



18.12.2023

Asia/15

§ 780

Helsingin yrittäjät ry:n oikaisuvaatimus konsernijaoston päätöksestä koskien Helsingin kaupunkitilat Oy:n ylimääräistä yhtiökokousta 2023

HEL 2023-005854 T 00 01 05

Päätös

Kaupunginhallitus hylkäsi Helsingin Yrittäjät ry:n oikaisuvaatimuksen koskien kaupunginhallituksen konsernijaoston päätöstä 2.10.2023 § 103, sekä päätti jättää oikaisuvaatimuksen tutkimatta siltä osin kuin se koskee asian valmistelua.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteita, joiden johdosta kaupunginhallituksen päätöstä olisi muutettava.

Esittelijä

Kansliapäällikkö
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Patrick Wahlman, Konsernianalytikko, puhelin: 310 33714
patrick.wahlman(a)hel.fi

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus, Helsingin Yrittäjät ry, 30.10.2023

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisu-



vaatimus tehdään 2 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitetun toimielimen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Oikaisuvaatimuksen saa 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus tulee tehdä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n 3 momentin mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Helsingin Yrittäjät ry on kunnan jäsen, joten yhdistyksellä on ollut oikeus tehdä asiassa oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimus on osoitettu oikealle viranomaiselle ja se on saapunut säädetyssä määräajassa.

Konsernijaoston päätös

Kaupunginhallituksen konsernijaosto päätti 2.10.2023 § 103 toimiohjeen antamisesta yhtiökokousedustajalle Helsingin kaupunkitilat Oy:n ylimääräiseen yhtiökokoukseen. Päätöksellä edustajaa kehoitettiin hyväksymään yhtiön hallituksen ehdotukset pakastamotoiminnan alajoon liittyen.

Lisäksi päätöksellä kehoitettiin yhtiötä selvittämään yhteistyössä alueen yrittäjien kanssa pakastamotilojen väliaikaisjärjestelyjen toteutustapoja, jotta yritystoiminta alueella voi jatkua. Samalla esitettiin, että alueen yritysten esittämien vaihtoehtojen toteutuskelpoisuus tutkitaan. Ratkaisujen tulisi olla markkinaehtoisia ja niistä tulisi tiedottaa hyvissä ajoin alueen toimijoille. Konsernijaosto myös toivoi alueen maankäytön valmistelun kiirehtimistä.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että kaupunginhallituksen konsernijaoston 2.10.2023 tekemä päätös § 103 koskien Helsingin Kaupunkitilat Oy:n ylimääräistä yhtiökokousta 2023 on kumottava.

Oikaisuvaatimuksen mukaan Tukutorin alueella on perinteikästä, ainutlaatuisen palvelutarjonnan tarjoavaa yritystoimintaa. Alueelle ajan myötä tulleet yritykset ovat tehneet päätöksensä sijoittua alueelle sen tarjotessa pakastamon palvelut ja muiden toimijoiden läheisyyden ja siitä johtuvat synergiahyödyt. Toiminnan jatkoa koskevalla päätöksellä on siten merkittäviä vaikutuksia suureen määrään yrityksiä alueella.

Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että päätös Helsingin kaupunkitilat Oy:n hallinnoiman Tukutorin pakastamon alasajosta on tehty enna-



koimattomasti, keinotekoisena nopealla aikataululla, asianosaisia kuulematta ja se on perustettu puutteellisiin, yksipuolisiin selvityksiin. Pakastamon vuokralaisia olisi tullut kuulla ennen päätöksen tekemistä, ja vähintäänkin tosiasiallisesti arvioida yrittäjien tekemien ja konsernijaostolle toimittamien vaihtoehtoisuunnitelmien toteutuskelpoisuus. Päätös johtaa oikaisuvaatimuksen tekijän ja muiden Tukutorin alueen yrittäjien kannalta kohtuuttomaan tilanteeseen ja mahdollisesti myös taloudellisiin vahinkoihin.

Oikaisuvaatimuksen mukaan alueelle suuria investointeja tehneet yritykset ovat uusineet maanvuokrasopimuksiaan vuoden 2036 loppuun. Yritykset eivät ole voineet varautua siihen, että niiden toiminnassaan tarvitseman pakastamon toiminta ajetaan alas ennen vuokrasopimusten päättymistä niin nopeassa aikataulussa, ettei korvaavien tilojen löytymisestä ole varmuutta. Maanvuokrasopimusten jatkamista ei näin ollen voitaisi pitää maanvuokralain tarkoittamalla tavalla kohtuullisena.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan pakastamon toiminnan lakkauttaminen ja vuokrasopimusten irtisanominen nopeassa aikataulussa, ei ole hallintolain (434/2003) 2 luvun hyvän hallinnon perusteiden mukais- ta viranomaistoimintaa.

Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että pakastamossa vuokralla olevia yrityksiä, jotka ovat sen mukaan asiassa hallintolain 3 luvun 11 §:n tarkoittamia asianosaisia, ei ole kuultu hallintolain 6 luvun 34 §:n edellyttäm- in tavoin.

Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan konsernijaoston päätöksen sisältämä päätösehdotus hyväksyä pakastamon toiminnan alasajo aikatauluineen on myös keskeisiltä osin ristiriitainen yksimielisesti hyväksytyn vastaehdotuksen kanssa, jossa todetaan: ”Konsernijaosto kehottaa Kaupunkitilat Oy:tä selvittämään yhteistyössä alueen yrittäjien kanssa pakastamotilojen väliaikaisjärjestelyjen toteutustapoja, jotta yritystoiminta alueella voi jatkua. Alueen yritysten esittämien vaihtoehtojen toteutuskelpoisuus tutkitaan.”

Oikaisuvaatimuksen käsittely

Oikaisuvaatimuksen mukaan Tukutorin pakastamon vuokralaisina olevat yritykset ovat olleet asiassa hallintolain 11 §:n tarkoittamia asianosaisia, joille olisi tullut hallintolain 34 §:n edellyttämällä tavalla varata tilaisuus tulla kuulluksi. Hallintolain 11 §:n mukaan asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee.

Konsernijaoston päätös 2.10.2023 § 103 ei ole koskenut pakastamon vuokralaisten tai muidenkaan alueen yrittäjien oikeutta, etua tai velvollisuutta hallintolain tarkoittamalla tavalla. Kyse on ollut toimiohjeen an-



tamisesta yhtiökokousedustajalle Helsingin kaupunkitilat Oy:n ylimääräiseen yhtiökokoukseen.

Päätös koskee yhtiökokousedustajan velvollisuuksia yhtiökokouksessa, ei muiden tahojen oikeuksia, etuja tai velvollisuuksia. Näin ollen pakastamon tiloja vuokraavat tai muut alueen yritykset eivät ole päätöksen asianosaisia, joille olisi tullut varata tilaisuus tulla kuulluksi. Varsinainen päätös asiassa kuuluu kaupungin hallinnosta erillisen osakeyhtiön yhtiökokoukselle.

Oikaisuvaatimuksen mukaan kaupungin olisi tullut selvittää pakastamon alasajon vaikutukset alueen yritystoimintaan ennen päätöksentekoa. Lisäksi pakastamon toiminnan nopea lakkauttaminen ei ole hallintolain hyvän hallinnon perusteiden mukaista.

Pakastamon hallinnoinnista ja liiketoiminnasta vastaa Helsingin kaupunkitilat Oy, joka on selvittänyt pakastamon liiketoiminnallisia edellytyksiä ja toimittanut nämä selvitykset kaupungille osana konsernijaoston päätöksen valmistelua. Yhtiön yhtiökokoukselle esitettävien päätösten valmistelusta vastaa yhtiön hallitus ja johto. Lainsäädäntö velvoittaa yhtiön johtoa ja hallitusta toimimaan huolellisesti ja yhtiön edun mukaisesti. Lisäksi kaupungin konserniohjeistus velvoittaa yhtiöitä ja niiden johtoa toimimaan huolellisesti sekä konsernin etu huomioiden. Konsernijaoston toimiohjetta koskevan päätöksen valmistelussa riittävänä on pidettävä yhtiön toimittamaa ja päätöksen liitteenä ollutta selvitystä, jonka perusteella Helsingin kaupunkitilat Oy:n ylimääräisessä yhtiökokouksessa on tarkoitus päättää asiasta. Konsernijaoston päätös on siten perustunut asianmukaiseen ja riittävään asian selvittämiseen hallintolain 31 §:n mukaisesti.

Konsernijaoston päätös on koskenut toimiohjeen antamista yhtiökokousedustajalle. Jaosto on ollut toimivaltainen toimielin asiassa ja se on käyttänyt toimivaltaansa hyväksyttävään tarkoitukseen. Päätös on tehty hallintolain hyvän hallinnon perusteiden mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksen mukaan Tukutorin alueelta maata vuokranneet yritykset eivät ole voineet varautua maanvuokrasopimuksia uudistaessaan pakastamon toiminnan nopeaan alasajoon, ennen vuokrasopimusten päättymistä.

Konsernijaoston päätös ei koske maanvuokrasopimuksia, vaan toimiohjeen antamista yhtiökokousedustajalle. Jaoston toimivaltaan eivät myöskään kuulu maanvuokrasopimuksia koskevat asiat. Näin ollen varsinaisia perusteita tai edellytyksiä käsitellä alueen maanvuokrasopimuksia jaoston päätöksessä ei ole ollut. Jaoston päätöksessä on esitetty toive, alueen maankäyttöä koskevan kokonaisvision valmistelun kiirehtimisestä. Päätös ei tältä osin ole sisältänyt oikeudellisesti sitovaa



oikaisuvaatimuskelpoista asiaratkaisua, vaan kyse on oikeudellisesti asian valmistelusta.

