



17.12.2020

§ 267

Keskeytysmääräys, asuinkerrostalon parvekkeiden rakennustyöt, 091-028-0319-0002, Suursuontie 14, Asunto Oy Helsingin Suursuon- tie 14

HEL 2020-013701 T 10 04 03

Facta 28-0034-20-KMK

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti pysyttää voimassa rakennusvalvontapalvelujen rakenneyksikön päällikön määräyksen keskeyttää asuinkerrostalon parvekkeiden rakennustyöt 28. kaupunginosan kortteliin 319 tontilla 2, Suursuontie 14, Asunto Oy Helsingin Suursuontie 14.

Perustelut

Maakaasuasioissa valvontaviranomaisena toimii valtion Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes), jonka antaman lausunnon mukaan kyseisten parvekkeiden rakentaminen maakaasuputken suojavyöhykkeelle 16 metriä lähemmäksi kyseistä maakaasuputkea on vastoin Valtioneuvoston asetusta maakaasun käsittelyn turvallisuudesta 9.7.2009/511/2009 ja että parvekkeita ei saa rakentaa vastoin asetusta turvallisuussyistä.

Rakennushankkeeseen ryhtyvä on esittänyt, että mainittu asetusta ei koski asuinhuoneistojen parvekkeita, vaan että parvekkeet saisi asetuksen mukaan rakentaa maakaasuputken suojavyöhykkeelle.

Kun parvekkeet on tarkoitettu ihmisten oleskeluun yhtä lailla kuin asuinhuoneet, niin turvallisuusmielessä tällainen tulkinta ei vastaa asetuksen turvallisuudelle asettamia tavoitteita eikä TUKESin maakaasusetuksen valvontaviranomaisena ilmaisemaa kantaa. Asiantuntija-arvioiden mukaan nimenomaan parvekkeet ovat asuinrakennuksessa kaikkein vaarallisimmat paikat, jos maakaasuputkessa tapahtuu vuodon johdosta räjähdys.

Kyse on yhteensä kuudesta parvekkeesta asuinkerrostalon kerroksissa 2. - 4. kahdessa eri parvekelinjassa. Nämä parvekkeet on mahdollista toteuttaa ranskalaisina parvekkeina, jolloin rakenteet eivät ulottuisi maakaasuputken suojavyöhykkeelle.

Maakaasusetuksen mukaan maakaasuputken sijaitessa minimipeite-syvyydessä eli 1 metrin syvyydessä tarkoittaa minimietäisyys vaaka-



17.12.2020

suoraa etäisyyttä. Mikäli putki sijaitsee syvemmällä, tarkoittaa minimi-
etäisyys todellista etäisyyttä.

Rakennushankkeeseen ryhtynyt on esittänyt, että maakaasuputket si-
jaitsisivat niin syvällä, että suojaetäisyydet täyttyisivät. Tämän väitteen
tueksi ei ole esitetty mitään todisteita.

Rakennusvalvonta on pyytänyt Gasgrilitä tietoja siitä, missä syvyydessä
maakaasuputki sijaitsee, mutta tietoja ei ole vielä saatu. Toisaalta TU-
KES toteaa, että Tukesilla ei ole aiempaa soveltamiskäytäntöä peitesy-
vyyden vaikutuksesta vähimmäisuojaetäisyyteen. Eli Tukes ei osaa
arvioida, mikä vaikutus suuremmalla peitesyvyydellä todellisuudessa
on rakennuksen turvallisuuteen.

Kun Gasgrilta saadaan tiedot siitä, missä syvyydessä maakaasuputki
sijaitsee, voidaan ryhtyä arvioimaan tämän tekijän vaikutusta raken-
nuksen parvekkeiden turvallisuuteen. Maakaasuasetuksen perustelu-
muistiossa ei tätä asiaa ole millään tavalla avattu.

Rakennustöiden keskeytysmääräys tulee toistaiseksi pysyttää voimas-
sa, jotta jatkoselvityksillä voidaan voimaan varmistua, että parvekkeet
ovat tuleville asukkaille turvalliset käyttää.

