään (VATI). Tietojensiirron järjestäminen usean eri sopimuskumppanin kanssa olisi kallista ja teknisesti haavoittuvaa, koska laboratorioden käyttämät tietojärjestelmät vaihtelevat.

Tarve virka-ajan ulkopuolella tapahtuvaan elintarvike-, vesi- ja ympäristönäytteiden analysointiin edellyttää hyvin toimivia käytäntöjä laboratorion ja ympäristöpalveluiden välillä. Käytäntöjen luominen ei ole tarkoituksenmukaista useamman sopimuskumppanin kanssa.

Tarjouskilpailulla valitaan yritys, jonka kanssa tehdään puitesopimus 3.10.2022 saakka. Kaupunkiympäristön toimialan hankinnan yhteenlasketun kokonaisarvon arvioidaan olevan arvonlisäverottomana 800 000 euroa. Em. summassa on huomioitu myös mahdollisesti käyttöönotettava optiokausi (1 vuosi).

Tarjoushinnat ovat kiinteät varsinaisen puitesopimuskauden ajan.

Hankintamenettely

Hankintaan sovelletaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016). Hankintamenettelynä käytettiin avointa menettelyä.

Tarjouskilpailusta julkaistiin EU-kynnysarvon ylittävää palveluhankintaa koskeva hankintailmoitus TEM:n ylläpitämässä sähköisessä ilmoituskanava HILMAssa 7.5.2019. Hankintailmoituksessa ilmoitettiin kaupunkiympäristön toimialan käyttämän sähköisen tarjouspalvelun internet-sivun osoite, josta sähköisessä muodossa olevat tarjouspyyntöasiakirjat olivat kaikkien palveluun rekisteröityvien noudettavissa.

Tarjoajille asetetut soveltuvuusvaatimukset

Tarjouspyynnön vaatimuksena on, että tarjoajan on täytettävä ESPD-lomakkeessa vaaditut tarjoavaa yritystä koskevat tiedot. Lisäksi tarjoajan edellytetään täyttävän kaikki tilaajavastuulain mukaiset vaatimukset ja velvoitteet. Tarjouspyynnön mukaan tarjoajien on pyydettäessä toimitettava kaikki tilaajavastuulain mukaiset todistukset ja selvitykset tai tämän tulee olla liittynyt Tilaaajavastuu.fi / Luotettava Kumppani -palveluun ja tilaajavastuulain mukaisten tietojen olla hankintayksikön saatavilla kyseisestä palvelusta.

Tarjoajalla on oltava hankintasopimuksen toteuttamiseen tarvittavat taloudelliset ja rahoitusta koskevat voimavarat. Tarjoajalla tulee olla Suomen Asiakastieto Oy:n riskimittarin mukainen luokka 1-3 tai tarjoa-



16.08.2019

jan on voitava esittää vastaava selvitys riittävästä taloudellisista edellytyksistä hankinnan suorittamiseen.

Sopimustoimittajaksi valitulta tarjoajalta edellytetään koko sopimuskauden voimassaolevaa toiminnan vastuuvakuutusta, summaltaan vähintään 500 000 euroa.

Tarjoajan ammatillista pätevyyttä ja teknistä suorituskykyä koskevat vaatimukset ja niiden täyttymiseksi vaaditut selvitykset ilmoitettiin tarjouspyynnössä. Tarjoajien tuli ladata em. selvitykset tarjousdokumentilla niille varattuihin kohtiin.

Saadut tarjoukset

Tarjouspyyntöön vastasi määräaikaan 12.6.2019 mennessä kaksi tarjoajaa: Eurofins Environment Testing Oy ja Metropolilab Oy.

Saaduista tarjouksista laadittiin avauspöytäkirja.

