



19.11.2019

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja

Kaupunkiympäristön toimialan lausunto kaupunginkanslialle YVA-menettelyn soveltamisesta Garden Helsinki -hankkeeseen

HEL 2019-011532 T 11 01 05

Lausunto

YVA-tarveharkintaa varten Garden Helsinki -hankkeen hankevastaava on laatinut hankekuvauksen, jossa on esitetty kattavasti tiedot hankkeesta, sen toteuttamisesta, alueen ympäristöstä sekä keskeisistä ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten lieventämistoimenpiteistä. Vaikutukset on kuvattu ja arvioitu erikseen niin tulevan käytön kuin rakentamisenkin aikana.

Garden Helsinki -hankkeen asemakaavan laadinta on käynnissä. Asemakaavaehdotus on ollut nähtävillä loppukeväästä 2019 ja tarkistettu kaavaehdotus on tarkoitus viedä kaupunkiympäristölautakuntaan 3.12.2019. Hankkeen suunnittelun yhteydessä on laadittu huomattava määrä kattavia selvityksiä ja vaikutusten arviointeja, joita on edellytetty maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti asemakaavoitusta varten. Näitä, etenkin käyttövaiheeseen keskittyviä, jo aiemmin suunnittelun yhteydessä tehtyjä sekä syksyllä 2019 päivitettyjä arviointeja, on voitu laajalti hyödyntää myös hankekuvauksessa.

Hankkeen rakentamisesta suuri osa sijoittuu maan alle, joten kaivu- ja louhintamassojen määrä sekä niihin liittyvien kuljetusten määrä on suuri. Hankekuvaus täydentääkin hyvin suunnittelun yhteydessä laadittuja selvityksiä etenkin juuri rakentamisaikaisten haittojen osalta.

Vaikka Helsinki Garden -hankkeen yhteydessä louhittavien ja kaivettavien massojen määrä on huomattavan suuri, hanke ei kuulu YVA-lainsäädännön mukaisiin ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä arvioitaviin hankkeisiin.

Kaupunkiympäristön toimiala on ollut ohjaamassa suunnittelua ja vaikutusten arviointia kaava- ja hankesuunnittelun aikana ja tutustunut hankekuvaukseen. Hankekuvauksessa on tunnistettu ja arvioitu keskeisimpien ympäristövaikutusten aiheutuvan etenkin louhinnasta sekä maa- ja kiviaineksen kuljetuksista sekä mahdollisista pohjavesivaikutuksista. Kaupunkiympäristön toimialan käsityksen mukaan hanke ei aiheuta laadultaan ja laajuudeltaan myöskään eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen sellaisia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia, joita harkinnanvaraisen YVA-menettelyn soveltaminen edellyttäisi. Hankkeen ympäristövaikutuksia on selvitetty ja arvioitu riittävällä tavalla



19.11.2019

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja

sekä esitetty haitallisten vaikutusten ehkäisemis- ja lieventämistoimenpiteet, eikä erillinen YVA-menettely toisi merkittävää uutta tietoa hankkeen vaikutuksista.

Hankkeen toteuttamisella on kuitenkin jossain määrin kielteisiä ympäristövaikutuksia, joten jatkosuunnittelussa suunnitteluratkaisujen tarkentuessa tulee varautua edelleen täydentämään ja tarkentamaan myös haittavaikutusten hallinta- ja lieventämiskeinoja.

Laki ympäristövaikutusten arvioinnista määrittää ne hankkeet, jotka edellyttävät YVA-menettelyä. Tällaiset suurimittakaavaiset hankkeet liittyvät eläinten pitoon ja kalankasvatukseen, kaivostoimintaan, vesirakentamiseen, kemian-, metalli- tai metsäteollisuuden laitoksiin, energian tuotantoon, siirtoon ja varastointiin, liikenteeseen sekä vesi- ja jätehuoltoon.

