

## ASIA

Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitoksen Talin multavaraston toimintaa koskevan ympäristöluvan muutoshakemus

## LUVAN HAKIJA

Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitos Stara  
Kaupunkitekniikan ylläpito / Hoito 1  
PL 1562  
00099 Helsingin kaupunki  
stara@hel.fi

## TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Talin multavaraston toiminnalle on myönnetty 29.6.2010 kaupungin ympäristölautakunnan päätöksestä ympäristölupa puistojen hoitotyössä syntyvien jätteiden hyödyntämiseksi (2010-405/817) osoitteeseen Ulvilankuja 6. Lupa on myönnetty jätteen laitos- tai ammattimaisen hyödyntämisen tai käsittelyn perusteella, ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n 1 momentissa mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaisesti. Lupa on toistaiseksi voimassa.

Muutosta haetaan voimassa olevaan ympäristölupaan kiinteistöllä vastaanotettavien, käsiteltävien ja säilytettävien jätejakeiden ja muiden materiaalien määrään ja laatuun. Lisäksi muutosta haetaan hulevesien johtamiseen ja esitetään tarkkailusuunnitelma.

## LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella.

Ympäristöseuranta- ja -valvontayksikkö on kehottanut 10.12.2021 Staraa saattamaan Talin multavaraston toiminta voimassa olevan ympäristöluvan mukaiseen tilaan tai hakemaan ympäristölupa toiminnan olennaiseen muuttamiseen 30.6.2022 mennessä.

## LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaan toiminnan muuttamista koskevan lupahakemuksen ratkaisee viranomainen, jonka toimivaltaan kuuluu ratkaista vastaavaa uutta toimintaa koskeva hakemus. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen 2 § momentin 2 mukaan.

## ASIAN VIREILLETULO

Muutoshakemus on jätetty ympäristö- ja lupajaostolle 30.6.2022.

Hakemusta on täydennetty 3.11.2022 koskien mm. käsiteltävien jätejakeiden nimikkeitä, Staran korjaamon toimintojen pitämistä erillään ympäristöluvan toiminnoista, tarkkailusuunnitelmaa (päivitys 31.10.2022) sekä vesistövaikutusten arviointia (3.11.2022).

## NYKYISEN TOIMINNAN KUVAUS

Multavarastolle otetaan vastaan kaupungin alueilla syntyvää puutarhajätettä ja maa-aineksia lehtikompostin ja kierrätyskasvualustojen valmistusta varten. Nämä valmistetaan aumoissa, joita

käännetään tarvittaessa. Aumojen kääntö kestää muutaman päivän. Komposti on valmis kahden vuoden kuluttua kompostoinnin aloittamisesta.

Puutarhajätettä ja maa-aineksia tuodaan sesongin eli huhti-marraskuun aikana. Päivittäiset työajat ovat normaalisti arkisin klo 7:00-16:00. Alue on asfaltoitu.

Lisäksi alueelle otetaan vastaan maarakentamisen purkujätettä Staran omilta työmailta, joita hyödynnetään kierrätysmateriaalina puisto- ja viherrakentamisessa. Kiinteistöllä varastoidaan myös joitakin satunnaisia Munkkiniemen hoitopiiriin tarvitsemia materiaaleja, kuten puistokalusteita ja kiviaineksia sekä Staran Läntisen rakentamisyksikön (KTR 1) tarvitsemia rakennusmateriaaleja.

Samassa osoitteessa Ulvilankuja 6 toimii Staran varikko, jossa korjataan ja huolletaan koneita. Varikon alueella sijaitsevan polttonesteen varastoinnista määrätään voimassa olevassa multavaraston ympäristöluvassa. Konekalusto huolletaan kiinteistön ulkopuolella Staran Atomitien varikolla. Kiinteistöllä on tilavuudeltaan 5,6 m<sup>3</sup> hyvässä kunnossa oleva palavan nesteen kaksoisvaippasäiliö dieselpolttoaineen tankkausta varten vuodelta 2005. Säiliö on 1 mm HDPE-kalvolla suojatussa, kaivetussa painanteessa ja tämä kalvo ulottuu joka suuntaan. Muutoin varikon toimintoja ei ole sisällytetty ympäristölupaan.