Soveltuvuusvaatimusten täytyminen ja tarjousten tarkastus

Tarjouspyynnössä asetettujen soveltuvuusehtojen täyttymisen ja tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastuksen yhteydessä todettiin, että Eurofins Environment Testing Oy:n tarjousdokumentista puuttui tarjoajan soveltuvuuden tarkastamista varten vaaditut laatu järjestelmää, tiedonsiirtojärjestelmää ja analyysitulosten toimittamisvalmiutta sekä ympäristöasioiden hallintajärjestelmää koskevat selvitykset.

Eurofins Environment Testing Oy:n tarjouksessa ei ilmoitettu myöskään seuraavia palvelun hintaa ja laatua koskevia tietoja:

- Selvitys työvoimasta ja avainhenkilöistä sekä sijaisjärjestelyistä
- Avainhenkilöiden CV:t
- Yhteenveto vertailukoemenestyksestä
- Selvitys päivystysvalmiudesta
- Selvitys laiterikkoihin varautumisesta
- Selvitys kuljetusjärjestelyistä
- Selvitys näytteenoton valmiudesta ja laadunvarmistuksesta
- Yksikköhinnat, toimitusajat ja akkreditointia koskevat tiedot

Koska tarjouksessa ei ilmoitettu em. tietoja tarjouspyynnön mukaisesti, on Eurofins Environment Testing Oy suljettava pois tarjouskilpailusta.



16.08.2019

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun periaate edellyttää, että tarjouksia arvioidaan sellaisina, kuin ne on toimitettu hankintayksikölle tarjousten jättämiseen asetettuun määräaikaan mennessä. Hankintayksikkö ei voi myöskään pyytää tarjoajaa toimittamaan kokonaan puuttuvaa olennaista asiakirjaa, joka on tullut liittää tarjoukseen. Tarjoaja kantaa vastuun tarjouksensa sisällöstä.

Tarjousten vertailu

Tarjousten vertailuperusteena on tarjouksen kokonaistaloudellinen edullisuus. Hinnan painoarvoksi ilmoitettiin tarjouspyynnössä 50 %. Laadun painoarvo oli 50 %, jossa eri valintaperusteiden osuudet jakautuivat seuraavasti:

- Henkilöstöresurssit ja menestyminen 20 pistettä
- Varautuminen 10 pistettä
- Laboratorion oma valmius erityisanalytiikkaan 5 pistettä
- Näytteiden otto-, säilytys- ja kuljetusjärjestelyt 10 pistettä
- Tulosten toimitus 5 pistettä

MetropoliLab Oy on ainoa soveltuvuusehdot täyttävä ja tarjouspyynnön mukaisen tarjouksen jättänyt tarjoaja, joten tarjousten vertailua ei tehdä.

Tarjoajan valinta

Hankintayksikkö on tarkastanut MetropoliLab Oy:n osalta kaikki tarjouspyynnössä vaaditut tarjoajaa koskevat selvitykset ja todennut, että soveltuvuusvaatimukset täyttyvät ja tarjous on tarjouspyynnön mukainen.

Esitetään, että sopimustoimittajaksi elintarvike- vesi- ja ympäristönäytteiden näytteenotto-, kuljetus- ja tutkimuspalvelujen puitejärjestelyssä valitaan MetropoliLab Oy.

Esittelijä

ympäristöjohtaja
Esa Nikunen

Lisätiedot

Päivi Vepsäläinen, tiimipäällikkö, puhelin: 310 64323
paivi.vepsalainen(a)hel.fi
Tuomas Heinonen, lakimies, puhelin: 310 78011
tuomas.heinonen(a)hel.fi
Maiju Silvennoinen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 21420
maiju.silvennoinen(a)hel.fi



16.08.2019

Asia/3

Oheismateriaali

- | | |
|---|----------------|
| 1 | Tarjouspyyntö |
| 2 | Palvelukuvaus |
| 3 | Tarjouslomake |
| 4 | Sopimusluonnos |

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kaupunkiympäristölautakunta

Otteet

Ote
Tarjoajat

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kaupunkiympäristölautakunta

Tiedoksi

Hatu/Lapa