Rakenneyksikön päällikön 9.12.2020 päivätty keskeytysmääräys

Asuinkerrostalon rakentamiselle on 4.2.2016 myönnetty
rakennuslupa 28-0725-15-A § 35, jonka jälkeen jatkolupa
28-0277-19-AJ § 73 ja muutoslupa 28-2597-20-AM § 597.
Rakennushankkeeseen ryhtyvä on Asunto Oy Suursuontie 14,

Rakennusvalvonnan aloituskokouksessa 7.9.2020
pääsuunnittelija esitteli hankkeen keskeisen sisällön. Esittelyn
mukaan tulee jatkosuunnittelun ja toteutuksen onnistumisen
varmistamiseksi kiinnittää erityistä huomiota siihen, että
maakaasuputken suojaetäisyys (16 m putkesta) sivuaa
rakennettavan kohteen nurkkaa. Aloituskokouksessa
kaasuputken suojaetäisyysvaatimuksen täyttyminen parvekkeisiin
nähdessä jäi epäselväksi.

Rakennusvalvonnan tarkastusinsinööri esitti, että kaasuverkon
haltijalta tulee saada lausunto asiaan, jotta kaasuputkesta ei
aiheudu estettä rakentamiselle. Rakennusvalvonnan tarkastusinsinööri
välitti tiedot asiasta alueen lupakäsittelijälle.



17.12.2020

04.11.2020 pidettiin TUKES:n, GASGRID:n ja rakennusvalvonnan välinen TEAMS-palaveri, johon myös hankkeen pääsuunnittelija ja rakennuttaja oli kutsuttu, mutta eivät ehtineet osallistua. Palaverissa päädyttiin siihen, että rakennusvalvonta pyytää lausunnon TUKES:lta ja GASGRID:ltä suojaetäisyyden alituksesta ja rakennuksen käytön turvallisuudesta.

Rakennusvalvonta on saanut 30.11.2020 TUKES:n ylitarkastajalta asiasta lausunnon, jossa todetaan seuraavaa:

Osoitteeseen Suursuontie 14 B rakennettavan kerrostalon suojaetäisyyksiin pätee maakaasusetuksen 551/2009 liitteen I kohta 3.3.1. Sen mukaan kyseisen kerrostalon tulee sijaita 16 metrin etäisyydellä maakaasun DN 400 -siirtoputkesta, jotta asetuksen vaatima turvallisuustaso toteutuu. Etäisyys mitataan putken reunasta rakennuksen uloimpaan osaan.

Tukesille toimitetun dokumentaation perusteella on todettava, että suojaetäisyyden sisäpuolella olevat parvekkeet tulee poistaa.

Dokumentaation perusteella suojaetäisyyden sisäpuolella on kaksi parvekelinjaa.

Helsingin kaupunkimittaustalouden kiinteistöinsinööriä 7.12.2020 saadun tiedon mukaan kaasuputken sijainti on mitattu paikan päällä joulukuussa 2012 ja sen paikka on tiedossa ± 10 cm tarkkuudella. Kaasuputken sijainti suhteessa rakennukseen perustuu Arkkitehtuuritoimisto Kari Ristola Oy:n 29.5.2020 päivättyyn selvitykseen, johon putken todellinen sijainti on tuotu kaasuverkon kartasta. Tämän selvityksen mukaan rakennuksen koillisnurkan kaksi parvekelinjaa sijaitsevat kaasuputken suojaetäisyyden (16 m) sisäpuolella.

Edellä mainittujen seikkojen johdosta rakennusvalvonta määrää, että rakennuksen koillisnurkalla kaasuputken suojavyöhykkeellä sijaitsevien kahden parvekelinjan rakennustyöt tulee keskeyttää välittömästi. Näiden parvekelinjojen osalta on esitettävä ratkaisu, jolle saadaan TUKES:n ja rakennusvalvonnan hyväksyntä.

Keskeytysmääräyksessä on todettu, että asia saatetaan käsiteltäväksi kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston kokoukseen ja että Asunto Oy Suursuontie 14:lle varataan tilaisuus antaa kirjallinen vastine keskeytysmääräyksestä viimeistään maanantaina 14.12.2020.

Asunto Oy Suursuontie 14:n vastine 14.12.2020

Vastineessa todetaan seuraavaa: hankkeella on lainvoimainen rakennuslupa, johon kehotuskirjeellä, rakennusvalvontapalvelut vaatii muutosta. Toisen puheena olevan parvekelinjan nurkan suoja-alueen ylitys on alkuperäisen rakennusluvan käsittelyn yhteydessä todettu vähäi-



17.12.2020

seksi ja toisen parvekelinjan osalta asiaa ei ole alkuperäisessä lupakäsittelyssä otettu huomioon lainkaan, koska ko. parvekkeet eivät sijaitse asemakaavaan merkityllä kaasuputken suoja-alueella. Alkuperäinen suunnitelma (ko. projektihenkilöiden osalta) on perustunut voimassa olevaan asemakaavaan, jossa ei oletettavasti ole oletettu olevan virhetä. Seuraavassa on esitetty kehotuskirjeen otteet ja niihin liittyvät vastineet.