## **KAAVOITUS**

Alueella on voimassa 14.4.1989 voimaan tullut asemakaava 9429, jossa multavaraston toiminta-alueella on ET-merkintä. Merkintä tarkoittaa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten aluetta. Haettava toiminnan muutoksen arvioidaan edelleen olevan tämän asemakaavan mukaista.

## **KUVAUS OLEELLISESTA TOIMINNAN MUUTOKSESTA, YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA JA SEN HALLINNASTA**

Luvan muuttamista koskeva hakemus koskee:

- vastaanotettavia, käsiteltäviä ja varastoitavia jätejakeita ja muita materiaaleja sekä muuta varastointia kiinteistöllä
- selvitystä hulevesien johtamisesta ja mitattua tietoa hulevesien laadusta sekä ympäristövaikutuksista

### **Vastaanotettavat, käsiteltävät ja kiinteistöllä säilytettävät jätejakeet ja muut materiaalit**

Ympäristölupa päivitetäisiin vastaamaan nykyisen toiminnan tarpeita vastaanotettavien ja käsiteltävien jätejakeiden laadun ja määrän osalta. Nykyinen ympäristölupa kattaa kaupungin puistoalueilla syntyvien risujen ja muiden puutarhajätteiden (kasvipöeräinen jäte, puiden lehtiä, ruohoa, risuja ja oksia, multaa ja muita maa- ja kiviaineksia) kompostoinnin ja hakettamisen, mutta kieltää muun jätteen käsittelyn alueella.

Hakemuksen mukaan alueelle vastaanotettavat jätejakeet ja niiden käsittelyn vuosittaiset enimmäismäärät ovat:

- Biojätettä (pääasiassa risut ja lehtijäte) sekä pintamaita ja multaa (Staran omat työmaat) lehtikompostin ja kierrätyskasvualustan valmistukseen yhteensä enintään 45 000 tonnia, jätenimikkeet 02 01 03, 02 01 99, 03 01 01, 17 05 04 ja 20 02 01
- Puhtaita kiviaineksia (pääasiassa hiekka, sora, sepeli) yhteensä enintään 1600 tonnia, jätenimike 17 05 04
- Maarakentamisen purkujätettä satunnaisesti enintään 160 tonnia, jätejakeet 17 01 01, 17 01 07 ja 17 09 04

Lisäksi alueelle vastaanotetaan välivarastoitavaksi taimia (puut, pensaat, perennat) ja puumateriaalia (hakettavat puunrungot, puunkuorikate, puuhake). Kiinteistöllä säilytetään lannoitteita asfalttipohjalla maksimissaan noin 3 000 kg sään vaikutuksilta suojattuna alkuperäispakkauksissa, kiinteärakenteisessa pressukatoksessa. Asfalttipohja rajoittuu

kivituhkapintaan ja luonnonmaahan. Satunnaiskäyttöön alueella säilytetään lisäksi vähäisiä määriä lannoitteita varastokonteissa. Lannoitteet ovat pääasiassa typpi-fosfori-kalium -lannoitteita, kalkkia, kanankakkaa tai yleislannoitetta. Lisäksi alueella säilytetään muutamia satoja litroja etikkahappopohjaista rikkaruohotorjunta-ainetta ja alle 100 m<sup>3</sup> suolaliuosta. Kiinteistön sisääntuloportin vieressä on 5 m<sup>3</sup> hiekkasiilo, jossa säilytetään hiekoitussepliä/hiekkaa.

Kiinteistöllä säilytetään myös liikenneväylien puhtaanapitoon tarkoitettua harjakalustoa ja alueen kastelukalustoa sekä erinäisiä Staran Läntisen rakentamisyksikön (KTR 1) tarvitsemia rakennusmateriaaleja, kuten ehjiä ja käyttökelpoisia betoniporsaita, -kaivoja sekä putkia ja muuta infrarakentamisessa tarvittavaa materiaalia, joista ei aiheudu kemikaali- tai ravinne päästöjä.

### Toiminnan tarkkailu ja laadunhallinta

Alueelle tuotavien pintamaiden näytteenotto suoritetaan etukäteen. Haitta-aineiden pitoisuusrajat ylittäviä tai vieraslajeja sisältäviä tuotantoraaka-aineita ei siksi pitäisi päätyä vastaanotettavaksi. Vastaanotettaessa tarkastetaan, ettei lasteissa ole vastaanotettavaksi kelpaamattomia jättejakeita. Muualle käsiteltäväksi toimitettavat jakeet tilastoidaan ja raportoidaan tarvittavin osin kaupungin ympäristökirjanpidossa.

### Hulevesien johtaminen ja sen ympäristövaikutukset

Voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti hulevedet tulisi johtaa jätevesiviemäriin. Hakemuksessa esitetään, että alueen hulevedet ohjataan jatkossa osin HSY:n sekaviemäriin ja osin kiinteistöä reunustavaan avo-ojaan ja metsäalueelle.

Hakemuksessa esitetyn hulevesien vesistövaikutusten arvioinnin (3.11.2022) mukaan hulevedet johtuvat pohjoiseen HSY:n sekavesiviemäriin ja etelään Iso-Huopalahteen purkavaan avo-ojaan sekä alueen länsireunalta pintavaluntana metsän läpi Iso-Huopalahteen. Kiinteistöltä muodostuvien hulevesien laskennallinen virtaama mitoitusasteella, huomioiden ilmastonmuutoskerroin + 20 %, on yhteensä 410 l/s jakautuen kolmelle eri valuma-alueelle. Hulevesistä lähes 1/3 johdetaan HSY:n sekavesiviemäriin ja edelleen käsittelyyn Viikinmäen jätevedenpuhdistamolle.



Vuonna 2022 toteutetun vesitarkkailun perusteella alueella syntyvien hulevesien laadun todetaan pääpiirteissään alittavan asuinalueilla syntyvien lumen sulamisvesien

maksimipitoisuudet. Myös purovesien tyypilliset maksimiarvot alittuvat pääpiirteissään pH:n, kemiallisen hapenkulutuksen ja sähkönjohtavuuden osalta. Myöskään haitta-aineiden osalta ei havaittu ylityksiä muutoin kuin hieman kohonneita öljyhiilivetytypitoisuuksia toukokuun näytteenotossa, mitä voi selittää alueen pesu näytteenoton aikaan. Näytteenotolla ei saada selville, paljonko hulevedet puhdistuvat ennen Iso-Huopalahtea

Multavaraston hulevesillä ei nähdä olevan vaikutusta Iso-Huopalahden luontoarvoihin lintuvetenä, mutta Iso- Huopalahden typpi- ja fosforikuormitusta ne lisäävät jonkin verran. Iso-Huopalahdessa esimerkiksi kasvillisuus kuluttaa kuitenkin ravinteita, joten multavaraston hulevedet eivät lisää merkittävästi Iso-Huopalahdesta Tarvonsalmeen virtaavan veden kuormitusta ja vaikuta siten esimerkiksi Munkkiniemen uimarannan vedenlaatuun heikentävästi. Hulevesien arvioidaan pääosin puhdistuvan kiintoaineesta ennen purkautumistaan Iso-Huopalahteen. Purkuvesistöön johtava oja on ajoittain lähes kuiva ja umpeen kasvanut ennen Iso-Huopalahtea, joten se osaltaan pidättää kiintoainesta ja ravinteita.

Vesistövaikutusten arvioinnissa on tarkasteltu myös hulevesien mahdollisia vaikutuksia alueen kaakkoisosan maakunnallisesti arvokkaaksi arvioituaan metsikköön puron/noron reunoilla sekä arvokkaaksi arvioituihin ruokoluhtiin ja EU:n luontodirektiivin liitteessä IV(a) mainittuihin viitasammakoihin tai muihin matelija- ja sammakkoeläimiin. Multavarastolla ei arvioida olevan vaikutusta lähialueen kasvillisuuskohteiden taikka kaakkoisosan puron/noron luonnonarvoihin.

Viitasammakkoa ei ole tavattu multavarastolta hulevesiä johtavan noron/metsikön alueilla, vaan Talin asuinalueen pohjoispuolisen ojan perukassa. Multavarastolla ei arvioida olevan vaikutusta viitasammakoiden elinoloihin tai lisääntymiseen, vaikka ne hakeutuisivat lisääntymään alueen hulevesiä johtavalle kosteikolle. Multavaraston hulevesien pH-arvo on viitasammakoille optimaalisella tasolla, hulevesillä ei ole vaikutusta veden lämpötilaan eikä multavarastolla ole sellaisia toimintoja, joista voisi päästä hulevesien mukana merkittäviä määriä kuparia, glyfosaattia, ammoniumtyyppiä tai nitriittiä vesistöön. Veteen päätyvä nitraatti ei uhkaa sammakon toukkien kehitystä, toisin kuin ammoniumtyyppi ja nitriitti. Sammakot hyötyvät kosteasta ja rehevästä elinympäristöstä.

### **Ympäristövaikutusten tarkkailu**

Riittäväällä tarkkailulla voidaan seurata, että hulevesistä ei aiheudu ympäristön pilaantumisen riskiä. Hakemuksessa esitetään, että kiinteistöltä johtuvan huleveden laatua seurataan liitteenä esitetyn tarkkailuohjelman (3.11.2022) mukaisesti. Näytteenottopisteitä on kaksi, joista toinen sijoittuu toiminta-alueelta etelään purkavan hulevesiviemärin purkupaikalle ja toinen kaivoon, josta vedet purkavat HSY:n sekavesiviemäriin. Pisteiltä otettavat näytteet käsittävät noin 80 % alueen vesistä.

Alueelta poistuvien hulevesien laatua tarkkaillaan näytteenotoin kahden vuoden ajan (2023 ja 2024) kaksi kertaa vuodessa (kevällä ja syksyllä). Tämän ajanjakson jälkeen tarkastellaan näytteenoton jatkamisen tarve yhdessä viranomaisen kanssa. Näytteistä analysoidaan kiintoaines, sähkönjohtavuus, veden sameus, pH, typpi, fosfori sekä kemiallinen ja biologinen hapenkulutus. Näytteenotto pyritään ajoittamaan mahdollisimman sateiseen aikaan, jotta näytteenottopisteillä virtaa vettä. Mikäli vettä on runsaasti, otetaan näyte keskivedestä. Siinä tapauksessa, että tässä näytteenottosuunnitelmassa esitetyt näytteenottopisteet sijaitsevat pysyvän vesipinnan alla, otetaan näytteet hulevesiverkoston edellisestä kaivosta ennen purkupistettä.

Näytteistä analysoidaan polttoaineiden ja autojen jäähdytysaineiden esiintymistä kuvaavat yhdisteet (benssiini- ja öljyhiilivetyjakeet C<sub>5</sub>-C<sub>10</sub> +BTEX ja C<sub>10</sub>-C<sub>40</sub>, glykolit, laaja VOC) ensimmäisen näytteenoton yhteydessä ja sen jälkeen kerran vuodessa tai jos on syytä epäillä, että maastoon on päässyt valumaan haitallisia aineita varikkotoimintaan liittyen.

Näytteenottajan tulee olla sertifioitu. Näytteet tulee analysoida FINAS:in akkreditoimassa testauslaboratoriossa. Vesien tarkkailuun liittyvät mittaukset ja analysointi tehdään standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla

menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.

### **Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen**

Mahdollisessa kemikaalivuodossa toimitaan Staran sisäisen ympäristövahinko-ohjeen mukaisesti. Hulevesien johtamiseen tai tulvimiseen liittyviin poikkeustilanteisiin on varauduttu työntekijöiden ohjeistuksella, jonka mukaisesti kenttähenkilöstö tarkistaa alueen hulevesien purkureitit vuosittain alkukevästä ja loppusyksystä ja poistaa tarvittaessa kiinteät esteet. Reunaojaa kiinteistön laidalla pyritään olemaan ruoppaamatta, koska kasvusto puhdistaa hulevesiä. Tulvatilanteessa tai havaittaessa tulvimista, tilanteeseen reagoidaan välittömästi poistaen kiinteät esteet tai tyhjennetään hulevesikaivot imuautolla. Ohjeistukseen sisältyy hulevesien tarkkailusuunnitelman (hakemuksen liite 2) karttaliite alueen hulevesien valuma-alueista ja purkupisteistä.

## **LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY**

### **Tiedottaminen**

Hakemusasiakirjat ja kuulutukset vireilläolosta ovat olleet 24.11.–30.12.2022 nähtävillä osoitteessa [hel.fi/kaupunkiymparisto/fi/julkaisut-ja-aineistot/ilmoitukset/](https://hel.fi/kaupunkiymparisto/fi/julkaisut-ja-aineistot/ilmoitukset/). Lisäksi muutoksenhaun vireilläolosta on tiedotettu lehti-ilmoituksella Helsingin uutisissa sekä kirjeellä asianosaisille ja alueen asukasyhdistykselle.

### **Lausunnot**

Kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat –palvelukokonaisuuden ympäristöpalveluiden ympäristöterveys-yksikön päällikkö toteaa, että valmisteltavassa ympäristölupa-asiassa on terveydensuojeluun liittyvät näkökohdat otettu riittävästi huomioon eikä erillisen lausunnon antamista ole pidettävä tarpeellisena.

### **Muistutukset ja mielipiteet**

Asiasta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä

## **VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET**

### **Asian ratkaisu**

Ympäristö- ja lupajaosto päättää muuttaa Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan 29.6.2010 § 254 (YMK 2010-405) myöntämän ympäristöluvan lupamääräyksiä 1, 10, 11 ja 12 jäljempänä esitettävällä tavalla sekä lisätä lupamääräyksen 14. Muutetut lupamääräykset kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti.

### **Lupamääräykset**

#### Jätteiden käsittely

#### **Määräys 1:**

Kohteessa saa kompostin ja kasvualustojen valmistamiseksi vastaanottaa, käsitellä ja välivarastoida vuosittain enintään 45 000 tonnia biologisesti hajoavaa puutarha- ja puisto-jätettä tai pilaantumattomia maa-aineksia (02 01 03, 02 01 99, 03 01 01, 17 05 04 ja 20 02 01). Lisäksi alueella saa satunnaisesti välivarastoida vähäisiä määriä kaupungin maarakentamisen purkujätettä (17 01 01, 17 01 07 ja 17 09 04).

Jätteen laadun toteamiseksi kuormat on tarkastettava silmämääräisesti ennen niiden kippaamista kentälle. Jos alueelle tuodussa kuormassa on muuta jätettä kuin mitä alueelle on

sallittua tuoda, kuorma on palautettava lähettäjälle tai ohjattava sellaiseen vastaanottoonpaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kuorman sisältämää jätettä.

Alueelle vastaanotettavista ja edelleen luovutettavista purkujätteistä tulee laatia jätelain 121 §:n mukaiset siirtoasiakirjat, joiden tulee olla tarvittaessa lupaviranomaisen tarkastettavissa.

(YSL 52 ja 58 §, Jätel 121, 121a, 121b §, VNA 978/2021 40 §)

#### Vesien käsittely ja ympäristön lisäpilaantumisen ehkäisy

##### **Määräys 10.**

Toiminnasta ei saa aiheutua hule- ja vajovesien kulkeutumisen kautta ympäristön lisäpilaantumista, roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle, kuten vesien purkualueen liettymistä, vettymistä tai muuta haittaa.

