



10.12.2019

Asia/3

§ 89

Helsingin kaupungin konserniyhtiöiden ja -säätiöiden tilikausien 2020-2021 ja optiona tilikausien 2022-2023 tilintarkastuspalveluiden hankinta

HEL 2019-009741 T 02 08 02 00

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti konserniyhtiöiden ja -säätiöiden tilintarkastuspalveluiden hankinnasta esityslistalla esitetyin perustein

- 1 sulkea pois KPMG Oy Ab:n tarjouksen ryhmän A osalta, koska tarjouspyynnön ehto, päävastuullisen tilintarkastajan ja mahdollisen toisen varsinaisen tilintarkastajan sekä varatilintarkastajan tulee olla KHT- tai HT-tilintarkastaja (tilintarkastuslain 2 luvun 5 § huomioiden), ei kaikkien ryhmään kuuluvien yhtiöiden osalta täyttynyt.
- 2 hyväksyä liitteissä 3 A-G lueteltujen yhtiöiden ja säätiöiden tilikausien 2020-2021 tilintarkastuspalvelut seuraavasti: A ryhmässä BDO Oy:n tarjouksen, B ryhmässä KPMG Oy Ab:n tarjouksen, C ryhmässä KPMG Oy Ab:n tarjouksen, D ryhmässä Tilintarkastusrengas Oy:n tarjouksen, E ryhmässä Tilintarkastusrengas Oy:n tarjouksen, F ryhmässä KPMG Oy Ab:n tarjouksen ja G ryhmässä KPMG Oy Ab:n tarjouksen tilintarkastuspalveluiden toimittamisesta, koska ne ovat tarjousvertailussa mainittujen perusteiden mukaan kokonaistaloudellisesti edullisimmat.
- 3 nimetä liitteissä 3 A-G lueteltujen yhtiöiden ja säätiöiden tilintarkastaja- ja varatilintarkastajaehdokkaiksi samassa liitteessä mainitun tilintarkastusyhteisön ja sen palveluksessa olevat nimetyt tilintarkastajat.

Päätöskohdassa 2 esitetyiltä tarjouskilpailun voittajilta on pyydetty hankintalain 88 §:n mukaiset rikosrekisteriotteet. Mikäli rikosrekisteriotteiden tarkistamisen jälkeen ei ilmene voittaneita tarjoajia koskevia pakollisia poissulkemisperusteita, voidaan hankintasopimukset tehdä. Hankintapäätös tehdään tältä osin ehdollisena.

Hankinnan yhteenlaskettu arvo optiovuodet mukaan lukien on noin 620 000 euroa.

Hankintaan sisältyvän option käytöstä tilikausille 2022-2023 päätetään erikseen.



Tilintarkastussopimus tulee voimaan, kun sopijapuolet ovat sen allekirjoittaneet. Sopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Esittelijä

tarkastusjohtaja
Timo Terävä

Lisätiedot

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580
arto.ahlqvist(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tarjouspyyntöasiakirjat
- 2 Tarjousten vertailu, ryhmät A-G
- 3 Tilintarkastajaehdokkaat, ryhmät A-G

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Otteet

Ote

BDO Oy

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Liite 1

Liite 2

Liite 3

KPMG Oy Ab

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Tilintarkastusrengas Oy

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Postiosoite

PL 400
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
tarkastusvirasto@hel.fi

Käyntiosoite

Unioninkatu 25
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/www/tav/fi>

Puhelin

+358 9 310 36384

Faksi

+358 9 310 36308

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

Alv.nro

FI02012566



Kuntalain säädökset

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Lain 122 §:ssä mainitaan, että kunnan tytäryhteisöjen tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Tällainen perusteltu syy voi olla tytäryhteisöjen suuri määrä. Lisäksi kaupungin tytäryhteisöjen vuoden 2018 yhtiökokouksissa ja säätiöiden kokouksissa muutettiin tytäryhteisöjen tilintarkastajien toimikaudet pääsääntöisesti kaksivuotisiksi, jonka johdosta tilintarkastajanimeämiset kaupungin ja tytäryhteisöjen osalta ajoittuivat eri vuosille.

Helsingin kaupungin hallintosääntö

Kaupungin hallintosäännön 13 luvun 1 §:n 9 kohdan mukaan tarkastuslautakunta hyväksyy suunnitelman kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen ja säätiöiden tilintarkastuksen järjestämisestä ja nimeää ehdokkaat näiden tilintarkastajiksi, ellei se erityisestä syystä ole antanut nimeämisoikeutta lautakunnan puheenjohtajalle. Tytäryhteisöjen tilintarkastaja voi olla eri kuin kaupungin tilintarkastaja.

Hankintaprosessi

Kaupungin tytäryhteisöjen tilintarkastuspalvelujen hankintaan sovelletaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016). Hankinta on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta ja se on toteutettu avoimella menettelyllä. Kilpailutus perustuu Helsingin kaupunginkanslian 11.10.2019 päivättyyn tarjouspyyntöön H066-19, Dnro HEL 2019-009741.

Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 11.10.2019 sähköisessä HILMA-ilmoituskanavassa www.hankintailmoitukset.fi. Tarjous pyydettiin Helsingin kaupunkikonserniin kuuluvien yhtiöiden ja säätiöiden tilintarkastuksesta tilikausille 2020-2021 ja optiona tilikausille 2022-2023.

Tarkastuslautakunta toimii hankinnassa Helsingin kaupunkikonserniin kuuluvien yhtiöiden ja säätiöiden yhteishankintayksikkönä ja tekee niiden puolesta tilintarkastuspalveluja koskevan puitesopimuksen.

Hankittavat palvelut

Hankittavat tilintarkastuspalvelut sisältävät lakisääteisen tytäryhteisöjen vuosittaisen tilintarkastuksen sekä osakeyhtiölain ja säätiölain mukaisen lausuntojen ja todistusten antamisen.



Tarjouskilpailua varten tytäryhteisöt on ryhmitelty seitsemään ryhmään A-G. Tarjous voidaan antaa koskien yhtä tai useampaa ryhmää kuitenkin niin, että tarjous tulee antaa kokonaisuudesta ryhmästä.

Saapuneet tarjoukset

Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 15.11.2019 klo 12.00. Määräaikaan mennessä tarjouksen antoivat kolme tilintarkastusyhteisöä: BDO Oy (ryhmät A-G), KPMG Oy Ab (ryhmät A-G) ja Tilintarkastusrenkas Oy (ryhmät D-E).

Tarjousasiakirjat ovat tarkastuslautakunnan jäsenten nähtävinä ennen kokouspäivää tarkastusvirastossa, Unioninkatu 25, 5. kerros. Ne ovat myös nähtävinä kokoushuoneessa ennen kokousta ja kokouksen aikana.

Tarjoajien soveltuvuuden ja tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastaminen

Tarjouspyynnössä (liite 1) on esitetty tarjoajan soveltuvuudelle asetetut vaatimukset ja selvitysvelvollisuudet.

Kaikki tarjoajat täyttivät soveltuvuudelle määritetyt vaatimukset ja kaikki tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia yhden tarjoajan yhtä ryhmää koskevaa tarjousta lukuun ottamatta.

Tarjouspyynnön muut ehdot -kohdassa yhtenä tekniseen suorituskykyyn ja ammatilliseen pätevyyteen liittyvänä kohtana edellytettiin, että päävastuullisen tilintarkastajan ja mahdollisen toisen varsinaisen tilintarkastajan sekä varatilintarkastajan tuli olla KHT- tai HT-tilintarkastaja (tilintarkastuslain 2 luvun 5 § huomioiden). KPMG Oy Ab teki tarjouksen ryhmään A nimeten siihen sisältyvien kaikkien yhtiöiden päävastuulliseksi tilintarkastajaksi HT-tilintarkastajan. Tilintarkastuslain 2 luvun 5 pykälä huomioiden ryhmässä A olevan Palmia Oy:n osalta olisi päävastuulliseksi tullut nimetä KHT-auktorisoitu tilintarkastaja. Tämän vuoksi KPMG Oy Ab:n tarjous ryhmän A osalta tulee sulkea pois tarjouskilpailusta.

Tarjousten vertailu

Tarjousten valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus, jonka perusteena käytetään parasta hinta-laatusuhdetta. Hinnan painoarvo on 65 prosenttia ja laadun painoarvo 35 prosenttia.

Hinnan vertailuperusteena käytetään tilikausille 2020-2023 tarjottua kokonaishintaa (maksimi 65 pistettä). Laadun vertailuperusteena on päävastuulliseksi esitettävän tilintarkastajan kokemus kunnallisten tytäryhtiöiden ja säätiöiden tilintarkastuksesta (maksimi 35 pistettä).



Vertailuperusteet on määritelty tarjouspyynnössä, liite 1. Tarjousten vertailu on esitetty liitteessä 2 ryhmittäin A-G. Tarjousten vertailu tehdään jokaisen ryhmän osalta erikseen.

Ryhmä A: Liiketoiminnan konserniyhtiöt

Liiketoiminnan konserniyhtiöiden ryhmässä ainoan hyväksytyt tarjouksen jätti BDO Oy ollen siten hinnaltaan halvin. Tarjoajan nimeämällä päävastuullisella tilintarkastajalla oli yhteensä vähintään seitsemän minimivaatimuksen ylittävää kokemusvuotta, mistä sai laadun osalta maksimipisteet.

Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ryhmässä A on tehnyt BDO Oy.

Ryhmä B: Helsingin kaupungin asunnot Oy ja tämän alikonserni

Helsingin kaupungin asunnot Oy ja tämän alikonserni -ryhmässä hinnaltaan halvimman tarjouksen jätti KPMG Oy Ab. Kaikkien tarjoajien nimeämällä päävastuullisilla tilintarkastajilla oli yhteensä vähintään seitsemän minimivaatimuksen ylittävää kokemusvuotta, mistä sai laadun osalta maksimipisteet.

Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ryhmässä B on tehnyt KPMG Oy Ab.

Ryhmä C: Kiinteistö- ja tilayhtiöt

Kiinteistö- ja tilayhtiöiden ryhmässä hinnaltaan halvimman tarjouksen jätti KPMG Oy Ab. Kaikkien tarjoajien nimeämällä päävastuullisilla tilintarkastajilla oli yhteensä vähintään seitsemän minimivaatimuksen ylittävää kokemusvuotta, mistä sai laadun osalta maksimipisteet.

Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ryhmässä C on tehnyt KPMG Oy Ab.

Ryhmä D: Asumiseen liittyvät yhtiöt, eräät pysäköintiyhtiöt sekä asuntotuotantopalvelun perustamat asunto-osakeyhtiöt

Asumisen, pysäköinnin sekä asuntotuotantotoimikunnan perustamien yhtiöiden ryhmässä hinnaltaan halvimman tarjouksen jätti Tilintarkastusrengas Oy. Kaikilla muilla paitsi KPMG Oy Ab:n ilmoittamilla päävastuullisilla tilintarkastajilla oli yhteensä vähintään seitsemän minimivaatimuksen ylittävää kokemusvuotta, mistä sai laadun osalta maksimipisteet.

Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ryhmässä D on tehnyt Tilintarkastusrengas Oy.



Ryhmä E: Kasvatuksen ja koulutuksen, kulttuurin ja vapaa-ajan sekä sosiaali- ja terveystoimialan yhtiöt ja säätiöt

Kasvatuksen ja koulutuksen, kulttuurin ja vapaa-ajan sekä sosiaali- ja terveystoimialan yhtiöiden ja säätiöiden ryhmässä hinnaltaan halvimman tarjouksen jätti Tilintarkastusrengas Oy. Kaikkien tarjoajien nimeämällä päävastuullisilla tilintarkastajilla oli yhteensä vähintään seitsemän minimivaatimuksen ylittävää kokemusvuotta, mistä sai laadun osalta maksimipisteet.

Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ryhmässä E on tehnyt Tilintarkastusrengas Oy.

Ryhmä F: Helen Oy ja tämän alikonserni

Helen Oy:n ja tämän alikonsernin ryhmässä hinnaltaan halvimman tarjouksen jätti KPMG Oy Ab. BDO Oy:n nimeämällä päävastuullisella tilintarkastajalla oli yhteensä vähintään seitsemän minimivaatimuksen ylittävää kokemusvuotta, mistä sai laadun osalta maksimipisteet. KPMG Oy Ab sai laadun osalta pisteitä 30. Nimetyllä tilintarkastajalla tuli lisäksi olla vähintään kolmen vuoden kokemus energiahuoltoon liittyvien yhtiöiden tilintarkastuksesta, jonka tarjoajat täyttivät.

Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ryhmässä F on tehnyt KPMG Oy Ab.

Ryhmä G: Helsingin Satama Oy ja tämän alikonserni

Helsingin Satama Oy:n ja tämän alikonsernin ryhmässä hinnaltaan halvimman tarjouksen jätti KPMG Oy Ab. Kaikkien tarjoajien nimeämällä päävastuullisilla tilintarkastajilla oli yhteensä vähintään seitsemän minimivaatimuksen ylittävää kokemusvuotta, mistä sai laadun osalta maksimipisteet. Nimetyllä tilintarkastajalla tuli lisäksi olla vähintään kolmen vuoden kokemus satama- tai logistiikkatoimialaan liittyvien yhtiöiden tilintarkastuksesta, jonka tarjoajat täyttivät.

Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ryhmässä G on tehnyt KPMG Oy Ab.

Hankintalain pakollisten poissulkemisperusteiden soveltaminen: rikosrekisteriote

Tässä hankinnassa sovelletaan hankintalain (1397/2016) 80 §:n mukaisia pakollisia poissulkemisperusteita. Näin ollen tarjoajalta, joka tarjousten vertailun perusteella näyttää voittavan kilpailutuksessa, pyydetään hankintalain 88 §:n mukaiset rikosrekisteriotteet. Mikäli otteiden tarkistamisen jälkeen ei tarjoajan osalta ilmene pakollisia poissulkemisperusteita, voidaan hankintasopimus tehdä. Hankintapäätös tehdään



10.12.2019

Asia/3

siis tältä osin ehdollisena kuhunkin ryhmään A-G valittavan tarjoajan osalta.

Esittelijä

tarkastusjohtaja
Timo Terävä

Lisätiedot

Arto Ahlqvist, tarkastuspäällikkö, puhelin: +358931036580
arto.ahlqvist(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tarjouspyyntöasiakirjat
- 2 Tarjousten vertailu, ryhmät A-G
- 3 Tilintarkastajaehdokkaat, ryhmät A-G

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Otteet

Ote

BDO Oy

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Liite 1

Liite 2

Liite 3

KPMG Oy Ab

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Tilintarkastusrenkas Oy

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, tarkastuslautakunta

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Tiedoksi

Kaupunginkanslia, oikeuspalvelut
Kaupunginkanslia, talous- ja suunnitteluosasto



Päätöshistoria

Tarkastuslautakunta 01.10.2019 § 67