Kutsu kokoukseen tuli niin lyhyellä varoitusajalla, ettei osallistuminen ollut mahdollista.

Viitatussa 551/2009 liitteen kohta 3.3.1 Suojaetäisyydet rakennuksista Suojaetäisyyksiä määritettäessä ulkopuoliset rakennukset jaetaan ryhmiin A ja B.

Ryhmään A kuuluvat yleiset kokoontumiseen tarkoitetut rakennukset: majoitushuoneistot (hotelli, sairaala, vanhainkoti), kokoontumishuoneistot (koulu, elokuvateatteri, suurmyymälä), asuinhuoneistot (kerrostalo). Lisäksi ryhmään A kuuluu räjähteitä valmistava, varastoiva tai käytävä laitos sekä vaarallisia kemikaaleja teollisesti käsittelevä tai varastoiva laitos.

Ryhmään B kuuluvat asuinhuoneistot (omakotitalo, rivitalo), työpaikka-huoneistot tai muut kuin asumiseen tarkoitetut rakennukset, missä ihmisiä säännöllisesti oleskelee sekä erillinen rajattu alue

Maakaasusetuksen suomenkielisellä ilmaisulla tarkoitetaan asuinhuoneistoja kerrostalossa ryhmässä A ja asuinhuoneistoja omakoti- ja rivitaloissa ryhmässä B. Näkemyksemme mukaan parveke ei ole asuinhuoneistoalaan luettavaan tilaa. Mikäli tarkoitettaisiin koko rakennusta kaikkine tiloineen, termin kuulusi olla "asuinkerrostalot" eikä "asuinhuoneistot (kerrostalo).

Edelleen 551/2009 liitteen kohta 3.3. kuuluu seuraavasti:

3.3 Suojaetäisyydet

Maakaasuputkisto tulee sijoittaa riittävän etäälle ulkopuolisista kohteista. Erityisistä syistä jäljellä mainitut vähimmäisetäisyydet saa alittaa, jos vastaava suojaustaso voidaan säilyttää.

Maakaasuputken sijaitessa minimipeitesyvyydessä tai kyseessä on maanpäällinen laite tarkoittaa minimietäisyys vaakasuoraa etäisyyttä. Mikäli putki sijaitsee syvemmillä, tarkoittaa minimietäisyys todellista etäisyyttä.

Asiaa koskevissa sähköposteissa on viitattu kaasuputken syvyyden maanpinnasta olevan 1,2 - 3,4 metriä (minimipeitesyvyyden ollessa 1 m). Tarkkaa mittatietoa emme ole peitesyvyydestä saaneet, mutta näkemyksemme mukaan kaasuputki sijaitsee ko. alueella, joka tapauk-



17.12.2020

sessä minimipeitesyvyyttä syvemmillä, minkä perusteella em. asetuk-
sen liitteen minimietäisyys tulee mitata todellisena etäisyytenä. Liitteenä
on esitys rakennuksen nurkalta erilaisin peitesyvyyksin arvioituna.
Huomattavaa on myös, että kyseessä ovat ulokeparvekkeet, joilla ei ole
tukirakenteita maanpinnalle.

Edellä esitetyn perusteella katsomme, että kehotuskirje perustuu TU-
KES:n lausuntoon, jota tulee tarkentaa perustellusti asetuksen mukai-
seksi ja kehotuskirjeen tarvetta arvioida tämän jälkeen uudelleen. Eri-
tyistä huomiota tulee kiinnittää myös asemakaavaan merkittyyn suoja-
vyöhykkeen rajaan (Liite 1). Kuten liitteenä olevasta leikkauskuvasta
käy ilmi, suojasäde arvioidulla 2.5 m peitesyvyydellä ulottuu ainoastaan
alimman ulokeparvekkeen kaideosuudelle (Liite 2.) Koko parvekelinjan
poistaminen tämän perusteella aiheuttaisi hankkeeseen ryhtyvälle koh-
tuuttomia vaikeuksia. Pyydämme asian uudelleenarviointia ja pyydämme,
että rakennustöitä voidaan jatkaa lainvoimaisen rakennusluvan
mukaisesti.

