



§ 3

Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma vuosille 2022 - 2024

HEL 2021-012012 T 11 00 03

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti hyväksyä liitteenä esitetyn Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelman vuosille 2022 - 2024.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Katariina Serenius

Lisätiedot

Kirsi Järvisalo, ympäristötarkastaja, puhelin: 310 32020
kirsi.jarvisalo(a)hel.fi
Elina Salo-Miilumäki, tiimipäällikkö, puhelin: 310 26860
elina.salo-miilumaki(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin kaupunki Ympäristönsuojelunvalvontasuunnitelma 2022-2024

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja perustuu ympäristöriskien arviointiin. Säännös mahdollistaa myös tehtävien asettamiseen tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien asianmukaiseksi hoitamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 168.1 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen lain mukaista säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma. Suunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Siinä on kuvattava valvonnan järjestämisen ja riskinarvioinnin perusteet ja



valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on tarkistettava säännöllisesti.

Ympäristönsuojelulain 168.2 ja 168.4 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on valvottava ympäristöluvanvaraisia, ilmoituskäyttövaraisia ja rekisteröitäviä toimintoja säännöllisesti määräaikaistarkastuksin. Tarkastuskohteet ja -tiheys on määriteltävä ympäristöriskien arvioinnin perusteella. Näistä määräaikaistarkastuksista ja muista säännöllisistä valvontatoimista on laadittava valvontaohjelma, jota on pidettävä ajan tasalla. Valvontasuunnitelmassa tulee kuvata myös valvontaohjelman laatimismenettely.

Kaupunkiympäristölautakunta hyväksyi 17.12.2020 (§ 279) Helsingin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman ja -ohjelman vuodelle 2021. Aiempina vuosina valvontasuunnitelma ja -ohjelma on ollut kirjoitettuna samaan asiakirjaan ja vuosittaisista valvontaohjelman kohteista on ollut erillinen laitosluettelo -liite. Vuodesta 2022 alkaen valvonnan suunnitelma on uudistettu ja samalla valvontasuunnitelma ja -ohjelma on erotettu erillisiksi asiakirjoiksi. Näin valvontasuunnitelman merkitys monivuotisena valvontaohjelman laatimista ohjaavana asiakirjana korostuu. Suunnitelmaan on yhdistetty jätelain (646/2011) 124 §:n mukainen valvontasuunnitelma. Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma laaditaan jätelain edellytysten mukaisesti kolmen vuoden välein. Tarvittaessa valvontasuunnitelma voidaan uudistaa useamminkin. Valvontasuunnitelma on laadittu noudattaen soveltuvin osin ympäristöministeriön ympäristövalvonnan ohjetta (Ympäristöhallinnon ohjeita 2/2016). Valvontasuunnitelman ja -ohjelman laatiminen mahdollistaa valvonnan maksullisuuden. Valvonnasta perittävistä maksuista päätetään ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa, joka on viimeksi päivitetty ympäristö- ja lupajaoston päätöksellä 10.6.2021.

Ympäristövalvonnan työmäärä on lisääntynyt viime vuosina lainsäädännön muutosten, kaupungin kasvun ja ympäristössä tapahtuneiden muutosten seurauksena. Samalla viranomaistehtävät ovat monelta osin muuttuneet vaativammiksi ja valvonnan olosuhteet haastavammiksi. Työtilanteen takia tehtäviä joudutaan edelleen priorisoimaan ympäristöriskiperusteisesti. Ympäristönsuojelun viranomaistehtävien resurssivaajaus on ollut tiedossa pitkään. Ympäristöpalvelut on esittänyt ympäristövalvonnan ympäristötarkastajavakanssien lisäämistä jo neljänä vuotena peräkkäin.

Ympäristövalvonnan suunnitelmallinen toiminta tulee jatkossa painottamaan ympäristöriskiperusteisesti säännöllisiin määräaikaistarkastuksiin sekä korkean riskin ympäristöhaittojen ja -onnettomuustilanteiden



valvontaan. Vähäisemmän riskin omaaviin kohteisiin liittyvää valvontaa tehdään resurssitilanteen sen salliessa.

Resurssivajaus tulee olennaisesti vaikuttamaan myös asukasyhteydenottojen (valitukset ym.) käsittelyyn ja erityisesti niissä tapauksissa, joissa ympäristön pilaantumisen riski arvioidaan vähäiseksi. Kaikkia tehtäviä ei pystytä jatkossa tekemään viivytyksettä ja osassa valvonta-tehtäviä käsittelyajat tulevat pitenemään huomattavasti. Resurssivaje heijastuu myös asiakaspalvelun tasoon, kun nk. ympäristöriskin kannalta vähämerkityksellisiin valituksiin liittyvää selvittelyä karsitaan. Lisäksi pyritään jatkamaan tehtävänjaon selkiyttämistä sellaisissa tehtävissä, joissa useammalla viranomaisella tai kaupungin taholla on toimivaltaa. Selkeällä tehtävänjaolla resurssit voidaan ohjata entistä paremmin tehtäviin, jotka kuuluvat ainoastaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Työtehtävien priorisoinnilla turvataan ympäristön kannalta tärkeimpien lakisääteisten tehtävien asianmukainen hoitaminen. Tavoitteena on myös laissa asetettujen määräaikojen noudattaminen ennakkovalvonnan hakemuksien, ilmoitusten ja lausuntojen käsittelyssä. Ympäristönsuojelun valvonnan voimakas priorisointi saattaa kuitenkin vaarantaa ympäristönsuojelulle lainsäädännössä ja kaupungin strategiassa asetettujen tiukkojen tavoitteiden toteutumisen. Lakisääteisten viranomais-toimintojen asianmukainen hoitaminen tulee siis jatkossa edellyttämään lisäresursointia.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Katariina Serenius

Lisätiedot

Kirsi Järvisalo, ympäristötarkastaja, puhelin: 310 32020
kirsi.jarvisalo(a)hel.fi
Elina Salo-Miilumäki, tiimipäällikkö, puhelin: 310 26860
elina.salo-miilumaki(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin kaupunki Ympäristönsuojelunvalvontasuunnitelma 2022-2024

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano