



KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy
Töölönlahdenkatu 3 A
PL 1037
00101 HELSINKI

Puhelin 020 760 3000
www.kpmg.fi

Helsingin Kaupungin kirjaamo
Tarkastusvirasto
Arto Ahlqvist
PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

27.3.2018

ERITYISTOIMEKSIANTOILMOITUS NRO 3/2018

Ilmoitamme tarkastuslautakunnalle seuraavan KPMG Oy Ab:n erityistoimeksiannon:

Helsingin kaupunki, johtamisjärjestelmän ja toimialamallin arviointi. Yhteyshenkilö Sakari Uutela (puh. 310 25977) erityissuunnittelija.

Työn tavoitteet

Tavoitteena on tuottaa ajantasaista ja ennakoivaa tietoa johtamisuudistuksen etenemisestä ja uudistukselle asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta. Arvioinnin avulla saadaan tietoa siitä, mitkä ovat johtamisuudistuksen haasteet ja kipupisteet sekä näkemyksiä tulevista kehittämiskohteista ja -tarpeista. Arvioinnin ja sen tuottaman tiedon tarkoituksena on tukea johtamista, muutoksen läpiviemistä ja hyödyntää päätöksentekoa. Arviointi tuottaa tietoa johtamisuudistuksen vaikutuksista ja vaikuttavuudesta.

Tilintarkastajalla on oltava edellytykset riippumattoman tilintarkastuksen toimittamiseen (Kuntal 122 §). Esimerkiksi tarkastuskohteelta saadut konsulttitoimeksiannot voivat vaarantaa tilintarkastuksen riippumattomuuden. Julkishallinnon hyvässä tilintarkastustavassa on ohjeistusta riippumattomuudesta. Tilintarkastajan riippumattomuutta ja sitä turvaavia menettelytapoja on käsitelty kuntalakiä yksityiskohtaisemmin tilintarkastuslain 4 luvun 6§:ssä sekä ISA standardeissa seuraavasti (kursiivilla esitetty teksti):

"Tilintarkastajan on oltava riippumaton 1 §:n 1 momentissa tarkoitettua toimeksiantoa suorittaessaan ja järjestettävä toimintansa riippumattomuuden turvaavalla tavalla. Jos edellytykset riippumattomaan toimintaan puuttuvat, tilintarkastajan on kieltäydyttävä vastaanottamasta toimeksiantoa tai luovuttava siitä.

Tilintarkastajan ei kuitenkaan ole tarpeen kieltäytyä tai luopua toimeksiannosta, jos:

- 1) riippumattomuutta uhkaavia tekijöitä on kokonaisuutena arvioiden pidettävä merkityksettöminä; tai*
- 2) tilintarkastaja on ryhtynyt riippumattomuuttaan turvaaviin toimenpiteisiin.*

Riippumattomuutta turvaaviin toimenpiteisiin on ryhdyttävä ainakin jos:

- 1) tilintarkastajalla on taloudellisia tai muita etuuksia yhteisössä tai säätiössä tai tilintarkastajalla on muu kuin tavanomainen liikesuhde yhteisöön tai säätiöön;*

- 2) tarkastettavana on tilintarkastajan oma toiminta;
- 3) tilintarkastaja toimii oikeudenkäynnissä tai muussa asiassa yhteisön tai säätiön puolesta tai sitä vastaan;
- 4) tilintarkastajalla on läheinen suhde henkilöön, joka kuuluu yhteisön tai säätiön johtoon tai joka on osallistunut toimeksiannon kohteena olevaan asiaan yhteisön tai säätiön palveluksessa; tai
- 5) tilintarkastajaa painostetaan.”

ISA-standardit, Eettiset ohjeet tilintarkastajille, kohta 290:

Eettiset ohjeet, kohdat 290.160, 290.170, 290.177 ja 290.210 asiakas saattaa pyytää tilintarkastusyhteisöltä teknistä hallinnon, taloushallinnon, verotuksen ja kirjanpidon neuvontaa sekä juridista neuvontaa.

Riippumattomuuden uhan olemassaolo ja merkittävyys riippuvat sellaisista tekijöistä kuin

- palvelun luonne;
- se, tuottaako palvelun tilintarkastustiimin jäsen; ja seikan olennaisuus suhteessa asiakkaan tilinpäätökseen.

Syntyvän uhan merkittävyys tulee arvioida, ja tarvittaessa tulee käyttää varotoimia uhan poistamiseksi tai sen vähentämiseksi hyväksyttävälle tasolle. Esimerkkejä tällaisista varotoimista ovat

- tilintarkastustiimiin kuulumattomien asiantuntijoiden käyttäminen palvelun suorittamiseen; tai
- se, että asiantuntija, joka ei ole ollut mukana palvelujen tuottamisessa, antaa tilintarkastustiimille palveluja koskevia neuvoja ja käy läpi asian käsittelyn tilinpäätöksessä.

Käsitykseni mukaan KPMG Oy Ab:n tarjoamat työt ovat sen kaltaisia Helsingin kaupungin toiminnan arviointiin liittyviä palveluita, jotka eivät vaaranna tilintarkastuksen riippumattomuutta. Toimeksiannossa KPMG ei osallistu asiaan liittyvään päätöksen tekoon. Toimeksiannon suorittaa tilintarkastustiimistä erillinen tiimi. Toimeksianto ei myöskään ole Helsingin kaupungin konsernitilinpäätöksen kannalta merkittävä.

Toimeksiannon arvioitu palkkio on kilpailutuksen (H120-17) perusteella 51 750 eur + alv. Tehtävästä vastaa Minna Tuominen-Thuesen.

Helsingissä 27.3.2018

KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy
tilintarkastusyhteisö

Jorma Nurkkala
JHT, KHT