TUKESin lisälausunto 15.12.2020

Tukes on rakennusvalvonnan pyynnöstä antanut lisälausunnon asiasta,
jossa todetaan seuraava:

Maakaasuasetuksen (551/2009) liitteessä I on määritelty korkeapaineisten
siirtoputkistojen etäisyydet putken lähellä sijaitsevista kohteista. Asuinhuoneistolle
(kerrostalo) edellytetään suurempaa suojaetäisyyttä putkesta, koska ne ovat
turvallisuuden kannalta kriittisempiä kohteita. (Korkeapaineisen maakaasun
siirtoputkiston paine on 54 bar, mikä on huomattavan korkea paine. Maakaasu on
erittäin helposti syttyvä kaasu.) Kyseisessä tapauksessa kaasuputken
nimellisuuruus on DN 400 (ulkohalkaisija on noin 400 mm), mikä tarkoittaa,
että suojaetäisyyden asuinkerrostalosta tulee olla vähintään 16 metriä.

Tukes on edellyttänyt lausunnossaan, että rakenteilla olevan asuinkerrostalon
osalta tulee noudattaa tätä 16 metrin vähimmäissuojaetäisyyttä. Tämän
seurauksena rakennuksesta tulee poistaa kaksi parvekelinjaa, koska ne
ovat lähempänä kuin 16 metriä.

Maakaasuasetuksessa ei anneta poikkeamaa asuinkerrostalon parvekkeille
suojaetäisyysvaatimuksen suhteen. Se, ettei parvekkeita rakennuslainsäädännössä
luettaisi osaksi asuinhuoneistoalaa, ei ole maakaasuasetuksen vähimmäissuojaetäisyys-
vaatimuksen kannalta olennainen seikka.

Tämän vuoksi asuinkerrostalon parvekettä ei voi sijoittaa vähimmäissuojaetäisyys-
vaatimusta lähemmäksi kaasuputkea.



17.12.2020

Kaasuputken peitesyvyydessä on otettava huomioon, ettei putkea ole rakennettu sillä tarkoituksella, että peitesyvyydellä voitaisiin pienentää vähimmäissuojaetäisyyttä. Lisäksi on huomioitava, ettei mahdollista ylimääräistä peitesyvyyttä voi vähentää vähimmäissuojaetäisyydestä. Tämän johdosta mahdollinen ylimääräinen peitesyvyys ei vaikuta vähimmäissuojaetäisyyteen.

Tukes pitäytyy Helsingin kaupungille 30.11.2020 annetussa lausunnossaan, jonka mukaan rakenteilla olevasta asuinkerrostalosta on poistettava kaksi parvekelinjaa, koska ne ovat vähimmäissuojaetäisyyden sisäpuolella.

TUKESin toinen lisälausunto 15.12.2020

Tukesilla ei ole aiempaa soveltamiskäytäntöä peitesyvyyden vaikutuksesta vähimmäissuojaetäisyyteen. Tämän johdosta Tukes ei voi ryhtyä arvioimaan kyseessä olevassa tapauksessa, miten esimerkiksi yhden metrin ylimääräinen peitesyvyys voitaisiin huomioida vähimmäissuojaetäisyydessä.

Suojaetäisyys tulee määrittää mahdollisimman vaakasuorasti. Muu menettelytapa vaarantaisi suojaetäisyyden tarkoituksen eli suojattavan kohteen tulee olla tietyllä vähimmäisetäisyydellä korkeapaineisesta maakaasuputkesta.

Sovellettava oikeussäännös

Maankäyttö- ja rakennuslain 180 §:n mukaan jos rakennustyöhön tai muuhun toimenpiteeseen ryhdytään tai se toteutetaan vastoin tämän lain tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä taikka myönnetyn luvan tai viranomaishyväksynnän vastaisesti, rakennustarkastajalla tai rakennusvalvontaa suorittavalla kunnan muulla viranhaltijalla on oikeus kirjallisesti annettavalla määräyksellä keskeyttää työ.

Rakennustyön keskeyttämisestä on viipymättä ilmoitettava kunnan rakennusvalvontaviranomaiselle. Rakennusvalvontaviranomainen päättää, pysytetäänkö työn keskeyttäminen voimassa. Päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Valtioneuvoston asetus maakaasun käsittelyn turvallisuudesta 551/2009 liite 1

Kohta 3.3.1 Suojaetäisyydet rakennuksista

Suojaetäisyyksiä määritettäessä ulkopuoliset rakennukset jaetaan ryhmiin A ja B.



