



19.03.2018

Asia/5

## § 161

### Kumpula-Toukola Kylätilyyhdistys ry:n oikaisuvaatimus asukaso- sallisuusavustusta koskevassa asiassa

HEL 2017-011153 T 02 05 01 00

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti hylätä Kumpula-Toukola Kylätilyyhdistys ry:n oikaisuvaatimuksen koskien kaupunginhallituksen asukaso-  
sallisuuden avustuspäätöstä 8.1.2018 (§ 13). Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty  
sellaisia laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteita, joiden johdosta  
kaupunginhallituksen päätöstä olisi muutettava.

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

#### Lisätiedot

Ella Tanskanen, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 09-310 36029  
ella.tanskanen(a)hel.fi  
Titta Reunanen, asukasyhteistyöpäällikkö, puhelin: 310 23437  
titta.reunanen(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Kumpula-Toukola Kylätilyyhdistys ry, oikaisuvaatimus päätökseen  
8.1.2018 § 13
- 2 Kumpula-Toukola Kylätilyyhdistys ry, oikaisuvaatimuksen liite, kylätilan  
kävijämäärät 2016 ja 2017
- 3 Kumpula-Toukola Kylätilyyhdistys ry, oikaisuvaatimuksen liite, talousar-  
vio vuodelle 2018
- 4 Kumpula-Toukola hakemus 2018.pdf
- 5 Kaupunginhallituksen asukaso-  
sallisuusavustukset vuodelle 2018\_pää-  
tös.pdf

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen,  
lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viran-  
omaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisu-  
vaatimus tehdään 2 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitettun toi-  
mielimen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksestä



asianomaiselle toimielimelle. Oikaisuvaatimuksen saa 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus tulee tehdä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kumpula-Toukola Kylätilyhdistys ry (jäljempänä yhdistys) on asiassa asianosainen, joten yhdistyksellä on ollut oikeus tehdä asiassa oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimus on tehty määrääjassa ja oikealle toimielimelle.

Yhdistys on tehnyt oikaisuvaatimuksen Helsingin kaupunginhallituksen 8.1.2018 (§ 13) tekemään päätökseen, jossa yhdistykselle myönnettiin avustusta yhteensä 45 240 euroa, josta vuokratukustannuksiin 15 740 euroa ja palkkakustannuksiin 29 500 euroa.

Yhdistys haluaa päätöstä oikaistavan niin, että sille myönnetään yhden kokopäiväisen työntekijän palkkarahoitukseen 40 000 euroa.

Yhdistys tuo oikaisuvaatimuksessaan esiin, että yhdistyksen tilanne on kestämaton, eikä vapaaehtoistyöllä tehtävää varainhankintaa voida vuoden 2017 mittakaavassa jatkaa enää tulevaisuudessa. Yhdistys toteaa, että mikäli myönnetyn avustuksen summaa ei koroteta, toiminta joudutaan keskeyttämään ja toiminnanjohtaja lomauttamaan. Yhdistyksen mukaan harrastusryhmien lakkauttaminen määrääjäksi jättää työttömäksi noin 5-15 kuukausittaista alueella asuvaa kerho-ohjaajaa ja palkatun kokopäiväisen työntekijän lomauttaminen estää jatkossa työkokeilijoiden / palkkatuettujen työntekijöiden rekrytoimisen.

Yhdistys vetoaa tarkoituksenmukaisuusperusteeseen ja toteaa, että Kumpulaa Kylätila toimii monella tasolla Helsingin kaupunkistrategian 2017-2021 mukaisesti elävöittäen kaupunginosaa, lisäten sen viihtyvyyttä ja vetovoimaa ja tarjoten vuodessa n. 500 lapselle ja nuorelle sekä 600 aikuiselle säännöllisen viikoittaisen harrastuksen liikunnan, musiikin ja kädentaitojen parissa. Harrastus- ja kerhotoimintaan lapsille haetaan ja saadaan substanssiavustuksia kasvatuksen ja koulutuksen sekä kulttuurin ja vapaa-ajan -toimialoilta.

Yhdistys perustelee oikaisuvaatimustaan myös sillä, että uusissa kaupunginosissa asukastilojen toiminta resursoidaan palveluyhtiöiden kautta suoraan asukkailta kerättävillä tuloilla: vuokrissa ja vastikkeissa maksetaan kuukausittain tietty osuus asukastoimintaan ja oman varainhankinnan tulot mm. tilojen vuokraamisesta muille toimijoille tai yksityistilaisuuksiin voidaan näin ollen käyttää täysimääräisinä koordinoinnista vastaavien työntekijöiden palkkakustannuksiin. Yhdistys toteaa, että vanhassa kaupunginosassa kuten Kumpulassa tällaista järjestelmää ei ole, joten omalla varainhankinnalla on joka tapauksessa kerättävä rei-



lun 10 000 euron vuosittaiset käyttökustannukset, eivätkä kaupunginosat näin ole yhdenvertaisessa asemassa.

Oma varainhankinta on oikaisuvaatimuksen mukaan kestäväällä pohjalta, vuoden 2017 omarahoitusosuus oli 56 prosenttia. Kumpulan Kylätilassa järjestettiin 41 tapahtumaa, 13 kurssia ja 84 viikoittaista kerhoryhmää alueen asukkaille vuonna 2017. Vapaaehtoistyötä tehtiin 1 833 tuntia. Asukasosallisuuden avustuskriteerien mukaan hakijalla tulee olla toimintaa varten muitakin resursseja, jotka voivat koostua varainhankinnasta, jäsenmaksuista, tiloista tai niiden edelleen vuokraamisesta saaduista tuloista, vapaaehtoistyöstä sekä muista avustuksista.

Vuonna 2017 Kumpulan Kylätilalle myönnettiin yhteensä 48 800 euroa, joista 30 000 euroa palkkakustannuksiin, 16 000 euroa vuokratukustannuksiin ja 2 800 euroa lehden julkaisuun. Yhdistys toteaa oikaisuvaatimuksessaan, että Kumpulan Kylätila selviytyi vuodesta 2017 muille toimijoille ja yksityistilaisuuksiin osoitettujen tilavuokrien korotuksilla, asukkaiden lahjoituksilla, onnistuneella jäsenhankintakampanjalla, korjaus-, huolto- ja hankintakulujen karsimisella ja siirtämisellä sekä tapahtumien järjestämisen ja vapaaehtoistyön määrän kasvattamisella vain varainhankintaa palvelemaan.

Yhdistys tuo oikaisuvaatimuksessaan esiin, että asukastalo Kumpulan Kylätilassa tapahtuva toiminta on vahva osoitus elävästä, keskustalualueiden ulkopuolisesta kaupunkikulttuurista. Toiminta tuo alueelle yhteisöllisyyttä ja me-henkeä luoden alueelle omaleimaisen identiteetin ja oman paikalliskulttuurin muodon: lähikulttuurin. Kylätilassa perheet pysyvät paitsi harrastamaan lähellä kotia, myös nauttimaan taiteen ja kulttuurin eri muodoista tutussa ympäristössä, kokonaisina perheinä. Tapahtumien pääsymaksuttomuus ja kerhotoiminnan edulliset hinnat ovat keskeinen tekijä asukasdemokratialle: jokaisen on mahdollista osallistua ja nauttia. Yksilön näkökulmasta fyysinen ja psyykinen hyvinvointi lisääntyy, yhteisön näkökulmasta asuinalueen viihtyvyys kasvaa ja aktiivisen kansalaisuuden tavoite toteutuu.

Kaupunginhallitus päätti 28.9.2015, että asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä muiden kuin kaupungin asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle vuodesta 2017 alkaen. Uudistuksen merkittävänä tavoitteena on ollut läpinäkyvyys kaupungin avustusten myöntämisessä kriteerien mukaisesti ja se, että samaan toimintaan ei myönnetä avustusta eri lautakunnista tai virastoista.

Asukasosallisuuden avustuskriteereitä valmisteltiin tiiviissä vuoropuhelussa kaupunginosaseurojen ja asukastaloja ylläpitävien yhteisöjen



kanssa. Yhteisvalmistelussa yhteisöt nostivat erityisesti esille epäkohdan avustusten epätasaisesta jakautumisesta alueittain.

Kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustushakemuksia vuodelle 2018 tuli määräaikaan 2.5.2017 mennessä 32 kappaletta, hakemukset olivat yhteensä 1 060 730 euroa. Määräraha vuodelle 2018 oli 750 000 euroa. Määrärahaan sisältyvät myös asukasosallisuuden pienavustukset, joita voi hakea vuoden 2018 aikana.