Puutarhajätteen käsittelyalueelta hulevedet on koottava hallitusti ja käsiteltävä ennen niiden johtamista ulos alueelta. Puutarhajätteen käsittelyalueen vesien käsittelystä on esitettävä erillinen suunnitelma kolmen kuukauden sisällä luvan tulemisesta lainvoimaiseksi. Suunnitelmassa on esitettävä riittävät keinot estää kiintoaineksen kulkeutuminen toiminta-alueen ulkopuolelle sekä varautuminen poikkeustilanteisiin, joissa on tarve estää hulevesien johtuminen ulos alueelta.

(YSL 52, 54 ja 66 §).

##### **Määräys 11.**

Toiminta-alueen hulevesiä ei saa johtaa HSY:n hule-, jätevesi- tai sekaviemäriin ilman HSY:n hyväksyntää. HSY:n myöntämä lupa tai muu kirjallinen hyväksyntä vesien johtamiseen on viipymättä esitettävä ympäristöseuranta- ja valvontayksikölle. (YSL 67 ja 172 §)

#### Toiminnan tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

##### **Määräys 12.**

Multavaraston toimintaa ja toiminnan tarkkailua varten on nimettävä näistä asioista vastuussa oleva henkilö, jonka nimi ja yhteystiedot tulee toimittaa ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle ennen muutetun luvan mukaisen toiminnan aloittamista. Henkilön vaihtuessa tiedot pitää toimittaa viipymättä ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle.

Toiminta-alueen vesien johtamisjärjestelmä on tarkastettava vuosittain. Kiintoainesta erotteleva järjestelmä on tyhjennettävä kiintoaineesta ennen sen toimintakyvyn heikkenemistä.

Toiminnasta on pidettävä kirjaa hakemuksessa esitetyn toiminnan kuvauksen mukaisesti ja ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle tulee toimittaa vuosittain maaliskuun loppuun mennessä raportti, joka sisältää ainakin seuraavat edellistä toimintavuotta koskevat tiedot:

- vastaanotettujen jätteiden ja puhtaiden ylijäämämaamassojen määrät ja jätenimikkeet
- edelleen toimitettujen jätteiden määrät jätenimikkeittäin ja toimituspaikoittain eriteltyinä sekä edelleen toimitettujen puhtaiden ylijäämämaamassojen kokonaismäärä
- vuoden lopussa varastoituna olleiden jätteiden määrät jätenimikkeittäin sekä samaan aikaan varastoituna olleiden puhtaiden maamassojen kokonaismäärä
- multavarastolla kasvualustan valmistukseen käytettyjen tuotteiden kokonaismäärä tonneina
- multavarastolla valmistetun ja muualle toimitetun kasvualustan kokonaismäärä tonneina
- tiedot merkittävistä poikkeus- tai häiriötilanteista (onnettomuudet, tulvat, pinnoitteiden rikkoutumiset tms.) ja niihin liittyneistä toimenpiteistä.
- tiedot tarkkailusuunnitelman mukaisesta tarkkailusta ja ympäristövaikutusten arvioinnista

(YSL 52, 58, 62, 172 §, Jätel 118, 119, 120, 122 ja 141§)

## Ympäristövaikutusten tarkkailu

### **Määräys 14.**

Ympäristökuormituksen ja –vaikutusten tarkkailussa on noudatettava hakijan esittämää tarkkailusuunnitelmaa seuraavin poikkeuksin:

- Toiminta-alueen hulevesien valuma-alueella VA1 sijaitsevan hulevesiverkoston kaivon soveltuvuus veden laadun näytteenottopisteeksi on arvioitava uudestaan osana määräyksessä 12 edellytettyä suunnitelmaa vesien johtamisjärjestelmästä.
- Kiintoaineen kuormitusta tulee tarkkailla sekä ennen kiintoaineen erotusta että käsitellyn veden purkupaikalta.

Vesinäytteenoton tulokset on toimitettava tiedoksi ympäristöseuranta- ja -valvontayksikölle kuukauden kuluessa tarkkailutulosten valmistumisesta.

Tarkkailuun liittyvät mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla tarkkailusuunnitelmassa hyväksytyillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.