Lisäksi oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että konsernijaoston päätöksellä annettu kehoitus yhtiökokousedustajalle hyväksyä yhtiön hallituksen ehdotukset pakastamotoiminnan alasajoon liittyen on ristiriidassa Helsingin kaupunkitilat Oy:lle annetun kehotuksen kanssa, jonka mukaan yhtiön olisi selvitettävä yhteistyössä alueen yrittäjien kanssa pakastamotilojen väliaikaisjärjestelyjen toteutustapoja yritystoiminnan jatkumiseksi.

Konsernijaoston päätöksellä ei ole, eikä voisi olla, oikeudellisesti sitovalla tavalla määrätty erillisen yksityisoikeudellisen osakeyhtiön toiminnasta. Tältä osin päätös ei siten sisällä oikaisuvaatimuskelpoista lopullista asiaratkaisua, vaan se koskee vain asian valmistelua.

Yhteenveto

Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole esittänyt sellaisia seikkoja, jotka osoittaisivat, että kaupunginhallituksen konsernijaosto olisi käyttänyt harkintavaltaansa muuhun kuin mihin se tässä asiassa on ollut käytettävissä.

Konsernijaoston päätös ei ole lainvastainen, eikä se ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, ja se on tarkoituksenmukainen. Oikaisuvaatimus tulee näin ollen hylätä perusteettomana ja jättää tutkimatta siltä osin kuin se koskee asian valmistelua.

Esittelijä

Kansliapäällikkö
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Patrick Wahlman, Konsernialyytikko, puhelin: 310 33714
patrick.wahlman(a)hel.fi

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus, Helsingin Yrittäjät ry, 30.10.2023

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös



Päätöshistoria

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 02.10.2023 § 103

HEL 2023-005854 T 00 01 05

Päätös

Kaupunginhallituksen konsernijaosto kehotti kaupungin yhtiökokousedustajaa Helsingin Kaupunkitilat Oy:n tulevassa ylimääräisessä yhtiökokouksessa hyväksymään hallituksen ehdotukset pakastamotoiminnan alasarjaan liittyen.

Konsernijaosto piti Tukutorin alueen perinteikästä yritystoimintaa tärkeänä ja kehottaa Kaupunkitilat Oy:tä selvittämään yhteistyössä alueen yrittäjien kanssa pakastamotilojen väliaikaisjärjestelyjen toteutustapoja, jotta ruoka- ravintola- kukka- ja elintarvikealan yritystoiminta alueella voi jatkua. Alueen yritysten esittämien vaihtoehtojen toteutuskelpoisuus tutkitaan. Erityisen tärkeää on löytää ratkaisuja keskustan torikaupan, Teurastamon lihanleikkuun ja kauppahallien toimijoiden pakastamotarpeisiin.

Lähtökohtana Kaupunkitilojen tarjoamien väliaikaisten ja pysyvien pakastamotilojen osalta tulee olla, että ratkaisut ovat markkinaehtoisia. Käynnissä olevista prosesseista ja tarjottavista vaihtoehtoista on tiedotettava mahdollisimman hyvissä ajoin alueen kaikille toimijoille.

Samalla konsernijaosto toivoi, että Teurastamon alueen maankäyttöä koskevan kokonaisvision valmistelua kiirehditään kaikkien sen laatimissa mukana olevien osalta.

Käsittely

02.10.2023 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Jenni Pajunen: Konsernijaosto piti Tukutorin alueen perinteikästä yritystoimintaa tärkeänä ja kehottaa Kaupunkitilat Oy:tä selvittämään yhteistyössä alueen yrittäjien kanssa pakastamotilojen väliaikaisjärjestelyjen toteutustapoja, jotta ruoka- ravintola- kukka- ja elintarvikealan yritystoiminta alueella voi jatkua. Alueen yritysten esittämien vaihtoehtojen toteutuskelpoisuus tutkitaan. Erityisen tärkeää on löytää ratkaisuja keskustan torikaupan, Teurastamon lihanleikkuun ja kauppahallien toimijoiden pakastamotarpeisiin.

Lähtökohtana Kaupunkitilojen tarjoamien väliaikaisten ja pysyvien pakastamotilojen osalta tulee olla, että ratkaisut ovat markkinaehtoisia.



18.12.2023

Asia/15

Käynnissä olevista prosesseista ja tarjottavista vaihtoehtoista on tiedotettava mahdollisimman hyvissä ajoin alueen kaikille toimijoille.

Samalla konsernijaosto toivoi, että Teurastamon alueen maankäyttöä koskevan kokonaisvision valmistelua kiirehditään kaikkien sen laatimissa mukana olevien osalta.

Kannattaja: Tuomas Rantanen

Kaupunginhallituksen konsernijaosto päätti yksimielisesti hyväksyä Jenni Pajusen vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen.

18.09.2023 Pöydälle

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Patrick Wahlman, Konsernialyytikko, puhelin
patrick.wahlman(a)hel.fi