17.12.2020

Ryhmään A kuuluvat yleiset kokoontumiseen tarkoitetut rakennukset: majoitushuoneistot (hotelli, sairaala, vanhainkoti), kokoontumishuoneistot (koulu, elokuvateatteri, suurmyymälä), asuinhuoneistot (kerrostalo). Lisäksi ryhmään A kuuluu räjähteitä valmistava, varastoiva tai käytävä laitos sekä vaarallisia kemikaaleja teollisesti käsittelevä tai varastoiva laitos.

Ryhmään B kuuluvat asuinhuoneistot (omakotitalo, rivitalo), työpaikka-huoneistot tai muut kuin asumiseen tarkoitetut rakennukset, missä ihmisiä säännöllisesti oleskelee sekä erillinen rajattu alue

Valtioneuvoston asetus maakaasun käsittelyn turvallisuudesta 551/2009, liite 1:

3.3. Suojaetäisyydet

Maakaasuputkisto tulee sijoittaa riittävän etäälle ulkopuolisista kohteista. Erityisistä syistä jäljellä mainitut vähimmäisetäisyydet saa alittaa, jos vastaava suojaustaso voidaan säilyttää.

Maakaasuputken sijaitessa minimipeitesyvyydessä tai kyseessä on maanpäällinen laite tarkoittaa minimietäisyys vaakasuoraa etäisyyttä. Mikäli putki sijaitsee syvemmällä, tarkoittaa minimietäisyys todellista etäisyyttä.

3.5.3 Kaivanto

Putkiston vähimmäispeitesyvyys on 1 metri.

Esittelijä

Yksikön päällikkö
Pentti Ruuska

Lisätiedot

Pentti Ruuska, yksikön päällikkö, puhelin: +358 9 310 26218
pentti.ruuska(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sijaintikartta Suursuontie 14
- 2 Rakennuslupa_28-0725-15-A
- 3 Muutoslupapäätös 28-2597-20-AM
- 4 Jatkolupa_28-0277-19-AJ
- 5 Gasgrid lausunto
- 6 Tukes lausunto
- 7 Maakaasu varo
- 8 SST151019-asema (002)
- 9 Maanrakennus- ja louhintatyöt -maakaasuputkiston-läheisyydessä



17.12.2020

- 10 Keskeytysmääräys 28-0034-20-KMK
- 11 Vastine keskeytysmääräykseen
- 12 Tukes täydennyslausunto
- 13 Tukes täydennys 2
- 14 Asetus_551_2009_VN_ptk_ja_perustelumuiatio

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto

Otteet

Ote

Asunto Oy Suursuontie 14

Turvallisuus- ja kemikaaliviras-
to

Otteen liitteet

Esitysteksti

Hallintovalitus, todisteellinen tiedok-
sianto

Esitysteksti

Hallintovalitus, todisteellinen tiedok-
sianto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

Yksikön päällikkö
Pentti Ruuska

Lisätiedot

Pentti Ruuska, yksikön päällikkö, puhelin: +358 9 310 26218
pentti.ruuska(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sijaintikartta Suursuontie 14
- 2 Rakennuslupa_28-0725-15-A
- 3 Muutoslupapäätös 28-2597-20-AM
- 4 Jatkolupa_28-0277-19-AJ
- 5 Gasgrid lausunto
- 6 Tukes lausunto
- 7 Maakaasu varo
- 8 SST151019-asema (002)
- 9 Maanrakennus-ja-louhintatyöt -maakaasuputkiston-läheisyydessä
- 10 Keskeytysmääräys 28-0034-20-KMK
- 11 Vastine keskeytysmääräykseen
- 12 Tukes täydennyslausunto
- 13 Tukes täydennys 2
- 14 Asetus_551_2009_VN_ptk_ja_perustelumuiatio

Muutoksenhaku

Postiosoite

PL 58234
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Kaupunkiymparisto@hel.fi

Käyntiosoite

Työpajankatu 8
Helsinki 58
<https://www.hel.fi/>

Puhelin

09 310 1691

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F106 8000 1200 0626 37

Alv.nro

F102012566



17.12.2020

Asia/8

Hallintovalitus, todisteellinen tiedoksianto

Otteet

Ote

Asunto Oy Suursuontie 14

Turvallisuus- ja kemikaaliviras-
to

Otteen liitteet

Esitysteksti

Hallintovalitus, todisteellinen tiedok-
sianto

Esitysteksti

Hallintovalitus, todisteellinen tiedok-
sianto