(YSL 62 ja 209 §)

## **RATKAISUN PERUSTELUT**

### **Lupaharkinnan perusteet**

Ympäristö- ja lupajaosto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut luvan muutoshakemus täydennyksineen ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut määräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset.

Lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Ympäristönsuojelulain 48 §:n 3 momentin mukaan lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle. Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen Talon multavaraston toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa vastaavalle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Jätelain 120 §:n 2 momentin mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Lupamääräyksillä varmistetaan se, että toiminnan tarkkailu ja kirjanpito ovat YSL 62 § mukaisesti riittäviä.

### **Yksilöidyt lupamääräysten perustelut**

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen

ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

**Määräys 1.** Toiminnanharjoittaja on hakenut lupaa määräyksen mukaiseen jätteiden käsittelyyn, eikä lupa oikeuta muunlaisen jätteen vastaanottoon tai muuhun käsittelyyn. Pilaantumattomalla maa-aineksella tarkoitetaan maata, jossa haitta-aineiden pitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (VNA 214/2007) esitetyt kynnyksarvot. Käsiteltävän jätteen enimmäismäärä on määrätty varaston koon rajoittamiseksi ja ympäristöhaittojen vähentämiseksi.

Vastaanotettavien kuormien tarkastamisesta sekä erilaisten jätteiden jatkokäsittelystä on tarpeen antaa määräyksiä ympäristöhaittojen välttämiseksi.

Purkujätteistä on jätelain 121 § perusteella laadittava siirtoasiakirjat ennen siirron aloitusta. Siirtoasiakirjat ovat tarpeen viranomaisvalvonnassa. Purkujätteiden siirtoasiakirjojen käyttöön liittyvissä menettelyissä ja toimittamisessa rekisteriin tulee noudattaa jätelakia (121a ja 121b §).

**Määräys 10.** Määräys on tarpeen multavaraston hulevesien mahdollisten haitallisten ympäristövaikutusten ehkäisemiseksi. Hulevesien johtamisesta ei saa aiheutua liettymisen lisääntymistä valuma-alueen VA1 purkupaikalla, jossa sitä on jo vähäisessä määrin todettu.

Hulevesien laadun tarkkailutuloksia on kertynyt vasta lyhyeltä ajalta ja tulosten tulkintaan liittyy vielä epävarmuuksia. Kompostoinnista syntyy tyypillisesti happea kuluttavaa ja kiintoainepitoista suotovettä. Varovaisuusperiaatetta noudattaen kompostoinnin valumavesien riittävä käsittely tulee turvata siten, että esimerkiksi kiintoaineen erotus perustuu riittävään kuormitusarvioon valuma-alueelta, jolla kompostoidaan puutarhajätteitä. Lisäksi toiminnassa on syytä varautua poikkeus- ja häiriötilanteisiin, joissa hulevesiä syntyy tavallista enemmän tai esimerkiksi polttoainetta pääsee kentälle, jotta näissä tilanteissa hulevesistä ei aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa. Tämän voi ratkaista esimerkiksi asentamalla sulkuventtiilin.

**Määräys 11.** Viemäriverkoston omistajan antaman suostumuksen esittäminen on tarpeen viranomaisvalvonnassa.

**Määräys 12.** Jätelaki edellyttää vastuunhenkilön nimeämistä (141 §). Jätelaki edellyttää myös kirjanpitoa jätteistä, kun toiminta on ympäristönsuojelulain mukaan luvanvaraista (118 §). Kirjanpitoon sisällytettävät tiedoista, niiden käsittelystä ja viranomaisen tiedonsaantioikeudesta säädetään myös jätelaissa (119 ja 122 §).