Vuoden 2018 asukasosallisuuden avustusten päätöksen perusteluissa todetaan, että määrärahasyistä pääsääntönä on ollut, että asukasosallisuuden avustuksilla rahoitetaan vain yhtä työntekijää hakijaa/aluetta kohden. Asukasosallisuuden avustuksissa pyritään alueelliseen tasapainoon ja tarveperustaiseen harkintaan. Palkkaus- ja henkilökulujen yhdenmukaistaminen toteutettiin yksi työntekijä hakijaa kohden - linjauksen lisäksi siten, että samaan kaupunginosaan ei myönnetty avustusta useamman työntekijän palkkaamiseksi.

Esityksen mukaisella määrärahan tasapuolisella kohdentamisella tavoiteltiin mahdollisimman oikeudenmukaista tilannetta hakijoiden kesken. Tavoitteena oli saavuttaa hakijaa kohden määrärahojen mahdollistama palkka-avustuksen taso, jota voidaan pitää kokonaisuutta ajatellen tyydyttävänä. Yhtä työntekijää kohden myönnettiin avustusta 29 500 euroa vuodessa. Tätä korkeampaa palkkatasoa ei käytettävissä olevalla määrärahalla ole mahdollista rahoittaa.

Yhtenevällä palkka-avustuksella vastattiin myös asukasosallisuuden kriteeristön yhteisvalmistelussa yhteisöjen esiin nostamaan kritiikkiin avustusmäärärahojen epätasaisesta jakautumisesta kaupunginosittain.

Asukasosallisuuden avustuskriteerien mukaan yleisavustusta myönnetään asukastalojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin. Kaupungin tuella ylläpidettävien asukastilojen tulee olla pääsääntöisesti helsinkiläisten avoimesti ja maksutta käytettävissä ja niitä on pyrittävä käyttämään monipuolisesti ja yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Avustus kohdentuu tilatukeen (vuokrat ja muu ylläpito kuten nettiyhteydet, siviilisuhde ja irtaimisto) sekä toiminnan koordinointiin (asukastilassa ja alueella tapahtuvan asukastoiminnan koordinaation ja asukastilan käyttövuorohallinnan hoidosta aiheutuviin henkilöstökuluihin).

Yhdistys on saanut asukasosallisuuden avustuskriteerien mukaisen ja 2018 avustusmäärärahan mahdollistaman yleisavustuksen vuokraan ja palkkaan omalle alueelleen. Kaupungin asukasosallisuuden tasa-arvoisen ja oikeudenmukaisen kehittämisen puitteissa ei ole mahdollista jakaa erityistä lisätukea vain yhdelle alueelle. Yhdistyksen oikaisuvaatimuksen liitteessä on kuvattu tilan käyttöastetta ja kävijämääriä. Toiminnan luonne vaihtelee eri yhteisöjen asukastiloissa, mutta toiminnan laa-



19.03.2018

Asia/5

juudessa ja vaikuttavuudessa ei ole niin merkittäviä eroja, että olisi perusteltua muuttaa myönnettyä osuutta palkkakustannuksiin.

Oikaisuvaatimus tulee hylätä, koska ei ole esitetty laillisuus- eikä tarkoituksenmukaisuusperusteita, joiden johdosta kaupunginhallituksen päätöstä olisi muutettava.

**Esittelijä**

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

**Lisätiedot**

Ella Tanskanen, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 09-310 36029  
ella.tanskanen(a)hel.fi  
Titta Reunanen, asukasosallisuusyksikön päällikkö, puhelin: 310 23437  
titta.reunanen(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Kumpula-Toukola Kylätilyhdistys ry, oikaisuvaatimus päätökseen 8.1.2018 § 13
- 2 Kumpula-Toukola Kylätilyhdistys ry, oikaisuvaatimuksen liite, kylätilan kävijämäärät 2016 ja 2017
- 3 Kumpula-Toukola Kylätilyhdistys ry, oikaisuvaatimuksen liite, talousarvio vuodelle 2018
- 4 Kumpula-Toukola hakemus 2018.pdf
- 5 Kaupunginhallituksen asukasosallisuusavustukset vuodelle 2018\_päätös.pdf

**Muutoksenhaku**

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 08.01.2018 § 13

Kaupunginhallitus 18.12.2017 § 1139