YVA-lain mukaista ympäristövaikutusten arviointimenettelyä ei lähtökohtaisesti sovelleta viranomaisen vireille panemiin hankkeisiin. Viranomaisten suunnitelmiin sovelletaan lakia viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (SOVA-laki). SOVA-laki velvoittaa tekemään ympäristöarvioinnin sellaisista viranomaisten valmistelemissä suunnitelmista ja ohjelmista, joilla on todennäköisesti merkittäviä ympäristövaikutuksia, ja jotka perustuvat lakiin, asetukseen tai hallinnolliseen määräykseen, ja jotka luovat puitteet hankkeiden lupa- tai hyväksymispäätöksille (HE 259/2016, s. 7). SOVA-lain 7 §:n 2 momentin mukaan tämän lain mukaista ympäristöarviointia vastaavasta ympäristövaikutusten arvioinnista kaavojen laatimisen yhteydessä säädetään maankäyttö- ja rakennuslaissa. Ympäristöarviointi tehdään näin ollen kaavoituksen yhteydessä maankäyttö ja rakennuslain (MRL) 9 §:n mukaisesti.

Kaupunkiympäristön toimiala ei pidä harkinnanvaraisen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn käynnistämistä Garden Helsinki -hankkeeseen tarpeellisena.

Hanke

Projekti GH Oy suunnittelee Helsingin nykyisen jäähallin ympäristöön, Eläintarhan puiston pohjoisosaan kiinteistökokonaisuutta, joka muodostuisi tapahtuma-areenoista, liike- ja palvelutiloista, asunnoista, toimitoista ja pysäköintihalleista.

Hankealueelle on suunniteltu laajasti maanalaisia tiloja ja hankkeeseen sisältyy maanalaisen tilojen louhinta ja louheen poiskuljetus. Maanalaisen uudisrakennustyön kestoksi on arvioitu 2 vuotta ja maan päällä tapahtuvan rakennustyön kestoksi 2 vuotta. Hankkeen asemakaavan laadinta on käynnissä.



19.11.2019

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja

Suunnittelualueen länsiosaan on suunniteltu varsinainen areenan alue, jonka pinta-ala on noin 32 500 m². Alueen itäosaan, kallioselänteen alle, rakennetaan lisäksi harjoitusjäähallitiloja ja pysäköintilaitos, joka on pinta-alaltaan noin 21 500 m² ja tilavuudeltaan noin 230 000 m³:n suuruisen. Lisäksi hankkeeseen sisältyy kalliopysäköintialueelle ja kaivantoon johtava ajotunneli, jonka kokonaispituus on noin 665 metriä.

Maanrakennustöissä massoja poistetaan n. 1,2 milj. m³, josta 964 000 m³ on louhittavaa kalliota, 97 000 m³ savea ja 120 000 m³ kitkamaita. Hankkeen maamassojen kuljetuksesta syntyy kaivuu- ja louhintavaiheen aikana noin 60 000 autokuormaa, eli noin 150-250 kuormaa päivässä. Kuljetusmäärien arvioidaan olevan suurimmillaan 15 ensimmäisen rakennuskuukauden aikana, noin 250 kuormaa päivässä. Hankkeen tuottamat rakennuskelpoiset massat ja louheet hyödynnetään Helsingin kaupungin isoissa täyttökohteissa Koivusaarella, Jätkäsaarella, Hernesaarella, Kalasatamassa ja Hakaniemenrannassa. Mahdollisuuksien mukaan on suunniteltu hyödynnettävän yökuljetuksia.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamistarve

Hanke ei edellytä YVA-lain 252/2017 hankeluettelon mukaista menettelyä. YVA-menettelyä sovelletaan kuitenkin yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, YVA-hankeluettelon hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia. Projekti GH Oy on pyytänyt Uudenmaan ELY-keskukselta päätöstä, sovelletaanko yhtiön hankkeeseen YVA-menettelyä. Osana päätöksentekoa ELY-keskus pyytää viranomaislausuntoja YVA-menettelyn soveltamistarpeesta.

Lausuntopyyntö

Kaupunginkanslia pyytää kaupunkiympäristön toimialan lausuntoa 20.11.2019 mennessä.

Lisätiedot

Eija Kivilaakso, yksikön päällikkö, puhelin: 310 37247
eija.kivilaakso(a)hel.fi
Eija Kivilaakso, yksikön päällikkö, puhelin: 310 37247
eija.kivilaakso(a)hel.fi

Mikko Aho
kaupunkiympäristön toimiala-
johtaja