Kiintoaineen erotuksen säännöllinen tarkkailu ja järjestelmän puhdistaminen ovat tarpeen ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Hakemuksen mukaisessa toiminnassa käsitellään jätettä, josta pitäisi jätelain mukaan minimissään kirjata tiedot vastaanotetuista jätenimikkeistä, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta sekä mahdollisista toimintaan sisältyvistä kuljetuksista (esimerkiksi hylättyjen kuormien palauttaminen). Toiminnan kirjanpitoon on sisällytettävä tiedot myös jätteen valmistelussa uudelleenkäyttöön, kierrätyksessä tai muussa hyödyntämisessä syntyvien tuotteiden ja materiaalien määrästä ja käyttötarkoituksesta tuote- ja materiaaliyryhmittäin eriteltyinä. Siksi määräyksessä edellytetään myös kirjanpitoa multavarastolla tuotetusta kasvualueesta. Valvonnan järjestämiseksi on tarpeen kirjata myös kasvualuestatuotannon muut raaka-aineet, jätteiden toimitusaika ja laadunvalvontatiedot.

Vuosittainen raportointi on tarpeen viranomaisvalvonnassa.

**Määräys 14.** Hakijan esittämänä tarkkailusuunnitelmana tarkoitetaan hakemuksen liitteenä toimitettua dokumenttia: Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitos Stara, Tarkkailusuunnitelma, päivitys 31.10.2022, Ramboll Oy. Mittauksista aiheutuvien merkittävien epävarmuuksien vuoksi suunnitelmaa on tarpeen tarkentaa.



Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Luotettavuuden osoittamiseen ei välttämättä riitä mittaajan tai arvioijan pätevyys, vaan kyse on koko mittaus- ja tutkimustoiminnan laadunvarmistuksesta ja sen tasosta.

Ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaan lupaviranomainen voi tarvittaessa muuttaa antamiaan tarkkailumääräyksiä tai hyväksymäänsä suunnitelmaa luvan tai suunnitelman voimassaolosta huolimatta. Määräystä muutettaessa noudatettaisiin asian käsittelyssä, mitä ympäristönsuojelulain 96 §:ssä säädetään mm. kuulemisesta.

## **LUVAN VOIMASSAOLO**

### **Päätöksen voimassaolo**

Lupa on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29, 87 §).

### **Asetuksen noudattaminen**

Jos asetuksella annetaan lupaan sisältyviä määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

## **PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO**

Ympäristö- ja lupajaosto myöntää Helsingin kaupungin rakentamis-palveluliikelaitos Staralle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloitusluvan toiminnan aloittamiseen lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuimien voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Aloitusluvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. (YSL 199 §).

## **KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN**

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (ympäristö- ja lupajaoston 10.6.2021 § 141) perusteella 4410,00 €. Lasku toimitetaan erikseen Helsingin kaupungin Taloushallintopalveluliikelaitoksesta.

## **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 5–8, 11, 14, 15, 16, 17, 20, 27, 29, 34, 35, 40, 43, 44, 48, 49, 52, 54, 58, 62, 65, 67, 70, 83, 85, 87, 89, 96, 118, 170, 172, 190, 191, 205, 209 §  
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2–4, 11, 12, 14, 15, 20 §  
 Jätelaki (646/2011) 5, 6, 8, 12, 13, 15, 29, 31, 72, 73, 118, 119, 120, 121, 122, 141 §  
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (ns. Jäteasetus) (978/2021) 7, 33, 36, 40, 41 §  
 Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (ns. PIMA-asetus) (214/2007)  
 Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (ympäristö- ja lupajaosto 10.6.2021 § 141)  
 Hallintolaki (434/2003) 34, 62 a §

## **LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**

Päätöksestä kuulutetaan julkisesti Helsingin kaupungin internetsivulla osoitteessa <https://paatokset.hel.fi/fi/kuulutukset-ja-ilmoitukset>. Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Helsingin Uutiset -lehdessä.

Kuulutus julkaistaan 30.5.2023. Päätöksen katsotaan tulleen valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta.

Päätös lähetään tiedoksi hakijalle, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Helsingin kaupungin rakennusvalvontapalveluille ja HSY:n Vesihuollolle. Kuulutus annetaan tiedoksi myös niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

#### **MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivän on 6.7.2023. Päätös on lainvoimainen valitusajan jälkeen, mikäli päätöksestä ei valiteta.